

# PLIEGO DE ABSOLUCIÓN DE CONSULTAS Y OBSERVACIONES

Entidad convocante :	PROGRAMA DE DESARROLLO PRODUCTIVO AGRARIO RURAL - AGRO RURAL
Nomenclatura :	CP SER-SM-1-2025-AGRORUR-UZMDD-1
Nro. de convocatoria :	1
Objeto de contratación :	Servicio
Descripción del objeto :	CONTRATACIÓN DEL SERVICIO DE PERFORACIÓN Y HABILITACIÓN DE POZOS TUBULARES EN EL MARCO DE LA EJECUCIÓN DEL PROYECTO DE INVERSIÓN: RECUPERACIÓN DE ECOSISTEMAS FORESTALES BAJO SISTEMAS SILVOPASTORILES IMPACTADOS POR ACTIVIDADES ANTRÓPICAS EN LOS DISTRITOS DE TAHUAMANU, IBERIA E IÑAPARI DE LA PROVINCIA

Ruc/código :	20542851083	Fecha de envío :	05/06/2025
Nombre o Razón social :	CONSTRUCTORA MUKDEN SOCIEDAD ANONIMA CERRADA - CONSTRUMUKDEN S.A.C.	Hora de envío :	20:30:58

## Observación: Nro. 1

### Consulta/Observación:

el primer requisito dice a la letra; ¿ Debe estar Inscrito en el registro de empresas que realizan obras de exploración, explotación de aguas subterráneas, acreditado mediante Resolución de la Autoridad Nacional del Agua (ANA), como indica el Reglamento de la Ley de Recursos Hídricos No 29338, aprobado con Decreto Supremo N° 001-2010-AG. y sus modificatorias, sin embargo la inscripción en este registro no obra en el Texto Único de Procedimientos Administrativos - TUPA modificado de la ANA (Vigente desde 28.FEB.2025) por lo que al no estar contemplado en este documento las empresas nuevas no podrían acceder a su inscripción, debido a ello se generaría una desigualdad para la competencia en el mercado por lo que consideramos que no debería ser exigible pues contraviene el principio de Competencia de la ley de contrataciones vigente pues este indica que los procesos de contratación incluyen disposiciones que permiten establecer condiciones de competencia efectiva y obtener la propuesta más ventajosa para satisfacer el interés público que subyace a la contratación, de modo que garantice el equilibrio entre la calidad y el precio. Se encuentra prohibida la adopción de prácticas que restrinjan o afecten la competencia y el principio de Igualdad de trato que establece que las entidades contratantes deben garantizar a los proveedores las mismas oportunidades en todas las etapas de la contratación pública. Por tanto, está prohibido el otorgamiento de privilegios o el trato discriminatorio manifiesto o encubierto. Este principio exige que situaciones similares no se traten de manera diferenciada, y que situaciones diferentes no se traten de manera idéntica, siempre que ese trato cuente con una justificación objetiva y razonable, que favorezca el desarrollo de una competencia efectiva.

**Acápate de las bases :**    **Sección:** Especifico    **Numeral:** 3.4.5    **Literal:** 1    **Página:** 26

### Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

Texto Único de Procedimientos Administrativos "ANA" RMN°192-2023-MIDAGRI y DSN°002-2025-MIDAGRI

**Estado:** Se acoge parcialmente

### Análisis respecto de la consulta u observación:

Considerando el numeral 235.1 del artículo 235 del Reglamento de la Ley N° 29338, Ley de Recursos Hídricos, aprobado con Decreto Supremo N° 001-2010-AG y modificatoria, señala que las personas naturales o jurídicas que realicen estudios y obras de exploración y explotación de aguas subterráneas, así como rehabilitación, mantenimiento y otros afines, están obligados a inscribirse en el Registro correspondiente de la Autoridad Nacional del Agua;

¿ Así mismo conforme al literal d) del artículo 36 del Reglamento de Organización y Funciones de la Autoridad Nacional del Agua, aprobado por Decreto Supremo N° 018-2017-MINAGRI, es función de la Dirección de Administración de Recursos Hídricos, inscribir en el Registro de Empresas Perforadoras y Consultores de Estudios de Aguas Subterráneas a las personas dedicadas a la actividad de perforación de pozos o elaboración de estudios de aguas subterráneas.

¿ La exploración y la ejecución de obras de aprovechamiento de aguas subterráneas debe ser realizada por empresas que se encuentren inscritas en el registro correspondiente de la Autoridad Nacional del Agua, y autorizadas mediante resolución. ¿ Esto está reafirmado en los Lineamientos Técnicos para la Ejecución de Pozos Tubulares, emitidos por la ANA y publicados en resoluciones sectoriales internas. Por tanto, la inscripción es una exigencia legal obligatoria, no una condición arbitraria impuesta por la entidad.

¿ El hecho de que no esté en el TUPA no exime el cumplimiento de la obligación; en efecto, el TUPA solo agrupa los procedimientos que se tramitan directamente ante la entidad en su forma estándar, pero no niega la

Entidad convocante :	PROGRAMA DE DESARROLLO PRODUCTIVO AGRARIO RURAL - AGRO RURAL
Nomenclatura :	CP SER-SM-1-2025-AGRORUR-UZMDD-1
Nro. de convocatoria :	1
Objeto de contratación :	Servicio
Descripción del objeto :	CONTRATACIÓN DEL SERVICIO DE PERFORACIÓN Y HABILITACIÓN DE POZOS TUBULARES EN EL MARCO DE LA EJECUCIÓN DEL PROYECTO DE INVERSIÓN: RECUPERACIÓN DE ECOSISTEMAS FORESTALES BAJO SISTEMAS SILVOPASTORILES IMPACTADOS POR ACTIVIDADES ANTRÓPICAS EN LOS DISTRITOS DE TAHUAMANU, IBERIA E IÑAPARI DE LA PROVINCIA

