

INFORME IVN N° 087-2024/DGR

Entidad:	INPE - Oficina General de Infraestructura
Procedimiento:	Licitación Pública N° 3-2024-INPE-OIP-CS-1, convocada para la contratación de la ejecución de la obra "Mejoramiento y ampliación del servicio de readaptación social del establecimiento penitenciario de Abancay, distrito de Abancay, provincia de Abancay, departamento de Apurímac" CUI N°2384330"
Referencia:	a) Expediente N° 2024-0094712 b) Expediente N° 2024-0099093 c) Expediente N° 2024-0102107

Mediante el formulario de Solicitud de Emisión de Pronunciamiento, recibido el 16¹ de julio de 2024 y subsanado el 25² de julio y 2³ de agosto de 2024, el presidente del comité de selección a cargo del procedimiento de selección materia de análisis, remitió al Organismo Supervisor de las Contrataciones del Estado (OSCE) la solicitud de elevación de cuestionamientos al pliego absolutorio de consultas u observaciones e integración de Bases, presentada por los participantes **CORPORACIÓN SENSUS, DKM E.I.R.L., MANTARO COMPANY S.R.L., MESCO INGENIEROS E.I.R.L. y SANTO TORIBIO CONSTRUCCIONES S.A.C.**, en cumplimiento de lo dispuesto por el artículo 21 de la Ley N° 30225, Ley de Contrataciones del Estado, en adelante la "Ley", y el artículo 72 de su Reglamento, aprobado mediante el Decreto Supremo N° 344-2018-EF.

I. ANTECEDENTES

- 1.1** El 17 de junio de 2024, la Entidad publicó en el Sistema Electrónico de Contrataciones del Estado (SEACE)⁴ las Bases Administrativas del procedimiento de selección de la referencia.
- 1.2** Del 18 de junio al 1 de julio de 2024, se realizó la etapa de formulación de consultas y observaciones.
- 1.3** El 10 de julio de 2024, se registró en el SEACE el pliego absolutorio de consultas y observaciones, así como las Bases Integradas.
- 1.4** El 15 y 16 de julio de 2024, los participantes **CORPORACIÓN SENSUS, DKM E.I.R.L., MANTARO COMPANY S.R.L., SANTO TORIBIO CONSTRUCCIONES S.A.C. y MESCO INGENIEROS E.I.R.L.**, presentaron ante la Entidad su solicitud de elevación de cuestionamientos al pliego absolutorio de consultas y observaciones e Integración de Bases.

¹ Expediente N° 2024-0094712.

² Expediente N° 2024-0099093.

³ Expediente N° 2024-0102107.

⁴ Dicha plataforma será el medio mediante el que se registrarán todos los actos posteriores señalados en los antecedentes.

- 1.5 El 16 de julio de 2024, el OSCE recibió el formulario de Solicitud de Emisión de Pronunciamiento, con Expediente N° 2024-0094712, para su evaluación correspondiente.
- 1.6 Este Organismo Técnico Especializado, mediante la notificación electrónica N° 1 de fecha 22 de julio de 2024 y su reiterativo de fecha 30 de julio de 2024, publicada en el SEACE, solicitó información a la Entidad a efectos de contar con toda la documentación del expediente de contratación; ante lo cual, con fecha 2 de agosto de 2024, **la Entidad remitió la información solicitada.**

II. BASE LEGAL

- 2.1. Ley N° 30225, Ley de Contrataciones del Estado.
- 2.2. Reglamento de la Ley N° 30225
- 2.3. Directiva N° 009-2019-OSCE/CD “Emisión de pronunciamiento”.
- 2.4. Directiva N° 001-2019-OSCE/CD “Bases Estándar de Licitación Pública para la ejecución de obras”.
- 2.5. Directiva N° 003-2020-OSCE/CD “Disposiciones Aplicables para el Acceso y Registro de Información en el Sistema Electrónico de Contrataciones del Estado – SEACE”.
- 2.6. Manuales de Usuario, Listados y otros documentos sobre el registro de información en el SEACE V3.0.

III. ANÁLISIS

- 3.1. En principio, cabe señalar que, de conformidad con lo establecido en el numeral 72.10 del artículo 72 del Reglamento, el pronunciamiento que emite el OSCE, se encuentra motivado e **incluye la revisión de oficio sobre cualquier aspecto trascendente de las Bases.**
- 3.2. Para tal efecto, en el numeral 6.1 de la Directiva N° 009-2019-OSCE/CD, se dispone que el OSCE emite pronunciamiento dentro del ámbito de su competencia, siendo de exclusiva responsabilidad de la Entidad convocante, la determinación de las características técnicas, términos de referencia o expediente técnico de obra que conforman el requerimiento.
- 3.3. Al respecto, resulta importante señalar que en el caso de obras, el “Expediente Técnico de Obra” es parte integrante de las Bases, toda vez que este comprende un conjunto de documentos que contiene memoria descriptiva, especificaciones técnicas, **planos de ejecución de obra**, metrados, presupuesto de obra, fecha de determinación del presupuesto de obra, análisis de precios, calendario de avance de obra valorizado, programación de obra, fórmulas polinómicas y, si el caso lo requiere, **estudio de suelos**, estudio geológico, de impacto ambiental u otros complementarios, los cuales permitirían a los potenciales postores estructurar adecuadamente sus ofertas, y conocer con exactitud los aspectos constructivos que implicaría la contratación.

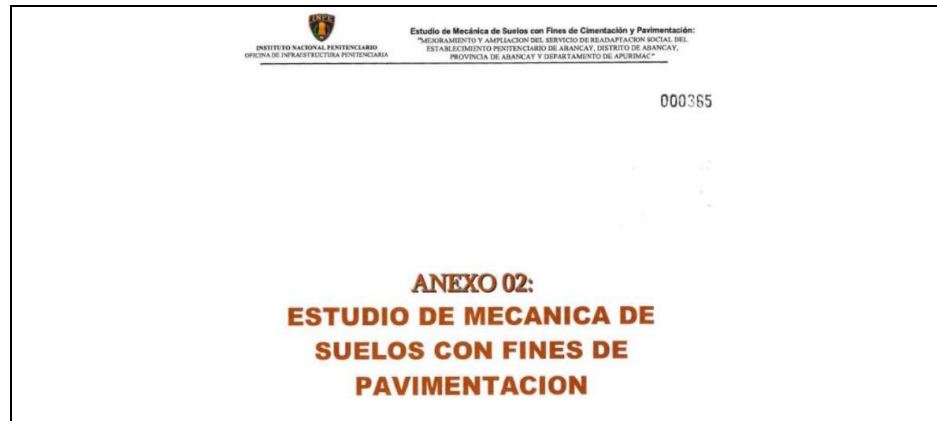
- 3.4. Al respecto, cabe señalar que el artículo 41 del Reglamento y las Bases Estándar objeto de la presente contratación, establece que para convocar un procedimiento de selección para la ejecución de obras, se requiere contar adicionalmente con el Expediente Técnico de Obra, y que aquel documento sea **publicado completo en el SEACE**.
- 3.5. Así, el literal b) del numeral 11.2.2.1 de la Directiva N° 003-2020-OSCE/CD “Disposiciones Aplicables para el Acceso y Registro de Información en el Sistema Electrónico de Contrataciones del Estado – SEACE”, dispone que para la convocatoria de la licitación pública, se debe registrar el expediente técnico de obra en la consola de actos preparatorios del SEACE.
- 3.6. De los citados dispositivos legales, se desprende que el expediente técnico es un documento necesario para la convocatoria de los procedimientos de selección de obras, debido a que este contiene información relevante para la ejecución de la misma. Por ello, dicho documento debe ser difundido obligatoriamente por la Entidad a través del SEACE desde la fecha de convocatoria del procedimiento, ello a fin de que los participantes puedan tener conocimiento del requerimiento de la Entidad y poder realizar, de considerarlo pertinente, consultas y/u observaciones al respecto.
- 3.7. Dicho lo anterior, es conveniente señalar que el OSCE mediante Comunicado N° 017-2020, a fin de impulsar una mayor transparencia y eficiencia en la contratación y ejecución de las obras públicas, hizo de conocimiento público la obligatoriedad del uso de nuevas funcionalidades del SEACE para el registro del expediente técnico de obra y el cuaderno de obra digital.
- 3.8. Asimismo, corresponde señalar que los usuarios u operadores del SEACE son responsables de registrar la información que corresponde y de manera integral, conforme a lo establecido en la Ley, su Reglamento, normas especiales y demás disposiciones que establezcan obligaciones de su registro en el SEACE, siendo que, la ausencia de parte o la totalidad de la información constituye una distorsión del acceso a la información pública en la contratación estatal.
- 3.9. Ahora bien, en el marco de la supervisión efectuada al presente procedimiento de selección, convocado con fecha 17 de junio de 2024, este Organismo Técnico Especializado ha advertido la necesidad de abordar los siguientes aspectos, relacionados con el expediente técnico de la obra materia de análisis:

