

## PLIEGO DE ABSOLUCIÓN DE CONSULTAS Y OBSERVACIONES

Entidad convocante : MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE TAPO

Nomenclatura : AS-SM-1-2023-MDT-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Bien

Descripción del objeto : CONTRATACION DE SUMINISTRO DE BIENES PARA EL PROGRAMA VASO DE LECHE 2023

Ruc/código : 20359435364

Fecha de envío : 29/03/2023

Nombre o Razón social : MOLINERA SELVA E.I.R.LTDA.

Hora de envío : 23:56:17

**Observación: Nro. 1**

**Consulta/Observación:**

SOBRE LA CONTRATACION POR PAQUETE

Se observa el sistema de contratación se ha fijado sobre la base de precios a suma alzada de 14,580 TARROS DE LECHE EVAPORADA ENTERA 410 GR. Y 4,860 SACHETS 1,015 GR. DE HOJUELAS DE AVENA CON KIWICHA Y MACA PRECOCIDAS Y FORTIFICADAS CON VITAMINAS Y MINERALES, los mismos a ser entregados por ítems, por lo tanto, podrían ser convocado de esa manera, mediante un proceso por relación de ítems, donde cada uno de éstos constituye un proceso menor dentro del proceso principal y, dentro de dicho contexto, los postores podrían presentar propuestas a uno o a ambos ítems convocados.

En ese sentido, a efectos de promover el libre acceso de proveedores, solicito se convoque el PROCEDIMIENTO DE SELECCIÓN POR RELACIÓN DE ÍTEMS, de modo que se permita a los postores ofertar solo alguno de los ítems.

**Acápite de las bases :** Sección: Especifico      Numeral: 1.2

**Literal:** -

**Página:** 15

**Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):**

Art. 2 la Ley N° 30225

**Análisis respecto de la consulta u observación:**

De conformidad con el artículo 16 del Reglamento de la Ley de Contrataciones del Estado, la Entidad decide la Contratación por Paquete, ya que dicho mecanismo puede utilizarse para agrupar dentro de un mismo objeto contractual (i) varios bienes, distintos pero vinculados entre sí; tomando en consideración que la contratación conjunta de tales prestaciones resulta más eficiente en términos de calidad, precio y tiempo que efectuar contrataciones por separado. De lo expuesto, este Comité de Selección decide NO ACOGER LA OBSERVACION.

**Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:**

null

Entidad convocante : MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE TAPO

Nomenclatura : AS-SM-1-2023-MDT-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Bien

Descripción del objeto : CONTRATACION DE SUMINISTRO DE BIENES PARA EL PROGRAMA VASO DE LECHE 2023

Ruc/código :	20359435364	Fecha de envío :	29/03/2023
Nombre o Razón social :	MOLINERA SELVA E.I.R.LTDA.	Hora de envío :	23:56:17

**Observación: Nro. 2**

**Consulta/Observación:**

**SOBRE EL REGISTRO SANITARIO**

La empresa de la cual somos distribuidores, viene fabricando el producto Leche Evaporada Entera x 410 gr. en sus plantas ubicadas en las regiones de Lima (Huachipa) y Arequipa, a efectos de cubrir la demanda a nivel Nacional de los Programas Sociales del Vaso de Leche, mediante sus distribuidores.

Es el caso que, por diversas razones (reducción de acopio de leche fresca, reducción de aforo de personal de planta, crisis política, etc.), el nivel de producción de la planta de Lima podría disminuir, lo que podría generar un desabastecimiento del producto.

De ser el caso, a efectos de cubrir el abastecimiento del Programa del Vaso de Leche, la producción debe ser suplida con el producto procedente de la planta de Arequipa.

Por lo tanto, podría darse el caso que un postor obtenga la buena pro ofertando el registro sanitario producido en Lima, sin embargo, bajo ciertas circunstancias como baja producción en la planta de Lima, algunas remesas se entregaría lotes producidos en Arequipa, el cual corresponde a otro registro sanitario, que no fue ofertado.

