

## ABSOLUCIÓN DE CONSULTAS

### **RÉGIMEN ESPECIAL N°01-2025-MPCH/CA-1 ADQUISICIÓN DE ARROZ PILADO SUPERIOR PARA EL PROGRAMA DE COMPLEMENTACIÓN ALIMENTARIA - PCA PARA EL AÑO 2025**

**Chiclayo, 23 de abril de 2025**

En la ciudad de Chiclayo, a los 23 días de abril del 2025, en la sala de reuniones de la Gerencia Municipal de Municipalidad Provincial de Chiclayo, los miembros de la comisión de adquisiciones designados, encargados de la absolución de consultas del procedimiento de selección Régimen Especial N°01-2025-MPCH/CA-1 Adquisición de Arroz Pilado Superior para el Programa de Complementación Alimentaria - PCA para el año 2025, a fin de analizar, discutir y aprobar el pliego de absolución de consultas.

El quorum necesario que exige la normativa de la Ley N°27767 y su respectivo reglamento se logró con la presencia de los siguientes miembros.

Titular presidente	Carlos German García Paredes	Titular	X
		Suplente	
Titular miembro 1	Luis Enrique Baca Castañeda	Titular	X
		Suplente	
Titular miembro 2	Renzo Aldo Carrillo Gonzales	Titular	X
		Suplente	

Es importe traer a colación lo establecido en el reglamento de la Ley 27767, en sus artículos 8, Funciones de la Comisión de Adquisiciones y el Artículo 9 Quórum y votación, donde se desprende acerca de los acuerdos de la comisión, donde se establece la total autonomía en sus decisiones, las cuales no requiere ratificación alguna.

Que, con Informe N°00023-2025-MPCH/COM-SEL, el presidente de la comisión de adquisiciones, remite a la Sub Gerencia Asistencia Social y Alimentaria, las consultas remitidas por los participantes registrados en el presente procedimiento.

En virtud a ello, con Informe N°00360-2025-MPCH/GDSPF-SGASA de fecha 22 de abril 2025, la Sub Gerencia de Asistencia Social y Alimentaria remite la absolución de consultas del procedimiento de selección Régimen Especial N°01-2025-MPCH/CA-1 Adquisición de Arroz Pilado Superior para el Programa de Complementación Alimentaria - PCA para el año 2025.

Es pertinente indicar que la decisión respecto a la absolución de consultas, de esta comisión de adquisiciones, se ha fundamentado en el informe remitido por el área usuaria, (Informe N°00360-2025-MPCH/GDSPF-SGASA), cumpliendo una función preponderante para la toma de decisiones respecto a dicha etapa.

Los miembros de la comisión de adquisiciones, después de debatir y discutir las consultas a las bases acuerdan por UNANIMIDAD aprobar el pliego de absoluciones de consultas las cuales fueron realizadas por los participantes inscritos en el proceso, asimismo es preciso indicar que cada participante y así como la presente comisión de adquisiciones estamos sujetos a las reglas de honradez, veracidad, equidad, justicia y probidad, para la absolución en los siguientes términos:

MUNICIPALIDAD PROVINCIAL DE CHICLAYO

Arq. Carlos German García Paredes  
Gerente Municipal  
Carlos German García Paredes  
Titular Presidente

MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE SAN PABLO  
Luis Enrique Baca Castañeda  
Miembro Titular I  
ALCALDE

