

INFORME IVN N° 041-2024/DGR

Entidad:	Gobierno Regional de Ayacucho Sede Central
Procedimiento:	Licitación Pública N° 16-2023-GRA-SEDECENTRAL-1, convocada para la contratación de la ejecución de la obra “Mejoramiento y ampliación de la prestación de servicios deportivos en el Estadio Cuna de La Libertad Americana del complejo deportivo Venezuela, distrito de Ayacucho, Huamanga – Ayacucho” CUI 2195373
Referencia:	T.D. N° 2024-26664873-AYACUCHO T.D. N° 2024-26699879-AYACUCHO T.D. N° 2024-26905333-AYACUCHO

Mediante el formulario de Solicitud de Emisión de Pronunciamiento recibido el 13¹ de marzo de 2024 y subsanado el 27² de marzo y 11³ de abril de 2024, el presidente del comité de selección a cargo del procedimiento de selección materia de análisis remitió al Organismo Supervisor de las Contrataciones del Estado (OSCE), la solicitud de elevación de cuestionamientos al pliego absolutorio de consultas u observaciones e integración de Bases, presentada por los participantes **CONDORI CARDENAS CONTRATISTAS E.I.R.L.**, **NUÑEZ & SUMARI CONTRATISTAS GENERALES E.I.R.L.** y **MESCO INGENIEROS E.I.R.L.**, en cumplimiento de lo dispuesto por el artículo 21 de la Ley N° 30225, Ley de Contrataciones del Estado, en adelante la “Ley”, y el artículo 72 de su Reglamento, aprobado mediante el Decreto Supremo N° 344-2018-EF y sus modificatorias.

I. ANTECEDENTES

- 1.1** El 28 de diciembre de 2023, la Entidad publicó en el Sistema Electrónico de Contrataciones del Estado (SEACE)⁴ las Bases Administrativas del procedimiento de selección de la referencia.
- 1.2** Del 29 de diciembre de 2023 al 15 de enero de 2024, se realizó la etapa de formulación de consultas y observaciones.
- 1.3** El 6 de marzo de 2024, se registró en el SEACE el pliego absolutorio de consultas y observaciones, así como las Bases Integradas.
- 1.4** El 11 de marzo de 2024, los participantes **CONDORI CARDENAS CONTRATISTAS E.I.R.L.** y **NUÑEZ & SUMARI CONTRATISTAS GENERALES E.I.R.L.** presentaron ante la Entidad su solicitud de elevación de cuestionamientos al pliego absolutorio de consultas y observaciones e Integración de Bases y el 13 de marzo de 2024, el participante **MESCO INGENIEROS E.I.R.L.** presentó ante la Entidad su respectiva solicitud de elevación.

¹ Hoja de Trámite Documentario N° 2024-26664873-AYACUCHO

² Hoja de Trámite Documentario N° 2024-26699879-AYACUCHO

³ Hoja de Trámite Documentario N° 2024-26905333-AYACUCHO

⁴ Dicha plataforma será el medio mediante el que se registrarán todos los actos posteriores señalados en los antecedentes.

- 1.5 El 13 de marzo de 2024, el OSCE recibió el formulario de Solicitud de Emisión de Pronunciamiento, con Trámite Documentario N° 2024-26664873-AYACUCHO, para su evaluación correspondiente.
- 1.6 Este Organismo Técnico Especializado, mediante notificación electrónica N° 1 del 19 de marzo de 2024 y reiterativo del 25 de marzo de 2024, publicadas en el SEACE, solicitó información a la Entidad a efectos de contar con toda la documentación del expediente de contratación; ante lo cual, con fecha 27 de marzo de 2024, **la Entidad remitió la información solicitada.**

II. BASE LEGAL

- 2.1. Ley N° 30225, Ley de Contrataciones del Estado y sus modificatorias.
- 2.2. Reglamento de la Ley N° 30225 y sus modificatorias.
- 2.3. Directiva N° 023-2016-OSCE/CD “Disposiciones sobre la formulación y absolución de consultas y observaciones”.
- 2.4. Directiva N° 009-2019-OSCE/CD “Emisión de pronunciamiento”.
- 2.5. Directiva N° 001-2019-OSCE/CD “Bases Estándar de Licitación Pública para la ejecución de obras”.
- 2.6. Directiva N° 003-2020-OSCE/CD “Disposiciones Aplicables para el Acceso y Registro de Información en el Sistema Electrónico de Contrataciones del Estado – SEACE”.
- 2.7. Manuales de Usuario, Listados y otros documentos sobre el registro de información en el SEACE V3.0.

III. ANÁLISIS

- 3.1. En principio, cabe señalar que, de conformidad con lo establecido en el numeral 72.10 del artículo 72 del Reglamento, el pronunciamiento que emite el OSCE, se encuentra motivado e **incluye la revisión de oficio sobre cualquier aspecto trascendente de las Bases.**
- 3.2. Para tal efecto, en el numeral 6.1 de la Directiva N° 009-2019-OSCE/CD, se dispone que el OSCE emite pronunciamiento dentro del ámbito de su competencia, siendo de exclusiva responsabilidad de la Entidad convocante, la determinación de las características técnicas, términos de referencia o expediente técnico de obra que conforman el requerimiento.
- 3.3. Al respecto, resulta importante señalar que, en el caso de obras, el “Expediente Técnico de Obra” es parte integrante de las Bases, toda vez que, este comprende un conjunto de documentos que contiene memoria descriptiva, **especificaciones técnicas, planos de ejecución de obra**, metrados, **presupuesto de obra**, fecha de determinación del presupuesto de obra, **análisis de precios**, calendario de avance de obra valorizado, fórmulas polinómicas y, si el caso lo requiere, estudio de suelos, estudio geológico, de impacto ambiental u otros complementarios, los cuales permitirían a los

potenciales postores estructurar adecuadamente sus ofertas, y conocer con exactitud los aspectos constructivos que implicaría la contratación.

- 3.4. Cabe señalar que, el artículo 41 del Reglamento y las Bases Estándar objeto de la presente contratación, establece que, para convocar un procedimiento de selección para la ejecución de obras, se requiere contar adicionalmente con el Expediente Técnico de Obra, y que aquel documento sea publicado completo en el SEACE.
- 3.5. Así, el literal b) del numeral 11.2.2.1 de la Directiva N° 003-2020-OSCE/CD “Disposiciones Aplicables para el Acceso y Registro de Información en el Sistema Electrónico de Contrataciones del Estado – SEACE”, dispone que, para la convocatoria de la licitación pública, se debe registrar el expediente técnico de obra en la consola de actos preparatorios del SEACE.
- 3.6. De los citados dispositivos legales, se desprende que, el expediente técnico es un documento necesario para la convocatoria de los procedimientos de selección de obras, debido a que este contiene información relevante para la ejecución de la misma. Por ello, dicho documento debe ser difundido obligatoriamente por la Entidad a través del SEACE desde la fecha de convocatoria del procedimiento, ello a fin de que los participantes puedan tener conocimiento del requerimiento de la Entidad y poder realizar, de considerarlo pertinente, consultas y/u observaciones al respecto.
- 3.7. Dicho lo anterior, es conveniente señalar que, el OSCE mediante Comunicado N° 017-2020, a fin de impulsar una mayor transparencia y eficiencia en la contratación y ejecución de las obras públicas, hizo de conocimiento público la obligatoriedad del uso de nuevas funcionalidades del SEACE para el registro del expediente técnico de obra y el cuaderno de obra digital.
- 3.8. Asimismo, corresponde señalar que, los usuarios u operadores del SEACE son responsables de registrar la información que corresponde y de manera integral, conforme a lo establecido en la Ley, su Reglamento, normas especiales y demás disposiciones que establezcan obligaciones de su registro en el SEACE, siendo que, la ausencia de parte o la totalidad de la información constituiría una distorsión del acceso a la información pública en la contratación estatal.
- 3.9. Ahora bien, en el marco de la supervisión efectuada al presente procedimiento de selección, **convocado con fecha 28 de diciembre de 2023**, este Organismo Técnico Especializado ha advertido la necesidad de abordar los siguientes aspectos, relacionados con el expediente técnico de la obra materia de análisis:
 - A. **Información técnica de los componentes 4 “Capacitaciones al personal técnico” y 5 “Capacitaciones en la gestión administrativa deportiva” (presupuesto detallado, desagregado de gastos generales, especificaciones técnicas, análisis de precios unitarios, fórmula polinómica, entre otros)**
- 3.10. De la revisión integral del expediente técnico de obra publicado en el formulario electrónico de SEACE, se aprecia que el objeto de contratación se divide en: i) Componente A correspondiente a la infraestructura principal y el

