



MINISTERIO DE SALUD
INSTITUTO NACIONAL DE SALUD

"Año de la paz, la unidad y el desarrollo"

41

INFORME DE INDAGACIÓN DE MERCADO N° 001-2023-OEL-OGA/INS

ASUNTO : Indagación de Mercado para la determinación del valor estimado del **"Servicio de suscripción y acceso al programa Research4life para el Instituto Nacional de Salud"**.

REFERENCIA : Requerimiento N°207 y términos de referencia del servicio.

FECHA : Chorrillos, 24 de febrero de 2023

En el presente informe se encuentra todo lo actuado y establecido, así como también el resultado de la indagación de mercado correspondiente a la contratación del **"Servicio de suscripción y acceso al programa Research4life para el Instituto Nacional de Salud"**, para la Dirección Ejecutiva de Información y Documentación Científica de la Oficina General de Información y Sistemas (OGIS).

I. DETALLE DE LA SINTESIS

1.1. Síntesis: SERVICIO DE SUSCRIPCIÓN Y ACCESO AL PROGRAMA RESEARCH4LIFE PARA EL INSTITUTO NACIONAL DE SALUD.

Cabe mencionar que, las condiciones y características de la contratación se encuentran establecidas en los términos de referencia, que forman parte integrante del expediente de contratación.

1.2. Finalidad Pública: La presente contratación busca contar con acceso a los programas Research4Life (Hinari, AGORA, OARE, ARDI y GOALI), en la cual se publican artículos científicos – técnicos en línea de forma gratuita o de bajo costo sobre investigación científica fundamental; a fin de brindar una amplia, actualizada y confiable fuente en línea de contenido revisado por pares para los profesionales de la salud en beneficio de la población.

II. BASE LEGAL

- Texto Único Ordenado de la Ley N° 30225 – Ley de Contrataciones aprobado por el Decreto Supremo N° 82-2019-EF; en adelante la Ley.
- Reglamento de la Ley N° 30225, aprobado por Decreto Supremo N° 344-2018-EF; en adelante el Reglamento.
- Texto Único Ordenado Ley N° 27444, Ley del Procedimiento Administrativo General, aprobado por Decreto Supremo N° 004-2019-JUS.
- Ley N° 27806, Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública.
- Ley N° 31638, Ley de Presupuesto del Sector Público para el Año Fiscal 2023.
- Ley N° 31639, Ley de Equilibrio Financiero del Presupuesto del Sector Público del año fiscal 2023.
- Decreto Legislativo N° 1440, Decreto Legislativo del Sistema Nacional de Presupuesto Público.
- Directiva N°004-INS/OGA-V.03



III. ASPECTOS PRELIMINARES

- 3.1. La Oficina Ejecutiva de Logística, en el presente caso, ha llevado a cabo los actos vinculados a la indagación de mercado conforme a la finalidad de la normativa de contrataciones del Estado, bajo el enfoque de "gestión por



MINISTERIO DE SALUD
INSTITUTO NACIONAL DE SALUD

"Año de la paz, la unidad y el desarrollo"

resultados"; el cual está orientado a maximizar el valor de los recursos públicos que se invierten en las contrataciones del Estado, a efectos de que la contratación pública se realice de manera oportuna y bajo las mejores condiciones de precio y calidad, permitiendo el cumplimiento de los fines públicos; en concordancia con las normas establecidas en la Ley de Contrataciones para tal fin.

- 3.2. La Oficina Ejecutiva de Logística, ha llevado a cabo los actos vinculados a la presente indagación de mercado, en estricta observancia del **Principio de Eficacia y Eficiencia** por el cual, *"El proceso de contratación y las decisiones que se adopten en el mismo deben orientarse al cumplimiento de los fines, metas y objetivos de la Entidad, priorizando estos sobre la realización de formalidades no esenciales, garantizando la efectiva y oportuna satisfacción del interés público, bajo condiciones de calidad y con el mejor uso de los recursos públicos"*, del **Principio de Transparencia** por el cual *"las Entidades proporcionan información clara y coherente con el fin de que todas las etapas de la contratación sean comprendidas por los proveedores, garantizando la libertad de concurrencia, y que la contratación se desarrolle bajo condiciones de igualdad de trato, objetividad e imparcialidad. Este principio respecta las excepciones establecidas en el ordenamiento jurídico"* y del **Principio de Libertad de concurrencia**, por el cual *"Las Entidades promueven el libre acceso y participación de proveedores en los procesos de contratación que realicen, debiendo evitarse exigencias y formalidades costosas e innecesarias. Se encuentra prohibida la adopción de prácticas que limiten o afecten la libre concurrencia de proveedores. Así como, del Principio de Legalidad* regulado en la Ley del Procedimiento Administrativo General que establece que *"las autoridades administrativas deben actuar con respeto a la Constitución, la ley y al derecho, dentro de las facultades que le estén atribuidas y de acuerdo con los fines para los que les fueron conferidas"*.

