

INFORME SUSTENTATORIO
N° GCDS-0403-2023

PARA : Gerencia Dpto. Logística
Con COPIA : Gerencia Dpto. Ambiental
DE : Gerencia Corporativa Desarrollo Sostenible
ASUNTO : Regularización de Adjudicación Abreviada para atender el
"ASEGURAMIENTO Y RESGUARDO DE LAS ÁREAS AFECTADAS
CON EL DERRAME DE PETRÓLEO CRUDO OCURRIDO A LA ALTURA
DEL KM 67+240 TRAMO I DEL ONP"
FECHA : 31 de Marzo del 2023

I. OBJETIVO

Sustentar la regularización de la Adjudicación Abreviada de SERVICIOS Y MANTENIMIENTO SHALUKO E.I.R.L, para la ejecución del "Aseguramiento y resguardo de las áreas afectadas con el derrame de petróleo crudo ocurrido a la altura del KM 67+240 Tramo I del ONP" (en adelante, el Servicio), de conformidad al artículo 47, literal i) del Reglamento de Contrataciones de PETROPERÚ S.A., aprobado mediante Acuerdo de Directorio N° 039-2021-PP del 08.04.2021.

II. ANTECEDENTES

II.1. RESPECTO AL EVENTO DEL KM 67+240

1. Siendo las 17:20 horas del 01.07.2022, se recibe la comunicación de personal de PETROPERÚ informando la presencia de crudo en la progresiva del km 67+240 del Tramo I del ONP (Departamento y Provincia Loreto, Distrito de Urarinas) dentro del canal de flotación. Se han identificado treinta y dos (32) cortes intencionales a la tubería realizados por terceros.
2. Como primera acción, se activó de forma inmediata el Plan de Contingencia, desplegándose actividades de movilización de personal y equipos para el control de la fuente y contención en la zona del evento.
3. Cabe mencionar que, las actividades de transporte de hidrocarburos por el Tramo I del Oleoducto Nor Peruano se encontraban paralizadas desde el día 13.02.2022.
4. El evento fue informado al Organismo de Evaluación y Fiscalización Ambiental (OEFA) mediante el Reporte Preliminar de la Emergencia Ambiental con código EA22-00542, remitido a las 19:14, en cumplimiento de lo estipulado en la Resolución de Consejo Directivo N° 018-2013-OEFA/CD "Reglamento del Reporte de Emergencias Ambientales de las Actividades bajo el ámbito de competencia del Organismo de Evaluación y Fiscalización Ambiental - OEFA" y sus modificatorias.
5. A través de la Nota Informativa N° GDOL-1769-2022 de fecha 01.07.2022, PETROPERÚ puso de conocimiento del evento a la opinión pública y a sus grupos de interés. Dicho comunicado fue publicado en la página web y en las plataformas virtuales de la Empresa.

