



PERÚ

Ministerio
de Economía y Finanzas



Firmado digitalmente por GUTIERREZ
CABANI Ana Maria FAU
20419026809 soft
Director(A) De Gestión De Riesgos
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 13.06.2023 18:06:29 -05:00

"Decenio de la Igualdad de Oportunidades para Mujeres y Hombres"
"Año de la unidad, la paz y el desarrollo"

Jesús María, 13 de Junio del 2023

OFICIO N° D004247-2023-OSCE-DGR

Licitación Pública N° 001-2023-MDS/CS

Ref.: a) T.D. N° 2023-24302554-TRUJILLO.
b) T.D. N° 2023-24494920-TRUJILLO.

Sr.

Alcalde

Municipalidad Distrital de Sanagoran

Calle los Ángeles S/N Plaza de Armas – Sanagoran– Sánchez Carrión – La Libertad.

Sanagoran. –

Me dirijo a usted en atención a los documentos de la referencia, mediante el cual se puso en conocimiento del Organismo Supervisor de las Contrataciones del Estado (OSCE), la solicitud de elevación de cuestionamientos al pliego absolutorio de consultas y observaciones e integración de Bases de la Licitación Pública N° 001-2023-MDS/CS, convocada por la Municipalidad Distrital de Sanagoran, para la contratación de la ejecución de la obra "Mejoramiento y ampliación del sistema de agua potable y saneamiento rural en el caserío de Yerba Buena, distrito de Sanagoran, provincia de Sánchez Carrión – departamento de La Libertad", bajo los alcances de la Ley N° 30225, Ley de Contrataciones del Estado, y su Reglamento, aprobado por Decreto Supremo N° 344-2018-EF y sus modificatorias.

*Sobre el particular, adjunto al presente se servirá encontrar copia del **Informe IVN N° 069-2023/DGR** el cual contiene el resultado de la evaluación de la solicitud de elevación de cuestionamientos al pliego de absolución de consultas y observaciones e integración de Bases, para los fines correspondientes.*

Atentamente,

ANA MARIA GUTIERREZ CABANI
Directora de Gestión de Riesgos
DIRECCIÓN DE GESTIÓN DE RIESGOS

Se adjunta: Copia del Informe IVN N° 069-2023/DGR

Pág. 1 de 1

Esta es una copia auténtica imprimible de un documento electrónico archivado en el Organismo Supervisor de las Contrataciones del Estado aplicando lo dispuesto por el Art. 25 de D.S. 070-2013-PCM y la Tercera Disposición Complementaria Final del D.S. 026-2016-PCM. Su autenticidad e integridad pueden ser contrastadas a través de la siguiente dirección web: <https://sgdvirtual.osce.gob.pe/validadorDocumental/inicio/detalle.jsf> e ingresando la siguiente clave: **UX7TWfQ**

Documento electrónico firmado digitalmente en el marco de la Ley N° 27269, Ley de Firmas y Certificados Digitales, su Reglamento y modificatorias. La integridad del documento y la autoría de la(s) firma(s) pueden ser verificadas en: <https://apps.firmaperu.gob.pe/web/validador.xhtml>



Firmado digitalmente por PACHAS
FERNANDEZ Pedro Alexis FAU
20419026809 soft
Motivo: Doy V° B°
Fecha: 13.06.2023 16:39:14 -05:00



Firmado digitalmente por CONDOR
MARTINEZ Ernesto Alonso Gilmar
FAU 20419026809 soft
Motivo: Doy V° B°
Fecha: 13.06.2023 16:37:57 -05:00



Firmado digitalmente por GUZMAN
QUINTANA Yesenia Kim FAU
20419026809 soft
Motivo: Doy V° B°
Fecha: 13.06.2023 16:28:12 -05:00



INFORME IVN N° 069-2023/DGR

Entidad:	Municipalidad Distrital de Sanagorán.
Procedimiento:	Licitación Pública N° 001-2023-MDS/CS, convocada para la contratación de la ejecución de la obra: “Mejoramiento y ampliación del sistema de agua potable y saneamiento rural en el caserío de Yerba Buena, distrito de Sanagorán, provincia de Sánchez Carrión – departamento de La Libertad”
Referencia:	a) T.D. N° 2023-24302554-TRUJILLO. b) T.D. N° 2023-24494920-TRUJILLO.

Mediante el formulario de Solicitud de Emisión de Pronunciamiento ingresado con Trámite Documentario N° 2023-24302554-TRUJILLO, recibido el 22 de mayo de 2023 y subsanado el 2¹ de junio de 2023, el presidente del Comité de Selección a cargo del procedimiento de selección materia de análisis remitió al Organismo Supervisor de las Contrataciones del Estado (OSCE), la solicitud de elevación de cuestionamientos al pliego absolutorio de consultas y observaciones e Integración de Bases, presentada por el recurrente **CORPORACIÓN JAROCA S.A.C.**, en cumplimiento de lo dispuesto por el artículo 21 de la Ley N° 30225, Ley de Contrataciones del Estado, en adelante el “La Ley”, y el artículo 72 de su Reglamento, aprobado mediante el Decreto Supremo N° 344-2018-EF y sus modificatorias, en adelante el “Reglamento”.

