



PERÚ

Ministerio  
de Transportes  
y Comunicaciones

Viceministerio  
de Transportes

Proviás Nacional

"Decenio de la Igualdad de Oportunidades para mujeres y hombres"

"Año del Bicentenario, de la consolidación de nuestra Independencia, y de la conmemoración de las heroicas batallas de Junín y Ayacucho"

Lima, 24 de mayo de 2024

**OFICIO N°2828-2024-MTC/20.2.1**

Señores

**CONSORCIO SANTA MARIA 74<sup>1</sup>**

Av. Javier Prado Este N° 306, Int. 902 - San Isidro – Lima

[gerencia@meyanperu.com](mailto:gerencia@meyanperu.com)<sup>2</sup>

**Presente.** -

**Atención** : Exequiel Mario Rodrigo Gonzales  
Representante común del consorcio

**Asunto** : Pérdida de la buena pro otorgada en la Adjudicación Simplificada N° 74-2023-MTC/20 – Primera convocatoria, derivada del Concurso Público N° 8-2023-MTC/20.

**Referencia** : Informe N° 670-2024-MTC/20.2.1  
**Expediente N° I-043989-2022- E-035218-2024**

Por medio de la presente me dirijo a usted en atención al documento de la referencia, en el que se concluye que, al no haberse podido perfeccionar el contrato derivado de la Adjudicación Simplificada N° 74-2023-MTC/20, derivada del Concurso Público N° 8-2023-MTC/20, para la contratación del servicio de Gestión y conservación vial por niveles de servicio del corredor vial: "Cusco – Pisac / Urubamba – Chincheros – Cachimayo / Huacarpay – Ollantaytambo – Abra Málaga – Santa María", por causa imputable al Consorcio que representa, de conformidad con lo dispuesto en el artículo 141 del Reglamento, aprobado mediante Decreto Supremo N° 344-2018-EF y sus modificatorias, se ha configurado la pérdida automática de la buena pro.

Al respecto, se adjunta el documento de la referencia, que contiene el detalle de la decisión adoptada por la Entidad; precisándose que, de conformidad con lo dispuesto en el artículo 41 del Texto Único Ordenado de la Ley N° 30225, Ley de Contrataciones del Estado, las discrepancias que surjan entre la Entidad y los participantes o postores en un procedimiento de selección, **solamente** pueden dar lugar a la **interposición del recurso de apelación**, a través del cual se pueden impugnar los actos dictados durante el desarrollo del procedimiento de selección hasta antes del perfeccionamiento del contrato, conforme a lo que establezca el Reglamento; y que la resolución que resuelve el recurso de apelación agota la vía administrativa.

Atentamente,

*Firmado digitalmente*

**FRANCISCO JAVIER SÁNCHEZ MORENO**

**Jefe de Logística  
PROVIAS NACIONAL**



Firmado Digitalmente por:  
FRANCISCO JAVIER  
SÁNCHEZ MORENO  
Cargo: JEFE DE  
LOGÍSTICA  
DNI:10281813  
Fecha: 24/05/2024  
17:52:10

<sup>1</sup> Conformado por los proveedores MEYAN S.A., SUCURSAL DEL PERU, CORPORACION HEGALES S.A.C. y CARDENAS MAYTA ANTONIO ELISEO

<sup>2</sup> Según el Anexo N° 1 de la oferta técnica.



BICENTENARIO  
PERÚ  
2024

**PERÚ**Ministerio  
de Transportes  
y ComunicacionesViceministerio  
de Transportes

Proviás Nacional

“Decenio de la Igualdad de Oportunidades para Mujeres y Hombres”

“Año del Bicentenario, de la consolidación de nuestra Independencia, y de la conmemoración de las heroicas batallas de Junín y Ayacucho”

**INFORME N°670-2024-MTC/20.2.1**

**A :** WILMER ÑAHUI ABREGÚ  
Jefe de la Oficina de Administración

**DE :** FRANCISCO JAVIER SÁNCHEZ MORENO  
Jefe de Logística

**ASUNTO :** Pérdida de la buena pro otorgada al CONSORCIO SANTA MARÍA 74 en la Adjudicación Simplificada N° 74-2023-MTC/20, derivada del Concurso Público N° 8-2023-MTC/20

**REF. :** Informe N° 1– 2024-MTC/20 CS AS N° 0074-2023-MTC/20  
**Expediente N° I-043989-2022 – E-035218-2024**

**FECHA :** Lima, 24 de mayo de 2024

Me dirijo a usted, en atención al documento de la referencia, a través de la cual la Presidente del comité de selección de la Adjudicación Simplificada N° 74-2023-MTC/20, derivada del Concurso Público N° 8-2023-MTC/20, para la contratación del servicio de Gestión y conservación vial por niveles de servicio del corredor vial: “Cusco – Pisac / Urubamba – Chincheros – Cachimayo / Huacarpay – Ollantaytambo – Abra Málaga – Santa María” remitió el expediente de contratación a Logística, a fin que se proceda con las acciones para el perfeccionamiento del contrato correspondiente; respecto de lo cual se cumple con informar lo siguiente:

**I. ANTECEDENTES**

- 1.1 El 12 de diciembre de 2023, se publicó en el Sistema Electrónico de Contrataciones del Estado (SEACE) la Adjudicación Simplificada N° 74-2023-MTC/20, derivada del Concurso Público N° 8-2023-MTC/20<sup>1</sup>, para la contratación del servicio de Gestión y conservación vial por niveles de servicio del corredor vial: “Cusco – Pisac / Urubamba – Chincheros – Cachimayo / Huacarpay – Ollantaytambo – Abra Málaga – Santa María” con un valor referencial ascendente a S/ 150'481,591.25 (ciento cincuenta millones cuatrocientos ochenta y un mil quinientos noventa y uno con 25/100 Soles).
- 1.2 El 21 de febrero de 2024, se llevó a cabo la etapa de presentación de ofertas, en la que, si bien se registraron sesenta y siete (67) participantes, sólo se presentaron cinco (5) ofertas<sup>2</sup>, de las cuales, se declaró como no admitida la oferta del CONSORCIO VIA URUBAMBA, y se

<sup>1</sup> Procedimiento de selección original, que se convocó el 8 de mayo de 2023.

<sup>2</sup> Correspondiente a los siguientes postores: i) CONSORCIO DIVINO NIÑO JESÚS (conformado por CAH CONTRATISTAS SAC, CONSTRUCCIONES ENGENHARIA E PAVIMENTACAO ENPAVI LTDA SUCURSAL DEL PERÚ y CMR CORPORACION MINERA HOLDING SAC), ii) CONSORCIO SANTA MARÍA (conformado por las empresas INVERSIONES DIMICA CA, AG. BUSINESS SOURCING EIRL, HENAN DR CONSTRUCTION GROUP CO LTD SUCURSAL DE PERÚ), iii) CONSORCIO VIAL URUBAMBA (conformado por las empresas PUMA ASOCIADOS SRL, GRECIA CONSTRUCTORA Y SERVICIOS GENERALES SACS y FUERTETUPA, SL), iv) CONSORCIO SANTA MARÍA 74 (conformado por las empresas MEYAN SA SUCURSAL DEL PERÚ, CORPORACIÓN HEGALES SAC y CÁRDENAS MAYTA ANTONIO ELISEO), y v) CONSORCIO VÍA URUBAMBA (conformado por las empresas JAY COMPANY EIRL y CONSTRUCTORA ALAM SAC)





PERÚ

Ministerio  
de Transportes  
y Comunicaciones

Viceministerio  
de Transportes

Proviás Nacional

“Decenio de la Igualdad de Oportunidades para Mujeres y Hombres”

“Año del Bicentenario, de la consolidación de nuestra Independencia, y de la conmemoración de las heroicas batallas de Junín y Ayacucho”

calificaron las ofertas del CONSORCIO VIAL URUBAMBA y del CONSORCIO SANTA MARÍA 74, en ese orden de prelación, mientras que las ofertas del CONSORCIO DIVINO NIÑO JESÚS y del CONSORCIO SANTA MARÍA no se calificaron.