A. Estudio de Suelos

- 3.10. De la revisión del archivo “ESTUDIO DE MECANICA DE SUELO_compressed 1.pdf”, registrado en la sección 3, apartado “Estudio técnicos”, del Expediente Técnico de Obra publicado en el SEACE con ocasión de la convocatoria, se aprecia en dicho archivo que contiene el Anexo N° 2 “Estudio de mecánica de suelos con fines de pavimentación”, tal como se aprecia en la siguiente imagen:

Imagen N° 1: Documento publicado en el acápite “Estudios Técnicos” de la sección 3 del Expediente Técnico del SEACE, desde la convocatoria

Estudios técnicos				
Identificador	Nombre del estudio	Nombre de Archivo	Fecha de Registro	Estado (CD)
5	ESTUDIO DE MECANICA DE SUELO	ESTUDIO DE MECANICA DE SUELO_compressed 1.pdf	17/06/2024 21:36:35	58125
   				
Ver Foto completa				



- 3.11. De otro lado, de la revisión de la consulta u observación N° 73 del pliego absolutorio, se aprecia lo siguiente:

Consulta u Observación N°2

En el expediente técnico de SEACE, que es la ubicación digital donde se debe cargar obligatoriamente todo el expediente técnico, consultamos: ¿Podría indicarnos donde se encuentra el estudio de Mecánica de Suelos de las edificaciones? Ya que dentro de estudio Técnicos se encuentra el EMS con fines de pavimentación, únicamente

Análisis respecto de la consulta u observación:

Luego de la revisión del expediente técnico, se indica que, con ocasión a la integración de bases se adjuntará el Estudio de Mecánicas de Suelos.

- 3.12. De lo anterior, se aprecia que, desde la etapa de formulación de consultas y observaciones, se advirtió que, en el expediente técnico de obra publicado en el SEACE, solo se encontraba el estudio de mecánica de suelos con fines de pavimentación (Anexo N° 02), por lo que se solicitó la ubicación del estudio de mecánica de suelos de las edificaciones. Ante lo referido, la Entidad aclaró que el documento solicitado por el participante será publicado con ocasión de la integración de las bases.
- 3.13. En relación con ello, con ocasión a la integración de bases, la Entidad publicó el 'Estudio de Suelos' en su totalidad, tal como se aprecia en la imagen siguiente:

Imagen N° 2: Documento publicado en el acápite "Estudios Técnicos" de la sección 3 del Expediente Técnico del SEACE, en la Integración de Bases.



- 3.14. Considerando lo anterior, mediante la notificación electrónica de fecha 22 de julio de 2024 y reiterado de fecha 30 de julio de 2024, esta Dirección solicitó a

la Entidad, entre otros aspectos, indicar en el expediente técnico de obras publicado en el SEACE -etapa de convocatoria-, la ubicación del “estudio de suelos completo”.

- 3.15. Ante lo cual, la Entidad remitió el Informe N° D000183-2024-INPE-OIP-UEYP-CAOU de fecha 2 de agosto de 2024, señalando lo siguiente:

“(…)

Estudio de Suelos: Se precisa que, **el Estudio de Suelos completo no formo parte del expediente técnico publicado en el SEACE desde la convocatoria.** (...)” (El resaltado y subrayado son agregados).

- 3.16. Ahora bien, de lo manifestado por la Entidad, se desprende que el expediente técnico de obra publicado en el SEACE no cuenta con el estudio de suelos, desde la etapa de convocatoria del presente procedimiento de selección.
- 3.17. Dicho lo anterior, cabe precisar que el “**Estudio de Mecánica de Suelos**” es un estudio que permite conocer las propiedades físicas y mecánicas del suelo, la composición estratigráfica, entre otros. A través del cual determina la resistencia del terreno sobre el que se desplantan las construcciones de ingeniería, el mismo que sirve de base para construir las obras proyectadas, por lo que el buen desarrollo de este estudio garantiza un adecuado diseño.
- 3.18. En tal sentido, se aprecia que el “**Estudio de Mecánica de Suelos**” es un **documento que debe ser difundido obligatoriamente por la Entidad a través del SEACE** con la publicación del expediente técnico, desde la fecha de convocatoria del procedimiento; ello a efectos de que los participantes puedan tener conocimiento de manera precisa del requerimiento de la Entidad y así poder realizar, de considerarlo pertinente, consultas y/u observaciones.
- 3.19. En tal sentido, corresponde señalar que, en el presente procedimiento de selección materia de análisis, no se cumplió con publicar el Expediente Técnico de Obra completo, lo cual contraviene los Principios de Transparencia y Publicidad, así como lo establecido en las disposiciones normativas antes señaladas correspondiente al objeto de la convocatoria, constituyendo un vicio que afecta la validez del mismo.

B. Planos de ejecución de obra


















- 3.20. De la revisión de la sección 2, apartado “Planos de obra”, del Expediente Técnico de Obra, publicado en el SEACE, desde la convocatoria, se aprecia que la Entidad consideró los siguientes archivos:

Imagen N° 3: Documentos publicados en el acápite “Planos de Obra” de la sección 2 del Expediente Técnico del SEACE.

Planos de ejecución de obra			
Nro.	Nombre de Archivo	Fecha de Registro	Tamaño (KB)
1	ARQUITECTURA 01.zip	17/06/2024 23:02:48	298652
2	ARQUITECTURA 02.zip	17/06/2024 23:02:48	341736
3	ARQUITECTURA 03.zip	17/06/2024 23:02:48	321438
4	ARQUITECTURA 04.zip	17/06/2024 23:02:48	196532
1 2 3			
Planos de ejecución de obra			
Nro.	Nombre de Archivo	Fecha de Registro	Tamaño (KB)
5	COMUNICACIONES.zip	17/06/2024 23:02:48	289344
6	ELECTRICAS 1.zip	17/06/2024 23:02:48	292036
7	ELECTRICAS 2.zip	17/06/2024 23:02:48	272224
8	ESTRUCTURAS 1.zip	17/06/2024 23:02:48	254081
1 2 3 4			
ver lista completa			
Planos de ejecución de obra			
Nro.	Nombre de Archivo	Fecha de Registro	Tamaño (KB)
9	ESTRUCTURAS 2.zip	17/06/2024 23:02:48	288245
10	ESTRUCTURAS 4.zip	17/06/2024 23:02:48	333441
11	ESTRUCTURAS 5.zip	17/06/2024 23:02:48	145208
12	SANITARIAS 1.zip	17/06/2024 23:02:48	341826
1 2 3 4			
ver lista completa			
Planos de ejecución de obra			
Nro.	Nombre de Archivo	Fecha de Registro	Tamaño (KB)
13	SANITARIAS 2.zip	17/06/2024 23:02:48	299345
14	1. ESTRUCTURAS_05.01.zip	17/06/2024 23:02:48	78982
15	1. ESTRUCTURAS_05.02.zip	17/06/2024 23:02:48	60758
16	SEGURIDAD.zip	17/06/2024 23:02:48	153926
1 2 3 4			
Planos de ejecución de obra			
Nro.	Nombre de Archivo	Fecha de Registro	Tamaño (KB)
17	8. OBRAS PROVISIONALES.pdf	17/06/2024 23:02:48	47177
18	TOPOGRAFIA_MOVIMIENTO DE TIERRA.pdf	17/06/2024 23:02:48	29802
1 2 3 4			
ver lista completa			