I. ANTECEDENTES

- 1.1** El 25 de abril de 2023, la Entidad publicó en el Sistema Electrónico de Contrataciones del Estado (SEACE)² las Bases administrativas y Expediente Técnico de Obra del procedimiento de selección de la referencia.
- 1.2** Del 26 de abril al 11 de mayo de 2023, se realizó la etapa de formulación de consultas y observaciones.
- 1.3** El 15 de mayo de 2023, se registró el pliego absolutorio de consultas y observaciones, así como las Bases integradas.
- 1.4** El 16 de mayo de 2023, el recurrente **CORPORACIÓN JAROCA S.A.C.**, presentó ante la Entidad su solicitud de elevación de cuestionamientos al pliego absolutorio de consultas y observaciones e Integración de Bases.
- 1.5** El 22 de mayo de 2023, el OSCE recibió la documentación de la referencia; sin embargo, mediante notificación electrónica de fecha 29 de mayo de 2023 y su reiterativo del 1 de junio de 2023, este Organismo Técnico Especializado solicitó información a la Entidad a efectos de contar con toda la documentación del expediente de contratación e información complementaria

¹ Mediante Trámite Documentario N° 2023-24253772-CAJAMARCA.

² Dicha plataforma será el medio mediante el que se registrarán todos los actos posteriores señalados en los antecedentes.

y; ante lo cual, con fecha 2 de junio de 2023, la Entidad remitió la información solicitada mediante documentación de la referencia b).

II. BASE LEGAL

- Ley N° 30225, Ley de Contrataciones del Estado.
- Reglamento de la Ley No 30225 y sus modificatorias.
- Directiva N° 012-2017-OSCE/CD “Gestión de riesgos en la planificación de la ejecución de obras”.
- Directiva N° 001-2019-OSCE/CD “Bases Estándar de Licitación Pública para la ejecución de obras” y sus modificatorias.
- Directiva N° 009-2019-OSCE/CD: “Emisión de pronunciamiento”.
- Directiva N° 003-2020-OSCE/CD “Disposiciones aplicables para el acceso y registro de información en el Sistema Electrónico de Contrataciones del Estado - SEACE”.
- Manuales de Usuario, Listados y otros documentos sobre el registro de información en el SEACE V3.0.

III. ANÁLISIS

- 3.1. En principio, cabe señalar que, de conformidad con lo establecido en el numeral 72.10 del artículo 72 del Reglamento, el pronunciamiento que emite el OSCE se encuentra motivado e **incluye la revisión de oficio sobre cualquier aspecto trascendente de las bases.**
- 3.2. Para tal efecto, el numeral 6.1 de la Directiva N° 009-2019-OSCE/CD, dispone que el OSCE emite pronunciamiento dentro del ámbito de su competencia, siendo de exclusiva responsabilidad de la Entidad convocante, la determinación de las características técnicas y requerimiento.
- 3.3. Al respecto, resulta importante señalar que, en el caso de obras, el “expediente técnico” es parte integrante de las Bases, toda vez que, este comprende un conjunto de documentos de ingeniería, tales como, los planos, memoria descriptiva, especificaciones técnicas, estudio de suelos, estudio de impacto ambiental, **programación de obra, estudio de mecánica de suelos, entre otros**, los cuales permitirían a los potenciales postores estructurar adecuadamente sus ofertas, y conocer con exactitud los aspectos constructivos que implicaría la contratación.
- 3.4. Al respecto, cabe señalar que, el artículo 41 del Reglamento y las Bases Estándar objeto de la presente contratación, establece que, para convocar un procedimiento de selección para la ejecución de obras, se requiere contar adicionalmente con el Expediente Técnico de Obra, y que aquel documento sea publicado completo en el SEACE.

- 3.5.** Así, el literal b) del numeral 11.2.2.1 de la Directiva N° 003-2020-OSCE/CD “Disposiciones Aplicables para el Acceso y Registro de Información en el Sistema Electrónico de Contrataciones del Estado – SEACE”, dispone que, para la convocatoria de la licitación pública, se debe registrar el expediente técnico de obra en la consola de actos preparatorios del SEACE.
- 3.6.** De los citados dispositivos legales, se desprende que, el expediente técnico es un documento necesario para la convocatoria de los procedimientos de selección de obras, debido a que este contiene información relevante para la ejecución de la misma. Por ello, dicho documento debe ser difundido obligatoriamente por la Entidad a través del SEACE desde la fecha de convocatoria del procedimiento, ello a fin de que los participantes puedan tener conocimiento del requerimiento de la Entidad y poder realizar, de considerarlo pertinente, consultas y/u observaciones al respecto.
- 3.7.** Dicho lo anterior, es conveniente señalar que, el OSCE mediante Comunicado N° 017-2020, a fin de impulsar una mayor transparencia y eficiencia en la contratación y ejecución de las obras públicas, hizo de conocimiento público la obligatoriedad del uso de nuevas funcionalidades del SEACE para el registro del expediente técnico de obra y el cuaderno de obra digital.
- 3.8.** Asimismo, corresponde señalar que, los usuarios u operadores del SEACE son responsables de registrar la información que corresponde y de manera integral, conforme a lo establecido en la Ley, su Reglamento, normas especiales y demás disposiciones que establezcan obligaciones de su registro en el SEACE, siendo que, la ausencia de parte o la totalidad de la información constituye una distorsión del acceso a la información pública en la contratación estatal.
- 3.9.** Ahora bien, en el marco de la revisión efectuada al presente procedimiento de selección, este Organismo Técnico Especializado ha advertido la necesidad de abordar los siguientes aspectos relacionados con el expediente técnico de la obra materia de análisis.