ii) Componente B correspondiente a la instalación de estructura de alta tensión.

Ahora bien, de la revisión del Componente A, se aprecia que se divide en 5 subcomponentes, tal como se aprecia en la siguiente imagen:

Imagen N° 1: Contenido del archivo “Presupuesto de Obra Estadio.pdf”, publicado en la sección 3, apartado “Presupuesto de Obra” del formulario electrónico de SEACE, en la etapa de la convocatoria.

I	COMPONENTE 01	SUFICIENTE CAPACIDAD, COMODIDAD Y SEGURIDAD DEL ESTADIO DE FUTBOL CIUDAD DE CUMANÁ	COSTO DIRECTO	106,768,858.79
			GASTOS GENERALES (10%)	10,676,885.88
			UTILIDAD (8%)	8,541,508.70
			SUBTOTAL	125,987,253.37
			IGV (18%)	22,677,705.61
			COSTO TOTAL DE COMPONENTE 1	148,664,958.97
II	COMPONENTE 02	ADECUADAS INSTALACIONES POR DISCIPLINA DEPORTIVA Y AMBIENTES COMPLEMENTARIOS	COSTO DIRECTO	117,607,288.01
			GASTOS GENERALES (10%)	11,760,728.80
			UTILIDAD (8%)	9,408,583.04
			SUBTOTAL	138,776,599.85
			IGV (18%)	24,979,787.97
			COSTO TOTAL DE COMPONENTE 2	163,756,387.82
III	COMPONENTE 03	MOBILIARIO Y EQUIPAMIENTO	COSTO DIRECTO	22,495,973.13
			GASTOS GENERALES (7%)	1,574,718.12
			UTILIDAD (2%)	449,919.46
			SUBTOTAL	24,520,610.71
			IGV (18%)	4,413,709.93
			COSTO TOTAL DE COMPONENTE 3	28,934,320.64
IV	COMPONENTE 04	CAPACITACIONES AL PERSONAL TÉCNICO	COSTO DIRECTO	96,287.00
			GASTOS GENERALES (3%)	2,888.61
			UTILIDAD (2%)	1,925.74
			SUBTOTAL	101,101.35
			IGV (18%)	18,198.24
			COSTO TOTAL DE COMPONENTE 4	119,299.59
V	COMPONENTE 05	CAPACITACIONES EN LA GESTIÓN ADMINISTRATIVA DEPORTIVA	COSTO DIRECTO	61,936.00
			GASTOS GENERALES (3%)	1,858.08
			UTILIDAD (2%)	1,238.72
			SUBTOTAL	65,032.80
			IGV (18%)	11,705.90
			COSTO TOTAL DE COMPONENTE 5	76,738.70

3.11. De otro lado, de la revisión integral del expediente técnico de obra publicado en el formulario electrónico de SEACE, se advierte que no se habrían encontrado los documentos que conforman los componentes 4 “Capacitaciones al personal técnico” y 5 “Capacitaciones en la gestión administrativa deportiva”.

3.12. En virtud a ello, mediante la notificación electrónica de fecha 19 de marzo de 2024 y reiterativo de fecha 25 de marzo de 2024, se solicitó a la Entidad, entre

otros aspectos, se indique la ubicación en el SEACE donde se publicó la información técnica de los componentes 4 “Capacitaciones al personal técnico” y 5 “Capacitaciones en la gestión administrativa deportiva”, y, en el caso de no haberse publicado, se solicitó justificar la razón técnica de su no inclusión.

3.13. Ante lo cual, la Entidad, mediante Informe Técnico N° 001-2024-GRA/LP N°16-2023-GRA-SEDECENTRAL/CS de fecha 26 de marzo de 2024, señaló lo siguiente:

“(…)

3.1 INFORMACION TECNICA DE LOS COMPONENTES N°4 Y N°5

De la verificación en el formulario electrónico del SEACE se evidencia que la información relativa al componente 4 y 5, del Componente A: Infraestructura Principal fue incluida en el ítem N° 7 “EXPEDIENTE TECNICO COMPLETO” del rubro “Otros documentos del expediente técnico”, de la sección 4, del apartado “Ver Expediente Técnico de Obra” de la Ficha de Selección del procedimiento. En el citado ítem N° 7 se encuentra el archivo Word “EXPEDIENTE TECNICO COMPLETO”, donde se consignó el link: https://drive.google.com/drive/folders/122TAR8u6yhu49xRUss988PavbwQFUTWk?usp=drive_link

En efecto, en el citado link se encuentra la carpeta “Escaneado Cumana con folios”, donde la información técnica (presupuesto detallado, desagregado de gastos generales, especificaciones técnicas, análisis de precios unitarios, fórmula polinómica, entre otros) de los componentes 4 y 5 se encuentra según el siguiente detalle:

COMPONENTE	COMPONENTE 4	COMPONENTE 5
EXPEDIENTE TECNICO	2319-2300	
PRESUPUESTO	2302	
ANALISIS DE PRECIOS UNITARIOS	2301-2300	
GASTOS GENERALES	(*)	(*)
ESPECIFICACIONES TECNICAS	2310-2302	2289-2285
MEMORIA DESCRIPTIVA	2318-2310	2298-2289
FORMULA POLINOMICA	(**)	(**)

Sobre el particular, las razones técnicas de la no inclusión del detalle de () GASTOS GENERALES, cuyo monto representa el 3% del Costo Directo son: (i) Porque su naturaleza es distinta a los gastos generales de obra y no requieren el mismo detalle, y (ii) Menor complejidad en su ejecución, por lo que no amerita su desglose.*

*Respecto a la razón técnica de la no formulación de la (**) FÓRMULA POLINÓMICA, es porque los costos relativos a las capacitaciones no están contenidos en los “Índices Unificados de Precios de la Construcción” que publica el INEI, pues la naturaleza del costo de una capacitación no está relacionada con los costos de una obra.*

Asimismo, se adjunta los archivos 3.1.1.1, 3.1.1.2, 3.1.2.1 y 3.1.2.2 conteniendo la información de los folios señalados.

(…)”. El resaltado y subrayado son agregados.