IV. ANTECEDENTES

- 4.1. El 26 de enero de 2023, mediante Requerimiento SIGANET N°207-2022 de fecha, la Dirección Ejecutiva de Información y Documentación Científica - OGIS adjunta los Términos de Referencia para el **"Servicio de suscripción y acceso al programa Research4life para el Instituto Nacional de Salud"**.
- 4.2. El 06 de febrero de 2023, se devolvió el requerimiento con algunas observaciones a los Términos de Referencia al área usuaria, mediante SIGANET.
- 4.3. El 10 de febrero de 2023, mediante el requerimiento SIGANET N°207-2022 de fecha, la Dirección Ejecutiva de Información y Documentación Científica - OGIS adjunta los Términos de Referencia para el **"Servicio de suscripción y acceso al programa Research4life para el Instituto Nacional de Salud" – Versión 2.**

V. DETERMINACIÓN DEL VALOR ESTIMADO

A efectos de establecer el valor estimado de la contratación, se verificaron diferentes fuentes, entre ellas las cotizaciones actualizadas provenientes de personas naturales o jurídicas nacionales e internacionales, que se dedican a las actividades materia de la convocatoria, los precios históricos de la Entidad, del SEACE y otras fuentes, de acuerdo al siguiente detalle:





MINISTERIO DE SALUD
INSTITUTO NACIONAL DE SALUD
"Año de la paz, la unidad y el desarrollo"

40

5.1. FUENTE 1: Presupuestos o Cotizaciones

- 5.1.1. Mediante correo electrónico de fecha 10 de febrero de 2023, se solicitó a WORLD HEALTH ORGANIZATION (Organización Mundial de la Salud) remitir su cotización, adjuntando para ello, los términos de referencia y las condiciones de contratación establecidas del servicio materia de la presente contratación.
- 5.1.2. Mediante correo electrónico de fecha 17 de febrero de 2023, dicha organización remitió su cotización con la proforma para el acceso a Research4life, conforme se detalla a continuación:

Cuadro N° 1: Empresas nacionales e internacionales invitadas

N°	RUC	RAZÓN SOCIAL	CORREO ELECTRÓNICO	FECHA
1	NO DOMICILIADO	WORLD HEALTH ORGANIZATION	hinaripayment@who.int , r4l@research4life.org	10/02/2023

- 5.1.3. Es preciso mencionar que, de acuerdo a lo señalado por el área usuaria en el numeral 3 de los Términos de Referencia, Research4Life es una alianza público-privada entre OMS, FAO, PNUMA, OMPI, OIT a través del cual se tiene acceso a publicaciones de artículos científicos – técnicos en línea sobre investigación científica fundamental, cuyo objetivo es reducir la brecha del conocimiento científico entre los países industrializados y países en desarrollo; además, contribuir al logro de los Objetivos de Desarrollo Sostenible de las Naciones Unidas proporcionando a los países en desarrollo acceso a la investigación científica fundamental.
- 5.1.4. En tal sentido, se solicitó proforma a la WORLD HEALTH ORGANIZATION (Organización Mundial de la Salud) por ser un miembro de dicha alianza.
- 5.1.5. Asimismo, es preciso mencionar que Research4life cuenta con un criterio de elegibilidad para acceder a su plataforma, un grupo de países (Grupo A) cuyo acceso es sin costo y un segundo grupo de países (Grupo B) cuyo acceso es de bajo costo. En este segundo grupo se encuentra Perú, según se muestra en el link <https://www.research4life.org/es/acceso/elegibilidad/> obtenido de la misma página Research4life.
- 5.1.6. Por lo que, queda evidenciado que dentro del mercado nacional no existe proveedor que pueda satisfacer el "Servicio de suscripción y acceso al programa Research4life para el Instituto Nacional de Salud" en las condiciones requeridas.
- 5.1.7. Con fecha 17 de febrero de 2023, la WORLD HEALTH ORGANIZATION (Organización Mundial de la Salud), remitió su proforma, de acuerdo al detalle siguiente:

Cuadro N° 2: Detalle de la cotización recibida en dólares

N°	DESCRIPCIÓN	CANTIDAD	MONEDA	VALOR TOTAL
1	WORLD HEALTH ORGANIZATION	1	DÓLAR	1 500

- 5.1.8. Cabe mencionar que, dicha organización envió su información bancaria para que el pago se realice mediante transferencia bancaria.





