

PLIEGO DE ABSOLUCIÓN DE CONSULTAS Y OBSERVACIONES

Entidad convocante : MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE LAREDO

Nomenclatura : AS-SM-3-2023-MDL/CS-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Bien

Descripción del objeto : CONTRATACION DE SUMINISTRO DE LOS BIENES ALIMENTICIOS PARA ATENDER A LOS BENEFICIARIOS DEL PROGRAMA VASO DE LECHE DE LA MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE LAREDO, PERIODO FISCAL 2024

Ruc/código :	10415108171	Fecha de envío :	11/12/2023
Nombre o Razón social :	ANTICONA PONCE AMADO PAUL	Hora de envío :	11:04:27

Observación: Nro. 1

Consulta/Observación:

OBSERVAMOS que la cantidad en kg de cereal usando la formula de la CONTRALORIA:

$$\text{Cantidad Kg.cereal} = (\text{gr. de hojuelas por beneficiario} \times \text{N}^{\circ} \text{ de beneficiarios} \times \text{N}^{\circ} \text{ de días de atención}) / 1000$$

NO concuerdan, mientras que en la cantidad solicitada por el área usuaria cita: 24415 kg, usando dicha formula se obtiene 24410.15 Kg., así mismo, suceden con la leche usando la misma formula para el calculo de la ración del PROVALE se obtiene 28530.15 tarros, pero la entidad cita: 28536 tarros

Por lo que, se debe corregir dicha incongruencia en la cantidad de cereal solicitada.

Acápites de las bases : Sección: Especifico Numeral: 1.2 Literal: cantidad **Página:** 16

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

INCONGRUENCIAS EN EL R.T.M.

Análisis respecto de la consulta u observación:

Las cantidades parciales y totales se consignan en números enteros por tratarse de envases que cuentan con determinada capacidad, entonces no resulta razonable que se requieran fracciones de unidades de leche evaporada y cereal, toda vez que ello atenta contra la inocuidad del producto y ser perjudicial para los beneficiarios del Programa del Vaso de Leche.

Diversos pronunciamientos del OSCE entre ellos: PRONUNCIAMIENTO N° 072-2013/DSU, PRONUNCIAMIENTO N.° 252-2009/DTN, PRONUNCIAMIENTO N° 158-2008/DOP, precisan que:

Se deberá tenerse en cuenta que tratándose de envases que poseen una determinada capacidad, no resulta razonable que se requieran fracciones de unidades de leche evaporada y cereal enriquecido, toda vez que ello puede atentar contra la inocuidad del producto y ser perjudicial para los beneficiarios del Programa del Vaso de Leche.

Por lo antes expuesto, NO SE ACOGE la presente Observación.

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

no hay precisiones

Entidad convocante : MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE LAREDO

Nomenclatura : AS-SM-3-2023-MDL/CS-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Bien

Descripción del objeto : CONTRATACION DE SUMINISTRO DE LOS BIENES ALIMENTICIOS PARA ATENDER A LOS BENEFICIARIOS DEL PROGRAMA VASO DE LECHE DE LA MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE LAREDO, PERIODO FISCAL 2024

Ruc/código :	10415108171	Fecha de envío :	11/12/2023
Nombre o Razón social :	ANTICONA PONCE AMADO PAUL	Hora de envío :	11:04:27

Observación: Nro. 2

Consulta/Observación:

OBSERVAMOS que en la presentación del registro sanitario la entidad esta omitiendo la actualización que hizo DIGESA y que el mismo tribunal del OSCE ha versado respecto a la presentación de todas las características de empaque primario y secundario, debiéndose de respetar la resolución del tribunal, conforme a lo siguiente:

- Es contraria al artículo 105 del Decreto Supremo N.º Decreto Supremo N.º 007-98-SA, puesto que exige información complementaria a la que esta solicita para el envase, además que, de acuerdo al criterio adoptado por DIGESA, no registra más información adicional a la prevista en el dispositivo mencionado.
- Es restrictivo, pues limita la participación de potenciales proveedores en el procedimiento de selección, siendo contrario al principio de libertad de concurrencia, previsto en el literal a) del artículo 2 de la Ley.
- No resulta razonable, en tanto que el documento solicitado para acreditar las características adicionales del envase no es el más idóneo para sustentarlas.
- A ello debe agregarse que la exigencia en mención únicamente se contempla en el literal E.3 de las especificaciones técnicas y no fue trasladada al literal e) del numeral 2.2.1.1 del capítulo II de la sección específica de las bases integradas, en el que se contempla como requisito de admisión el registro sanitario.