6. Se ha realizado los siguientes reportes a Entidades:
 - 1.1. A OSINERGMIN: A las 22:00 horas del 01.07.2022 se remitió el Informe preliminar de siniestros N° JOEP-E-07-2022 a OSINERGMIN dentro del plazo establecido en cumplimiento de la R.C.D N° 253-2021-OS/CD y sus modificatorias.
 - 1.2. A la Fiscalía Penal: El 02.07.2022, a las 1.24 AM, se presentó ante la Fiscalía Provincial Penal Corporativa de Loreto - Nauta, denuncia por el Delito de Daños agravados, por los hechos reportados el día 01.07.2022 a las 17:20 horas sobre la presencia de crudo cerca al Km 67+240 del Oleoducto Nor Peruano (ONP) Tramo I, ubicado en el departamento y Provincia de Loreto, Distrito de Urarinas.
 - 1.3. A la Fiscalía Especializada en materia ambiental: A la 1:30 PM del 02.07.2022, se presentó la Denuncia por el Delito de Contaminación Ambiental, ante la Fiscalía Especializada en materia Ambiental – Iquitos, por los hechos reportados el día 01.07.2022 a las 17:20 horas sobre la presencia de crudo cerca al Km 67+240 del Oleoducto Nor Peruano (ONP) Tramo I, ubicado en el departamento y Provincia de Loreto, Distrito de Urarinas.
7. Debido a la importancia y magnitud del evento y considerando que el Oleoducto Norperuano es un Activo Crítico Nacional, para contribuir con su operatividad a la brevedad posible en beneficio del desarrollo del país, se solicitó la constatación fiscal en el lugar de los hechos.
8. De la supervisión realizada por OEFA entre el 03 al 07 de Julio del 2022, se tiene la identificación preliminar de un área afectada de 2500 mts. lineales en el canal de flotación. Esto según información consignada en el Acta de Supervisión con Expediente 0143-2022-DSEM-CHID del 07.07.2022.
9. Como parte de las medidas de primera respuesta PETROPERÚ dispuso de personal para realizar labores de control de la fuente y contención de hidrocarburo derramado, para posteriormente realizar las labores de aseguramiento y recuperación.
10. PETROPERÚ ha realizado la constatación in situ sustentada mediante archivo fotográfico fechado y georreferenciado en el que se evidencia como causa del evento 32 cortes realizados por terceros no identificados con herramienta mecánica, 26 de los cuales fueron pasantes. Asimismo, mediante acta de constatación policial del día 02.07.2022 se verificó que la causa del evento fue debido a cortes múltiples.
11. Cabe mencionar, que con fecha 08.08.2022 mediante cartas JATD-0264-2022 se remite las Condiciones Técnicas N° GCDS-0555-2022 correspondiente al “Servicio de Evaluación preliminar, Limpieza y disposición final de los residuos sólidos generados en las áreas afectadas por el derrame de petróleo crudo ocurrido a la altura del Km 67+189 del Tramo I del ONP” para invitar a cotizar a 11 empresas entre las que se encontraba Clean Pacific, Varichem, LAMOR, ERM, TEMA, OUTSOURCING GREEN, TOWER AND TOWER entre otros, dándole como fecha límite para presentar las Propuestas Técnicas Económicas el día 24.08.2022. Luego de cumplidos los plazos establecidos, se recibió como única propuesta la de la empresa VARICHEM, la cual luego de realizadas las consultas con respecto a la propuesta técnica económica recibida, con carta N° VR-10806-22 de fecha 11.11.2022 desiste de continuar con el Proceso de Adjudicación Abreviada.

12. Mediante carta JATD-0570A-2022 del 13.12.2022, la Jefatura Ambiental Transporte y Distribución, de la Gerencia Departamento Ambiental (GDAM) de la Gerencia Corporativa Desarrollo Sostenible (GCDS), cursó invitación a las siguientes empresas POSTORAS: SERVICIOS CORPORATIVOS ROLUZ E.I.R.L, CINVAL SOLUTIONS E.I.R.L, EMPRESA COMUNAL SAN PEDRO URARINAS RL, SERVICIOS Y SERVICIOS Y MANTENIMIENTOS SHALUKO E.I.R.L, HUALINGAS Y OTORONGOS a fin de que puedan presentar su propuesta técnica económica para el Proceso de Adjudicación Abreviada del “Servicio de Aseguramiento y Resguardo de las Áreas Afectadas con el Derrame de Petróleo Crudo Ocurrido a la Altura del Km 67+240 Tramo I del ONP”. Para tal efecto, se adjuntó las Condiciones Técnicas CT-JATD-0570-2022 y se estableció como fecha de entrega de Propuestas Económicas el día 16.12.2022.
13. Con fecha 12.12.2022 las empresas EMPRESA COMUNAL SAN PEDRO URARINAS EIRL Y SERVICIOS Y MANTENIMIENTO SHALUKO EIRL, presentan sus propuestas técnico económica en el marco del Proceso de Adjudicación Abreviada del “Servicio de Aseguramiento y Resguardo de las áreas afectadas con el Derrame de Petróleo Crudo Ocurrido a la Altura del Km 67+240 Tramo I del ONP”.
14. Con fecha 16.12.2022 las empresas, EMPRESA COMUNAL SAN PEDRO URARINAS E.I.R.L Y SERVICIOS Y MANTENIMIENTOS SHALUKO E.I.R.L y SERVICIOS Y REPRESENTACIONES GENERALES OTORONGOS E.I.R.L presentan sus propuestas técnico económica en el marco del Proceso de Adjudicación Abreviada del “Servicio de Aseguramiento y Resguardo de las Áreas Afectadas con el Derrame de Petróleo Crudo Ocurrido a la Altura del Km 67+240 Tramo I del ONP”.
15. Con ACTA GDAM-1025-2022 se revisaron las propuestas de las empresas:
- OTORONGOS
 - ECOSAP
 - SHALUKO

