

BANCO CENTRAL DE RESERVA DEL PERÚ

RESOLUCIÓN DE GERENCIA GENERAL No. 0012-2024-BCRP

VISTOS:

El contenido de las Bases de la Adjudicación Simplificada N° AS-0068-2024-BCRPLIM, convocada por el Banco Central de Reserva del Perú (en adelante, "el Banco Central"), para la contratación del servicio de mantenimiento de tabiques altos de madera en las oficinas de los locales del BCRP.

El Informe N° 0056-2024-ADM120-N de fecha 5 de setiembre de 2024, emitido por el Departamento de Compras, a través del cual informa los hechos ocurridos en el referido procedimiento.

El Informe Legal N° 0081-2024-JUR200-N de fecha 10 de setiembre de 2024, emitido por la Subgerencia de Asesoría Legal en Asuntos Contenciosos y Administrativos, en el que se analiza el caso y se determinan las consecuencias jurídicas correspondientes.


CONSIDERANDO QUE:

1. Según lo indicado en el Informe N° 0056-2024-ADM120-N del Departamento de Compras, durante el desarrollo de la Adjudicación Simplificada AS-0068-2024-BCRPLIM, primera convocatoria, se presentaron los siguientes hechos:
 - 1.1. El 11 de julio de 2024 se publicó en el SEACE la convocatoria de la Adjudicación Simplificada N° AS-0068-2024-BCRPLIM, primera convocatoria, para la contratación del servicio de mantenimiento de tabiques altos de madera en las oficinas de los locales del BCRP.
 - 1.2. El 20 de agosto de 2024, el Órgano encargado de las Contrataciones otorgó la buena pro al postor Menacho Sanchez Minería & Constructora S.A.C por un monto total ascendente a S/ 103 648,00, incluidos impuestos. Asimismo, el consentimiento de la buena pro se publicó en el SEACE el 28 de agosto del año en curso.
 - 1.3. Mediante correo electrónico de fecha 22 de agosto de 2024, la empresa Gonzales y Cía Contratistas Generales, que ocupó el segundo lugar en el orden de prelación, informó a este Banco Central, que el certificado de capacitación en "acabado en carpintería de madera" presentado por la empresa adjudataria para acreditar la capacitación del señor Miguel Ángel Calderón Herrera (técnico carpintero), emitido por el Centro de Altos Estudios de Ingeniería y Construcción del Perú - CAINCO, no era veraz, adjuntando a su mensaje una carta emitida por dicho centro de estudios, en el que señala que Miguel Angel Calderón Herrera con DNI N° 72356638, no realizó el curso en mención.

BANCO CENTRAL DE RESERVA DEL PERÚ

- 1.4. Al respecto, el numeral 64.6 del artículo 64 del Reglamento de la Ley de Contrataciones, establece lo siguiente: "(...) *consentido el otorgamiento de la buena pro, el órgano encargado de la Entidad al que se le haya asignado tal función realiza la verificación de la oferta presentada por el postor ganador de la buena pro. En caso de comprobar inexactitud o falsedad en las declaraciones, información o documentación presentada, la Entidad declara la nulidad del otorgamiento de la buena pro o del contrato, dependiendo de la oportunidad en que se hizo la comprobación, de conformidad con lo establecido en la Ley y el Reglamento. Adicionalmente, la Entidad comunica al Tribunal para que inicie el procedimiento administrativo sancionador y al Ministerio Público para que interponga la acción penal correspondiente*".
- 1.5. En cumplimiento de la mencionada norma, se procedió a realizar la verificación de los documentos presentados por la empresa adjudicataria, para ello, se cursó diversas cartas a las empresas que figuran como emisoras de los certificados y documentos que presentó en su oferta para acreditar la capacitación y experiencia de su personal técnico, según el siguiente detalle:

EMPRESA EMISORA DEL DOCUMENTO O CERTIFICADO	N° CARTA	DOCUMENTOS CONSULTADOS
EMPRESA CONSTRUCTORA MULTISERVICIOS DJRR E.I.R.L	CARTA 185-2024-ADM120-N	Contrato 035-202-ECMDJRR/GG y Constancia De Conformidad De Servicio.
EMPRESA CONSTRUCTORA MECEC S.R.L	CARTA 186-2024-ADM120-N	Contrato 056-2022-ECMECEC-SRL y Constancia de conformidad de servicio
CENTRO DE EDUCACIÓN BÁSICA ALTERNATIVA "DON BOSCO"	CARTA 187-2024-ADM120-N	Certificado "CARPINTERÍA Y TALLADO" emitido a Miguel Angel Calderón Herrera
CENTRO DE ALTOS ESTUDIOS DE INGENIERÍA Y CONSTRUCCIÓN DEL PERÚ - CAINCO	CARTA 188-2024-ADM120-N	Certificado "ACABADO EN CARPINTERÍA DE MADERA" emitido a Miguel Angel Calderón Herrera.
INVERSIONES Y CONSTRUCTORA HERRERA E.I.R.L.	CARTA 190-2024-ADM120-N	Tres certificados de trabajo de Miguel Angel Calderón Herrera.

- 
- 1.6. El 27 de agosto de 2024, mediante oficio N°00128-2024-CAINCO, el Director Ejecutivo del Centro de Altos Estudios de Ingeniería y Construcción del Perú – CAINCO, nos informó que el señor Miguel Angel Calderón Herrera identificado con DNI N° 72356638, no realizó el curso especializado y que el documento presentado no fue emitido por su entidad.
- 1.7. Ante tal situación, el 28 de agosto de 2024 se notificó a la empresa adjudicataria Menacho Sánchez Minería & Constructora S.A.C., la Carta N° 0200-2024-ADM120-N, informándole lo manifestado por el Centro de Altos Estudios de Ingeniería y Construcción del Perú – CAINCO, otorgándosele un plazo de cinco días hábiles para que se pronuncie, conforme a lo dispuesto en el numeral 213.2 del artículo 213 del Texto Único Ordenado de la Ley N° 27444, Ley del Procedimiento Administrativo General.

BANCO CENTRAL DE RESERVA DEL PERÚ

- 1.8. El 2 de setiembre de 2024, mediante Carta N° 001-2024-MSMC-SAC/GA/GG, la empresa Menacho Sanchez Minería & Constructora S.A.C. manifestó lo siguiente: *"(...) nosotros como empresa enviamos un correo al técnico sobre la CARTA N° 0200-2024-ADM120-N, pidiendo una respuesta de inmediata, y el técnico nos envió la respuesta diciendo que sí llevó el curso de especialización de ACABADO EN CARPINTERÍA DE MADERA. Que a la fecha de presentación de propuestas todavía no habían pasado su inscripción al registro del Centro de Estudios, por tal motivo el centro de estudios no había tomado en cuenta dicho certificado, la empresa está cumpliendo con la respuesta dentro del plazo establecido"*.
 - 1.9. El 05 de setiembre de 2024, mediante Carta N° 0205-2024-ADM120-N, se trasladó al Centro de Altos Estudios de Ingeniería y Construcción del Perú – CAINCO, los descargos señalados por la empresa adjudicataria Menacho Sanchez Minería & Constructora S.A.C., a fin de que se pronuncie al respecto.
 - 1.10. El 6 de setiembre de 2024, mediante Oficio N° 00133-2023- CAINCO, el Director Ejecutivo del Centro de Altos Estudios de Ingeniería y Construcción del Perú – CAINCO, manifestó lo siguiente: *"(...) me permito reafirmar que el documento presentado anteriormente no fue emitido por nuestra institución. Sin embargo, MIGUEL ANGEL CALDERÓN HERRERA identificado con el DNI N° 72356638 actualmente se encuentra llevando el curso especializado de ACABADO EN CARPINTERÍA DE MADERA el mismo que finalizará el 27 de setiembre, emitiremos sus documentos al culminar el programa de especialización."*
 - 1.11. En el informe del Departamento de Compras se concluye que la empresa adjudicataria, Menacho Sanchez Minería & Constructora S.A.C., no ha desvirtuado los hechos identificados sobre la presentación de un documento falso o inexacto como parte de su oferta, por lo que solicitan se prosiga con el trámite correspondiente para la declaratoria de nulidad de la buena pro.
2. De acuerdo con el Informe Legal N° 0081-2024-JUR200-N de la Subgerencia de Asesoría Legal en Asuntos Contenciosos y Administrativos, se debe tener en consideración lo siguiente:
 - 2.1 El numeral 44.2 del artículo 44 del Texto Único Ordenado de la Ley N° 30225, Ley de Contrataciones del Estado, aprobado mediante Decreto Supremo N° 082-2019-EF, faculta al Titular de la Entidad a declarar la nulidad de oficio de los actos del procedimiento de selección, hasta antes del perfeccionamiento del contrato, siempre que: (i) el acto haya sido dictado por órgano incompetente; (ii) contravengan las normas legales; (iii) contengan un imposible jurídico; o (iv) prescindan de las normas esenciales del procedimiento o de la forma prescrita por la normativa aplicable, debiendo expresar en la resolución que se expide, la etapa a la que se retrotrae el procedimiento de selección.