A. Respecto al Programa de Ejecución de Obra (CPM)

- 3.10.** De la revisión del apartado “Calendario de avance” de la sección 3 del formulario electrónico del Expediente Técnico de Obra del SEACE se aprecia el siguiente documento:

Imagen N° 1: Documento del Apartado “Calendario de avance”

Calendario de avance			
Nro	Nombre del Archivo	Fecha de Registro	Tamaño (KB)
1	4.0 CALENDARIO DE AVANCE.pdf	25/04/2023 16:29:01	445.1

- 3.11.** Ahora bien, de la revisión de la documentación obrante en el archivo “4.0 CALENDARIO DE AVANCE.pdf”, no se evidencia el documento correspondiente al “Programa de Ejecución de obra”.

- 3.12. Ante ello, mediante Notificación Electrónica N° 1 de fecha 29 de mayo de 2023 y su reiterativo del 1 de junio de 2023, se solicitó a la Entidad precisar la ubicación, entre otros documentos, del “Programa de ejecución de obra” dentro del Expediente Técnico de obra publicado en el SEACE.
- 3.13. En respuesta, la Entidad, el 2 de junio de 2023 remite la CARTA N° 03-2022-GI-MDS/LSS, indicando sobre el “Programa de ejecución de obra (CPM)”, lo siguiente:

“Programa de ejecución de obra (CPM).”

Se adjuntó el cronograma de ejecución de obra, se adjunta el link donde se cargó el expediente técnico:

<https://drive.google.com/file/d/1jsJnJPLICIJ5dHmv3HCRnQe14NPRvbCc/view?usp=drivesdk>

Además, se vuelve adjuntar, el cronograma de ejecución de obra, que es parte del expediente técnico”.

- 3.14. De lo expuesto se advierte que la Entidad habría adjuntado el “Programa de ejecución de obra (CPM)” mediante un link, sin precisar la ubicación del referido archivo en la plataforma del SEACE, por lo que se desprende que el Expediente Técnico de Obra publicado en el SEACE no contaría con dicho documento desde la etapa de convocatoria del presente procedimiento de selección.
- 3.15. Dicho lo anterior, cabe precisar que, el programa de ejecución de obra, según la definición del Reglamento, es la secuencia lógica de actividades constructivas que se realizan en un determinado plazo de ejecución; la cual comprende las partidas del presupuesto del expediente técnico, así como las vinculaciones que pudieran presentarse, siendo que, dicho documento se elabora aplicando el método CPM y es la base para la elaboración del calendario de avance de obra valorizado. Además, permite determinar la ruta crítica, que se define como la secuencia programada de las partidas de una obra, cuya variación afecta el plazo total de ejecución de la obra.
- 3.16. De lo señalado, se aprecia que el “Programa de ejecución de obra” es un documento que debe ser difundido obligatoriamente por la Entidad a través de SEACE con la publicación del expediente técnico, desde la fecha de convocatoria del procedimiento; ello a efectos de que los participantes puedan tener conocimiento de manera precisa del requerimiento de la Entidad y así poder realizar, de considerarlo pertinente, consultas y/u observaciones al respecto.
- 3.17. En tal sentido, corresponde señalar que, en el presente procedimiento de selección materia de análisis, **no se habría cumplido con publicar el Expediente Técnico de Obra completo**, lo cual contraviene los Principios de Transparencia y Publicidad, así como lo establecido en los citados dispositivos legales correspondiente al objeto de la convocatoria, **constituyendo un vicio que afecta la validez del mismo.**

B. Respecto al estudio de suelos

- 3.18. De la revisión, del índice publicado en el apartado “Índice del Expediente Técnico” de la Sección 2 del formulario electrónico del Expediente Técnico de Obra publicado en SEACE, se aprecia que se estaría incluyendo al “Estudio de mecánica de suelos”, conforme al detalle siguiente:

Imagen N° 2: Archivo del Apartado “Índice del Expediente Técnico”



- 3.19. Asimismo, de la revisión en el acápite 3 “Estudios Técnicos” del formulario electrónico del Expediente Técnico de Obra publicado en el SEACE, se advierte que la Entidad adjuntó el archivo “6.0 ESTUDIO TÉCNICOS.pdf”, conforme al detalle siguiente:

