

PLIEGO DE ABSOLUCIÓN DE CONSULTAS Y OBSERVACIONES

Entidad convocante : MUNICIPALIDAD PROVINCIAL DE HUAYLAS - CARAZ

Nomenclatura : AS-SM-5-2024-MPHY/CS-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Bien

Descripción del objeto : CONTRATACION DEL SUMINISTRO DE PRODUCTOS PARA EL PROGRAMA DEL VASO DE LECHE DE LA MUNICIPALIDAD PROVINCIAL DE HUAYLAS, EJERCICIO FISCAL 2024

Ruc/código :	20541394118	Fecha de envío :	04/04/2024
Nombre o Razón social :	HP EMPRESARIOS EMPRESA INDIVIDUAL DE RESPONSABILIDAD LIMITADA-HP EMPRESARIOS E.I.R.L.	Hora de envío :	21:58:23

Observación: Nro. 1

Consulta/Observación:

Se observa en las bases que la entidad pretende realizar la compra de los insumos del Programa de vaso de leche bajo la modalidad de otra ley N°31071 Ley de Compras Estatales de Alimentos de Origen de la Agricultura Familiar es por ello que quiere adquirir de manera separa los insumos que componen la mezcla de cereales lo cual está vulnerando a la ley Ley N° 24059, Ley de Creación del Programa del Vaso de Leche, Ley N° 27470, Ley que establece normas complementarias para la ejecución del Programa del Vaso de Leche y Ley N° 31554, Ley que modifica la Ley N° 27470, Ley que establece normas complementarias para la ejecución del Programa del Vaso de Leche. Estas leyes y sus modificatorias son las únicas que prevalecen y rigen en la adquisición de insumos para el programa de vaso de leche. Cabe precisar que en el numeral 4.1 del artículo 4 de la Ley N°27470 modificada por la Ley N°31554, Dicha ración debe estar constituida por alimentos nacionales pudiendo ser leche en cualquiera de sus formas, y/o enriquecidos lácteos y/o alimentos que contengan un mínimo de 90% de insumos nacionales (tales como harina de quinua, kiwicha, cebada, arroz, soya y otros productos nacionales). En donde la ley refiere que se tiene que adquirir leche y mezcla de cereales enriquecidos que tienen que tener el cumplimiento de las 207kcal para el aporte diario en la alimentación de los beneficiarios.

En tal sentido se aprecia que el cuadro de ración está mal planteado y no brinda la información veraz del aporte de cada insumo en cuanto a proteínas, grasa y carbohidratos según la tabla de alimentos del CENAN y tampoco se aprecia los valores de distribución energética. Así mismo se aprecia que en el cuadro de ración no está considerado la fortificación o enriquecimiento de cada insumo con vitaminas y minerales; según la ley del programa de vaso de leche menciona que la mezcla de cereales tiene que estar enriquecidos lo cual no se estaría cumpliendo. Se evidencia que el cuadro de ración no ha sido realizado por un NUTRICIONISTA quien es el especialista en el planteamiento del cuadro de ración tomando en consideración la guía de elaboración del cuadro de ración para el programa de vaso de leche por el contrario se aprecia que el cuadro de ración contemplado en las bases solo ha sido cuadrado numéricamente para el cumplimiento de las cantidades de cada insumo que esta solicitando adquirir la entidad lo cual estaría vulnerando la normativa y se estaría cometiendo actos de suspicacia.

Por otro lado, al solicitar la compra separada de los insumos se estaría desnaturalizando el objetivo principal del programa de vaso de leche ya que lo que busca el vaso de leche es aportar las 207kcal en los desayunos de los beneficiarios lo cual la entidad al entregar de manera separa cada insumo no hay nada que acredite y supervise que el beneficiario este consumiendo todos los insumos juntos en cada desayuno; así como detalla en las especificaciones técnicas de cada insumo en su forma de preparación solo especifica que cada insumo se va a mezclar con leche evaporada entera mas no especifica que se debe de mezclar los 4 cereales más la leche evaporada entera lo cual evidencia que ni la entidad solicita que se consuma de manera junta todos los 5 insumos y que se cumpla el consumo de las 207kcal.