Asimismo, adjunto a dicho informe, se habrían remitido los siguientes archivos:

- 3.1.1.1. COMPONENTE 4_ppto.pdf
- 3.1.1.2. COMPONENTE 4_Inf técnica.pdf
- 3.1.2.1. COMPONENTE 5_ppto.pdf
- 3.1.2.2. COMPONENTE 5_ilnf técnica.pdf

- 3.14. Ahora bien, de la revisión del apartado “Otros documentos del expediente técnico” de la sección 4 del formularios electrónico de SEACE, se aprecia que se publicó el archivo “EXPEDIENTE TECNICO COMPLETO.zip”, el cual contiene el archivo “EXPEDIENTE TECNICO COMPLETO.docx”, el cual contiene el link https://drive.google.com/drive/folders/122TAR8u6yhu49xRUss988PaybwQFUTWk?usp=drive_link, el cual no pertenece al dominio del SEACE y sería vulnerable a modificaciones posteriores.
- 3.15. Al respecto, es pertinente señalar que, el literal b) del numeral 11.2.2.1 de la Directiva N° 003-2020-OSCE/CD “Disposiciones Aplicables para el Acceso y Registro de Información en el Sistema Electrónico de Contrataciones del Estado - SEACE”, dispone que, para la convocatoria de la licitación pública, se debe registrar el expediente técnico de obra en la consola de actos preparatorios del SEACE. Por lo que, el hecho de publicar el expediente técnico de obra en un link “externo” que no pertenece al dominio de SEACE, no exime a la Entidad de la responsabilidad de publicar el expediente técnico de obra en el SEACE.
- 3.16. Ahora bien, de la revisión de los archivos adjuntos al Informe Técnico N° 001-2024-GRA/LP N°16-2023-GRA-SEDECENTRAL/CS se aprecia que recién se está remitiendo la información técnica de los componentes 4 “Capacitaciones al personal técnico” y 5 “Capacitaciones en la gestión administrativa deportiva”, el cual incluye a la “memoria descriptiva”, “especificaciones técnicas”, “presupuesto de obra” y “análisis de precios unitarios”, los cuales no han sido publicado en el formulario electrónico de expediente técnico de obra de SEACE desde la convocatoria.
- 3.17. Dicho lo anterior, resulta importante señalar que el artículo 41 del Reglamento y las Bases Estándar establecen que, para convocar un procedimiento de selección para la ejecución de obras, se requiere **contar adicionalmente con el expediente técnico de obra, y que dicho documento sea publicado de manera completa en el formulario electrónico de la ficha SEACE desde la convocatoria.**
- 3.18. De manera que, dada la relevancia de los documentos contenidos en los componentes 4 “Capacitaciones al personal técnico” y 5 “Capacitaciones en la gestión administrativa deportiva”⁵, se desprende que deben ser difundidas obligatoriamente por la Entidad a través de SEACE desde la fecha de convocatoria del procedimiento de selección; ello a efectos de que, los participantes puedan tener conocimiento de manera precisa del requerimiento de la Entidad y así poder realizar, de considerarlo pertinente, consultas y/u observaciones al respecto.
- 3.19. En tal sentido, corresponde señalar que, en el presente procedimiento de selección materia de análisis, **no se habría cumplido con publicar el Expediente Técnico de Obra completo**, lo cual contraviene los Principios de Transparencia y Publicidad, así como lo establecido en los citados dispositivos legales correspondiente al objeto de la convocatoria, constituyendo un vicio que afecta la validez del mismo.

⁵ Documentos tales como: “memoria descriptiva”, “especificaciones técnicas”, “presupuesto de obra” y “análisis de precios unitarios”.

B. Planos de la infraestructura principal

- 3.20.** De la revisión de la sección 2, apartado “planos de ejecución de obra” del formulario electrónico de SEACE, se aprecia que se publicaron los planos del componente B “instalación de estructura de alta tensión”; sin embargo, no se aprecian los planos del componente A “infraestructura principal”, el cual contiene las especialidades de estructuras, arquitectura, instalaciones sanitarias, instalaciones eléctricas-mecánicas y comunicaciones.
- 3.21.** En virtud a ello, mediante la notificación electrónica fecha 19 de marzo de 2024 y reiterativo de fecha 25 de marzo de 2024, se solicitó a la Entidad, entre otros aspectos, que se indique la ubicación en el SEACE donde se habría publicado los planos del componente A “infraestructura principal”, el cual contiene las especialidades de estructuras, arquitectura, instalaciones sanitarias, instalaciones eléctricas-mecánicas y comunicaciones.
- 3.22.** Ante lo cual, la Entidad, mediante Informe Técnico N° 001-2024-GRA/LP N°16-2023-GRA-SEDECENTRAL/CS de fecha 26 de marzo de 2024, señaló lo siguiente:

“(…)

3.2 PLANOS DE INFRAESTRUCTURA PRINCIPAL

De conformidad al ítem 110 del Anexo N° 01 del Acta de Sesión N° 017-2023 -GRA/GG- GRI-CRREAETE del 21 de julio de 2023, remitida mediante Informe N° 048-2023 - GRA/GG-GRI-CRREAETE-HAC adjunto al Oficio N° 721-2023 -GRAD/GG-GRI- UFEDIP! del 2 de agosto de 2023 (en el folio 13715), el expediente técnico aprobado contiene:

109	PLANOS	X	
110	PLANOS GENERALES	X	
111	ARQUITECTURA	X	Aprobado por el especialista
112	SANITARIAS	X	Aprobado por el especialista
113	ELECTRICAS	X	Aprobado por el especialista
114	MECANICAS	X	Aprobado por el especialista
115	COMUNICACIONES	X	Aprobado por el especialista
116	PLANOS DE OBRAS POR DEMOLICIÓN	X	Aprobado por el especialista
117	PLANOS DE OBRAS PROVISIONALES - DEMOLICIÓN	X	Aprobado por el especialista
118	PLANOS DE OBRAS	X	Aprobado por el especialista
119	PLANOS POR ESPECIALIDADES	X	
120	ARQUITECTURA	X	Aprobado por el especialista
121	ESTRUCTURAS	X	Aprobado por el especialista
122	SANITARIAS	X	Aprobado por el especialista
123	PLANOS ELECTRICOS	X	Aprobado por el especialista
124	PLANOS MECANICAS	X	Aprobado por el especialista
125	PLANOS DE COMUNICACIONES	X	Aprobado por el especialista
126	PLANOS DE EQUIPAMIENTO	X	Aprobado por el especialista

En ese sentido, **los planos correspondientes a la infraestructura principal se ubican en el ítem N° 3 "PLANOS COMPLETO" del rubro "Planos de ejecución de obra", de la sección 2, del apartado "Ver Expediente Técnico de Obra" de la Ficha de Selección del procedimiento. En el citado ítem N° 3 se encuentra el archivo Word "EXPEDIENTE TECNICO COMPLETO", donde se consignó el link: https://drive.google.com/drive/folders/122TAR8u6yhu49xRUss988PaybwQFUTWk?usp=drive_link**

Así pues, **en el citado link, se encuentra el archivo "ESCANEO CUMANA CON FOLIOS" donde los planos correspondientes a la infraestructura principal se ubican los folios 94 al 2190.**

(...). El resaltado y subrayado son agregados.

