



PERÚ

Ministerio  
de Economía y Finanzas



Firmado digitalmente por GUTIERREZ  
CABANI Ana Maria FAU  
20419026809 soft  
Director(A) De Gestión De Riesgos  
Motivo: Soy el autor del documento  
Fecha: 10.05.2023 19:04:45 -05:00

"Decenio de la Igualdad de Oportunidades para Mujeres y Hombres"  
"Año de la unidad, la paz y el desarrollo"

Jesús María, 10 de Mayo del 2023

OFICIO N° D003788-2023-OSCE-DGR

Licitación Pública N°1-2023-MPH/CS-1

Ref.: T.D. N° 2023-23818092-LIMA

T.D. N° 2023-24005553-LIMA

T.D. N° 2023-24023300-LIMA

T.D. N° 2023-24052148-LIMA

Señor

**Alcalde**

Municipalidad Provincial de Huaral

Pza. de Armas Nro S/N-Huaral

Lima. -

Me dirijo a usted en atención al documento de la referencia, mediante la cual se remitió la solicitud de elevación de cuestionamiento al pliego absolutorio e integración de Bases presentada por el participante **INVERSIONES PARYS FERNANDA EMPRESA INDIVIDUAL DE RESPONSABILIDAD LIMITADA** relativa a la Licitación Pública N°1-2023-MPH/CS-1, convocada por la Municipalidad Provincial de Huaral para la "Adquisición de insumos para el Programa Vaso de Leche 2023", bajo los alcances de la Ley N° 30225, Ley de Contrataciones del Estado, aprobado mediante Decreto Supremo N° 082-2019-EF, y su Reglamento, aprobado por Decreto Supremo N° 344-2018-EF.

Sobre el particular, adjunto al presente se servirá encontrar copia del **Informe IVN N° 055-2023/DGR**, el cual contiene el resultado de la evaluación de la solicitud de elevación de cuestionamientos al pliego de absolución de consultas y observaciones e integración de Bases, para los fines correspondientes.

Atentamente,

**ANA MARIA GUTIERREZ CABANI**

Directora de Gestión de Riesgos

DIRECCIÓN DE GESTIÓN DE RIESGOS



Firmado digitalmente por PACHAS  
FERNANDEZ Pedro Alexis FAU  
20419026809 soft  
Motivo: Doy V° B°  
Fecha: 10.05.2023 18:58:40 -05:00



Firmado digitalmente por  
VIDANGOS DELGADO Cindy FAU  
20419026809 soft  
Motivo: Doy V° B°  
Fecha: 10.05.2023 18:11:22 -05:00

Se adjunta: Copia del Informe IVN N° 055-2023/DGR



Firmado digitalmente por GARAY  
MORALES Franklin Williams FAU  
20419026809 soft  
Motivo: Doy V° B°  
Fecha: 10.05.2023 18:08:58 -05:00



Pág. 1 de 1

Esta es una copia auténtica imprimible de un documento electrónico archivado en el Organismo Supervisor de las Contrataciones del Estado aplicando lo dispuesto por el Art. 25 de D.S. 070-2013-PCM y la Tercera Disposición Complementaria Final del D.S. 026-2016-PCM. Su autenticidad e integridad pueden ser contrastadas a través de la siguiente dirección web: <https://sgdvirtual.osce.gob.pe/validadorDocumental/inicio/detalle.jsf> e ingresando la siguiente clave: KL1IVKK



Documento electrónico firmado digitalmente en el marco de la Ley N°27269, Ley de Firmas y Certificados Digitales, su Reglamento y modificatorias. La integridad del documento y la autoría de la(s) firma(s) pueden ser verificadas en: <https://apps.firmaperu.gob.pe/web/validador.xhtml>

## **INFORME IVN N° 055-2023/DGR**

<b>Entidad:</b>	Municipalidad Provincial de Huaral
<b>Procedimiento:</b>	Licitación Pública N°1-2023-MPH/CS-1, convocada para la "Adquisición de insumos para el Programa Vaso de Leche 2023"
<b>Referencia:</b>	a) Trámite Documentario N° 2023-23818092-LIMA b) Trámite Documentario N° 2023-24005553-LIMA c) Trámite Documentario N° 2023-24023300-LIMA d) Trámite Documentario N° 2023-24052148-LIMA

Mediante el formulario de Solicitud de Emisión de Pronunciamiento, recibido el 22 de marzo de 2023<sup>1</sup> y subsanado el 20 de abril del 2023<sup>2</sup>, el presidente del comité de selección a cargo del procedimiento de selección materia de análisis, remitió al Organismo Supervisor de las Contrataciones del Estado (OSCE), la solicitud de elevación de cuestionamientos al pliego absolutorio de consultas u observaciones e integración de Bases, presentada por el participante **INVERSIONES PARYS FERNANDA EMPRESA INDIVIDUAL DE RESPONSABILIDAD LIMITADA**, en cumplimiento de lo dispuesto por el artículo 21 de la Ley No 30225, Ley de Contrataciones del Estado, en adelante el "La Ley", y el artículo 72 de su Reglamento, aprobado mediante el Decreto Supremo N° 344-2018-EF y sus modificatorias, en adelante el "Reglamento".



