

# PLIEGO DE ABSOLUCIÓN DE CONSULTAS Y OBSERVACIONES

Entidad convocante :	MUNICIPALIDAD PROVINCIAL DE PASCO - CHAPIMARCA
Nomenclatura :	LP-SM-1-2023-HMPP/BIENES-1
Nro. de convocatoria :	1
Objeto de contratación :	Bien
Descripción del objeto :	CONTRATACIÓN PARA LA ADQUISICIÓN DE PRODUCTOS ALIMENTICIOS PARA EL PROGRAMA DE VASO DE LECHE CORRESPONDIENTE AL EJERCICIO FISCAL 2023

Ruc/código : 20550700329

Fecha de envío : 30/04/2023

Nombre o Razón social : INVERSIONES LECHE MASS S.A.C.

Hora de envío : 20:44:16

## Observación: Nro. 1

### Consulta/Observación:

De la revisión de las bases en el capítulo II, numeral 2.2.1.1 documentos para la admisión de la oferta literal f) Copia simple del Certificado de Validación Técnica Oficial del Plan HACCP vigente o Resolución Directoral que la otorga, emitida por la Dirección General de Salud Ambiental e Inocuidad Alimentaria ¿ DIGESA, a nombre del fabricante, de conformidad con el artículo 58-A del Reglamento sobre Vigilancia y Control Sanitario de Alimentos y Bebidas, aprobado por Decreto Supremo N°007-98-SA, modificado por Decreto Supremo N°004-2014-SA y conforme la Resolución Ministerial N° 449-2006/MINSA, que aprueba la ¿Norma Sanitaria para la Aplicación del Sistema HACCP en la Fábrica de Alimentos y Bebidas¿ (Para el caso de alimentos elaborados industrialmente) ITEM I Y II.

Al respecto de los documentos normativos señalados para la Resolución Directoral de Validación Técnica Oficial del Plan HACCP, para el ítem II, observamos que no se está incluyendo en dicha relación la Resolución Ministerial N° 451-2006/MINSA Norma Sanitaria para la Fabricación de alimentos a base de granos y otros destinados a Programas sociales de alimentación. Nuestra observación radica en la importancia del cumplimiento de la Resolución Ministerial N° 451-2006-MINSA, Norma Sanitaria, que es de obligatorio cumplimiento para la Fabricación de Alimentos a base de granos y otros, destinados a Programas Sociales de Alimentación; dado que, es en base a tal cumplimiento que la empresa puede acreditar que la fábrica donde se elabora el producto se encuentra habilitada para procesar alimentos para los programas sociales (programa vaso de leche), puesto que, esta norma es la que dispone y establece los parámetros de evaluación de

los productos que se van a validar, parámetros que deben cumplir obligatoriamente los alimentos producidos específicos para programas sociales de alimentación a niños y niñas de 0 a 6 años, madres gestantes y lactantes. Por lo tanto, el Comité de Selección en coordinación con el área usuaria debe incluir dentro de las normas sanitarias que deben estar inmersas en la Resolución

Directoral de Validación Técnica Oficial del Plan HACCP, la R.M. N° 451- 2006/MINSA por ser la Norma que establece las condiciones y requisitos sanitarios que deben sujetarse la fabricación, almacenamiento y distribución de los alimentos producidos a base de granos y otros, para garantizar su calidad sanitaria e inocuidad en protección de la salud de los consumidores beneficiarios de los programas sociales de alimentación. Cabe mencionar que respecto a este punto existe jurisprudencia por parte del OSCE en la Resolución N° 2730-2020- TCE-S3. PRONUNCIARSE AL RESPECTO.

Acápíte de las bases : Sección: Especifico Numeral: 2.2.1.1

Literal: f

Página: 18

### Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

LEY 30225, RM N° 449-2006/MINSA Y RM N° 451-2006/MINSA.

### Análisis respecto de la consulta u observación:

Sobre el particular el participante cuestiona las bases específicamente la presentación de documentación obligatoria, indicando que le plan HACCP para el ítem No.- 02 indicando que este requisito debe de sujetarse la fabricación, almacenamiento y distribución de los alimentos producidos a base de granos y otros en atención a la R.M. N° 451-2006/MINSA por ser la Norma que establece las condiciones y requisitos sanitarios.

Ahora bien, de conformidad a lo establecido al numeral 16.1 del artículo 16 de la Ley, el área usuaria debe requerir los bienes, servicios u obras a contratar, siendo responsable de formular las especificaciones técnicas, términos de referencia o expediente técnico, respectivamente, así como los requisitos de calificación, además de justificar la finalidad pública de la contratación. Así mismo adicionalmente, establece que los bienes, servicios u obras que se requieran deben estar orientados al cumplimiento de las funciones de la Entidad. Asimismo, el numeral 16.2 del referido artículo prescribe que las especificaciones técnicas, términos de referencia o expediente técnico deben formularse de forma objetiva y precisa, proporcionando acceso al proceso de contratación en condiciones de igualdad, sin la creación de obstáculos que perjudiquen la competencia en el mismo.

Del principio g) del artículo segundo del TUO de la ley No.- 30225, ha establecido que Los bienes, servicios y obras deben reunir las condiciones de calidad y modernidad tecnológicas necesarias para cumplir con efectividad la finalidad pública para los que son requeridos, por un determinado y previsible tiempo de

Entidad convocante :	MUNICIPALIDAD PROVINCIAL DE PASCO - CHAPIMARCA
Nomenclatura :	LP-SM-1-2023-HMPP/BIENES-1
Nro. de convocatoria :	1
Objeto de contratación :	Bien
Descripción del objeto :	CONTRATACIÓN PARA LA ADQUISICIÓN DE PRODUCTOS ALIMENTICIOS PARA EL PROGRAMA DE VASO DE LECHE CORRESPONDIENTE AL EJERCICIO FISCAL 2023

Específico	2.2.1.1	f	18
------------	---------	---	----

**Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):**

LEY 30225, RM N° 449-2006/MINSA Y RM N° 451-2006/MINSA.

**Análisis respecto de la consulta u observación:**

duración, con posibilidad de adecuarse, integrarse y repotenciarse si fuera el caso, con los avances científicos y tecnológicos.

Al respecto del artículo sexto de la Resolución Ministerial No.- 451-2006-MINSA ¿ (Norma Sanitaria Para La Fabricación De Alimentos A Base De Granos Y Otros, Destinados A Programas Sociales De Alimentación), sostiene lo siguiente: ¿Dado que los alimentos destinados a programas sociales son considerados de alto riesgo y por la vulnerabilidad de los beneficiarios, el fabricante conforme a la legislación sanitaria vigente, debe aplicar el Sistema HACCP para el control de la calidad sanitaria e inocuidad de los productos que fabrica.¿ En esa línea la Resolución Ministerial No.- 451-2006-MINSA, específicamente en su artículo tercero versa el cumplimiento sobre los aspectos de fabricación, almacenamiento y distribución de alimentos a base de granos y otros, destinados a programas sociales de alimentación, por último, del anexo de definiciones de la Resolución Ministerial No.- 451-2006-MINSA detalla que los granos se consideran a las gramíneas (trigo, cebada, avena, otros), leguminosas (soya, tarwi, frijoles, otros) y quenopodiáceas (quinua, kiwicha, cañihua, otros) y como enriquecidos, es la adición de uno o más nutrientes a un alimento para elevar el contenido de nutrientes que ya tiene. En consecuencia, de todo lo antes argumentado es coherente solicitar que el del Sistema HACCP para el Ítem 2 debe de encontrarse referido sujetarse la fabricación, almacenamiento y distribución de los alimentos producidos a base de granos y otros en atención a la R.M. No.- 451- 2006/MINSA. Razón por la cual SE ACOGE PARCIALMENTE la observación, debiéndose adicionarse a en la integración el siguiente texto:

g) Copia simple del Certificado de Validación Técnica Oficial del Plan HACCP vigente o Resolución Directoral que la otorga, emitida por la Dirección General de Salud Ambiental e Inocuidad Alimentaria ¿ DIGESA, a nombre del fabricante, referido sujetarse la fabricación, almacenamiento y distribución de los alimentos producidos a base de granos y otros en atención a la R.M. No.- 451- 2006/MINSA (ITEM 2).

**Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:**

g) Copia simple del Certificado de Validación Técnica Oficial del Plan HACCP vigente o Resolución Directoral que la otorga, emitida por la Dirección General de Salud Ambiental e Inocuidad Alimentaria ¿ DIGESA, a nombre del fabricante, referido sujetarse la fabricación, almacenamiento y distribución de los alimentos producidos a base de granos y otros en atención a la R.M. No.- 451- 2006/MINSA (ITEM 2).

Entidad convocante : MUNICIPALIDAD PROVINCIAL DE PASCO - CHAPIMARCA

Nomenclatura : LP-SM-1-2023-HMPP/BIENES-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Bien

Descripción del objeto : CONTRATACIÓN PARA LA ADQUISICIÓN DE PRODUCTOS ALIMENTICIOS PARA EL PROGRAMA DE VASO DE LECHE CORRESPONDIENTE AL EJERCICIO FISCAL 2023

Ruc/código : 20550700329

Fecha de envío : 30/04/2023

Nombre o Razón social : INVERSIONES LECHE MASS S.A.C.

Hora de envío : 20:44:16

#### Observación: Nro. 2

##### Consulta/Observación:

De la revisión de las bases en el capítulo II, numeral 2.2.1.1 documentos para la admisión de la oferta literal q) Copia el certificado de conformidad conteniendo aspectos microbiológicos, fisicoquímicos, organolépticos y análisis toxicológico (Saponina) emitido por un organismo acreditado ante INACAL¿. r) Copia del certificado de micronutrientes¿.

Al respecto, es preciso señalar que, la Entidad está requiriendo que los potenciales postores presenten CERTIFICADOS DE CONFORMIDAD (MICROBIOLÓGICOS, FISICOQUÍMICOS, ORGANOLÉPTICOS Y ANÁLISIS TOXICOLÓGICO (SAPONINA) Y MICRONUTRIENTES), no obstante, dicho requerimiento, estaría vulnerando el Principio de Libre Concurrencia, al exigirse documentación que solo correspondería acreditar el ganador de la buena pro. Sobre el particular, cabe precisar que conforme señaló el OSCE, en el Pronunciamiento N° 003-2013/DSU, si bien es obligatorio que los productos y/o insumos ofertados por los postores en el proceso de selección cumplan con las condiciones mínimas exigidas por la Entidad a efectos de garantizar que, en la preparación de la ración se cumpla con los estándares mínimos establecidos en la R.M. N°711-2002-SA/DM, importa que dichas condiciones se cumplan respecto de los productos que son materia de entrega a la Entidad. En ese sentido, es en dicha oportunidad, y no en la etapa de presentación de ofertas o suscripción del contrato, que se requiere acreditar, a través de los certificados pertinentes, el cumplimiento de los productos de las condiciones requeridas. Así, exigir dichos certificados en momento anterior (presentación de ofertas o suscripción del contrato) carece de relevancia, genera sobre costos, y, por el contrario, comporta un riesgo para la Entidad. En el primer extremo, porque el producto certificado no necesariamente será el suministrado a la Entidad por lo cual carece de relevancia pedir el documento durante el proceso.

En el segundo extremo, porque se obliga a todos los postores a asumir un costo significativo que sólo será trasladado a la Entidad por el postor ganador de la buena pro (en tanto dicho costo haya sido recogido en el valor estimado), debiendo todos los postores asumirlo como pérdida, lo cual resulta contrario al Principio de Economía. Finalmente, porque el establecer la exigencia del certificado para la presentación de ofertas implica colocar en situación de riesgo a los beneficiarios quienes podrían ingerir alimentos no adecuados dado que los productos finalmente entregados no serán certificados. También se advierte que, según los lineamientos de las bases estándar disponen que, NO SE DEBE REQUERIR DOCUMENTACIÓN ya comprendida en el Anexo N° 03 o siendo que la documentación requerida comprende la acreditación información relativa a las EE.TT Por lo cual se debe SUPRIMIR dichos documentos por no ajustarse conforme a Ley. (Pronunciamiento N° 299-2020-DGR.). PRONUNCIARSE AL RESPECTO.

Acápites de las bases : Sección: Especifico Numeral: 2.2.1.1

Literal: q,r

Página: 19

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

LEY 30225. ART.2

##### Análisis respecto de la consulta u observación:

Sobre el particular el participante cuestiona las bases específicamente la presentación de documentación obligatoria, detallado en el literal r) indicando que es contrario al principio de libre concurrencia además que la presentación corresponde al postor adjudicatario, así mismo sostiene que vulnera el principio de economía solicitando además que se suprima este requerimiento además menciona que esta documentación está comprendida al anexo No.- 03.

Sobre el particular el numeral 16.1 del artículo 16 de la Ley, el área usuaria debe requerir los bienes, servicios u obras a contratar, siendo responsable de formular las especificaciones técnicas, términos de referencia o expediente técnico, respectivamente, así como los requisitos de calificación, además de justificar la finalidad pública de la contratación. Así mismo adicionalmente, establece que los bienes, servicios u obras que se requieran deben estar orientados al cumplimiento de las funciones de la Entidad. Asimismo, el numeral 16.2 del referido artículo prescribe que las especificaciones técnicas, términos de referencia o expediente técnico deben formularse de forma objetiva y precisa, proporcionando acceso al proceso de contratación en condiciones de igualdad, sin la creación de obstáculos que perjudiquen la competencia en el mismo.

De otra parte, el artículo cuarto de la ley No.- 31554 ley que modifica la ley 27470, ley que establece normas complementarias para la ejecución del programa del vaso de leche, a fin de mejorar la focalización, la cobertura del programa y los mecanismos de control, publicada en el diario el peruano el día 11 de agosto del

Entidad convocante : MUNICIPALIDAD PROVINCIAL DE PASCO - CHAPIMARCA

Nomenclatura : LP-SM-1-2023-HMPP/BIENES-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Bien

Descripción del objeto : CONTRATACIÓN PARA LA ADQUISICIÓN DE PRODUCTOS ALIMENTICIOS PARA EL PROGRAMA DE VASO DE LECHE CORRESPONDIENTE AL EJERCICIO FISCAL 2023

Específico

2.2.1.1

q,r

19

**Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):**

LEY 30225. ART.2

**Análisis respecto de la consulta u observación:**

2022, sostiene que mínimamente en los procesos de selección debe de tenerse en cuenta los valores nutricionales, condiciones de procesamiento, porcentajes de componentes nacionales, experiencia y preferencias de los consumidores beneficiarios del presente programa, de otro lado el artículo sexto de la Resolución Ministerial No.- 451-2006/MINSA, sostiene que los alimentos destinados a programas sociales son considerados de alto riesgo, en esa línea, del principio f) del artículo segundo del TUO de la ley No.- 30225 establece que el proceso de contratación y las decisiones que se adopten en su ejecución deben orientarse al cumplimiento de los fines, metas y objetivos de la Entidad, en esa línea el principio e) establece que en los procesos de contratación se incluyen disposiciones que permiten establecer condiciones de competencia efectiva y obtener la propuesta más ventajosa para satisfacer el interés público que subyace a la contratación. De todo anteriormente argumentado se ha decidido NO ACOGER LA OBSERVACION, a razón que la solicitud no vulnera la participación de postores, es más las plantas de producción quienes cumplen las regulaciones cuentan con esta documentación, así mismo que la presente solicitud se encuentra enmarcada a la normativa tal como se ha argumentado.

**Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:**

null

Entidad convocante : MUNICIPALIDAD PROVINCIAL DE PASCO - CHAPIMARCA

Nomenclatura : LP-SM-1-2023-HMPP/BIENES-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Bien

Descripción del objeto : CONTRATACIÓN PARA LA ADQUISICIÓN DE PRODUCTOS ALIMENTICIOS PARA EL PROGRAMA DE VASO DE LECHE CORRESPONDIENTE AL EJERCICIO FISCAL 2023

Ruc/código :	20550700329	Fecha de envío :	30/04/2023
Nombre o Razón social :	INVERSIONES LECHE MASS S.A.C.	Hora de envío :	20:44:16

**Observación: Nro. 3**

**Consulta/Observación:**

De la revisión de las bases en el objeto de la convocatoria y en todos los extremos de las bases se advierte que la municipalidad está adquiriendo Leche evaporada entera en tarro de 410gr. Y Hojuela de quinua avena precocido con vitaminas y minerales, al respecto en el capítulo III, literal V, numeral 5.1 CUADRO 01: Distribución Energética de la Ración Alimenticia, CÁLCULO DE LA RACIÓN ALIMENTICIA DEL PROGRAMA DEL VASO DE LECHE, se OBSERVA que el cuadro antes mencionado no se ha considerado la quinua en hojuelas y por ende sus valores, solo las hojuelas de avena, leche evaporada y micronutrientes, lo que es una causal de nulidad del presente procedimiento de selección debiendo retrotraerse hasta la etapa del requerimiento, ya que el área usuaria no ha hecho una correcta formulación de los componentes de la ración, pues el artículo 16 La Ley de Contrataciones y el artículo 29 de su Reglamento establece que el área usuaria es responsable de la formulación del requerimiento, debiendo ser objetiva y precisa de las características y/o requisitos funcionales relevantes para cumplir la finalidad pública de la contratación y las condiciones a ejecutarse, en el numeral 29.8 del artículo 29 del Reglamento, se prevé que el área usuaria es responsable de la adecuada formulación del requerimiento, debiendo asegurar la calidad técnica y reducir la necesidad de su reformulación por errores o deficiencias técnicas que repercutan en el proceso de contratación. Asimismo, es preciso señalar que, la normativa de las compras públicas, a través de la Opinión N° 002-2020/DTN, indicó que, el área usuaria es la dependencia que cuenta con los conocimientos técnicos necesarios para definir las características técnicas de los bienes, servicios y obras que se habrán de contratar. Por lo que debe hacerse una nueva formulación con los componentes que conforman la ración.

Finalmente, cabe precisar que, de conformidad con el artículo 9 del TUO de la Ley, los funcionarios y servidores que intervienen en el proceso de contratación encargados de elaborar el requerimiento, indagación de mercado, las bases, el pliego absolutorio y el informe técnico, así como la atención de los pedidos de información requeridos, con independencia del régimen jurídico que los vincule a la Entidad, son responsables de la información que obra en los actuados para la adecuada realización de la contratación. Las Entidades son responsables de prevenir y solucionar de manera efectiva los conflictos de intereses que puedan surgir en la contratación a fin de garantizar el cumplimiento de los principios regulados en el artículo 2 de la presente Ley. PRONUNCIARSE AL RESPECTO.

**Acápate de las bases :** Sección: Especifico      **Numeral:** 3.1      **Literal:** V      **Página:** 24

**Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):**

LEY 30225, Resolución Ministerial N° 711-2002-SA/DM.

**Análisis respecto de la consulta u observación:**

Sobre el particular el numeral 16.1 del artículo 16 de la Ley, el área usuaria debe requerir los bienes, servicios u obras a contratar, siendo responsable de formular las especificaciones técnicas, términos de referencia o expediente técnico, respectivamente, así como los requisitos de calificación, además de justificar la finalidad pública de la contratación. Así mismo adicionalmente, establece que los bienes, servicios u obras que se requieran deben estar orientados al cumplimiento de las funciones de la Entidad. Asimismo, el numeral 16.2 del referido artículo prescribe que las especificaciones técnicas, términos de referencia o expediente técnico deben formularse de forma objetiva y precisa, proporcionando acceso al proceso de contratación en condiciones de igualdad, sin la creación de obstáculos que perjudiquen la competencia en el mismo.

Ahora bien, de conformidad a la Resolución Ministerial No.- 711-2002-SA/DM, del numeral séptimo se establece los valores nutricionales mínimos que deberá cumplir la ración diaria del programa del vaso de leche (para niños menores de 6 años), de ello se desprende que la Kcal mínima es de 207, ahora bien, es necesario mencionar que en la formulación y evaluación nutricional de la ración no se toma en cuenta el aporte de vitaminas y minerales contenidos naturalmente en los alimentos por lo que se debe sugerir la fortificación de los cereales, leguminosas, tubérculos, raíces o frutas en los niveles establecidos en la Resolución Ministerial N.º 711-2002-SA/DM.

De otra parte, la formulación de la ración del PVL, intervienen diversos actores los cuales se exponen: en principio las Representantes de Organización Social de Base, Proponen los insumos para la ración del PVL, seguido el Comité de Administración, recibe la propuesta de insumos de la Organización Social de Base, luego

Entidad convocante : MUNICIPALIDAD PROVINCIAL DE PASCO - CHAPIMARCA

Nomenclatura : LP-SM-1-2023-HMPP/BIENES-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Bien

Descripción del objeto : CONTRATACIÓN PARA LA ADQUISICIÓN DE PRODUCTOS ALIMENTICIOS PARA EL PROGRAMA DE VASO DE LECHE CORRESPONDIENTE AL EJERCICIO FISCAL 2023

Específico

3.1

V

24

#### Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

LEY 30225, Resolución Ministerial N° 711-2002-SA/DM.

#### Análisis respecto de la consulta u observación:

de ello el personal de Salud Recibe la propuesta de insumos formulada por la OSB y canalizada por el Comité de Administración, recepcionado este documento se estima los valores nutricionales teóricos, los cuales deben de estar enmarcado a los valores nutricionales de la RM N.º 711-2002-SA/DM, de aprobarse los valores nutricionales mínimos se remite el Informe con propuesta de ración al Comité de Administración del PVL, quien a su vez Recibe propuestas del representante del sector salud, y se elabora el estudio de mercado, se define envase y se Aprueba los insumos, aprobado la propuesta, se deriva al área usuaria quien elabora las especificaciones técnicas, para el inicio del procedimiento de selección.

Se ha detallado el procedimiento de cálculo de ración, con la finalidad de que se entienda que existe un trabajo previo a la elaboración de las especificaciones técnicas, ahora bien, verificando la documentación se ha realizado ciertas propuestas para el cálculo de ración, entre ellas el cálculo realizado con la avena en hojuela pre cocido el cual por fue considerado en la especificación técnica, pero por error no se ha considerado el cálculo con la cual fue elaborado el estudio de mercado los cuales en atención al principio c) del artículo segundo del TUO de la ley No.- 30225 se adicionara con ocasión de la integración de la bases, con la finalidad que los participantes cuenten con la información clara para formular sus ofertas. En este orden de ideas, el comité de selección debe de realizar el procedimiento detallado en el numeral 72.3 del artículo 72 del reglamento del TUO de la ley de contrataciones del estado. En consecuencia, SE ACOGE PARCIALMENTE LA OBSERVACIÓN, debiendo de adicionar el cálculo de ración realizada con el cual se realizó el estudio de mercado donde se aprobó los insumos.

#### Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

adicionar el cálculo de ración realizada con el cual se realizó el estudio de mercado donde se aprobó los insumos.

Entidad convocante : MUNICIPALIDAD PROVINCIAL DE PASCO - CHAPIMARCA

Nomenclatura : LP-SM-1-2023-HMPP/BIENES-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Bien

Descripción del objeto : CONTRATACIÓN PARA LA ADQUISICIÓN DE PRODUCTOS ALIMENTICIOS PARA EL PROGRAMA DE VASO DE LECHE CORRESPONDIENTE AL EJERCICIO FISCAL 2023

Ruc/código : 20550700329

Fecha de envío : 30/04/2023

Nombre o Razón social : INVERSIONES LECHE MASS S.A.C.

Hora de envío : 20:44:16

**Observación: Nro. 4**

**Consulta/Observación:**

De la revisión de las bases en el capítulo III, literal V, numeral 5.1 CUADRO 01: Distribución Energética de la Ración Alimenticia, CÁLCULO DE LA RACIÓN ALIMENTICIA DEL PROGRAMA DEL VASO DE LECHE, y CUADRO 02: Tabla de distribución Energética de la Ración; SE OBSERVA, que este no está cumpliendo con la Resolución Ministerial N° 711-2002-SA/DM, en lo que corresponde a la distribución de carbohidratos y proteínas de la ración formulada, debido a que en mencionada resolución establece los valores mínimos y máximos que debe cumplir la ración destinada para el programa vaso de leche; PROTEINA 12-15%, GRASA 20-25%, CARBOHIDRATOS 60-68% y ENERGIA (Kcal) Min. 207. Al respecto OBSERVAMOS que la formulación propuesta por la entidad NO cumple con la Resolución Ministerial N° 711-2002-SA/DM, pues sus valores según las bases son los siguientes: PROTEINA 16.69% no cumple muy elevado, GRASA 24.54 está en el límite permitido, CARBOHIDRATOS 58.77% no cumple le falta.

Señores comité de selección lo observado es una grave deficiencia y falta en los valores nutricionales del PVL, y a la Resolución Ministerial N° 711-2002-SA/DM, que es una causal de nulidad del presente procedimiento de selección debiendo retrotraerse hasta la etapa del requerimiento, donde ocurrió el vicio de nulidad, ya que el área usuaria no ha hecho una correcta formulación de los componentes de la ración, pues el artículo 16 La Ley de Contrataciones y el artículo 29 de su Reglamento establece que el área usuaria es responsable de la formulación del requerimiento, debiendo ser objetiva y precisa de las características y/o requisitos funcionales relevantes para cumplir la finalidad pública de la contratación y las condiciones a ejecutarse, en el numeral 29.8 del artículo 29 del Reglamento, se prevé que el área usuaria es responsable de la adecuada formulación del requerimiento, debiendo asegurar la calidad técnica y reducir la necesidad de su reformulación por errores o deficiencias técnicas que repercutan en el proceso de contratación. Asimismo, es preciso señalar que, la normativa de las compras públicas, a través de la Opinión N° 002-2020/DTN, indicó que, el área usuaria es la dependencia que cuenta con los conocimientos técnicos necesarios para definir las características técnicas de los bienes, servicios y obras que se habrán de contratar. Por lo que debe hacerse una nueva formulación con los componentes que conforman la ración.

Finalmente, cabe precisar que, de conformidad con el artículo 9 del TUO de la Ley, los funcionarios y servidores que intervienen en el proceso de contratación encargados de elaborar el requerimiento, indagación de mercado, las bases, el pliego absolutorio y el informe técnico, así como la atención de los pedidos de información requeridos, con independencia del régimen jurídico que los vincule a la Entidad, son responsables de la información que obra en los actuados para la adecuada realización de la contratación. Las Entidades son responsables de prevenir y solucionar de manera efectiva los conflictos de intereses que puedan surgir en la contratación a fin de garantizar el cumplimiento de los principios regulados en el artículo 2 de la presente Ley.

**PRONUNCIARSE AL RESPECTO.**

**Acápites de las bases :** Sección: Especifico      Numeral: 3.1      Literal: V      Página: 24

**Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):**

LEY 30225, RM 711-2002-SA/DM, LEY 27470.

**Análisis respecto de la consulta u observación:**

Sobre el particular el numeral 16.1 del artículo 16 de la Ley, el área usuaria debe requerir los bienes, servicios u obras a contratar, siendo responsable de formular las especificaciones técnicas, términos de referencia o expediente técnico, respectivamente, así como los requisitos de calificación, además de justificar la finalidad pública de la contratación. Así mismo adicionalmente, establece que los bienes, servicios u obras que se requieran deben estar orientados al cumplimiento de las funciones de la Entidad. Asimismo, el numeral 16.2 del referido artículo prescribe que las especificaciones técnicas, términos de referencia o expediente técnico deben formularse de forma objetiva y precisa, proporcionando acceso al proceso de contratación en condiciones de igualdad, sin la creación de obstáculos que perjudiquen la competencia en el mismo.

Ahora bien, de conformidad a la Resolución Ministerial No.- 711-2002-SA/DM, del numeral séptimo se establece los valores nutricionales mínimos que deberá cumplir la ración diaria del programa del vaso de leche (para niños menores de 6 años), de ello se desprende que la Kcal mínima es de 207, ahora bien, es necesario

Entidad convocante :	MUNICIPALIDAD PROVINCIAL DE PASCO - CHAPIMARCA
Nomenclatura :	LP-SM-1-2023-HMPP/BIENES-1
Nro. de convocatoria :	1
Objeto de contratación :	Bien
Descripción del objeto :	CONTRATACIÓN PARA LA ADQUISICIÓN DE PRODUCTOS ALIMENTICIOS PARA EL PROGRAMA DE VASO DE LECHE CORRESPONDIENTE AL EJERCICIO FISCAL 2023

Específico

3.1

V

24

#### **Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):**

LEY 30225, RM 711-2002-SA/DM, LEY 27470.

#### **Análisis respecto de la consulta u observación:**

mencionar que en la formulación y evaluación nutricional de la ración no se toma en cuenta el aporte de vitaminas y minerales contenidos naturalmente en los alimentos por lo que se debe sugerir la fortificación de los cereales, leguminosas, tubérculos, raíces o frutas en los niveles establecidos en la Resolución Ministerial N.º 711-2002-SA/DM. De otra parte, la formulación de la ración del PVL, intervienen diversos actores los cuales se exponen: en principio las Representantes de Organización Social de Base, Proponen los insumos para la ración del PVL, seguido el Comité de Administración, recibe la propuesta de insumos de la Organización Social de Base, luego de ello el personal de Salud Recibe la propuesta de insumos formulada por la OSB y canalizada por el Comité de Administración, recepcionado este documento se estima los valores nutricionales teóricos, los cuales deben de estar enmarcado a los valores nutricionales de la RM N.º 711-2002-SA/DM, de aprobarse los valores nutricionales mínimos se remite el Informe con propuesta de ración al Comité de Administración del PVL, quien a su vez Recibe propuestas del representante del sector salud, y se elabora el estudio de mercado, se define envase y se Aprueba los insumos, aprobado la propuesta, se deriva al área usuaria quien elabora las especificaciones técnicas, para el inicio del procedimiento de selección.