- 3.23.** Ahora bien, de la revisión del apartado “Planos de ejecución de obra” de la sección 3 del formulario electrónico de SEACE, se aprecia que se publicó el archivo “PLANOS COMPLETO.zip”, el cual contiene el archivo “EXPEDIENTE TECNICO COMPLETO.docx”, el cual contiene el link https://drive.google.com/drive/folders/122TAR8u6yhu49xRUss988PaybwQFUTWk?usp=drive_link, el cual no pertenece al dominio del SEACE y sería vulnerable a modificaciones posteriores.
- 3.24.** Al respecto, es pertinente señalar que, el literal b) del numeral 11.2.2.1 de la Directiva N° 003-2020-OSCE/CD “Disposiciones Aplicables para el Acceso y Registro de Información en el Sistema Electrónico de Contrataciones del Estado - SEACE”, dispone que, para la convocatoria de la licitación pública, se debe registrar el expediente técnico de obra en la consola de actos preparatorios del SEACE. Por lo que, el hecho de publicar el expediente técnico de obra en un link “externo” que no pertenece al dominio de SEACE, no exime a la Entidad de la responsabilidad de publicar el expediente técnico de obra en el SEACE.
- 3.25.** De lo expuesto se advierte que, mediante Informe Técnico N° 001-2024-GRA/LP N°16-2023-GRA-SEDECENTRAL/CS, la Entidad indicó que los planos del componente A “infraestructura principal” se publicaron en un link contenido en el archivo “EXPEDIENTE TECNICO COMPLETO.docx”, sin precisar si es que dichos planos habrían sido publicados directamente en la plataforma del SEACE, por lo que se desprende que el Expediente Técnico de Obra publicado en el SEACE no contaría con los planos del componente A “infraestructura principal” desde la etapa de convocatoria del presente procedimiento de selección.
- 3.26.** Asimismo, corresponde mencionar que, “los planos de ejecución de obra, son la representación gráfica mediante dibujos de la obra a ejecutar, sus dimensiones, distribución y los componentes que lo integran, constituyendo los documentos que reflejan de manera exacta cada uno de los componentes físicos de la obra, los cuales pueden ser en dos o tres dimensiones”.
- 3.27.** En relación con ello, el artículo 35 del Reglamento, establece que en caso de ejecución de obras bajo el sistema suma alzada –como es el caso del presente procedimiento de selección- el postor formula su oferta considerando los trabajos que resulten necesarios para el cumplimiento de la prestación requerida según los planos, especificaciones técnicas, memoria descriptiva, presupuesto de obra que forman parte del expediente técnico de obra.
- 3.28.** De manera que, los planos son documentos que deben ser difundidos obligatoriamente por la Entidad a través del SEACE desde la fecha de convocatoria del procedimiento de selección; ello a efectos de que, los participantes puedan tener conocimiento de manera precisa del requerimiento de la Entidad y así poder realizar, de considerarlo pertinente, consultas y/u observaciones al respecto.
- 3.29.** En tal sentido, corresponde señalar que, en el presente procedimiento de selección no se habría cumplido con publicar el expediente técnico de obra completo, lo cual contraviene los Principios de Transparencia y Publicidad, así como lo establecido en las Bases Estándar correspondiente al

objeto de la convocatoria, constituyendo un vicio que afecta la validez del mismo.

C. Presupuesto de obra y gastos generales

- 3.30. De la revisión de la sección 3, apartado "presupuesto de obra" del formulario electrónico del SEACE, se aprecia que se publicó el archivo "Presupuesto General del Proyecto.pdf" el cual presenta tres (3) páginas y contiene al resumen general del presupuesto del componente B "estructura de alta tensión" el cual no coincide con el que se detalló en las Bases del procedimiento de selección, como se muestra en la siguiente imagen:

Imagen N° 2: Presupuesto del componente B "estructura de alta tensión" publicado en la sección 3, apartado "presupuesto de obra":

RESUMEN GENERAL			
COSTO DE EJECUCION DE OBRA			
"Servicio de Consultoría de Obra de Elaboración del Expediente técnico del Estudio de Reubicación de las Estructuras de Alta Tensión cambio de Línea de Transmisión L-6064 Área de 66kV a una Línea de Transmisión Subterránea de 66kV desde La Torre N°E-257 a la SE Ayacucho del proyecto: "Mejoramiento y Ampliación de la Prestación de Servicios Deportivos en el Estadio Cuna de la Libertad Americana del Complejo Deportivo Venezuela, distrito de Ayacucho, Huamanga – Ayacucho" con CUI N°2195373"			
4/07/2023			
SECCION OBRA	DESCRIPCION	LINEA DE TRANSMISIÓN 66 KV	TOTAL GENERAL (S/.)
I	SUMINISTRO DE EQUIPOS Y MATERIALES	1,708,738.41	1,708,738.41
II	MONTAJE ELECTROMECHANICO	872,623.26	872,623.26
III	DESMONTAJE ELECTROMECHANICO	72,767.92	72,767.92
IV	OBRAS CIVILES	1,808,661.21	1,808,661.21
V	TRANSPORTE (10.14% de suministro)	173,218.99	173,218.99
	SUB TOTAL COSTO DIRECTO	4,636,009.79	4,636,009.79
	Gastos Generales Variables Directos(13.53% de CD)	627,117.62	627,117.62
	Gastos Generales Fijos Indirectos (2.49% de CD)	115,330.24	115,330.24
	Gastos Generales COVID-19	70,129.72	70,129.72
	Utilidades (5 % de CD)	231,800.49	231,800.49
	TOTAL GENERAL SIN IGV (S/.)	5,680,387.86	5,680,387.86
IGV (18%)			1,022,469.81
COSTO TOTAL CON IGV (S/.)			6,702,857.67

Imagen N° 3: Presupuesto del componente B "estructura de alta tensión" publicado en las Bases Integradas:

Componente (B): "REUBICACIÓN DE LAS ESTRUCTURAS DE ALTA TENSIÓN CAMBIO DE LÍNEA DE TRANSMISIÓN L-6064 ÁREA DE 66KV A UNA LÍNEA DE TRANSMISIÓN SUBTERRÁNEA DE 66KV DESDE LA TORRE N°E-257 A LA SE AYACUCHO"

PRESUPUESTO RESUMEN DEL COMPONENTE B		
INFRAESTRUCTURA		
001	SUMINISTRO DE EQUIPOS Y MATERIALES	S/ 1,708,738.41
002	MONTAJE ELECTROMECÁNICO	S/ 872,623.26
003	DESMONTAJE ELECTROMECÁNICO	S/ 72,767.92
004	OBRAS CIVILES	S/ 1,808,661.21
005	TRANSPORTE (10.14% DE SUMINISTRO)	S/ 173,218.99
=====		=====
COSTO DIRECTO INFRAESTRUCTURA		S/ 4,636,009.79
GASTOS GENERALES 16.02 %		S/ 742,688.77
UTILIDAD 5.00%		S/ 231,800.48
=====		=====
SUB TOTAL		S/ 5,610,499.05
IGV 18%		S/ 1,009,889.83
=====		=====
TOTAL, PRESUPUESTO COMPONENTE (B)		S/ 6,620,388.88

- 3.31.** Asimismo, en la sección 4, apartado "otros documentos del expediente técnico" del formulario electrónico de SEACE, se aprecia que se publicaron los presupuestos de los componentes 1, 2, 3, 4 y 5 del componente A "infraestructura principal"; sin embargo, el presupuesto de la especialidad de comunicaciones de los componentes 1 y 2 no estarían completos, ya que solo se encuentra hasta la partida 06.09.04.02 TRIPODE MULTIPROPOSITO y no se advierte un pie de presupuesto.
- 3.32.** Además, de la revisión de la sección 3, apartado "gastos generales fijos y variables" del formulario electrónico de SEACE, se aprecia que se publicó el desagregado de gastos generales de los componentes 1, 2 y 3 del componente A "infraestructura principal"; sin embargo, no se publicó el desagregado de gastos generales del componente B "estructura de alta tensión".
- 3.33.** En virtud a ello, mediante la notificación electrónica fecha 19 de marzo de 2024 y reiterativo de fecha 25 de marzo de 2024, se solicitó a la Entidad, entre otros aspectos, que i) se remita el presupuesto detallado del componente B que corresponde al presente proyecto, aclarando si es el presupuesto publicado en el formulario electrónico o el que se publicó en las Bases, ii) se remita el presupuesto de la especialidad de comunicaciones completo y iii) se indique la ubicación en el SEACE donde se habría publicado el desagregado de gastos generales del componente B "estructura de alta tensión".
- 3.34.** Ante lo cual, la Entidad, mediante Informe Técnico N° 001-2024-GRA/LP N°16-2023-GRA-SEDECENTRAL/CS de fecha 26 de marzo de 2024, señaló lo siguiente:

(...)

