

PLIEGO DE ABSOLUCIÓN DE CONSULTAS Y OBSERVACIONES

Entidad convocante : MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE PALCAZU

Nomenclatura : AS-SM-1-2024-CS.-MDP-I-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Bien

Descripción del objeto : ADQUISICION DE PRODUCTOS PARA EL PROGRAMA VASO DE LECHE DE LA MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE PALCAZU, PROVINCIA DE OXAPAMPA, DEPARTAMENTO DE PASCO.

Ruc/código : 20359435364

Fecha de envío : 05/07/2024

Nombre o Razón social : MOLINERA SELVA E.I.R.LTDA.

Hora de envío : 23:55:27

Observación: Nro. 1

Consulta/Observación:

CONTRA LOS CERTIFICADOS HIGIÉNICO SANITARIO DE PLANTA CON 540 DÍAS DE ANTIGÜEDAD (18 MESES)

Se observa que mediante literal i) requieren un Certificado Higiénico Sanitario de Planta con una antigüedad máxima de 540 días, que es equivalente a 18 meses, lo que constituye validez de certificados emitidos incluso en ENERO del 2023, en relación a la fecha de presentación de ofertas.

Al respecto, tal plazo conlleva el riesgo de validar condiciones Higiénico Sanitario de Planta de principios del 2023, siendo antiguas y que ya no corresponderían a las actuales, poniendo en riesgo las condiciones Higiénicas de producción de los alimentos.

En ese sentido solicito que la antigüedad máxima del Certificado Higiénico Sanitario de Planta sea de 180 días, de modo que, al menos la inspección se haya realizado el presente año.

Acápite de las bases : Sección: Especifico Numeral: 2.2.1.1

Literal: i)

Página: 20

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

Art. 2° Ley N° 30225

Análisis respecto de la consulta u observación:

SE ACOGE LA OBSERVACION. Con motivo de la Integración de las Bases se considerará valido los certificados de planta con valor oficial con una antigüedad no mayor a los 08 meses a la presentación de propuestas, en la que deberá de considerarse para su emisión el producto objeto de la convocatoria y/o estar presente en el anexo de los certificados de planta.

Con motivo de la integración de las bases Se procederá a la corrección de los certificados de planta solicitados en el numeral 2.2.1. Documentación de presentación obligatoria 2.2.1.1. Documentos para la admisión de la oferta y en CAPÍTULO III REQUERIMIENTO documentos obligatorios que presentara el postor.

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

null

| | |
|--------------------------|---|
| Entidad convocante : | MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE PALCAZU |
| Nomenclatura : | AS-SM-1-2024-CS.-MDP-I-1 |
| Nro. de convocatoria : | 1 |
| Objeto de contratación : | Bien |
| Descripción del objeto : | ADQUISICION DE PRODUCTOS PARA EL PROGRAMA VASO DE LECHE DE LA MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE PALCAZU, PROVINCIA DE OXAPAMPA, DEPARTAMENTO DE PASCO. |

| | | | |
|-------------------------|----------------------------|------------------|------------|
| Ruc/código : | 20359435364 | Fecha de envío : | 05/07/2024 |
| Nombre o Razón social : | MOLINERA SELVA E.I.R.LTDA. | Hora de envío : | 23:55:27 |

Observación: Nro. 2

Consulta/Observación:
CONTRA LOS CERTIFICADOS DE CALIDAD FÍSICO QUÍMICO, MICROBIOLÓGICO, ORGANOLÉPTICO Y TOXICOLÓGICO DEL BIEN OFERTADO

Mediante literal j) se requiere:

j) Copia de los certificados de calidad de cumplimiento de las características físico químico, microbiológico, organoléptico y toxicológico del bien ofertado, emitido por un laboratorio inscrito ante INACAL, vigente a la fecha de presentación de ofertas, que acrediten las características antes indicadas consignadas en las especificaciones técnicas del producto a adquirir.

Al respecto se advierte que el OSCE en diversas oportunidades, como el caso del Pronunciamiento N° 263-2013/DSU ha indica que: ¿Sobre el particular, existen diversas razones por las que exigir los referidos certificados en momento anterior (presentación de ofertas o suscripción del contrato) carece de relevancia, genera sobrecostos y, por el contrario, comporta un riesgo para la Entidad: i) porque el producto certificado no necesariamente será el suministrado a la Entidad, por lo cual carece de relevancia pedir el documento durante el proceso, ii) porque se obliga a todos los postores a asumir un costo significativo que sólo será trasladado a la Entidad por el postor ganador de la buena pro (en tanto dicho costo haya sido recogido en el valor referencial), debiendo todos los postores asumirlo como pérdida: y iii) porque limitar la exigencia de los certificados en momento anterior (presentación de ofertas o suscripción del contrato) implica colocar en situación de riesgo a los beneficiarios quienes podrían ingerir alimentos no adecuados, dado que los productos finalmente entregados no serán certificado.