Imagen N° 3: Archivo del Apartado “Estudios Técnicos”

Estudios técnicos				
Nro.	Nombre del estudio	Nombre de Archivo	Fecha de Registro	Tamaño (KB)
1	ESTUDIOS TÉCNICOS	6.0 ESTUDIO TECNICO.pdf	25/04/2023 16:29:01	4546

- 3.20. De la revisión del archivo “6.0 ESTUDIO TÉCNICOS.pdf” expuesto, se aprecia información relacionada al “Informe topográfico”, sin poder evidenciar el “Estudio de mecánica de suelos”.
- 3.21. Ante ello, mediante Notificación Electrónica N° 1 de fecha 29 de mayo de 2023 y su reiterativo del 1 de junio de 2023, se solicitó a la Entidad precisar la ubicación, entre otros documentos, del “Estudio de mecánica de suelos” dentro del Expediente Técnico de obra publicado en el SEACE.
- 3.22. En respuesta, la Entidad, el 2 de junio de 2023 remite la CARTA N° 03-2022-GI-MDS/LSS, indicando sobre el “Estudio de mecánica de suelos”, lo siguiente:

“Estudio de suelos

Se adjuntó el estudio de suelos, se adjunta el link donde se cargó el expediente técnico:

<https://drive.google.com/file/d/1jsJnJPLICIJ5dHmv3HCRnQe14NPRvbCc/view?usp=drivesdk>

Además, se vuelve adjuntar, el estudio de suelos, que es parte del expediente técnico”.

- 3.23. De lo expuesto se advierte que la Entidad habría adjuntado el “estudio de mecánica de suelos” mediante un link, sin precisar la ubicación del referido archivo en la plataforma del SEACE; por lo que, se desprende que el Expediente Técnico de Obra publicado en el SEACE no contaría con dicho documento desde la etapa de convocatoria del presente procedimiento de selección.
- 3.24. Por lo tanto, se evidencia que la Entidad, habría omitido registrar en el formulario electrónico del Expediente Técnico de Obra publicado en el SEACE, el “Estudio de mecánica de suelos”, desde la convocatoria.
- 3.25. Dicho lo anterior, es conveniente indicar que el **“estudio de mecánica de suelos”**, es un estudio que permite conocer las propiedades físicas y mecánicas del suelo, la composición estratigráfica, entre otros. A través del cual determina la resistencia del terreno sobre el que se desplantan las construcciones de ingeniería, el mismo que sirve de base para construir las obras de captación, almacenamiento y distribución de agua potable proyectadas, por lo que, el buen desarrollo de este estudio garantiza un adecuado diseño.
- 3.26. Así, considerando la naturaleza de la obra, dicho documento permitiría determinar con precisión las condiciones y alcances en las que se ejecutará la misma.
- 3.27. De manera que, dada la relevancia de la información que contendría el documento señalado, se desprende que, debió ser difundido obligatoriamente por la Entidad a través de SEACE desde la fecha de convocatoria del procedimiento de selección; ello a efectos de que, los participantes puedan tener conocimiento de manera precisa del requerimiento de la Entidad y así poder realizar, de considerarlo pertinente, consultas y/u observaciones al respecto.
- 3.28. En tal sentido, corresponde señalar que, en el presente procedimiento de selección **no se habría cumplido con publicar el expediente técnico de obra completo**, lo cual contraviene los Principios de Transparencia y Publicidad, así como lo establecido en las Bases Estándar correspondiente al objeto de la convocatoria, constituyendo un vicio que afecta la validez del mismo.

C. Respecto a la Gestión de riesgos

- 3.29. De la revisión del apartado “Gestión de riesgos” de la sección 3 del formulario electrónico del Expediente Técnico de Obra del SEACE se aprecia el siguiente documento:

Imagen N° 4: Archivo del Apartado “Gestión de riesgos”

Gestión de riesgos			
Nro.	Nombre de Archivo	Fecha de Registro	Tamaño (KB)
1	7.0 GESTION DE RIESGOS.pdf	25/04/2023 16:29:01	1246

- 3.30.** Asimismo, de la revisión de la documentación obrante en el archivo “7.0 GESTIÓN DE RIESGOS.pdf”, no se evidencian los anexos correspondientes al “Estudio de la gestión de riesgos” conforme a la Directiva N° 012-2017-OSCE/CD.
- 3.31.** Ante ello, mediante Notificación Electrónica N° 1 de fecha 29 de mayo de 2023 y su reiterativo del 1 de junio de 2023, se solicitó a la Entidad precisar la ubicación, entre otros documentos, de los anexos del “Estudio de la gestión de riesgos” dentro del Expediente Técnico de obra publicado en el SEACE.
- 3.32.** En respuesta, la Entidad, el 2 de junio de 2023 remite la CARTA N° 03-2022-GI-MDS/LSS, indicando sobre los anexos del “Estudio de la gestión de riesgos”, lo siguiente:

“Anexos del Estudio de la Gestión de riesgos según la Directiva N° 012-2017-OSCE/CD.

