



PERÚ

Ministerio
de Vivienda, Construcción
y Saneamiento

Viceministerio
de Construcción
y Saneamiento

Programa Nacional
de Saneamiento Rural

"Decenio de la Igualdad de Oportunidades para mujeres y hombres"

HT N° 00109273-2022

INFORME N° 001-2023/CS- AS N° 084-2022-PNSR

A : **C.P.C ENRIQUE JAIME PÉREZ GUEVARA**
Jefe de Unidad de la Unidad de Administración

ASUNTO : Informe de declaratoria de desierto

REFERENCIA : Adjudicación Simplificada N° 084-2022-PNSR, para la **"CONTRATACIÓN DE SERVICIO PARA LA EJECUCIÓN DE LOS PLANES DE CAPACITACIÓN DE LA ETAPA PUESTA EN MARCHA DEL COMPONENTE SOCIAL DEL PROYECTO: INSTALACIÓN DEL SERVICIO DE AGUA POTABLE Y SANEAMIENTO EN EL CASERIO, CASERIO LA MERCED DE NESHUYA, DISTRITO DE CAMPOVERDE, PROVINCIA DE CORONEL PORTILLO, UCAYALI SNIP N 285261"**

FECHA : Miraflores, 10 de enero de 2023

Tengo el agrado de dirigirme a usted para saludarlo cordialmente y al mismo tiempo informar sobre la declaratoria de desierto del procedimiento de selección correspondiente a la Adjudicación Simplificada N° 084-2022-PNSR, para la **"CONTRATACIÓN DE SERVICIO PARA LA EJECUCIÓN DE LOS PLANES DE CAPACITACIÓN DE LA ETAPA PUESTA EN MARCHA DEL COMPONENTE SOCIAL DEL PROYECTO: INSTALACIÓN DEL SERVICIO DE AGUA POTABLE Y SANEAMIENTO EN EL CASERIO, CASERIO LA MERCED DE NESHUYA, DISTRITO DE CAMPOVERDE, PROVINCIA DE CORONEL PORTILLO, UCAYALI SNIP N 285261"**.

1. OBJETIVO

Sustentar y evaluar las causas que no permitieron otorgar la buena pro del procedimiento de selección correspondiente a la Adjudicación Simplificada N° 084-2022-PNSR.

2. BASE LEGAL

- Decreto Legislativo N° 1444- que modifica a la Ley N° 30225, Ley de Contrataciones del Estado, en adelante "la Ley".
- Decreto Supremo N° 344 -2018-EF-Reglamento de la Ley N° 30225, Ley de Contrataciones del Estado, en adelante "El Reglamento".

3. ANTECEDENTES

- 3.2 Con fecha 30 de noviembre de 2022, el comité de selección a cargo procedió a efectuar el registro de la convocatoria en la plataforma del SEACE del procedimiento de selección correspondiente a la Adjudicación Simplificada N° 084-2022-PNSR.
- 3.3 Con fecha 13 de diciembre del presente año se efectuó la presentación de ofertas de modo electrónico, a través de la plataforma del SEACE, del Adjudicación Simplificada N° 084-2022-PNSR. De acuerdo a la fecha establecida en el cronograma del procedimiento de selección, efectuaron la presentación de sus ofertas, cuatro (04) postores.
- 3.4 Conforme al acta de apertura de sobres, evaluación y calificación de ofertas se determinó que no existe ninguna oferta válida, en concordancia al numeral 65.1) del artículo 65° del Reglamento, el comité de selección declaró "Desierta" la convocatoria del Adjudicación Simplificada N° 084-2022-PNSR procediéndose con fecha 20 de diciembre de 2022 con su publicación en el SEACE.
- 3.5 De acuerdo al numeral 41.1 del artículo 41 de la Ley dispone que: "Las discrepancias que surjan entre la Entidad y los participantes o postores en un procedimiento de selección y las que surjan en los procedimientos para implementar o mantener Catálogos Electrónicos de Acuerdo Marco, solamente pueden dar lugar a la interposición del recurso de apelación. // A través de dicho recurso se pueden impugnar los actos dictados durante el desarrollo del procedimiento hasta antes del perfeccionamiento del contrato, conforme a lo que



establezca el reglamento. No se pueden impugnar las contrataciones directas y las actuaciones que establece el reglamento."