Renzo Aldo Carrillo Gonzales  
Miembro Titular II

**CONSULTAS DE ASOCIACIÓN DE PRODUCTORES AGRARIOS SAN ANDRES DEL NORTE RUC  
N°20607661295**

**CONSULTA Y/O OBSERVACION N° 01:**

Respecto al requisito del literal g en el numeral 9.1 y el literal j en el numeral 9.2 de las bases, exigido para el contenido de la propuesta técnica para los agricultores individuales y organizados correspondientemente, se exigen: "Copia simple del registro sanitario vigente del bien correspondiente, expedido por la Dirección General de Salud Ambiental e Inocuidad Alimentaria - DIGESA, según en los artículos 102 y 105 del reglamento sobre vigilancia y control sanitario de alimentos y bebidas, aprobado mediante Decreto Supremo N° 007-98-SA, y sus modificatorias", pero este requisito no especifica el alcance que debe tener el registro sanitario respecto a las precisiones detalladas en las especificaciones técnicas del bien, tales como la denominación del bien, clase del bien, vida útil del bien, y el tipo y material de envase, precisiones establecidas por la Entidad al amparo de la NTP 205.011:2023 ARROZ, las cuales se consigan en el registro sanitario de conformidad con los artículos 102 y 105 del D.S. N° 007-98-SA. Por tanto, solicitamos aclarar e incorporar tanto en el literal g del numeral 9.1 y el literal j del numeral 9.2 de las bases las precisiones del bien tales como: Denominación del bien (Arroz Pilado Superior), clase del bien (Largo), vida útil del bien (Mínimo 12 meses), y el tipo (Saco) y material de envase (Polipropileno) deben corresponder a la información consignada en el registro sanitario del bien ofertado.

**RESPUESTA:**

De lo revisado y analizado, se aclara la Consulta, puesto que el Comisión de Adquisición, después de analizar, debatir y considerando la respuesta remitida por el Área Usuaría, se concluye que los aspectos de calidad (tales como longitud y/a porcentaje de tipo de granos) del producto en cuestión, no se constata, verifica o acredita con el código de registro sanitario otorgada por DIGESA<sup>1</sup>. (Resolución N°2296-2016-TCE-SE).

Asimismo, del registro sanitario si debe desprenderse denominación del bien Arroz Pilado Superior, vida útil 12 meses como mínimo, el tipo cocido y material de envase polipropileno, por lo que es técnicamente aclarado dicha consulta.

**CONSULTA Y/O OBSERVACION N° 02:**

Respecto a los requisitos en el numeral 9.1 y 9.2 de las bases, exigidos para el contenido de la propuesta técnica para los agricultores individuales y organizados no se ha tenido en cuenta lo exigido en los artículos 140 y 141 en el Libro II del Código Civil por el cual si el postor no es titular de los documentos presentados en un proceso administrativo debe presentar carta de autorización del titular de los mismos dirigido a la comisión de adquisición del proceso de selección. Por tanto, solicitamos incorporar en los requisitos del numeral 9.1 y 9.2 de las bases, la carta de autorización de uso de documentos presentados en caso el postor no sea titular de los mismos, al amparo y exigencia legal sustentada anteriormente.

**RESPUESTA:**

De acuerdo al Reglamento de la Ley N°27767 – Ley del Programa Nacional Complementario de Asistencia Alimentaria – Decreto Supremo N°002-2004-MIMDES, este comité de adquisiciones aclara la consulta y señala que lo solicitado no constituye un requisito de obligatoriedad en el marco normativo del presente procedimiento de selección. Asimismo, se estaría afectando la esencia de la misma y al igual que se estaría vulnerando la libre concurrencia e igualdad de trato, principios que rigen las Contrataciones del Estado, de aplicación supletoria, teniendo en cuenta que, si una normativa específica no cubre completamente un aspecto de una contratación, la Ley de contrataciones del Estado y su Reglamento pueden ser aplicados para llenar ese vacío.

  
MUNICIPALIDAD PROVINCIAL DE CHICLAYO  
  
Ara. Carlos Germán García Paredes  
Carlos Germán García Paredes  
Titular Presidente

  
MUNICIPALIDAD PROVINCIAL DE CHICLAYO  
  
Lic. Luis Enrique Baca Castañeda  
Luis Enrique Baca Castañeda  
Miembro Titular I

  
Renzo Aldo Carrillo Gonzales  
Miembro Titular II

<sup>1</sup> Al respecto se indica que los aspectos de calidad (tales como longitud y/a porcentaje de tipo de granos) del producto, no se verifican o se acreditan con el código de registro sanitario ya que los mismos no forman parte de los requisitos para el trámite de registro sanitaria establecidos en el Texto Único de Procedimiento Administrativo (TUPA) del MINSA y el artículo 105 del Reglamento Sobre Vigilancia y Control Sanitario de alimentos y bebidas aprobado mediante D.S. N°007-98-SA y sus modificatoria, ni constituyen factores de inocuidad del producto.