3.3.1 Remita presupuesto detallado del componente B que corresponde al presente proyecto, aclarando si el presupuesto publicado en el formulario electrónico o el que se publicó en las bases.

(...)

Al respecto se aclara que, en mérito al Decreto Supremo N° 130-2022 -PCM de 27 de octubre de 2022, en el presupuesto del componente B "Estructura de Alta tensión" publicado en la Bases Integradas se ha considerado no incluir el costo por Gastos Generales COVID 19 correspondiente al monto de S/ 70,129.72; sin perjuicio de lo anterior, se precisa que el presupuesto ya incluye el cumplimiento de la Ley N° 29783, Ley de Seguridad y Salud en el Trabajo, y sus normas complementarias y reglamentarias.

Por errores de digitación no intencionales al momento de redondear los porcentajes se obtiene un equivalente Gastos Generales 16.02%, lo que genera una diferencia de S/ 240.91. y añadiendo el IGV (18%) correspondiente a S/. 43.36, que genera una diferencia de S/. 284. 27.

Ahora bien, en el Desagregado del Resumen General se detalla que Gastos Generales Variables Directos corresponde a S/. 627,117.62 y Gastos Generales Fijos Indirectos S/. 115,330.24.

Entonces, calculando el porcentaje de los gastos generales que representa del Costo Directo se obtiene: Generales Variables Directos 13.5271% y Gastos Generales Fijos Indirectos 2.4877%. correspondiente a un total de 16.0148%. se subsana al corregirse las diferencias encontradas por errores de digitación no intencionales al momento de redondear los porcentajes de los gastos generales (fijos y variables) y/o aplicar el IGV.

En conclusión, la entidad aclara que, la estructura correcta de costos del Presupuesto del componente B "Estructura de Alta tensión" es por un monto de S/. 6,620,104.61

RESUMEN GENERAL			
COSTO DE EJECUCION DE OBRA			
"Servicio de Consultoría de Obra de elaboración del expediente técnico del estudio de reubicación de las Estructuras de Alta Tensión cambio de Línea de Transmisión L-6064 Área de 66kV a una Línea de Transmisión Subterránea de 66kV desde La Torre N°E-257 a la SE Ayacucho del proyecto: "Mejoramiento y Ampliación de la Prestación de Servicios Deportivos en el Estadio Cuna de la Libertad Americana del Complejo Deportivo Venezuela, distrito de Ayacucho, Huamanga – Ayacucho" con CUI N°110E373"			
04/07/2023			
SECCION OBRA	DESCRIPCION	LINEA DE TRANSMISIÓN 66 KV	TOTAL GENERAL (S/.)
I	SUMINISTRO DE EQUIPOS Y MATERIALES	1,708,738.41	1,708,738.41
II	MONTAJE ELECTROMECHANICO	872,623.26	872,623.26
III	DESMONTAJE ELECTROMECHANICO	72,767.92	72,767.92
IV	OBRAS CIVILES	1,808,661.21	1,808,661.21
V	TRANSPORTE (10.14% de suministro)	173,218.99	173,218.99
	SUB TOTAL COSTO DIRECTO	4,636,009.79	4,636,009.79
	GASTOS GENERALES 16.0148%	742,447.86	742,447.86
	Utilidades (5 % de CD)	231,800.49	231,800.49
	TOTAL GENERAL SIN IGV (S/.)	5,610,258.14	5,610,258.14
	IGV (18%)		1,009,846.47
	COSTO TOTAL CON IGV (S/.)		6,620,104.61

3.3.2. Remitir El Presupuesto De La Especialidad De Comunicaciones Completo
De la verificación en el formulario electrónico del SEACE se evidencia que la información relativa al presupuesto de la especialidad de comunicaciones, fue incluida en el ítem N° 1 "PRESUPUESTO" del rubro "Presupuesto de Obra", de la sección 3, del apartado "Ver Expediente Técnico de Obra" de la Ficha de Selección del procedimiento. En el citado ítem N° 1 se encuentra el archivo PDF "Presupuesto General del Proyecto", donde se detalló que el resumen del presupuesto total de la especialidad de comunicaciones es por el monto de S/ 12,140,889.45 (aprobado por Resolución de Gerencia Regional N° 342-2023 - GRA/GGR-GRL del 04.AGO.2023).

Ahora bien, con motivo de las consultas y/u observaciones, junto con las Bases Integradas se publicó el archivo "NOTA IMPORTANTE", en el cual se consignó el link: <https://drive.google.com/drive/folders/116G9TQp1spMr-VoCHZ2B4hf3cxkznRRf> donde

se encuentra el archivo "PPTO COMPO 1 Y 2 (RECTIFICADO)" (en la carpeta "consulta 07-20240221T141152Z-001" - carpeta "Componente A" - carpeta "consulta 07") conteniendo el presupuesto de los Componentes 1 y 2, entre otras especialidades, la de 6. Comunicaciones.

Finalmente, **se adjunta el archivo "3.3.2. PPTO COMP 1 Y 2 (RECTIFICADO)" ubicado en la carpeta "3.3.2. Presupuesto Comunicaciones" donde se incluyó el presupuesto completo de la especialidad de comunicaciones como el ítem 06 "COMUNICACIONES" y el pie de presupuesto.**

06.09.05	EQUIPAMIENTO ATLETISMO AL AIRE LIBRE 1500M
06.09.05.01	FOTOCELULA TX/RX-30PORTE 2 EJES
06.09.05.02	TRIPODE MULTIPROPOSITO
06.09.06	EQUIPAMIENTO DE CENTRO ACUÁTICO
06.09.06.01	DISPOSITIVO DE ARRANQUE ACÚSTICO CON 6-GUN
06.09.06.02	PANELS 3 TÁCTILES 240X90 PARA PISCINA DE 10 CARRILES
06.09.06.03	PARTIDORES DE NATACIÓN DE 10 UNIDADES
06.09.06.04	SET DE 10 ALTAVOCES INTERIORS CON CABLES DE 3M
06.09.06.05	TEMPORIZADOR INTELIGENTE
06.09.06.06	LAPTOP
06.09.06.07	DINAMÓMETRO
06.09.06.08	CONJUNTO DE 8 CARRILES ARRÉS MÓVIL PRIMARIO DE 8 UNIDADES
06.09.06.09	ARNÉS PROGRAMADOR
06.09.06.10	CABLE TU 7PM - TU 7PF (0.5 MM2)
06.09.06.11	SOFTWARE DE DEPORTIVO
06.10	SISTEMA DE PANTALLAS LED
06.10.01	PANTALLA LED PARA ESTADIO
06.10.02	PANTALLA LED PARA POLIDEPORTIVO
06.10.03	PANTALLA LED PARA CENTRO ACUATICO
COSTO DIRECTO	
GASTOS GENERALES 10%	
UTILIDADES 8%	
SUB TOTAL	

3.4. DESAGREGADO DE GASTOS GENERALES

Con motivo de las consultas y/u observaciones, junto con las Bases Integradas se publicó el archivo "NOTA IMPORTANTE", en el cual se consignó el link: <https://drive.google.com/drive/folders/116G9TQp1spMr-VoCHZ2B4hf3cxkznRRf> donde se encuentra el archivo "GASTOS GENERALES COMPONENTE B" (en la carpeta "consulta 139-20240221T141236Z-001" - carpeta "consulta 139") conteniendo el presupuesto de gastos generales del Componente B.