Se ha detallado el procedimiento de cálculo de ración, con la finalidad de que se entienda que existe un trabajo previo a la elaboración de las especificaciones técnicas, ahora bien, verificando la documentación se ha realizado ciertas propuestas para el cálculo de ración, entre ellas el cálculo realizado con la avena en hojuela pre cocido el cual por fue considerado en la especificación técnica, pero por error no se ha considerado el cálculo con la cual fue elaborado el estudio de mercado los cuales en atención al principio c) del artículo segundo del TUO de la ley No.- 30225 se adicionara con ocasión de la integración de la bases, con la finalidad que los participantes cuenten con la información clara para formular sus ofertas. En este orden de ideas, el comité de selección debe de realizar el procedimiento detallado en el numeral 72.3 del artículo 72 del reglamento del TUO de la ley de contrataciones del estado. En consecuencia, SE ACOGE PARCIALMENTE LA OBSERVACIÓN, debiendo de adicionar el cálculo de ración realizada con el cual se realizó el estudio de mercado donde se aprobó los insumos.

#### **Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:**

adicionar el cálculo de ración realizada con el cual se realizó el estudio de mercado donde se aprobó los insumos.

Entidad convocante : MUNICIPALIDAD PROVINCIAL DE PASCO - CHAPIMARCA

Nomenclatura : LP-SM-1-2023-HMPP/BIENES-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Bien

Descripción del objeto : CONTRATACIÓN PARA LA ADQUISICIÓN DE PRODUCTOS ALIMENTICIOS PARA EL PROGRAMA DE VASO DE LECHE CORRESPONDIENTE AL EJERCICIO FISCAL 2023

Ruc/código : 20550700329

Nombre o Razón social : INVERSIONES LECHE MASS S.A.C.

Fecha de envío : 30/04/2023

Hora de envío : 20:44:16

**Observación: Nro. 5**

**Consulta/Observación:**

De la revisión de las bases en el capítulo III, numeral 4, con relación al producto LECHE EVAPORADA, cuadro 9. CAPACIDAD: Mínimo 0,170 kg. SE OBSERVA, al respecto en que el presente proceso lo que la entidad va a adquirir el producto en presentación de 410 gramos, por lo que este requerimiento de presentación debe ser modificado en capacidad de lo que la entidad pretende adquirir. PRONUNCIARSE AL RESPECTO.

**Acápites de las bases :** Sección: Especifico      Numeral: III      Literal: 4      Página: 29

**Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):**

LEY 30225 numeral 29.8 del artículo 29 del Reglamento.

**Análisis respecto de la consulta u observación:**

Sobre el particular el numeral 16.1 del artículo 16 de la Ley, el área usuaria debe requerir los bienes, servicios u obras a contratar, siendo responsable de formular las especificaciones técnicas, términos de referencia o expediente técnico, respectivamente, así como los requisitos de calificación, además de justificar la finalidad pública de la contratación. Así mismo adicionalmente, establece que los bienes, servicios u obras que se requieran deben estar orientados al cumplimiento de las funciones de la Entidad. Asimismo, el numeral 16.2 del referido artículo prescribe que las especificaciones técnicas, términos de referencia o expediente técnico deben formularse de forma objetiva y precisa, proporcionando acceso al proceso de contratación en condiciones de igualdad, sin la creación de obstáculos que perjudiquen la competencia en el mismo.

Sobre el particular el principio c) del artículo segundo del TUO de la ley No.- 30225 se ha establecido que las entidades proporcionan información clara y coherente con el fin de que todas las etapas de la contratación sean comprendidas por los proveedores, garantizando la libertad de concurrencia, y que la contratación se desarrolle bajo condiciones de igualdad de trato, objetividad e imparcialidad. En este orden de ideas, verificado la capacidad mínima del envase del producto LECHE EVAPORADA debe de ser 0.410 Kg, y no 0.170 Kg. Esto porque la presentación es de 410 gramos, en consecuencia, el comité de selección debe de realizar el procedimiento detallado en el numeral 72.3 del artículo 72 del reglamento del TUO de la ley de contrataciones del estado. Por lo tanto, de lo argumentado SE ACOGE LA OBSERVACION. En consecuencia, debe de modificarse con ocasión de la integración de las bases la capacidad debiendo ser 0.410 Kg, y no 0.170 Kg.

**Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:**

la capacidad debiendo ser 0.410 Kg, y no 0.170 Kg.

Entidad convocante : MUNICIPALIDAD PROVINCIAL DE PASCO - CHAPIMARCA

Nomenclatura : LP-SM-1-2023-HMPP/BIENES-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Bien

Descripción del objeto : CONTRATACIÓN PARA LA ADQUISICIÓN DE PRODUCTOS ALIMENTICIOS PARA EL PROGRAMA DE VASO DE LECHE CORRESPONDIENTE AL EJERCICIO FISCAL 2023

Ruc/código : 20550700329

Fecha de envío : 30/04/2023

Nombre o Razón social : INVERSIONES LECHE MASS S.A.C.

Hora de envío : 20:44:16

**Observación: Nro. 6**

**Consulta/Observación:**

De la revisión de las bases en el capítulo III, con relación a la LECHE EVAPORADA numeral 17 solicitan: Copia del Certificado oficial de Inspección Higiénico-Sanitario de planta y almacenes.

Al respecto observamos el requerimiento hecho por la entidad municipal toda vez que, debido a la publicación del Decreto Supremo Nro. 004-2022-MIDAGRI, el cual modifica el Decreto Supremo Nro. 007-2017-MINAGRI Decreto Supremo que aprueba el Reglamento de la Leche y Productos Lácteos, tanto los fabricantes del producto LECHE EVAPORADA ENTERA como las certificadoras que emiten la documentación requerida en las bases del presente procedimiento de selección se encuentran en fase de implementación de los cambios derivados de la modificación de la norma, tanto en estándares de producción como actualización de certificaciones, por lo que certificado como el de Higiénico-Sanitario de planta y almacenes emitidos a nombre del fabricante aun no cuentan con la denominación de OFICIAL, aspecto que no menoscaba su condición de certificación VÁLIDA para efectos de validar o documentar todos los aspectos de salubridad con los cuenta la planta productora, así como sus almacenes, y que hacen meritoria su participación en los distintos procedimientos de selección convocados. Por lo que, de mantenerse dicha denominación OFICIAL se afectaría la libre concurrencia de postores al requerir un documento el cual no podrá ser recabado al no existir una regulación que lo ampare, escenario que limitaría la voluntad de participar a los postores interesados al ver afectada su posibilidad de obtener la Buena Pro con un requerimiento que no podrá ser cumplido. Al respecto el INACAL, ha indicado que, a la fecha, el INACAL-DA no cuenta con Organismos de Inspección acreditados para el producto a inspeccionar ¿Leche Evaporada¿ para evaluar la conformidad con los requisitos establecidos en los documentos normativos como el D.S N°007-2017-MINAGRI ¿Reglamento de la Leche y Productos Lácteos¿ y su modificatoria D.S N°004-2022-MIDAGRI, para emitir Informes/Certificados de Inspección con el símbolo de acreditación y declaración de condición de acreditado.

Por tanto, con motivo de Absolver las Consultas y Observaciones, y posterior Integración de las Bases, se solicita al Comité de Selección ELIMINAR el término VALOR OFICIAL del requerimiento del numeral 17 de las bases del presente procedimiento de selección sobre la certificación de Higiénico-Sanitario de planta y almacenes y/o suprimir tal exigencia ya que esté no está incluido en los factores de evaluación del ítem respectivo. PRONUNCIARSE AL RESPECTO.

**Acápite de las bases :** Sección: Especifico

**Numeral:** 3.1

**Literal:** 17

**Página:** 35

**Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):**

LEY 30225, DS 004-2022-MIDAGRI.

**Análisis respecto de la consulta u observación:**

Sobre el particular el numeral 16.1 del artículo 16 de la Ley, el área usuaria debe requerir los bienes, servicios u obras a contratar, siendo responsable de formular las especificaciones técnicas, términos de referencia o expediente técnico, respectivamente, así como los requisitos de calificación, además de justificar la finalidad pública de la contratación. Así mismo adicionalmente, establece que los bienes, servicios u obras que se requieran deben estar orientados al cumplimiento de las funciones de la Entidad. Asimismo, el numeral 16.2 del referido artículo prescribe que las especificaciones técnicas, términos de referencia o expediente técnico deben formularse de forma objetiva y precisa, proporcionando acceso al proceso de contratación en condiciones de igualdad, sin la creación de obstáculos que perjudiquen la competencia en el mismo.

Sobre el particular el principio c) del artículo segundo del TUO de la ley No.- 30225 se ha establecido que las entidades proporcionan información clara y coherente con el fin de que todas las etapas de la contratación sean comprendidas por los proveedores, garantizando la libertad de concurrencia, y que la contratación se desarrolle bajo condiciones de igualdad de trato, objetividad e imparcialidad. En esa línea, los documentos de presentación obligatoria se encuentran detallado en los literales a) al literal t) del acápite 2.2.1.1 y numeral 2.2.1 del capítulo segundo de la sección específica de las bases, así mismo los documentos de para acreditar los requisitos de calificación se encuentran detallados en el literal a) del numeral 3.2 del capítulo tercero de la sección específica de las bases y por último los documentos para acreditar los factores de evaluación se encuentran detallados en el capítulo IV de la sección específica de las bases, en consecuencia las especificaciones técnicas detalladas en el numeral 3.1 del capítulo tercero de la sección específica de las bases,

Entidad convocante : MUNICIPALIDAD PROVINCIAL DE PASCO - CHAPIMARCA

Nomenclatura : LP-SM-1-2023-HMPP/BIENES-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Bien

Descripción del objeto : CONTRATACIÓN PARA LA ADQUISICIÓN DE PRODUCTOS ALIMENTICIOS PARA EL PROGRAMA DE VASO DE LECHE CORRESPONDIENTE AL EJERCICIO FISCAL 2023

Específico	3.1	17	35
------------	-----	----	----

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

LEY 30225, DS 004-2022-MIDAGRI.

Análisis respecto de la consulta u observación:

se acredita con la presentación del anexo No.- 03, de todo ello lo solicitado por el participante suprimir término VALOR OFICIAL del requerimiento del numeral 17 de las bases pagina 35 no se acreditara documentalmente al momento de presentar su oferta, en consecuencia NO SE ACOGE LA OBSERVACION.

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

null

Entidad convocante : MUNICIPALIDAD PROVINCIAL DE PASCO - CHAPIMARCA

Nomenclatura : LP-SM-1-2023-HMPP/BIENES-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Bien

Descripción del objeto : CONTRATACIÓN PARA LA ADQUISICIÓN DE PRODUCTOS ALIMENTICIOS PARA EL PROGRAMA DE VASO DE LECHE CORRESPONDIENTE AL EJERCICIO FISCAL 2023

Ruc/código : 20550700329

Fecha de envío : 30/04/2023

Nombre o Razón social : INVERSIONES LECHE MASS S.A.C.

Hora de envío : 20:44:16

**Observación: Nro. 7**

**Consulta/Observación:**

En el capítulo IV, FACTORES DE EVALUACION, literal B. VALORES NUTRICIONALES, en relación al producto LECHE EVAPORADA, es posible advertir que la entidad calificará dentro de sus factores de evaluación para el producto LECHE EVAPORADA ENTERA en el parámetro 1 la presencia de PROTEÍNA con un puntaje máximo de CINCO (05) puntos a quien acredite Mayor de 12.95 pero no indica en que unidades, sin embargo, la entidad no considera que la presencia de la PROTEÍNA no se encuentra presente dentro de las especificaciones de la norma vigente de leche y productos lácteos vigente. En el parámetro 2 la presencia de ENERGIA TOTAL con un puntaje máximo de CINCO (05) puntos quien acredite mayor de 370.00 pero no indica en que unidades; sin embargo, la entidad no considera que la presencia de la ENERGIA TOTAL, no se encuentra presente dentro de las especificaciones de la norma vigente de leche y productos lácteos vigente.

En tal sentido, OBSERVAMOS la presencia de la PROTEÍNA Y ENERGIA TOTAL, como criterio a calificarse dentro del requerimiento de las bases del presente procedimiento de selección toda vez que, no es conforme al artículo 1 del Decreto Supremo Nro. 004-2022-MIDAGRI, el cual modifica el artículo 14 del Decreto Supremo Nro. 007-2017-MINAGRI Decreto Supremo que aprueba el Reglamento de la Leche y Productos Lácteos, el cual presenta valores muy específicos (GRASA DE LECHE, SÓLIDOS TOTALES DE LECHE, SÓLIDOS NO GRASOS Y PROTEÍNA DE LECHE) para el caso del producto LECHE EVAPORADA del cual puede advertirse que la proteína sola y la energía no forma parte de la composición mínima que debe presentar el producto convocado, lo que deriva en la ausencia de algún tipo de certificación o documento que registre un valor de en lo que se pretende evaluar. Es así que al no haber documentación de respaldo no sería posible consignar algún valor real o cierto en una declaración jurada, ya que suponer un valor no documentado implicaría la falsedad de un documento por parte de un postor, situación que derivaría en consecuencias administrativas y punibles en contra del mismo, lo que conlleva a un vicio de nulidad del presente proceso.

Por tanto, con motivo de Absolver las Consultas y Observaciones y posterior Integración de las Bases, se solicita al Comité de Selección MODIFICAR el requerimiento del Factor de Evaluación del literal B. VALORES NUTRICIONALES y se considere los aspectos/características que se muestran en el artículo 14 del Decreto Supremo Nro. 007-2017-MINAGRI Decreto Supremo que aprueba el Reglamento de la Leche y Productos Lácteos, modificado por el Decreto Supremo Nro. 004-2022-MIDAGRI, y sus respectivos valores mínimos. PRONUNCIARSE AL RESPECTO.

**Acápite de las bases :** Sección: Especifico      **Numeral:** IV      **Literal:** B      **Página:** 47

**Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):**

LEY 30225, DS 004-2022-MIDAGRI.