Sin perjuicio a lo expuesto, se precisa que la Norma Técnica Peruana 205.011 Arroz Elaborado refiere la clasificación del arroz por clases (de acuerdo a la longitud de grano); sin embargo, el referido documento es de carácter recomendable y voluntario, por lo que no es considerado parte de la normativa sanitaria vigente y no es de cumplimiento obligatorio "



### CONSULTA Y/O OBSERVACION N° 03:

Respecto a los requisitos en el numeral 9.1 y 9.2 de las bases, exigidos para el contenido de la propuesta técnica para los agricultores individuales y organizados no se ha tenido en cuenta la experiencia del postor, detalle importante para una contratación pública independientemente del tipo de procedimiento en que se ha convocado el proceso, teniendo en cuenta que se debe tener postores serios que aseguren el perfeccionamiento y ejecución contractual de acuerdo a las especificaciones técnicas del bien. Por tanto, solicitamos incorporar en los requisitos del numeral 9.1 y 9.2 de las bases, la experiencia del postor en el abastecimiento de Arroz.

### RESPUESTA:

De acuerdo al Reglamento de la Ley N°27767 – Ley del Programa Nacional Complementario de Asistencia Alimentaria – Decreto Supremo N°002-2004-MIMDES, se aclara la consulta y señala que del mencionado reglamento no establece como requisito a considerar la experiencia del postor para el abastecimiento del arroz pilado superior, por lo mismo que es un Proceso de Selección considerado Régimen Especial y las reglas están establecidas en su marco normativo y de aplicación obligatoria, puesto que a la fecha se encuentra vigente dicha ley.

### CONSULTAS DE ASOCIACION DE PRODUCTORES AGROPECUARIOS PRODUCTOS DE CALIDAD MUY FINCA RUC N°20612864498

#### CONSULTA N°01

Copia simple de la Resolución Directoral vigente que otorga Validación Técnica Oficial al Plan HACCP, emitida por la Dirección General de Salud Ambiental e inocuidad Alimentaria - DIGESA, según Resolución Ministerial N°449-2006/MINSA, Aprueban Norma Sanitaria para la Aplicación del Sistema HACCP en la Fabricación de Alimentos y Bebidas.

El Plan HACCP deberá aplicarse a la línea de producción del bien objeto de contratación o a una línea de producción dentro de la cual esté inmerso el bien requerido, en razón del artículo 4 de la norma sanitaria aprobada por la Resolución Ministerial N°449-2006/MINSA

Referente a la Resolución Directoral no han especificado en razón al artículo 4 de la norma sanitaria aprobada por la Resolución Ministerial N°449-2006/MINSA a que línea debe de ir referido dicho requisito, teniendo en cuenta que el arroz lleva un proceso de pilado.

Por lo tanto, solicitamos que se indique si la Resolución Directoral debe estar referida a la línea de ARROZ PILADO. En caso que soliciten la validación en el proceso de fraccionado o envasado tendrían que presentar también la validación del molino de procesamiento donde se realizó el pilado de arroz, ya que es el bien final convocado.

### RESPUESTA

En cumplimiento del artículo 4 de la norma sanitaria aprobada por la Resolución Ministerial N° 449-2006/MINSA, el Plan HACCP deberá aplicarse a la línea de producción del bien objeto de contratación o a una línea de producción dentro de la cual esté inmerso el bien requerido, en razón del marco normativo, emitida por la Dirección General de Salud Ambiental e Inocuidad Alimentaria – DIGESA.

Asimismo, el Área Usaria, aclara en sus Especificaciones Técnicas, que el producto objeto de la contratación es Arroz Pilado Superior.

#### CONSULTA N°02

Certificado (original o copia legalizada notarialmente) emitido por la Gerencia Regional de Agricultura o Agencia Agraria que acredite a cada uno de los integrantes de la organización, la condición de pequeño agricultor local de la región Lambayeque en el producto objeto de la contratación, cuya fecha de expedición no debe tener más de tres meses de antigüedad. Este certificado debe contener nombre, dirección, cantidad de hectáreas, producción Tm y producto(s) que son materia de la presente adquisición.

Al solicitar este requisito para dar fe de cada uno de los integrantes, solicitamos que deben solicitar la copia de la Resolución Administrativa del Ministerio de Agricultura, donde señala el uso de agua superficial para uso agrícola.