Por lo tanto, se debe de suprimir la exigencia que las características del envase primario y secundario del cereal estén igual que en el registro sanitario conforme a la Resolución N° 2844-2023-TCE-S3

Acápites de las bases : Sección: Especifico **Numeral:** RTM **Literal:** D **Página:** 35

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

Resolución N° 2844-2023-TCE-S3

Análisis respecto de la consulta u observación:

Sobre el particular, véase que se ha consignado de acuerdo como exige las normativa referente y que ha citado el participante, se ha consignado tipo, material y capacidad perfectamente definidos ajustado a la modalidad actual como emite DIGESA, haciendo saber que las exigencias establecidas por el área usuaria obedecen a su real necesidad y que no contraviene la actual normativa referente.

Así mismo, el OSCE hace a través del Pronunciamiento N° 162-2022/OSCE-DGR hace saber que:

Por lo tanto, el requerimiento del ¿Registro Sanitario¿ en las Bases Estándar es requerido para cualquiera de los productos determinado para adquirirse en aras del Programa Vaso de Leche y, además, la presentación del mencionado documento determina la admisión de la oferta, siempre que se cumpla las condiciones de composición del producto requerido.

Por tanto, no se acreditará con el Registro Sanitario otros detalles que no se haya consignado como exigencias en los documentos de admisión de ofertas.

Por consiguiente, NO SE ACOGE la presente Observación.

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

no hay precisiones

Entidad convocante : MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE LAREDO

Nomenclatura : AS-SM-3-2023-MDL/CS-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Bien

Descripción del objeto : CONTRATACION DE SUMINISTRO DE LOS BIENES ALIMENTICIOS PARA ATENDER A LOS BENEFICIARIOS DEL PROGRAMA VASO DE LECHE DE LA MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE LAREDO, PERIODO FISCAL 2024

Ruc/código :	10415108171	Fecha de envío :	11/12/2023
Nombre o Razón social :	ANTICONA PONCE AMADO PAUL	Hora de envío :	11:04:27

Observación: Nro. 3

Consulta/Observación:

OBSERVAMOS que se esta solicitando que la linea de producción del cereal sea la de PRODUCTOS CRUDOS y PRECOCIDOS que requieren cocción, siendo contrario a lo versado por DIGESA y el propio OSCE, que cita:

-Dado que el producto solicitado por el área usuaria es un producto precocido, se debe de solicitar que la LINEA DE PRODUCCIÓN sea la de PRODUCTOS PRECOCIDOS independientemente que en ella se encuentren otras líneas de producción, conforme a la Resolución N° 1157-2020-TCE-S2, Pronunciamientos N° 072-2021/OSCE-DGR, N° 299-2020/OSCE-DGR

Acápite de las bases : **Sección:** Especifico **Numeral:** 2.2.1.1. **Literal:** f) **Página:** 20

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

Resolución N° 1157-2020-TCE-S2, Pronunciamientos N° 072-2021/OSCE-DGR, N° 299-2020/OSCE-DGR

Análisis respecto de la consulta u observación:

Sobre el particular, se debe tener en cuenta que las etapas iniciales de acondicionamiento de las materias primas tales como: SELECCIÓN Y CLASIFICACIÓN, DESPEDRADO, ESCARIFICADO, ELIMINACIÓN DE SAPONINA, SECADO, entre otros, que según la Dirección General de Saneamiento Ambiental (DIGESA), mediante Oficio N° 9853-2007/DG/DIGESA, ha señalado que su acreditación es de obligatorio cumplimiento, sean éstos fabricantes o distribuidores; se realizan a PRODUCTOS CRUDOS, entonces la línea de producción debe contar con máquinas y equipos para productos crudos; la etapa de precocción o cocción (por tostado u otro método) es tan sólo una etapa del flujo de producción del bien alimenticio.

Ahora, si bien el producto final es precocido, pero debemos entender que su elaboración se hace a partir de materias primas crudas, por tanto, las operaciones de tratamiento previo de la materia se llevan cabo inicialmente en ambientes, equipos y maquinaria para crudos; entonces, no por el hecho de ser un producto final precocido, su manufactura se lleva a cabo estrictamente en etapas de producción para precocidos, sino que la precocción es sólo una etapa de producción en todo el proceso de producción que involucra máquinas, equipos y espacios para tratamiento de productos crudos; espacio, máquinas y equipos para precocidos.