En ese sentido, en atención a lo expuesto, con ocasión de la integración de Bases, deberá permitirse la posibilidad de presentar para la presentación de propuestas una declaración jurada para acreditar las características microbiológicas, físico ¿ químicas, toxicológicas y organolépticas. Ello, sin perjuicio de que la Entidad requiere la presentación del certificado pertinente en la oportunidad de cada entrega, siempre y cuando el costo de dicho certificado haya sido considerado al momento de determinar el valor referencial, lo cual, de ser caso, deberá ser acreditado por la Entidad en las Bases integradas.

Acápite de las bases : **Sección:** Especifico **Numeral:** 2.2.1.1 **Literal:** j) **Página:** 20
Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

Pronunciamiento N° 263-2013/DSU

Análisis respecto de la consulta u observación:

ACOGER LA OBSERVACIÓN. Con Motivo de la integración de las bases se suprimirá la solicitud de Copia de los certificados de calidad de cumplimiento de las características físico químico, microbiológico, organoléptico y toxicológico del bien ofertado. Quedando de la siguiente manera:
¿Declaración Jurada sobre los aportes Físicoquímico, Microbiológico, Organoléptico. Una declaración jurada bastara para acreditar la ausencia de saponina de los productos ofertados, sin perjuicio de que la Entidad requiera la presentación de dicho certificado físico químico, microbiológico, organoléptico, en la oportunidad de cada entrega.

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:
null

Entidad convocante : MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE PALCAZU

Nomenclatura : AS-SM-1-2024-CS.-MDP-I-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Bien

Descripción del objeto : ADQUISICION DE PRODUCTOS PARA EL PROGRAMA VASO DE LECHE DE LA MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE PALCAZU, PROVINCIA DE OXAPAMPA, DEPARTAMENTO DE PASCO.

| | | | |
|-------------------------|----------------------------|------------------|------------|
| Ruc/código : | 20359435364 | Fecha de envío : | 05/07/2024 |
| Nombre o Razón social : | MOLINERA SELVA E.I.R.LTDA. | Hora de envío : | 23:55:27 |

Observación: Nro. 3

Consulta/Observación:

CONTRA LA OMISIÓN DE ESTABLECER LOS REQUERIMIENTOS MINIMOS DE PROTEÍNA, GRASA Y ENERGIA

Se observa que se omitió establecer los requerimientos técnicos mínimos de Proteínas, grasa y energía.

Al respecto, dichos valores deben ser establecidos en función al cuadro nutricional de la página 28, pudiendo ser Proteína mín. 11.57%, Grasa mín. 4.29% y Energía mín. 331 Kcal./100g

En ese sentido, solicito que se establezca el requerimiento mínimo de Proteínas, Grasa y Energía por cada 100 gr. del producto.

Acápite de las bases : Sección: Especifico Numeral: III Literal: - Página: 30

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

Lit. c art. 2° Ley Nº 30225

Análisis respecto de la consulta u observación:

ACOGER LA OBSERVACIÓN. Precisión de aquello se incorporará en las bases a integrarse de corresponder:

Con Motivo de la integración de las bases se considerará los valores nutricionales, la cual, debe sumar en su total 100 gr. del productor a adquirir.

¿HOJUELA DE KIWICHA CRUDA, HOJULA DE AVENA CRUDA, HOJUELA DE QUINUA CRUDA, HARINA DE PLATANO CRUDA, AZÚCAR RUBIA, HARINA DE SOYA CRUDA, FOSFATO TRICALCICO, PREMIX DE VITAMINAS Y

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

null

| | |
|--------------------------|---|
| Entidad convocante : | MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE PALCAZU |
| Nomenclatura : | AS-SM-1-2024-CS.-MDP-I-1 |
| Nro. de convocatoria : | 1 |
| Objeto de contratación : | Bien |
| Descripción del objeto : | ADQUISICION DE PRODUCTOS PARA EL PROGRAMA VASO DE LECHE DE LA MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE PALCAZU, PROVINCIA DE OXAPAMPA, DEPARTAMENTO DE PASCO. |

| | | | |
|-------------------------|----------------------------|------------------|------------|
| Ruc/código : | 20359435364 | Fecha de envío : | 05/07/2024 |
| Nombre o Razón social : | MOLINERA SELVA E.I.R.LTDA. | Hora de envío : | 23:55:27 |

Observación: Nro. 4
Consulta/Observación:
CONTRA LA VIDA UTIL DE 18 MESES DE LA FECHA DE PRODUCCIÓN

Se establece 18 meses de vida útil desde la fecha de producción.