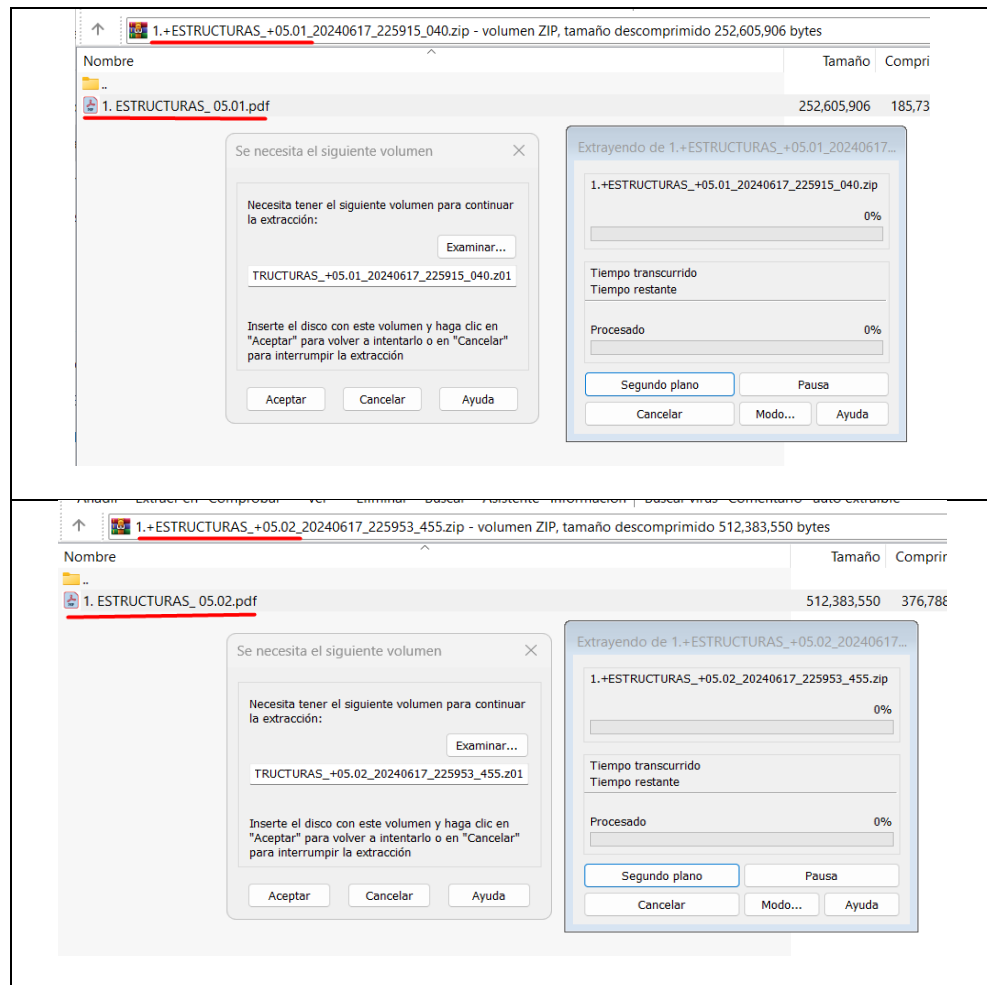
3.21. Al respecto, con relación a los planos de la especialidad de estructuras, se aprecia que, al momento de descargar los archivos, contienen la siguiente información:

Imagen N° 4: Documentos relacionado a los planos de la especialidad de estructuras

 1.+ESTRUCTURAS_+05.01_20240617_225915_040	 1. ESTRUCTURAS_01
 1.+ESTRUCTURAS_+05.02_20240617_225953_455	 1. ESTRUCTURAS_02
 ESTRUCTURAS+1_20240617_223716_612	 1. ESTRUCTURAS_03
 ESTRUCTURAS+2_20240617_223847_395	 1. ESTRUCTURAS_04
 ESTRUCTURAS+4_20240617_224208_228	 1. ESTRUCTURAS_05
 ESTRUCTURAS+5_20240617_224346_637	 1. ESTRUCTURAS_06
	 1. ESTRUCTURAS_07
	 1. ESTRUCTURAS_08
	 1. ESTRUCTURAS_09
	 1. ESTRUCTURAS_10
	 E3-02

3.22. Ahora bien, al descomprimir los archivos “1. ESTRUCTURAS_05.01.ZIP” y “1. ESTRUCTURAS_05.02.ZIP”, **no se puede visualizar** el contenido de los mismo, debido a que se necesitaría el siguiente volumen para continuar con la extracción, tal como se aprecia en las siguientes imágenes:

Imagen N° 4: Archivos “1. ESTRUCTURAS_05.01.ZIP” y “1. ESTRUCTURAS_05.02.ZIP”



3.23. De otro lado, de la revisión de los archivos consignados en el acápite “planos de obra” del expediente técnico de obra publicado en el SEACE de la convocatoria, **no se evidenciaría los planos estructurales desde la lámina E7 hasta la lámina E10**, conforme a la tabla de contenidos publicado en el expediente técnico de obra:

Imagen N° 5: Lista de los planos no evidenciados en la plataforma SEACE

PLANOS DE ESTRUCTURAS	Bloque 07 - PABELLON AISLADOS Y MEDITACIÓN				
	Bloque 07-Pabellón Aislados y Meditación- Cimentación, Planta y Detalles N°01	E7-01	A1	Color	0001
	Bloque 07-Pabellón Aislados y Meditación- Detalle, Cortes y Elevaciones	E7-02			0002
	Bloque 07-Pabellón Aislados y Meditación- Placas y Columnas detalles en Planta y Corte	E7-03			0003
	Bloque 07-Pabellón Aislados y Meditación- Encofrado de Losa Planta y detalles	E7-04			0004
	Bloque 07-Pabellón Aislados y Meditación- Vigas Cortes y Detalles	E7-05			0005
	Bloque 07-Pabellón Aislados y Meditación-Losas Patios e Interiores Planta y Detalles	E7-06			0006
	Bloque 08 - ZONA INTERMEDIA: TRATAMIENTO Y LOCUTORIO -VENUSTERIO				
	Bloque 08-Zona Intermedia-Tratamiento y Locutorio-Cimentación Planta y Detalles N° 01	E8-01	A1	Color	0007
	Bloque 08-Zona Intermedia-Tratamiento y Locutorio-Cimentación Detalles Cortes y Elevaciones N°01	E8-02			0008
	Bloque 08-Zona Intermedia-Tratamiento y Locutorio-Cimentación Detalles Cortes y Elevaciones N°02	E8-03			0009
	Bloque 08-Zona Intermedia-Tratamiento y Locutorio-Placas y Columnas Detalles en Planta y Corte N°01	E8-04			0010
	Bloque 08-Zona Intermedia-Tratamiento y Locutorio-Placas y Columnas Detalles en Planta y Corte N°02	E8-05			0011
	Bloque 08-Zona Intermedia-Tratamiento y Locutorio-Encofrado de Losa Planta y Detalles N°01	E8-06			0012
	Bloque 08-Zona Intermedia-Tratamiento y Locutorio-Encofrado de Losa Planta y Detalles N°02	E8-07			0013
	Bloque 08-Zona Intermedia-Tratamiento y Locutorio-Encofrado de Losa Planta y Detalles N°03	E8-08			0014
	Bloque 08-Zona Intermedia-Tratamiento y Locutorio-Vigas Corte y Detalles N° 01	E8-09			0015
	Bloque 08-Zona Intermedia-Tratamiento y Locutorio-Vigas Corte y Detalles N° 02	E8-10			0016
	Bloque 08-Zona Intermedia-Tratamiento y Locutorio-Vigas Corte y Detalles N° 03	E8-11			0017
	Bloque 08-Zona Intermedia-Tratamiento y Locutorio-Vigas Corte y Detalles N° 04	E8-12			0018
	Bloque 08-Zona Intermedia-Tratamiento y Locutorio-Vigas Corte y Detalles N° 05	E8-13			0019
	Bloque 08-Zona Intermedia-Tratamiento y Locutorio-Losa de Patio e Interiores Plantas y Detalles	E8-14			0020