Por tanto, la línea de producción que involucra todas las etapas de producción en la elaboración del bien requerido es la línea de producción de productos crudos y precocidos que requieren cocción, máxime cuando mediante Informe N° 1067-2008/DHAZ/DIGESA, la Dirección Nacional de Salud Ambiental ha indicado que los cereales en hojuelas pertenecen a la línea de producción de productos crudos y pre cocidos que requieren cocción y los cereales extruidos o instantáneos pertenecen a la línea de productos cocidos de reconstitución instantánea.

En ese sentido, siendo la Entidad la responsable de la determinación de los requerimientos técnicos mínimos, así como la documentación que sirve para acreditarlos, y que la línea de producción cuestionada aluda a la de productos crudos y precocidos que requieren cocción por lo que ello no contraviene lo dispuesto por la Resolución Ministerial N° 451-2006-MINSA, y en tanto que el observante pretende que la denominación de la línea de producción sea tal como propone, este Colegiado ha decidido NO ACOGER la presente observación.

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

no hay precisiones

Entidad convocante : MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE LAREDO

Nomenclatura : AS-SM-3-2023-MDL/CS-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Bien

Descripción del objeto : CONTRATACION DE SUMINISTRO DE LOS BIENES ALIMENTICIOS PARA ATENDER A LOS BENEFICIARIOS DEL PROGRAMA VASO DE LECHE DE LA MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE LAREDO, PERIODO FISCAL 2024

Ruc/código :	10415108171	Fecha de envío :	11/12/2023
Nombre o Razón social :	ANTICONA PONCE AMADO PAUL	Hora de envío :	11:04:27

Observación: Nro. 4

Consulta/Observación:

OBSERVAMOS que se este solicitando el PGH, por lo siguiente:

Vulnera gravemente el D.S. N° 004-2014-SA, norma que tiene relación directa con el presente procedimiento de selección, pues dicha norma establece que: ¿la micro y pequeña empresa (MYPE) debe contar obligatoriamente con la certificación de principios generales de higiene del Codex Alimentarius (PGH), a excepción de aquella que fabrique o elabore alimentos y bebidas de alto riesgo que debe contar con la certificación de la validación técnica oficial del plan HACCP vigente¿. Ahora bien, de acuerdo a la Resolución Ministerial N° 624-2015-MINSA, se considera alimento de alto riesgo a los alimentos destinados a beneficiarios de programas sociales de alimentación que precisamente es el objeto del presente procedimiento de selección.

Cabe precisar que dentro de la correspondiente validación técnica oficial del plan HACCP se hace mención a todo aquello vinculado con los principios generales de higiene del Codex Alimentarius (PGH) lo que significa que las MYPES no omitan evaluar el PGH sino que, aquellas que producen alimentos de alto riesgo, deben contar únicamente con la validación técnica oficial del plan HACCP, según la norma antes mencionada.

POR lo tanto, se debe suprimir dicho requisito por no estar conforme a Ley.
(PRONUNCIAMIENTO N° 092-2022/OSCE-DGR)

Acápite de las bases : Sección: Especifico Numeral: 2.2.1.1. Literal: k) Página: 22

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

PRONUNCIAMIENTO N° 092-2022/OSCE-DGR

Análisis respecto de la consulta u observación:

Sobre la particular, la RESOLUCIÓN MINISTERIAL N° 624-2015/MINSA Aprueba la NTS N° 118-MINSA/DIGESA-V01 ¿Norma Sanitaria que Establece la Lista de Alimentos de Alto Riesgo (AAR), cuya NTS en su numeral VI. Disposiciones específicas, numeral 6.1. deja establecido una lista de alimentos de alto riesgo en cuyo GRUPO 6 están los alimentos destinados a beneficiarios de programas sociales de alimentación, pero describe:

Los siguientes alimentos contemplados en la normativa sanitaria para programas sociales de alimentación: Productos cocidos de reconstitución instantánea, como enriquecidos lácteos, sustitutos lácteos, mezclas fortificadas, papilla (destinada a niños entre 6 y 36 meses), otros similares. Productos cocidos de consumo directo como extruídos, expandidos, hojuelas instantáneas, otros similares.

Como es de verse, el producto requerido que es hojuelas precocidas no está enmarcada dentro del grupo de Alimentos de Alto Riesgo.

Por lo antes expuesto, NO SE ACOGE la presente Observación.