De esta evaluación se obtuvo los siguientes resultados:

EMPRESA	OTORONGOS	ECOSAP	SHALUKO
ACÁPITE 8.1 REQUISITOS TÉCNICOS EMPRESA	CUMPLIMIENTO	CUMPLIMIENTO	CUMPLIMIENTO
El postor deberá acreditar una experiencia Mínima en trabajos de servicios de Aseguramiento, Resguardo y Control de zonas afectadas por derrames de hidrocarburos y/o Servicios de Limpieza y Recuperación de Hidrocarburos Remanentes u otros servicios vinculados a la	Cumple	Cumple	Cumple

EMPRESA	OTORONGOS	ECOSAP	SHALUKO
atención de emergencias ambientales por un monto mínimo de cuatrocientos mil soles (S/ 400,000.00) en los últimos 5 años a la fecha de presentación de propuestas (la antigüedad se computará desde la fecha de firma de contrato u orden de trabajo).			

Luego de la evaluación de los requisitos técnicos mínimos de las empresas postoras se procedió con la revisión de la propuesta económica:

SERVICIO	EMPRESA	MONTO (SIN IGV)
MATRIZ DE EVALUACIÓN DEL PROCESO DE ADJUDICACIÓN ABREVIADA DE "SERVICIO DE EVALUACIÓN PRELIMINAR, LIMPIEZA Y DISPOSICIÓN FINAL DE RESIDUOS SÓLIDOS GENERADOS EN LAS ÁREAS AFECTADAS POR EL DERRAME DE PETRÓLEO CRUDO OCURRIDO A LA ALTURA DEL KM 67+240 DEL TRAMO I DEL OLEODUCTO NORPERUANO"	OTORONGOS	S/ 671,926.03
	ECOSAP	S/ 573,099.84
	SHALUKO	S/ 569,968.98

Finalmente, realizado el análisis de las propuestas técnica y económica, se determinó que la oferta presentada por la empresa SERVICIOS Y MANTENIMIENTO SHALUKO EIRL, fue la más conveniente para los intereses de PETROPERÚ S.A., por lo que se recomienda continuar con el proceso de contratación.

16. Con fecha 20.12.2022 mediante correo electrónico se remite La solicitud de mejor propuesta económica presentada al Postor en primer lugar de prelación, la misma que fue ratificada el mismo día 20.12.2022 por el postor por el monto de S/569,968.98 (Quinientos sesenta y nueve mil novecientos sesenta y ocho con 98/100 Soles).
17. Con Carta JATD-0600-2022 del 20.12.2022, se procede a aceptar la propuesta económica de la empresa Shaluko E.I.R.L., por un monto de S/569,968.98 (Quinientos sesenta y nueve mil novecientos sesenta y ocho con 98/100 Soles) para el "Servicio de Aseguramiento y resguardo de las áreas afectadas con el derrame de petróleo crudo ocurrido a la altura del Km 67+240 del Tramo I del ONP".

18. Con fecha 30.12.2022 se realiza la presentación de la empresa Servicios y Mantenimiento Shaluko E.I.R.L ante las autoridades de la Comunidad Nativa Monterrico, iniciando operaciones el día 01.01.2023.

