

INFORME IVN N° 031-2025/DGR

Entidad:	Municipalidad Distrital de Pueblo Nuevo - Chincha
Procedimiento:	Licitación Pública N° 4-2024-/CS-MDPN-1, convocada para la contratación la ejecución de la obra: "Mejoramiento del Servicio de Movilidad Urbana en la UPIS José Oliva Razetto del Distrito de Pueblo Nuevo - Chincha - Ica"
Referencia:	Expediente N° 2025-0007458 Expediente N° 2025-0019967

Mediante el formulario de Solicitud de Emisión de Pronunciamiento, recibido el 16¹ de enero de 2025 y subsanado el 10² de febrero de 2025, el presidente del comité de selección a cargo del procedimiento de selección materia de análisis remitió al Organismo Supervisor de las Contrataciones del Estado (OSCE), la solicitud de elevación de cuestionamientos al pliego absolutorio de consultas u observaciones e integración de Bases, presentada por el participante **G & I ASOCIADOS CONSULTORES E.I.R.L.**, en cumplimiento de lo dispuesto por el artículo 21 de la Ley N° 30225, Ley de Contrataciones del Estado, en adelante la "Ley", y el artículo 72 de su Reglamento, aprobado mediante el Decreto Supremo N° 344-2018-EF, en adelante el "Reglamento".

1. ANTECEDENTES

- 1.1** El 26 de septiembre de 2024, la Entidad publicó en el Sistema Electrónico de Contrataciones del Estado (SEACE)³ las Bases Administrativas del procedimiento de selección de la referencia.
- 1.2** Del 27 de septiembre al 14 de octubre de 2024, se realizó la etapa de formulación de consultas y observaciones.
- 1.3** El 18 de noviembre de 2024, se registró en el SEACE el pliego absolutorio de consultas y observaciones, así como las Bases Integradas.
- 1.4** El 20 de noviembre de 2024, el participante **CONSTRUCTORA Y CONSULTORA ONAKOX S.A.C.**, presentó ante la Entidad su solicitud de elevación de cuestionamientos al pliego absolutorio de consultas y observaciones e Integración de Bases.
- 1.5** El 16 de enero de 2025, el OSCE recibió el formulario de Solicitud de Emisión de Pronunciamiento con Expediente N° 2025-0013532 para su evaluación correspondiente.

¹ Expediente N° 2025-0007458.

² Expediente N° 2025-0019967.

³ Dicha plataforma será el medio mediante el que se registrarán todos los actos posteriores señalados en los antecedentes.

- 1.6 Este Organismo Técnico Especializado, mediante notificación electrónica del 22 de enero de 2025 y notificación electrónica reiterativa del 31 de enero de 2025, publicado en el SEACE, solicitó información a la Entidad a efectos de contar con toda la documentación del expediente de contratación; ante lo cual con fecha 10 de febrero de 2025, la Entidad remitió la información solicitada.

2. BASE LEGAL

- 2.1 Ley N° 30225, Ley de Contrataciones del Estado
- 2.2 Reglamento de la Ley N° 30225.
- 2.3 Directiva N° 009-2019-OSCE/CD “Emisión de pronunciamiento”.
- 2.4 Directiva N° 001-2019-OSCE/CD “Bases Estándar de Licitación Pública para la ejecución de obras”.
- 2.5 Directiva N° 003-2020-OSCE/CD “Disposiciones Aplicables para el Acceso y Registro de Información en el Sistema Electrónico de Contrataciones del Estado – SEACE”.
- 2.6 Manuales de Usuario, Listados y otros documentos sobre el registro de información en el SEACE V3.0.