Firmado digitalmente por PACHAS FERNANDEZ Pedro Alexis FAU 20419026809 soft  
Motivo: Doy V° B°  
Fecha: 10.05.2023 17:24:22 -05:00

### **I. ANTECEDENTES**

- 1.1** El 14 de febrero de 2023, la Entidad publicó en el Sistema Electrónico de Contrataciones del Estado (SEACE)<sup>3</sup> las Bases Administrativas del procedimiento de selección Licitación Pública N°1-2023-MPH/CS-1.
- 1.2** Del 15 al 28 de febrero de 2023, se realizó la etapa de formulación de consultas y observaciones.
- 1.3** El 15 de marzo de 2023, se registró en el SEACE el pliego absolutorio de consultas y observaciones, así como las Bases Integradas.
- 1.4** El 20 de marzo de 2023, el participante **INVERSIONES PARYS FERNANDA EMPRESA INDIVIDUAL DE RESPONSABILIDAD LIMITADA**, presentó ante la Entidad su solicitud de elevación de cuestionamientos al pliego absolutorio de consultas y observaciones e Integración de Bases.



Firmado digitalmente por GARAY MORALES Franklin Williams FAU 20419026809 soft  
Motivo: Doy V° B°  
Fecha: 10.05.2023 16:17:22 -05:00



Firmado digitalmente por VIDANGOS DELGADO Cindy FAU 20419026809 soft  
Motivo: Doy V° B°  
Fecha: 10.05.2023 16:26:46 -05:00

<sup>1</sup> Mediante Trámite Documentario N° 2023-23818092-LIMA.

<sup>2</sup> Mediante Trámite Documentario N° 2023-24052148-LIMA.

<sup>3</sup> Dicha plataforma será el medio mediante el que se registrarán todos los actos posteriores señalados en los antecedentes.

- 1.5 El 22 de marzo de 2023, el Organismo Supervisor de las Contrataciones del Estado (OSCE) recibió el formulario de Solicitud de Emisión de Pronunciamiento, mediante el trámite de la referencia a).
- 1.6 El 29 de marzo, 5 de abril, 17 de abril y 26 de abril de 2023, este Organismo Técnico Especializado, mediante notificaciones electrónicas, solicitó información a la Entidad, a efectos de contar con toda la documentación del expediente de contratación; ante lo cual, la Entidad remitió información a través de los documentos de la referencia b). c), d) y e).

## II. BASE LEGAL

- Ley N° 30225, Ley de Contrataciones del Estado.
- Reglamento de la Ley N° 30225, aprobado mediante Decreto Supremo N° 344-2018-EF y sus modificatorias.
- Directiva N° 009-2019-OSCE/CD “Emisión de pronunciamiento”.
- Opinión N° 180-2017/DTN.
- Resolución Ministerial N° 711-2002-SA/DM: “Valores nutricionales mínimos de la ración del programa del vaso de leche”.
- Decreto Supremo N° 007-2017-MINAGRI: “Reglamento de la leche evaporada y productos lácteos”.
- Ley N° 24059: “Crean el Programa del Vaso de Leche en todos los Municipios Provinciales de la República”.
- Ley N° 27470: “Ley que Establece Normas Complementarias para la Ejecución del Programa del Vaso de Leche”.

## III. ANÁLISIS

- 3.1. En principio, cabe señalar que, de conformidad con lo establecido en el numeral 72.10 del artículo 72 del Reglamento, el pronunciamiento que emite el OSCE, se encuentra motivado e **incluye la revisión de oficio sobre cualquier aspecto trascendente de las Bases.**
- 3.2. Para tal efecto, en el numeral 6.1 de la Directiva N° 009-2019-OSCE/CD, se dispone que el OSCE emite pronunciamiento dentro del ámbito de su competencia, siendo de exclusiva responsabilidad de la Entidad convocante, la determinación de las características técnicas y requerimiento.
- 3.3. Ahora bien, en el marco de la supervisión efectuada al presente procedimiento de selección, este Organismo Técnico Especializado ha advertido la necesidad de abordar los siguientes aspectos señalados en las Bases del procedimiento de selección objeto de análisis:

### **Sobre la ración del Programa de Vaso de Leche**

- 3.4. Al respecto, cabe señalar que, en los artículos 16 de la Ley y 29 del Reglamento, se establece que el área usuaria es la responsable de la

elaboración del requerimiento (en caso de bienes las especificaciones técnicas), debiendo éste contener la descripción objetiva y precisa de las características y/o requisitos funcionales relevantes para cumplir la finalidad pública de la contratación.