Considerando que son el mismo producto y solo varía el código del Registro Sanitario, se debe permitir que el postor que obtenga la buena pro, pueda abastecer a la Entidad indistintamente con el producto procedente de cualquiera de las dos plantas.

En ese sentido, a efectos de prevenir un desabastecimiento del Programa del Vaso de Leche, solicito se permita la presentación de los 02 Registros Sanitarios (Lima y Arequipa).

**Acápito de las bases :**    **Sección:** Especifico    **Numeral:** 2.2.1.1    **Literal:** e    **Página:** 19

**Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):**

D.S. N° 007-98-SA, Artículo 102

**Análisis respecto de la consulta u observación:**

En aplicación de las bases estándar vigentes para la adquisición de insumos para el PVL, en CAPÍTULO II DEL PROCEDIMIENTO DE SELECCIÓN, subtítulo 2.2. 2.2. CONTENIDO DE LAS OFERTAS, las bases ya establecen la presentación de: "e) Copia simple del Registro Sanitario vigente del producto ofertado...", y demás consideraciones importantes, por tanto, este Comité de Selección, decide NO ACOGER LA OBSERVACION.

**Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:**

null

Entidad convocante : MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE TAPO

Nomenclatura : AS-SM-1-2023-MDT-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Bien

Descripción del objeto : CONTRATACION DE SUMINISTRO DE BIENES PARA EL PROGRAMA VASO DE LECHE 2023

Ruc/código :	20359435364	Fecha de envío :	29/03/2023
Nombre o Razón social :	MOLINERA SELVA E.I.R.LTDA.	Hora de envío :	23:56:17

**Observación: Nro. 3**

**Consulta/Observación:**

**SOBRE LA CONDICION DE FABRICANTE O DISTRIBUIDOR**

Mediante literales g) y j) solicitan adicionalmente para el caso de los distribuidores una carta de distribuidor autorizado (emitida por el fabricante).

Al respecto el OSCE mediante PRONUNCIAMIENTO N° 263-2013/DSU entre otros, dispone

3.1 Contenido de la propuesta técnica

- En el literal f) de la documentación de presentación obligatoria para los ítems I y II se requiere una ¿declaración jurada suscrita por el representante legal del postor, indicando si es fabricante o distribuidor. De ser distribuidor, deberá presentar en original una carta de compromiso de su fabricante donde se compromete a abastecerlo en caso de ser favorecido con la buena pro en la calidad y cantidad que la Entidad requiera (debe figurar el número de proceso y el nombre del postor)¿. (El subrayado es agregado).

Al respecto, en la medida que el único obligado a cumplir con sus obligaciones en los términos que deriven del contrato es el contratista, independientemente de que el postor sea distribuidor o fabricante, deberá eliminarse la mencionada exigencia del referido literal.

En ese sentido, solicito se suprima las exigencias de las cartas emitidas por el fabricante, conforme establece el PRONUNCIAMIENTO N° 263-2013/DSU.

**Acápite de las bases :**    **Sección:** Especifico    **Numeral:** 2.2.1.1    **Literal:** g,j    **Página:** 18

**Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):**

PRONUNCIAMIENTO N° 263-2013/DSU Art. 2 la Ley N° 30225

**Análisis respecto de la consulta u observación:**

En aplicación del literal c) Principio de Integridad, del artículo 2 de la Ley de Contrataciones del Estado: Este Comité de Selección decide ACOGER PARCIALMENTE LA OBSERVACION, puesto que la conducta de los partícipes en cualquier etapa del proceso de contratación está guiada por la honestidad y veracidad, evitando cualquier práctica indebida, la misma que, en caso de producirse, debe ser comunicada a las autoridades competentes de manera directa y oportuna. Por lo tanto, se aclara que, en el caso de ser distribuidor, deberán de presentar la carta de autorización del fabricante para el uso de sus documentos.

**Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:**

Importante para la Entidad

DOCUMENTACION ADICIONAL:

LECHE EVAPORADA ENTERA:

g)Declaración jurada suscrita por el representante legal indicando si es fabricante y/o distribuidor, (EN CASO DE SER DISTRIBUIDOR TENDRÁ QUE ADJUNTAR LA CARTA DE AUTORIZACIÓN DEL FABRICANTE PARA EL USO DE SUS DOCUMENTOS)

HOJUELA DE AVENA CON KIWICHA Y MACA PRECODIDAS Y FORTIFICADAS CON VITAMINAS Y MINERALES:

j) Declaración jurada suscrita por el representante legal indicando si es fabricante y/o distribuidor, (EN CASO DE SER DISTRIBUIDOR TENDRÁ QUE ADJUNTAR LA CARTA DE AUTORIZACIÓN DEL FABRICANTE PARA EL USO DE SUS DOCUMENTOS)

Entidad convocante : MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE TAPO

Nomenclatura : AS-SM-1-2023-MDT-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Bien

Descripción del objeto : CONTRATACION DE SUMINISTRO DE BIENES PARA EL PROGRAMA VASO DE LECHE 2023

Ruc/código :	20359435364	Fecha de envío :	29/03/2023
Nombre o Razón social :	MOLINERA SELVA E.I.R.LTDA.	Hora de envío :	23:56:17

**Observación: Nro. 4**

**Consulta/Observación:**

CONTRA EL REGISTRO DE MARCA DEL ADITIVO BIODEGRADABLE - ITEM 2: HOJUELAS

Se observa la exigencia de requerir mediante literal m) el Certificado de uso del ADITIVO PARA BOLSAS BIODEGRADABLES, por cuanto:

REQUERIR UN CERTIFICADO DE BIO DEGRADABILIDAD EMITIDO POR EL FABRICANTE DEL ADITIVO Y QUE ENTREGA A SUS DISTRIBUIDORES, ES RESTRICTIVO CONTRAVINIENDO LA NORMATIVA DE CONTRATACIONES DEL ESTADO.

Al respecto, el DICTAMEN N° D000787-2019-OSCE-SPRI de la Municipalidad Provincial de CONCEPCION

Mediante conclusión N° 3.1. indica:

(¿) el área usuaria es responsable de formular el requerimiento, lo que incluye la determinación de las especificaciones técnicas, así como los requisitos de calificación, en tanto que el Comité de Selección tiene la prerrogativa de elaborar las Bases y absolver los cuestionamientos formulados por los participantes; actividades que son efectuadas bajo su exclusiva responsabilidad y se encuentra sujeta a rendición de cuentas ante el Titular de la Entidad, órganos conformantes del Sistema Nacional de Control y de ser el caso, ante el Ministerio Público, el Poder Judicial y/o ante otros organismos competentes.

Dicha exigencia también se observó en la Adjudicación Simplificada N° 3-2019-CS/MPC, proceso que cabe precisar, fue comunicado a la Subdirección de Procesamiento de Riesgos, emitiendo el Dictamen N° D000787-2019-OSCE-SPRI el cual dictamino en el numeral 2.9.2:

Respecto a la exigencia de requerir bolsas biodegradables, es necesario precisar que, si bien la Entidad es responsable de determinar su requerimiento dentro del cual se puede incluir que los envases sean biodegradables, actuación que se encuentra sujeta a rendición de cuentas, no obstante, es importante también señalar que, éstas no deben contener la creación de obstáculos ni direccionamiento que perjudiquen la concurrencia de potenciales postores durante el procedimiento de selección.

asimismo, el DICTAMEN N° 398-2018/DGR/SPRI Municipalidad Distrital de Pichanaki - Adjudicación Simplificada N° 01-2018-MOP-I, emitio el siguiente DICTAMÉN:

ANALISIS

2.3. Al absolver la consulta y/u observación N° 7 el Comité de Selección indicó que el aditivo será "acreditado mediante documento de registro de marca emitido por el distribuidor del aditivo quien dará certeza del aditivo usado", ante lo cual, cabe indicar que el único obligado a cumplir con sus obligaciones en los términos que deriven del contrato es el contratista.

3. CONCLUSIONES

3.1 Es de exclusiva responsabilidad del Área Usuaria la determinación del requerimiento, el cual incluye el empaque de los bienes, y que ésta ha declarado que existe pluralidad de proveedores y marcas que cumplen con el requerimiento, información que se encuentra sujeta a rendición de cuentas ante el Titular de la Entidad. y de corresponder, ante la Contraloría General de la República, Ministerio Público, Poder Judicial y/o ante otros organismos competentes que se avoquen a la fiscalización de dicha información.