3. ANÁLISIS

- 3.1. En principio, cabe señalar que, de conformidad con lo establecido en el numeral 72.10 del artículo 72 del Reglamento, el pronunciamiento que emite el OSCE, se encuentra motivado e **incluye la revisión de oficio sobre cualquier aspecto trascendente de las Bases**.
- 3.2. Para tal efecto, en el numeral 6.1 de la Directiva N° 009-2019-OSCE/CD se dispone que el OSCE emite pronunciamiento dentro del ámbito de su competencia, siendo de exclusiva responsabilidad de la Entidad convocante, la determinación de las características técnicas, términos de referencia o expediente técnico de obra que conforman el requerimiento.
- 3.3. En principio, resulta importante señalar que, **en el caso de obras, el “Expediente Técnico de Obra” es parte integrante de las Bases**, toda vez que este comprende un conjunto de documentos entre los cuales se encuentra la memoria descriptiva, especificaciones técnicas, planos de ejecución de obra, metrados, presupuesto de obra, fecha de determinación del presupuesto de obra, análisis de precios, calendario de avance de obra valorizado, fórmulas polinómicas y, si el caso lo requiere, estudio de suelos, estudio geológico, de impacto ambiental, **entre otros**, los cuales permitirían a los potenciales postores estructurar adecuadamente sus ofertas y

conocer con exactitud los aspectos constructivos que implicaría la contratación.

- 3.4. Al respecto, cabe señalar que el artículo 41 del Reglamento y las Bases Estándar objeto de la presente contratación, establece que, para convocar un procedimiento de selección para la ejecución de obras, se requiere contar adicionalmente con el expediente técnico de obra, y que aquel documento sea publicado completo en el SEACE.
- 3.5. Así, el literal b) del numeral 11.2.2.1 de la Directiva N° 003-2020-OSCE/CD “Disposiciones Aplicables para el Acceso y Registro de Información en el Sistema Electrónico de Contrataciones del Estado – SEACE”, dispone que, para la convocatoria de la licitación pública, se debe registrar el expediente técnico de obra en la consola de actos preparatorios del SEACE.
- 3.6. De los citados dispositivos legales, se desprende que el expediente técnico es un documento necesario para la convocatoria de los procedimientos de selección de obras, debido a que este contiene información relevante para la ejecución de la misma. Por ello, dicho documento debe ser difundido obligatoriamente por la Entidad a través del SEACE desde la fecha de convocatoria del procedimiento, ello a fin de que los participantes puedan tener conocimiento del requerimiento de la Entidad y poder realizar, de considerarlo pertinente, consultas y/u observaciones al respecto.
- 3.7. Dicho lo anterior, es conveniente señalar que el OSCE mediante Comunicado N° 017-2020, a fin de impulsar una mayor transparencia y eficiencia en la contratación y ejecución de las obras públicas, hizo de conocimiento público la obligatoriedad del uso de nuevas funcionalidades del SEACE para el registro del expediente técnico de obra y el cuaderno de obra digital.
- 3.8. Asimismo, corresponde señalar que los usuarios u operadores del SEACE son responsables de registrar la información que corresponde y de manera integral, conforme a lo establecido en la Ley, su Reglamento, normas especiales y demás disposiciones que establezcan obligaciones de su registro en el SEACE, siendo que la ausencia de parte o la totalidad de la información constituye una distorsión del acceso a la información pública en la contratación estatal.
- 3.9. Ahora bien, en el marco de la supervisión efectuada al presente procedimiento de selección, este Organismo Técnico Especializado ha advertido la necesidad de abordar los siguientes aspectos, relacionados con el expediente técnico de la obra materia de análisis.