- 1.3 El 8 de marzo de 2024, se otorgó la buena pro del procedimiento de selección al CONSORCIO VIAL URUBAMBA, registrándose el consentimiento de la buena pro el 20 de marzo de 2024, al no haberse interpuesto ningún recurso de apelación contra la decisión del comité de selección.
- 1.4 El 17 de abril de 2024, se registró en el SEACE el Oficio N° 1535-2024-MTC/20.2.1, que contiene el Informe N° 446-2024-MTC/20.2.1, declarando la pérdida de la buena pro del CONSORCIO VIAL URUBAMBA y adjudicando la buena pro al postor que ocupó el siguiente lugar en orden de prelación, esto es, al CONSORCIO SANTA MARÍA 74, conformado por las empresas MEYAN SA SUCURSAL DEL PERÚ, CORPORACIÓN HEGALES SAC y CÁRDENAS MAYTA ANTONIO ELISEO, por el importe de su oferta, ascendente a S/ 135'282,950.53 (ciento treinta y cinco millones doscientos ochenta y dos mil novecientos cincuenta con 53/100 Soles).
- 1.5 El 24 de abril de 2024, el CONSORCIO VIAL URUBAMBA interpuso recurso de apelación ante el Tribunal de Contrataciones del Estado, el cual fue observado por no haber presentado la constancia del pago de la garantía; por lo cual, se le otorgó un plazo de dos (2) días hábiles para que subsane la documentación de admisibilidad faltante.
- 1.6 El 27 de abril de 2024 el Tribunal de Contrataciones del Estado declaró el recurso de apelación como no presentado.
- 1.7 El 29 de abril de 2024, Logística registró en el SEACE el consentimiento de la buena pro otorgada al CONSORCIO SANTA MARÍA 74.
- 1.8 El 2 de mayo de 2024, se remitió al correo electrónico declarado por el CONSORCIO SANTA MARÍA 74 en el Anexo N° 1 de su oferta ([gerencia@meyanperu.com](mailto:gerencia@meyanperu.com)) el Oficio N° 2087-2024-MTC/20.2.1, requiriéndolo para que presente los requisitos para el perfeccionamiento del contrato derivado del procedimiento de selección.
- 1.9 El 10 de mayo de 2024, el CONSORCIO SANTA MARÍA 74 presentó por Trámite Documentario de la Entidad, la Carta N° 001-2024-CVSGM-RC, que contiene los requisitos para el perfeccionamiento del contrato, señalando que la carta fianza se encontraba en trámite.
- 1.10 El 13 de mayo de 2024, mediante el Memorándum N° 1961-2024-MTC/20.2.1, Logística remitió a la Subdirección de Conservación la estructura de costos y los formatos de los Términos de Referencia presentados por el CONSORCIO SANTA MARÍA 74, a fin que se pronuncie sobre su contenido.



**PERÚ****Ministerio  
de Transportes  
y Comunicaciones****Viceministerio  
de Transportes****Proviás Nacional***“Decenio de la Igualdad de Oportunidades para Mujeres y Hombres”**“Año del Bicentenario, de la consolidación de nuestra Independencia, y de la conmemoración de las heroicas batallas de Junín y Ayacucho”*

- 1.11 El 14 de mayo de 2024, la Subdirección de Conservación remitió a Logística el Memorándum N° 3068-2024-MTC/20.13.1, que contiene los Informes N° 29-2024-MTC/20.13.1.4-HECV y N° 43-2024-MTC/20.13.1.2/CGPB, comunicando las observaciones advertidas a la estructura de costos y los formatos de los Términos de Referencia.
- 1.12 En esa misma fecha, a través del correo electrónico remitido a la dirección declarada por el CONSORCIO SANTA MARÍA 74 en el Anexo N° 1 de su oferta, se envió el Oficio N° 2492-2024-MTC/20.2.1, comunicándole las observaciones advertidas sobre la garantía de fiel cumplimiento del contrato, contrato de consorcio, Código de Cuenta Interbancaria (CCI), DNI del representante legal, domicilio para efectos de notificación durante la ejecución del contrato y estructura de costos y los formatos; adjuntando los documentos proporcionados por la Subdirección de Conservación antes mencionados; asimismo, se otorgó un plazo de cuatro (4) días hábiles para la subsanación.
- 1.13 El 16 de mayo de 2024, el señor Carlos García de la consorciada MEYAN SA SUCURSAL DEL PERÚ confirmó la recepción del correo electrónico, desde la dirección a la que se remitió el mismo.
- 1.14 El 22 de mayo de 2024, el CONSORCIO SANTA MARÍA 74, mediante la Carta N° 005-2024-CSM74-RC, presentó a la Entidad la subsanación a las observaciones que le fueron comunicadas, señalando, por un lado, que la carta fianza se encuentra en trámite, y de otro que solicita la retención del 10% del monto total del contrato en el marco de lo dispuesto en las Bases integradas y el numeral 149.4 del artículo 149 del Reglamento.
- 1.15 En esa misma fecha, mediante el Memorándum N° 2146-2024-MTC/20.2.1, Logística remitió la estructura de costos y los formatos proporcionados por el CONSORCIO SANTA MARÍA 74, a fin que verifique su contenido.
- 1.16 El 24 de mayo de 2024, mediante el Memorándum N° 3501-2024-MTC/20.13.1, que contiene los Informes N° 34-2024-MTC/20.13.1.4-HECV y N° 50-2024-MTC/20.13.1.2/CGPB, la Subdirección de Conservación informó a Logística que la estructura de costos presentada por el postor concuerda con el monto de la oferta que se elaboró en base a los formatos que se exigen en las bases integradas.

## **II. BASE LEGAL**

- 2.1 El Texto Único Ordenado de la Ley N° 30225, Ley de Contrataciones del Estado, aprobado mediante Decreto Supremo N° 082-2019-EF, (en adelante el TUO de la Ley).
- 2.2 El Reglamento de la Ley N° 30225 – Ley de Contrataciones del Estado, aprobado por Decreto Supremo N° 344-2018-EF, que aprueba el Reglamento de la Ley de Contrataciones del Estado, modificado por los Decretos Supremos N° 377-2019-EF, N° 168-2020-EF, N° 250-2020-EF, N° 162-2021-EF, N° 234-2022-EF y N° 308-2022-EF (en adelante el Reglamento).





PERÚ

Ministerio  
de Transportes  
y Comunicaciones

Viceministerio  
de Transportes

Proviás Nacional

“Decenio de la Igualdad de Oportunidades para Mujeres y Hombres”

“Año del Bicentenario, de la consolidación de nuestra Independencia, y de la conmemoración de las heroicas batallas de Junín y Ayacucho”

- 2.3 El Texto Único Ordenado de la Ley N° 27444, Ley del Procedimiento Administrativo General, aprobado por Decreto Supremo N° 004-2019-JUS, en adelante “TUO de la LPAG”.

### III. ANÁLISIS

#### Cuestión previa

- 3.1. Al respecto, debe tenerse en cuenta que la Adjudicación Simplificada N° 74-2023-MTC/20, convocada el 12 de diciembre de 2023, se rige por las disposiciones que estuvieron vigentes al momento de la convocatoria de su procedimiento de origen, esto es, del Concurso Público N° 8-2023-MTC/20, convocado el 8 de mayo de 2023, correspondiente a lo previsto en el TUO de la Ley y su Reglamento.
- 3.2. Cabe indicar que, de conformidad con lo dispuesto en la Primera Disposición Complementaria Final del TUO de la LCE, este y su reglamento prevalecen sobre las normas del procedimiento administrativo general, de derecho público y sobre aquellas de derecho privado que le sean aplicables<sup>3</sup>.

Aunado a ello, la Primera Disposición Complementaria Final del Reglamento dispone que en lo no previsto en la Ley y el Reglamento, son de aplicación supletoria las normas de derecho público y, solo en ausencia de estas, las de derecho privado<sup>4</sup>.

- 3.3. En ese sentido, sólo resulta posible aplicar supletoriamente las normas de derecho público cuando en la normativa de contratación pública no exista regulación sobre una situación particular, y únicamente cuando la situación en concreto no pueda ser resuelta por la normativa de contratación pública, ni por normas de derecho público, se aplicarán las normas de derecho privado (Código Civil, por ejemplo).
- 3.4. Igualmente, debe tenerse en cuenta que, el hecho que el Concurso Público N° 8-2023-MTC/20 se declaró desierto, no implica *per se*, que ésta haya concluido, puesto que el artículo 69 del Reglamento dispone que los procedimientos de selección culminan cuando se perfecciona el contrato, se cancela el procedimiento, se deja sin efecto el otorgamiento de la buena pro por causa imputable a la Entidad o no se suscriba el contrato por las causales establecidas en el artículo 136 del Reglamento; correspondiendo, en caso que un

<sup>3</sup> **Primera.-** La presente Ley y su reglamento prevalecen sobre las normas del procedimiento administrativo general, de derecho público y sobre aquellas de derecho privado que le sean aplicables. Esta prevalencia también es aplicable a la regulación de los procedimientos administrativos sancionadores a cargo del Tribunal de Contrataciones del Estado.

Asimismo, son de aplicación supletoria a todas aquellas contrataciones de bienes, servicios u obras que no se sujeten al ámbito de aplicación de la presente Ley, siempre que dicha aplicación no resulte incompatible con las normas específicas que las regulan y sirvan para cubrir un vacío o deficiencia de dichas normas.

Las contrataciones del Estado se llevan a cabo conforme a la presente Ley, a su reglamento así como a las directivas que se elabore para tal efecto.

<sup>4</sup> **Primera.** En lo no previsto en la Ley y el Reglamento, son de aplicación supletoria las normas de derecho público y, solo en ausencia de estas, las de derecho privado



BICENTENARIO  
PERÚ  
2024





PERÚ

Ministerio  
de Transportes  
y Comunicaciones

Viceministerio  
de Transportes

Proviás Nacional

“Decenio de la Igualdad de Oportunidades para Mujeres y Hombres”

“Año del Bicentenario, de la consolidación de nuestra Independencia, y de la conmemoración de las heroicas batallas de Junín y Ayacucho”

concurso público se declare desierto, según el artículo 65 del Reglamento, que la siguiente convocatoria se efectúe mediante el procedimiento de adjudicación simplificada.