- 3.5. De las disposiciones citadas, se desprendería que, corresponde al área usuaria definir con precisión las especificaciones técnicas que comprenden el requerimiento, las cuales contienen las características, condiciones, cantidad y calidad de lo que se requiere contratar, así como los aspectos derivados de normas especiales, de tal manera que satisfagan su necesidad, sin limitar o impedir la concurrencia de los potenciales postores mediante prácticas que configuren barreras de acceso.
- 3.6. De otro lado, el numeral 29.6 del artículo 29 del Reglamento dispone que adicionalmente el requerimiento debe incluir las exigencias previstas en leyes, reglamentos técnicos, normas metrológicas y/o sanitarias, y demás normas que regulan el objeto de la contratación. Asimismo, puede incluir disposiciones de carácter voluntario siempre que sirvan para asegurar el cumplimiento de requisitos funcionales o técnicos, debiendo existir en el mercado un organismo que pueda verificarlos, y además dichas disposiciones no contravengan las normas obligatorias.
- 3.7. En tal sentido, corresponde señalar que, la Entidad, al momento de elaborar el requerimiento, deberá evaluar la inclusión de las disposiciones obrante en las normas que regulan el objeto de la contratación, a efectos de que los bienes a obtenerse cuenten con todas las condiciones técnicas y legales que permita su uso, distribución y consumo, según corresponda.
- 3.8. En relación con ello, es menester de precisar que el artículo 1 de la Ley N° 27470, Ley que Establece Normas Complementarias para la Ejecución del Programa del Vaso de Leche, establece que dicha ley, tiene por objeto establecer normas complementarias sobre la organización, administración y ejecución de los recursos del Programa del Vaso de Leche que tienen a su cargo los gobiernos locales, además de contribuir a elevar el estado nutricional de sus beneficiarios, en concordancia con la directiva que establece los valores nutricionales mínimos establecidos por el Instituto Nacional de Salud y aprobados por el Ministerio de Salud.
- 3.9. Adicionalmente, el numeral 4.1 del artículo del referido cuerpo legal dispone que **“Los recursos del Programa del Vaso de Leche financian la ración alimenticia diaria, la que debe estar compuesta por productos de origen nacional al 100 % en aquellas zonas en las que la oferta de productos cubra la demanda. Dicha ración debe estar constituida por alimentos nacionales pudiendo ser prioritariamente leche de vaca, en aquellas localidades donde sea posible su distribución en condiciones óptimas, o leche en cualquiera de sus formas u otras mezclas enriquecidas de cereales con productos lácteos. En todos los casos, a fin de alcanzar el valor nutricional mínimo se complementan con alimentos que contengan un mínimo de 90 % de insumos nacionales, tales como harina de quinua, kiwicha, haba, maca, cebada, avena, arroz, soya y otros productos. Se deben adquirir aquellos alimentos de mayor valor nutricional adecuadamente balanceados, y que tengan el menor costo. Corresponde al Ministerio de Salud, a través del Instituto Nacional de Salud, determinar el valor nutricional mínimo. (...)”**.

- 3.10.** Es así que, el artículo 7 de la Directiva "Valores Nutricionales Mínimos de la Ración del Programa del Vaso de Leche", aprobada por Resolución Ministerial N° 711-2002-SA/DM, prevé los valores nutricionales mínimos que debe cumplir la ración diaria del Programa del Vaso de Leche, como se muestra a continuación:

Tabla 3. Distribución Energética diaria por ración del Programa del Vaso de Leche				
Nutriente	Distribución Energética		Cantidad	
	(% )		(g)	
Proteínas	12	15	6.21	7.76
Grasas	20	25	4.6	5.75
Carbohidratos	68	60	35.19	31.05
total	100	100		

- 3.11.** Por su parte, cabe señalar que, la Guía para la formulación de la ración del Programa de Vaso de Leche, elaborada por el Centro Nacional de Alimentación y Nutrición del Instituto Nacional de Salud del Ministerio de Salud<sup>4</sup>, se encuentra orientada a que los alimentos que se adquieran para atender a los beneficiarios del Programa del Vaso de Leche, cumplan con los valores nutricionales mínimos establecidos en la Resolución Ministerial N.º 711-2002-SA/DM.
- 3.12.** Ahora bien, en el presente caso, de la revisión de las especificaciones técnicas contenidas en el Capítulo III de la Sección Específica de las Bases, se aprecia lo siguiente:

VI. CÁLCULO DE LA RACION ALIMENTICIA DEL PROGRAMA DEL VASO DE LECHE

CODIGO		NOMBRE DEL ALIMENTO	CANTIDAD (G)	CARBOHIDRATOS		GRASA		PROTEINAS	
				GRAMOS	KCAL	GRAMOS	KCAL	GRAMOS	KCAL
A	7	Avena, Hojuela cruda	24.00	14.78	59.14	0.96	8.64	3.19	12.77
A	59	Quinoa, hojuelas	20.00	15.72	62.88	0.74	6.66	1.70	5.80
G	67	Leche evaporada entera	41.00	4.06	16.24	3.16	28.41	2.58	10.3
		Micronutrientes	2.24	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
RESULTADOS DE LA FORMULACION			CANTIDAD (G)	CARBOHIDRATOS		GRASA		PROTEINAS	
				GRAMOS	KCAL	GRAMOS	KCAL	GRAMOS	KCAL
TOTAL			87.24	34.56	138.25	4.86	43.71	7.48	29.90
Energía total (KCAL)			211.87	138.25		43.71		29.90	
Distribución de energía				65.25%		20.63%		14.11%	
Requisitos Resolución Ministerial N.º 711-2002				60-68%		20-28%		12-15%	