- **Programa de ejecución de obra:**

- 3.10. De la revisión del archivo denominado “17 CRONOGRAMA VALORIZADO.pdf”, registrado en el apartado “Calendario de avance” de la Sección 3 del Expediente Técnico de Obra publicado en el SEACE, se

evidencia que contiene el “Cronograma valorizado de obra”, tal como se aprecia en la siguiente imagen:

Imagen N° 1: Archivos del apartado “calendario de avance”

Calendario de avance			
Nro.	Nombre de Archivo	Fecha de Registro	Tamaño (KB)
1	17 CRONOGRAMA VALORIZADO.pdf	26/09/2024 10:30:12	1839

- 3.11. De lo anterior, se aprecia que el “Programa de Ejecución de Obra” no habría sido publicado en la ficha SEACE del procedimiento de selección desde la convocatoria, toda vez que únicamente se ha registrado el “calendario valorizado”.
- 3.12. En virtud de ello, mediante la notificación electrónica del 22 de enero de 2025 y notificación electrónica reiterativa del 31 de enero de 2025, este Despacho solicitó a la Entidad, entre otros, indicar la ubicación en el SEACE donde se publicó el ‘programa de ejecución de obra’.
- 3.13. En atención al pedido de información, con fecha 10 de febrero de 2025, la Entidad remitió la Carta N°002-2025-OCE-ULCP, mediante la cual adjuntó el Informe N° 0221-2025/SGIDT-MDPN/UOPP/Ing.AQCH, en el que se indicó lo siguiente:

4. Con respecto a la programación de obra (Numeral 2.4)

Con respecto a ello se indica que dentro de los documentos que conforman el expediente técnico en físico y formatos digitales se encuentran los documentos antes mencionados, sin embargo, al momento de cargar el expediente técnico en el SEACE el órgano encargado de la contratación se habría omitido. Por lo tanto, se recomienda cargar los documentos completos en el sistema.

- 3.14. De lo expuesto, se advierte que mediante el citado Informe, la Entidad señaló que el programa de ejecución de obra (CPM) no fue incluido en el expediente técnico de obra publicado en el SEACE; por lo que, se desprende que el expediente técnico de obra publicado en el SEACE no contó con dicho documento desde la etapa de convocatoria del presente procedimiento de selección.
- 3.15. Al respecto, es oportuno recordar que la ‘**Guía rápida sobre las nuevas funcionalidades del Registro del Expediente Técnico de Obras (ETO)**’, publicada el 31 de julio del 2020 en la página web del OSCE, señala, entre otros aspectos, lo siguiente:



Nro.	Nombre de Archivo	Fecha de Registro	Tamaño (KB)	Acciones
1	Doc_CRONOGRAMA.pdf	08/07/2020 23:53:01		X

- 3.16. De lo anterior, se aprecia que en el apartado 'Calendario de avance' de la Sección 3, del formulario electrónico de SEACE, se pueden registrar hasta cuatro (4) archivos, a efectos de incluir la información concerniente al "calendario de obra valorizado" y al "programa CPM". Por lo que, de acuerdo con la referida Guía, es responsabilidad de la Entidad registrar el 'programa de ejecución de obra' por completo.
- 3.17. Por lo tanto, se evidencia que la Entidad omitió registrar en el formulario electrónico del expediente técnico de obra publicado en el SEACE, el "Programa de ejecución de obra", desde la convocatoria.
- 3.18. Se debe tener en consideración que el 'programa de ejecución de obra', según la definición del Reglamento, es la secuencia lógica de actividades constructivas que se realizan en un determinado plazo de ejecución; la cual comprende las partidas del presupuesto del expediente técnico, así como las vinculaciones que pudieran presentarse, además de que dicho documento se elabora aplicando el método CPM y es la base para la elaboración del calendario de avance de obra valorizado. Asimismo, permite determinar la ruta crítica, que se define como la secuencia programada de las partidas de una obra, cuya variación afecta el plazo total de ejecución de la obra.
- 3.19. En tal sentido, se aprecia que el "Programa de ejecución de obra" es un documento que debe ser difundido obligatoriamente por la Entidad a través de SEACE con la publicación del expediente técnico, desde la fecha de convocatoria del procedimiento; ello a efectos de que los participantes puedan tener conocimiento de manera precisa del requerimiento de la Entidad y así poder realizar, de considerarlo pertinente, consultas y/u observaciones.
- 3.20. Por lo tanto, considerando que el "Programa de ejecución de obra" no fue publicado desde la convocatoria del procedimiento, lo que supone que, los participantes no pudieron tener conocimiento de manera precisa de dicho extremo del requerimiento para poder formular consultas y/u observaciones, de corresponder; tal circunstancia implica una deficiencia en el procedimiento de selección.
- 3.21. En tal sentido, corresponde señalar que en el presente procedimiento de selección materia de análisis no se cumplió con publicar el expediente técnico de obra completo, lo cual contraviene los Principios de Transparencia y Publicidad, así como lo establecido en las Bases Estándar correspondiente al objeto de la convocatoria, constituyendo un vicio que afecta la validez del mismo.
- 3.22. Por tanto, considerando la deficiencia señalada en el análisis del presente informe y, atendiendo a lo prescrito en el artículo 44 de la Ley, resulta necesario disponer que la Entidad declare la nulidad de la Licitación Pública N° 4-2024-/CS-MDPN-1, a efectos de que se corrijan los vicios advertidos, debiendo retrotraerse a la etapa de convocatoria;