**Análisis respecto de la consulta u observación:**

Sobre el particular es responsabilidad y facultad del comité de selección u órgano encargado de las contrataciones la elaboración de los factores de evaluación, en esa línea, los factores de evaluación determinan la mejor oferta, esto de conformidad al numeral 51.1 del artículo 51 del RLCE. De la otra parte del numeral 3.1 de la opinión No.- 081-2019/DTN emitido por la dirección técnico normativa de OSCE ha establecido sobre los factores de evaluación lo siguiente: ¿Todas las exigencias que establezca la Entidad ¿sean como parte de los requisitos de calificación o de los factores de evaluación¿ deben fomentar la más amplia, objetiva e imparcial concurrencia, pluralidad y participación de postores; en ese sentido, está prohibida la inclusión de exigencias innecesarias, es decir aquellas que resulten irrazonables y/o desproporcionales con el objeto de la contratación, pues estas desincentivan la participación de proveedores; por consiguiente, está prohibida la adopción de prácticas que limiten o afecten la libre concurrencia y competencia de proveedores.¿ Ahora bien, revisado el Decreto Supremo Nro. 004-2022-MIDAGRI, modifica las especificaciones técnicas de la leche los cuales se encuentran detallados en el artículo 14 de este cuerpo legal, en consecuencia, las características fisicoquímicas se detallan las siguientes: Grasa de leche, Sólidos totales de leche, Sólidos no grasos y proteína de leche. Con lo cual se puede advertir existe un error en la determinación de los porcentajes, así mismo es necesario mencionar que el cálculo de la energía total es el resultante de Energía de Carbohidratos + Energía de Grasa + Energía de Proteína, en consecuencia con ocasión de las bases integradas se debe de modificar los porcentajes de los parámetros de las proteínas y energía total, por lo siguiente: Proteína De 6.00 hasta 6.30 y

Entidad convocante : MUNICIPALIDAD PROVINCIAL DE PASCO - CHAPIMARCA

Nomenclatura : LP-SM-1-2023-HMPP/BIENES-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Bien

Descripción del objeto : CONTRATACIÓN PARA LA ADQUISICIÓN DE PRODUCTOS ALIMENTICIOS PARA EL PROGRAMA DE VASO DE LECHE CORRESPONDIENTE AL EJERCICIO FISCAL 2023

Específico	IV	B	47
------------	----	---	----

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

LEY 30225, DS 004-2022-MIDAGRI.

Análisis respecto de la consulta u observación:

energía total de 125 hasta 127, de todo lo argumentado SE ACOGE PARCIALMENTE LA OBSERVACION.

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

modificar los porcentajes de los parámetros de las proteínas y energía total, por lo siguiente: Proteína De 6.00 hasta 6.30 y energía total de 125 hasta 127

Entidad convocante : MUNICIPALIDAD PROVINCIAL DE PASCO - CHAPIMARCA

Nomenclatura : LP-SM-1-2023-HMPP/BIENES-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Bien

Descripción del objeto : CONTRATACIÓN PARA LA ADQUISICIÓN DE PRODUCTOS ALIMENTICIOS PARA EL PROGRAMA DE VASO DE LECHE CORRESPONDIENTE AL EJERCICIO FISCAL 2023

Ruc/código :	20550700329	Fecha de envío :	30/04/2023
Nombre o Razón social :	INVERSIONES LECHE MASS S.A.C.	Hora de envío :	20:44:16

**Observación: Nro. 8**

**Consulta/Observación:**

En el capítulo IV, FACTORES DE EVALUACION, literal B. VALORES NUTRICIONALES, en relación al producto ITEM 02: HOJUELA DE QUINUA AVENA PRECOCIDO CON VITAMINAS Y MINERALES, es posible advertir que la entidad calificará dentro de sus factores de evaluación los siguientes parámetros PROTEINA 13.20 gr a mas Y ENERGIA 382.00 Kcal a mas

Observamos: que, de acuerdo a tabla de cálculo de la ración, no es concordante los parámetros de energía en 100 gramos y proteína en 100 gramos

Solicitamos: que, al momento de la integración de las bases, se corrija e integre parámetros correctos para el producto HOJUELA DE QUINUA AVENA PRECOCIDO CON VITAMINAS Y MINERALES. PRONUNCIARSE AL RESPECTO.

**Acápito de las bases :**    **Sección:** Especifico    **Numeral:** IV    **Literal:** B    **Página:** 49

**Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):**

--

**Análisis respecto de la consulta u observación:**

Sobre el particular es responsabilidad y facultad del comité de selección u órgano encargado de las contrataciones la elaboración de los factores de evaluación, en esa línea, los factores de evaluación determinan la mejor oferta, esto de conformidad al numeral 51.1 del artículo 51 del RLCE. De la otra parte del numeral 3.1 de la opinión No.- 081-2019/DTN emitido por la dirección técnico normativa de OSCE ha establecido sobre los factores de evaluación lo siguiente: ¿Todas las exigencias que establezca la Entidad ¿sean como parte de los requisitos de calificación o de los factores de evaluación¿ deben fomentar la más amplia, objetiva e imparcial concurrencia, pluralidad y participación de postores; en ese sentido, está prohibida la inclusión de exigencias innecesarias, es decir aquellas que resulten irrazonables y/o desproporcionales con el objeto de la contratación, pues estas desincentivan la participación de proveedores; por consiguiente, está prohibida la adopción de prácticas que limiten o afecten la libre concurrencia y competencia de proveedores.¿

De otra parte, la normativa ha estipulado que solo se puede evaluar aquel que mejore las especificaciones técnicas (para bienes), en esa línea, el participante cuestiona las bases específicamente los factores de evaluación, indicando que de acuerdo a tabla de cálculo de la ración, no es concordante los parámetros de energía en 100 gramos y proteína en 100 gramos, ante ello evidentemente ambos cálculos se encuentran errados en consecuencia esto debe de ser modificado con ocasión de la integración de las bases en el siguiente orden:

Producto: [Hojuela de quinua avena precocido]

Parámetro N° 1 [Proteína], De [11.7 gr] a más: [05] puntos

Parámetro N° 2 [Energía Total], De [361 Kcal] a más: [05] puntos

En consecuencia, SE ACOGE LA OBSERVACION.

**Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:**

Producto: [Hojuela de quinua avena precocido]

Parámetro N° 1 [Proteína], De [11.7 gr] a más: [05] puntos

Parámetro N° 2 [Energía Total], De [361 Kcal] a más: [05] puntos

Entidad convocante : MUNICIPALIDAD PROVINCIAL DE PASCO - CHAPIMARCA

Nomenclatura : LP-SM-1-2023-HMPP/BIENES-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Bien

Descripción del objeto : CONTRATACIÓN PARA LA ADQUISICIÓN DE PRODUCTOS ALIMENTICIOS PARA EL PROGRAMA DE VASO DE LECHE CORRESPONDIENTE AL EJERCICIO FISCAL 2023

Ruc/código : 20550700329

Fecha de envío : 30/04/2023

Nombre o Razón social : INVERSIONES LECHE MASS S.A.C.

Hora de envío : 20:44:16

**Observación: Nro. 9**

**Consulta/Observación:**

De la revisión de las BASES y las EE.TT, se observa que la ración por cada beneficiario es de 98.44 gramos de producto, compuesto por 43.84 gramos de la mezcla de hojuelas y 54.60 gramos de leche evaporada; y según el objeto de la convocatoria, el presente procedimiento de selección tiene por objeto la contratación del SUMINISTRO DE CONTRATACION PARA LA ADQUISICION DE PRODUCTO ALIMENTICIOS PARA EL PROGRAMA VASO DE LECHE, CORRESPONDIENTE AL EJERCICIO FISCAL 2023, para la atención de 3,140 beneficiarios por 365 días calendario. OBSERVAMOS que, usando la fórmula para la obtención de las cantidades en tarros de leche y Kg. de cereales, de la contraloría general de la república y lo indicado en sendos pronunciamientos del OSCE, estas no cubren con la ración requerida, no coinciden con lo SOLICITADO en las bases con lo que se requiere en el ITEM 1 y ITEM 2, 150,720.00 TARROS DE 410 GRAMOS Y 15,700.00 KILOS DE HOJUELA DE QUINUA AVENA PRECOCIDO CON VITAMINAS Y MINERALES (62,800 bolsas de 250 gramos c/u) respectivamente, concordante con ración indicada en las EE.TT., FORMULACION DE LA RACION ALIMENTICIA DIARIA DEL PROGRAMA VASO DE LECHE, que deberían cubrir según la Ley del PVL, y su modificatoria Ley N° 31554, Ley que modifica la Ley 27470, para la atención de beneficiarios por 365 días calendario. OBSERVAMOS que, usando la fórmula para la obtención de las cantidades en tarros de leche y Kg. de cereales, de la contraloría general de la república y lo indicado en sendos pronunciamientos del OSCE, estas deberían cubrir con la ración requerida.

Sin perjuicio de lo anterior, cabe señalar que, para determinar la cantidad de kilos y bolsas de cereales destinada a cubrir la ración por beneficiario durante el periodo de suministro, debe utilizarse la siguiente fórmula:

$$= (\text{Gramos de cereales por beneficiario} \times \text{N}^{\circ} \text{ de beneficiarios} \times \text{N}^{\circ} \text{ de días de atención}) \\ 1000 \text{ gramos (para determinar la cantidad en kilos)}$$

Y para determinar la cantidad de tarros de leche evaporada destinada a cubrir la ración por beneficiario durante el periodo de suministro, debe utilizarse la siguiente fórmula:

$$= (\text{gr de leche por beneficiario} \times \text{N}^{\circ} \text{ de beneficiarios} \times \text{N}^{\circ} \text{ de días de atención}) \\ 410 \text{ gr. (para determinar la cantidad en tarros)}$$

El artículo 16 La Ley de Contrataciones y el artículo 29 de su Reglamento establece que el área usuaria es responsable de la formulación del requerimiento, debiendo ser objetiva y precisa de las características y/o requisitos funcionales relevantes para cumplir la finalidad pública de la contratación y las condiciones a ejecutarse, en el numeral 29.8 del artículo 29 del Reglamento, se prevé que el área usuaria es responsable de la adecuada formulación del requerimiento, debiendo asegurar la calidad técnica y reducir la necesidad de su reformulación por errores o deficiencias técnicas que repercutan en el proceso de contratación. Asimismo, es preciso señalar que, la normativa de las compras públicas, a través de la Opinión N° 002-2020/DTN, indicó que, el área usuaria es la dependencia que cuenta con los conocimientos técnicos necesarios para definir las características técnicas de los bienes, servicios y obras que se habrán de contratar, De igual manera el artículo 72 del Reglamento de la Ley de Contrataciones señala que es el comité de selección quien debe dar respuesta a las observaciones y/o consultas dentro del plazo establecido de manera motivada, para poder ejercer nuestro derecho a una defensa en una posible elevación de observaciones. De no corregir las cantidades y/o adecuar el requerimiento por lo contrario se estaría configurando un vicio de nulidad del presente procedimiento de selección.

Cabe precisar que, de conformidad con el artículo 9 del TUO de la Ley, los funcionarios y servidores que intervienen en el proceso de contratación encargados de elaborar el requerimiento, indagación de mercado, las bases, el pliego absoluto y el informe técnico, así como la atención de los pedidos de información requeridos, con independencia del régimen jurídico que los vincule a la Entidad, son responsables de la información que obra en los actuados para la adecuada realización de la contratación. De corresponder la determinación de responsabilidad por las contrataciones, esta se realiza de acuerdo al régimen jurídico que vincule a las personas señaladas en el párrafo anterior con la Entidad, sin perjuicio de las responsabilidades

Entidad convocante :	MUNICIPALIDAD PROVINCIAL DE PASCO - CHAPIMARCA
Nomenclatura :	LP-SM-1-2023-HMPP/BIENES-1
Nro. de convocatoria :	1
Objeto de contratación :	Bien
Descripción del objeto :	CONTRATACIÓN PARA LA ADQUISICIÓN DE PRODUCTOS ALIMENTICIOS PARA EL PROGRAMA DE VASO DE LECHE CORRESPONDIENTE AL EJERCICIO FISCAL 2023

civiles y penales que correspondan. PRONUNCIARSE AL RESPECTO.

**Acápate de las bases :**    **Sección:** Especifico    **Numeral:** 1.2    **Literal:** 1.2    **Página:** 13

**Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):**

LEY 30225, Resolución Ministerial N° 711-2002-SA/DM, Ley 27470, Ley N° 31554.

**Análisis respecto de la consulta u observación:**

Sobre el particular el numeral 16.1 del artículo 16 de la Ley, el área usuaria debe requerir los bienes, servicios u obras a contratar, siendo responsable de formular las especificaciones técnicas, términos de referencia o expediente técnico, respectivamente, así como los requisitos de calificación, además de justificar la finalidad pública de la contratación. Así mismo adicionalmente, establece que los bienes, servicios u obras que se requieran deben estar orientados al cumplimiento de las funciones de la Entidad. Asimismo, el numeral 16.2 del referido artículo prescribe que las especificaciones técnicas, términos de referencia o expediente técnico deben formularse de forma objetiva y precisa, proporcionando acceso al proceso de contratación en condiciones de igualdad, sin la creación de obstáculos que perjudiquen la competencia en el mismo.

Ahora bien, de conformidad a la Resolución Ministerial No.- 711-2002-SA/DM, del numeral séptimo se establece los valores nutricionales mínimos que deberá cumplir la ración diaria del programa del vaso de leche (para niños menores de 6 años), de ello se desprende que la Kcal mínima es de 207.

De otra parte, la formulación de la ración del PVL, intervienen diversos actores los cuales se exponen: en principio las Representantes de Organización Social de Base, Proponen los insumos para la ración del PVL, seguido el Comité de Administración, recibe la propuesta de insumos de la Organización Social de Base, luego de ello el personal de Salud Recibe la propuesta de insumos formulada por la OSB y canalizada por el Comité de Administración, recepcionado este documento se estima los valores nutricionales teóricos, los cuales deben de estar enmarcado a los valores nutricionales de la RM N.º 711-2002-SA/DM, de aprobarse los valores nutricionales mínimos se remite el Informe con propuesta de ración al Comité de Administración del PVL, quien a su vez Recibe propuestas del representante del sector salud, y se elabora el estudio de mercado, se define envase y se Aprueba los insumos, aprobado la propuesta, se deriva al área usuaria quien elabora las especificaciones técnicas, para el inicio del procedimiento de selección. Como puede verse estos procedimientos fueron cumplidos previo a la elaboración de las especificaciones técnicas del bien, es mas los beneficiarios directos participaron a través de sus representantes en la selección, cantidad y determinación del producto a adquirir para el año fiscal 2023, además de ello la selección del producto cumple con las kilocalorías mínimas detalladas en la Resolución Ministerial No.- 711-2002-SA/DM, en consecuencia NO SE ACOGE LA OBSERVACION.

**Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:**

null

Entidad convocante : MUNICIPALIDAD PROVINCIAL DE PASCO - CHAPIMARCA

Nomenclatura : LP-SM-1-2023-HMPP/BIENES-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Bien

Descripción del objeto : CONTRATACIÓN PARA LA ADQUISICIÓN DE PRODUCTOS ALIMENTICIOS PARA EL PROGRAMA DE VASO DE LECHE CORRESPONDIENTE AL EJERCICIO FISCAL 2023

Ruc/código : 20455005869

Nombre o Razón social : PERUANITA E.I.R.L.

Fecha de envío : 03/05/2023

Hora de envío : 17:48:37

**Observación: Nro. 10**

**Consulta/Observación:**

SOLICITAN: copia del certificado oficial de inspección técnico productivo de Planta;

OBSERVAMOS: que la Dirección General de Saneamiento Ambiental (DIGESA), mediante Oficio N° 9853-2007/DG/DIGESA, ha señalado que ¿Las operaciones unitarias comprendidas en los artículos 23° al 30° de la ¿Norma sanitaria para la fabricación de alimentos a base de granos y otros, destinados a Programas Sociales de Alimentación¿, aprobado por Resolución Ministerial N° 451-2006-MINSA, están contemplados como parte del acondicionamiento de la materia prima previo a su proceso, sin embargo, puede darse el caso de que el establecimiento adquiera ésta limpia, seleccionada, estabilizada y laminada, debiendo disponer de documentación que lo acredite, en tal caso no aplicaría la inclusión de dichas etapas en el proceso productivo¿.

De lo expuesto por DIGESA, se concluye que el flujograma de producción dispuesto por la Resolución Ministerial N° 451-2006-MINSA, en sus artículos 23, 24, 25, 26, 27, 28, 29 y 30, resulta obligatorio para todo aquel que fabrique o elabore productos a base de cereales destinados a Programas Sociales, lo que deberá ser acreditado por los postores, sean estos fabricantes o distribuidores.

La presentación del certificado técnico productivo de planta del producto ofertado el mismo que acredita las operaciones unitarias comprendidas en los artículos 23 al 30 de la de la ¿Norma sanitaria para la fabricación de alimentos a base de granos y otros, destinados a Programas Sociales de Alimentación¿, aprobado por Resolución Ministerial N° 451-2006-MINSA. Transgrediéndose así la presente norma.

1. Al ser un producto elaborado a base de avena el flujograma de producción deberá especificar la etapa de estabilizado de avena de conformidad a la NTP 205.050.2014. donde se indica que la avena de ser estabilizada

2. El flujograma del certificado técnico productivo debe ser concordante con el flujograma con el que se obtuvo la Validación Técnica del Plan HACCP según la línea de procesamiento. Dicha exigencia resulta relevante pues de acuerdo al art. 95 del D.S. 004-2014 ¿ SA el otorgamiento de la certificación de la validación Técnica oficial del Plan HACCP por parte de la autoridad de salud representa el cumplimiento de todos los requisitos y condiciones sanitarias del establecimiento aplicando el sistema HACCP, además en concordancia con el art. 58-A del mencionado cuerpo normativo, la certificación de la validación técnica oficial del plan HACCP se otorga especificando cada uno de los productos que involucra la línea de producción, por ende, el diagrama de flujo del proceso productivo con el que se obtuvo la validación del Plan HACCP debe ser igual al que se consigne dentro del certificado técnico productivo para asegurar que el producto pasó el mismo flujo de proceso productivo incluyendo los procesos operacionales establecidos en los art. 20 al 35 (excepto los art. 32 y 33) de la R.M. 451-2006/MINSA. Así mismo la Propia norma R.M. 451-2006/MINSA en su capítulo I, art. 6 precisa que dado que los alimentos destinados a programas sociales son considerados de alto riesgo y por la vulnerabilidad de los beneficiarios, el fabricante debe aplicar el sistema HACCP para el control de la calidad sanitaria e inocuidad de los productos que elabora por lo que ambos flujogramas del certificado técnico productivo y de la resolución de validación del Plan HACCP debe ser iguales y congruentes para asegurar las condiciones y requisitos sanitarios.

SOLICITAMOS en cumplimiento de la ¿Norma sanitaria para la fabricación de alimentos a base de granos y otros, destinados a Programas Sociales de Alimentación¿, aprobado por Resolución Ministerial N° 451-2006-MINSA. Y la la NTP 205.050.2014. Se requiera bajo los lineamientos de las normativas citadas, siendo:

Copia del Certificado Técnico Productivo de CARÁCTER OFICIAL emitido por un organismo acreditado ante INACAL, correspondiente al producto ofertado. Dicho documento debe tomar como documento normativo para la certificación la R.M. N° 451-2006/MINSA ¿norma sanitaria para la fabricación de alimentos a base de granos y otros destinados a programa sociales de alimentación. El flujograma de producción descrito en dicho certificado debe estar en función a la previsto en la R.M. N° 451-2006- MINSA, en sus artículos 23 al 30, ya que resulta obligatorio para todo aquel que fabrique o elabore productos a base de cereales y quenopodiáceas destinados a programas sociales de alimentación, lo que deberá ser acreditado por los postores. El flujograma de producción del certificado técnico productivo debe concordar con el flujo grama de la Validación Técnica del plan HACCP Validado por DIGESA presentada en la propuesta técnica del participante, en el caso sea fabricante o distribuidor, (el flujograma de producción deberá especificar la etapa de estabilizado)

Entidad convocante :	MUNICIPALIDAD PROVINCIAL DE PASCO - CHAPIMARCA
Nomenclatura :	LP-SM-1-2023-HMPP/BIENES-1
Nro. de convocatoria :	1
Objeto de contratación :	Bien
Descripción del objeto :	CONTRATACIÓN PARA LA ADQUISICIÓN DE PRODUCTOS ALIMENTICIOS PARA EL PROGRAMA DE VASO DE LECHE CORRESPONDIENTE AL EJERCICIO FISCAL 2023

Acápito de las bases :      Sección: Especifico      Numeral: 2.2.1.1      Literal: L      Página: 18

**Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):**

#### **Análisis respecto de la consulta u observación:**

Sobre el particular el numeral 16.1 del artículo 16 de la Ley, el área usuaria debe requerir los bienes, servicios u obras a contratar, siendo responsable de formular las especificaciones técnicas, términos de referencia o expediente técnico, respectivamente, así como los requisitos de calificación, además de justificar la finalidad pública de la contratación. Así mismo adicionalmente, establece que los bienes, servicios u obras que se requieran deben estar orientados al cumplimiento de las funciones de la Entidad. Asimismo, el numeral 16.2 del referido artículo prescribe que las especificaciones técnicas, términos de referencia o expediente técnico deben formularse de forma objetiva y precisa, proporcionando acceso al proceso de contratación en condiciones de igualdad, sin la creación de obstáculos que perjudiquen la competencia en el mismo.

En esa línea, evidentemente la Dirección General de Saneamiento Ambiental (DIGESA), mediante Oficio No.- 9853-2007/DG/DIGESA, ha señalado que ¿Las operaciones unitarias comprendidas en los artículos 23º al 30º de la ¿Norma sanitaria para la fabricación de alimentos a base de granos y otros, destinados a Programas Sociales de Alimentación¿, aprobado por Resolución Ministerial Nº 451-2006-MINSA, están contemplados como parte del acondicionamiento de la materia prima previo a su proceso, Pero puede darse el caso de que el establecimiento adquiera ésta limpia, seleccionada, estabilizada y laminada, debiendo disponer de documentación que lo acredite, en tal caso no aplicaría la inclusión de dichas etapas en el proceso productivo¿ .

En esa línea, el área usuaria quien mejor conoce de sus necesidades tiene la potestad de determinar los documentos con los cuales se acreditará las especificaciones técnicas y factores de evaluación; conforme a lo dispuesto en el artículo 29 del Reglamento. Ahora bien, de conformidad al principio c) del TUO de la ley No.- 30225, sostiene que, las Entidades proporcionan información clara y coherente con el fin de que todas las etapas de la contratación sean comprendidas por los proveedores, garantizando la libertad de concurrencia, y que la contratación se desarrolle bajo condiciones de igualdad de trato, objetividad e imparcialidad. De todo ello se ha decidido ACOGER PARCIALMENTE la observación, debiéndose se integrar para el ítem 2, lo siguiente:

Copia del Certificado de Inspección Técnico Productivo de Planta, emitido por un Organismo de inspección acreditado por INACAL, el cual debe cumplir con los procesos mínimos que obliga la R.M. Nº 451-2006-MINSA; sobre el particular cabe precisar que la Dirección General de Saneamiento Ambiental (DIGESA), mediante Oficio Nº 9853-2007/DG/DIGESA, ha señalado que ¿Las operaciones unitarias comprendidas en los artículos 23º al 30º de la ¿Norma sanitaria para la fabricación de alimentos a base de granos y otros, destinados a Programas Sociales de Alimentación¿, aprobado por Resolución Ministerial Nº 451-2006-MINSA, están contemplados como parte del acondicionamiento de la materia prima previo a su proceso, sin embargo, puede darse el caso de que el establecimiento adquiera ésta limpia, seleccionada, estabilizada y laminada, debiendo disponer de documentación que lo acredite, en tal caso no aplicaría la inclusión de dichas etapas en el proceso productivo.

#### **Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:**

Copia del Certificado de Inspección Técnico Productivo de Planta, emitido por un Organismo de inspección acreditado por INACAL, el cual debe cumplir con los procesos mínimos que obliga la R.M. Nº 451-2006-MINSA; sobre el particular cabe precisar que la Dirección General de Saneamiento Ambiental (DIGESA), mediante Oficio Nº 9853-2007/DG/DIGESA, ha señalado que ¿Las operaciones unitarias comprendidas en los artículos 23º al 30º de la ¿Norma sanitaria para la fabricación de alimentos a base de granos y otros, destinados a Programas Sociales de Alimentación¿, aprobado por Resolución Ministerial Nº 451-2006-MINSA, están contemplados como parte del acondicionamiento de la materia prima previo a su proceso, sin embargo, puede darse el caso de que el establecimiento adquiera ésta limpia, seleccionada, estabilizada y laminada, debiendo disponer de documentación que lo acredite, en tal caso no aplicaría la inclusión de dichas etapas en el proceso productivo.

Entidad convocante : MUNICIPALIDAD PROVINCIAL DE PASCO - CHAPIMARCA

Nomenclatura : LP-SM-1-2023-HMPP/BIENES-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Bien

Descripción del objeto : CONTRATACIÓN PARA LA ADQUISICIÓN DE PRODUCTOS ALIMENTICIOS PARA EL PROGRAMA DE VASO DE LECHE CORRESPONDIENTE AL EJERCICIO FISCAL 2023

Ruc/código : 20455005869

Nombre o Razón social : PERUANITA E.I.R.L.

Fecha de envío : 03/05/2023

Hora de envío : 17:48:37

**Observación: Nro. 11**

**Consulta/Observación:**

SOLICITAN: copia del certificado de saneamiento ambiental de la plata producto y almacenes que utiliza¿ las actividades mínimas que debe indicar el certificado de Saneamiento Ambiental son desratización, desinsectación y desinfección¿

Observamos: como bien mencionan el certificado de Saneamiento Ambiental debe ser conforme a los establecido en el D.S. N° 022-2001-SA y sus anexos, las bases no indican limpieza de ambientes, la limpieza y desinfección de reservorios de agua

Solicitamos: que al momento de la integración de las bases y bajo el amparo del principio de Transparencia e Igualdad de Trato de la LCE, se solicita la inclusión de actividades mínimas deben ser desratización, desinsectación, desinfección, limpieza de ambientes, limpieza y desinfección de reservorios de agua

**Acápito de las bases : Sección: Especifico Numeral: 2.2.1.1 Literal: O Página: 19**

**Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):**

**Análisis respecto de la consulta u observación:**

Sobre el particular el numeral 16.1 del artículo 16 de la Ley, el área usuaria debe requerir los bienes, servicios u obras a contratar, siendo responsable de formular las especificaciones técnicas, términos de referencia o expediente técnico, respectivamente, así como los requisitos de calificación, además de justificar la finalidad pública de la contratación. Así mismo adicionalmente, establece que los bienes, servicios u obras que se requieran deben estar orientados al cumplimiento de las funciones de la Entidad. Asimismo, el numeral 16.2 del referido artículo prescribe que las especificaciones técnicas, términos de referencia o expediente técnico deben formularse de forma objetiva y precisa, proporcionando acceso al proceso de contratación en condiciones de igualdad, sin la creación de obstáculos que perjudiquen la competencia en el mismo.

En esa línea, de conformidad al artículo segundo del D.S. No.- 022-2021-SA, establece una serie de actividades de saneamiento ambiental. De ello, es necesario mencionar que las bases solicitan que el Certificado de Saneamiento Ambiental a acreditar es la Desratización, Desinsectación y Desinfección, en esa línea, del principio h) del artículo segundo del TUO de la ley 30025, establece que en el diseño y desarrollo de la contratación pública se consideran criterios y prácticas que permitan contribuir tanto a la protección medioambiental como social y al desarrollo humano. Es en esta línea, que el área usuaria quien conoce de sus necesidades ha elaborado el presente requerimiento, los mismos que después del estudio de mercado se ha evidenciado que existe pluralidad de empresas que cumplen con tal requerimiento, En esa línea en coordinación con el área usuaria se ha decidido , NO ACOGER LA OBSERVACION.

**Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:**

null

Entidad convocante : MUNICIPALIDAD PROVINCIAL DE PASCO - CHAPIMARCA

Nomenclatura : LP-SM-1-2023-HMPP/BIENES-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Bien

Descripción del objeto : CONTRATACIÓN PARA LA ADQUISICIÓN DE PRODUCTOS ALIMENTICIOS PARA EL PROGRAMA DE VASO DE LECHE CORRESPONDIENTE AL EJERCICIO FISCAL 2023

Ruc/código : 20455005869

Nombre o Razón social : PERUANITA E.I.R.L.

Fecha de envío : 03/05/2023

Hora de envío : 17:48:37

**Observación: Nro. 12**

**Consulta/Observación:**

Solicito: copia de certificado de conformidad conteniendo aspectos microbiológicos, fisicoquímicos, organolépticos y análisis toxicológico¿

OBSERVAMOS: De lo expuesto se advierte que, la Entidad estaría exigiendo, como parte de la documentación de presentación obligatoria para la admisión de la oferta, ¿copia de certificado de conformidad conteniendo aspectos microbiológicos, fisicoquímicos, organolépticos y análisis toxicológico¿¿; lo cual, no se condice con los lineamientos establecidos en las Bases Estándar objeto de la presente contratación, toda vez que, dicho documento estaría comprendido como declaración jurada de cumplimiento de las especificaciones técnicas (Anexo N° 3)

Observamos: que, conforme a diversos pronunciamientos del OSCE, tal es el caso de por ejemplo el Pronunciamiento N° 003-2013/DSU, sobre a presentación de certificados de calidad, entre otros, indica que: Así, exigir dichos certificados en momento anterior (presentación de ofertas o suscripción del contrato) carece de relevancia, genera sobrecostos, y, por el contrario, comporta un riesgo para la Entidad. En el primer extremo, porque el producto certificado no necesariamente será el suministrado a la Entidad por lo cual carece de relevancia pedir el documento durante el proceso. En el segundo extremo, porque se obliga a todos los postores a asumir un costo significativo que sólo será trasladado a la Entidad por el postor ganador de la buena pro (en tanto dicho costo haya sido recogido en el valor referencial), debiendo todos los postores asumirlo como pérdida, lo cual resulta contrario al Principio de Economía. Finalmente, porque el establecer la exigencia del certificado para la presentación de ofertas implica colocar en situación de riesgo a los beneficiarios quienes podrían ingerir alimentos no adecuados dado que los productos finalmente entregados no serán certificados.