Se adjuntó el estudio de la gestión de riesgos, se adjunta el link donde se cargó el expediente técnico:

<https://drive.google.com/file/d/1jsJnJPLICIJ5dHmv3HCRnQe14NPRvbC/view?usp=drivesdk>

Además, se vuelve adjuntar, el estudio de la gestión de riesgos, que es parte del expediente técnico”.

- 3.33.** De lo expuesto se advierte que la Entidad habría adjuntado el “estudio de la gestión de riesgos” mediante un link, sin precisar la ubicación del referido archivo en la plataforma del SEACE; por lo que, se desprende que el Expediente Técnico de Obra publicado en el SEACE no contaría con dicho documento desde la etapa de convocatoria del presente procedimiento de selección.
- 3.34.** Por lo tanto, se evidencia que la Entidad, habría omitido registrar en el formulario electrónico del Expediente Técnico de Obra publicado en el SEACE, los formatos de anexos conforme a lo establecido en la Directiva N° 012-2017-OSCE/CD “Gestión de Riesgos en la Planificación de la Ejecución de Obras” correspondientes al Estudio de la Gestión de riesgos, desde la convocatoria.
- 3.35.** Al respecto, en el numeral 32.2 del artículo 32 de la Ley, se establece que “en los contratos de obra deben identificarse y asignarse los riesgos previsibles de ocurrir durante su ejecución, según el análisis realizado en la planificación. Dicho análisis forma parte del expediente técnico y se realizará conforme a las directivas que se emitan para tal efecto, según los criterios establecidos en el reglamento” (El subrayado es nuestro).

- 3.36. Por su parte, el numeral 29.2 del artículo 29 del Reglamento, establece que *“para la contratación de obras, la planificación incluye la identificación y asignación de riesgos previsibles de ocurrir durante la ejecución, así como las acciones y planes de intervención para reducirlos o mitigarlos, conforme a los formatos que apruebe el OSCE. El análisis de riesgos implica clasificarlos por niveles en función a: i) su probabilidad de ocurrencia y ii) su impacto en la ejecución de la obra”* (El subrayado es nuestro”).
- 3.37. Asimismo, el numeral 138.3 del artículo 138 del Reglamento, establece que, tratándose de contratos de obra, se debe incluir cláusulas que identifiquen los riesgos que pueden ocurrir durante la ejecución de la obra y la determinación de la parte del contrato que los asume durante la ejecución contractual.
- 3.38. De otro lado, la Directiva N° 012-2017-OSCE/CD4 denominada “Gestión de riesgos en la planificación de la ejecución de obras” establece que, según las características particulares de la obra y las condiciones del lugar de su ejecución, se deben usar los formatos incluidos como Anexos N° 1, N° 2 y N° 3 de la referida Directiva.
- 3.39. Agregado a ello, respecto al estudio de riesgos señalados en la normatividad de contrataciones públicas, la Opinión N° 152-2017/DTN señaló lo siguiente:
- “(...) De acuerdo con las disposiciones citadas, el expediente técnico de obra elaborado durante la etapa de planificación, debe incorporar un estudio de todos aquellos riesgos previsibles que pudiesen afectar la correcta y oportuna ejecución de la obra, con la finalidad de que, a partir de dicho análisis, se determinen las acciones o planes de intervención a seguir durante la etapa de ejecución, y de ese modo, se puedan evitar, reducir y/o asignar aquellos riesgos previamente identificados.*
(...)
Así, la información resultante del “estudio de riesgos” pasará a formar parte de las cláusulas de identificación y asignación de riesgos previstas en el contrato de obra respectivo, con el objeto de que durante la etapa de ejecución contractual se tengan plenamente identificados y asignados todos los riesgos previsibles, y se cuente con las medidas o planes de intervención a seguir ante cualquier tipo de eventualidad que pueda afectar los trabajos en obra. (...)” (El subrayado es agregado).
- 3.40. Adicionalmente, en el Memorando N° 357-2017/DTN emitido por la Dirección Técnico Normativa del OSCE de fecha 4 de julio de 2017, se indica que la obligación de que todo expediente de obra cuente con un análisis de riesgo, resulta aplicable sólo para aquellos contratos de obra cuyo expediente técnico hayan sido convocados desde el 3 de abril de 2017. Asimismo, con relación a los formatos aprobados mediante Directiva N° 012-2017-OSCE/CD, se indicó que los mismos resultan obligatorios para todos aquellos expedientes técnicos convocados a partir del 11 de mayo de 2017.