Se observa que se ha establecido la VIDA ÚTIL desde la fecha de producción. al respecto. diversos pronunciamientos, entre ellos el PRONUNCIAMIENTO N° 139 -2013/DSU indican que: resulta necesario que se establezca para los productos objeto de convocatoria que el periodo de vida útil se compute a partir de la fecha de entrega del producto, y no a partir de la fecha de fabricación, de tal modo que se garantice la vigencia de los productos durante su distribución y consumo por parte de los beneficiarios del Programa del Vaso de Leche.
Considerando que el producto se entregara con remesas periódicas, sugiero se establezca una vida útil mínimo de 03 meses desde la fecha de entrega, de modo que se entreguen productos frescos.

En ese sentido, solicito que se establezca el requerimiento de vida útil del producto desde la fecha de entrega, de modo que los beneficiarios no reciban productos que están a punto de vencer.

Acápite de las bases : **Sección:** Especifico **Numeral:** III **Literal:** - **Página:** 32

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

PRONUNCIAMIENTO N° 139 -2013/DSU

Análisis respecto de la consulta u observación:

NO SE ACOGE LA OBSERVACION. Sobre el particular, este colegiado en coordinación con el área usuaria señala que, en el artículo 16 del TUO de la Ley y el artículo 29 del Reglamento de la Ley de Contrataciones del Estado, se establece que el área usuaria es la responsable de la elaboración del requerimiento (las especificaciones técnicas en caso de suministro de bienes), debiendo estos contener la descripción objetiva y precisa de las características y/o requisitos funcionales relevantes para cumplir la finalidad pública de la contratación, y las condiciones en las que debe ejecutarse la contratación.

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

Así, en el numeral 29.8 del reglamento de la Ley de contrataciones del Estado, del citado artículo se dispone que, el área usuaria es responsable de la adecuada formulación de las especificaciones técnicas, debiendo asegurar la calidad técnica y reducir la necesidad de su reformulación por errores o deficiencias técnicas que repercutan en el proceso de contratación., y que dicha condición no es limitante.

| | |
|--------------------------|---|
| Entidad convocante : | MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE PALCAZU |
| Nomenclatura : | AS-SM-1-2024-CS.-MDP-I-1 |
| Nro. de convocatoria : | 1 |
| Objeto de contratación : | Bien |
| Descripción del objeto : | ADQUISICION DE PRODUCTOS PARA EL PROGRAMA VASO DE LECHE DE LA MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE PALCAZU, PROVINCIA DE OXAPAMPA, DEPARTAMENTO DE PASCO. |

| | | | |
|-------------------------|----------------------------|------------------|------------|
| Ruc/código : | 20359435364 | Fecha de envío : | 05/07/2024 |
| Nombre o Razón social : | MOLINERA SELVA E.I.R.LTDA. | Hora de envío : | 23:55:27 |

Observación: Nro. 5
Consulta/Observación:
CONTRA LA EXIGENCIA DE UNA PASANTIA Y PROFESIONAL CON CONOCIMIENTO EN TEMAS DE GESTIÓN ANTISOBORNO ISO 37001

Se observa que, en el titulo SUPERVISION DE LA PRESTACIÓN, se exige acreditar que el almacén del distribuidor cuente con:

Profesional con conocimiento en temas de: Gestión de inocuidad alimentaria, sistemas integrados de Gestión en la Calidad; sistema de Gestión Anti soborno bajo la norma ISO 37001 y su impacto en el Perú; con experiencia en capacitaciones a Entidades del Estado en temas de Programas Sociales, el postor deberá acreditar la documentación solicitada del profesional el cual deberá adjuntar en su propuesta caso contrario será descalificado. En caso de ser distribuidor presentara toda la documentación del profesional responsable de su almacén con todos los requisitos solicitados

Al respecto, observamos que el proceso es la adquisición de BIENES, por lo tanto, requerir PROFESIONAL CON DIVERSOS CONOCIMIENTOS, está orientado a la adquisición de Bienes bajo la modalidad de ejecución de llave en mano o consultorías de obras, lo cual no es objeto de contratación.