Por lo expuesto se solicita a entidad dar nulidad al presente proceso de selección y retrotraer el proceso hasta la etapa de elaboración de la ración alimenticia que debe estar firmada por un nutricionista de la red de salud de la jurisdicción. En caso que la entidad no de la nulidad al proceso nos reservamos el derecho a realizar las denuncias pertinentes a los órganos de control ya que se esta vulnerando la normativa.

Acápite de las bases : Sección: General Numeral: 2.1 Literal: 2.1 **Página: 17**

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

Ley 30225 Ley de Contrataciones del Estado, Reglamento y modificatorias. Ley 27470 y modificatorias

Análisis respecto de la consulta u observación:

Es de señalar que el Área Usuaria es responsable de la adecuada formulación del requerimiento, debiendo asegurar la calidad técnica de la misma. En esa línea mediante CARTA N° 001-2024-MPHY/07.33, el área usuaria, al tratarse las observaciones de aspectos relacionado al requerimiento, manifiesta lo siguiente: En primer lugar, es preciso mencionar, que de la revisión integral de las Especificaciones Técnicas y de las Bases

Entidad convocante :	MUNICIPALIDAD PROVINCIAL DE HUAYLAS - CARAZ
Nomenclatura :	AS-SM-5-2024-MPHY/CS-1
Nro. de convocatoria :	1
Objeto de contratación :	Bien
Descripción del objeto :	CONTRATACION DEL SUMINISTRO DE PRODUCTOS PARA EL PROGRAMA DEL VASO DE LECHE DE LA MUNICIPALIDAD PROVINCIAL DE HUAYLAS, EJERCICIO FISCAL 2024

General	2.1	2.1	17
---------	-----	-----	----

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

Ley 30225 Ley de Contrataciones del Estado, Reglamento y modificatorias. Ley 27470 y modificatorias

Análisis respecto de la consulta u observación:

del Procedimiento, no se está considerando ni se hace mención a la Ley N° 31071 Ley de Compras Estatales de Alimentos de Origen de Agricultura Familiar, por lo que, no se está vulnerando las Leyes que establecen el Programa Vaso Leche para la adquisición de los insumos del que componen la ración. Por lo cual, se puede advertir que el participante intenta sorprender y/o confundir con argucias maliciosas que favorezcan su participación en el procedimiento de selección.

Por otro lado, es de ver que la ración está compuesta por productos que son mayor al 90% de insumos nacionales; con la cual, se está cumpliendo lo señalado en el numeral 4.1 del artículo 4 de la Ley N°27470 modificada por la Ley N°31554, Es de señalar también, que la adquisición separada de los insumos que componen la mezcla de cereales garantiza la entrega en la cantidad exacta de los productos y su aporte nutricional, pues al ser entrega por separado, es pasible de ser medido y así efectuar la entrega según la cantidad formulada y cumplir con el aporte nutricional respectivo. Por el contrario, al efectuarse un producto compuesto (mezclado de cereales), la composición de dicha mezcla no es medible, no garantizándose la entrega según la cantidad requerida según formulación de ración, solo quedando a la confianza y seriedad del proveedor, con la cual no se estaría garantizando el aporte nutricional requerido, por ende el objetivo del Programa del Vaso de Leche.

Respecto a la forma de preparación señalados en las especificaciones técnicas, se precisa que se indicará que los 4 cereales serán mezclados conjuntamente con la leche evaporada entera; ello con la finalidad de garantizar la correcta preparación y consumo final, reforzando lo señalado en las diferentes reuniones y capacitaciones y sesiones demostrativas efectuadas a los diferentes comités del programa del vaso de leche.

En este punto, mencionar que de conformidad con el numeral 4.2. del artículo 4 de la Ley N°27470, cada municipalidad es responsable de definir el tipo de alimento con el cual ejecuta el Programa del Vaso de Leche dentro del marco previsto en dicha Ley, debiendo buscar la eficiencia en la utilización de producto y ejecución del gasto.

En relación con ello, el numeral 2.2 del artículo 2 de la Ley N°27470 señala que el Comité de Administración de Programa del Vaso de Leche reconocido por la Municipalidad, es el responsable de la selección de los insumos alimenticios, de acuerdo con los criterios establecidos en numeral 4.1 del artículo 4 de la misma Ley; asimismo, que las representantes de las Organizaciones de Base le alcanzarán a dicho Comité sus propuestas de insumos, previa consulta a las beneficiarias. Es así que, de las reuniones realizadas con las Organizaciones de Bases (Comités del Vaso de Leche), se eligió los productos requeridos, que luego de ello se llegó a la formulación de ración, según normativa al respecto, se adjunta copia del acta respectiva.