Bloque 09 - PATIO MULTUSOS				
Bloque 09 - Patio Multusos - Cortes de Cementación Gradas	E9-01	A0	Color	0021
Bloque 09 - Patio Multusos - Patio Principal, Cortes de Losas y Vigas	E9-02			0022
Bloque 10 - SEGURIDAD EXTERNA				
Bloque 10-Seguridad Externa-Cimentaciones Plano en Planta	E10-01			0023
Bloque 10-Seguridad Externa-Cimentaciones Detalles, Cortes y Elevaciones N° 01	E10-02			0024
Bloque 10-Seguridad Externa-Cimentaciones Detalles, Cortes y Elevaciones N° 02	E10-03			0025
Bloque 10-Seguridad Externa-Cimentaciones Placas y Columnas Detalles en Planta y Corte N° 01	E10-04			0026
Bloque 10-Seguridad Externa-Cimentaciones Placas y Columnas Detalles en Planta y Corte N° 02	E10-05			0027
Bloque 10-Seguridad Externa-Encofado de Losa Planta y Detalles 1° Piso	E10-06			0028
Bloque 10-Seguridad Externa-Encofado de Losa Planta y Detalles 2° Piso	E10-07			0029
Bloque 10-Seguridad Externa-Encofado de Losa Planta y Detalles 3° Piso	E10-08	A1	Color	0030
Bloque 10-Seguridad Externa-Vigas Cortes y Detalles N° 01	E10-09			0031
Bloque 10-Seguridad Externa-Vigas Cortes y Detalles N° 02	E10-10			0032
Bloque 10-Seguridad Externa-Vigas Cortes y Detalles N° 03	E10-11			0033
Bloque 10-Seguridad Externa-Vigas Cortes y Detalles N° 04	E10-12			0034
Bloque 10-Seguridad Externa-Vigas Cortes y Detalles N° 05	E10-13			0035
Bloque 10-Seguridad Externa-Vigas Cortes y Detalles N° 06	E10-14			0036
Bloque 10-Seguridad Externa-Losa de Patio e Interiores Planta y Detalles	E10-15			0037

3.24. En virtud a ello, mediante la notificación electrónica de fecha 22 de julio de 2024 y reiterativo de fecha 30 de julio de 2024, se solicitó a la Entidad, entre otros aspectos, i) indicar la ubicación en el expediente técnico de obra del SEACE donde se habría publicado los planos de estructuras desde la lámina E7 hasta la lámina E10, ii) aclarar la razón por la cual los archivos “1. ESTRUCTURAS_05.01.ZIP” y “1. ESTRUCTURAS_05.02.ZIP” no se podrían visualizar al ser descargado desde la plataforma del SEACE.

3.25. Ante lo cual, la Entidad remitió el Informe N° D000183-2024-INPE-OIP-UEYP-CAOU de fecha 2 de agosto de 2024, señalando lo siguiente:

“(…)

Planos de Obra: Se aclara que, la ubicación de **los planos de estructuras desde la lámina E7 hasta la lámina E10, se encontraron en disponibles DESDE LA CONVOCATORIA en la sección 1.11 ACCESO VIRTUAL AL EXPEDIENTE TÉCNICO DE LA OBRA, de las bases administrativas.**

Por otro lado, corresponde a la Unidad de Obras y Equipamiento precisar la razón por la cual los archivos “1. ESTRUCTURAS_05.01.ZIP” y “1. ESTRUCTURAS_05.02.ZIP”, no se podrían visualizar al ser descargado desde la plataforma del SEACE.

Es preciso mencionar que el link ubicado en las bases administrativas ha caducado, debido a que solo se habilitó hasta la etapa de presentación de ofertas (19/07/2024), por lo que se remite el nuevo link: <https://gofile.me/7bIBR/UYpJp0ZLR> (Caduca el 30/09/2024).

“(…)”. (El resaltado y subrayado son agregados).

3.26. Aunado a ello, la Unidad de Obras y Equipo de la Entidad mediante el Informe N° D000842-2024-INPE-OIP-UOYE-BJMH, de fecha 2 de agosto de 2024, precisó con relación a los planos lo siguiente:

“(…)”

Adicional a lo anterior, se adjunta el link de acceso: **<http://gofile.me/357PS/QXsK3MReh>** con contraseña: **Abancay2024**, en donde **se adjunta los planos de la Especialidad de Estructuras**, las cuales, **si bien es cierto estuvieron en el expediente de obra, estas fueron dañados al momento de la compresión.**

“(…)”. (El resaltado y subrayado son agregados).

3.27. De lo anterior, en atención a lo expuesto, se aprecia que la Entidad, señaló que la ubicación de los planos de estructuras desde la lámina E7 hasta la lámina E10, se encontraron disponibles desde la convocatoria. Al respecto, precisa que dichos planos se encontraban en un link -que a la fecha caducó- consignado en la sección 1.11 “Acceso virtual al expediente técnico de la obra” de las Bases de la convocatoria.

- 3.28. Adicionalmente, la Entidad manifiesta que, si bien los referidos planos fueron registrados con ocasión a la convocatoria, dichos archivos habrían sido dañados a través de su “comprensión”.
- 3.29. De lo manifestado por la Entidad, se desprende que no publicó los planos de forma completa en la convocatoria del procedimiento de selección. En consecuencia, se advierte que el expediente técnico de obra publicado en el SEACE no cuenta con dicho documento en su totalidad desde la etapa de convocatoria del presente procedimiento de selección.
- 3.30. Asimismo, es preciso señalar que, toda la información del expediente técnico de obra, debe incluirse en la consola de actos preparatorios de la plataforma SEACE, conforme a lo dispuesto en el literal b) del numeral 11.2.2.1 de la Directiva N° 003-2020-OSCE/CD “Disposiciones Aplicables para el Acceso y Registro de Información en el Sistema Electrónico de Contrataciones del Estado - SEACE”. Por lo que, el hecho de publicar el expediente técnico de obra en un link “externo” que no pertenece al dominio de SEACE, no es un medio para asegurar y garantizar la información del expediente técnico de obra.
- 3.31. Al respecto, conviene indicar que, los **planos de ejecución de obra**, son la representación gráfica mediante dibujos de la obra a ejecutar, sus dimensiones, distribución y los componentes que lo integran, constituyendo el reflejo de manera exacta cada uno de los componentes físicos de la obra, los cuales pueden ser en dos o tres dimensiones. Es preciso indicar que, los planos estructurales, significan una representación gráfica relevante que resume en cada detalle los lineamientos de una estructura, detalla valores tan importantes como distribuciones y armaduras, tipos y especificaciones de la cimentación, losas, vigas, entre otros; desde varias vistas o perspectivas.
- 3.32. De manera que, **los planos son documentos que deben ser difundidos obligatoriamente por la Entidad a través del SEACE** desde la fecha de convocatoria del procedimiento de selección; ello a efectos de que, los participantes puedan tener conocimiento de manera precisa del requerimiento de la Entidad y así poder realizar, de considerarlo pertinente, consultas y/u observaciones al respecto.
- 3.33. En tal sentido, corresponde señalar que, en el presente procedimiento de selección materia de análisis, no se habría cumplido con publicar el Expediente Técnico de Obra completo, lo cual contraviene los Principios de Transparencia y Publicidad, así como lo establecido en los citados dispositivos legales correspondiente al objeto de la convocatoria, constituyendo un vicio que afecta la validez del mismo.
- 3.34. Por todo lo expuesto en los literales A y B, y atendiendo a lo prescrito en el artículo 44 de la Ley, resulta necesario disponer que la Entidad declare la nulidad de la Licitación Pública N° 3-2024-INPE-OIP-CS-1, a efectos de que se corrija el vicio advertido, debiendo retrotraerse a la etapa de convocatoria; sin perjuicio de adoptar las acciones correspondientes, de acuerdo con lo dispuesto en el artículo 9 de la Ley, así como impartir las directrices pertinentes, a fin de evitar situaciones similares en futuros procedimientos de selección.