Solicitamos: que al momento de la integración de las bases y bajo el amparo del principio de Transparencia de la LCE se permita la presentación alternativamente declaración jurada de composición Nutricional del producto ofertado

Acápíte de las bases : Sección: Especifico Numeral: 2.2.1.1

Literal: Q

Página: 19

**Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):**

**Análisis respecto de la consulta u observación:**

Sobre el particular el numeral 16.1 del artículo 16 de la Ley, el área usuaria debe requerir los bienes, servicios u obras a contratar, siendo responsable de formular las especificaciones técnicas, términos de referencia o expediente técnico, respectivamente, así como los requisitos de calificación, además de justificar la finalidad pública de la contratación. Así mismo adicionalmente, establece que los bienes, servicios u obras que se requieran deben estar orientados al cumplimiento de las funciones de la Entidad. Asimismo, el numeral 16.2 del referido artículo prescribe que las especificaciones técnicas, términos de referencia o expediente técnico deben formularse de forma objetiva y precisa, proporcionando acceso al proceso de contratación en condiciones de igualdad, sin la creación de obstáculos que perjudiquen la competencia en el mismo.

De otra parte, el artículo cuarto de la ley No.- 31554 ley que modifica la ley 27470, ley que establece normas complementarias para la ejecución del programa del vaso de leche, a fin de mejorar la focalización, la cobertura del programa y los mecanismos de control, publicada en el diario el peruano el día 11 de agosto del 2022, sostiene que mínimamente en los procesos de selección debe de tenerse en cuenta los valores nutricionales, condiciones de procesamiento, porcentajes de componentes nacionales, experiencia y preferencias de los consumidores beneficiarios del presente programa, de otro lado el artículo sexto de la Resolución Ministerial No.- 451-2006/MINSA, sostiene que los alimentos destinados a programas sociales son considerados de alto riesgo, en esa línea, del principio f) del artículo segundo del TUO de la ley No.- 30225 establece que el proceso de contratación y las decisiones que se adopten en su ejecución deben orientarse al cumplimiento de los fines, metas y objetivos de la Entidad, en esa línea el principio e) establece que en los procesos de contratación se incluyen disposiciones que permiten establecer condiciones de competencia

Entidad convocante : MUNICIPALIDAD PROVINCIAL DE PASCO - CHAPIMARCA

Nomenclatura : LP-SM-1-2023-HMPP/BIENES-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Bien

Descripción del objeto : CONTRATACIÓN PARA LA ADQUISICIÓN DE PRODUCTOS ALIMENTICIOS PARA EL PROGRAMA DE VASO DE LECHE CORRESPONDIENTE AL EJERCICIO FISCAL 2023

Específico

2.2.1.1

Q

19

**Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):**

**Análisis respecto de la consulta u observación:**

efectiva y obtener la propuesta más ventajosa para satisfacer el interés público que subyace a la contratación. De todo anteriormente argumentado se ha decidido NO ACOGER LA OBSERVACION, a razón que la solicitud no vulnera la participación de postores, es más las plantas de producción quienes cumplen las regulaciones cuentan con esta documentación, así mismo que la presente solicitud se encuentra enmarcada a la normativa tal como se ha argumentado.

**Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:**

null

Entidad convocante : MUNICIPALIDAD PROVINCIAL DE PASCO - CHAPIMARCA

Nomenclatura : LP-SM-1-2023-HMPP/BIENES-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Bien

Descripción del objeto : CONTRATACIÓN PARA LA ADQUISICIÓN DE PRODUCTOS ALIMENTICIOS PARA EL PROGRAMA DE VASO DE LECHE CORRESPONDIENTE AL EJERCICIO FISCAL 2023

Ruc/código : 20455005869

Nombre o Razón social : PERUANITA E.I.R.L.

Fecha de envío : 03/05/2023

Hora de envío : 17:48:37

**Observación: Nro. 13**

**Consulta/Observación:**

Solicito: copia de certificado de micronutrientes emitido por un organismo acreditado ante INACAL..

OBSERVAMOS: De lo expuesto se advierte que, la Entidad estaría exigiendo, como parte de la documentación de presentación obligatoria para la admisión de la oferta, ¿copia de certificado de micronutrientes emitido por un organismo acreditado ante INACAL..?; lo cual, no se condice con los lineamientos establecidos en las Bases Estándar objeto de la presente contratación, toda vez que, dicho documento estaría comprendido como declaración jurada de cumplimiento de las especificaciones técnicas (Anexo N° 3)

Observamos: que, conforme a diversos pronunciamientos del OSCE, tal es el caso de por ejemplo el Pronunciamiento N° 003-2013/DSU, sobre a presentación de certificados de MICRONUTRIENTES, entre otros, indica que: Así, exigir dichos certificados en momento anterior (presentación de ofertas o suscripción del contrato) carece de relevancia, genera sobre costos, y, por el contrario, comporta un riesgo para la Entidad. En el primer extremo, porque el producto certificado no necesariamente será el suministrado a la Entidad por lo cual carece de relevancia pedir el documento durante el proceso. En el segundo extremo, porque se obliga a todos los postores a asumir un costo significativo que sólo será trasladado a la Entidad por el postor ganador de la buena pro (en tanto dicho costo haya sido recogido en el valor referencial), debiendo todos los postores asumirlo como pérdida, lo cual resulta contrario al Principio de Economía. Finalmente, porque el establecer la exigencia del certificado para la presentación de ofertas implica colocar en situación de riesgo a los beneficiarios quienes podrían ingerir alimentos no adecuados dado que los productos finalmente entregados no serán certificados.

Solicitamos: que al momento de la integración de las bases y bajo el amparo del principio de Transparencia de la LCE se permita la presentación alternativamente declaración jurada de composición Nutricional del producto ofertado

**Acápite de las bases : Sección: Especifico Numeral: 2.2.1.1**

**Literal: R**

**Página: 19**

**Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):**

**Análisis respecto de la consulta u observación:**

Sobre el particular el numeral 16.1 del artículo 16 de la Ley, el área usuaria debe requerir los bienes, servicios u obras a contratar, siendo responsable de formular las especificaciones técnicas, términos de referencia o expediente técnico, respectivamente, así como los requisitos de calificación, además de justificar la finalidad pública de la contratación. Así mismo adicionalmente, establece que los bienes, servicios u obras que se requieran deben estar orientados al cumplimiento de las funciones de la Entidad. Asimismo, el numeral 16.2 del referido artículo prescribe que las especificaciones técnicas, términos de referencia o expediente técnico deben formularse de forma objetiva y precisa, proporcionando acceso al proceso de contratación en condiciones de igualdad, sin la creación de obstáculos que perjudiquen la competencia en el mismo.

De otra parte, el artículo cuarto de la ley No.- 31554 ley que modifica la ley 27470, ley que establece normas complementarias para la ejecución del programa del vaso de leche, a fin de mejorar la focalización, la cobertura del programa y los mecanismos de control, publicada en el diario el peruano el día 11 de agosto del 2022, sostiene que mínimamente en los procesos de selección debe de tenerse en cuenta los valores nutricionales, condiciones de procesamiento, porcentajes de componentes nacionales, experiencia y preferencias de los consumidores beneficiarios del presente programa, de otro lado el artículo sexto de la Resolución Ministerial No.- 451-2006/MINSA, sostiene que los alimentos destinados a programas sociales son considerados de alto riesgo, en esa línea, del principio f) del artículo segundo del TUO de la ley No.- 30225 establece que el proceso de contratación y las decisiones que se adopten en su ejecución deben orientarse al cumplimiento de los fines, metas y objetivos de la Entidad, en esa línea el principio e) establece que en los procesos de contratación se incluyen disposiciones que permiten establecer condiciones de competencia efectiva y obtener la propuesta más ventajosa para satisfacer el interés público que subyace a la contratación. De todo anteriormente argumentado se ha decidido NO ACOGER LA OBSERVACION, a razón que la solicitud no

Entidad convocante : MUNICIPALIDAD PROVINCIAL DE PASCO - CHAPIMARCA

Nomenclatura : LP-SM-1-2023-HMPP/BIENES-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Bien

Descripción del objeto : CONTRATACIÓN PARA LA ADQUISICIÓN DE PRODUCTOS ALIMENTICIOS PARA EL PROGRAMA DE VASO DE LECHE CORRESPONDIENTE AL EJERCICIO FISCAL 2023

	Específico	2.2.1.1	R	19
Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):				

**Análisis respecto de la consulta u observación:**

vulnera la participación de postores, es más las plantas de producción quienes cumplen las regulaciones cuentan con esta documentación, así mismo que la presente solicitud se encuentra enmarcada a la normativa tal como se ha argumentado.

**Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:**

null

Entidad convocante : MUNICIPALIDAD PROVINCIAL DE PASCO - CHAPIMARCA

Nomenclatura : LP-SM-1-2023-HMPP/BIENES-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Bien

Descripción del objeto : CONTRATACIÓN PARA LA ADQUISICIÓN DE PRODUCTOS ALIMENTICIOS PARA EL PROGRAMA DE VASO DE LECHE CORRESPONDIENTE AL EJERCICIO FISCAL 2023

Ruc/código : 20455005869

Nombre o Razón social : PERUANITA E.I.R.L.

Fecha de envío : 03/05/2023

Hora de envío : 17:48:37

**Observación: Nro. 14**

**Consulta/Observación:**

Solicitan: se indica que el postor ganador de la buena deberá presentar los documentos del a) hasta el h).

Observamos: que de acuerdo al estado actual que nuestra ciudad viene atravesando y al DECRETO SUPREMO N° 018-2023-PCM: Declaran por el término de sesenta (60) días calendario, el Estado de Emergencia en los departamentos de Madre de Dios, Cusco, Puno, Apurímac, Arequipa, Moquegua y Tacna, y dictan otras disposiciones. Cabe mencionar que nuestra representada queda ubicada actualmente en la provincia de Arequipa. En ese sentido, la entidad debe permitir la entrega de los documentos para el perfeccionamiento del contrato mediante la entrega de documentos en la correspondiente mesa de partes virtual de la entidad. Se precisa que lo solicitado es para el caso de aquellos postores que NO emitan garantía de fiel cumplimiento pues caso contrario y considerando la naturaleza del mencionado documento si sería necesaria la entrega física de los documentos, pero en los demás casos es viable la presentación vía digital por mesa de partes virtual.

Solicitamos: que al momento de la integración de las bases y conforme al DECRETO SUPREMO N° 018-2023-PCM: Declaran el Estado de Emergencia en los departamentos de Madre de Dios, Cusco, Puno, Apurímac, Arequipa, Moquegua y Tacna, y dictan otras disposiciones se deberá permitir ingresar la documentación por mesa de partes virtual para lo cual se deberá indicar el respectivo correo electrónico o modalidad para realizarlo.

**Acápite de las bases : Sección: Específico Numeral: 2.3 Literal: - Página: 20**

**Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):**

**Análisis respecto de la consulta u observación:**

Sobre el particular del artículo primero del DECRETO SUPREMO N° 018-2023-PCM, publicado en el diario oficial el Peruano con fecha 05 de febrero del 2023, declara por el término de sesenta (60) días calendario, el Estado de Emergencia en los departamentos de Madre de Dios, Cusco, Puno, Apurímac, Arequipa, Moquegua y Tacna. Ahora bien, desde la fecha en que se ha declarado el estado de emergencia han transcurrido más de 106 días calendarios, con ello se acreditaría que el ya la ciudad de Arequipa no se encontraría en estado de emergencia. En consecuencia, al no encontrarse vigente DECRETO SUPREMO N° 018-2023-PCM, NO SE ACOGE LA OBSERVACION.

**Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:**

null

Entidad convocante : MUNICIPALIDAD PROVINCIAL DE PASCO - CHAPIMARCA

Nomenclatura : LP-SM-1-2023-HMPP/BIENES-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Bien

Descripción del objeto : CONTRATACIÓN PARA LA ADQUISICIÓN DE PRODUCTOS ALIMENTICIOS PARA EL PROGRAMA DE VASO DE LECHE CORRESPONDIENTE AL EJERCICIO FISCAL 2023

Ruc/código : 20455005869

Nombre o Razón social : PERUANITA E.I.R.L.

Fecha de envío : 03/05/2023

Hora de envío : 17:48:37

**Observación: Nro. 15**

**Consulta/Observación:**

Solicitan: cálculo de la ración alimenticia del programa del vaso de leche

Observamos: que, las bases no guardan relación entre, por un lado, en el objeto de convocatoria indican que el producto convocado es hojuelas de quinua avena enriquecidas con vitaminas y minerales, por otro lado en la página 24 muestran el cuadro de la ración alimenticia solo indicándose hojuelas de avena

Adicional a ello en la Resolución Ministerial N.º 451-2006-MINSA ¿Norma Sanitaria para la Fabricación de Alimentos a Base de Granos y Otros, destinados a Programas Sociales de Alimentación y la guía de formulación del programa de vaso leche se indica: Para el cumplimiento de los requisitos de micronutrientes debe contemplarse en los términos de referencia la fortificación de las hojuelas en la misma escala establecida en la Resolución Ministerial N.º 711-2002-SA/DM. Los micronutrientes contenidos naturalmente en los alimentos y los contenidos en la leche evaporada se consideran como un adicional. Se requiere de aproximadamente 2,24 gramos por ración (2,12 proviene de fosfato tricálcico y 0,12 del premix del resto de minerales y de las vitaminas). Esto quiere decir que la ración deberá incrementarse en 2,24 gramos.