- 3.6 En ese sentido, el numeral 119.2 del artículo 119 del Reglamento establece que: "**La apelación contra los actos dictados con posterioridad al otorgamiento de la buena pro, contra la declaración de nulidad, cancelación y declaratoria de desierto del procedimiento, se interpone dentro de los ocho (8) días hábiles siguientes de haberse tomado conocimiento del acto que se desea impugnar. En el caso de Adjudicaciones Simplificadas, Selección de Consultores Individuales y Comparación de Precios, el plazo es de cinco (5) días hábiles siguientes de tomado conocimiento del acto que se desea impugnar. En el caso de Subasta Inversa Electrónica, el plazo para la interposición del recurso es de cinco (5) días hábiles siguientes de tomado conocimiento del acto que se desea impugnar, salvo que su valor estimado o referencial corresponda al de una Licitación Pública o Concurso Público, en cuyo caso el plazo es de ocho (8) días hábiles.**"
- 3.7 De acuerdo a lo expuesto en los dos numerales que anteceden, dado que no se ha producido la interposición de un recurso de apelación, el consentimiento de la declaratoria de "Desierto" se ha producido el día 29 de diciembre del presente.

4. ANÁLISIS

- 4.1 Con fecha 30 de noviembre de 2022, se efectuó en la plataforma del SEACE el registro de la convocatoria del Adjudicación Simplificada N° 084-2022-PNSR, cuyo objeto es la **"CONTRATACIÓN DEL SERVICIO PARA LA EJECUCIÓN DE LOS PLANES DE CAPACITACIÓN DE LA ETAPA PUESTA EN MARCHA DEL COMPONENTE SOCIAL DEL PROYECTO: INSTALACIÓN DEL SERVICIO DE AGUA POTABLE Y SANEAMIENTO EN EL CASERIO, CASERIO LA MERCED DE NESHUYA, DISTRITO DE CAMPOVERDE, PROVINCIA DE CORONEL PORTILLO, UCAYALI SNIP N 285261"**.
- 4.2 Con fecha 13 de diciembre del presente se efectuó la presentación de ofertas de modo electrónico, a través de la plataforma del SEACE, del Adjudicación Simplificada N° 084-2022-PNSR. De acuerdo a la fecha establecida en el cronograma del procedimiento de selección, efectuaron la presentación de sus ofertas, cuatro (04) postores, de acuerdo a la siguiente información:

Postor N°	Nombre o razón social del postor	RUC
1	PROYECTOS NORTE Y ORIENTE S.A.C	20608614398
2	CONSTRUCCIONES Y SERVICIOS GENERALES ROCAR SRL.	20480531907
3	BARTUREN BECERRA MANUEL YBERICO	10094034049
4	P & R UNION CONTRATISTAS Y CONSULTORES S.A.C. - P & R UNION S.A.C	20539800826

- 4.3 Efectuando la revisión de la documentación que contienen las ofertas de los mencionados postores, a fin de verificar la presentación de los documentos requeridos y determinar si las ofertas responden a las características y/o requisitos y condiciones de los Términos de Referencia previstos en las bases, se obtuvo lo siguiente:

- **Postor: PROYECTOS NORTE Y ORIENTE S.A.C**

Observación:

De acuerdo al numeral 1.7 (Presentación y apertura de ofertas) del Capítulo I (Etapas del procedimiento de selección), Pág. N° 05, de las bases integradas del presente procedimiento de selección, se alude que:

"El participante presentará su oferta de manera electrónica a través del SEACE, desde las 00:01 horas hasta las 23:59 horas del día establecido para el efecto en el cronograma del procedimiento; adjuntando el archivo digitalizado que contenga los documentos que conforman la oferta de acuerdo a lo requerido en las bases.

El participante debe verificar antes de su envío, bajo su responsabilidad, que el archivo pueda ser descargado y su contenido sea legible.