De igual forma, hago mención que la formulación de la ración diaria para el Programa del Vaso de Leche, fue elaborada por la NUTRICIONISTA del Hospital II-1 ¿San Juan de Dios¿ Caraz, Lic. Gloria E. Tinoco Inchicaqui C.N.P 1008, siendo que dicha formulación fue presentada mediante el OFICIO N° 016-2024-H.¿SJD¿-CZ/NUTRICION, la cual se adjunta al presente informe, para que a efectos de la integración de las bases sea considerado. En ese sentido manifestar que según la Resolución Ministerial N° 711-2002-SA/DM, se debe cumplir con 207 KCAL como MÍNIMO y visto el documento presentado por la nutricionista se está cumpliendo de manera cabal con lo establecido.

De lo señalado por el área usuaria, la solicitud del participante NO SE ACOGE, pues el área usuaria a indicado que la racion ha sido formulado por un profesional competente; por lo que, con ocasión de integración de las bases se adjunta los documentos pertinentes, que acredita lo señalado por el área usuaria

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

null

Entidad convocante : MUNICIPALIDAD PROVINCIAL DE HUAYLAS - CARAZ

Nomenclatura : AS-SM-5-2024-MPHY/CS-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Bien

Descripción del objeto : CONTRATACION DEL SUMINISTRO DE PRODUCTOS PARA EL PROGRAMA DEL VASO DE LECHE DE LA MUNICIPALIDAD PROVINCIAL DE HUAYLAS, EJERCICIO FISCAL 2024

Ruc/código :	20541394118	Fecha de envío :	04/04/2024
Nombre o Razón social :	HP EMPRESARIOS EMPRESA INDIVIDUAL DE RESPONSABILIDAD LIMITADA-HP EMPRESARIOS E.I.R.L.	Hora de envío :	21:58:23

Observación: Nro. 2

Consulta/Observación:

Se observa en las bases en el numeral 1.2. Documentos para la admisión de la oferta que se solicita la presentación en el literal g) Adicionalmente el postor deberá de presentar los documentos vinculada al cumplimiento de las características requeridas, por cada ítem y bien en que presente su oferta. Solicita los siguientes documentos para cada ítem:

1- Copia simple del certificado de Conformidad de Análisis de Calidad, expedido por un laboratorio acreditado ante INACAL el cual deberá contener: a. Análisis microbiológico. b. Análisis físico químico. c. Análisis Organoléptico

2- Copia del certificado de inspección higiénico sanitario de almacén emitido por un organismo de inspección acreditado ante INACAL.

3- Copia del Certificado de inspección de capacidad instalada real de producción emitido por un organismo de inspección acreditado ante INACAL.

4- Copia del certificado de calidad, condiciones físicas y capacidad de almacén emitido por un organismo de inspección acreditado ante INACAL.

5- Copia de la Certificación de Principios Generales de Higiene del Codex Alimentarius (PGH) del establecimiento para el almacenamiento de alimentos no perecibles destinados al consumo humano a nombre del postor, en concordancia con la norma sanitaria para el Almacenamiento de Alimentos Terminados destinados al consumo humano, aprobado por R.M. N° 066-2015/MINSA. Otorgado por DIGESA

Se transgrede abiertamente los Principios que rigen las contrataciones establecidas en el artículo 2° del TUO de la Ley de Contrataciones del Estado, tales como: Principio de Libertad de concurrencia que establece que las Entidades promueven el libre acceso y participación de proveedores en los procesos de contratación que realicen, debiendo evitarse exigencias y formalidades COSTOSAS e innecesarias. Se encuentra prohibida la adopción de prácticas que limiten o afecten la libre concurrencia de proveedores; ESTÁ ADOPTANDO UNA PRÁCTICA QUE LIMITA Y AFECTA LA LIBRE CONCURRENCIA DE MAYOR CANTIDAD DE POSTORES, LO CUAL PONE EN EVIDENCIA INDICIOS DE SUSPICACIA E INTENCIONES DE DIRECCIONAMIENTO QUE DEBERAN SER CORREGIDOS EN HARAS DE LA TRANSPARENCIA Y LA LEGITIMIDAD DEL PROCESO.