sin perjuicio de adoptar las acciones correspondientes, de acuerdo con lo dispuesto en el artículo 9 de la Ley, así como impartir las directrices pertinentes a fin de evitar situaciones similares en futuros procedimientos de selección.

3.23. En consecuencia, no corresponde emitir pronunciamiento respecto a la presente solicitud de elevación de cuestionamientos, conforme a lo descrito en el numeral 7.9 de la Directiva N° 009-2019-OSCE/CD.

3.24. Sin perjuicio de ello, cabe señalar que, de la revisión del contenido del expediente técnico de obra, se advierte lo siguiente:

• **Presupuesto de Obra:**

3.25. De la revisión del archivo "11 PRESUPUESTO.pdf", presupuesto de obra, publicado en la Sección 3 del formulario electrónico del expediente técnico de obra del SEACE, se puede evidenciar errores aritméticos en el cálculo de los parciales de las siguientes partidas, lo que a su vez generaría diferencias en la sumatoria de los subtotales:

- 01.03.01 CORTE A NIVEL DE SUBRASANTE
- 01.03.02 DEMOLICION DE PAVIMENTO ASFALTICO DE 2"
- 01.03.03 PERFILADO Y COMPACTACION DE SUB-RASANTE EN ZONAS DE CORTE R=1450M2/DIA
- 01.03.04 ELIMINACION DE MATERIAL EXCEDENTE CON MAQUINARIA D=05 KM.
- 01.04.01 SUB BASE GRANULAR E=0.20m C/EQUIPO
- 01.04.02 BASE GRANULAR E=0.20m C/EQUIPO
- 01.04.03 IMPRIMADO
- 01.04.04 CARPETA ASFALTICA EN CALIENTE DE 2"
- 01.05.01 PINTADO DE PAVIMENTOS (LINEA DISCONTINUA)
- 01.05.02 PINTADO DE PAVIMENTOS (LINEA CONTINUA)
- 02.01.01.01 DEMOLICION DE VEREDAS DE 4"
- 02.01.02.02 BASE GRANULAR PARA VEREDAS E=0.10M
- 02.01.02.03 ELIMINACION DE MATERIAL EXCEDENTE CON MAQUINARIA D=05
- 02.01.03.01 CONCRETO EN VEREDAS F'C= 175KG/CM2 C/MEZCL. INLC. ACABADO Y BRUÑADO
- 02.01.03.02 CONCRETO F'C=175 KG/CM2 PARA UÑAS EN VEREDAS, MARTILLOS
- 02.01.03.06 CURADO DE CONCRETO EN VEREDAS
- 02.02.01.01 TRAZO NIVELACION Y REPLANTEO - SARDINELES
- 02.02.03.02 ENCOFRADO Y DESENCOFRADO CARAVISTA
- 02.02.03.03 ACERO FY'=4200 KG/CM2 REND. 250KG/DIA
- 02.03.01 PINTADO DE SARDINELES Y BORDE DE MARTILLO
- 03.02.01 REPOSICION DE MARCOS Y TAPAS DE DESAGUE
- 04.03 SEMBRADO DE GRASS
- 06.04.01 LIMPIEZA GENERAL DE LA OBRA