En la apertura electrónica de la oferta, el comité de selección, verifica la presentación de lo exigido en la sección específica de las bases, de conformidad con el numeral 73.2 del artículo 73 del Reglamento y determina si las ofertas responden a las características y/o requisitos y condiciones de los Términos de Referencia, detallados en la sección específica de las bases. De no cumplir con lo requerido, la oferta se considera no admitida". (el subrayado y resaltado es agregado)

Asimismo, como parte de las bases integradas del procedimiento de selección, en el literal g) del numeral 2.1.1 (Documentación de presentación obligatoria), Pág. N° 17, se estableció que el Postor debía de adjuntar como parte de su oferta:

g) El precio de la oferta en [SOLES]. Adjuntar obligatoriamente el Anexo N° 6.

El precio total de la oferta y los subtotales que lo componen son expresados con dos (2) decimales.

No obstante, habiendo realizado una revisión cabal de la totalidad de la documentación que el postor adjuntó en su oferta, se tiene que el postor no ha adjuntado el Anexo N° 06, correspondiente al precio ofertado.

Al no haber presentado el postor su precio ofertado, éste no ha cumplido con presentar toda la documentación exigida en las bases integradas, como documentación cuya presentación es de carácter obligatorio, por lo cual, la oferta se considera no admitida.

Asimismo, cabe precisar que la omisión de la presentación del Anexo N° 6, precio ofertado, no es de carácter subsanable dado que en conformidad al numeral 60.2 del artículo 60 del Reglamento de la Ley de Contrataciones, se señala lo siguiente:

60.2. Son subsanables, entre otros, los siguientes errores materiales o formales:

a) La omisión de determinada información en formatos y declaraciones juradas, distintas al plazo parcial o total ofertado y al precio u oferta económica

Sobre el particular, de conformidad con el Anexo de Definiciones del Reglamento "Anexo Único", las Bases Integradas "Son las reglas definitivas del proceso de selección cuyo texto contempla todas las aclaraciones y/o precisiones producto de la absolución de consultas, así como todas las modificaciones y/o correcciones derivadas de la absolución de las observaciones y/o pronunciamiento del Titular de la Entidad o el OSCE. En ese sentido, es en función de ellas que debe efectuarse la admisión, evaluación y calificación de las ofertas, quedando tanto las Entidades como los postores, sujetos a sus disposiciones.

En base a los fundamentos antes señalados se declaró como "NO ADMITIDA" la oferta del Postor antes citado.



PERÚ

Ministerio
de Vivienda, Construcción
y Saneamiento

Viceministerio
de Construcción
y Saneamiento

Programa Nacional
de Saneamiento Rural

"Decenio de la Igualdad de Oportunidades para mujeres y hombres"

HT N° 00109273-2022

Postor: CONSTRUCCIONES Y SERVICIOS GENERALES ROCAR SRL

Observación:

Realizando la calificación de la oferta del postor se obtuvieron los siguientes resultados en relación a la experiencia del postor en la especialidad:

EXPERIENCIA DEL POSTOR EN LA ESPECIALIDAD / ACREDITACION:	RESULTADO
<p>El postor debe acreditar un monto facturado acumulado equivalente a S/ 150,000.00 (Ciento cincuenta Mil con 00/100 soles) por la contratación de servicios iguales o similares al objeto de la convocatoria, durante los ocho (8) años anteriores a la fecha de la presentación de su oferta que se computarán desde la fecha de la conformidad o emisión del comprobante de pago, según corresponda.</p> <p>En el caso de postores que declaren en el Anexo N° 1 tener la condición de micro y pequeña empresa, se acredita una experiencia de S/ 20,000.00 (Veinte mil con 00/100), por la venta de servicios iguales o similares al objeto de la convocatoria, durante los ocho (8) años anteriores a la fecha de la presentación de ofertas que se computarán desde la fecha de la conformidad o emisión del comprobante de pago, según corresponda. En el caso de consorcios, todos los integrantes deben contar con la condición de micro y pequeña empresa.</p> <p>Se considera servicios similares a lo siguiente: haber efectuado capacitaciones, seminarios, talleres, sesiones educativas y/o demostrativas de preferencia en proyectos de agua y saneamiento tanto en empresa privados o públicas en el ámbito de zona rural</p> <p>Acreditación</p> <p>La experiencia del postor en la especialidad se acreditará con copia simple de (i) contratos u órdenes de servicios, y su respectiva conformidad o constancia de prestación; o (ii) comprobantes de pago cuya cancelación se acredite documental y fehacientemente, con voucher de depósito, nota de abono, reporte de estado de cuenta, cualquier otro documento emitido por Entidad del sistema financiero que acredite el abono o mediante cancelación en el mismo comprobante de pago, correspondientes a un máximo de veinte (20) contrataciones.</p> <p>En caso los postores presenten varios comprobantes de pago para acreditar una sola contratación, se debe acreditar que corresponden a dicha contratación; de lo contrario, se asumirá que los comprobantes acreditan contrataciones independientes, en cuyo caso solo se considerará, para la evaluación, las veinte (20) primeras contrataciones indicadas en el Anexo N° 8 referido a la Experiencia del Postor en la Especialidad.</p>	<p>No acredita. los documentos del módulo administrativo que figuran a folios N° 08 de la oferta, no constituye voucher de depósito, nota de abono, reporte de estado de cuenta, que hayan sido emitidos por entidad del sistema financiero. por tanto, no se acredita la cancelación de la prestación.</p>