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

no hay precisiones

Entidad convocante : MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE LAREDO

Nomenclatura : AS-SM-3-2023-MDL/CS-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Bien

Descripción del objeto : CONTRATACION DE SUMINISTRO DE LOS BIENES ALIMENTICIOS PARA ATENDER A LOS BENEFICIARIOS DEL PROGRAMA VASO DE LECHE DE LA MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE LAREDO, PERIODO FISCAL 2024

Ruc/código :	10415108171	Fecha de envío :	11/12/2023
Nombre o Razón social :	ANTICONA PONCE AMADO PAUL	Hora de envío :	11:50:37

Observación: Nro. 5

Consulta/Observación:

OBSERVAMOS que se este solicitando la CONSTANCIA DE PRODUCTOR o CONSTANCIA DE COMERCIALIZACIÓN AGROPECUARIA emitida por una ORGANIZACIÓN DE PRODUCTORES, por lo siguiente:

De conformidad con lo previsto en el numeral 4.1 del artículo 4 de la Ley Nº 274702, Ley que establece normas complementarias para la ejecución del Programa del Vaso de Leche, la ración alimentaria que financia el Programa del Vaso de Leche debe estar constituida por alimentos nacionales pudiendo ser prioritariamente leche en cualquiera de sus formas u otro producto, los cuales a fin de alcanzar el valor nutricional mínimo, serán complementados con alimentos que contengan un mínimo de 90% de insumos de la localidad, tales como harina de quinua, kiwicha, haba, maca, cebada, avena, arroz, soya y otros productos nacionales.

Adicionalmente, el referido apartado legal, dispone que: ¿(¿) en los procesos de selección de proveedores, el comité especial deberá tener en cuenta los siguientes criterios de evaluación mínimos: Valores nutricionales, condiciones de procesamiento, el porcentaje de los componentes nacionales y preferencia de los consumidores beneficiarios del presente programa¿.

Asimismo, el artículo 5 de la Ley Nº 27470, dispone que ¿las municipalidades solicitarán obligatoriamente a los proveedores, a quienes les adquieran los productos para el Programa del Vaso de Leche, una declaración jurada que especifique la procedencia u origen de sus productos y de los insumos utilizados, teniendo en consideración lo establecido en el Decreto Supremo Nº 03-2001-PCM¿.

Teniendo en cuenta que la normativa del Programa del Vaso de Leche exige únicamente la presentación de una declaración jurada, la cual se presume verdadera para todos sus efectos (¿).

Por lo que deberá retirarse y requerirse únicamente la presentación de una declaración jurada, conforme al Pronunciamiento 140-2009/DTN¿

Acápite de las bases : Sección: Especifico Numeral: 2.2.1.1. Literal: g) Página: 21

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

PRONUNCIAMIENTO Nº 336-2019/OSCE-DGR Pronunciamiento 140-2009/DTN¿

Análisis respecto de la consulta u observación:

La exigencia obedece al cumplimiento del artículo 2º de la Ley Nº 27712 y exigir adicional a la Declaración Jurada la CONSTANCIA DE PRODUCTOR o CONSTANCIA DE COMERCIALIZACIÓN AGROPECUARIA emitida por una ORGANIZACIÓN DE PRODUCTORES que se encuentra en el listado de la Gerencia Regional de Agricultura de la región a la que pertenece, tiene como objetivo tener la certeza de la procedencia de la quinua avalado por un tercero independiente al postor.

Dicha exigencia no contraviene normativa alguna, más bien garantiza el cumplimiento de la exigencia consignada en el artículo 2º de la Ley Nº 27712, por consiguiente NO SE ACOGE la presente Observación.

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

no hay precisiones

Entidad convocante : MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE LAREDO

Nomenclatura : AS-SM-3-2023-MDL/CS-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Bien

Descripción del objeto : CONTRATACION DE SUMINISTRO DE LOS BIENES ALIMENTICIOS PARA ATENDER A LOS BENEFICIARIOS DEL PROGRAMA VASO DE LECHE DE LA MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE LAREDO, PERIODO FISCAL 2024

Ruc/código :	10415108171	Fecha de envío :	11/12/2023
Nombre o Razón social :	ANTICONA PONCE AMADO PAUL	Hora de envío :	12:00:30

Observación: Nro. 6

Consulta/Observación:

OBSERVAMOS que se este solicitando el certificado higiénico sanitario de transporte porque este documento radica solo para la etapa contractual del contratista y no con la del participante u postor, debiéndose de suprimir dicho requisito, también por lo siguiente:

No estaría acorde a la normativa de contratación pública, toda vez que, tal certificado no habilitaría a las empresas para comercializar los bienes objeto de la presente contratación.
No obstante, considerando que dicho documento resultaría relevante durante la ejecución de la prestación, su presentación se dará para la suscripción del contrato.