- 3.26. En relación a ello, mediante la notificación electrónica del 22 de enero de 2025 y notificación electrónica reiterativa del 31 de enero de 2025, se solicitó a la Entidad aclarar los errores aritméticos advertidos.
- 3.27. En atención al pedido de información, con fecha 10 de febrero de 2025, la Entidad remitió la Carta N°002-2025-OCE-ULCP, donde adjuntó el Informe N° 0221-2025/SGIDT-MDPN/UOPP/Ing.AQCH, mediante el cual indicó lo siguiente:

5. Con respecto a la consulta u observación N° 1(Numeral 3.1)

Con respecto a ello, se precisa que el consultor de obra a ejecutado las correcciones a los cálculos aritméticos de las partidas que conforman el presupuesto de obra, dando consistencia al presupuesto, por tal fin se anexa al presente informe el presupuesto debidamente corregido a fin de implementarlo en la convocatoria. (El mismo que se adjunta al presente informe)

- 3.28. De lo anterior, se advierte que, mediante el citado informe, la Entidad corrigió el presupuesto de obra, el análisis de precios unitarios y la relación de precios y cantidades de recursos requeridos por tipo.
- 3.29. En ese sentido, corresponde que en la nueva convocatoria del procedimiento de selección objeto del presente análisis, la Entidad publique correctamente el presupuesto de obra, el análisis de precios unitarios y la relación de precios y cantidades de recursos requeridos.

• Otros documentos del Expediente Técnico de Obra:

- 3.30. De la revisión integral del expediente técnico de obra publicado en el SEACE, se advierte que no se habría encontrado la siguiente información:
- Cotización de materiales
 - Cotización del costo hora-equipo o máquina
 - Cálculo del costo hora-hombre vigente (Conforme al jornal básico vigente - Acta Final de Negociación Colectiva entre CAPECO y la FTCCP)
 - Memoria de Cálculo
 - Estudio Geológico
 - Estudio Hidrológico
 - Estudio de Señalización y Seguridad Vial
 - Estudio de Canteras y Fuentes de Agua
 - Plan de desvío vehicular
 - Panel fotográfico
 - CIRA

Por lo que, considerando que dicha información podría formar parte del expediente técnico de obra, corresponderá a la Entidad evaluar lo anteriormente indicado, de corresponder, con ocasión de la nueva convocatoria.

• **Desagregado de Gastos Generales:**

- 3.31. De la revisión de la sección “desagregados de gastos generales” del Expediente Técnico de obra publicado en la plataforma del SEACE, se aprecia que se ha incluido el costo correspondiente al personal profesional: Ing. Especialista en Mecánica de Suelos, el cual ha sido suprimido con motivo de la absolución de consultas u observaciones, conforme al detalle siguiente:

2.00 GASTOS GENERALES RELACIONADOS CON EL TIEMPO DE EJECUCIÓN DE OBRA							
2.01 PERSONAL DE OBRA							142,000.00
PERSONAL PROFESIONAL Y AUXILIAR							
Ing. Residente	P	1.00	4.00	1.00	7,000.00	28,000.00	
Ing. Especialista de Calidad	P	1.00	4.00	1.00	5,500.00	22,000.00	
Ing. Especialista en Mecánica de suelos	P	1.00	4.00	1.00	5,500.00	22,000.00	
Ing. Especialista Ambiental	P	1.00	4.00	1.00	5,500.00	22,000.00	
Ing. Especialista en Seguridad en Obra y Salud e	P	1.00	4.00	1.00	5,500.00	22,000.00	

En ese sentido, con ocasión de la nueva convocatoria, la Entidad deberá registrar el desagregado de gastos generales subsanando la inconsistencia advertida.