- 3.5. También, se precisa que la Opinión N° 101-2019/DTN dispone que *“en el marco del régimen general de contratación pública regulado por la Ley, la declaración de desierto no concluye el procedimiento de selección; en tal sentido, dicho procedimiento continúa. Así en caso que se proceda a una nueva convocatoria de acuerdo con el procedimiento previsto en el Reglamento, las disposiciones tanto para el desarrollo del procedimiento de selección como para el perfeccionamiento del contrato -incluidos los medios de solución de controversias definidos en la proforma del contrato- que rigen para esta nueva convocatoria, son aquellas que estuvieron vigentes al momento de ser convocado el procedimiento de selección original”*.
- 3.6. Así, las reglas que resultan aplicables para la Adjudicación Simplificada N° 74-2023-MTC/20, derivada del Concurso Público N° 8-2023-MTC/20, son las que correspondían al procedimiento de selección original, esto es, **las normas que estuvieron vigentes al 8 de mayo de 2023**.
- 3.7. Siguiendo la línea de lo mencionado, el artículo 136 del Reglamento establece que una vez consentido el otorgamiento de la buena pro, o cuando esta ha quedado administrativamente firme, la Entidad y el postor ganador tienen la obligación de perfeccionar el contrato.

Asimismo, el acotado artículo también dispone que, en caso los postores ganadores de la buena pro se nieguen a suscribir el contrato, son pasibles de sanción, salvo imposibilidad física o jurídica sobreviniente al otorgamiento de la buena pro que no le sea atribuible, declarada por el Tribunal de Contrataciones del Estado (en adelante el Tribunal); situación que, de ser el caso, será determinado en el procedimiento administrativo sancionador correspondiente.

Además, cabe indicar que, de conformidad con lo dispuesto en el numeral 141.3 del artículo 141 del Reglamento, cuando no se perfeccione el contrato por causa imputable al postor, éste pierde automáticamente la buena pro. En tal supuesto, el Órgano Encargado de las Contrataciones requiere al postor que ocupó el siguiente lugar en el orden de prelación que presente los documentos para perfeccionar el contrato dentro del plazo previsto en el numeral 141.1 del acotado artículo, y el numeral 141.4 señala que, en caso el postor que ocupó el segundo lugar no perfeccione el contrato, y siempre que existan más postores que calificar, el órgano encargado de las contrataciones devuelve el expediente de contratación al órgano encargado del procedimiento de selección en un plazo máximo de dos (2) días hábiles, a fin que por única vez verifique los requisitos de calificación de los postores admitidos, según el orden de prelación obtenido en la evaluación, para identificar hasta dos (2) ofertas presentadas que cumplan con los requisitos de calificación.



BICENTENARIO  
PERÚ  
2024

Expediente: I-043989-2022 V-19

5

Esto es una copia auténtica imprimible de un documento electrónico archivado de PROVIAS, aplicando lo dispuesto por el Artículo 025 de D.S. 070 - 2013-PCM y la Tercera Disposición Complementaria Final del DS26-2016-PCM. Su autenticidad e Integridad pueden ser contrastadas a través del siguiente link: <https://sgd.pvn.gob.pe/Tramite/De?Id=V3F3JAhtgk=>







PERÚ

Ministerio  
de Transportes  
y Comunicaciones

Viceministerio  
de Transportes

Proviás Nacional

"Decenio de la Igualdad de Oportunidades para Mujeres y Hombres"

"Año del Bicentenario, de la consolidación de nuestra Independencia, y de la conmemoración de las heroicas batallas de Junín y Ayacucho"

### Sobre el procedimiento para el perfeccionamiento del contrato:

- 3.8. Conforme se indicó en los antecedentes, el 17 de abril de 2024, se adjudicó la buena pro del citado procedimiento de selección al CONSORCIO SANTA MARÍA 74 por el monto de su oferta económica, ascendente a S/ 135'282,950.53 (ciento treinta y cinco millones doscientos ochenta y dos mil novecientos cincuenta con 53/100 Soles).
- 3.9. Así, una vez adjudicada la buena pro al CONSORCIO SANTA MARÍA 74, se registró el consentimiento de ésta el 29 de abril de 2024; por lo que, de conformidad con lo dispuesto en el numeral 141.1 del artículo 141 del Reglamento, el plazo de los ocho (8) días para presentar los documentos para la suscripción del contrato vencía el 10 de mayo de 2024.
- 3.10. En el presente caso, se tiene que el 10 de mayo de 2024, esto es, en el último día de plazo que se tenía para la presentación de la documentación para la suscripción del contrato, el CONSORCIO SANTA MARÍA 74 presentó los documentos para la suscripción del contrato; por lo que, Logística remitió dicha comunicación a la Subdirección de Conservación, a fin que se pronuncie sobre la estructura de costos y los formatos que lo sustentan, por tratarse del área técnica especializada, máxime si dichos documentos forman parte del requerimiento de ésta.

Es así que la Subdirección de Conservación el 14 de mayo de 2024 atendió el requerimiento de Logística observando la estructura de costos, para lo cual adjuntó los Informes N° 29-2024-MTC/20.13.1.4-HECV y N° 43-2024-MTC/20.13.1.2/CGPB, en los que se detallan las observaciones realizadas por ésta.

- 3.11. Así, con la respuesta brindada por la Subdirección de Estudios, Logística elaboró el Oficio N° 2492-2024-MTC/20.2.1, comunicando las observaciones advertidas por ésta, y adjuntando las comunicaciones de la Subdirección de Conservación antes mencionadas, **a fin que, en un plazo de cuatro (4) días hábiles el CONSORCIO SANTA MARÍA 74 subsane lo siguiente:**

N°	Documento observado	Observación
1	Garantía de fiel cumplimiento del contrato	<p>En el folio 615 el CONSORCIO SANTA MARÍA 74 solo presentó una carátula indicando: "Carta Fianza en trámite", mas no presentó ningún documento adicional en relación al requisito de Garantía de fiel cumplimiento del contrato.</p> <p>Al respecto, considerando lo señalado en el numeral 3.11 del Informe N° 0446 - 2024-MTC/20.2.1, adjunto al Oficio N° 1535-2024-MTC/20.2.1, publicados en la ficha electrónica del procedimiento de selección en el SEACE el 17 de abril de 2024, mediante el cual el CONSORCIO SANTA MARÍA 74 tomó conocimiento de la pérdida de la buena pro del CONSORCIO VIAL URUBAMBA, y de su adjudicación; se brindan las siguientes recomendaciones a fin que la carta fianza cuente con la información necesaria para su aceptación:</p> <ul style="list-style-type: none"><li>• Dirigida a: PROYECTO ESPECIAL DE INFRAESTRUCTURA DE TRANSPORTE NACIONAL – PROVIAS NACIONAL.</li><li>• A fin de garantizar el fiel cumplimiento del contrato derivado de la Adjudicación Simplificada N° 74-2023-MTC/20 - Primera convocatoria, derivada del Concurso Público N° 8-2023-MTC/20, para la contratación del servicio de Gestión y conservación vial por niveles de servicio del corredor vial: "Cusco – Pisac / Urubamba – Chincheros – Cachimayo / Huacarpay – Ollantaytambo – Abra Málaga – Santa María".</li></ul>





PERÚ

Ministerio  
de Transportes  
y Comunicaciones

Viceministerio  
de Transportes

Proviás Nacional

"Decenio de la Igualdad de Oportunidades para Mujeres y Hombres"

"Año del Bicentenario, de la consolidación de nuestra Independencia, y de la conmemoración de las heroicas batallas de Junín y Ayacucho"