BANCO CENTRAL DE RESERVA DEL PERÚ

- 2.2 Por su parte, el numeral 64.6 del artículo 64 del Reglamento de la Ley de Contrataciones del Estado, aprobado por Decreto Supremo N° 344-2018-EF, señala que: *"(...) consentido el otorgamiento de la buena pro, el órgano encargado de las contrataciones o el órgano de la Entidad al que se le haya asignado tal función realiza la verificación de la oferta presentada por el postor ganador de la buena pro. En caso de comprobar inexactitud o falsedad en las declaraciones, información o documentación presentada, la Entidad declara la nulidad del otorgamiento de la buena pro o del contrato, dependiendo de la oportunidad en que se hizo la comprobación, de conformidad con lo establecido en la Ley y en el Reglamento. Adicionalmente, la Entidad comunica al Tribunal para que inicie el procedimiento administrativo sancionador y al Ministerio Público para que interponga la acción penal correspondiente".*
- 2.3 Tal como se señala en el Informe N° 0056-2024-ADM120-N, el Departamento de Compras informó que, en cumplimiento del numeral 64.6 del artículo 64 del Reglamento, se le solicitó a la empresa Centro de Altos Estudios de Ingeniería y Construcción del Perú – CAINCO se pronuncie sobre la veracidad del certificado "acabado en carpintería de madera" emitido a Miguel Angel Calderón Herrera. En atención a dicho requerimiento, el 27 de agosto de 2024, mediante oficio N° 00128-2024-CAINCO, el Centro de Altos Estudios de Ingeniería y Construcción del Perú – CAINCO, informó que el señor Miguel Angel Calderón Herrera identificado con DNI N° 72356638, no realizó el curso especializado y que el documento presentado no fue emitido por su entidad.
- 2.4 Tal como se aprecia del informe del Departamento de Compras, dicha situación fue debidamente notificada al postor adjudicatario a fin de que se manifieste sobre el hecho referido en el considerando anterior, de conformidad con el numeral 213.2 del artículo 213 del Texto Único Ordenado de la Ley 27444. Al respecto, el postor adjudicatario el 2 de setiembre de 2024, mediante Carta N° 001-2024-MSMC-SAC/GA/GG, manifestó lo siguiente: *"(...) nosotros como empresa enviamos un correo al técnico sobre la CARTA N° 0200-2024-ADM120-N, pidiendo una respuesta de inmediata, y el técnico nos envió la respuesta diciendo que sí llevó el curso de especialización de ACABADO EN CARPINTERÍA DE MADERA. Que a la fecha de presentación de propuestas todavía no habían pasado su inscripción al registro del Centro de Estudios, por tal motivo el centro de estudios no había tomado en cuenta dicho certificado, la empresa está cumpliendo con la respuesta dentro del plazo establecido".*
- 2.5 Sin embargo, el 6 de setiembre de 2024, mediante Oficio N° 00133-2023-CAINCO, el Director Ejecutivo del Centro de Altos Estudios de Ingeniería y Construcción del Perú – CAINCO, ratificó que el documento presentado no fue emitido por dicha institución.
- 2.6 Al respecto, de conformidad con lo dispuesto en el numeral 64.6 del artículo 64 del Reglamento de la Ley de Contrataciones del Estado, la entidad tiene la obligación de realizar control posterior de la documentación presentada por el postor adjudicatario, pues de comprobarse, antes del perfeccionamiento del contrato, que alguno de los documentos carece de veracidad, corresponde declarar la nulidad de la buena pro.