Asimismo, el OFICIO DICTAMEN N° D000364-2024-OSCE-SPRI emitido en el marco del Adjudicación Simplificada N° 1-2024-MDP-I-1: Municipalidad Distrital de Palcazu, estaablecio DISPOSICIONES Y/O RECOMENDACIONES:

¿ Considerando lo señalado en el numeral 2.12, el Titular de la Entidad deberá evaluar el inicio de deslinde de responsabilidades de conformidad con lo dispuesto en el artículo 9 de la Ley, así como impartir las directrices que correspondan a los funcionarios que participan en el proceso de contrataciones de la Entidad a fin de evitar situaciones similares en futuros procedimientos de selección.

¿ Acorde a lo desarrollado en el 2.13 del presente dictamen, corresponderá al Titular de la Entidad verificar si exigir documentos relativos a la formación académica, capacitaciones y/o cursos y/o certificados, experiencia profesional - laboral-, y otros solicitados para el ¿Ingeniero de Alimentos¿ a efectos de garantizar la calidad del producto y el proceso de elaboración, resultó necesaria para asegurar la idoneidad de la ejecución de la prestación objeto de contratación, así como no supuso una vulneración a las Bases Estándar del objeto de la convocatoria, o limitó la concurrencia de proveedores y la competencia efectiva de postores en perjuicio de obtener la mejor oferta. En caso se determine afectación a los Principios de Libertad de Concurrencia y Competencia, corresponderá evaluar el inicio de deslinde de responsabilidades de conformidad con lo dispuesto en el artículo 9 de la Ley, así como impartir las directrices que correspondan a los funcionarios que participan en el proceso de contrataciones de la Entidad a fin de evitar situaciones similares.

Al respecto el numeral 2.12 de dicho dictamen, señalo: 2.12 En ese sentido, dicha actuación vulneró los artículos 16 de la Ley y 29 del Reglamento, los Principios de Transparencia, Libertad de Concurrencia y Competencia y las Bases Estándar del objeto de la convocatoria.

Por lo tanto, mantener dicha exigencia estaría limitando la participación de postores, puesto que estaría favoreciendo a una única empresa, todo ello ocasionando que el proceso de selección sea irregular y se encuentre viciado.

En ese sentido, a efectos de no transgredir los Principios que rigen las contrataciones consagradas en el artículo 2, lit. a), b), c), e) de la Ley N° 30225, al adoptar requerimientos que restringen la competencia, afectando la concurrencia de proveedores, y conforme lo dispuesto mediante DICTAMEN N° D000364-2024-OSCE-SPRI, solicito SUPRIMIR el todos los extremos de las Bases el requerimiento de PASANTIA Y PROFESIONAL CON CONOCIMIENTO EN TEMAS DE GESTIÓN ANTISOBORNO ISO 37001

| | |
|--------------------------|---|
| Entidad convocante : | MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE PALCAZU |
| Nomenclatura : | AS-SM-1-2024-CS.-MDP-I-1 |
| Nro. de convocatoria : | 1 |
| Objeto de contratación : | Bien |
| Descripción del objeto : | ADQUISICION DE PRODUCTOS PARA EL PROGRAMA VASO DE LECHE DE LA MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE PALCAZU, PROVINCIA DE OXAPAMPA, DEPARTAMENTO DE PASCO. |

Acápite de las bases : Sección: Especifico Numeral: III Literal: - **Página: 35**

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

Lit. a, b, c y e art. 2º Ley Nº 30225 DICTAMEN Nº D000364-2024-OSCE-SPRI

Análisis respecto de la consulta u observación:

ACOGER LA OBSERVACIÓN. Precisión de aquello que se incorporara en las bases a integrarse de corresponder:
Con Motivo de la integración de las bases se suprimirá LA EXIGENCIA DE UNA PASANTIA Y PROFESIONAL CON CONOCIMIENTO EN TEMAS DE GESTIÓN ANTISOBORNO ISO 37001 de todos los extremos de las bases.