Solicitamos: que al momento de la integración de las bases y bajo el amparo del principio de Transparencia e Igualdad de Trato de la LCE, se solicita que se integre el cuadro de ración alimenticia correcto, con la cantidad correcta de cada insumo

**Acápite de las bases :** Sección: Específico      **Numeral:** III      **Literal:** 5.1      **Página:** 24

**Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):**

**Análisis respecto de la consulta u observación:**

Sobre el particular el numeral 16.1 del artículo 16 de la Ley, el área usuaria debe requerir los bienes, servicios u obras a contratar, siendo responsable de formular las especificaciones técnicas, términos de referencia o expediente técnico, respectivamente, así como los requisitos de calificación, además de justificar la finalidad pública de la contratación. Así mismo adicionalmente, establece que los bienes, servicios u obras que se requieran deben estar orientados al cumplimiento de las funciones de la Entidad. Asimismo, el numeral 16.2 del referido artículo prescribe que las especificaciones técnicas, términos de referencia o expediente técnico deben formularse de forma objetiva y precisa, proporcionando acceso al proceso de contratación en condiciones de igualdad, sin la creación de obstáculos que perjudiquen la competencia en el mismo.

Ahora bien, de conformidad a la Resolución Ministerial No.- 711-2002-SA/DM, del numeral séptimo se establece los valores nutricionales mínimos que deberá cumplir la ración diaria del programa del vaso de leche (para niños menores de 6 años), de ello se desprende que la Kcal mínima es de 207, ahora bien, es necesario mencionar que en la formulación y evaluación nutricional de la ración no se toma en cuenta el aporte de vitaminas y minerales contenidos naturalmente en los alimentos por lo que se debe sugerir la fortificación de los cereales, leguminosas, tubérculos, raíces o frutas en los niveles establecidos en la Resolución Ministerial N.º 711-2002-SA/DM.

De otra parte, la formulación de la ración del PVL, intervienen diversos actores los cuales se exponen: en principio las Representantes de Organización Social de Base, Proponen los insumos para la ración del PVL, seguido el Comité de Administración, recibe la propuesta de insumos de la Organización Social de Base, luego de ello el personal de Salud Recibe la propuesta de insumos formulada por la OSB y canalizada por el Comité de Administración, recepcionado este documento se estima los valores nutricionales teóricos, los cuales deben de estar enmarcado a los valores nutricionales de la RM N.º 711-2002-SA/DM, de aprobarse los valores nutricionales mínimos se remite el Informe con propuesta de ración al Comité de Administración del PVL, quien a su vez Recibe propuestas del representante del sector salud, y se elabora el estudio de mercado, se define envase y se Aprueba los insumos, aprobado la propuesta, se deriva al área usuaria quien elabora las especificaciones técnicas, para el inicio del procedimiento de selección.

Se ha detallado el procedimiento de cálculo de ración, con la finalidad de que se entienda que existe un trabajo previo a la elaboración de las especificaciones técnicas, ahora bien, verificando la documentación se ha realizado ciertas propuestas para el cálculo de ración, entre ellas el cálculo realizado con la avena en hojuela

Entidad convocante : MUNICIPALIDAD PROVINCIAL DE PASCO - CHAPIMARCA

Nomenclatura : LP-SM-1-2023-HMPP/BIENES-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Bien

Descripción del objeto : CONTRATACIÓN PARA LA ADQUISICIÓN DE PRODUCTOS ALIMENTICIOS PARA EL PROGRAMA DE VASO DE LECHE CORRESPONDIENTE AL EJERCICIO FISCAL 2023

Específico

III

5.1

24

**Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):**

**Análisis respecto de la consulta u observación:**

pre cocido el cual por fue considerado en la especificación técnica, pero por error no se ha considerado el cálculo con la cual fue elaborado el estudio de mercado los cuales en atención al principio c) del artículo segundo del TUO de la ley No.- 30225 se adicionara con ocasión de la integración de la bases, con la finalidad que los participantes cuenten con la información clara para formular sus ofertas. En este orden de ideas, el comité de selección debe de realizar el procedimiento detallado en el numeral 72.3 del artículo 72 del reglamento del TUO de la ley de contrataciones del estado. En consecuencia, SE ACOGE PARCIALMENTE LA OBSERVACIÓN, debiendo de adicionar el cálculo de ración realizada con el cual se realizó el estudio de mercado donde se aprobó los insumos.

**Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:**

adicionar el cálculo de ración realizada con el cual se realizó el estudio de mercado donde se aprobó los insumos.

Entidad convocante : MUNICIPALIDAD PROVINCIAL DE PASCO - CHAPIMARCA

Nomenclatura : LP-SM-1-2023-HMPP/BIENES-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Bien

Descripción del objeto : CONTRATACIÓN PARA LA ADQUISICIÓN DE PRODUCTOS ALIMENTICIOS PARA EL PROGRAMA DE VASO DE LECHE CORRESPONDIENTE AL EJERCICIO FISCAL 2023

Ruc/código : 20455005869

Nombre o Razón social : PERUANITA E.I.R.L.

Fecha de envío : 03/05/2023

Hora de envío : 17:48:37

**Observación: Nro. 16**

**Consulta/Observación:**

Solicitamos: características físico químicos

Observamos: que solicitan parámetros como ácidos grasos saturados, ácidos grasos mono insaturados, ácidos grasos poliinsaturados, almidón, magnesio.

Dichos parámetros no están bajo la Resolución Ministerial N° 711-2002-SA/DM que establece valores nutricionales mínimos de la ración alimenticia diaria del programa de vaso de leche, como se indica en la tabla n° 3: distribución energética diaria por ración del programa de vaso de leche

Solicitamos: que al momento de la integración de las bases y bajo el amparo del principio de Transparencia e Igualdad de Trato de la LCE, se solicita que se integre las características fisicoquímicas de acuerdo a la ración alimenticia, ya que es un producto dirigido a población vulnerable y no es comercial.

**Acápite de las bases : Sección: Especifico Numeral: III Literal: 15 Página: 37**

**Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):**

**Análisis respecto de la consulta u observación:**

Sobre el particular el numeral 16.1 del artículo 16 de la Ley, el área usuaria debe requerir los bienes, servicios u obras a contratar, siendo responsable de formular las especificaciones técnicas, términos de referencia o expediente técnico, respectivamente, así como los requisitos de calificación, además de justificar la finalidad pública de la contratación. Así mismo adicionalmente, establece que los bienes, servicios u obras que se requieran deben estar orientados al cumplimiento de las funciones de la Entidad. Asimismo, el numeral 16.2 del referido artículo prescribe que las especificaciones técnicas, términos de referencia o expediente técnico deben formularse de forma objetiva y precisa, proporcionando acceso al proceso de contratación en condiciones de igualdad, sin la creación de obstáculos que perjudiquen la competencia en el mismo.

De otra parte, el artículo cuarto de la ley No.- 31554 ley que modifica la ley 27470, ley que establece normas complementarias para la ejecución del programa del vaso de leche, a fin de mejorar la focalización, la cobertura del programa y los mecanismos de control, publicada en el diario el peruano el día 11 de agosto del 2022, sostiene que mínimamente en los procesos de selección debe de tenerse en cuenta los valores nutricionales, condiciones de procesamiento, porcentajes de componentes nacionales, experiencia y preferencias de los consumidores beneficiarios del presente programa, de otro lado el artículo sexto de la Resolución Ministerial No.- 451-2006/MINSA, sostiene que los alimentos destinados a programas sociales son considerados de alto riesgo, en esa línea, del principio f) del artículo segundo del TUO de la ley No.- 30225 establece que el proceso de contratación y las decisiones que se adopten en su ejecución deben orientarse al cumplimiento de los fines, metas y objetivos de la Entidad, en esa línea el principio e) establece que en los procesos de contratación se incluyen disposiciones que permiten establecer condiciones de competencia efectiva y obtener la propuesta más ventajosa para satisfacer el interés público que subyace a la contratación. De todo anteriormente argumentado las características físico químicos fueron elaborados por el personal de salud y calculados siguiendo los parámetros antes mencionados, los cuales después de elaborado el estudio de mercado no se ha evidencia vulneración de la presente normativa, es mas el participante quien presenta observación ha participado en el estudio de mercado y no advirtió vulneración en el cálculo, en consecuencia, se ha decidido NO ACOGER LA OBSERVACION,

**Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:**

null

Entidad convocante : MUNICIPALIDAD PROVINCIAL DE PASCO - CHAPIMARCA

Nomenclatura : LP-SM-1-2023-HMPP/BIENES-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Bien

Descripción del objeto : CONTRATACIÓN PARA LA ADQUISICIÓN DE PRODUCTOS ALIMENTICIOS PARA EL PROGRAMA DE VASO DE LECHE CORRESPONDIENTE AL EJERCICIO FISCAL 2023

Ruc/código : 20455005869

Nombre o Razón social : PERUANITA E.I.R.L.

Fecha de envío : 03/05/2023

Hora de envío : 17:48:37

**Observación: Nro. 17**

**Consulta/Observación:**

Solicitan: envase bolsa de polietileno, de color blanco, sellado costura de hilo única, sin saltos ni defectos

Observamos: que, El Decreto Supremo N°007-98-SA, en el artículo 105° indica lo siguiente:

Declaración Jurada para el Registro Sanitario: para la inscripción o reinscripción en el Registro Sanitario se debe presentar una solicitud con carácter de Declaración Juada suscrita por el interesado, en la que debe consignarse la siguiente información:

g). Datos sobre el envase utilizado, considerando TIPO Y MATERIAL

Así mismo, debe entenderse que en la actualidad la DIGESA emite los registros sanitarios de los productos indicando únicamente todas las empresas se encuentran obligadas a indicar el MATERIAL, TIPO, CAPACIDAD de los envases (solo consignar si es de PE (polietileno), PP (polipropileno), laminado, aluminio, etc.), y no consignar especificaciones técnicas, como sellado, espesores, tamaños, primer uso, biodegradabilidad, cierre zipper, espesor, color, serigrafiado, color u otro, sólo consignar el tipo de material del envase.

De igual manera en las bases estándar se indica explícitamente: En cuanto a las disposiciones referentes al envase y rotulado de los alimentos industrializados, además de las normas antes mencionadas, se deberá tener en cuenta lo establecido en el Decreto Supremo N°007-98-SA, Reglamento sobre Vigilancia y Control Sanitario de Alimentos y Bebidas, y demás normas pertinentes.

En la determinación de los productos a adquirir, la Entidad debe promover la mayor participación de postores.

Solicitamos: que al momento de la integración de las bases y bajo el amparo del principio de Transparencia de la ley de contrataciones del estado, la entidad solicite que se tenga tipo y material: Bolsa de polietileno y saco de polipropileno con la finalidad que los postores puedan llevar a cabo sus ofertas.

**Acápite de las bases : Sección: Especifico Numeral: III Literal: 6.3 Página: 32**

**Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):**

**Análisis respecto de la consulta u observación:**

Sobre el particular el numeral 16.1 del artículo 16 de la Ley, el área usuaria debe requerir los bienes, servicios u obras a contratar, siendo responsable de formular las especificaciones técnicas, términos de referencia o expediente técnico, respectivamente, así como los requisitos de calificación, además de justificar la finalidad pública de la contratación. Así mismo adicionalmente, establece que los bienes, servicios u obras que se requieran deben estar orientados al cumplimiento de las funciones de la Entidad. Asimismo, el numeral 16.2 del referido artículo prescribe que las especificaciones técnicas, términos de referencia o expediente técnico deben formularse de forma objetiva y precisa, proporcionando acceso al proceso de contratación en condiciones de igualdad, sin la creación de obstáculos que perjudiquen la competencia en el mismo.

Sobre el particular de conformidad al numeral 72.1 de artículo 72 del RLCE sostiene que mediante las consultas se solicita aclaración u pedidos de cualquier extremo de las bases; Mientras según lo dispuesto en el numeral 72.2 de este mismo cuerpo legal sostiene que mediante las observaciones se realiza por supuestas vulneraciones a la normativa u otra normativa que tenga relación con el objeto de la convocatoria, se realiza esta aclaración a razón que no se tiene en claro si el participante realiza un cuestionamiento o una solicitud de aclaración, ante ello de conformidad al requerimiento en necesario indicar que el tipo de envase es de bolsa de polietileno, el peso es de 250gr. El color de la bolsa es blanco, el sellado es de hilo única, sin saltos ni defectos, así mismo el envase roturara de la siguiente manera:

- ¿ Nombre del producto
- ¿ Declaración de los ingredientes y aditivos empleados en la elaboración del producto
- ¿ Contenido o peso neto
- ¿ Nombre o razón social y dirección del fabricante
- ¿ Código de lote
- ¿ Fecha de vencimiento
- ¿ Condiciones de conservación

Entidad convocante : MUNICIPALIDAD PROVINCIAL DE PASCO - CHAPIMARCA

Nomenclatura : LP-SM-1-2023-HMPP/BIENES-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Bien

Descripción del objeto : CONTRATACIÓN PARA LA ADQUISICIÓN DE PRODUCTOS ALIMENTICIOS PARA EL PROGRAMA DE VASO DE LECHE CORRESPONDIENTE AL EJERCICIO FISCAL 2023

Específico

III

6.3

32

**Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):**

**Análisis respecto de la consulta u observación:**

¿ Código de Registro Sanitario

¿ Información nutricional

LEY Nª 24059 ¿ PROGRAMA DEL VASO DE LECHE¿ ¿ FECHA DE VENCIMIENTO - PROHIBIDA SU VENTA - DISTRIBUCION GRATUITA¿

En esa línea, con ocasión de la integración de bases se suprimirá el extremo donde señala los 500 gramos, por no corresponder a la especificación del envase, en consecuencia SE ACOGE PARCIALMENTE LA OBSERVACION.

**Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:**

e suprimirá el extremo donde señala los 500 gramos, por no corresponder a la especificación del envase.

Entidad convocante : MUNICIPALIDAD PROVINCIAL DE PASCO - CHAPIMARCA

Nomenclatura : LP-SM-1-2023-HMPP/BIENES-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Bien

Descripción del objeto : CONTRATACIÓN PARA LA ADQUISICIÓN DE PRODUCTOS ALIMENTICIOS PARA EL PROGRAMA DE VASO DE LECHE CORRESPONDIENTE AL EJERCICIO FISCAL 2023

Ruc/código : 20455005869

Nombre o Razón social : PERUANITA E.I.R.L.

Fecha de envío : 03/05/2023

Hora de envío : 17:48:37

**Observación: Nro. 18**

**Consulta/Observación:**

Solicitan: documentación obligatoria

Observamos: que de acuerdo a las bases estándar de obligatorio cumplimiento emitidas por el OSCE mediante Directiva N° 001-2019-OSCE/CD, modificada por la Resolución N° 004-2022-OSCE/PRE indican que la entidad no debe solicitar documentación dentro del capítulo III que este referida al cumplimiento de las características requeridas pues toda documentación debe ser requerida dentro de la documentación obligatoria numeral 2.2.1.1. de las bases. Además, se advierte que la documentación solicita es la misma que ya se requiere dentro del numeral 2.2.1.1. por lo que se está duplicando innecesariamente la documentación solicitada.