En ese sentido, considerando que la presentación del ¿Certificado higiénico sanitario de transporte¿, no se condice con la definición de requisito de ¿habilitación¿ emitido por la Dirección Técnica Normativa, y en la medida que la pretensión del participante estaría orientada que el certificado sea requerido para la suscripción del contrato; este Organismo Técnico Especializado ha decidido ACOGER el presente cuestionamiento; por lo que, se emitirá la siguiente disposición: dicho certificado debiera de trasladarse a los documentos para la firma del contrato.
PRONUNCIAMIENTO N° 191-2021/OSCE-DGR

Acápite de las bases : **Sección:** Especifico **Numeral:** 2.2.1.1. **Literal:** h) **Página:** 21

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

PRONUNCIAMIENTO N° 191-2021/OSCE-DGR

Análisis respecto de la consulta u observación:

Sobre el particular debemos hacer de conocimiento del observante que los PRONUNCIAMIENTOS NO SON BASE LEGAL para sustentar sus observaciones, no son vinculantes y no se considera como precedente administrativo de observancia obligatoria, cada pronunciamiento es independiente de los demás y no resulta vinculante para otros supuestos, máxime cuando el certificado higiénico sanitario de transporte no se ha requerido como REQUISITO DE CALIFICACIÓN para que el participante indique que no habilita a las empresas para comercializar el bien requerido.

El cuestionado certificado forma parte del requerimiento, que los cotizadores no observaron su exigencia y de suprimirlo se alteraría el valor estimado, además que el transporte de los bienes alimenticios se ha consignado en un acápite dentro de las especificaciones técnica que permite exigir su acreditación con un documento de admisión de ofertas adicional al Anexo N° 03.

Debemos hacer hincapié que el transporte del producto final es parte de un sistema de aseguramiento de calidad y las buenas prácticas y se enfoca en la distribución y el transporte de los productos cumpliendo un conjunto de normas mínimas obligatorias respecto al sistema de calidad sanitaria destinados a garantizar que los productos sean de la calidad requerida para el uso al que están destinados.
Por tanto, se opta por NO ACOGER la presente Observación.

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

no hay precisiones

Entidad convocante : MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE LAREDO

Nomenclatura : AS-SM-3-2023-MDL/CS-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Bien

Descripción del objeto : CONTRATACION DE SUMINISTRO DE LOS BIENES ALIMENTICIOS PARA ATENDER A LOS BENEFICIARIOS DEL PROGRAMA VASO DE LECHE DE LA MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE LAREDO, PERIODO FISCAL 2024

Ruc/código :	10415108171	Fecha de envío :	11/12/2023
Nombre o Razón social :	ANTICONA PONCE AMADO PAUL	Hora de envío :	12:12:02

Observación: Nro. 7

Consulta/Observación:

OBSERVAMOS que en el certificado técnico productivo se debe de especificar lo siguiente:

Dicho documento debe tomar como documento normativo para la certificación la R.M. N° 451-2006/MINSA ¿norma sanitaria para la fabricación de alimentos a base de granos y otros destinados a programa sociales de alimentación, DS. 007-98-SA ¿reglamento sobre vigilancia y control sanitario de alimentos y bebidas¿ Y D.S. N° 004-2014-SA. Deberá contener el flujo del proceso productivo reportando todas las operaciones unitarias de producción compatible con el producto ofertado en concordancia con las normas indicadas. El flujograma de producción descrito en dicho certificado debe estar en función a la previsto en la R.M. N° 451-2006- MINSA, en sus artículos 23 al 30, ya que resulta obligatorio para todo aquel que fabrique o elabore productos a base de cereales y quenopodiáceas destinados a programas sociales de alimentación, lo que deberá ser acreditado por los postores, así mismo cuando parte de las actividades que comprenden el flujograma de producción sean realizadas por un tercero, dichas actividades también deben ser acreditadas con un certificado técnico productivo oficial a nombre del tercero.

POR LO CUAL, la entidad debe de regirse conforme a ley.

Acápite de las bases : **Sección:** Especifico **Numeral:** 2.2.1.1. **Literal:** i) **Página:** 21

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

R.M. N° 451-2006/MINSA art. 23 al 30 DS. 007-98-SA D.S. N° 004-2014-SA.