		<ul style="list-style-type: none"><li>• El monto afianzado debe garantizar el 10% del monto del contrato, debiendo considerar si el monto tiene más de dos decimales, se aumenta en un dígito el valor del segundo decimal.</li></ul>
2	Contrato de consorcio con firmas legalizadas ante Notario de cada uno de los integrantes, de ser el caso	<p>* En la Cláusula Segunda del contrato de consorcio no se ha identificado correctamente el procedimiento de selección, por lo que corresponde realizar la corrección pertinente:</p> <p>DICE: "(...) MATERIA DE LA ADJUDICACIÓN SIMPLIFICADA N° 74-2023-MTC/20-1 (...)" DEBE DECIR: "(...) MATERIA DE LA ADJUDICACIÓN SIMPLIFICADA N° 74-2023-MTC/20-1, DERIVADA DEL CONCURSO PÚBLICO N° 8-2023-MTC/20 (...)"</p> <p>* En la Cláusula Sexta del contrato de consorcio se indica que el consorcio llevará contabilidad independiente; sin embargo, se ha incumplido con lo dispuesto en el subnumeral 2 del numeral 7.7 de la Directiva N° 005-2019-OSCE/CD "Participación de proveedores en consorcio en las contrataciones del Estado", que establece que cuando se lleve contabilidad independiente debe señalarse el número de RUC del Consorcio; por lo que, corresponde remitir el contrato de consorcio en el que se indique el número de RUC o la adenda correspondiente, que deberá contar con las mismas formalidades que el contrato de consorcio (esto es, con firmas legalizadas ante Notario Público).</p>
3	Código de cuenta interbancaria (CCI) o, en el caso de proveedores no domiciliados, el número de su cuenta bancaria y la entidad bancaria en el exterior.	<p>En el folio 597 de la documentación presentada para el perfeccionamiento del contrato, obra el documento mediante el cual se comunica el CCI del CONSORCIO SANTA MARÍA 74; sin embargo, se advierte un error tipográfico en la identificación del procedimiento de selección; por lo que, corresponde remitir el documento corregido:</p> <p>DICE: "Referencia: ADJUDICACIÓN SIMPLIFICADA N° 71-2023-MTC/20" DEBE DECIR: "Referencia: ADJUDICACIÓN SIMPLIFICADA N° 74-2023-MTC/20-1, DERIVADA DEL CONCURSO PÚBLICO N° 8-2023-MTC/20"</p>
4	Copia de DNI del postor en caso de persona natural, o de su representante legal en caso de persona jurídica.	<p>El DNI del señor Cárdenas Mayta, Antonio Eliseo no es visible (no se visualiza correctamente su número de identificación); por lo que, corresponde remitir copia clara de dicho documento.</p>
5	Domicilio para efectos de la notificación durante la ejecución del contrato	<p>En el folio 570 de la documentación presentada para el perfeccionamiento del contrato, obra el documento mediante el cual se comunica el domicilio para efectos de notificación durante la etapa de ejecución contractual del CONSORCIO SANTA MARÍA 74; sin embargo, se advierte un error tipográfico en la identificación del procedimiento de selección; por lo que, corresponde remitir el documento corregido:</p> <p>DICE: "Referencia: ADJUDICACIÓN SIMPLIFICADA N° 71-2023-MTC/20" DEBE DECIR: "Referencia: ADJUDICACIÓN SIMPLIFICADA N° 74-2023-MTC/20-1, DERIVADA DEL CONCURSO PÚBLICO N° 8-2023-MTC/20"</p>
6	Estructura de costos (Formatos del N° 1 al N° 7, sustentados con sus respectivos análisis de precios unitarios, de conformidad con lo establecido en los términos de referencia Capítulo VII)	<p>Se adjunta al presente el Memorándum N° 3068-2024-MTC/20.13.1 y los Informes N° 43-2024-MTC/20.13.1.2/CGPB y N° 029-2024-MTC/20.13.1.4 – HECV, que contienen las observaciones realizadas por la Subdirección de Conservación.</p>
7	Correo electrónico para efectos de notificación durante la ejecución contractual	<p>En el folio 567 de la documentación presentada para el perfeccionamiento del contrato, obra el documento mediante el cual se comunica el correo electrónico para efectos de notificación durante la etapa de ejecución contractual del CONSORCIO SANTA MARÍA 74; sin embargo, se advierte un error tipográfico en la identificación del procedimiento de selección; por lo que, corresponde remitir el documento corregido:</p> <p>DICE: "Referencia: ADJUDICACIÓN SIMPLIFICADA N° 71-2023-MTC/20"</p>







PERÚ

Ministerio  
de Transportes  
y Comunicaciones

Viceministerio  
de Transportes

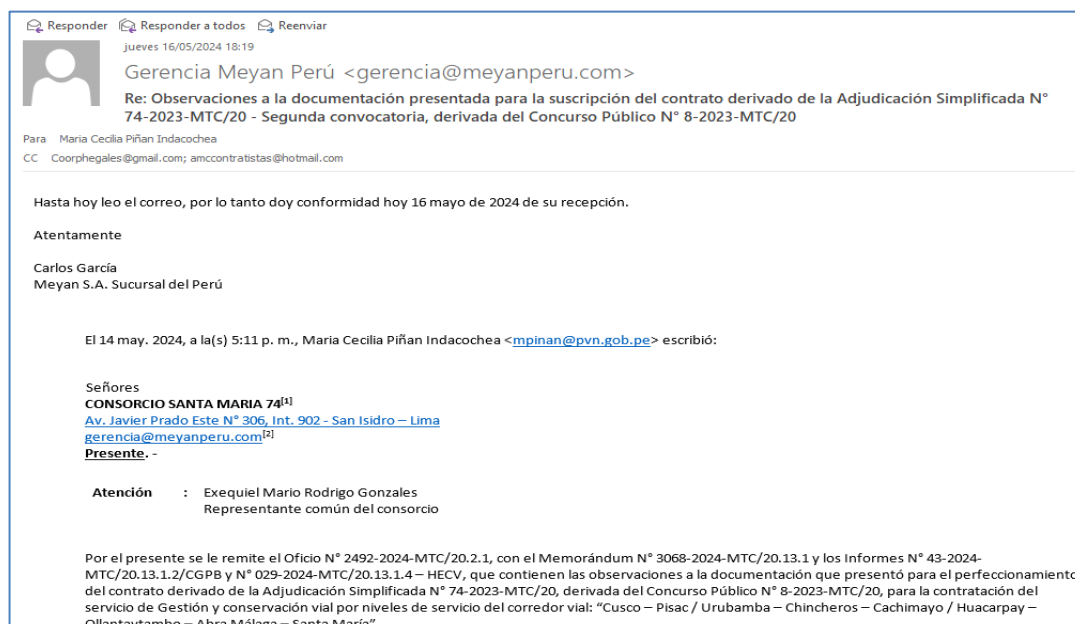
Proviás Nacional

“Decenio de la Igualdad de Oportunidades para Mujeres y Hombres”

“Año del Bicentenario, de la consolidación de nuestra Independencia, y de la conmemoración de las heroicas batallas de Junín y Ayacucho”

	DEBE DECIR: "Referencia: ADJUDICACIÓN SIMPLIFICADA N° 74-2023-MTC/20-1, DERIVADA DEL CONCURSO PÚBLICO N° 8-2023-MTC/20"
--	---

Cabe indicar que, el Oficio N° 2087-2024-MTC/20.2.1 se remitió el 14 de mayo de 2024 al correo electrónico autorizado por el CONSORCIO SANTA MARÍA 74 en su Anexo N° 1, y se recibió la confirmación de la recepción el 16 de mayo de 2024, conforme se aprecia la imagen a continuación:



Es así que, toda vez que la notificación del Oficio N° 2492-2024-MTC/20.2.1, se efectuó el 16 de mayo de 2024, el plazo para que el CONSORCIO SANTA MARÍA 74 subsane las observaciones, venció el 22 de mayo de 2024.

- 3.12. De este modo, el 22 de mayo de 2024, es decir, en el último día de plazo, el CONSORCIO SANTA MARÍA 74 presentó la subsanación a las observaciones que le fueron comunicadas, las cuales fueron remitidas a la Subdirección de Conservación, a fin que se pronuncie sobre la estructura de costos.

**Sobre la Observación N° 1 del Oficio N° 2492-2024-MTC/20.2.1, respecto a la Garantía de fiel cumplimiento:**

- 3.13. En relación a esta observación, se tiene que, en su oportunidad, se observó que el CONSORCIO SANTA MARÍA 74 no presentó la garantía de fiel cumplimiento, puesto que, en su lugar, presentó una carátula en la que se señala que la carta fianza se encuentra en trámite (sin adjuntar ningún documento adicional sobre dicho aspecto), conforme se muestra a continuación:





PERÚ

Ministerio  
de Transportes  
y Comunicaciones

Viceministerio  
de Transportes

Proviás Nacional

“Decenio de la Igualdad de Oportunidades para Mujeres y Hombres”

“Año del Bicentenario, de la consolidación de nuestra Independencia, y de la conmemoración de las heroicas batallas de Junín y Ayacucho”

616	615
<div style="border: 1px solid black; padding: 5px; background-color: #ffffcc;">a) Garantía de fiel cumplimiento del contrato</div>	<p><i>No contiene Cofre Fianza</i></p> <h2>CARTA FIANZA EN TRAMITE</h2>
<small>CONSORCIO SANTA MARIA 74 ***** REPRESENTANTE COMÚN</small>	<small>CONSORCIO SANTA MARIA 74 ***** REPRESENTANTE COMÚN</small>

Es así que, mediante el acotado Oficio N° 2492-2024-MTC/20.2.1, se le indicó al CONSORCIO SANTA MARÍA 74 que, de acuerdo al numeral 3.11 del Informe N° 0446-2024-MTC/20.2.1, adjunto al Oficio N° 1535-2024-MTC/20.2.1, con el que se declaró la pérdida de la buena pro del postor adjudicado antes que éste (el CONSORCIO VIAL URUBAMBA), documento que ha sido publicado en el SEACE y que el Consorcio conoce en virtud de lo dispuesto en el artículo 58 del Reglamento, en tanto con éste se le otorgó la buena pro; correspondía que presente la garantía a través de una carta fianza, precisándole las características que debía considerar dicho documento.