Solicitamos: que al momento de la integración de las bases y bajo el amparo del principio de Transparencia de la LCE y de las bases estándar, se solicita la eliminación de la documentación solicitada en las pag 42-43 de las bases

**Acápite de las bases : Sección: Especifico Numeral: III Literal: 11 Página: 42**

**Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):**

**Análisis respecto de la consulta u observación:**

Sobre el particular el principio c) del artículo segundo del TUO de la ley No.- 30225 se ha establecido que las entidades proporcionan información clara y coherente con el fin de que todas las etapas de la contratación sean comprendidas por los proveedores, garantizando la libertad de concurrencia, y que la contratación se desarrolle bajo condiciones de igualdad de trato, objetividad e imparcialidad. En esa línea, los documentos de presentación obligatoria se encuentran detallado en los literales a) al literal t) del acápite 2.2.1.1 y numeral 2.2.1 del capítulo segundo de la sección específica de las bases, así mismo los documentos de para acreditar los requisitos de calificación se encuentran detallados en el literal a) del numeral 3.2 del capítulo tercero de la sección específica de las bases y por último los documentos para acreditar los factores de evaluación se encuentran detallados en el capítulo IV de la sección específica de las bases, en consecuencia las especificaciones técnicas detalladas en el numeral 3.1 del capítulo tercero de la sección específica de las bases, se acredita con la sola presentación del anexo No.- 03 en consecuencia NO SE ACOGE LA OBSERVACION.

**Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:**

null

Entidad convocante : MUNICIPALIDAD PROVINCIAL DE PASCO - CHAPIMARCA

Nomenclatura : LP-SM-1-2023-HMPP/BIENES-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Bien

Descripción del objeto : CONTRATACIÓN PARA LA ADQUISICIÓN DE PRODUCTOS ALIMENTICIOS PARA EL PROGRAMA DE VASO DE LECHE CORRESPONDIENTE AL EJERCICIO FISCAL 2023

Ruc/código : 20455005869

Nombre o Razón social : PERUANITA E.I.R.L.

Fecha de envío : 03/05/2023

Hora de envío : 17:48:37

**Observación: Nro. 19**

**Consulta/Observación:**

Solicitan:

C.1 Copia del Certificado Oficial de inspección de BPM e Higiénico sanitario de Planta y Almacenes (Condiciones Higiene sanitarias), la misma que deberá ser exclusiva para la línea de Hojuelas, expedido por un organismo acreditado por INACAL, vigente.

Observamos:

1. que según el OFICIO MULTIPLE N 016-2021-INACAL/DA se indica: De acuerdo a los numerales a) y b) del numeral 5.6 sobre las Obligaciones y Derechos de los OEC acreditados del Reglamento para la Acreditación de Organismos de Evaluación de la Conformidad (OEC), se consigna que los OEC acreditados son responsables por la información comprendida en los informes, declaraciones y certificados que emitan en ejercicio de la acreditación que ostentan y que deben cumplir las disposiciones establecidas en el Reglamento para el Uso del Símbolo de Acreditación y Declaración de la Condición de Acreditado. Por lo antes mencionado, deben tener en consideración que sólo los productos que han sido objeto de la inspección deben ser referenciados en los informes y certificados con el símbolo de acreditación, toda información que no sea parte del servicio de inspección no debe contar con el símbolo de acreditación, según se indica en el requisito 5.1.5 de la norma NTP ISO/IEC 17020 que establece que el organismo de inspección debe disponer de documentación que describa las condiciones contractuales bajo las que presta la inspección.

Asimismo, al solicitar que sea emitido por un organismo acreditado por INACAL este certificado deberá tener el carácter de OFICIAL

Solicitamos: que al momento de la integración de las bases y bajo el amparo del principio de Transparencia de la LCE se solicita que el certificado indique que el objeto de inspección es el producto ofertado por el postor y no DANDO COMO ALTERNATIVA la línea de productos crudos y precocidos que requieren cocción y debe ser carácter de OFICIAL como a continuación:

Acreditación: Copia del Certificado OFICIAL de Inspección Higiénico Sanitario de Fábrica, expedido por una Entidad acreditada ante el INACAL, de acuerdo al D.S 007-98-SA y a la RM N° 451-2006/MINSA que deberá estar referida al producto objeto del procedimiento de selección especificando a su vez la línea de producción a la que pertenece, vigente a la fecha de presentación de ofertas

**Acápite de las bases :**    **Sección:** Especifico    **Numeral:** IV    **Literal:** C    **Página:** 50

**Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):**

**Análisis respecto de la consulta u observación:**

Sobre el particular el numeral 16.1 del artículo 16 de la Ley, el área usuaria debe requerir los bienes, servicios u obras a contratar, siendo responsable de formular las especificaciones técnicas, términos de referencia o expediente técnico, respectivamente, así como los requisitos de calificación, además de justificar la finalidad pública de la contratación. Así mismo adicionalmente, establece que los bienes, servicios u obras que se requieran deben estar orientados al cumplimiento de las funciones de la Entidad. Asimismo, el numeral 16.2 del referido artículo prescribe que las especificaciones técnicas, términos de referencia o expediente técnico deben formularse de forma objetiva y precisa, proporcionando acceso al proceso de contratación en condiciones de igualdad, sin la creación de obstáculos que perjudiquen la competencia en el mismo.

De otra parte, el artículo sexto de la Resolución Ministerial No.- 451-2006/MINSA, sostiene que los alimentos destinados a programas sociales son considerados de alto riesgo, en esa línea, del principio f) del artículo segundo del TUO de la ley No.- 30225 establece que el proceso de contratación y las decisiones que se adopten en su ejecución deben orientarse al cumplimiento de los fines, metas y objetivos de la Entidad, en esa línea el principio e) establece que en los procesos de contratación se incluyen disposiciones que permiten establecer condiciones de competencia efectiva y obtener la propuesta más ventajosa para satisfacer el interés público que subyace a la contratación. De todo anteriormente argumentado se ha decidido NO ACOGER LA

Entidad convocante : MUNICIPALIDAD PROVINCIAL DE PASCO - CHAPIMARCA

Nomenclatura : LP-SM-1-2023-HMPP/BIENES-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Bien

Descripción del objeto : CONTRATACIÓN PARA LA ADQUISICIÓN DE PRODUCTOS ALIMENTICIOS PARA EL PROGRAMA DE VASO DE LECHE CORRESPONDIENTE AL EJERCICIO FISCAL 2023

	Específico	IV	C	50
Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):				

Análisis respecto de la consulta u observación:

OBSERVACION, a razón que la solicitud no vulnera la participación de postores, es más al momento de la elaboración del estudio de mercado no se ha evidenciado alguna vulneración del requerimiento solicitado.

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

null

Entidad convocante : MUNICIPALIDAD PROVINCIAL DE PASCO - CHAPIMARCA

Nomenclatura : LP-SM-1-2023-HMPP/BIENES-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Bien

Descripción del objeto : CONTRATACIÓN PARA LA ADQUISICIÓN DE PRODUCTOS ALIMENTICIOS PARA EL PROGRAMA DE VASO DE LECHE CORRESPONDIENTE AL EJERCICIO FISCAL 2023

Ruc/código : 20455005869

Nombre o Razón social : PERUANITA E.I.R.L.

Fecha de envío : 03/05/2023

Hora de envío : 17:48:37

**Observación: Nro. 20**

**Consulta/Observación:**

Solicitan:

C.2 Copia del Certificado Oficial de Inspección Técnico Productivo de Planta procesadora de alimentos donde acredite el flujograma de todas las etapas del procesamiento establecidas en la RM N° 451- 2006/MINSA, la misma que deberá ser exclusiva para la línea de hojuelas, expedido por

Observamos:

1. que según el OFICIO MULTIPLE N 016-2021-INACAL/DA se indica: De acuerdo a los numerales a) y b) del numeral 5.6 sobre las Obligaciones y Derechos de los OEC acreditados del Reglamento para la Acreditación de Organismos de Evaluación de la Conformidad (OEC), se consigna que los OEC acreditados son responsables por la información comprendida en los informes, declaraciones y certificados que emitan en ejercicio de la acreditación que ostentan y que deben cumplir las disposiciones establecidas en el Reglamento para el Uso del Símbolo de Acreditación y Declaración de la Condición de Acreditado. Por lo antes mencionado, deben tener en consideración que sólo los productos que han sido objeto de la inspección deben ser referenciados en los informes y certificados con el símbolo de acreditación, toda información que no sea parte del servicio de inspección no debe contar con el símbolo de acreditación, según se indica en el requisito 5.1.5 de la norma NTP ISO/IEC 17020 que establece que el organismo de inspección debe disponer de documentación que describa las condiciones contractuales bajo las que presta la inspección.

Asimismo, al solicitar que sea emitido por un organismo acreditado por INACAL este certificado deberá tener el carácter de OFICIAL

Solicitamos: que al momento de la integración de las bases y bajo el amparo del principio de Transparencia de la LCE se solicita que el certificado indique que el objeto de inspección es el producto ofertado por el postor y no DANDO COMO ALTERNATIVA la línea de productos crudos y precocidos que requieren cocción y debe ser carácter de OFICIAL como a continuación:

Acreditación: Copia del Certificado OFICIAL de Inspección Higiénico Sanitario de Fábrica, expedido por una Entidad acreditada ante el INACAL, de acuerdo al D.S 007-98-SA y a la RM N° 451-2006/MINSA que deberá estar referida al producto objeto del procedimiento de selección especificando a su vez la línea de producción a la que pertenece, vigente a la fecha de presentación de ofertas

**Acápite de las bases :** Sección: Especifico      **Numeral:** IV      **Literal:** C.2      **Página:** 50

**Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):**

**Análisis respecto de la consulta u observación:**

Sobre el particular el numeral 16.1 del artículo 16 de la Ley, el área usuaria debe requerir los bienes, servicios u obras a contratar, siendo responsable de formular las especificaciones técnicas, términos de referencia o expediente técnico, respectivamente, así como los requisitos de calificación, además de justificar la finalidad pública de la contratación. Así mismo adicionalmente, establece que los bienes, servicios u obras que se requieran deben estar orientados al cumplimiento de las funciones de la Entidad. Asimismo, el numeral 16.2 del referido artículo prescribe que las especificaciones técnicas, términos de referencia o expediente técnico deben formularse de forma objetiva y precisa, proporcionando acceso al proceso de contratación en condiciones de igualdad, sin la creación de obstáculos que perjudiquen la competencia en el mismo.

De otra parte, el artículo sexto de la Resolución Ministerial No.- 451-2006/MINSA, sostiene que los alimentos destinados a programas sociales son considerados de alto riesgo, en esa línea, del principio f) del artículo segundo del TUO de la ley No.- 30225 establece que el proceso de contratación y las decisiones que se adopten en su ejecución deben orientarse al cumplimiento de los fines, metas y objetivos de la Entidad, en esa línea el principio e) establece que en los procesos de contratación se incluyen disposiciones que permiten establecer condiciones de competencia efectiva y obtener la propuesta más ventajosa para satisfacer el interés público que subyace a la contratación. De todo anteriormente argumentado se ha decidido NO ACOGER LA

Entidad convocante : MUNICIPALIDAD PROVINCIAL DE PASCO - CHAPIMARCA

Nomenclatura : LP-SM-1-2023-HMPP/BIENES-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Bien

Descripción del objeto : CONTRATACIÓN PARA LA ADQUISICIÓN DE PRODUCTOS ALIMENTICIOS PARA EL PROGRAMA DE VASO DE LECHE CORRESPONDIENTE AL EJERCICIO FISCAL 2023

EspecificoIVC.250

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

**Análisis respecto de la consulta u observación:**  
OBSERVACION, a razón que la solicitud no vulnera la participación de postores, es más al momento de la elaboración del estudio de mercado no se ha evidenciado alguna vulneración del requerimiento solicitado.

**Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:**  
null

Entidad convocante : MUNICIPALIDAD PROVINCIAL DE PASCO - CHAPIMARCA

Nomenclatura : LP-SM-1-2023-HMPP/BIENES-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Bien

Descripción del objeto : CONTRATACIÓN PARA LA ADQUISICIÓN DE PRODUCTOS ALIMENTICIOS PARA EL PROGRAMA DE VASO DE LECHE CORRESPONDIENTE AL EJERCICIO FISCAL 2023

Ruc/código : 20455005869

Nombre o Razón social : PERUANITA E.I.R.L.

Fecha de envío : 03/05/2023

Hora de envío : 17:48:37

**Observación: Nro. 21**

**Consulta/Observación:**

Solicitan: (¿) cabe precisar que los postores que deseen participar en la prueba de aceptabilidad podrán presentar su solicitud a la entidad hasta un día antes de la fecha fijada en las bases integradas para la realización de la referida prueba.

Observación. Que de acuerdo al comunicado N° 012 del 2020 del OSCE emitidas en ocasión del estado de emergencia por el COVID -19, las entidades deben implementar como medida prioritaria la digitalización de trámites. En ese sentido, la entidad debe permitir la entrega de la solicitud para participar en la prueba de aceptabilidad mediante la entrega de documentos en la correspondiente mesa de partes virtual de la entidad y/o designar correo electrónico para ello.

Solicitamos: que al momento de la integración de las bases y conforme al DECRETO SUPREMO N° 018-2023-PCM: Declaran el Estado de Emergencia en los departamentos de Madre de Dios, Cusco, Puno, Apurímac, Arequipa, Moquegua y Tacna, y dictan otras disposiciones 1.se deberá permitir ingresar la documentación por mesa de partes virtual para lo cual se deberá indicar el respectivo correo electrónico o modalidad para realizarlo y 2. Forma de preparación para la ejecución de la prueba

Acápite de las bases : Sección: Anexos Numeral: IV Literal: - Página: 78

**Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):**

**Análisis respecto de la consulta u observación:**

Sobre el particular del artículo primero del DECRETO SUPREMO N° 018-2023-PCM, publicado en el diario oficial el Peruano con fecha 05 de febrero del 2023, declara por el término de sesenta (60) días calendario, el Estado de Emergencia en los departamentos de Madre de Dios, Cusco, Puno, Apurímac, Arequipa, Moquegua y Tacna. Ahora bien, desde la fecha en que se ha declarado el estado de emergencia han transcurrido más de 106 días calendarios, con ello se acreditaría que él ya la ciudad de Arequipa no se encontraría en estado de emergencia.

De otra parte, de conformidad principio a) del artículo segundo TUO de la ley No.- 30225 ha indicado que las Entidades promueven el libre acceso y participación de proveedores en los procesos de contratación que realicen, en esa línea, la prueba de aceptabilidad se realizara al segundo día de integrado las bases, es por ello que el comité ha establecido promover la mayor participación de participantes, ante ello se va a permitir que los participantes puedan enviar sus solicitudes mediante el correo electrónico jclifor.contratacion@gmail.com, en consecuencia SE ACOGE PARCIALMENTE.

**Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:**

null