Análisis respecto de la consulta u observación:

El objetivo del certificado de inspección técnico productivo de planta es acreditar mediante un flujograma de producción que el cumplimiento de la operaciones unitarias comprendidas entre los artículos del 23 al 30 de la R.M. N° 451-2006/MINSA.

Y como es de verse, la observación del participante no demuestra que dicha exigencia en las bases infrinja la normativa referente y exigir que tal documento haya sido emitido como el participante propone no se ajusta a los dispositivos legales referentes, por tanto se opta por NO ACOGER la presente Observación.

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

no hay precisiones

Entidad convocante : MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE LAREDO

Nomenclatura : AS-SM-3-2023-MDL/CS-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Bien

Descripción del objeto : CONTRATACION DE SUMINISTRO DE LOS BIENES ALIMENTICIOS PARA ATENDER A LOS BENEFICIARIOS DEL PROGRAMA VASO DE LECHE DE LA MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE LAREDO, PERIODO FISCAL 2024

Ruc/código :	10415108171	Fecha de envío :	11/12/2023
Nombre o Razón social :	ANTICONA PONCE AMADO PAUL	Hora de envío :	12:21:12

Observación: Nro. 8

Consulta/Observación:

OBSERVAMOS que se este solicitando el CERTIFICADO DE INSPECCIÓN DE BUENAS PRÁCTICAS DE ALMACENAMIENTO, por lo siguiente:

- Según el Tribunal de Contrataciones del Estado mediante la resolución N° 1498-2019-TCE-S3 señalo entre otros aspectos que requerir para la presentación de ofertas documentos para acreditar las buenas practicas resultaría excesivo, en la medida que, dicha exigencia comprendería un requisito previo para cumplir con el plan HACCP, el cual esta siendo requerido en la etapa de presentación de ofertas, debiéndose de solicitar para la firma del contrato concordante con el Pronunciamiento N° 072-2021/OSCE-DGR

Acápite de las bases : **Sección:** Especifico **Numeral:** 2.2.1.1. **Literal:** j) **Página:** 21

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

Pronunciamiento N° 072-2021/OSCE-DGR resolución N° 1498-2019-TCE-S3

Análisis respecto de la consulta u observación:

Las Resoluciones del Tribunal de Contrataciones del Estado NO SON BASE LEGAL para sustentar su observación, no son vinculantes y no se considera como precedente administrativo de observancia obligatoria, cada pronunciamiento o Resolución del Tribunal es independiente de los demás y no resulta vinculante para otros supuestos.

Ahora, sobre el particular, exigir el certificados de Buenas Prácticas de Almacenamiento, obedece a cautelar a través de organismos de inspección acreditados ante INACAL que las empresas fabricantes del bien requerido mantengan las Buenas Prácticas de Almacenamiento aun después de haber obtenido la Resolución de Validación Técnica Oficial del Plan HACCP que tiene como vigencia 2 años, resultando indispensable exigir el certificados de Buenas Prácticas de Almacenamiento que representa una fotografía más reciente de las condiciones de la nave de producción. Aunado a ello, resulta necesario acreditar que los proveedores cumplen con las condiciones adecuadas de higiene en el almacenamiento respecto a los productos de consumo humanos materia de la presente contratación, por lo que, se considera que la Entidad como mejor conocedora de sus necesidades ha determinado que el Certificado de Buenas Prácticas de Almacenamiento (BPA) resultaría necesario para determinar el cumplimiento de las condiciones de higiene, y la oportunidad para su presentación, máxime si con ello no alteraría la pluralidad de proveedores. Por tanto, NO SE ACOGE la presente Observación.

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

no hay precisiones

Entidad convocante : MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE LAREDO

Nomenclatura : AS-SM-3-2023-MDL/CS-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Bien

Descripción del objeto : CONTRATACION DE SUMINISTRO DE LOS BIENES ALIMENTICIOS PARA ATENDER A LOS BENEFICIARIOS DEL PROGRAMA VASO DE LECHE DE LA MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE LAREDO, PERIODO FISCAL 2024

Ruc/código :	10415108171	Fecha de envío :	11/12/2023
Nombre o Razón social :	ANTICONA PONCE AMADO PAUL	Hora de envío :	12:45:29

Observación: Nro. 9

Consulta/Observación:

OBSERVAMOS que se este solicitando que todos los certificado de planta de los documentos de admisión, factores de evaluación y demás estén con una vigencia no mayor a 180 días calendarios, por los siguiente:

Que los certificados de planta -certificado de inspección técnico productivo, certificado de inspección de buenas prácticas de almacenamiento, certificado de inspección higiénico sanitario. entre otros- ¿únicamente deberán estar vigentes a la fecha de presentación de propuestas¿ y que el comité de selección en la etapa correspondiente, deberá verificar que los certificados de planta no tengan una antigüedad de emisión mayor que la Resolución de la Validación Técnica Oficial del Plan HACCP, puesto que, el objetivo de dichos certificados es acreditar que se mantienen las buenas condiciones bajo los cuales se emitió la Validación Técnica Oficial del Plan HACCP.