Es decir, el postor no acreditó de modo cabal el cumplimiento de los requisitos de calificación, en lo que respecta a la experiencia del postor en la especialidad. Por lo cual, se descalificó la oferta del postor.

• **Postor: BARTUREN BECERRA MANUEL YBERICO**

Observación:

Realizando la calificación de la oferta del postor se obtuvieron los siguientes resultados en relación a la experiencia del postor en la especialidad:

EXPERIENCIA DEL POSTOR EN LA ESPECIALIDAD / ACREDITACION:	RESULTADO
<p>El postor debe acreditar un monto facturado acumulado equivalente a S/ 150,000.00 (Ciento cincuenta Mil con 00/100 soles) por la contratación de servicios iguales o similares al objeto de la convocatoria, durante los ocho (8) años anteriores a la fecha de la presentación de su oferta que se computarán desde la fecha de la conformidad o emisión del comprobante de pago, según corresponda.</p>	<p>No acredita. los documentos del módulo administrativo que figuran a folios N°</p>



EXPERIENCIA DEL POSTOR EN LA ESPECIALIDAD / ACREDITACION:	RESULTADO
<p>En el caso de postores que declaren en el Anexo N° 1 tener la condición de micro y pequeña empresa, se acredita una experiencia de S/ 20,000.00 (Veinte mil con 00/100), por la venta de servicios iguales o similares al objeto de la convocatoria, durante los ocho (8) años anteriores a la fecha de la presentación de ofertas que se computarán desde la fecha de la conformidad o emisión del comprobante de pago, según corresponda. En el caso de consorcios, todos los integrantes deben contar con la condición de micro y pequeña empresa.</p> <p>Se considera servicios similares a lo siguiente: haber efectuado capacitaciones, seminarios, talleres, sesiones educativas y/o demostrativas de preferencia en proyectos de agua y saneamiento tanto en empresa privados o públicas en el ámbito de zona rural</p> <p>Acreditación</p> <p>La experiencia del postor en la especialidad se acreditará con copia simple de (i) contratos u órdenes de servicios, y su respectiva conformidad o constancia de prestación; o (ii) comprobantes de pago cuya cancelación se acredite documental y fehacientemente, con voucher de depósito, nota de abono, reporte de estado de cuenta, cualquier otro documento emitido por Entidad del sistema financiero que acredite el abono o mediante cancelación en el mismo comprobante de pago, correspondientes a un máximo de veinte (20) contrataciones.</p> <p>En caso los postores presenten varios comprobantes de pago para acreditar una sola contratación, se debe acreditar que corresponden a dicha contratación; de lo contrario, se asumirá que los comprobantes acreditan contrataciones independientes, en cuyo caso solo se considerará, para la evaluación, las veinte (20) primeras contrataciones indicadas en el Anexo N° 8 referido a la Experiencia del Postor en la Especialidad.</p>	<p>08 de la oferta, no constituye voucher de depósito, nota de abono, reporte de estado de cuenta, que hayan sido emitidos por entidad del sistema financiero. por tanto, no se acredita la cancelación de la prestación.</p>

Es decir, el postor no acreditó de modo cabal el cumplimiento de los requisitos de calificación, en lo que respecta a la experiencia del postor en la especialidad. Por lo cual, se descalificó la oferta del postor.