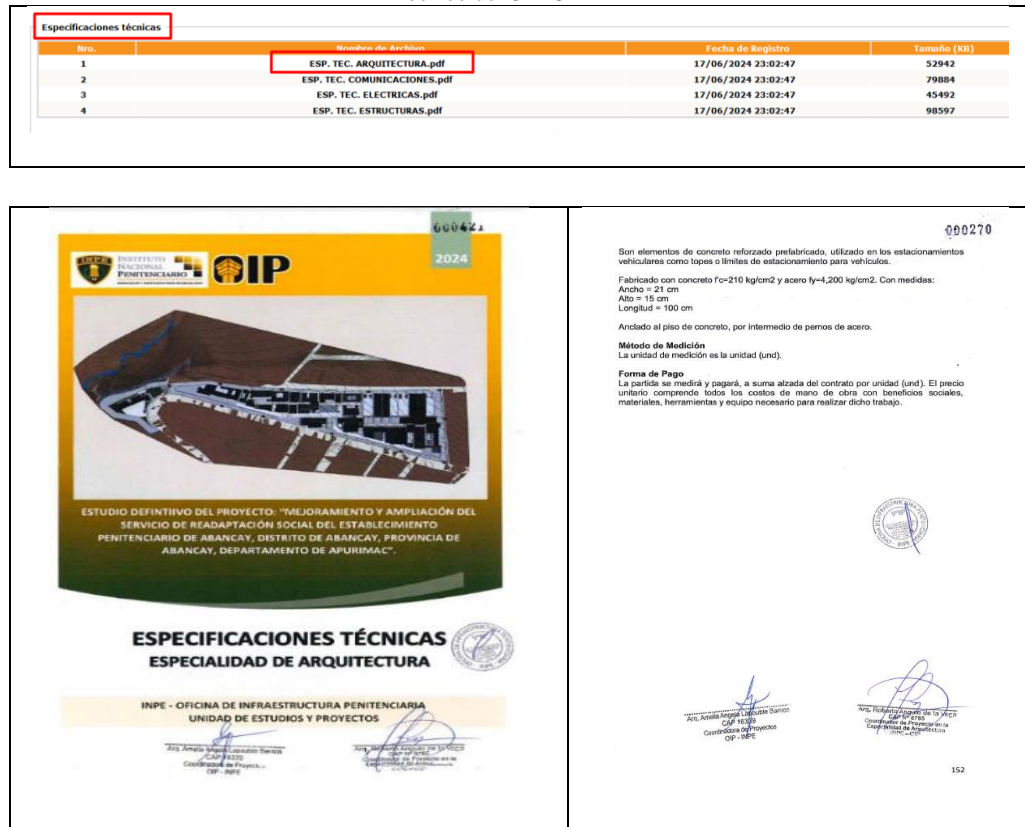
3.35. En consecuencia, no corresponde emitir pronunciamiento respecto a la presente solicitud de elevación de cuestionamientos, conforme a lo descrito en el numeral 7.9 de la Directiva N° 009-2019-OSCE/CD.

3.36. Sin perjuicio de ello, cabe señalar que, de la revisión del contenido del expediente técnico de obra, se observa lo siguiente:

- **Especificaciones Técnicas**

3.37. De la revisión del archivo “ESP.TEC. ARQUITECTURA.pdf” del apartado “Especificaciones Técnicas” de la sección 2 del expediente técnico de obra publicado en el SEACE, se advierte que dicho archivo cuenta con 152 páginas (folios 270 – 421), el cual contendría las especificaciones técnicas del proyecto, tal como se aprecia en la siguiente imagen:

Imagen N° 6: Documento publicado en el acápite “Especificaciones técnicas” de la sección 2 del Expediente Técnico del SEACE.



3.38. Ahora bien, de la revisión de dicho archivo, se advierte que las partidas indicadas en el referido documento, **no tendrían congruencia** con las partidas, según la estructura del presupuesto de obra, tal como se aprecia a continuación:

ESPECIFICACIONES TECNICAS - ARQUITECTURA	PRESUPUESTO DE OBRA
03.14 OTROS 03.14.01 CONCRETINA DE ACERO INOXIDABLE \varnothing 24 MODELO CBT – 60 TIPO LANCETA ARPON”, ESPACIAMIENTO ENTRE ESPIGAS DE 25 cm H= 60 CM 03.14.02 TIERRA DE CHACRA PARA JARDINERIA	03.14 OTROS 03.14.01 CONCRETINA DE ACERO INOXIDABLE \varnothing 24 MODELO CBT – 60 TIPO LANCETA ARPON”, ESPACIAMIENTO ENTRE ESPIGAS DE 25 cm H= 60 CM 03.14.02 TIERRA DE CHACRA PARA JARDINERIA

03.14.03 GRAVA SELECCIONADA PARA JARDINERIA 03.14.04 SUMINISTRO Y SEMBRIO DE ARBOL JACARANDA 03.14.04 SUMINISTRO Y SEMBRIO DE AGAPANTUS AFRICANO 03.14.06 LETRAS GRABADAS EN CONCRETO, SEGÚN DISEÑO 03.14.07 PLACA RECORDATORIA EN PEDESTAL P/EXTERIORES, SEGÚN DISEÑO 03.14.08 TOPE DE LLANTA PARA ESTACIONAMIENTO	03.14.03 SUMINISTRO Y SEMBRIO DE AGAPANTUS AFRICANO 03.14.04 LETRAS GRABADAS EN CONCRETO, SEGÚN DISEÑO 03.14.05 PLACA RECORDATORIA EN PEDESTAL P/EXTERIORES, SEGÚN DISEÑO 03.14.07 ASTA DE BANDERA 03.14.08 LETRAS DE BRONCE CON PLANCHA 38" (36 LETRAS+ESCUDO), SEGÚN DISEÑO
--	--

- 3.39. En virtud a ello, mediante la notificación electrónica de fecha 22 de julio de 2024 y reiterativo de fecha 30 de julio de 2024, se solicitó a la Entidad, entre otros aspectos, aclarar las incongruencias advertidas entre las partidas señaladas en las especificaciones técnicas de arquitectura y el presupuesto de obra. Ante lo cual, la Entidad remitió el Informe N° D000183-2024-INPE-OIP-UEYP-CAOU de fecha 2 de agosto de 2024, señalando lo siguiente:

“(…)

Especificaciones Técnicas: Se aclara que, **dichas incongruencias mencionadas por la Dirección de Gestión de Riesgos – OSCE han sido corregidas**. Por lo que, se remite las especificaciones técnicas corregidas y uniformizadas. Es preciso indicar que, dicha modificación ha sido aprobada por la Unidad de Estudios y Proyectos OIP, mediante Resolución N° D000009-2024-INPE-OIP-UEYP (01AGO2024).

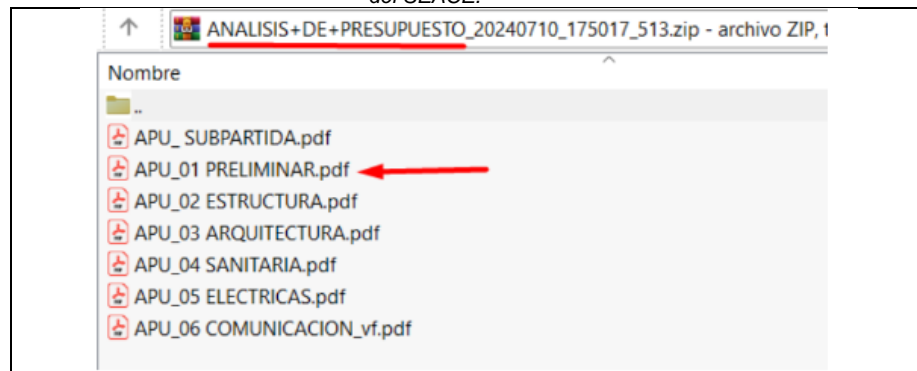
(…)” (El resaltado y subrayado son agregados).

- 3.40. Por lo que, considerando que dicha información resultaría relevante para la ejecución de la obra; corresponderá a la Entidad **publicar las especificaciones técnicas corregidas**, con ocasión de la nueva convocatoria.

- **Análisis de precios unitarios**

- 3.41. De la revisión del archivo “ANALISIS DE PRESUPUESTO.ZIP” del apartado “Análisis de precios” de la sección 3 del expediente técnico de obra publicado en el SEACE, se evidencia los siguientes archivos:

Imagen N° 7: Documento publicado en el acápite “Análisis de precios” de la sección 3 del Expediente Técnico del SEACE.