	Específico	3.4.5	1	26
--	------------	-------	---	----

**Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):**

Texto Único de Procedimientos Administrativos "ANA" RMN°192-2023-MIDAGRI y DSN°002-2025-MIDAGRI  
Se acoge parcialmente

**Análisis respecto de la consulta u observación:**

existencia de procesos especiales o procedimientos no incluidos que se rigen por normativas sectoriales

¿ De hecho, la ANA ha venido emitiendo resoluciones de inscripción y autorización de empresas sin interrupción, lo cual demuestra que el procedimiento es activo, funcional y legal. Basta revisar las resoluciones publicadas en El Peruano (por ejemplo: R.J. N.º 248-2021-ANA, N.º 120-2022-ANA, etc.) donde se autoriza expresamente a empresas para ejecutar perforaciones.

La Ley de Contrataciones del Estado (Ley N.º 32069) no prohíbe establecer requisitos técnicos legales cuando estos derivan de normas sectoriales específicas.

¿ No hay ninguna restricción a la competencia, no se está otorgando un privilegio, sino exigiendo el cumplimiento de un marco legal nacional.

La igualdad de trato no significa aceptar a quien no cumple con la ley. Al contrario: sería discriminatorio para quienes sí se inscribieron correctamente y cumplieron con todo el proceso administrativo.

¿ Según la Resolución Jefatural N.º 007-2015-ANA ¿ Reglamento de Infracciones y Sanciones en Materia de Recursos Hídricos.

Artículo 7 ¿ Tipificación de infracciones, se considera infracción grave:

7.4. Realizar actividades de exploración o explotación de aguas subterráneas sin estar inscrito en el registro de operadores autorizados.

¿No es exigible la inscripción en el TUPA, pero sí es exigible la inscripción en el registro, porque la ley lo manda. Lo que no está permitido es perforar sin estar inscrito, y mucho menos pretender que la entidad pública tolere o legitime esa falta.¿

**Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:**

El requisito de estar inscrito en el registro de empresas que Realizan Obras de Exploración, Explotación de Aguas Subterráneas, acreditada mediante Resolución de la Autoridad Nacional del Agua, no se exigirá dentro de los requisitos de calificación obligatorios, pero si se exigirá como un requisito para el perfeccionamiento del contrato.

Entidad convocante : PROGRAMA DE DESARROLLO PRODUCTIVO AGRARIO RURAL - AGRO RURAL

Nomenclatura : CP SER-SM-1-2025-AGRORUR-UZMDD-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Servicio

Descripción del objeto : CONTRATACIÓN DEL SERVICIO DE PERFORACIÓN Y HABILITACIÓN DE POZOS TUBULARES EN EL MARCO DE LA EJECUCIÓN DEL PROYECTO DE INVERSIÓN: RECUPERACIÓN DE ECOSISTEMAS FORESTALES BAJO SISTEMAS SILVOPASTORILES IMPACTADOS POR ACTIVIDADES ANTRÓPICAS EN LOS DISTRITOS DE TAHUAMANU, IBERIA E IÑAPARI DE LA PROVINCIA

Ruc/código :	20600569091	Fecha de envío :	09/06/2025
Nombre o Razón social :	BJA CONSULTORES & EJECUTORES, SOCIEDAD ANÓNIMA CERRADA - BJA, S.A.C.	Hora de envío :	20:53:17

**Observación: Nro. 2**

**Consulta/Observación:**

c.3 equipamiento estrategico  
del equipo perforadora se solicita que consideren hasta 10 años de antigüedad ya que el año de antigüedad no define la potencialidad de la maquinaria si no sus características con las que cuentan los distintos equipos de perforacion; de lo cual se solicita ampliar a mas años para que pueda haber mayor concurrencia de postores en vista de lo que solicitan a 5 años se esta limitando a que los postores no puedan participar.

**Acápite de las bases :**    **Sección:** Especifico    **Numeral:** 3.5.2    **Literal:** c.3    **Página:** 42

**Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):**

Art.2° de la Ley de Contrataciones del Estado

**Estado:** No se acoge

**Análisis respecto de la consulta u observación:**

La observación no se sostiene cuando hablamos de: rendimiento real en campo, riesgo de fallas mecánicas, vida útil residual, y costos indirectos de mantenimiento y parada.

El requerimiento técnico establecido en las bases, que limita la antigüedad de la maquinaria perforadora a un máximo de cinco (05) años, se encuentra debidamente justificado conforme al artículo 32 de la Ley N° 32069, que faculta a la Entidad a definir requisitos técnicos mínimos sustentados en criterios técnicos, operativos o de gestión de riesgos.

En este caso específico, se ha determinado que:

Las características del terreno, frecuencia de uso y del entorno operativo requieren equipos con alta confiabilidad mecánica, mínima probabilidad de falla y bajo requerimiento de mantenimiento correctivo.

Una maquinaria con más de cinco años de uso presenta mayor probabilidad de desgaste en componentes críticos, lo cual compromete la eficiencia operativa y los plazos contractuales.

La medida no busca excluir postores, sino garantizar condiciones objetivas y técnicas adecuadas para la ejecución del servicio. No se trata de una restricción arbitraria, sino de una decisión preventiva y proporcional ante el riesgo operativo.

La cantidad de postores no es un fin en sí mismo; el objetivo es obtener un servicio eficiente, confiable y técnicamente viable. Aumentar la concurrencia sacrificando calidad y confiabilidad no es coherente con el principio de eficiencia ni con la gestión de riesgos establecida en la Ley N.º 32069.¿

**Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:**

No se modificara nada en las bases