III. JUSTIFICACIÓN TÉCNICA

- 3.1. Efectuar un proceso para contratar el “Servicio de Aseguramiento y resguardo de las áreas afectadas con el derrame de petróleo crudo ocurrido a la altura del Km 67+240 del Tramo I del ONP”, demandaría un tiempo aproximado mínimo de sesenta (60) días para adjudicar la buena pro de este servicio, fuera del tiempo de ejecución, lo que originaría no contar con este servicio durante el mencionado tiempo.
- 3.2. El no ejecutar las acciones inmediatas de aseguramiento del área afectada por el derrame de hidrocarburos o ejecutar acciones sin el resguardo necesario representaría un alto riesgo ambiental y social, sin tomar en cuenta las onerosas multas y sanciones por parte de los organismos fiscalizadores del estado correspondientes.
- 3.3. El aseguramiento del área afectada por el derrame de hidrocarburos forma parte de las actividades contempladas en las labores de atención de Emergencias Ambientales y son de pleno conocimiento por parte de la autoridad de fiscalización (OEFA) y el no ejecutarlos oportunamente podría derivar en la acreencia de cuantiosas multas y/o sanciones para la Empresa, lo cual generaría impactos económicos negativos en PETROPERÚ perjudicando los Estados Financieros.
- 3.4. Asimismo, El Servicio se justifica según lo establecido en el Decreto Supremo N° 005-2021-EM Decreto Supremo que aprueba la modificación del Reglamento para la Protección Ambiental en las Actividades de Hidrocarburos, en cuyo Artículo 1° establece modificar el Artículo 66° del citado reglamento”, a continuación, se transcribe el texto modificado:

(...) Artículo 66°.- Control y minimización de impactos negativos generados por siniestros y/o emergencias ambientales con consecuencias negativas al ambiente.

66.1 En el caso de siniestros y/o emergencias ambientales con consecuencias negativas al ambiente, ocasionadas por cualquier motivo, el/la Titular debe adoptar Acciones de Primera Respuesta para controlar la fuente; así como contener, confinar y recuperar el contaminante, para minimizar los impactos negativos ocasionados y otras acciones indicadas en el Plan de Contingencia de su Estudio Ambiental o Instrumento de Gestión Ambiental Complementario aprobado, siguiendo lo dispuesto en los artículos 66-A al 66-F del presente Reglamento, (...)
(énfasis ha sido agregado)
- 3.5. La presente contratación no obedece a una falta de planificación, sino a una situación extraordinaria e imprevisible que afectó en forma directa al medioambiente y al proceso de transporte de hidrocarburos, motivo por el cual PETROPERÚ a través de la GDOL realizó las primeras acciones orientadas a la contención, confinamiento, y recuperación de los hidrocarburos derramados y, a través de GDAM, se vienen ejecutando las acciones de asesoría, limpieza, remediación ambiental y aseguramiento del área afectada, dando cumplimiento a lo establecido en el Artículo 66° del Decreto Supremo N° 039-2014-EM “Reglamento de Protección Ambiental Para las Actividades de Hidrocarburos”.
- 3.6. A pesar de haber realizado el Proceso para la contratación mediante Adjudicación Abreviada del “Servicio de Evaluación preliminar, Limpieza y disposición final de los residuos sólidos generados en las áreas afectadas por el derrame de petróleo crudo ocurrido a la altura del Km 67+189 del Tramo I del ONP”, éste no pudo llevarse a cabo

pues solo se tuvo una sola propuesta económica de parte de Varichem, el cual luego de reiteradas coordinaciones, desistió de su participación.