- 3.14. No obstante lo anterior, con motivo de la subsanación presentada el 22 de mayo de 2024, el CONSORCIO SANTA MARÍA 74 presentó en el folio 6 de su documentación una carátula señalando que la carta fianza se encuentra en trámite; mientras que, en los folios 629 y 630, contradiciendo lo antes mencionado, solicitó la retención del 10% del monto total del contrato, como garantía de fiel cumplimiento, alegando que ello está contemplado en los folios 9, 16, 17, 41, 52 y 53 de las Bases integradas del procedimiento de selección, así como en el numeral 149.4 del artículo 149 del Reglamento, por lo que adjuntó la constancia de REMYPE de sus integrantes, conforme se aprecia a continuación:

6

## CARTA FIANZA EN TRAMITE

CONSORCIO SANTA MARIA 74  
\*\*\*\*\*  
REPRESENTANTE COMÚN





PERÚ

Ministerio  
de Transportes  
y Comunicaciones

Viceministerio  
de Transportes

Proviás Nacional

“Decenio de la Igualdad de Oportunidades para Mujeres y Hombres”

“Año del Bicentenario, de la consolidación de nuestra Independencia, y de la conmemoración de las heroicas batallas de Junín y Ayacucho”

628	629
<p><b>SOLICITUD ACOGERSE AL ART. 149.4 DE LA LEY N° 30225-LEY DE CONTRATACIONES DEL ESTADO – PORCENTAJE DE RETENCIÓN.</b></p>	<p><b>CONSORCIO SANTA MARIA 74</b></p> <p>Carta N° 006-2023-CSM74-RC</p> <p>Lima, 22 de mayo 2024</p> <p>Señores <b>PROYECTO ESPECIAL DE INFRAESTRUCTURA DE TRANSPORTE NACIONAL - PROVIAS NACIONAL JR. ZORRITOS N° 1203 - LIMA - LIMA</b> Presente.</p> <p>Asunto: <b>Solicito Autorización para Retención de 10% como Garantía de Fiel Cumplimiento</b></p> <p>Referencia: a) CONCURSO PÚBLICO N° 0074-2023-MTC/20 b) "SERVICIO DE GESTIÓN Y CONSERVACIÓN VIAL POR NIVELES DE SERVICIO DEL CORREDOR VIAL: "CUSCO - PISAC / URUBAMBA CHIRCHEROS - CACHIMAYO / HUACARPAY OLLANTAYTAMBO - ABRA MALAGA - SANTA MARIA".</p> <p>Por medio de la presente, quien suscribe el documento <b>EXEQUIEL MARIO RODRIGO GONZALES</b>, identificado con DNI N° 31172872, representante común del <b>CONSORCIO SANTA MARIA 74</b>, con R.U.C. N° 20612551376, domiciliado en JAVIER PRADO ESTE N° 306, INT. 902 DISTRITO SAN ISIDRO, me presento ante Usted y Expongo:</p> <p>Que habiéndoseme consentido la buena pro del procedimiento de selección ref. a) que corresponde a la contratación del servicio de la ref. b), constituyo como requisito presentar la garantía de fiel cumplimiento para perfeccionar el Contrato, según lo establecido en el Artículo 139, ítem a) del Reglamento de la Ley de Contrataciones del Estado, aprobado mediante D.S. N° 344-2018-EF, y sus modificatorias, en adelante RLCE; requisito que se encuentra establecido en el folio 16, título 2.3. "REQUISITOS PARA PERFECCIONAR EL CONTRATO", de las bases integradas del procedimiento ref. a).</p> <p>Sin embargo, en relación a la garantía de fiel cumplimiento el RLCE en su artículo 149, numeral 4 indica que: "149.4 determina que en los contratos periódicos de suministro de bienes o de prestación de servicios en general, así como en los contratos de consultoría en general, de ejecución y consultoría de obras que celebren las Entidades con las micro y pequeñas empresas, estas últimas pueden otorgar como garantía de fiel cumplimiento el diez por ciento (10%) del monto del contrato original, porcentaje que es retenido por la Entidad, del cual se hace mención en las bases integradas del procedimiento de selección en sus folios 9, 17, 41, 52 y 53.</p> <p>Al efecto, conforme aparece en las bases integradas del procedimiento de selección, que constituyen las reglas definitivas del procedimiento, se ha consignado la posibilidad de la</p>
<p>CONSORCIO SANTA MARIA 74 EXEQUIEL MARIO RODRIGO GONZALES DNI 31172872 REPRESENTANTE COMÚN</p>	<p>CONSORCIO SANTA MARIA 74 EXEQUIEL MARIO RODRIGO GONZALES DNI 31172872 REPRESENTANTE COMÚN</p>

630

**CONSORCIO  
SANTA MARIA 74**

aplicación del artículo 149 indicado, en diversas partes de la Sección Específica (páginas 9, 17, 41, 52 y 53), para efectos de la garantía de fiel cumplimiento, por lo que en atención a ello, hemos presentado en nuestra oferta en el folio 0007 el Anexo N°01: "Declaración de Datos del Postor", declarando todos los consorciados nuestra condición de MYPE y con la respectiva presentación de la Constancia emitida por Ministerio de Trabajo y Promoción del Empleo, información que podrá ser verificada por la Entidad en la página web respectiva. Además, precisamos que dichas constancias se pueden evidenciar en los folios 0012, 0020 y 0027 de nuestra oferta.

Por tanto, estando inscritos los consorciados en el Registro Nacional de Micro y Pequeña Empresa (REMYPE), de los cuales adjuntamos su registro, **SOLICITO que como garantía de fiel cumplimiento se autorice la retención del 10%, el monto adjudicado es de 135,282,950.53 (CIENTO TREINTA Y CINCO MILLONES DOSCIENTOS OCHENTA Y DOS MIL NOVECIENTOS CINCUENTA CON 53/100 SOLES)**, y un plazo de ejecución determinado en las bases integradas y conforme a la propuesta técnica ofertada.

Por lo tanto, Ruego a Ud. Acceder a mi petición por ser de justicia que espero alcanzar.

Adjunto:

- Registro Nacional de Micro y Pequeña Empresa (REMYPE) de los tres (03) consorciados.

Sin otro en particular, me despido de usted.

CONSORCIO SANTA MARIA 74  
EXEQUIEL MARIO RODRIGO GONZALES  
DNI 31172872  
REPRESENTANTE COMÚN

**CONSORCIO SANTA MARIA 74  
EXEQUIEL MARIO RODRIGO GONZALES  
Representante Común  
DNI 31172872**

- 3.15. En relación con la solicitud presentada en los folios 629 y 630, cabe indicar lo mismo que se precisó al **CONSORCIO VIAL URUBAMBA** en el **Oficio N° 1535-MTC/20.2.1**, que contiene el **Informe N° 0446-2024-MTC/20.2.1**, con el que se le declaró la pérdida de la buena pro





PERÚ

Ministerio  
de Transportes  
y Comunicaciones

Viceministerio  
de Transportes

Proviás Nacional

“Decenio de la Igualdad de Oportunidades para Mujeres y Hombres”

“Año del Bicentenario, de la consolidación de nuestra Independencia, y de la conmemoración de las heroicas batallas de Junín y Ayacucho”

en este mismo procedimiento de selección, y es que, dado que el procedimiento de selección deriva del Concurso Público N° 8-2023-MTC/20, en cuyo pliego absolutorio de consultas y observaciones (específicamente en la absolución de la Consulta N° 50) se señaló que **para aplicar el numeral 149.4 del artículo 149 del Reglamento, es necesario, entre otros requisitos, que el objeto de contratación consista en un servicio de ejecución periódica, lo cual no ocurre en el presente caso, puesto que la contratación consiste en un servicio de ejecución única; no resulta posible aceptar la retención del 10% del monto total del contrato para acreditar el requisito de garantía de fiel cumplimiento.**

3.16. Ahora bien, en cuanto a que los folios 9, 16, 17, 41, 52 y 53 de las Bases integradas del procedimiento de selección disponen la posibilidad de que se acepte la retención del 10% del monto total del contrato, se precisa lo siguiente:

- El folio 9 de las Bases integradas está referido a la Sección General de dicho documento, en el que, en la sección “*Garantía de fiel cumplimiento*” se precisa como requisito indispensable para el perfeccionamiento del contrato, la entrega de una garantía de fiel cumplimiento por una suma equivalente al diez por ciento (10%) del monto del contrato original; asimismo, en el folio siguiente (10), en la sección “*Importante*”, se precisa que “***en los contratos periódicos de prestación de servicios en general que celebren las Entidades con las micro y pequeñas empresas, éstas últimas pueden otorgar como garantía de fiel cumplimiento el diez por ciento (10%) del monto del contrato, porcentaje que es retenido por la Entidad durante la primera mitad del número total de pagos a realizarse, de forma prorrateada en cada pago, con cargo a ser devuelto a la finalización del mismo, conforme lo establecen los numerales 149.4 y 149.5 del artículo 149 del Reglamento y numeral 151.2 del artículo 151 del Reglamento***” (El resaltado y subrayado son agregados)
- El folio 16 de las Bases integradas contiene la Base legal aplicable al procedimiento de selección, sin hacer ninguna referencia a la Garantía de fiel cumplimiento.
- El folio 17 de las Bases integradas del procedimiento de selección contiene la documentación de presentación obligatoria para la oferta, por lo que dicho folio no tiene coincidencia con la solicitud del CONSORCIO SANTA MARÍA 74; no obstante, se precisa que en el folio 19 se ha consignado una nota “*Importante*” que tiene el mismo sentido que la nota del acotado folio 9 de las Bases integradas; precisando que la retención se dará en los “***contratos periódicos de prestación de servicios en general que celebren las Entidades con las micro y pequeñas empresas***” (El resaltado y subrayado son agregados), haciendo alusión al numeral 149.4 del artículo 149 del Reglamento.
- El folio 41 de las Bases integradas contiene información relevante sobre los requisitos de calificación de la oferta y la exigencia de que los documentos que se presenten que estén en un idioma distinto al español cuenten con la traducción correspondiente, sin hacer ninguna referencia a la Garantía de fiel cumplimiento.