3.41. Ahora bien, de la información publicada por la Entidad en el formulario electrónico del SEACE, se advertiría que, el Expediente Técnico de Obra, habría sido formulado por la propia Entidad, tal como se aprecia a continuación:

Imagen N° 5: Extracto de la Sección 1 del Formulario electrónico del Expediente Técnico de Obra del SEACE

DATOS DEL EXPEDIENTE TÉCNICO DE OBRA	
Según el Anexo de definiciones del Reglamento de la LCE, es el conjunto de documentos que comprende: memoria descriptiva, especificaciones técnicas, presupuesto de obra, análisis de precios, calendario de avance de obra valorizado, fórmulas polinómicas y, si el caso lo requiere, estudios de impacto ambiental.	
Datos de aprobación del Expediente Técnico de Obra	
Tipo de documento de aprobación	Resolución
Nro.	024-2022-MDS
Fecha de Aprobación del Expediente Técnico de Obra	23/09/2022
Documento de Aprobación del Expediente Técnico de Obra	RGI N 0242022MDS.pdf (221 KB)
Funcionario que aprueba el Expediente Técnico de Obra	
Tipo de documento de identidad	DNI
Nro.	46535963
Apellido Paterno	RODRIGUEZ
Apellido Materno	CONTRERAS
Nombres	GENRI BRANDO
Cargo	GERENTE DE INFRAESTRUCTURA
Formulación del Expediente Técnico de Obra	
Forma de elaboración del expediente técnico	Por la Entidad
Unidad orgánica de la Entidad	GERENCIA DE INFRAESTRUCTURA

3.42. Aunado a ello, de la revisión de los documentos remitidos a esta Dirección, con ocasión a la solicitud de elevación de cuestionamientos, la Entidad adjuntó la Resolución de Gerencia de Infraestructura N° 024-2022/MDS de fecha 23 de septiembre de 2022, mediante el cual se aprobó el expediente técnico de la obra, conforme se aprecia a continuación:

Imagen N° 6: Extracto de la Resolución de Gerencia de Infraestructura N° 024-2022/MDS

ARTÍCULO PRIMERO: APROBAR el Expediente Técnico del Proyecto: "MEJORAMIENTO Y AMPLIACION DEL SISTEMA DE AGUA POTABLE Y SANEAMIENTO RURAL EN EL CASERÍO YERBA BUENA DEL DISTRITO DE SANAGORAN - PROVINCIA DE SANCHEZ CARRION - DEPARTAMENTO DE LA LIBERTAD" con CODIGO DE INVERSIÓN N° 2551814, con el COSTO TOTAL DE INVERSIÓN el importe de S/. 4'480,158.27 (Cuatro Millones Cuatrocientos Ochenta Mil Ciento Cincuenta y Ocho con 27/100 SOLES), Desagregado de la manera siguiente:			
RESUMEN DEL COSTO TOTAL DEL PROYECTO			
PROYECTO :	"MEJORAMIENTO Y AMPLIACION DEL SISTEMA DE AGUA POTABLE Y SANEAMIENTO RURAL EN EL CASERÍO YERBA BUENA DEL DISTRITO DE SANAGORAN - PROVINCIA DE SANCHEZ CARRION - DEPARTAMENTO DE LA LIBERTAD" con CODIGO DE INVERSIÓN N° 2551814.		
Lugar :	Yerba Buena		
Fecha del Proyecto :	Setiembre		
COSTO DIRECTO		: S/.	3'189,089.67
GASTOS GENERALES	(10.00%) CD	: S/.	318,908.97
UTILIDAD	5.00% CD	: S/.	159,454.48
<hr/>			
SUB TOTAL		: S/.	3'667,453.12
IGV	18%	: S/.	660,141.56
VALOR REFERENCIAL		: S/.	4'327,594.68
GASTOS DE SUPERVISIÓN (INCLUYE I.G.V.)		: S/.	127,563.59
ELABORACIÓN DE EXPEDIENTE TÉCNICO (INCLUYE I.G.V.)		: S/.	25,000.00
<hr/>			
COSTO TOTAL DEL PROYECTO		: S/.	4'480,158.27

- 3.43.** De lo señalado, se aprecia que la elaboración del Expediente Técnico de Obra publicado en el formulario electrónico del SEACE, habría sido aprobado mediante la Resolución de Gerencia de Infraestructura N° 024-2022/MDS de fecha 23 de septiembre de 2022 y elaborado por la propia Entidad; por lo que, **resultaría obligatoria la publicación de la “gestión de riesgos en la planificación de la ejecución de obras” con los formatos aprobados mediante la Directiva N° 012-2017-OSCE/CD.**
- 3.44.** En ese sentido, corresponde señalar que, en el presente procedimiento de selección no se habría cumplido con publicar el Expediente Técnico de Obra con la información completa, puesto que, **se habría omitido publicar el Estudio de la Gestión de riesgos** previsibles de acuerdo a las características particulares de la obra y las condiciones del lugar de su ejecución; información que tiene carácter de obligatorio conforme lo previsto en la citada Directiva y en los documentos del OSCE, más aún, si con dicha omisión se estaría imposibilitando que los participantes formulen sus consultas y/u observaciones respecto al contenido integral de la referida gestión de riesgos y su asignación.
- 3.45.** Por todo lo expuesto en los literales **A, B y C**, y atendiendo a lo prescrito en el artículo 44 de la Ley, resulta necesario disponer que la Entidad declare la nulidad de la Licitación Pública N° 001-2023-MDS/CS, a efectos de que se corrijan los vicios advertidos, **debiendo retrotraerse a la etapa de convocatoria**; sin perjuicio de adoptar las acciones correspondientes, de acuerdo con lo dispuesto en el artículo 9 de la Ley, así como impartir las directrices pertinentes, a fin de evitar situaciones similares en futuros procedimientos de selección.
- 3.46.** En consecuencia, no corresponde emitir pronunciamiento respecto a la presente solicitud de elevación de cuestionamientos, conforme a lo descrito en el numeral 7.9 de la Directiva No 009-2019-OSCE/CDL.