- 3.7. Asimismo, debido a las diversas emergencias ambientales (más de 15 emergencias desde el 31.12.2021 a la fecha) generadas por atentados de terceros en el Oleoducto Norperuano, el personal profesional asignado a la Gerencia Dpto. Ambiental se ha visto insuficiente para afrontar la carga laboral administrativa de las emergencias en curso.
- 3.8. El evento ocurrido en el km 67+240 del Tramo I del Oleoducto Norperuano, ha desencadenado el interés de actores políticos, mediáticos y la sociedad civil en general, dadas las características del ecosistema donde se ha producido, ya que en dicha zona se cuenta con presencia de comunidades nativas y alta biodiversidad, sumado a las difíciles condiciones del lugar para poder acceder ante la emergencia. Tales eventos constituyen situaciones extraordinarias e imprevisibles, las cuales vienen afectando de forma directa, la recuperación de la operatividad del ONP, para un futuro transporte de hidrocarburos.
- 3.9. El artículo 47 numeral i) del Reglamento de Contrataciones de PETROPERÚ S.A. permite realizar Adjudicaciones Abreviadas *“Ante situaciones extraordinarias o imprevisibles que afecten o puedan afectar: El proceso de producción, comercialización o transporte de hidrocarburos; la integridad de ductos de transporte de hidrocarburos o líneas submarinas; los servicios esenciales que requiere PETROPERÚ; la continuidad o seguridad de la operación, el personal involucrado, el ambiente o la comunidad.”*
- 3.10. Las acciones de aseguramiento en áreas afectadas por derrames de petróleo constituyen un rubro de servicios complejos que son ofrecidos por empresas especializadas, PETROPERÚ, en el marco de sus políticas empresariales y sociales siguiendo las mejores prácticas de la Industria, ha creído conveniente la contratación de Empresa de Servicios y Mantenimiento SHALUKO EIRL, con la finalidad de dirigir y optimizar las acciones de primera respuesta en la atención de la emergencia por las Comunidades Nativas. Cabe precisar que esta Empresa tiene experiencia técnica en materia y conocimientos de servicios similares y la logística necesaria requerida para la ejecución con éxito del Servicio, características que coadyuvarán a asegurar resultados satisfactorios.

IV. JUSTIFICACIÓN LEGAL DEL REQUERIMIENTO

- 4.1. La presente adjudicación abreviada está contemplada en el artículo 47 inciso i) del Reglamento de Contrataciones de PETROPERÚ, aprobado mediante acuerdo de Directorio N° 039-2021-PP de fecha 08.04.2021, vigente a partir del 28.06.2021, que indica:

“Ante situaciones extraordinarias o imprevisibles que afecten o puedan afectar:

- el proceso de producción, comercialización o transporte de hidrocarburos*
- la integridad de ductos de transporte de hidrocarburos o líneas submarinas*
- los servicios esenciales que requiere PETROPERÚ*
- la continuidad o seguridad de la operación, el personal involucrado, el ambiente o la comunidad.*

Cuando se haya producido la afectación, es responsabilidad del Originador efectuar las acciones inmediatas para contratar lo estrictamente necesario para superar la situación presentada. Asimismo, los trámites correspondientes a la identificación y selección del proveedor estarán a cargo del Originador, quien empleará los medios de comunicación que considere pertinentes para la invitación y recepción de la oferta, y deberá tener en cuenta la transparencia y la posibilidad de promover la competencia. [...]

- 4.2. De acuerdo con el Cuadro de Niveles de Aprobación de PETROPERÚ, aprobado por Gerencia General y comunicado mediante Circular N° GGRL-6293-2020 de fecha

29.10.2020, cuya vigencia rige a partir de la misma, y con la modificación aprobada mediante Hoja de Acción N° GGRL-2470-2021 de fecha 31.08.2021, comunicada mediante Circular N° GGRL-2694-2021 del 16.09.2021, el presente Informe Sustentatorio debe ser aprobado por el nivel II, es decir la Gerencia Corporativa Desarrollo Sostenible.

4.3. Asimismo, de conformidad con el literal D del acápite VIII del Procedimiento de Adjudicación Abreviada – PROA1-203 V.5 para las Adjudicaciones Abreviadas del literal VI C., el Originador tiene un plazo máximo de veinticinco (25) días hábiles siguientes de iniciado el servicio u obra o efectuada la primera entrega del bien, para remitir la documentación respectiva a la Dependencia Encargada de la gestión del requerimiento, para que ésta y la Dependencia Ejecutora puedan concluir con los trámites propios de regularización en el plazo establecido en el mencionado procedimiento; sobre el particular mencionamos que dado que la Fecha de Inicio contractualmente del Servicio es el día 01.01.2023, el plazo para remitir la documentación es el día 03.02.2023.