- 3.42. Al respecto, de la revisión del archivo “APU_02 ESTRUCTURA.pdf”, se aprecia que contiene 4 páginas (folios 452-455), siendo que el análisis de precios unitarios **inicia desde la partida “01.01.01.01.10.03 Plataforma de concreto, encofrado y desencofrado”**, tal como se aprecia en la imagen siguiente:

Imagen N° 8: Extracto del archivo "APU_02 ESTRUCTURA.pdf"

319

Página: 4

Análisis de precios unitarios

Presupuesto 2101005 MEJORAMIENTO Y AMPLIACION DEL SERVICIO DE READAPTACIÓN SOCIAL DEL ESTABLECIMIENTO PENITENCIARIO DE ABANCAY DISTRITO DE ABANCAY - PROVINCIA DE ABANCAY - DEPARTAMENTO DE APURIMAC, CUI 2384330

Subpresupuesto 001 PRELIMINARES

Partida 01.01.01.01.03 PLATAFORMA DE CONCRETO, ENCOFRADO Y DESENCOFRADO

Rendimiento m²/DIA MO. 14.0000 EQ. 14.0000 Costo unitario directo por: m² 59.23

Código	Descripción Recurso	Unidad	Cuadrilla	Cantidad	Precio \$/	Parcial \$/
Mano de Obra						
0147010001	CAPATAZ	hh	0.1000	0.0571	30.48	1.74
0147010002	OPERARIO	hh	1.0000	0.5714	27.71	15.83
0147010003	OFICIAL	hh	1.0000	0.5714	21.79	12.45
						30.02
Materiales						
0202010005	CLAVOS PARA MADERA CON CABEZA DE 3"	kg		0.3500	5.00	1.75
0230990011	ADITIVO DESMOLDADOR	gal		0.0500	152.46	7.62
0243010003	MADERA TORNILLO	p2		1.7500	10.82	18.94
						28.31
Equipos						
0337010001	HERRAMIENTAS MANUALES	%MO		3.0000	30.02	0.90

- 3.43. Ahora bien, de la revisión del presupuesto de obra, se observa que dicho documento inicia desde la partida "01 Obras provisionales, trabajos preliminares, seguridad y salud", tal como se aprecia a continuación:

Imagen N° 9: Extracto del Presupuesto de obra

Presupuesto	2101005	MEJORAMIENTO Y AMPLIACION DEL SERVICIO DE READAPTACIÓN SOCIAL DEL ESTABLECIMIENTO PENITENCIARIO DE ABANCAY DISTRITO DE ABANCAY - PROVINCIA DE ABANCAY - DEPARTAMENTO DE APURIMAC, CUI 2384330			
Subpresupuesto	001	PRELIMINARES			
Cliente	INSTITUTO NACIONAL PENITENCIARIO DEL PERU				Costo al
Lugar	APURIMAC - ABANCAY - ABANCAY				31/05/2024
Item	Descripción	Und.	Metrado	Precio \$/	Parcial \$/
01	01 OBRAS PROVISIONALES, TRABAJOS PRELIMINARES, SEGURIDAD Y SALUD				2,236,925.50
01.01	OBRAS PROVISIONALES, TRABAJOS PRELIMINARES, SEGURIDAD Y SALUD				2,236,925.50
01.01.01	OBRAS PROVISIONALES Y TRABAJOS PRELIMINARES				2,236,925.50
01.01.01.01	CONSTRUCCIONES PROVISIONALES				1,768,275.35
01.01.01.01.01	OFICINAS				565,993.60
01.01.01.01.01.01	OFICINA TECNICA, SEGURIDAD Y SALUD, CONTROL DE CALIDAD	m2	75.00	679.80	50,985.00
01.01.01.01.01.02	OFICINA JEFTURA	m2	670.00	679.80	455,466.00
01.01.01.01.01.03	OFICINA SUPERVISIÓN	m2	75.00	679.80	50,985.00
01.01.01.01.01.04	OFICINA DE ALMACÉN	m2	12.00	679.80	8,157.60
01.01.01.01.02	ALMACENES				132,252.00
01.01.01.01.02.01	ALMACEN DE MATERIALES	m2	150.36	400.00	60,152.00
01.01.01.01.02.02	ALMACEN DE DESMONTAJES	m2	180.25	400.00	72,100.00
01.01.01.01.03	CASSETAS DE GUARDIANIA				12,600.00
01.01.01.01.03.01	CASETA DE GUARDIANIA	m2	12.00	300.00	3,600.00
01.01.01.01.03.02	CASETA DE CONTROL, 1, 2, 3, 4, Y 5	m2	30.00	300.00	9,000.00
01.01.01.01.04	COMEDORES				51,200.00
01.01.01.01.04.01	COMEDOR PERSONAL OBRERO	m2	128.00	400.00	51,200.00
01.01.01.01.05	TOPICOS				10,185.00
01.01.01.01.05.01	TÓPICO	m2	15.00	679.00	10,185.00
01.01.01.01.06	TALLERES				93,440.00
01.01.01.01.06.01	TALLER DE HABILITACIÓN DE FIERRO Y CARPINTERÍA DE MADERA	m2	83.22	400.00	33,288.00
01.01.01.01.06.02	TALLER DE MECÁNICA	m2	150.36	400.00	60,152.00
01.01.01.01.07	SERVICIOS HIGIENICOS				3,500.00
01.01.01.01.07.01	SS.HH.	m2	10.00	350.00	3,500.00
01.01.01.01.08	CERCOS				254,947.00
01.01.01.01.08.01	INSTALACION DE CERCOS PROVISIONALES				254,947.00
01.01.01.01.08.01.01	INSTALACION DE CERCO PROVISIONAL, PLANCHAS DE ALUZNOC H=3.40m	m	927.08	275.00	254,947.00
01.01.01.01.09	INC. MALLA RASCHELL				8,230.00
01.01.01.01.09.01	CARTELES				8,230.00
01.01.01.01.09.01.01	CARTEL DE OBRA 5.40m. x 3.60m., CON ESTRUCTURA DE MADERA H=6.00m	und	2.00	4,115.04	8,230.00
01.01.01.01.10	PLATAFORMA DE CONCRETO				19,055.82
01.01.01.01.10.01	NIVELACION INTERIOR Y COMPACTADO PI FALSO PISO	m2	245.84	6.53	1,605.34
01.01.01.01.10.02	PLATAFORMA DE CONCRETO PC-175 KGCM2, E=15 CM, ACABADO	m3	36.87	428.44	15,796.58
01.01.01.01.10.03	SEMPULADO				1,853.70
01.01.01.01.10.03.01	PLATAFORMA DE CONCRETO, ENCOFRADO Y DESENCOFRADO	m2	27.92	59.23	1,653.70
01.01.01.01.11	VARIOS				5,486.00
01.01.01.01.11.01	ÁREA PARA BIOSEGURIDAD	m2	3.97	300.00	1,191.00

- 3.44. De lo expuesto, no se advierte los análisis de precios unitarios desde la partida "01. Obras provisionales, trabajos preliminares, seguridad y salud" a la partida

“01.01.01.01.10.02 Plataforma de concreto $f'c=175$ kg/cm², e=15cm, acabado semipulido”, conforme a la estructura del presupuesto de obra.

- 3.45. En virtud a ello, mediante la notificación electrónica de fecha 22 de julio de 2024 y reiterativo de fecha 30 de julio de 2024, se solicitó a la Entidad, entre otros aspectos, indicar la ubicación de los análisis de precios unitarios, desde la partida “01. Obras provisionales, trabajos preliminares, seguridad y salud” a la partida “01.01.01.01.10.02 Plataforma de concreto $f'c=175$ kg/cm², e=15cm, acabado semipulido”. Ante lo cual, la Entidad remitió el Informe N° D000183-2024-INPE-OIP-UEYP-CAOU de fecha 2 de agosto de 2024, señalando lo siguiente:

“(…)

Análisis de precios unitarios: Se aclara que, la ubicación de los análisis de precios unitarios, desde la partida “01. Obras provisionales, trabajos preliminares, seguridad y salud” a la partida “01.01.01.01.10.02 Plataforma de concreto $f'c=175$ kg/cm², e= 15cm, acabado semipulido”, se encontraron en disponibles **DESDE LA CONVOCATORIA** en la sección 1.11 ACCESO VIRTUAL AL EXPEDIENTE TÉCNICO DE LA OBRA, de las bases administrativas. Resulta necesario precisar que, corresponde a la Unidad de Obras y Equipamiento verificar y remitir el archivo del análisis de precios unitarios completos.

Es preciso mencionar que el link ubicado en las bases administrativas ha caducado, debido a que solo se habilitó hasta la etapa de presentación de ofertas (19/07/2024), **por lo que se remite el nuevo link: <https://gofile.me/7bIBR/UYpJp0ZLR> (Caduca el 30/09/2024)**

(…)” (El resaltado y subrayado son agregados).

- 3.46. Por lo que, considerando que dicha información resultaría relevante para la ejecución de la obra; corresponderá a la Entidad **publicar los análisis de precios unitarios completos**, con ocasión de la nueva convocatoria.