- **POSTOR: P & R UNION CONTRATISTAS Y CONSULTORES S.A.C. - P & R UNION**

De la revisión de la propuesta del postor se identifica que:

Primero: no ha adjuntado el Anexo N° 04 correspondiente a la DECLARACIÓN JURADA DE PLAZO DE PRESTACIÓN DEL SERVICIO, al respecto el numeral 60.2 del artículo lo del Reglamento, señala lo siguiente:

.....(...)60.2. Son subsanables, entre otros, los siguientes errores materiales o formales:

a) La omisión de determinada información en formatos y declaraciones juradas, distintas al plazo parcial o total ofertado y al precio u oferta económica...(...)...

Es decir, no se encuentra contemplada como parte de la normativa en contrataciones la posibilidad que sobre el plazo ofertado el postor pueda efectuar algún tipo de subsanación, más aún cuando en el presente caso esa información no ha sido presentada.

Segundo: El postor como parte de la documentación presentada ha ofertado dos (02) precios, uno equivalente a S/84,000.00 y el otro por el importe de S/126,235.00, ambas cifras son disímiles y contradictorias

Sobre el particular, la Resolución N° 1693-2019-TCE-S2 del 20 de junio de 2019, emitida por el Tribunal de Contrataciones del Estado, señala en su sumilla que:

"(...) no es responsabilidad del Comité de Selección interpretar el alcance de una oferta, esclarecer ambigüedades, precisar contradicciones o imprecisiones, sino aplicar las bases integradas y evaluar las propuestas en virtud de ellas, realizando

un análisis integral que permita generar convicción de lo realmente ofertado, en función a las condiciones expresamente detalladas, sin posibilidad de inferir o interpretar hecho alguno"...(el subrayado y resaltado es agregado)

En mención de lo antes señalado, al no ser posible determinar cuál es el plazo y el precio ofertados por el postor, se declara como "NO ADMITIDA" la oferta del Postor al no ser posible determinar cuál es el alcance de lo ofertado.

4.4 En consideración de lo expuesto en el numeral que antecede, se determina que no existe ninguna oferta válida para el presente procedimiento de selección. Por tanto, en conformidad al numeral 65.1 del Artículo 65, Declaración de desierto, el procedimiento se declaró "desierto" cuando no se recibieron ofertas o cuando no exista ninguna oferta válida. Por tanto, con fecha 06 de diciembre de 2022, al no existir ninguna oferta válida para el presente procedimiento de selección, se declaró "Desierta" la convocatoria del Adjudicación Simplificada N° 084-2022-PNSR.

4.5 En atención a lo dispuesto en el numeral 65.2 del artículo 65° del Reglamento de la Ley de Contrataciones del Estado, el cual señala que: *"Cuando un procedimiento de selección es declarado desierto, el Comité de Selección debe emitir un informe al Titular de la Entidad o al funcionario a quien haya delegado la facultad de aprobación del Expediente de Contratación en el que justifique y evalúe las causas que no permitieron la conclusión del procedimiento, debiéndose adoptar las medidas correctivas antes de convocar nuevamente"*, se analizan las siguientes causas:

4.5.1 Causas atribuibles a los postores:

Debido a que éstos no presentaron sus ofertas acorde a lo establecido en las bases integradas del procedimiento de selección. El correspondiente análisis ha sido detallado en los párrafos que anteceden. No obstante, ello no constituye una limitante para que de efectuarse una nueva convocatoria los citados postores puedan llevar a cabo su participación.

4.5.2 El monto del valor estimado

Respecto del valor estimado, la Opinión N° 199-2016/DTN en el último y penúltimo párrafo de su numeral 2.1.1, señala que:

(...)

....*"este nuevo concepto de valor estimado implica que el valor determinado por la Entidad luego de la indagación de mercado **no constituye un parámetro para la presentación de las ofertas de los proveedores; y, por tanto, solo es difundido en el SEACE luego de otorgada la buena pro del procedimiento de selección.*** (El subrayado y resaltado es agregado)

En ese escenario, los proveedores al no conocer el valor estimado del procedimiento de selección, formulan sus ofertas sobre la base de las condiciones reales de mercado, procurando que sean lo más competitivas posibles. Es así que la normativa en contrataciones del Estado no establece límites respecto a la presentación de ofertas económicas en el caso de bienes y servicios.