<sup>4</sup>Documento disponible en el siguiente enlace web: [https://cdn.www.gob.pe/uploads/document/file/391147/Gu%C3%ADa\\_Formulaci%C3%B3n\\_de\\_la\\_raci%C3%B3n\\_del\\_programa\\_de\\_vaso\\_de\\_leche20191017-26355-14dt9ai.pdf](https://cdn.www.gob.pe/uploads/document/file/391147/Gu%C3%ADa_Formulaci%C3%B3n_de_la_raci%C3%B3n_del_programa_de_vaso_de_leche20191017-26355-14dt9ai.pdf)

Aporte en Micronutrientes de la Ración	ABORTE TOTAL Leche Evaporada entera = 41.0 g Hojuela de Quinua Avena = 44.0 g Micronutrientes = 2.24 g	R.M. N° 711-2002-SA/DM
<b>VITAMINAS</b>		
VIT. A – ug de Retinol	425.00	425.00
VIT. C – mg	41.50	41.50
Tiamina – mg	0.45	0.45
Riboflavina – mg	0.49	0.49
Vit. B6 – mg	0.60	0.60
Vit. B12 – mg	0.46	0.46
Niatica – mg	5.85	5.85
Acido Fólico – ug	41.25	41.25
<b>MINERALES</b>		
Hierro – mg	10.00	10.00
Yodo – ug	42.00	42.00
Calcio – mg	465.00	465.00
Fosforo – mg	390.00	390.00
Zinc – mg	6.00	6.00

- 3.13.** Al respecto, corresponde indicar que la Resolución Ministerial N° 711-2002-SA/DM, establece los valores nutricionales mínimos (proteínas, grasas y carbohidratos) que debe tener la ración diaria, la cual puede estar conformada por leche u otro producto, siendo que, en el presente caso, la ración está conformada por leche evaporada entera y hojuelas.
- 3.14.** Ahora bien, a efectos de verificar que la ración se encuentra dentro de los valores nutricionales mínimos establecidos en la Resolución Ministerial N° 711-2002-SA/DM, este Despacho efectuó una simulación de la formulación de la ración<sup>5</sup>, a fin de verificar los valores que se muestran en la tabla “Ración teórica del programa vaso de leche”, para lo cual se consideraron los pesos de cada uno de los insumos que conforman la ración alimenticia diaria, según lo señalado en las especificaciones técnicas, obteniéndose lo siguiente:

RACIÓN	Cantidad (g)	Carbohidratos (g)	(kcal)	Grasa (g)	(kcal)	Proteínas (g)	(kcal)	Energía total (kcal)
Leche Evaporada Entera	41.00	4.47	17.88	3.157	28.413	2.67	10.66	56.95
	46.24	27.40	109.62	2.44	21.96	5.97	23.89	155.46
A7	24.00	14.78	59.14	0.96	8.64	3.19	12.77	80.54
A59	20.00	12.62	50.48	1.48	13.32	2.78	11.12	74.92
A99	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
C74	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
U47	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
Azucar	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
- Micronutrientes:	2.24	<== Casi la Constante es 2.24 (a veces lo requieren desglosado en: Fosfato tricalcico 2.12 g, más Mix de minerales y vitaminas: 0.12), según GUÍA: FORMULACIÓN DE LA RACIÓN DEL PROGRAMA DEL VASO DE LECHE (CENAN, 2010). LA ENTIDAD NO DEBERÍA COLOCAR UN VALOR DIFERENTE.						
* Fosfato tricalcico	2.12							
* Mix de vitaminas y minerales	0.12							
Totales Ración	87.24	31.87	127.49	5.60	50.37	8.64	34.55	212.41
Distribución energética Ración			60.02%		23.71%		16.26%	
Requisitos RM 711-2002			60-68%		20-25%		12-15%	207
Conclusión respecto RM 711-2002			CUMPLE		CUMPLE		NO CUMPLE	CUMPLE

- 3.15.** De lo señalado, cabe precisar que la Ley N° 27470 y la Resolución Ministerial N° 711-2002-SA/DM establecen que la distribución energética diaria por ración del Programa de Vaso de Leche para los carbohidratos, grasas y proteínas, deben encontrarse entre los rangos de 60-68%, 20-25% y 12-15%, respectivamente; sin embargo, como se muestra en el

<sup>5</sup> Utilizando como fuentes las “Tablas Peruanas de Composición Alimentos” versión 2017



cuadro precedente, al efectuar la simulación se obtiene que, el rango de distribución energética de las proteínas es de 16.26%, evidenciándose con ello que, valor nutricional establecido por la Entidad no se encontraría dentro de los rangos establecidos en la referida normativa.