- **Gestión de riesgos (Directiva N° 12-2017-OSCE/CD)**

- 3.47. De la revisión del archivo denominado “GESTION DE RIESGOS ABANCAY.pdf” de la sección 3, apartado “Gestión de Riesgos” del Expediente Técnico de Obra, publicado en el SEACE, se advierte que en dicho documento la Entidad presenta el Anexo N° 3 “Formato para asignación de riesgos”, con 74 riesgos identificados y asignados, tal como se aprecia en la siguiente imagen:

Imagen N° 10: Extracto del Anexo N° 3 – Formato para asignar los riesgos, publicado en el SEACE

Anexo N° 03

006

Formato para asignar los riesgos

1. NÚMERO Y FECHA DEL DOCUMENTO	Número N° 03	2. DATOS GENERALES DEL PROYECTO		
		Fecha: 30/04/2024	Nombre del Proyecto	MEJORAMIENTO Y AMPLIACIÓN DEL SERVICIO DE READAPTACIÓN SOCIAL DEL E.P. DE ABANCAY, DISTRITO DE ABANCAY, PROVINCIA DE ABANCAY, DEPARTAMENTO DE APURÍMAC (CUI N°284330)
			Ubicación Geográfica:	Departamento de Apurímac, Provincia y Distrito de Abancay

3. INFORMACIÓN DEL RIESGO			4. PLAN DE RESPUESTA A LOS RIESGOS					
3.1 CÓDIGO DE RIESGO	3.2 DESCRIPCIÓN DEL RIESGO	3.3 PRIORIDAD DEL RIESGO	4.1 ESTRATEGIA SELECCIONADA				4.2 ACCIONES A REALIZAR EN EL MARCO DEL PLAN	
			Mitigar el riesgo	Evitar el riesgo	Aceptar el riesgo	Transferir el riesgo	4.3 RIESGO ASIGNADO A	
							Entidad	Contratista
R-GE-01	En caso los entregables del proyecto presenten observaciones en su funcionamiento final, es posible que se deba a la existencia de deficientes en los diseños desarrollados en el Expediente Técnico, como consecuencia será necesario reevaluar y reformular los diseños.	Prioridad Moderada	X				1. El Contratista, previo a la firma del contrato y durante la ejecución del proyecto, deberá revisar si los criterios de diseño de los entregables involucrados cumplen con las normas técnicas vigentes. 2. El Supervisor deberá garantizar que el ejecutor cumpla de acuerdo a las normas técnicas establecidas.	X

(...)

R-GE-18	En caso existan obras alrededor del proyecto en donde se ejecuten actividades de eliminación de escombros y basuras, es posible que se produzca la reducción en la capacidad de recepción de los botaderos autorizados, ocasionando paralizaciones en las actividades relacionadas a la eliminación del material. Asimismo, existe la posibilidad de que el permiso para uso de botaderos no se haya tramitado o se encuentre vencido.	Prioridad Moderada	X				1. El Contratista deberá desarrollar una continua revisión y seguimiento de la capacidad del volumen disponible del botadero autorizado. 2. El Contratista y el Supervisor de Obra, deberán garantizar que el permiso para el uso del botadero autorizado se encuentre vigente, durante toda la ejecución de la obra, en base a la necesidad.	
---------	--	--------------------	---	--	--	--	--	--

(...)

R-GE-24	Debido a que el presupuesto asignado a los Gastos Generales Variables está directamente relacionado con el tiempo de ejecución de la obra, este monto podría incrementarse considerablemente por existir adicionales de obra que no demoren en ser aprobados, generando ampliaciones de plazo en el cronograma del proyecto.	Alta Prioridad		X			1. La Entidad emitirá y ratificará al Contratista la resolución mediante la que se promuevan los Arts. 205 y 206 de la Ley N° 27444. 2. El Contratista deberá analizar las actividades que forman parte de la ruta crítica en el cronograma de obra y evaluar en campo, de manera oportuna, la posible existencia de partidas no consideradas, de ser el caso, deberán adoptar medidas para que las actividades no se vean interrumpidas hasta que salga la aprobación de los adicionales de obra, teniendo en cuenta que el procedimiento de aprobación de los adicionales de obra sigue un trámite que pasa por diferentes áreas hasta ser aprobado. 3. La Entidad deberá implementar un sistema de comunicación efectiva con el Contratista. 4. El Supervisor de Obra y el Contratista deberán revisar periódicamente las actualizaciones en la ingeniería de detalle.	X
R-GE-25	En caso se den actualizaciones a la ingeniería de detalle por parte de la Entidad, podría generarse retraso en las actividades de construcción ejecutadas, originando cambios en el alcance del proyecto.	Alta Prioridad			X		1. El Contratista deberá contar con personal con experiencia en Administración de Contratos. 2. La Entidad deberá la consulta o petición en el plazo señalado en el Art. 183 del RLCG. 3. El Contratista deberá emitir las solicitudes de cambio que sean convenientes de manera oportuna, de acuerdo a lo establecido en el marco contractual, para la revisión del Supervisor.	X

(...)

R-GE-32	En caso el Contratista envíe tardíamente solicitudes de cambio que afecten directamente la ruta crítica del proyecto, es posible que se generen demoras en la aprobación de estas solicitudes por parte de la Entidad, ocasionando retrasos en obra y falta de liquidación del Contratista.	Prioridad Moderada		X			1. El Contratista deberá contar con personal con experiencia en Administración de Contratos. 2. La Entidad deberá la consulta o petición en el plazo señalado en el Art. 183 del RLCG. 3. El Contratista deberá emitir las solicitudes de cambio que sean convenientes de manera oportuna, de acuerdo a lo establecido en el marco contractual, para la revisión del Supervisor.	X
R-GE-33	Debido a que los estudios desarrollados por el CPA son a nivel de la superficie, es posible encontrar presencia de vestios arqueológicos durante las excavaciones del proyecto, como consecuencia de las actividades del frente de trabajo se verán paralizadas.	Prioridad Moderada			X		1. El Contratista desarrollará un procedimiento de seguimiento y control de hallazgos durante las excavaciones del proyecto.	X
R-GE-34	Debido a que el proceso de pago de la Entidad consta de un trámite específico, es posible que el desembolso de pago de los entregables desarrollados por el Contratista se ven afectados, ocasionando falta de flujo económico en el proyecto. Asimismo, de existir prestaciones adicionales de obra y no sean aprobadas oportunamente, podrían existir paralizaciones de obra y retrasos de los entregables involucrados en la obra.	Prioridad Moderada	X				1. El Contratista deberá contar con personal con experiencia en Administración de Contratos. 2. La Entidad deberá la consulta o petición en el plazo señalado en el Art. 183 del RLCG. 3. El Contratista deberá emitir las solicitudes de cambio que sean convenientes de manera oportuna, de acuerdo a lo establecido en el marco contractual, para la revisión del Supervisor.	X

(...)

R-EM-07	Debido a que el servicio de alimentación de energía proviene de un terreno ELECTRO SUR ESTE y esta puede presentar fallas de alimentación al E.P. de Abancay, es posible que se puedan generar cancelaciones de pruebas pre-operacionales y puesta en marcha del servicio, ocasionando reprogramaciones a la entrega de obra.	Alta Prioridad	X				1. El Contratista deberá comunicar al Supervisor con anticipación para pactar la fecha de realización de las pruebas pre-operacionales, para que se puedan tomar las medidas preventivas y de contingencia en caso de fallas en la red eléctrica. 2. El Supervisor de Obra deberá realizar un continuo seguimiento a la salida de corpes y fallas de alimentación de la red de energía. 3. La Entidad deberá tener seguimiento del trámite para aprobar su aprobación oportuna.	X
---------	---	----------------	---	--	--	--	---	---

Ahora bien, de la revisión del Anexo N° 3 Anexo N° 3 “Formato para asignación de riesgos”, se aprecia que: i) el riesgo **R-GE-19** no fue asignado a ninguna de las partes (Entidad o Contratista), ii) los riesgos **R-GE-01, R-GE-24, R-GE-25, R-GE-32, R-GE-34 y R-EM-07**, se estaría asignando a la Entidad y al Contratista al mismo tiempo, generando inconsistencia.

Al respecto, el numeral 7.5 de la Directiva N° 012-2017-OSCE/CD, donde señala que: “(...) Teniendo en cuenta **qué parte está en mejor capacidad para administrar el riesgo**, la Entidad debe asignar cada riesgo a la parte que considere pertinente, usando para tal efecto el formato incluido como Anexo N° 3 de la Directiva (...)”, se advierte que solo se podría asignar el riesgo a una de las partes del contrato, estos son al “Contratista” o la “Entidad”.