Por lo tanto, se debe de corregir las bases en función a lo versado por el OSCE.
Pronunciamiento N° 050-2022_OSCE-DGR

Acápite de las bases : **Sección:** Especifico **Numeral:** toda **Literal:** la base **Página:** todo

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

Pronunciamiento N° 050-2022_OSCE-DGR

Análisis respecto de la consulta u observación:

El Comité de Selección opta por ACOGER la presente Observación y sólo será exigible que los certificados de planta no tengan una antigüedad de emisión mayor que la Resolución de la Validación Técnica Oficial del Plan HACCP, es decir:

Que, los certificados de planta cuestionados, únicamente deberán estar vigentes a la fecha de presentación de propuestas y que el comité de selección en la etapa correspondiente, deberá verificar que los certificados de planta no tengan una antigüedad de emisión mayor que la Resolución de la Validación Técnica Oficial del Plan HACCP, puesto que, el objetivo de dichos certificados es acreditar que se mantienen las buenas condiciones bajo los cuales se emitió la Validación Técnica Oficial del Plan HACCP.

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

sólo será exigible que los certificados de planta no tengan una antigüedad de emisión mayor que la Resolución de la Validación Técnica Oficial del Plan HACCP, es decir:

Que, los certificados de planta cuestionados, únicamente deberán estar vigentes a la fecha de presentación de propuestas y que el comité de selección en la etapa correspondiente, deberá verificar que los certificados de planta no tengan una antigüedad de emisión mayor que la Resolución de la Validación Técnica Oficial del Plan HACCP, puesto que, el objetivo de dichos certificados es acreditar que se mantienen las buenas condiciones bajo los cuales se emitió la Validación Técnica Oficial del Plan HACCP.

Entidad convocante : MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE LAREDO

Nomenclatura : AS-SM-3-2023-MDL/CS-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Bien

Descripción del objeto : CONTRATACION DE SUMINISTRO DE LOS BIENES ALIMENTICIOS PARA ATENDER A LOS BENEFICIARIOS DEL PROGRAMA VASO DE LECHE DE LA MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE LAREDO, PERIODO FISCAL 2024

Ruc/código :	10415108171	Fecha de envío :	11/12/2023
Nombre o Razón social :	ANTICONA PONCE AMADO PAUL	Hora de envío :	13:40:20

Observación: Nro. 10

Consulta/Observación:

OBSERVAMOS que están solicitando la validación técnica del plan HACCP como documento para la firma del contrato, siendo contrario a ley por lo siguiente:

- El certificado de la Validación técnica del plan HACCP se debe presentar en los documentos de admisión y no en la etapa de la firma del contrato, además la aceptación no esta en función a la mitad de entregas del producto sino que, esta se debe de verificar que en cada entrega este vigente.

Por lo tanto, se debe de aceptar la validación técnica del plan HACCP hasta su vigencia y posteriormente su renovación inmediata que hace ante DIGESA, atentando contra el Principio de Trato Justo e Igualitario.

Debiendo el comité de selección velar por el cumplimiento del RLCE y su ley.

Acápite de las bases : Sección: Especifico Numeral: 2.3 Literal: f) Página: 23

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

RLCE y la LEY

Análisis respecto de la consulta u observación:

Respecto a la vigencia de la validación Técnica Oficial del Plan HACCP no se está restringiendo la participación a los postores dado a que dicha exigencia está referida estrictamente al ganador de la Buena Pro.

La Entidad pretende comprometer a los postores que, aquél que resulte favorecido con la buena pro, asegure que la Resolución Directoral de Validación Técnica Oficial del Plan HACCP se encontrará vigente por lo menos la primera mitad de la etapa contractual, lo cual resulta razonable a efectos de evitar inconvenientes durante la ejecución contractual, y que sólo se exige el cumplimiento de ello al postor ganador de la buena pro.