En efecto, **se adjunta el archivo "GASTOS GENERALES COMPONENTE B" ubicado en la carpeta con la misma denominación, donde se incluyó el desagregado de los GASTOS GENERALES.**

(...). El resaltado y subrayado son agregados.

Asimismo, conjuntamente a dicho informe, se habrían remitido los siguientes archivos:

- "ANÁLISIS DE PRECIOS UNITARIOS.pdf", "ESPECIFICACIONES TÉCNICAS.pdf", "FORMULA POLINOMICA.pdf", "GASTOS GENERALES.pdf", "LISTA DE MATERIALES.pdf", "MEMORIA DESCRIPTIVA.pdf", "METRADO.pdf" y "PRESUPUESTO.pdf" que corresponden al presupuesto detallado del componente B.
- "3.3.2. PPTO COMP 1 Y 2 (RECTIFICADO).pdf", correspondiente al presupuesto de la infraestructura principal que contiene el componente "comunicaciones" por completo.
- "GASTOS GENERALES COMPONENTE B.pdf", correspondiente a los gastos generales del componente B.

3.35. De lo anterior, se advierte que, mediante Informe Técnico N° 001-2024-GRA/LP N°16-2023-GRA-SEDECENTRAL/CS, la Entidad recién habría remitido el presupuesto detallado del componente B y sus gastos

generales; asimismo, recién habría remitido el presupuesto del componente “comunicaciones” completo. Por lo que se desprende que el Expediente Técnico de Obra publicado en el SEACE no contaría con el presupuesto del componente A “infraestructura principal” completo y el presupuesto del componente B “estructura de alta tensión” completo, desde la etapa de convocatoria del presente procedimiento de selección.

- 3.36.** Ahora bien, el “Expediente técnico de obra”, de conformidad con la definición contenida en el Anexo N° 01 del Reglamento “Definiciones”, es el conjunto de documentos que comprende: memoria descriptiva, especificaciones técnicas, planos de ejecución de obra, metrados, presupuesto de obra, fecha de determinación del presupuesto de obra, análisis de precios, calendario de avance de obra valorizado, fórmulas polinómicas y, si el caso lo requiere, estudio de suelos, estudio geológico, de impacto ambiental u otros complementarios.
- 3.37.** Aunado a ello, el mismo Anexo N° 01 del Reglamento “Definiciones” define el “presupuesto de obra” como el valor económico de la obra que comprende las partidas, sus metrados, el análisis de precios unitarios, los gastos generales, la utilidad y los impuestos. Como puede apreciarse, los gastos generales forman parte del valor económico de la obra.
- 3.38.** Asimismo, los Gastos Generales, son *“aquellos costos indirectos que el contratista efectúa para la ejecución de la prestación a su cargo, derivados de su propia actividad empresarial, por lo que no pueden ser incluidos dentro de las partidas de las obras o costos directos del servicio”*, conforme a lo establecido en el Anexo N° 1 “Definiciones” del Reglamento de la Ley de Contrataciones del Estado.
- 3.39.** Además, es preciso señalar que, mediante la Opinión N° 049-2020/DTN, la Dirección Técnico Normativa del OSCE señaló lo siguiente:

*“(…) los Gastos Generales son costos de naturaleza transversal a la ejecución de la obra. Así, como ejemplos de Gastos Generales se puede mencionar a los costos de oferta y de contratación (adquisición de cartas fianza y seguros contra riesgos), las remuneraciones del personal clave, contratación de personal administrativo de campo, entre otros.
(…)”*

- 3.40.** Asimismo, con fecha 31 de julio de 2020, el OSCE publicó la “Guía rápida sobre las nuevas funcionalidades del Registro del Expediente Técnico de Obras (ETO)”, mediante la cual, en su Título N° 2 “Registro del Expediente Técnico de Obras (ETO) - Ítem Único”, indicó que, en la Sección 3 del referido registro, corresponde que se publique, entre otros, el ‘Presupuesto de obra’ y los ‘Gastos Generales Fijos y Variables’ que correspondan a la Obra.
- 3.41.** En tal sentido, del análisis vertido y atendiendo a su naturaleza y relevancia, se aprecia que, el ‘Presupuesto de obra’ y el ‘Desagregado de Gastos Generales’, son documentos que deben ser difundidos obligatoriamente por la Entidad a través de SEACE, desde la fecha de convocatoria del procedimiento; ello a fin de que los participantes puedan tener conocimiento de manera precisa del requerimiento de la Entidad y así poder realizar, de considerarlo pertinente, consultas y/u observaciones respecto a los gastos relacionados al plantel profesional, adelantos de obra, seguros, entre otros.

- 3.42. De lo expuesto, se colige que la Entidad no habría publicado en el SEACE el “Presupuesto de obra” y el “Desagregado de gastos Generales” por completo conjuntamente con la convocatoria, debido a que no publicó el presupuesto del componente comunicaciones por completo, no publicó el presupuesto detallado del componente B y sus gastos generales; lo cual no se condice con el Principio de Transparencia y Publicidad.

D. Incorrecta integración de Bases

- 3.43. En primer lugar, cabe señalar que los Principios de Transparencia y Publicidad, consignados en los literales c) y d) del artículo 2 de la Ley, establecen que las Entidades deben proporcionar información clara y coherente mediante difusión adecuada, a fin que esta sea comprendida por todos los potenciales proveedores, y facilite el control y supervisión de las contrataciones.
- 3.44. Sobre el particular, cabe indicar que, en la contratación estatal se adquiere bienes, servicios o ejecución de obras, mediante un conjunto de actos administrativos denominado “procedimiento selección” que tienen por objeto la selección de personas naturales o jurídicas para celebrar los contratos correspondientes.
- 3.45. Así, el artículo 70 del Reglamento, establece que, en la contratación de ejecución de obras se utiliza el procedimiento de selección “Licitación Pública”, la cual contempla las etapas siguientes⁶:
- Convocatoria.
 - Registro de participantes.
 - Formulación de consultas y observaciones.
 - Absolución de consultas, observaciones e **integración de bases.**
 - Presentación de ofertas.
 - Evaluación de ofertas.
 - Calificación de ofertas.
 - Otorgamiento de la buena pro.
- 3.46. En tal sentido, corresponde señalar que, en las licitaciones públicas se debe publicar -en la etapa correspondiente- el pliego absolutorio de consultas y observaciones e integración de bases en la misma oportunidad, a efectos de que las respuestas a las consultas y observaciones sean publicitadas con claridad para el conocimiento de los potenciales postores, así como la forma que fueron estas implementadas en las Bases Integradas.
- 3.47. Es así que, en el presente caso, de la revisión de la absolución de las consultas y/u observaciones N° 7, N° 61, N° 69, N° 70, N° 75, N° 79, N° 103, N° 104, N° 105, N° 114, N° 118, N° 136 y N° 139, se aprecia que se consignó lo siguiente:

“(…)

IMPORTANTE:

Los archivos derivados de la absolución de las consultas y observaciones al presente procedimiento de selección se encuentran el presente link:

⁶ Cabe precisar que, resulta aplicable a la licitación pública las mismas etapas del concurso público obrante en el artículo 78 del Reglamento.

https://drive.google.com/drive/folders/1l6G9TQp1spMr-VoCHZ2B4hf3cxkznRRf?usp=drive_link

Esto debido a la capacidad de la plataforma del SE@CE, que sólo acepta como máximo 300 MB y los archivos para la integración de las bases superan 1GB.