PERÚ

Ministerio  
de Transportes  
y Comunicaciones

Viceministerio  
de Transportes

Proviás Nacional

"Decenio de la Igualdad de Oportunidades para Mujeres y Hombres"

"Año del Bicentenario, de la consolidación de nuestra Independencia, y de la conmemoración de las heroicas batallas de Junín y Ayacucho"

- Los folios 52 y 53 de las Bases integradas corresponden a la proforma del contrato, y si bien dichos folios consisten en cláusulas diferentes a la garantía de fiel cumplimiento, no se debe dejar de lado que en el folio 44 se ha consignado la nota "Importante" referida a la posibilidad de solicitar la retención del 10% del monto total del contrato como garantía de fiel cumplimiento **en el marco de lo dispuesto en el numeral 149.4 del artículo 149 del Reglamento**, en el caso de **"contratos periódicos de prestación de servicios en general"**.

3.17. Conforme se puede apreciar, en las secciones de las Bases integradas, que siguen las disposiciones de las Bases Estándar emitidas por el OSCE, se ha precisado que la retención del 10% del monto total del contrato como garantía de fiel cumplimiento está enmarcada en lo dispuesto en el numeral 149.4 del artículo 149 del Reglamento, siendo indispensable para su aplicación que el contrato consista en un contrato **periódico** de prestación de servicios en general; situación que, como se viene reiterando desde la pérdida de la buena pro del postor que fue adjudicado antes que el CONSORCIO SANTA MARÍA 74, no se cumple en el presente caso, lo que quedó establecido como regla del procedimiento de selección y que ha sido de total conocimiento de los participantes, siendo aceptado por los postores al presentar el Anexo N° 2 de su oferta (en que declararon conocer, aceptar y someterse a las reglas del procedimiento de selección), desde el momento en que se absolvieron las consultas antes mencionadas en el procedimiento de selección original del presente (es decir, del Concurso Público N° 8-2023-MTC/20).

**Aspectos a tener en cuenta sobre la aplicación del numeral 149.4 del artículo 149 del Reglamento:**

3.18. Sobre el particular, se recalca que el numeral 149.4 del artículo 149 del Reglamento, que ha invocado el CONSORCIO SANTA MARÍA 74 en la subsanación **como única causal** para que se le aplique la retención, **supedita la posibilidad** de otorgar la retención como garantía de fiel cumplimiento, a que el procedimiento de selección, en el caso de bienes y de servicios en general (siendo éste último el objeto del procedimiento de selección), **a que la contratación consista en un contrato de ejecución periódica**.

Así, a fin de tener una mejor apreciación sobre las condiciones de **la única base legal en la que el CONSORCIO SANTA MARÍA 74 sustentó su solicitud de retención**, se transcriben los numerales 149.4 y 149.5 del artículo 149 del Reglamento a continuación:

**"Artículo 149. Garantía de fiel cumplimiento**

(...)

**149.4. En los contratos periódicos de suministro de bienes o de prestación de servicios en general, así como en los contratos de consultoría en general, de ejecución y consultoría de obras que celebren las Entidades con las micro y pequeñas empresas, estas últimas pueden otorgar como garantía de fiel cumplimiento el diez por ciento (10%) del monto del contrato original, porcentaje que es retenido por la Entidad. (...)**



BICENTENARIO  
PERÚ  
2024





PERÚ

Ministerio  
de Transportes  
y Comunicaciones

Viceministerio  
de Transportes

Proviás Nacional

"Decenio de la Igualdad de Oportunidades para Mujeres y Hombres"

"Año del Bicentenario, de la consolidación de nuestra Independencia, y de la conmemoración de las heroicas batallas de Junín y Ayacucho"

*149.5. La retención se efectúa durante la primera mitad del número total de pagos a realizarse, de forma prorrateada en cada pago, con cargo a ser devuelto a la finalización del mismo.*

(...)" (El resaltado y subrayado son agregados)

De este modo, para que se acceda a la retención requerida por el CONSORCIO SANTA MARÍA 74, resulta necesario que: i) **el objeto de la contratación consista en un contrato de ejecución periódica de servicios en general**, ii) el contratista sea MYPE (en el caso de consorcios, todos sus integrantes tengan esta condición) y iii) que se prevea más de un pago.

En ese sentido, para que una MYPE acceda a la retención del 10% del monto del contrato, como garantía de fiel cumplimiento, **no sólo basta con tener la condición de MYPE, puesto que la retención solo será viable cuando concurren las condiciones antes mencionadas.**

Sin embargo, aun cuando en el presente caso se cumplan las dos últimas condiciones, **no se cumple con la condición de que el objeto de contratación consista en un contrato de ejecución periódica de servicios en general**, tal como se señaló en el pliego absolutorio de consultas y observaciones de la convocatoria original (Concurso Público N° 8-2023-MTC/20) y de la presente convocatoria, en los que se precisó que la contratación del procedimiento de selección es de **"ejecución única"**, debiendo tener en cuenta que la naturaleza de la contratación no consiste en una nueva condición que recién ha sido establecida en esta etapa, sino que, esto se desprende del análisis de las condiciones de la ejecución del servicio, es decir, de las disposiciones previstas en los términos de referencia, cuyo contenido fue aceptado por el CONSORCIO SANTA MARÍA 74 al declarar en el Anexo N° 2 de su oferta que declaró conocer, aceptar y someterse, así como en el Anexo N° 3 de su oferta, en el que señaló haber tomado conocimiento y examinado las bases y demás documentos del procedimiento de selección, conociendo sus alcances y condiciones.

Asimismo, se precisa que aceptar la retención del 10% del monto total del contrato **atentaría** contra las disposiciones previstas en el acotado numeral 149.4 del artículo 149 del Reglamento, **por cuanto no se cumplen todas las condiciones para ello**; además que, su aceptación implicaría vulnerar el derecho del CONSORCIO VIAL URUBAMBA a que se dé un trato igualitario, considerando que, con fundamento legal, se le negó dicha solicitud.

Por tanto, correspondía al CONSORCIO SANTA MARÍA 74 que presente la garantía de fiel cumplimiento del contrato **a través de una carta fianza o póliza de caución** en tanto no resulta aplicable la retención del 10% del monto total del contrato por no cumplir con todas las condiciones necesarias previstas en el artículo 149 del Reglamento, específicamente, porque el objeto de contratación no consiste en un contrato de ejecución periódica de servicios en general.

### **Aspectos a tener en cuenta sobre la aplicación del artículo 9 del Decreto Legislativo N° 1553:**

- 3.19. Sin perjuicio de lo anterior, aun cuando **en ninguna** de las comunicaciones del CONSORCIO SANTA MARÍA 74 se hizo alguna precisión, resulta pertinente tener en cuenta que al







PERÚ

Ministerio  
de Transportes  
y Comunicaciones

Viceministerio  
de Transportes

Proviás Nacional

“Decenio de la Igualdad de Oportunidades para Mujeres y Hombres”

“Año del Bicentenario, de la consolidación de nuestra Independencia, y de la conmemoración de las heroicas batallas de Junín y Ayacucho”

presente caso no le resulta aplicable lo dispuesto en el artículo 9 del Decreto Legislativo N° 1553, por lo siguiente:

- 3.1.1 En diversos pronunciamientos emitidos por la Dirección de Gestión de Riesgos del Organismo Supervisor de las Contrataciones del Estado, que es el organismo técnico especializado en materia de contratación pública, se ha precisado que el artículo 9 del Decreto Legislativo N° 1553 **se aplicará cuando así lo disponga la Entidad**, la cual hasta el 31 de diciembre de 2023 se encontraba autorizada **a consignar** en los documentos de los procedimientos de selección (entiéndase Bases, pliego absolutorio, acta de otorgamiento de la buena pro y otros consignados en la tramitación del procedimiento de selección) la facultad para que el postor adjudicatario opte por la retención, como garantía de fiel cumplimiento, lo cual queda claro en el siguiente texto que se puede obtener de los Pronunciamientos N° 460-2023/OSCE-DGR y N° 507-2023/OSCE-DGR:

“(…)

*Ahora bien, en atención a lo cuestionado por el recurrente, corresponde señalar que, el artículo 9 del Decreto Legislativo n.º 1553, dispone que, una de las medidas extraordinarias para promover la dinamización de las inversiones de la reactivación económica y la ejecución de gasto público, **está referida a la autorización a las Entidades** para que en los documentos de los procedimientos de selección que se convoquen bajo los regímenes de contratación del Sistema Nacional de Abastecimiento, establezcan que el postor adjudicado tenga la facultad de optar, como medio alternativo a la obligación de presentar las garantías de fiel cumplimiento y de fiel cumplimiento por prestaciones accesorias, por la retención del monto total de la garantía correspondiente.*

*Siendo así, se colige que **dicha autorización, implicaría que sean las Entidades quienes, finalmente, decidan si en los documentos del procedimiento de selección se establezca la facultad al postor adjudicado de optar, como medio alternativo a la obligación de presentar las garantías de fiel cumplimiento y de fiel cumplimiento por prestaciones accesorias, por la retención del monto total de la garantía correspondiente.***

*(…)” (El resaltado es agregado)*

Sin embargo, **en el presente procedimiento de selección la Entidad no ha consignado la posibilidad de aplicar lo dispuesto en el artículo 9 del Decreto Legislativo N° 1553.**

- 3.1.2 El procedimiento de selección tiene sus orígenes en el Concurso Público N° 8-2023-MTC/20, convocado el 8 de mayo de 2023; por lo que, considerando que este no concluyó (en tanto, según el artículo 69 del Reglamento el procedimiento de selección concluye por causas específicas, no estando dentro de éstas la declaratoria de desierto), en virtud de lo señalado en la Opinión N° 101-2019/DTN, las disposiciones que le resultan aplicables son las que





PERÚ

Ministerio  
de Transportes  
y Comunicaciones

Viceministerio  
de Transportes

Proviás Nacional

“Decenio de la Igualdad de Oportunidades para Mujeres y Hombres”

“Año del Bicentenario, de la consolidación de nuestra Independencia, y de la conmemoración de las heroicas batallas de Junín y Ayacucho”

estuvieron vigentes al momento de ser convocado el procedimiento de selección original; esto es, las disposiciones normativas que estuvieron vigentes al 8 de mayo de 2023.