BANCO CENTRAL DE RESERVA DEL PERÚ

- 2.7 Al respecto, en reiterados pronunciamientos por parte del Tribunal de Contrataciones del Estado, entre los que podemos mencionar la Resolución N° 00961-2022-TCE-S2 y la Resolución N° 2877-2023-TCE-S3, se ha dejado establecido que basta con la declaración del supuesto emisor de un documento, para generar la convicción de que dicho documento es falso o adulterado.
- 2.8 En ese sentido, con la respuesta de la empresa Centro de Altos Estudios de Ingeniería y Construcción del Perú – CAINCO, en su calidad de emisor del documento presentado por el postor adjudicatario para acreditar su experiencia, se ha quebrado el principio de presunción de veracidad y comprobado que el adjudicatario presentó documentación falsa o adulterada, en contravención del principio de Integridad, establecido en el literal j) del artículo 2 de la Ley de Contrataciones del Estado, el mismo que indica que la conducta de los participantes en cualquier etapa del proceso de contratación debe estar guiada por la honestidad y veracidad, evitando cualquier práctica indebida.
- 2.9 Habiéndose tipificado la segunda causal de nulidad establecida en el artículo 44 de la Ley de Contrataciones del Estado, por haberse contravenido normas legales, y en cumplimiento de lo dispuesto en el numeral 64.6 del artículo 64 de su reglamento, corresponde que se declare nulo el otorgamiento de la buena pro, toda vez que, la comprobación de la falsedad o adulteración del documento se realizó antes del perfeccionamiento del contrato, debiendo retrotraer el procedimiento de selección a la etapa de evaluación y calificación. Dicho numeral también dispone, que la Entidad comunica al Tribunal de Contrataciones del Estado para que inicie el procedimiento administrativo sancionador y al Ministerio Público para que interponga la acción penal correspondiente.
- 2.10 Además, de conformidad con lo establecido en el artículo 44 de la Ley de Contrataciones del Estado, corresponde al Titular de la Entidad declarar de oficio la nulidad de los actos del procedimiento de selección solo hasta antes del perfeccionamiento del contrato, por lo que teniendo el Gerente General la condición de Titular del Banco Central a efecto de la normativa general de contratación pública, según lo prescrito en el artículo 49 del Estatuto Institucional.

RESUELVE:



Artículo 1. Declarar de oficio la nulidad del otorgamiento de la buena pro a favor del postor Menacho Sanchez Minería & Constructora S.A.C, con relación a la Adjudicación Simplificada N° AS-0068-2024-BCRPLIM, convocada por el Banco Central de Reserva del Perú, para la contratación del servicio de mantenimiento de tabiques altos de madera en las oficinas de los locales del BCRP.

Artículo 2. Retrotraer la Adjudicación Simplificada N° AS-0068-2024-BCRPLIM a la etapa de evaluación y calificación de propuestas, no debiéndose considerar en dicho acto al postor Menacho Sanchez Minería & Constructora S.A.C.

BANCO CENTRAL DE RESERVA DEL PERÚ

Artículo 3. Encargar a la Gerencia de Compras y Servicios que la presente resolución se publique en el Sistema Electrónico de Contrataciones del Estado – SEACE, de acuerdo con lo dispuesto en el artículo 25 del Reglamento de la Ley de Contrataciones del Estado.

Artículo 4. Encargar a la Gerencia de Compras y Servicios que informe de este hecho al Tribunal de Contrataciones del Estado, para los fines de la sanción a que hubiere lugar, y que coordine con la Gerencia Jurídica para que estos hechos sean puestos en conocimiento del Ministerio Público.

Lima, 20 de setiembre de 2024



Paul Castillo Bardález
Gerente General