3.2 Resultaría excesivo exigir que la acreditación se realice mediante documento emitido por el distribuidor del aditivo; por lo cual, corresponde que el Titular de la Entidad efectúe el respectivo deslinde de responsabilidades de conformidad con lo dispuesto en el artículo 9 de la Ley e impartir directrices a fin de evitar situaciones similares en los futuros procedimiento de selección que convoca la Entidad.

En base a los referidos Dictámenes Solicito se SUPRIMA EL REQUERIMIENTO DEL CERTIFICADO DEL USO DEL ADITIVO PARA BOLSAS BIODEGRADABLES, a fin de no crear obstáculos ni direccionamientos y permitir mayor participación de postores.

Entidad convocante : MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE TAPO

Nomenclatura : AS-SM-1-2023-MDT-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Bien

Descripción del objeto : CONTRATACION DE SUMINISTRO DE BIENES PARA EL PROGRAMA VASO DE LECHE 2023

---

Acápite de las bases : Sección: Especifico Numeral: 2.2.1.1 Literal: m Página: 20

**Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):**

DICTAMEN N° D000787-2019-OSCE-SPRI DICTAMEN N° D000787-2019-OSCE-SPRI DICTAMEN N° 398-

2019-DG/SPRI

**Análisis respecto de la consulta u observación:**

De conformidad con el artículo 16 de la Ley de Contrataciones del Estado y el artículo 29 del Reglamento, indica que adicionalmente la Entidad puede solicitar documentación que acredite el cumplimiento de las características y/o requisitos funcionales, siendo así se solicita la presentación de Copia simple del certificado del uso del aditivo para bolsas biodegradables, vigente a la fecha de presentación de propuestas, otorgado al fabricante del productos, en conformidad del Decreto Supremo N° 011-2010-MINAM que Modifican artículos del Decreto Supremo N° 009-2009-MINAM, Medidas de Ecoeficiencia para el Sector Público, donde en su Artículo 1° Modificación del artículo 4° del Decreto Supremo N° 009-2009-MINAM indica que las entidades del Sector Público, deben comprar y utilizar bolsas biodegradables. Por lo tanto, este Comité de Selección decide NO ACOGER LA OBSERVACION.

**Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:**

null

Entidad convocante : MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE TAPO

Nomenclatura : AS-SM-1-2023-MDT-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Bien

Descripción del objeto : CONTRATACION DE SUMINISTRO DE BIENES PARA EL PROGRAMA VASO DE LECHE 2023

Ruc/código :	20359435364	Fecha de envío :	29/03/2023
Nombre o Razón social :	MOLINERA SELVA E.I.R.LTDA.	Hora de envío :	23:56:17

**Observación: Nro. 5**

**Consulta/Observación:**

**SOBRE EL VEHICULO DE USO EXCLUSIVO DE TRANSPORTE DE ALIMENTOS**

se observa que las especificaciones técnicas del TRANSPORTE establecen que los alimentos se transportarán en vehículos de uso exclusivo y debidamente acondicionado para tal fin. El producto final se dispondrá en el interior del vehículo evitando el contacto directo con el piso, paredes y techo, teniendo cuidado de evitar su rotura y vaciado del contenido durante el transporte. Los vehículos de transporte deben limpiarse y desinfectarse antes y después de cada uso, eliminando olores y elementos indeseables.

Al respecto, el artículo 36° de la R.M. N° 451-2006-MINSA, señala que, los alimentos se transportaran en vehículos de uso exclusivo y debidamente acondicionados para tal fin. El producto final se dispondrá en el interior del vehículo evitando el contacto directo con el piso, paredes y techo, teniendo cuidado de evitar su rotura y vaciado del contenido durante su transporte (¿)

Asimismo, el artículo 75° del D.S. N° 007-98-SA, señala que, los vehículos deben de proteger del calor, de la humedad, la sequedad, y de cualquier otro efecto indeseable que pueda ser ocasionado por la exposición del producto al ambiente.