En ese sentido, siendo la Entidad como mejor conocedora de sus necesidades, e indica que dicha exigencia sólo es aplicable al ganador de la pro, y no a los postores, y que, el recurrente no brinda mayores alcances técnicos al respecto, entonces se opta por NO SE ACOGE la presente Observación.

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

no hay precisiones

Entidad convocante : MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE LAREDO

Nomenclatura : AS-SM-3-2023-MDL/CS-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Bien

Descripción del objeto : CONTRATACION DE SUMINISTRO DE LOS BIENES ALIMENTICIOS PARA ATENDER A LOS BENEFICIARIOS DEL PROGRAMA VASO DE LECHE DE LA MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE LAREDO, PERIODO FISCAL 2024

Ruc/código :	10415108171	Fecha de envío :	11/12/2023
Nombre o Razón social :	ANTICONA PONCE AMADO PAUL	Hora de envío :	13:40:20

Observación: Nro. 11

Consulta/Observación:

OBSERVAMOS que se este solicitando que el envase del producto sea:

BOLSA: Material: de polietileno de alta/baja densidad oxo-biodegradables

SACO: Material: de polipropileno de primer uso tramado sencillo de color blanco lechoso biodegradables.

En el ¿COMPENDIO DE LAS PREGUNTAS FRECUENTES DEL MINAM¿, y en el artículo 3 del Reglamento de la Ley N° 30884, aprobado con Decreto Supremo N° 006-2019-MINAM, se señala, entre otros, que dicho Reglamento es obligatorio para las Bolsas de plástico diseñadas o utilizadas para llevar o cargar bienes por los consumidores o usuarios, y no para los envases que contienen el alimento durante toda su vida útil, regulados en los artículos 118 y 119 del Decreto Supremo N° 007-98-SA ¿Reglamento sobre Vigilancia y Control Sanitario de Alimentos y Bebidas¿.

Además, que en el marco del mencionado Reglamento, cada envase o embalaje, material de envase o embalaje o componente de envase o embalaje que se describa como ¿biodegradable¿, debe cumplir con los ensayos establecidos en la NTP 900.080.

Por lo tanto, se debe de suprimir el termino biodegradable por no estar conforme a ley.
(Ley N° 30884, aprobado con Decreto Supremo N° 006-2019-MINAM, PRONUNCIAMIENTO N° 130-2021/OSCE-DGR)

Acápite de las bases : Sección: Especifico Numeral: RTM Literal: D Página: 35

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

Ley N° 30884, aprobado con Decreto Supremo N° 006-2019-MINAM PRONUNCIAMIENTO N° 130-2021/OSCE-DGR

Análisis respecto de la consulta u observación:

Sobre el primer extremo, véase que las características del envase primario y envase secundario han sido establecidos de acuerdo como exige las normativa referente y que ha citado el participante, se ha consignado tipo, material y capacidad perfectamente definidos ajustado a la modalidad actual como emite DIGESA, haciendo saber que las exigencias establecidas por el área usuaria obedecen a su real necesidad y que no contraviene la actual normativa referente.

Así mismo, el OSCE hace a través del Pronunciamiento N° 162-2022/OSCE-DGR hace saber que:

Por lo tanto, el requerimiento del ¿Registro Sanitario¿ en las Bases Estándar es requerido para cualquiera de los productos determinado para adquirirse en aras del Programa Vaso de Leche y, además, la presentación del mencionado documento determina la admisión de la oferta, siempre que se cumpla las condiciones de composición del producto requerido.

Es decir las exigencias del envase no serán exigidas al postor al momento de presentar la oferta sino será de cumplimiento obligatorio del proveedor, por ende NO SE ACOGE éste primer extremo de la observación.

Y respecto a la condición de biodegradable del envase secundario o saco, véase que no es exigencia obligatoria que sea biodegradable, textualmente el requerimiento indica BIODegradable O NO.

Por tanto, TAMPOCO SE ACOGE dicho extremo de la observación.

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

no hay precisiones

Entidad convocante :	MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE LAREDO
Nomenclatura :	AS-SM-3-2023-MDL/CS-1
Nro. de convocatoria :	1
Objeto de contratación :	Bien
Descripción del objeto :	CONTRATACION DE SUMINISTRO DE LOS BIENES ALIMENTICIOS PARA ATENDER A LOS BENEFICIARIOS DEL PROGRAMA VASO DE LECHE DE LA MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE LAREDO, PERIODO FISCAL 2024