3.48. En virtud a ello, mediante la notificación electrónica de fecha 22 de julio de 2024 y reiterativo de fecha 30 de julio de 2024, se solicitó a la Entidad, entre otros aspectos, remitir el Anexo N° 3 “Formato para asignación de riesgos” corregido, donde se deberá considerar la asignación de cada riesgo a la “Entidad” o al “Contratista”. Ante lo cual, la Entidad remitió el Informe N° D000183-2024-INPE-OIP-UEYP-CAOU de fecha 2 de agosto de 2024, señalando lo siguiente:

“(...)

Gestión de Riesgos (Directiva N° 12-2017-OSCE/CD): Se adjunta al presente informe el Anexo N° 3 “Formato para asignación de riesgos” corregido, en conformidad a lo indicado en el numeral 7.5 de la Directiva N° 012-2017-OSCE/CD. Es preciso indicar que, dicha modificación ha sido aprobada por la Unidad de Estudios y Proyectos OIP, mediante Resolución N° D000009-2024-INPE-OIP-UEYP (01AGO2024).
(...)” (El resaltado y subrayado son agregados).

3.49. Por lo que, considerando que dicha información resultaría relevante para la ejecución de la obra; corresponderá a la Entidad **publicar Anexo N° 3 “Formato para asignación de riesgos” corregido,** con ocasión de la nueva convocatoria.

- **Gastos financieros (fianzas y seguros)**

3.50. De la revisión de los desagregados de gastos generales publicados en el acápite “desagregados de gastos generales” de la sección 3 del expediente técnico de obra del SEACE, se aprecia lo siguiente:

D	Gastos Financieros					2,530,742.44
1	Garantía de Fiel Cumplimiento del Contrato (Carta Fianza MC)	gib	1.00		1,238,448.43	1,238,448.43
2	Garantía del Adelanto Directo (Carta Fianza MC)	gib	1.00		430,764.67	430,764.67
3	Garantía del Adelanto por Materiales (Carta Fianza MC)	gib	1.00		861,529.34	861,529.34

Por su parte, de la revisión del 2.5. “Adelantos” del Capítulo II de la Sección Específica de las Bases Integradas por la Entidad, se indica lo siguiente:

“2.5. ADELANTOS

2.5.1. ADELANTO DIRECTO

La Entidad otorgará un adelanto directo por el **diez por ciento (10%)** del monto del contrato original.
(...)

2.5.2. ADELANTO PARA MATERIALES E INSUMOS

La Entidad otorgará adelantos para materiales e insumos por el **diecinueve por ciento (19%)** del monto del contrato original, conforme al calendario de adquisición de materiales e insumos presentado por el contratista y de conformidad con la disponibilidad presupuestal.
(...)

2.5.3. ADELANTO PARA EQUIPAMIENTO Y MOBILIARIO, EN CONTRATOS BAJO LA MODALIDAD LLAVE EN MANO

La Entidad otorgará adelantos para equipamiento y mobiliario por el **uno por ciento (1%)** del monto del contrato original, conforme al calendario de adquisición de materiales e insumos que incluye el equipamiento y mobiliario, presentado por el contratista.
(...)”

De lo expuesto, se advierte que la Entidad, habría incluido en sus Bases Integradas los adelantos (directo, materiales e insumos, y equipamiento/mobiliario), a través de cartas fianzas, **no obstante, de la revisión de los gastos generales del Expediente Técnico de Obra, publicado en el SEACE, se aprecia que habrían contemplado los gastos relativos a carta fianza por adelanto directo y por adelanto de materiales,** no siendo congruentes, el cual no se evidenciaría la inclusión de los costos de la carta fianza para el **“adelanto para equipamiento y mobiliario”**.

3.51. En virtud a ello, mediante la notificación electrónica de fecha 22 de julio de 2024 y reiterativo de fecha 30 de julio de 2024, se solicitó a la Entidad, entre otros

aspectos, aclarar si se otorgarán adelantos directos, materiales e insumos, y equipamiento, a través de cartas fianzas, considerando que en su desagregado de gastos generales solo se advierte los costos relativos a cartas fianzas por el adelanto directo, y por el adelanto de materiales e insumos. Ante lo cual, la Entidad remitió el Informe N° D000183-2024-INPE-OIP-UEYP-CAOU de fecha 2 de agosto de 2024, señalando lo siguiente:

“(…)

Gastos Financieros (fianzas y seguros): Se aclara que, de acuerdo a lo establecido en las bases administrativas, se ha considerado otorgar el Adelanto para materiales e insumos por un monto de diecinueve por ciento (19%) del monto del contrato original y Adelanto para Equipamiento y Mobiliario por un monto de un por ciento (1%) del monto del contrato original. **Por lo que se realizó la adecuación en el desagregado de gastos generales, el cual se adjunta al presente informe. Es preciso indicar que, dicha modificación ha sido aprobada por la Unidad de Estudios y Proyectos OIP, mediante Resolución N° D000009-2024-INPE-OIP-UEYP (01AGO2024).**
(…)” (El resaltado y subrayado son agregados).

- 3.52. Por lo que, considerando que dicha información resultaría relevante para la ejecución de la obra; corresponderá a la Entidad evaluar la publicación del desagregado de gastos generales con la actualización de los gastos financieros.
- 3.53. Por lo que, considerando que dicha información resultaría relevante para la ejecución de la obra; corresponderá a la Entidad **publicar el desagregado de gastos generales con la actualización de los gastos financieros,** con ocasión de la nueva convocatoria.
- **Otros documentos del expediente técnico**
- 3.54. De la revisión integral del expediente técnico de obra publicado en el SEACE, se advierte que no se habrían encontrado la siguiente información:
- Cálculo del costo hora-hombre vigente⁵.
 - Plan de seguridad y salud en el trabajo
- 3.55. Por lo que, considerando que dicha información resultaría relevante para la ejecución de la obra; corresponderá a la Entidad **publicar dichos documentos,** con ocasión de la nueva convocatoria.
- 3.56. Finalmente, corresponderá a la Entidad verificar y evaluar de manera integral el contenido del expediente de contratación –lo cual incluye el expediente técnico– a efectos de cautelar: i) el cumplimiento de la finalidad pública, y reducir la necesidad de su reformulación por errores o deficiencias que repercutan en el proceso de contratación, y, ii) que se registre en el SEACE el Expediente Técnico de Obra completo.

IV CONCLUSIONES

- 4.1 Es competencia del Titular de la Entidad declarar la nulidad del procedimiento de selección conforme a los alcances del artículo 44 de la Ley, de modo que aquél

⁵ Corresponde señalar que, la Entidad debe cautelar que el cálculo del costo hora-hombre se haya elaborado **considerando la remuneración básica vigente a la fecha de elaboración del presupuesto de obra;** la cual se encuentra en el Acta Final de Negociación Colectiva entre CAPECO y la FTCCP correspondiente.

se **retrotraiga a la etapa de convocatoria, a fin de que dicho acto y los subsiguientes se realicen de acuerdo con la normativa vigente**; sin perjuicio de adoptar las acciones, adicionales, de acuerdo con lo dispuesto en el numeral 3 del presente Informe IVN.

- 4.2 Corresponde a la Entidad verificar y evaluar de manera integral el contenido del expediente de contratación a efectos de cautelar el cumplimiento de la finalidad pública, y reducir la necesidad de su reformulación por errores o deficiencias que repercutan en el proceso de contratación.
- 4.3 Cabe recordar que la demora del presente procedimiento de selección y en consecuencia la satisfacción oportuna de la necesidad, es de exclusiva responsabilidad del Titular de la Entidad y de los funcionarios intervinientes en la contratación.
- 4.4 Corresponde que el presente Informe IVN sea puesto en conocimiento del Sistema Nacional de Control.
- 4.5 Aunado a ello, se recuerda al Titular de la Entidad que el presente informe IVN no convalida extremo alguno del procedimiento de selección.
- 4.6 Finalmente, considerando que el servicio de emisión de pronunciamiento sobre elevación de cuestionamientos al pliego absolutorio de consultas y observaciones e integración de Bases, no sería efectivamente prestado por el OSCE, el participante puede solicitar la devolución de la tasa administrativa al recurrente, siendo que, para tal efecto, deberá coordinar dicho trámite con la Unidad de Finanzas adjuntando el presente Informe.

Jesús María, 16 de agosto de 2024

Códigos: 6.1 (2)