- ✓ Al haber ocurrido, la emergencia, en un ecosistema complejo (Tramo I del ONP) por la biodiversidad de la zona y por el escenario social adverso, relacionado a demandas sociales de las comunidades nativa Monterrico, se vio conveniente iniciar en el más breve plazo con los trabajos de Aseguramiento y Control con la finalidad de contribuir a una paz social que permita iniciar posteriormente las acciones de Remediación Ambiental, aun cuando no se contaba con la aprobación de la apertura del CO y la correspondiente asignación de fondos;

V. CONCLUSIÓN

- 1) Se concluye que, de lo expuesto en Justificación Técnica y Legal del presente informe, la Adjudicación Abreviada del Servicio se efectuó bajo el amparo del artículo 47 literal i) del Reglamento de Contrataciones de PETROPERÚ y del procedimiento PROO4-38 "Respuesta a derrames en el Oleoducto Norperuano". De esta manera la Contratación por la modalidad de Adjudicación Abreviada del "ASEGURAMIENTO Y RESGUARDO DE LAS ÁREAS AFECTADAS CON EL DERRAME DE PETRÓLEO CRUDO OCURRIDO A LA ALTURA DEL KM 67+240 TRAMO I DEL ONP".
- 2) En conclusión, de las seis (06) empresas que fueron invitadas a participar del proceso, se recibió tres (03) propuestas técnicas económicas, de las cuales, luego de realizar las evaluaciones técnicas económicas, se admite la propuesta técnica – económica de la empresa Servicios y Mantenimiento SHALUKO EIRL, la cual cumple con todos los requisitos solicitados en las Condiciones Técnicas N° JATD-0570-2022 y ofertar condiciones económicas adecuadas a los intereses de PETROPERÚ, para la Adjudicación Abreviada del "ASEGURAMIENTO Y RESGUARDO DE LAS ÁREAS AFECTADAS CON EL DERRAME DE PETRÓLEO CRUDO OCURRIDO A LA ALTURA DEL KM 67+240 TRAMO I DEL ONP", por un monto de S/ 569,968.98 (Quinientos sesenta y nueve mil novecientos sesenta y ocho con 98/100 Soles) exonerado IGV, para la ejecución del Servicio.
- 3) La presente contratación no es producto de falta de planificación, sino que responde a una situación extraordinaria y/o imprevisible que afecta el ambiente con un potencial escalamiento en conflictos sociales en el entorno a la contingencia, afecta el proceso de transporte de hidrocarburos, así como la continuidad y seguridad de la operación pudiendo ocasionar afectación a la población de las comunidades nativas adyacentes al km 67+240 Tramo I del ONP; de esta manera, se efectúa acciones inmediatas con la finalidad de superar la situación presentada.

- 4) Por lo expuesto, en virtud del artículo 47 literal i) del Reglamento de Contrataciones de PETROPERÚ, se aprueba la contratación de los servicios de Empresa de Servicios y Mantenimiento SHALUKO EIRL, para la ejecución del Servicio, según su Propuesta Técnica y Cotización "Precios unitarios" por un monto de S/ 569,968.98 (Quinientos sesenta y nueve mil novecientos sesenta y ocho con 98/100 Soles) exonerado IGV, para la ejecución del Servicio.

VI. RECOMENDACIÓN:

6.1. Por lo antes expuesto, en virtud del artículo 47 literal i) del Reglamento de Contrataciones de PETROPERU, la Gerencia Corporativa Desarrollo Sostenible, en conjunto con la Gerencia Dpto. Ambiental y la Jefatura Ambiental Transporte y Distribución recomiendan la regularización de la Adjudicación Abreviada del servicio de ASEGURAMIENTO Y RESGUARDO DE LAS ÁREAS AFECTADAS CON EL DERRAME DE PETRÓLEO CRUDO OCURRIDO A LA ALTURA DEL KM 67+240 TRAMO I DEL ONP, a la empresa Servicios y Mantenimiento SHALUKO EIRL identificada con RUC 20480696906 por el monto de S/ 569,968.98 (Quinientos sesenta y nueve mil novecientos sesenta y ocho con 98/100 Soles).

PROPUESTO POR:

Guillermo Alvarez Urtecho
Gerente (e) Dpto. Ambiental

APROBADO POR:

Juan Gallarday Pretto
Gerente (e) Corporativo Desarrollo
Sostenible

cc.: Jefatura Ambiental Transporte y Distribución.