MUNICIPALIDAD PROVINCIAL DE CHICLAYO  
Ara. Carlos Germán Paredes García  
GERENTE MUNICIPAL

3

MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE TAMPUNTO  
Lic. Luis Enrique Baco Custaneda  
ALCALDE

Reinaldo Camillo G.  
43566132

## RESPUESTA:

De acuerdo al Reglamento de la Ley N° 27767 – Ley del Programa Nacional Complementario de Asistencia Alimentaria – Decreto Supremo N° 002-2004-MIMDES, se aclara respecto a la consulta y señala que lo solicitado no constituye un requisito obligatorio, para que acredite a cada uno de los integrantes de la organización, la condición de pequeño agricultor local de la región Lambayeque en el producto objeto de la contratación. Asimismo, dicha consulta, afectaría el principio de libre de concurrencia del Art. N° 02 de la Ley de Contrataciones del Estado.

## CONSULTAS DE INVERSIONES GENERALES HOYOS FAG EIRLRUC N° 20601880882:

### CONSULTA 1

De la revisión de las bases integradas del proceso en mención, se advierte que no se contempla la participación de Micro y Pequeñas Empresas (MYPE), ni se han previsto mecanismos que permitan su incorporación, lo cual contraviene directamente lo dispuesto en la Ley N° 27767 así como normas complementarias vinculadas a la contratación pública.

En específico:

- El Artículo 2 de la Ley N° 27767 establece que las entidades públicas ... Los organismos del Estado adquirirán directamente productos alimenticios nacionales a los campesinos, pequeños productores locales individuales u organizados, microempresas agroindustriales de la región que utilizan insumos producidos en la zona con excepción de la anchoveta y sus derivados.

- La normativa del Régimen Especial de Contratación (RECE), si bien se rige por criterios específicos, no exime a la entidad del cumplimiento del principio de promoción de las MYPE, máxime si el objeto de la contratación es claramente ejecutable por empresas de esta categoría, y no existen razones técnicas u operativas que justifiquen su exclusión.

En ese sentido, al haberse emitido unas bases que no permiten ni consideran la participación de MYPE, se vulnera el principio de igualdad de oportunidades, afectando el derecho de este segmento empresarial a acceder a procesos convocados por el Estado, especialmente bajo mecanismos especiales de contratación.

Solicito que, conforme al marco normativo citado, se disponga la modificación de las bases del procedimiento RES-001-2025-MPCH/CA, a fin de:

- Incluir la participación expresa de las MYPE, conforme a lo establecido en la Ley N° 27767.

## RESPUESTA:

De acuerdo al Reglamento de la Ley N° 27767 – Ley del Programa Nacional Complementario de Asistencia Alimentaria, y su modificación en su **Artículo 2° Adquisición directa de productos alimenticios locales o regionales indica lo siguiente:**

*(...) "Todos los programas sociales de apoyo y seguridad alimentaria, creados o por crearse, desarrollados, o ejecutados por el Estado adquieren obligatoriamente anchoveta elaborada en conservas, seco salada o salpresa, así como preferentemente papa en la costa y en la sierra y yuca en la selva.*

*Todos los organismos del Estado prioritariamente adquieren en forma directa productos alimenticios locales o regionales a los campesinos, nativos, productores individuales u organizados y microempresas agroindustriales de la región que utilizan insumos producidos en la zona, en condiciones de precio y calidad más favorables." (...)*

Asimismo, el reglamento de la Ley N° 27767, Ley del Programa Nacional Complementario de Asistencia Alimentaria decreto supremo N° 002-2004-MIMDES, define como postor al "pequeño productor agropecuario individual u organizado que desarrolla su actividad productiva dentro del ámbito de la región y los productores artesanales de productos hidrobiológicos que participan en un proceso de adquisición de productos alimenticios"; entendiéndose entonces que no existe exigencia para ser postor, contar con la condición de MYPE.

Para los productos agroindustriales señalados en el Anexo 1, se considera postor a los pequeños procesadores de productos de origen agropecuario o hidrobiológico regionales, individuales u organizados, microempresas agroindustriales de la región, que utilizan insumos nacionales y, sólo subsidiariamente, a pequeñas empresas de la

MUNICIPALIDAD PROVINCIAL DE CHICLAYO  
Arq. Carlos Germán Parides García  
GERENTE MUNICIPAL

MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE SAN FERNANDO  
Lic. Luis Enrique Baca Castañeda  
ALCALDE

Redato Canales  
43566232



región, para que participen en el proceso, los mismos que deberán acreditar tal condición, así como el volumen de su producción.