(...)”. El resaltado y subrayado son agregados.

- 3.48. De lo anterior, se aprecia que la Entidad no publicó varios documentos en atención a la absolución del pliego, debido a que la plataforma de SEACE no cuenta con el espacio suficiente para subir dichos archivos.
- 3.49. En virtud a ello, mediante la notificación electrónica fecha 19 de marzo de 2024 y reiterativo de fecha 25 de marzo de 2024, se solicitó a la Entidad, entre otros aspectos, indicar si comunicó su problema a la Dirección del SEACE del OSCE. En el caso de haberse comunicado, se solicita remitir la información ingresada en donde se explica su problema y el cargo de mesa de partes del OSCE.
- 3.50. Ante lo cual, la Entidad, mediante Informe Técnico N° 001-2024-GRA/LP N°16-2023-GRA-SEDECENTRAL/CS de fecha 26 de marzo de 2024, señaló lo siguiente:

“(…)

3.8. ABSOLUCIÓN DE LAS CONSULTAS U OBSERVACIONES N°7, 61, 69, 70, 75, 79, 103 104, 105, 114, 118, 136 Y 139

Al respecto, considerando que al advertirse el problema de capacidad de almacenamiento de 300 MB del SEACE, así como la necesidad de cargar archivos que superaban los 1 GB de memoria, y además, que **no es un procedimiento regulado por el OSCE por ser excepcional, y en aras del cumplimiento del principio de transparencia que regulan las contrataciones públicas, se procedió a complementar la información mediante los links del aplicativo Drive de Google.**

(...)”.El resaltado y subrayado son agregados.

- 3.51. Cabe señalar que las Base Integradas es el documento que contienen el conjunto de reglas definitivas, las cuales incorporan las modificaciones del resultado de las consultas, observaciones por la Entidad para la contratación de bienes, servicios y **obras**; por lo que, si existe alguna modificación al expediente técnico de obra, estas deben ser publicadas junto a las Bases Integradas.
- 3.52. Al respecto, es pertinente señalar que, el literal b) del numeral 11.2.3 de la Directiva N° 003-2020-OSCE/CD “Disposiciones Aplicables para el Acceso y Registro de Información en el Sistema Electrónico de Contrataciones del Estado - SEACE”, dispone que, durante la ejecución del procedimiento de selección de la licitación pública, se debe registrar las Bases Integradas –lo cual incluye los documentos modificados del expediente técnico de obra- mediante formularios electrónicos y certificados digitales. Por lo que, el hecho de publicar el expediente técnico de obra modificado en un link “externo” que no pertenece al dominio de SEACE, no exime a la Entidad de la responsabilidad de publicar el expediente técnico de obra en el SEACE.

- 3.53. Asimismo, tanto en el “Manual de usuario del Módulo de Selección - Absolución de consultas y observaciones, publicación del Pliego Absolutorio e Integración de Bases⁷” y la “Guía de usuario del Módulo de Selección - Absolución de consultas y observaciones, publicación del Pliego Absolutorio e Integración de Bases⁸” se establecen los canales de consulta para que la Entidad pueda comunicar algún inconveniente al momento de integrar las Bases del presente procedimiento de selección; siendo que, la Entidad no habría realizado ninguna consulta al SEACE.
- 3.54. Ahora bien, de la revisión de las Bases Integradas y el formulario electrónica del expediente técnico de obra, se aprecia que **no se publicaron los documentos del expediente técnico de obra modificados en atención al pliego absolutorio**, y solo se adjuntó un link que no pertenece al dominio de SEACE; por lo que, se habría imposibilitado a los participantes a cuestionar el contenido de dichos documentos modificados, a fin de que el OSCE emita Pronunciamiento y realice la integración definitiva de las mismas, y además, restringe al público en general el control de las contrataciones estatales.
- 3.55. **Por tanto, considerando las deficiencias señaladas en los literales A, B, C y D** en el análisis del presente informe y, atendiendo a lo prescrito en el artículo 44 de la Ley, resulta necesario disponer que la Entidad declare la nulidad de la Licitación Pública N° 16-2023-GRA-SEDECENTRAL-1, a efectos de que se corrija los vicios advertidos respecto a la determinación del valor referencial, **debiendo retrotraerse a la etapa de la convocatoria**; sin perjuicio de adoptar las acciones correspondientes de acuerdo con lo dispuesto en el artículo 9 de la Ley, así como impartir las directrices pertinentes a fin de evitar situaciones similares en futuros procedimientos de selección.
- 3.56. En consecuencia, no corresponde emitir pronunciamiento respecto a la presente solicitud de elevación de cuestionamientos, conforme a lo descrito en el numeral 7.9 de la Directiva N° 009-2019-OSCE/CD.
- 3.57. Sin perjuicio de ello, cabe señalar que, de la revisión del contenido del expediente técnico de obra, se observa lo siguiente:
- **Calendario de avance de obra valorizado**
- 3.58. Al respecto, de la revisión de la sección 3, apartado “calendario de avance” del formulario electrónico de SEACE, se aprecia que se publicó el calendario de avance de obra valorizado en formato poco legible debido al escaneado, según la siguiente imagen:

7

<https://www.gob.pe/institucion/osce/informes-publicaciones/721191-absolucion-de-consultas-y-observaciones-formulario-electronico-publicacion-del-pliego-absolutorio-e-integracion-de-las-bases>

8

<https://www.gob.pe/institucion/osce/informes-publicaciones/721190-guia-rapida-para-la-absolucion-de-consultas-y-observaciones-publicacion-del-pliego-absolutorio-e-integracion-de-bases>

17/20

otros aspectos, i) se asigne el riesgo R8.2 “Falta de financiamiento por parte de la ENTIDAD para ejecutar la Obra” y ii) se aclare la inconsistencia entre los riesgos R2.2 y R2.3.

- 3.64. Ante lo cual, la Entidad, mediante Informe Técnico N° 001-2024-GRA/LP N°16-2023-GRA-SEDECENTRAL/CS de fecha 26 de marzo de 2024, señaló lo siguiente:

“(…)

En el archivo "GESTIÓN DE RIESGOS CUMANA.pdf" ubicado en el ítem N° 3 "GESTIÓN DE RIESGOS CUMANA" del rubro "Gestión de riesgos", de la sección 3, del apartado "Ver Expediente Técnico de Obra" de la Ficha de Selección del procedimiento, se observa lo siguiente:

- *En las páginas 2, 3 y 5: El riesgo R.2.2. Cambio en la ubicación de las obras, respecto al Estudio del Proyecto, sin la autorización de la ENTIDAD, el R.2.3. Ampliaciones de Plazos en la ejecución de la Obra,*
- *En las páginas 2, 4 y 7: El R.8.2. Falta de financiamiento por parte de la ENTIDAD para ejecutar la Obra*
- *Sin embargo, en la página 9 se observa un error material que consignó al riesgo R2.2 y R2.3 con la misma Descripción. Mientras que en la página 11 se consignó un error de digitación en el R8.2.*

*En ese contexto, se precisa que la revisión integral del documento "Gestión de Riesgos" **las denominaciones de los riesgos R2.2, R2.3 y el R8.2 de las páginas 2, 3, 4, 5 y 7, deben prevalecer sobre la denominación de la página 9 y 11, y el Anexo 3,** del archivo del ítem 2 del rubro "Gestión de riesgos", de la sección 3, del apartado "Ver Expediente Técnico de Obra" de la Ficha de Selección del procedimiento.*

(…)”.El resaltado y subrayado son agregados.