De conformidad con el PRONUNCIAMIENTO N° 191-2021/OSCE-DGR, solicitamos al comité de selección que suprima la exigencia.

Acápíte de las bases : Sección: Especifico Numeral: 2.2.1.1 Literal: g Página: 18

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

Ley 30225 Ley de Contrataciones del Estado, Reglamento y modificatorias. Ley 27470 y modificatorias

Análisis respecto de la consulta u observación:

En base a lo descrito por el área usuaria, mediante CARTA N° 001-2024-MPHy/07.33, el Comité de selección ACOGE DE MANERA PARCIAL la observación presentada por el participante, ello con la finalidad de promover la mayor participación de postores en el procedimiento de selección.

Lo señalado por el área usuaria, mediante la Carta referida anteriormente, es lo siguiente: Es de manifestar que, según las bases estandarizadas del Programa Vaso de Leche, se solicita el registro sanitario y el certificado de validación técnica del plan HACCP de la planta procesadora, donde en la especificación técnica adjuntada al Requerimiento N° 514-2024 y 630-2024, ha sido considerada; por lo que se solicita que sea incorporado en las bases según corresponda a los insumos a adquirir.

Así mismo, indicar que según NTS N° 071-MINSA/DIGESA-V.01, que fue aprobado según la R.M. N° 591-2008/MINS, un alimento para ser considerado apto para el consumo humano debe cumplir con los requisitos microbiológicos, físico-químico y organolépticos, motivo por el cual se ha optado en considerar que el proveedor debe presentar el certificado de conformidad de análisis de calidad acreditado ante INACAL, puesto que según la Ley 30224, el INACAL es el ente rector y máximo autoridad técnico normativo del Sistema Nacional de Calidad (SNC). En cuanto el Certificación de Principios Generales de Higiene del Codex Alimentarius (PGH) del establecimiento para el almacenamiento de alimentos no perecibles destinados al consumo humano a nombre del postor otorgado por DIGESA. Se ha visto por conveniente considerar para la presente adquisición de insumos ya que según NTS N° 114-MINSA/DIGESA-V.01 que fue aprobado según la R.M. N° 066-2015/MINSA, el almacén debe cumplir con principios generales de la higiene.

Entidad convocante :MUNICIPALIDAD PROVINCIAL DE HUAYLAS - CARAZ

Nomenclatura :AS-SM-5-2024-MPHY/CS-1

Nro. de convocatoria :1

Objeto de contratación :Bien

Descripción del objeto :CONTRATACION DEL SUMINISTRO DE PRODUCTOS PARA EL PROGRAMA DEL VASO DE LECHE DE LA MUNICIPALIDAD PROVINCIAL DE HUAYLAS, EJERCICIO FISCAL 2024

Especifico2.2.1.1g18

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

Ley 30225 Ley de Contrataciones del Estado, Reglamento y modificatorias. Ley 27470 y modificatorias

Análisis respecto de la consulta u observación:

En ese sentido, considerando que el objetivo es salvaguardar la inocuidad y características nutricionales del producto, y dado que el presente proceso está de acuerdo a las normas legales que se detallan en el numeral 1.10 CAPITULO I GENERALIDADES de las bases estándar, en salvaguarda de adquirir alimentos inocuos y de calidad; el contenido de las ofertas de los postores debe cumplir obligatoriamente con los documentos solicitados por el área usuaria el cual está estipulado en las especiaciones técnicas, por ende en las bases del procedimiento de selección Finalmente, sostiene que a fin de promover la mayor participación de postores en el procedimiento se suprima en los 2,3 y 4 de la observación del postor, se suprima el texto "ante INACAL"

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

Se suprimirá el texto "acreditado ante INACAL, en todo extremo de las bases, en los que se refiere a los requisitos siguientes, el cual quedara de la siguiente manera:

- * Copia del certificado de inspección higiénico sanitario de almacén emitido por un organismo de inspección.
- * Copia del Certificado de inspección de capacidad instalada real de producción emitido por un organismo de inspección.
- * Copia del certificado de calidad, condiciones físicas y capacidad de almacén emitido por un organismo de inspección.