- 3.16. Es así que, en atención a dicha observación, mediante la notificación electrónica de fecha 26 de abril de 2023, esta Dirección solicitó a la Entidad, entre otros aspectos, lo siguiente:

*“(…)*

*Por lo que, se solicita a la Entidad verificar y, de ser el caso, corregir los valores de las especificaciones técnicas a fin de que estas cumplan con lo establecido en la Ley N° 27470, la Resolución Ministerial N° 711-2002-SA/DM y el Decreto Supremo No 007- 2017-MINAGRI – Reglamento de la Leche y Productos Lácteos.*

*Sin perjuicio de ello, en caso la Entidad decida adecuar dicho extremo, deberá verificar y modificar, de ser el caso, los valores mínimos para “Energía”, así como el rango de cada criterio y su puntuación consignados en el Factor de Evaluación “VALORES NUTRICIONALES” para ambos ítems, por lo que, la Entidad deberá remitir un informe validado por el área correspondiente, en el cual se precise dichas modificaciones.”*

- 3.17. En virtud del pedido de información, mediante el documento de la referencia d), la Entidad remitió, entre otros documentos, el Informe Técnico N° 010-2023-CS/LP-01-2023 y el Informe N° 098-2023-MPH/GDSPC/SGPS, con los cuales señaló lo siguiente:

*“(…)*

*Ante ello, esta sub gerencia SUGIERE **se pueda RETROTRAER EL PROCESO hasta la etapa de FORMULACION Y APROBACION DE LA RACIÓN**, toda vez que el modificar los valores nutricionales y por ende la formulación de la ración, debe de ser realizado y sustentado por un personal especialista en la materia, quien pueda brindar el conocimiento técnico para realizar del mismo evaluando al detalle el peso de cada uno de los insumos que conformaran la ración alimentaria diaria que debe de consumir el beneficiario.”*

- 3.18. De lo expuesto, se aprecia que el requerimiento establecido por la Entidad se encontraría deficiente, toda vez que en el Informe Técnico N° 010-2023-CS/LP-01-2023 y el Informe N° 098-2023-MPH/GDSPC/SGPS, precisó que se debe retrotraer el proceso hasta la etapa de formulación y aprobación de la ración, toda vez que, según señalaría la formulación de la ración diaria debería modificarse.
- 3.19. Por lo que, se concluye que, existiría una deficiencia en la formulación del requerimiento, dado que, la ración diaria de los beneficiarios del Programa de Vaso de Leche no se encontraría acorde a la i) el bien -que conforman el ítem N° I- no contarían con la Ley N° 27470 y la Resolución Ministerial N° 711-2002-SA/DM. Asimismo, la Entidad tampoco habría sustentado técnicamente que la ración diaria se encontraría acorde a la normativa de la materia, por el contrario, habría advertido una deficiencia en dicha ración y que debería retrotraerse el presente procedimiento de selección, a efectos de modificar la formulación de la ración, con lo cual se vería afectada la validez de dicho ítem requerido.

- 3.20. En ese sentido, considerando la deficiencia advertida, la formulación del requerimiento de la ración del Programa de Vaso de Leche no resultaría concordante con lo dispuesto en la Resolución Ministerial N° 711-2002-SA/DM y, por ende, dicho aspecto resultaría contrario a lo dispuesto en el numeral 29.6 del artículo 29 del Reglamento.

### Respecto a los factores de evaluación

- 3.21. Al respecto, cabe señalar que, el numeral 29.6 del artículo 29 del Reglamento, establece que “(...) *el requerimiento incluye las exigencias previstas en leyes, reglamentos técnicos, normas metrológicas y/o sanitarias, reglamentos y demás normas que regulan el objeto de la contratación con carácter obligatorio* (...)”.
- 3.22. Aunado a ello, debe considerarse que de acuerdo con el numeral 47.3 del artículo 47 del Reglamento, “el comité de selección o el órgano encargado de las contrataciones, según corresponda, elabora los documentos del procedimiento de selección a su cargo, **utilizando obligatoriamente los documentos estándar que aprueba el OSCE** y la información técnica y económica contenida en el expediente de contratación aprobado”.
- 3.23. De otro lado, resulta pertinente señalar que en el numeral 4.1 del artículo 4 de la Ley N° 27470, Ley que Establece Normas Complementarias para la Ejecución del Programa del Vaso de Leche, modificada por la Ley N° 31554, en adelante Ley N° 27470, ha previsto que el comité de selección debe tener en cuenta los siguientes criterios de evaluación como mínimo: i) valores nutricionales, ii) condiciones de procesamiento, iii) porcentajes de componentes nacionales, iv) experiencia; y, v) preferencias de los consumidores beneficiarios.
- 3.24. Por su parte, el numeral 4.6 del citado artículo establece, del mismo modo, que los cinco criterios de evaluación descritos deberán ser incluidos obligatoriamente en los procedimientos de selección a convocarse, conforme al siguiente detalle:
- “4.6 Cuando por alguna razón se requiera efectuar licitaciones o concursos públicos para adquirir los productos para la ejecución de este Programa, **deberá señalarse en las bases correspondientes el cumplimiento de lo señalado en el numeral 4.1 de la presente Ley**”. (El énfasis es agregado).*
- 3.25. Asimismo, en las Bases Estándar correspondientes al objeto de la convocatoria, para la contratación de suministros de bienes, se establece que en el caso del Programa de Vaso de Leche, se deben considerar los factores de evaluación previstos en la normativa de la materia.
- 3.26. En tal sentido, se desprende que la normativa especial y las Bases Estándar, establecen factores de evaluación de carácter obligatorio en los procedimientos para la compra de suministros de bienes relativos al Programa de Vaso de Leche, siendo que, dichos factores están ligados a las exigencias del requerimiento.
- 3.27. Ahora bien, en el presente caso, se advirtió que, mediante la consulta u observación N° 8, el comité de selección -a petición del participante- decidió