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:
null

Entidad convocante : MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE PALCAZU

Nomenclatura : AS-SM-1-2024-CS.-MDP-I-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Bien

Descripción del objeto : ADQUISICION DE PRODUCTOS PARA EL PROGRAMA VASO DE LECHE DE LA MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE PALCAZU, PROVINCIA DE OXAPAMPA, DEPARTAMENTO DE PASCO.

| | | | |
|-------------------------|----------------------------|------------------|------------|
| Ruc/código : | 20359435364 | Fecha de envío : | 05/07/2024 |
| Nombre o Razón social : | MOLINERA SELVA E.I.R.LTDA. | Hora de envío : | 23:55:27 |

Observación: Nro. 6

Consulta/Observación:

CONTRA LA OMISIÓN DEL FACTOR DE EVALUACIÓN PREFERENCIA DE LOS CONSUMIDORES BENEFICIARIOS

Se observa que se omitió establecer la prueba de aceptabilidad, la cual viene establecida en las bases estándar del vaso de leche, cuyo procedimiento se estipula en el anexo 4, el mismo que también fue omitido.

En vista que el objeto de la convocatoria es el suministro de insumos para el Programa del Vaso de Leche, se consideran los siguientes factores de evaluación previstos en el artículo 4 de la Ley N° 27470 y cuya omisión constituye un vicio de nulidad:

Asimismo, no se estaría cumpliendo con lo previsto en las Bases estándar de la Directiva N° 001-2019-OSCE/CD, modificada por la Resolución N° 210-2022-OSCE/PRE, que aprueba las BASES ESTÁNDAR DE SUMINISTRO DE BIENES VASO DE LECHE.

Por lo tanto solicito se establezca el factor de evaluación, PREFERENCIA DE LOS CONSUMIDORES BENEFICIARIOS

Acápite de las bases : Sección: Especifico Numeral: IV Literal: - Página: 42

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

artículo 4 de la Ley N° 27470 Directiva N° 001-2019-OSCE/CD

Análisis respecto de la consulta u observación:

ACOGER PARCIALMENTE LA OBSERVACIÓN. según lo previsto en las BASES ESTÁNDAR DE SUMINISTRO DE BIENES VASO DE LECHE de la Directiva N° 001-2019-OSCE/CD, modificada por la Resolución N° 210-2022-OSCE/PRE, con fecha de 28 de octubre de 2022, se establece en el CAPITULO II DEL PROCEDIMIENTO DE SELECCIÓN, numeral 2.1.1. ¿Documentación de presentación obligatoria¿, en donde no indica que es de carácter obligatorio anexar, el ANEXO 4 ¿procedimiento para ejecutar la prueba de aceptabilidad¿. Por lo que, en cumplimiento estricto a la Ley N°30225, Artículo 2. Principios que rigen las contrataciones, a) Libertad de concurrencia, b) Igualdad de trato., este colegiado ha decidido ACOGER PARCIALMENTE LA OBSERVACIÓN, agregando a las bases integradas, el ANEXO 4, pero su presentación obligatoria será denegada, siendo este anexo 4 de carácter facultativo.

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

Con Motivo de la integración de las bases se CONSIDERARÁ que de acuerdo al artículo 4 de la Ley N° 27470 - Ley que Establece Normas Complementarias para la Ejecución del Programa del Vaso de Leche, señala que cada municipalidad es responsable de definir el tipo de alimento con el cual ejecuta el Programa del Vaso de Leche dentro del marco antes señalado, debiendo buscar la eficiencia en la utilización de producto y ejecución del gasto.

Entidad convocante :MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE PALCAZU

Nomenclatura :AS-SM-1-2024-CS.-MDP-I-1

Nro. de convocatoria :1

Objeto de contratación :Bien

Descripción del objeto :ADQUISICION DE PRODUCTOS PARA EL PROGRAMA VASO DE LECHE DE LA MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE PALCAZU, PROVINCIA DE OXAPAMPA, DEPARTAMENTO DE PASCO.

| | | | |
|-------------------------|----------------------------|------------------|------------|
| Ruc/código : | 20359435364 | Fecha de envío : | 05/07/2024 |
| Nombre o Razón social : | MOLINERA SELVA E.I.R.LTDA. | Hora de envío : | 23:55:27 |

Consulta: Nro. 7

Consulta/Observación:

¿Se admiten hojuelas precocidas? del producto convocado.

Acápíte de las bases : Sección: Especifico Numeral: III Literal: - Página: 25

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

Análisis respecto de la consulta u observación:

Las bases constituyen las reglas definitivas del proceso de selección por lo que el postor deberá de cumplir con todo lo solicitado página n°16 numeral 1.2. Objeto de la convocatoria hojuelas de avena, quinua, kiwicha con harinas de plátano y soya azucarada enriquecida fortificada con vitaminas y minerales (en su forma natural o cruda). Aclaremos al postor observante que El producto es crudo.

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

null