- 3.47. Sin perjuicio de ello, cabe señalar que, de la revisión del contenido del expediente técnico de obra, se advertiría lo siguiente:

Respecto al CIRA

- 3.48. De la revisión del “Cronograma valorizado de avance de obra” publicado en la Sección 3 del formulario electrónico del Expediente Técnico de Obra del SEACE, se aprecia que la partida 03.05.01 “Elaboración de CIRA”, está planificada para ejecutarse en el primer mes, conforme al detalle siguiente:

Imagen N° 7: Extracto del Cronograma de avance de obra valorizado

CRONOGRAMA VALORIZADO DE AVANCE DE OBRA										
Item	Descripción	Und	Metrado	P. Unit. S/.	Parcial S/.	Mes 1	Mes 2	Mes 3	Mes 4	Mes 5
3.05	ELABORACIÓN DE CIRA					Parcial	Parcial	Parcial	Parcial	Parcial
03.05.01	ELABORACIÓN DE CIRA	gib	1.00	3,000.00	3,000.00	3,000.00				

- 3.49. Por otro lado, se aprecia que las partidas de excavación de terreno, empezarían a ejecutarse desde el primer mes, conforme al detalle siguiente:

Imagen N° 8: Extracto del Cronograma de avance de obra valorizado

CRONOGRAMA VALORIZADO DE AVANCE DE OBRA										
Item	Descripción	Und	Metrado	P. Unit. S/.	Parcial S/.	Mes 1	Mes 2	Mes 3	Mes 4	Mes 5
01.02.01.02.01	EXCAVACION MANUAL PARA ESTRUCTURAS EN TERRENO NORMAL	m3	667.34	11.33	7,560.96	7,560.96				
01.02.02.02.01	EXCAVACION MANUAL PARA ESTRUCTURAS EN TERRENO NORMAL	m3	16.13	11.33	182.75	182.75				
01.02.03.02.01	EXCAVACION MANUAL PARA ESTRUCTURAS EN TERRENO NORMAL	m3	68.59	11.33	777.12	777.12				

- 3.50. Al respecto, el artículo 32 del DECRETO SUPREMO N° 011-2022-MC, señala que:

*“El Certificado de Inexistencia de Restos Arqueológicos en Superficie - CIRAS es el documento mediante el cual el Ministerio de Cultura certifica, a solicitud de parte, **que en un área determinada no existen evidencias arqueológicas en superficie.** (...)”.*

- 3.51. En ese sentido, considerando que el Certificado de Inexistencia de Restos Arqueológico en Superficie (CIRAS), certifica que en el área en donde se ejecutará la obra, no existen evidencias arqueológicas, éste se debería obtener antes del inicio efectivo de ejecución de obra, por lo que, corresponde que, en la nueva convocatoria, la Entidad evalúe la correspondencia de dicha exigencia, y planifique, de ser el caso, la tramitación del referido CIRAS, sin afectar la ejecución de la obra.

Respecto a la jornada laboral del peón, oficial y operario

- 3.52. De la revisión de la “Relación de precios y cantidades de recursos requeridos por tipo” publicado en la Sección 3 del formulario electrónico del Expediente Técnico de Obra del SEACE, se aprecia que los costos por hora-hombre del operario, oficial y peón es de S/ 13.13, S/ 10.63 y S/ 5.50, respectivamente, conforme al detalle siguiente:

Imagen N° 9: Extracto de la Relación de precios y cantidades de recursos requeridos por tipo

22/09/2022 130906 LA LIBERTAD - SANCHEZ CARRION - SANAGORAN				
Recurso	Unidad	Cantidad	Precio S/.	Parcial S/.
MANO DE OBRA				
TOPOGRAFO	hh	1,041.16	14.38	14,971.88
OPERARIO	hh	24,770.24	13.13	325,233.25
OFICIAL	hh	13,172.91	10.63	140,028.03
PEON	hh	63,137.63	5.50	347,256.97
SEGURIDAD Y SALUD EN EL TRABAJO	gib	1.00	28,496.50	28,496.50
APROBACION DEL INFORME FINAL DEL PLAN DE	gib	1.00	3,924.75	3,924.75
MONITOREO ARQUEOLOGICO				

- 3.53.** Al respecto la “Convención Colectiva de Trabajo – Acta Final de Negociación Colectiva en Construcción Civil 2022-2023” vigente desde el 1 de junio de 2022 al 31 de mayo de 2023, publicada mediante Resolución Ministerial N° 275-2022-TR, establece los siguientes jornales para el operario, oficial y peón:

Imagen N° 10: Extracto del jornal básico vigente

OPERARIO					
Jornal Básico	80.50	x	6	días	483.00
D. S. O.	13.42	x	6	días	80.50
BUC 32 %	25.76	x	6	días	154.56
Bonif. por Movilidad	8.00	x	6	días	48.00
Total Salarios					766.06
Descuento ONP 13%					93.35
Descuento CONAF. 2%					11.27
Pago Neto Semanal					661.44

OFICIAL					
Jornal Básico	63.15	x	6	días	378.90
D. S. O.	10.53	x	6	días	63.15
BUC 30 %	18.95	x	6	días	113.67
Bonif. por Movilidad	8.00	x	6	días	48.00
Total Salarios					603.72
Descuento ONP 13%					72.24
Descuento CONAF. 2%					8.84
Pago Neto Semanal					522.64

Presupuesto de Obra				
Nro	Nombre del Archivo	Fecha de determinación del presupuesto	Fecha de Registro	Tamaño (KB)
1	RGI N 0242022MDS.pdf	23/09/2022	25/04/2023 16:29:00	221.37

- 3.55. En ese sentido, considerando que la Entidad no habría registrado en el formulario electrónico del expediente técnico de obra el “calculo costo hora hombre, y siendo que los costos hora- hombre del operario, oficial y peón, corresponde que, en la nueva convocatoria, la Entidad verifique que los costos de hora hombre correspondan al Convención Colectiva de Trabajo – Acta Final de Negociación Colectiva en Construcción Civil vigente a la fecha del presupuesto de obra, debiendo publicar el calculo costo hora hombre que justifique dicho aspecto.

Respecto a otros documentos del Expediente Técnico de Obra

- 3.56. Cabe precisar que, de la revisión del expediente técnico de obra publicado en el SEACE, se advertiría la omisión de información relativa a:

- Cotización de materiales.
- Cotización del costo hora-equipos o máquina.
- Cálculo del costo hora-hombre vigente.
- Memoria de cálculo.
- Estudio de impacto ambiental.
- Estudio de Fuentes y Calidad del agua.

- 3.57. Por lo que, considerando que dicha información podría resultar relevante para la ejecución de la obra; corresponderá a la Entidad verificar si dichos aspectos resultan aplicables o no al proyecto en cuestión, siendo que, de ser así, dicha información deberá ser incluida en el expediente técnico de obra.

- 3.58. Asimismo, corresponderá a la **Entidad verificar y evaluar de manera integral el contenido del expediente de contratación, lo cual incluye el Expediente Técnico de Obra**; a fin de que la información que este incluya se encuentre completa, considerando aquellos aspectos referidos con precedencia, cautelando el cumplimiento de la finalidad pública, y reduciendo la necesidad de reformulación por errores o deficiencias que repercutan en el proceso de contratación.

IV CONCLUSIONES

- 4.1 Es competencia del Titular de la Entidad declarar la nulidad del procedimiento de selección conforme a los alcances del artículo 44 de la Ley, de modo que aquél se **retrotraiga a la etapa de convocatoria, a fin de que dicho acto y los subsiguientes se realicen de acuerdo con la normativa vigente**; sin perjuicio de adoptar las acciones, adicionales, de acuerdo con lo dispuesto en el numeral 3 del presente Informe IVN.
- 4.2 Corresponde a la Entidad verificar y evaluar de manera integral el contenido

del expediente de contratación a efectos de cautelar el cumplimiento de la finalidad pública, y reducir la necesidad de su reformulación por errores o deficiencias que repercutan en el proceso de contratación.

- 4.3** Corresponde al Titular de la Entidad requerir el respectivo deslinde de responsabilidades a los funcionarios encargados de la presente contratación, dado que, no se habrían atendido oportunamente los pedidos de información requeridos por el OSCE, relativos a las solicitudes de elevación de cuestionamientos al pliego de absolución de consultas y observaciones e Integración de Bases.
- 4.4** Cabe recordar que, la dilación del presente procedimiento de selección y en consecuencia la satisfacción oportuna de la necesidad, es de exclusiva responsabilidad del Titular de la Entidad y de los funcionarios intervinientes en la contratación.
- 4.5** Corresponde que el presente Informe IVN sea puesto en conocimiento del Sistema Nacional de Control.
- 4.6** Asimismo, se recuerda al Titular de la Entidad que el presente informe IVN no convalida extremo alguno del procedimiento de selección.
- 4.7** Finalmente, considerando que el servicio de emisión de pronunciamiento sobre elevación de cuestionamientos al pliego de absolución de consultas y observaciones e integración de Bases, no sería efectivamente prestado por el OSCE, corresponde la devolución de la tasa administrativa a los recurrentes, siendo que, deberá coordinar dicha devolución con la Unidad de Finanzas de OSCE adjuntando el presente informe.

Jesús María, 13 de junio de 2023.

Códigos: 6.13 (6).



Firmado digitalmente por GUTIERREZ
CABANI Ana Maria FAU
20419026809 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 13.06.2023 14:14:48 -05:00