- 3.32. Adicionalmente, corresponderá a la Entidad **verificar y evaluar de manera integral el contenido del expediente de contratación –lo cual incluye el expediente técnico-** a efectos de cautelar: i) el cumplimiento de la finalidad pública, y reducir la necesidad de su reformulación por errores o deficiencias que repercutan en el proceso de contratación, y, ii) que **se registre en el SEACE el Expediente Técnico de Obra completo.**
- 3.33. Finalmente, corresponde poner en conocimiento del Titular de la Entidad que el OSCE brinda un servicio de asistencia técnica a las entidades contratantes a través de la iniciativa denominada “OSCE te asiste”, que consiste en brindar un acompañamiento oportuno a las entidades públicas a nivel nacional a fin de contribuir a que los procesos de contratación se ejecuten de manera eficiente y eficaz, reduciendo los riesgos asociados a la existencia de defectos o vicios que puedan afectar la continuidad o celeridad en la realización de los procesos de contratación; en ese contexto, los funcionarios y/o servidores que participan en los procesos de contratación de la Entidad pueden solicitar la referida asistencia a través del siguiente link: <https://forms.gle/5YNVzFNUeXHBvkyq7>.

IV CONCLUSIONES

- 4.1 Es competencia del Titular de la Entidad declarar la nulidad del procedimiento de selección conforme a los alcances del artículo 44 de la Ley, de modo que aquél se **retrotraiga a la etapa de la convocatoria, a fin de que dicho acto y los subsiguientes se realicen de acuerdo con la normativa vigente;** sin perjuicio de adoptar las acciones, adicionales, de

acuerdo con lo dispuesto en el numeral 3 del presente Informe IVN.

- 4.2** Corresponde a la Entidad verificar y evaluar de manera integral el contenido del expediente de contratación a efectos de cautelar el cumplimiento de la finalidad pública, y reducir la necesidad de su reformulación por errores o deficiencias que repercutan en el proceso de contratación.
- 4.3** Cabe recordar que, la demora del presente procedimiento de selección y en consecuencia la satisfacción oportuna de la necesidad, es de exclusiva responsabilidad del Titular de la Entidad y de los funcionarios intervinientes en la contratación.
- 4.4** Corresponde que el presente Informe IVN sea puesto en conocimiento del Sistema Nacional de Control.
- 4.5** Se recuerda al Titular de la Entidad que el presente informe IVN no convalida extremo alguno del procedimiento de selección.
- 4.6** Asimismo, considerando que el servicio de emisión de pronunciamiento sobre elevación de cuestionamientos al pliego absolutorio de consultas y observaciones e integración de Bases, no sería efectivamente prestado por el OSCE, el participante podrá solicitar la devolución de la tasa, siendo que, para tal efecto, deberá coordinar dicho trámite con la Unidad de Finanzas adjuntando el presente Informe.
- 4.7** Finalmente, corresponde poner en conocimiento del Titular de la Entidad que el OSCE brinda un servicio de asistencia técnica a las entidades contratantes a través de la iniciativa denominada “OSCE te asiste”, que consiste en brindar un acompañamiento oportuno a las entidades públicas a nivel nacional a fin de contribuir a que los procesos de contratación se ejecuten de manera eficiente y eficaz, reduciendo los riesgos asociados a la existencia de defectos o vicios que puedan afectar la continuidad o celeridad en la realización de los procesos de contratación; en ese contexto, los funcionarios y/o servidores que participan en los procesos de contratación de la Entidad pueden solicitar la referida asistencia a través del siguiente link: <https://forms.gle/5YNVzFNUeXHBvkyq7>.

Jesús María, 25 de febrero de 2025