Sin embargo, el Decreto Legislativo N° 1553, fue publicado en el Diario Oficial El Peruano el 10 de mayo de 2023, entrando en vigencia a partir del día siguiente de su publicación, esto es, a partir del 11 del mismo mes y año.

Es así que, de conformidad con lo dispuesto en el numeral 9.2 del artículo 9 del Decreto Legislativo N° 1553, sus disposiciones se pueden extender a los procedimientos de selección convocados con anterioridad, siempre que ello se consigne en el acta de otorgamiento de la buena pro o la Entidad lo señale por correo electrónico al proveedor adjudicatario hasta máximo el día siguiente del consentimiento de la buena pro; **situaciones que no han ocurrido en el presente caso porque ni se consignó en el acta de la buena pro, ni se envió ningún correo electrónico al CONSORCIO SANTA MARÍA 74 facultándolo a que opte por la retención.**

No obstante lo anterior, se tiene también en este caso, que la decisión de facultar al proveedor adjudicatario a que éste opte por la retención sigue siendo de la Entidad.

3.1.3 Sin perjuicio de lo anterior, siguiendo la línea del análisis contenido en la absolución de la Consulta N° 50 de la convocatoria original (Concurso Público N° 8-2023-MTC/20) y de las Consultas N° 3 y N° 26 de la presente convocatoria, el artículo 9 del Decreto Legislativo establece condiciones que deben concurrir para su aplicación, en caso la Entidad decida aplicarlo; siendo éstas, según el numeral 9.3 del acotado artículo, las siguientes:

- Aplicable para los contratos de ejecución **periódica** de suministro de bienes, servicios, consultorías y de ejecución de obras.
- El plazo de la prestación sea igual o mayor a sesenta (60) días calendario.
- Se considere, según corresponda, al menos dos (2) pagos a favor del contratista o dos (2) valorizaciones periódicas en función del avance de obra.

Así, al igual que en el numeral 149.4 del artículo 149 del Reglamento, para aplicar el Decreto Legislativo N° 1553, resulta necesario también que el objeto de la contratación consista en un contrato de ejecución periódica de servicios; siendo la principal diferencia con el otro caso, que para aplicar el Decreto Legislativo N° 1553 no se requiere contar con la condición de MYPE.

En ese sentido, es que la Entidad, tal como se señaló en el pliego absolutorio de consultas y observaciones de la convocatoria original y de la presente, no se facultó a que el proveedor adjudicatario opte por la retención, puesto que, aun cuando se cumplan con las condiciones de plazo de ejecución y cantidad



**PERÚ****Ministerio  
de Transportes  
y Comunicaciones****Viceministerio  
de Transportes****Proviás Nacional**

“Decenio de la Igualdad de Oportunidades para Mujeres y Hombres”

“Año del Bicentenario, de la consolidación de nuestra Independencia, y de la conmemoración de las heroicas batallas de Junín y Ayacucho”

mínima de valorizaciones, no se cumple con el primer requisito, que el objeto de contratación consista en un contrato de ejecución periódica de servicios; situación que quedó como regla en el pliego absolutorio de consultas y observaciones, y que todos los postores que se presentaron en el procedimiento de selección declararon conocer, aceptar y someterse.

**Sobre la Observación N° 2 del Oficio N° 2492-2024-MTC/20.2.1, respecto al Contrato de consorcio con firmas legalizadas ante Notario de cada uno de los integrantes, de ser el caso:**

- 3.20. Al respecto, mediante el Oficio N° 2492-2024-MTC/20.2.1, se observó que en la Cláusula Segunda del contrato de consorcio no se identificó correctamente el procedimiento de selección; asimismo, que en la Cláusula Sexta no se consignó el número de RUC del consorcio, pese a contar con contabilidad independiente.
- 3.21. Así, el CONSORCIO SANTA MARÍA 74 en la subsanación presentó un nuevo contrato de consorcio con firmas legalizadas que contienen las correcciones solicitadas; por lo que se ha subsanado la Observación N° 2.

**Sobre la Observación N° 3 del Oficio N° 2492-2024-MTC/20.2.1, respecto al CCI:**

- 3.22. Al respecto, se observó que el documento con el que se remitió el CCI no tiene identificado correctamente el procedimiento de selección; por lo que se solicitó realizar la corrección.
- 3.23. Así, con motivo de la subsanación se presentó un nuevo documento que contiene correctamente identificada la nomenclatura del procedimiento de selección; por lo que, se ha subsanado la Observación N° 3.

**Sobre la Observación N° 4 del Oficio N° 2492-2024-MTC/20.2.1, respecto a la copia del DNI del representante:**

- 3.24. Sobre el particular, se observó que el DNI del señor Cárdenas Mayta Antonio Eliseo no es visible, puesto que no se puede verificar el documento de identidad; por lo que, se solicitó remitir una copia clara.
- 3.25. Así, con motivo de la subsanación se presentó una copia legible del documento de identidad solicitado; por lo que, se ha subsanado la Observación N° 4.

**Sobre la Observación N° 5 del Oficio N° 2492-2024-MTC/20.2.1, respecto al domicilio para efectos de notificación durante la ejecución del contrato:**

- 3.26. Al respecto, se observó que el documento en mención tenía un error tipográfico en la identificación del procedimiento de selección; por lo que se solicitó la corrección.
- 3.27. Así, con motivo de la subsanación se presentó el documento corregido; por lo que, se ha subsanado la Observación N° 5.





PERÚ

Ministerio  
de Transportes  
y Comunicaciones

Viceministerio  
de Transportes

Proviás Nacional

“Decenio de la Igualdad de Oportunidades para Mujeres y Hombres”

“Año del Bicentenario, de la consolidación de nuestra Independencia, y de la conmemoración de las heroicas batallas de Junín y Ayacucho”

**Sobre las observaciones realizadas por la Subdirección de Conservación respecto a la estructura de costos y los formatos de los Términos de Referencia:**

- 3.28. Al respecto, conforme se señaló, la Subdirección de Conservación remitió los Informes N° 43-2024-MTC/20.13.1.2/CGPB y N° 029-2024-MTC/20.13.1.4 – HECV, que contienen las observaciones a la estructura de costos y los formatos.
- 3.29. Así, de la revisión de la subsanación presentada por el CONSORCIO SANTA MARÍA 74 el 22 de mayo de 2024, se tiene que la Subdirección de Conservación, a través del Memorandum N° 3501-2024-MTC/20.13.1, sustentado en los Informes N° 34-2024-MTC/20.13.1.4-HECV y N° 50-2024-MTC/20.13.1.2/CGPB, señaló que la estructura de costos concuerda con el monto de la oferta que se elaboró en base a los formatos que se exigen en las Bases integradas, por lo que se encuentra conforme; en ese sentido, se ha subsanado la Observación N° 6.

**Sobre la Observación N° 7 del Oficio N° 2492-2024-MTC/20.2.1, respecto al correo electrónico para efectos de notificación durante la ejecución contractual:**

- 3.30. Al respecto, se observó que un error tipográfico en la identificación del procedimiento de selección en el documento; por lo que se solicitó la corrección.
- 3.31. Así, con motivo de la subsanación se presentó el documento corregido; por lo que, se ha subsanado la Observación N° 7.

**Pérdida de la buena pro y remisión de expediente de contratación al comité de selección:**

- 3.32. Teniendo en cuenta lo señalado, se precisa que **la obligación para el perfeccionamiento del contrato no solo consta en la suscripción del documento que lo contiene; sino también, en la presentación de la documentación destinada para dicho efecto;** esto es, los requisitos para perfeccionar el contrato contenidos en las bases del procedimiento de selección.

Así, en diversas resoluciones, el Tribunal<sup>5</sup> ha precisado que, para que se perfeccione el contrato, es condición necesaria que el postor ganador de la buena pro presente **todos los documentos exigidos en las bases dentro del plazo legal establecido**, debiéndose tener en cuenta que, de no cumplir con dicha obligación, solo se le podrá eximir de responsabilidad cuando el Tribunal advierta la existencia de imposibilidad física o jurídica sobrevenida al otorgamiento de la buena pro.