Como parte del desarrollo del presente procedimiento de selección, se tiene que los precios que han ofertado todos los postores en el presente procedimiento de selección, se encuentran por debajo del valor estimado, por lo cual, podría concluirse que el valor estimado no constituye una restricción a la concurrencia de proveedores.

5. CONCLUSIONES

- 5.1 El procedimiento de selección no ha sido concluido, toda vez que, si bien se presentaron cuatro (04) ofertas; dos (02) de éstas fueron no admitidas y las otras dos (02) fueron descalificadas, debido a que no acreditaron a cabalidad el cumplimiento de los documentos de presentación obligatoria, así como los requisitos de calificación, establecidos en las bases integradas del procedimiento de selección.
- 5.2 El valor estimado de la presente contratación no constituye una restricción para la concurrencia de proveedores, debido a que los precios ofertados por los postores se encuentran por debajo de éste.
- 5.3 Se sugiere que el área usuaria efectúe una revisión integral de la formulación de su requerimiento de contratación, a fin de, propiciar que los postores que realicen la presentación de su oferta puedan acreditar los requisitos de calificación establecidos en el requerimiento de contratación y lograr la adjudicación del presente procedimiento de selección.
- 5.4 El área usuaria deberá de comunicar la persistencia de la necesidad, de mantenerse las condiciones inicialmente previstas, el comité de selección procederá a efectuar la convocatoria respectiva mediante una segunda convocatoria de la Adjudicación Simplificada N° 084-2022-PNSR, de acuerdo a lo contemplado en el numeral 65.3. del artículo 65 del Reglamento de la Ley de Contrataciones del Estado.
- 5.5 En el supuesto de que el área usuaria efectúe alguna modificación al requerimiento de contratación, se remitirán éstos, a efectos de que previamente a efectuarse su convocatoria se realice una actualización del valor estimado de la contratación.
- 5.6 La presente contratación se gestionó mediante la constancia de previsión presupuestal N° 111-2022-PNSR-UPP, para el año fiscal 2023, de acuerdo al siguiente detalle:

Constancia N°	Proyecto	Localidad	Componente	Fte Fto	E.G.	Previsión 2023			Total
						Inicial	Ampliación	Total	
0111	2235713	Merced de Neshuya	6000039	RO	2.6.8.1.4.3	26,353.00	58,432.00	84,785.00	84,785.00

- 5.7 En el caso de que persista la necesidad de contratar y a fin de que se realice su convocatoria a través de una adjudicación simplificada, se recomienda gestionar la actualización de los recursos presupuestales previamente otorgados.
- 5.8 Asimismo, a efectos de que se proceda con su convocatoria en el presente ejercicio fiscal, cabe precisar que, es imperativo proceder conforme a lo señalado en el literal c) del numeral 7.3 de la Directiva N° 02-2019-OSCE.CD, el cual señala:

....(....)....

“7.3. El contenido del Plan Anual de Contrataciones

El PAC debe contener:

*c) Los procedimientos de selección que no fueron convocados el año fiscal anterior, y **aquellos declarados desiertos**, siempre y cuando persista la necesidad declarada por el área usuaria, y se cuente con el presupuesto respectivo.”*

....(....)..... (El subrayado y resaltado es agregado)



PERÚ

Ministerio
de Vivienda, Construcción
y Saneamiento

Viceministerio
de Construcción
y Saneamiento

Programa Nacional
de Saneamiento Rural

"Decenio de la Igualdad de Oportunidades para mujeres y hombres"

HT N° 00109273-2022

En ese sentido, de persistir la necesidad de contratación deberá también requerirse su inclusión al Plan Anual de Contrataciones del presente ejercicio.

6. RECOMENDACIÓN

6.1 Se solicita que, a través de su Despacho, se comunique al área usuaria para que ésta tome conocimiento de la declaratoria de desierto del presente procedimiento de selección y, en caso de corresponder, manifieste si persiste la necesidad de contratar.

Es todo lo que informo, para los fines que estime pertinente.

Atentamente,

Documento firmado digitalmente
SUZANNE MONZÓN PONCE DE LEÓN
Presidente del Comité de Selección
AS N° 084-2022-PNSR

Cc: AAyCP