Tales características solo podrían ser acreditadas mediante un Certificado de Inspección Higiénico Sanitario de Transporte de Alimentos, del vehículo que transportara los alimentos a la Entidad.

En ese sentido, en base a la normativa legal señalada, se debe acreditar que el vehículo es apropiado y exclusivo para transporte de alimentos, por lo que solicito se requiera presentar COPIA DEL CERTIFICADO DE INSPECCIÓN HIGIÉNICO SANITARIO DEL TRANSPORTE DE ALIMENTOS, a fin de acreditar el cumplimiento de la normativa vigente en materia de transporte de alimentos.

**Acápito de las bases :**    **Sección:** Especifico    **Numeral:** III    **Literal:** 10    **Página:** 26

**Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):**

Art. 36° R.M. N° 451-2006-MINSA    Art. 75° D.S. N° 007-98-SA

**Análisis respecto de la consulta u observación:**

En aplicación de las bases estándar vigentes para la adquisición de insumos para el PVL, se indica que no corresponde requerir documentos adicionales cuyo alcance se encuentre comprendido en la Declaración Jurada de cumplimiento de Especificaciones Técnicas (Anexo N° 3) y que, por ende, no aporten información adicional a dicho documento. Es decir, si dentro de las especificaciones técnicas está comprendida las condiciones de suministro, con la suscripción del Anexo N° 3, se entiende que se cumple con lo solicitado respecto al vehículo de transporte de los alimentos, Por lo tanto, este Comité de selección decide ACOGER PARCIALMENTE LA OBSERVACION, donde el postor ganador de la Buena Pro, al momento de realizar la entrega de los alimentos, deberá de presentar el Certificado de Fumigación del Vehículo de Transporte.

**Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:**

CAPÍTULO III

REQUERIMIENTO

10.TRANSPORTE

ASIMISMO, EL POSTOR GANADOR DE LA BUENA PRO, AL MOMENTO DE REALIZAR LA ENTREGA DE LOS ALIMENTOS, DEBERÁ DE PRESENTAR EL CERTIFICADO DE FUMIGACIÓN DEL VEHÍCULO DE TRANSPORTE.

Entidad convocante : MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE TAPO

Nomenclatura : AS-SM-1-2023-MDT-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Bien

Descripción del objeto : CONTRATACION DE SUMINISTRO DE BIENES PARA EL PROGRAMA VASO DE LECHE 2023

Ruc/código :	20359435364	Fecha de envío :	29/03/2023
Nombre o Razón social :	MOLINERA SELVA E.I.R.LTDA.	Hora de envío :	23:56:17

**Observación: Nro. 6**

**Consulta/Observación:**

SOBRE EL FACTOR DE EVALUACION PROTEINA

De las especificaciones técnicas se observa que el mínimo de Proteína establecido para la leche es:

Proteína de leche (g/100 g.) Mínimo 6.0

Sin embargo, están, otorgando puntaje a valores por debajo del mínimo establecido, como es el caso de:

De 5.01% hasta 6.00%: 01 puntos

En ese sentido, solicito se establezcan nuevos rangos de calificación, de modo que se califique aquello que supere o mejore los requerimientos técnicos mínimos.

**Acápite de las bases :**    **Sección:** Especifico    **Numeral:** IV    **Literal:** B    **Página:** 36

**Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):**

Art. 2 la Ley N° 30225

**Análisis respecto de la consulta u observación:**

En ese sentido, el Comité de Selección, decide ACOGER LA OBSERVACION, estableciendo nuevos rangos de calificación en Proteína de leche (g/100 g.)

De 6.06% a más: 05 puntos

De 6.01% hasta 6.05%: 01 puntos

**Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:**

Se establecen nuevos rangos de calificación en Proteína de leche (g/100 g.) de la siguiente forma en literal B. VALORES NUTRICIONALES:

LECHE EVAPORADA ENTERA

Parámetro N° 1 Proteínas

De 6.06% a más 05 Puntos

De 6.01% hasta 6.05%: 01 puntos