Asimismo, según el Acuerdo de Sala Plena N° 006-2021/TCE, publicada en el Diario Oficial “El Peruano” el 16 de julio de 2021, la infracción de incumplir injustificadamente con la obligación de perfeccionar el contrato o formalizar Acuerdos Marco, **se configura al momento en que el postor adjudicado incumple con alguna de sus obligaciones que**

<sup>5</sup> A manera de ejemplo se tienen la Resolución N° 0520-2021-TCE-S1.





PERÚ

Ministerio  
de Transportes  
y Comunicaciones

Viceministerio  
de Transportes

Proviás Nacional

“Decenio de la Igualdad de Oportunidades para Mujeres y Hombres”

“Año del Bicentenario, de la consolidación de nuestra Independencia, y de la conmemoración de las heroicas batallas de Junín y Ayacucho”

**impiden el perfeccionamiento del contrato** o la formalización del Acuerdo Marco, según la normativa aplicable.

Por tanto, el incumplimiento de la presentación de los documentos exigidos en las bases no sólo se dará por la omisión de su entrega; **sino también, por el hecho de que, aun cuando se haya presentado ésta sea observada por la Entidad y se incumpla con realizar la subsanación adecuadamente en el plazo otorgado por esta.**

- 3.33. En ese sentido, se tiene que dentro del plazo otorgado, el CONSORCIO SANTA MARÍA 74 **no ha cumplido subsanar la totalidad de las observaciones que se le realizaron**, debido a que persiste la observación sobre la garantía de fiel cumplimiento del contrato; por lo que, conforme a lo antes mencionado, corresponde que en el presente caso se declare la pérdida de la buena pro por causa imputable a éste.
- 3.34. Sin perjuicio de lo anterior, se precisa que, de la revisión de la información obrante en el Sistema de Gestión Documental de la Entidad se aprecia que no se ha recibido documentación alguna que constata que el CONSORCIO SANTA MARÍA 74 o su representante se haya apersonado a la Entidad para firma de contrato.

Sobre el particular, debe tenerse en cuenta, conforme se precisó en el Oficio N° 2492-2024-MTC/20.2.1, que no es necesario que la Entidad emita alguna declaración respecto a la evaluación de la subsanación, ni que notifique el resultado de dicha evaluación, para que el proveedor adjudicatario se apersona a la Entidad a suscribir el contrato, lo cual se encuentra acorde con lo señalado por el Tribunal de Contrataciones del Estado en la Resolución N° 2468-2020-TCE-S2, en el que se indica textualmente lo siguiente:

*“(…) en ningún extremo de la Ley ni el Reglamento se establece que el postor ganador de la buena pro deba esperar a ser emplazado o citado por la Entidad para recién acudir a firmar el contrato, pues lo único que establece la normativa de contrataciones es que, a los dos (2) días hábiles siguientes de subsanadas las observaciones, dicho postor debe cumplir con su obligación de suscribir el contrato, sin que tenga que mediar un requerimiento para ello”.*

- 3.35. Ahora bien, al existir otras ofertas que han sido admitidas, pero no calificadas, correspondientes al CONSORCIO DIVINO NIÑO JESÚS y al CONSORCIO SANTA MARÍA, en tanto ésta sería la segunda pérdida de la buena pro que se registre en la presente convocatoria; corresponde, devolver el expediente de contratación al comité de selección para que revise los requisitos de calificación de las ofertas de los postores mencionados, y determine un nuevo ganador.

#### **Sobre los recursos aplicables y el agotamiento de la vía administrativa:**

- 3.36. Es preciso mencionar que el artículo 44 del TUO de la LCE dispone que las discrepancias que surjan entre la Entidad y los participantes o postores en un procedimiento de selección solamente pueden dar lugar a la interposición del recurso de apelación; a través del cual se pueden impugnar los actos dictados durante el desarrollo del procedimiento hasta antes del perfeccionamiento del contrato, conforme a lo que establezca el reglamento.





PERÚ

Ministerio  
de Transportes  
y Comunicaciones

Viceministerio  
de Transportes

Proviás Nacional

“Decenio de la Igualdad de Oportunidades para Mujeres y Hombres”

“Año del Bicentenario, de la consolidación de nuestra Independencia, y de la conmemoración de las heroicas batallas de Junín y Ayacucho”

Cabe indicar que el recurso de apelación sólo puede interponerse luego de otorgada la buena pro, y es el Reglamento el que establece el procedimiento, requisitos y plazo para su presentación y resolución, disponiéndose que, en los procedimientos de selección con un valor referencial o estimado superior a cincuenta (50) UIT éste será resuelto por el Tribunal de Contrataciones del Estado, y que **la resolución que resuelva el recurso de apelación agota la vía administrativa**; además que **la interposición de la acción contencioso-administrativa procede contra lo resuelto en última instancia administrativa, sin suspender su ejecución**.

En ese sentido, en materia de contratación pública, **las controversias que surjan durante los procedimientos de selección sólo pueden ser resueltas mediante recurso de apelación, y será la resolución del recurso de apelación lo que determine el agotamiento de la vía administrativa**, luego de lo cual recién se puede interponer la acción contencioso – administrativa.

- 3.37. Así, una vez que se consienta la pérdida de la buena pro, esto es, vencido el plazo para que el CONSORCIO SANTA MARÍA 74 interponga recurso de apelación contra la decisión de la Entidad (que en el presente caso, por el tipo de procedimiento de selección es de 5 días hábiles, y se presenta, por la cuantía, ante el Tribunal de Contrataciones del Estado), corresponderá iniciar las acciones para comunicar la infracción contra los integrantes del referido consorcio<sup>6</sup> por incumplir injustificadamente con la obligación de suscribir el contrato, prevista en el literal b) del numeral 50.1 del artículo 50 del TUO de la Ley, de conformidad con lo previsto en el numeral 259.3 del artículo 259 del Reglamento.

#### IV. CONCLUSIONES Y RECOMENDACIÓN

- 4.1. De conformidad con lo establecido en el artículo 141 del Reglamento, se ha configurado la pérdida automática de la buena pro otorgada al CONSORCIO SANTA MARÍA 74 (conformado por las empresas MEYAN S.A., SUCURSAL DEL PERU, CORPORACION HEGALES S.A.C. y el señor CARDENAS MAYTA ANTONIO ELISEO) en la Adjudicación Simplificada N° 74-2023-MTC/20 (primera convocatoria), derivada del Concurso Público N° 8-2023-MTC/20, para la contratación del servicio de Gestión y conservación vial por niveles de servicio del corredor vial: “Cusco – Pisac / Urubamba – Chincheros – Cachimayo / Huacarpay – Ollantaytambo – Abra Málaga – Santa María”, por no haber subsanado la totalidad de las observaciones que le fueron comunicadas mediante Oficio N° 2492-2024-MTC/20.2.1.
- 4.2. En virtud de lo dispuesto en el numeral 141.4 del artículo 141 del Reglamento, corresponde devolver el expediente de contratación al comité de selección para que verifique los requisitos de calificación de las ofertas que han sido admitas.

<sup>6</sup> Debe tenerse en cuenta que, de conformidad con lo señalado en la Opinión N° 051-2019/DTN, el consorcio consiste en “un contrato asociativo por el cual dos o más personas naturales o jurídicas, realizan una actividad económica en conjunto; ello quiere decir que todas las partes del mismo comparten un interés económico común; no obstante, **el consorcio no da lugar a una nueva persona jurídica independiente de las partes que lo integran**” (El resaltado es agregado)



BICENTENARIO  
PERÚ  
2024





PERÚ

Ministerio  
de Transportes  
y Comunicaciones

Viceministerio  
de Transportes

Proviás Nacional

“Decenio de la Igualdad de Oportunidades para Mujeres y Hombres”

“Año del Bicentenario, de la consolidación de nuestra Independencia, y de la conmemoración de las heroicas batallas de Junín y Ayacucho”

- 4.3. Corresponde publicar la pérdida de la buena pro en la Plataforma del SEACE, dándose por notificado a las partes el mismo día de su publicación<sup>7</sup>.
- 4.4. Asimismo, una vez que se dé el consentimiento pérdida de la buena pro corresponde que se realice la denuncia pertinente ante el Tribunal de Contrataciones del Estado, conforme lo establece el numeral 259.3 del artículo 259 del Reglamento.

Es cuanto informo a usted para los fines pertinentes.

Atentamente,



Firmado Digitalmente por:  
FRANCISCO JAVIER  
SÁNCHEZ MORENO  
Cargo: JEFE DE  
LOGÍSTICA  
DNI:10281813  
Fecha: 24/05/2024  
17:54:35

Firmado digitalmente

**FRANCISCO JAVIER SÁNCHEZ MORENO**

**Jefe de Logística**

**PROVIAS NACIONAL**

FJSM/DEMT/mcpi

Firmado Digitalmente por:  
MELLADO TORIBIO Deny Elba  
FAU 20503503639 soft  
DNI: PNOPE-10470763  
Fecha: 24/05/2024 17:52:30

<sup>7</sup> Ello de conformidad con lo señalado en los artículos 28 y 58 del Reglamento, que disponen que todos los actos que se realicen a través del SEACE durante los procedimientos de selección, se entienden notificados el mismo día de su publicación, y que este tipo de notificación prevalece sobre cualquier medio que se haya utilizado adicionalmente, siendo responsabilidad de quienes intervienen en el procedimiento el permanente seguimiento de este a través del SEACE.



BICENTENARIO  
PERÚ  
2024