De dicho marco normativo no se desprende considerar a las microempresas, para la denominación del bien, respecto al arroz pilado superior, puesto que solo se indica que es aplicable para adquirir obligatoriamente anchoveta elaborada en conservas, seco salada o salpresa, así como preferentemente papa en la costa y en la sierra y yuca en la selva, asimismo mencionar que la adquisición no es una adquisición directa, por ello se convocó bajo el Régimen especial en el marco de la Ley 27767 y su reglamento.

## **CONSULTA II**

### **CON RESPECTO AL MOLINO DE PROCESAMIENTO**

La falta de precisión sobre este punto podría generar interpretaciones dispares entre los postores, afectando el principio de igualdad de trato y libre concurrencia, consagrados en el artículo 2 de la Ley de Contrataciones del Estado y aplicables de forma supletoria en los procesos bajo régimen especial.

Asimismo, si la ubicación del molino en la región Lambayeque constituye un criterio de calificación o un factor técnico relevante, corresponde que dicho requisito esté debidamente previsto en las Bases, de manera clara, específica y objetiva, conforme al principio de predictibilidad que rige los procedimientos de contratación pública.

Por lo que deberá hacerse la precisión de que el MOLINO de procesamiento deberá estar en la jurisdicción de LAMBAYEQUE

## **RESPUESTA:**

De acuerdo al Reglamento de la Ley N°27767 – Ley del Programa Nacional Complementario de Asistencia Alimentaria – Decreto Supremo N°002-2004-MIMDES, se aclara la consulta y señala que lo solicitado no constituye un requisito obligatorio, para el determinado proceso y afectaría el principio de libre de concurrencia del Art. N°02 de la Ley de Contrataciones del Estado.

## **CONSULTA 3.-**

Por qué motivo las Bases del procedimiento RES-001-2025-MPCH/CA no exigen la presentación de la Resolución de Derecho de Uso de Agua emitida por la Autoridad Nacional del Agua como documento obligatorio para acreditar la condición de agricultor.

Del análisis de las Bases del presente procedimiento, se advierte que no se ha previsto como requisito la presentación de la Resolución Administrativa emitida por la Autoridad Nacional del Agua (ANA) o por la Administración Local de Agua correspondiente, mediante la cual se otorga formalmente el derecho de uso de recurso hídrico, pese a que este es el único documento con valor legal y técnico que acredita fehacientemente la condición de agricultor o productor agrícola formalizado ante el Estado, vulnerando el Principio de legalidad: al no exigirse el único documento legalmente válido para ejercer actividad agraria con uso de agua, Principio de transparencia y predictibilidad: al no precisar condiciones técnicas esenciales

Cabe recordar que dicha Resolución constituye el acto administrativo a través del cual la autoridad competente reconoce al AGRICULTOR como tal.

## **RESPUESTA:**

De acuerdo al Reglamento de la Ley N°27767 – Ley del Programa Nacional Complementario de Asistencia Alimentaria – Decreto Supremo N°002-2004-MIMDES, se aclara la consulta y señala que lo solicitado no constituye un requisito obligatorio, la condición de agricultor para el determinado proceso. Asimismo, dicha consulta, afectaría el principio de libre de concurrencia del Art. N°02 de la Ley de Contrataciones del Estado.

MUNICIPALIDAD PROVINCIAL DE CHICLAYO  
  
Arq. Carlos Germán Varedes García  
GERENTE MUNICIPAL

MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE ETEN PUNTO  
  
Lic. Luis Enrique Bazo Castañeda  
ALCALDE

  
Ricardo Conde  
43566232

MUNICIPALIDAD PROVINCIAL DE CHICLAYO

Ara. Carlos German Paredes Garcia  
GERENTE MUNICIPAL

Carlos German García Paredes  
Titular Presidente



MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE EL ALTO

Lic. Luis Enrique Baca Castañeda  
ALCALDE

Luis Enrique Baca Castañeda  
Miembro Titular I

Renzo Aldo Carrillo Gonzales  
Miembro Titular II