suprimir el factor de evaluación “preferencias de los consumidores beneficiarios” señalando lo siguiente:

*“Evaluado la Observación en coordinación con el área usuaria el Comité de Selección adopta el siguiente acuerdo: que mediante DECRETO SUPREMO N° 035-2023-PCM "Decreto Supremo que declara el Estado de Emergencia en varios distritos de algunas provincias de los departamentos de Áncash, Apurímac, Arequipa, Ayacucho, Cusco, Huancavelica, Huánuco, Ica, Junín, Lima, Moquegua, Puno y Tacna; y, de la Provincia Constitucional del Callao, por peligro inminente ante intensas precipitaciones pluviales”; dentro de dicho Decreto Supremo se encuentra la Provincia de Huaral y sus respectivos distritos declarado en estado de emergencia y para mantener la integridad física de los niños de los centro poblados, se ha optado por acogerse a dicho Decreto Supremo.*

*Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:*

*Se retira de las bases el Anexo N° 04 y la evaluación correspondiente.”*

- 3.28.** Es así que, esta Dirección mediante notificación electrónica de fecha 29 de marzo de 2023 y reiterada con fecha 5 de abril de 2023, se solicitó a la Entidad lo siguiente:

*“En ese sentido, deberá remitir un informe validado por el área usuaria mediante el cual brinde las razones de la no inclusión del referido factor de evaluación en las Bases Integradas.*

*En el caso de considerar su inclusión, deberá remitirse conjuntamente con dicho informe, el Capítulo IV “Factores de Evaluación”, incluyendo el factor de evaluación “preferencias del consumidor”, con la distribución del puntaje, entre todos los factores de evaluación contemplados.*

*En ese sentido, se debe indicar expresamente, la fecha y lugar de realización de la prueba de aceptabilidad. Cabe precisar que para consignar la fecha deberá tener en cuenta que ésta debe ser posterior a la integración de las Bases y antes de la presentación de las ofertas.”*

- 3.29.** En virtud a ello, con fecha 7 de enero de 2022, la Entidad remitió, entre otros, el Informe N° 076-2023-MPH/GDSPC/SGPS, en la cual señaló lo siguiente:

**“RESPECTO AL FACTOR PREFERENCIA DE LOS CONSUMIDORES BENEFICIARIOS**

*Sobre las razones de la NO inclusión del factor de evaluación en las bases integradas: Este despacho precisa lo siguiente:*

*En la fecha programada para la realización de las pruebas de degustación, en Huaral hemos sufrido en diferentes zonas de nuestro distrito, precipitaciones, huaycos, caminos bloqueados todos los días, familias que se quedaron sin viviendas, niños desaparecidos por lo huaycos, etc. Esta incertidumbre se apoderó de las familias afectadas quienes atemorizados todos los días, no tenían más que pensar en agua y comida. Ante esta inseguridad, era imposible programar con estos niños una degustación de alimentos ya que su traslado era muy inseguro y las familias no lo permitirían. Por ello, en las bases integradas se aprecia el Decreto Supremo [035-2023](#) -PCM, en donde se declara la emergencia por 60 días.*

*Asimismo, este despacho precisa la necesidad de priorizar la PLURIDAD DE*

*POSTORES, ya que la prueba de aceptabilidad, por el nivel de gasto que significa y la limitante de acceso para llegar hasta Huaral en esos días de precipitaciones, representa una limitante para poder conseguir mayores y mejores ofertas que benefician a los usuarios del programa.*

*Por lo expuesto, este despacho, se ratifica en la posición de NO realizar la prueba de aceptabilidad en el proceso de compras de programa del vaso de leche.”*

- 3.30.** Al respecto, es preciso indicar que, mediante Resolución N° 2015-2020-TCE-S2, el Tribunal de Contrataciones del Estado, precisó lo siguiente:

*“(…) que aun en el marco del Estado de Emergencia decretado a nivel nacional, no se advierte que la citada Ley N° 27470 u otra contemple algún supuesto de excepción respecto a la obligación de considerar los referidos cinco criterios. De ahí que, contrariamente a lo alegado por la Entidad, puede concluirse que conforme a la propia Ley N° 27470, la aplicación de los cinco criterios de evaluación antes reseñados no admite excepción alguna, aun en el estado de emergencia decretado.”*

- 3.31.** De lo anterior, cabe indicar que, no existiría disposición legal o similar que autorice a la Entidad a inaplicar los criterios de evaluación obligatorios para el suministro de bienes para el Programa Vaso de Leche, por lo cual, la omisión de los factores de evaluación conllevaría una deficiencia en la elaboración de las Bases, por la transgresión a lo dispuesto en el artículo 4 de la Ley N° 27470.
- 3.32.** Asimismo, considerando el grado de complementariedad los ítems del presente procedimiento de selección, la deficiencia advertida sobre la ración involucra a dichos ítems, toda vez que no resultaría razonable continuar la contratación de sólo uno de los bienes que, en conjunto, conforman la ración alimenticia diaria que tiene por finalidad pública el presente procedimiento de selección.
- 3.33.** Por todo lo expuesto, atendiendo a lo prescrito en el artículo 44 de la Ley, resulta necesario disponer que el **Titular de la Entidad declare la nulidad de la Licitación Pública N°1-2023-MPH/CS-1**, a efectos de que se corrijan los vicios advertidos, **debiendo retrotraerse a la etapa de convocatoria**; sin perjuicio de adoptar las acciones correspondientes de acuerdo con lo dispuesto en el artículo 9 del de la Ley, así como impartir las directrices pertinentes a fin de evitar situaciones similares en futuros procedimientos de selección.
- 3.34.** En consecuencia, no corresponde emitir pronunciamiento respecto a la presente solicitud de elevación de cuestionamientos, conforme a lo descrito en el numeral 7.9 de la Directiva N° 009-2019-OSCE/CD<sup>6</sup>.
- 3.35.** Sin perjuicio de lo expuesto, cabe señalar que el artículo 16 de la Ley y el artículo 29 del Reglamento, establecen que el área usuaria es la responsable de elaborar el requerimiento (en el caso de bienes, las especificaciones técnicas), debiendo estos contener la descripción objetiva y precisa de las

<sup>6</sup> En caso se adviertan vicios de nulidad que generen la sustracción de la materia, se emitirá el oficio que disponga las medidas correctivas del caso.

características y/o requisitos funcionales relevantes para cumplir la finalidad pública de la contratación y las condiciones en las que debe ejecutarse aquella.

- 3.36.** Así también, el artículo 29 del Reglamento precisa en su numeral 29.8, que el área usuaria es responsable de la adecuada formulación del requerimiento, debiendo asegurar la calidad técnica y reducir la necesidad de su reformulación por errores o deficiencias técnicas que repercutan en el proceso de contratación.
- 3.37.** Ahora bien, en el presente caso corresponde señalar que, de la revisión del requerimiento consignado en el Capítulo III de la Sección Específica de las Bases, se aprecia lo siguiente:

**A. Respecto al factor de evaluación condiciones de procesamiento**

De la revisión del Capítulo IV “Factores de evaluación” de la Sección Específica de las Bases Integradas (Ítem I y II), se aprecia lo siguiente:

<b>C. CONDICIONES DE PROCESAMIENTO</b>	
<p><i>Evaluación:</i></p> <p><i>Se evaluará(n) en función de la mejora de la(s) condición(es) de procesamiento, tales como: higiénico sanitaria de planta, evaluación técnico productiva de planta, entre otras, indicadas en las especificaciones técnicas.</i></p> <p><i>Acreditación:</i></p> <p><i>Certificado Oficial de Inspección Higiénico Sanitario de planta emitido por un organismo de inspección acreditado ante INACAL para labores de inspección de planta.</i></p>	<p><i>Máximo 10 puntos</i></p> <p><i>Parámetro de cumplimiento de la <u>[indicar condición]:</u></i></p> <p><i>De 98.00 % hasta 100 % :</i></p> <p><b>10 puntos</b></p> <p><i>De 95.00 % hasta 97.99 %:</i></p> <p><b>6 puntos</b></p> <p><i>De 90.01% hasta 94.99%</i></p> <p><b>03 puntos</b></p>

De lo expuesto, se aprecia que el factor de evaluación “Condiciones de procesamiento” consignado en las Bases Integradas no se encontraría acorde a los lineamiento establecidos en las Bases Estándar aplicables al objeto de la convocatoria; toda vez que la Entidad no habría precisado la condición(es) de procesamiento a ser evaluadas y el parámetro de cumplimiento de la condición.

En ese sentido, con ocasión de la nueva convocatoria del presente objeto, la Entidad deberá adecuar el referido factor (ítem I y II) conforme los lineamientos establecidos en las Bases Estándar aplicables a la convocatoria.