- 3.65. De lo anterior, se aprecia que la Entidad indica que habría un error en el Anexo N° 3 (Páginas 9 y 11). Por lo que, con ocasión de la nueva convocatoria del procedimiento de selección, la Entidad deberá publicar el anexo N° 3 “asignación de riesgos” corregido.

- **Otros documentos del Expediente Técnico de Obra:**

- 3.66. Cabe precisar que, de la revisión del expediente técnico de obra publicado en el SEACE, se advertiría la omisión de información relativa a:

- Cotización de materiales.
- Cotización del costo hora-equipo o máquina.
- Cálculo del costo hora-hombre vigente.
- Memoria de cálculo.
- Estudio topográfico y de georreferenciación.

- 3.67. En virtud a ello, mediante la notificación electrónica fecha 19 de marzo de 2024 y reiterativo de fecha 25 de marzo de 2024, se solicitó a la Entidad, entre otros aspectos, indicar la ubicación en el SEACE de la información indicada; de ser el caso, remitir dichos documentos.

- 3.68. Ante lo cual, la Entidad, mediante Informe Técnico N° 001-2024-GRA/LP N°16-2023-GRA-SEDECENTRAL/CS de fecha 26 de marzo de 2024, señaló lo siguiente:

“(…)

3.7. CÁLCULO DEL COSTO HORA-HOMBRE

De la verificación en el formulario electrónico del SEACE se evidencia que la información relativa a: (i) Cotización de materiales, (ii) Cotización del costo hora-equipo o máquina, (iii) Cálculo del costo hora-hombre vigente, (iv) Memoria de cálculo, y (v) Estudio topográfico y de georreferenciación, fue incluida en el ítem N° 7 “EXPEDIENTE TECNICO COMPLETO” del rubro “Otros documentos del expediente técnico”, de la sección 4, del apartado “Ver Expediente Técnico de Obra” de la Ficha de Selección del procedimiento. En el citado ítem N° 7 se encuentra el archivo Word “EXPEDIENTE TECNICO COMPLETO”, donde se consignó el link: <https://drive.google.com/drive/folders/122TAR8u6yhu49xRUss988PaybwQFUTWk?usp=drive link>

En efecto, en el citado link se encuentra la carpeta “Escaneado Cumana con folios” del Componente A y otro archivo con el expediente técnico del Componente B, donde la citada información se encuentra según el siguiente detalle:

COMPONENTE	COMPONENTE 4
COTIZACIONES DE MATERIALES	FOLIOS 8163 – 7523 DEL EXPEDIENTE TECNICO
COTIZACIONES DEL COSTO HORA MAQUINA	FOLIOS 8072 – 8070 DEL EXPEDIENTE TECNICO
CALCULO DEL COSTO HORA-HOMBRE VIGENTE	FOLIO 0888 – 8070 DEL EXPEDIENTE TECNICO
MEMORIA DE CALCULO	<ul style="list-style-type: none"> • DEL COMPONENTE 1, 2 Y 3 SE UBICAN EN 12469 – 9845 DEL EXPEDIENTE TECNICO. • DEL COMPONENTE B SE UBICA EN EL FOLIO 1545 – 1372 DE EXPEDIENTE TECNICO DE ALTA TENSION. ESTRUCTURAS 12469-11430 ARQUITECTURA 11429-11349 SANITARIAS 11348-11267 INSTALACIONES ELECTRICAS 11266-10141 INSTALACIONES MECANICAS 11040-10007 COMUNICACIONES 10006-9980 EQUIPAMIENTO 9979-9845
ESTUDIO TOPOGRAFICO Y GEORREFERENCIACION	FOLIOS 4483 – 4361 DEL EXPEDIENTE TECNICO

Asimismo, se adjunta los conteniendo la información de los folios señalados

(...). El resaltado y subrayado son agregados.

- 3.69.** De lo anterior, se aprecia que la Entidad publicó la referida información en un link externo el cual no pertenece al dominio del SEACE y sería vulnerable a modificaciones posteriores; lo cual no exime a la Entidad de la responsabilidad de publicar el expediente técnico de obra en el SEACE.
- 3.70.** Por lo que, considerando que dicha información forma parte del expediente técnico de obra y sería relevante para la ejecución de la obra; con ocasión de la nueva convocatoria del procedimiento de selección, corresponderá a la Entidad publicar dicha información en el formulario electrónico del expediente técnico de obra en SEACE.
- 3.71.** Finalmente, corresponderá a la Entidad verificar y evaluar de manera integral el contenido del expediente de contratación –lo cual incluye el expediente técnico- a efectos de cautelar: i) el cumplimiento de la finalidad pública, y reducir la necesidad de su reformulación por errores o deficiencias que repercutan en el proceso de contratación, y, ii) que se registre en el SEACE el Expediente Técnico de Obra completo.

IV CONCLUSIONES

- 4.1 Es competencia del Titular de la Entidad declarar la nulidad del procedimiento de selección conforme a los alcances del artículo 44 de la Ley, de modo que aquél se **retrotraiga a la etapa de la convocatoria, a fin de que dicho acto y los subsiguientes se realicen de acuerdo con la normativa vigente**; sin perjuicio de adoptar las acciones, adicionales, de acuerdo con lo dispuesto en el numeral 3 del presente Informe IVN.
- 4.2 Corresponde a la Entidad verificar y evaluar de manera integral el contenido del expediente de contratación a efectos de cautelar el cumplimiento de la finalidad pública, y reducir la necesidad de su reformulación por errores o deficiencias que repercutan en el proceso de contratación.
- 4.3 Cabe recordar que, la dilación del presente procedimiento de selección y en consecuencia la satisfacción oportuna de la necesidad, es de exclusiva responsabilidad del Titular de la Entidad y de los funcionarios intervinientes en la contratación.
- 4.4 Corresponde que el presente Informe IVN sea puesto en conocimiento del Sistema Nacional de Control.
- 4.5 En la medida que la Entidad no atendió los requerimientos de información dentro del plazo otorgado, es competencia del titular de la Entidad iniciar el respectivo deslinde de responsabilidades, así como impartir las directrices pertinentes a fin de que los funcionarios en futuros procedimientos de selección, brinden atención –de manera oportuna– a los requerimientos de información efectuados por este Organismo Técnico Especializado.
- 4.6 Aunado a ello, se recuerda al Titular de la Entidad que el presente informe IVN no convalida extremo alguno del procedimiento de selección.
- 4.7 Finalmente, considerando que el servicio de emisión de pronunciamiento sobre elevación de cuestionamientos al pliego absolutorio de consultas y observaciones e integración de Bases, no sería efectivamente prestado por el OSCE, corresponderá la devolución de la tasa administrativa al recurrente, siendo que, deberá coordinar dicho trámite con la Unidad de Finanzas adjuntando el presente Informe.

Jesús María, 15 de abril de 2024

Código: 11.6, 15.1, 6.13.