**B. Prueba de esterilidad y requisitos microbiológicas.-**

De la revisión del acápite 3.1 del Capítulo III de la Sección Específica de las Bases integradas se aprecian los siguiente:

**“ASPECTO MICROBIOLÓGICO:**

*El producto debe cumplir con las condiciones de esterilidad comercial conforme a NTP 202.002.2019 LECHE Y PRODUCTOS LÁCTEOS Leche Evaporada Entera 4ta edición, que reemplaza a la NTP 202.2002.2007 según el cuadro siguiente:*

REQUISITO	PLAN DE MUESTREO		ACEPTACION	RECHAZO
	n	c		
Prueba de esterilidad comercial *	5	0	Estéril comercialmente	No estéril comercialmente

*(\*) de acuerdo con métodos normalizados o validados sobre prueba de esterilidad comercial, considerando las temperaturas, tiempo de incubación e indicadores microbiológicos del mencionado método, los cuales deben especificarse en el momento de ensayo.*

*R.M N° 591-2008/MINSA “Noma sanitaria que establece los criterios microbiológicos de calidad sanitaria e inocuidad para los alimentos y bebidas de consumo humano” (criterio XIX.1)*

*Donde:*

*N: es el número de unidades de muestra que deben ser examinadas en un lote de alimentos para satisfacer los requerimientos de un plan de muestreo particular.*

*C: es el número máximo permitido de unidades defectuosas. Cuando se encuentra en cantidades mayores a este número, el lote es rechazado. “*

No obstante, en el presente caso, se advertiría que la Entidad no habría considerado las condiciones de la prueba de esterilidad y microbiológicos conforme al “Reglamento de la Leche y Productos Lácteos”, aprobado mediante Decreto Supremo No 007-2017-MINAGRI.

Por lo tanto, corresponde que el área usuaria, previo a la nueva convocatoria del procedimiento materia de análisis, verificar e incorporar en las especificaciones técnicas las exigencias previstas en el artículo 15 del referido Reglamento, considerando tal cual los valores, notas y demás precisiones que conciernen a la “Leche evaporada entera”. Asimismo, los aspectos no recogidos por el Reglamento, podrían ser complementados por la Entidad con lo establecido en la norma técnica voluntaria vigente NTP 202.002:2019, en la medida que ésta verifique previamente que se cumplan los supuestos señalados en la normativa de contrataciones.

## IV CONCLUSIONES

- 4.1** Es competencia del Titular de la Entidad declarar la nulidad del procedimiento de selección conforme a los alcances del artículo 44 del T.U.O. de la Ley, de modo que aquél se **retrotraiga a la etapa de la convocatoria, a fin de que dicho acto y los subsiguientes se realicen de acuerdo con la normativa vigente**; sin perjuicio de adoptar las acciones, adicionales, de acuerdo con lo dispuesto en el numeral 3 del presente Informe IVN.



Firmado digitalmente por PACHAS FERNANDEZ Pedro Alexis FAU 20419026809 soft  
Motivo: Doy V° B°  
Fecha: 10.05.2023 17:24:28 -05:00



Firmado digitalmente por GARAY MORALES Franklin Williams FAU 20419026809 soft  
Motivo: Doy V° B°  
Fecha: 10.05.2023 16:18:01 -05:00



Firmado digitalmente por VIDANGOS DELGADO Cindy FAU 20419026809 soft  
Motivo: Doy V° B°  
Fecha: 10.05.2023 16:27:48 -05:00

- 4.2** Corresponde a la Entidad verificar y evaluar de manera integral el contenido del expediente de contratación a efectos de cautelar el cumplimiento de la finalidad pública, y reducir la necesidad de su reformulación por errores o deficiencias que repercutan en el proceso de contratación.
- 4.3** Cabe recordar que, la dilación del presente procedimiento de selección y en consecuencia la satisfacción oportuna de la necesidad, es de exclusiva responsabilidad del Titular de la Entidad y de los funcionarios intervinientes en la contratación.
- 4.4** Corresponde que el presente Informe IVN sea puesto en conocimiento del Sistema Nacional de Control.
- 4.5** Asimismo, se recuerda al Titular de la Entidad que el presente informe IVN no convalida extremo alguno del procedimiento de selección.
- 4.6** Finalmente, considerando que el servicio de emisión de pronunciamiento sobre elevación de cuestionamientos al pliego absolutorio de consultas y observaciones e integración de Bases, no sería efectivamente prestado por el OSCE, corresponderá la devolución de la tasa administrativa al recurrente, siendo que, deberá coordinar dicho trámite con la Unidad de Finanzas adjuntando el presente Informe.

Jesús María, 10 de mayo de 2023

Código: 7.3



Firmado digitalmente por GUTIERREZ  
CABANI Ana Maria FAU  
20419026809 soft  
Motivo: Soy el autor del documento  
Fecha: 10.05.2023 17:30:01 -05:00