MINISTERIO DE SALUD
INSTITUTO NACIONAL DE SALUD

"Año de la paz, la unidad y el desarrollo"

- 5.1.9. Con fecha 17 de febrero de 2023, mediante correo electrónico, se solicitó la validación de la cotización recibida a la Dirección Ejecutiva de la Oficina Ejecutiva Información y Documentación Científica – OGIS, en su calidad de área usuaria.
- 5.1.10. Con fecha 17 de febrero de 2023, mediante correo electrónico, la Dirección Ejecutiva de la Oficina Ejecutiva Información y Documentación Científica – OGIS remitió el cuadro de verificación, validación, evaluación y calificación de los términos de referencia, debidamente firmados.
- 5.1.11. Considerando el principio jurídico de presunción de veracidad, que se hace mención en el Art. IV, numeral 1.7 del T.U.O de la Ley N° 27444 - Ley del Procedimiento Administrativo General, se entiende como ciertas las declaraciones expuestas en la cotización remitida por la empresa antes descrita.

5.2. FUENTE 2: Precios Históricos

- 5.2.1. Se realizó la búsqueda de procesos afines efectuados por la Entidad en el portal del SEACE, adjudicados en los años 2020 - 2023, destinados al **"Servicio de suscripción y acceso al programa Research4life para el Instituto Nacional de Salud"**, con características y condiciones iguales o similares a los actualmente requeridos por el área usuaria, estableciendo como criterio de búsqueda como descripción del objeto "research4life", encontrándose un procedimiento de selección convocados en la plataforma del SEACE:

Cuadro N° 3: Precios históricos de la Entidad

PROCEDIMIENTO DE SELECCIÓN	DESCRIPCIÓN	PROVEEDOR	ORDEN DE SERVICIO	PRECIO TOTAL
INTER-PROC-7-2020-OPE/INS-1	SERVICIO DE SUSCRIPCIÓN A BASE DE DATOS RESEARCH4LIFE	L0000004166 - WORLD HEALTH ORGANIZATION	983-2020	S/ 6,244.56 (\$ 1 500.00)

* El tipo de cambio corresponde al 03/07/2020. Fuente SBS

El costo de la suscripción se mantiene en \$ 1 500,00, el costo en soles depende de la variación del tipo de cambio a dicha fecha; por lo que, el precio en soles no será tomado en cuenta para la determinación del valor estimado de la presente contratación.

VI. CRITERIO PARA DETERMINAR EL VALOR ESTIMADO:

- 6.1. Para la determinación del valor estimado se ha tomado en consideración el valor de la única cotización Válida, que cumple con el requerimiento del área usuaria, de acuerdo al siguiente detalle:

Cuadro N° 4: Determinación del Valor Estimado

ITEM	CODIGO	DESCRIPCIÓN	U.M.	MONTO (\$)	TIPO DE CAMBIO (*)	MONTO (S/.)	18% IGV	TOTAL A PRESUPUESTAR
1	S170100 020319	SERVICIO DE SUSCRIPCIÓN A BASE DE DATOS RESEARCH4LIFE	SERVICIO	1 500,00	3.95	5 925,00	1 066,50	S/ 6 991,50

(*) Tipo de cambio: Se ha considerado como tipo de cambio aplicable de S/ 3,95 por la fluctuación cambiaria según reporte de la SBS.

- 6.2. La proforma de la WORLD HEALTH ORGANIZATION (Organización Mundial de la Salud) se encuentra en dólares americanos (\$), por lo que, se realizado





MINISTERIO DE SALUD
INSTITUTO NACIONAL DE SALUD

"Año de la paz, la unidad y el desarrollo"

la conversión en soles a fin de establecer el valor estimado de la presente contratación, la misma que asciende a S/ 6 991,50.

- 6.3. Es preciso mencionar que, la presente contratación se encuentra enmarcada en el Convenio entre Perú y Suiza para evitar la doble tributación en relación a los impuestos a la Renta y el Patrimonio y su protocolo, aplicable desde 01/01/2015; por lo que, únicamente se ha considerado el 18% correspondiente al Impuesto General de las Ventas; conforme a lo establecido en la "Directiva para la compra de bienes y servicios en el exterior".

VII. ANALISIS

- 7.1. El Instituto Nacional de Salud (INS), como ente rector de la investigación del Ministerio de Salud del Perú, cumple un rol primordial en el apoyo y sustento científico para el desarrollo y aplicación de políticas públicas que favorezcan un mejor estado de salud en la población.
- 7.2. Asimismo, de acuerdo a lo señalado por la Dirección Ejecutiva de Información y Documentación Científica de la Oficina General de Información y Sistemas (OGIS), Research4Life (Hinari, AGORA, OARE, ARDI y GOALI) es una alianza público-privada cuyo objetivo es reducir la brecha del conocimiento científico entre los países industrializados y países en desarrollo; además, contribuir al logro de los Objetivos de Desarrollo Sostenible de las Naciones Unidas proporcionando a los países en desarrollo acceso a la investigación científica fundamental.
- 7.3. Siendo una herramienta de importancia, en el marco de la emergencia sanitaria por el COVID-19, ya que Research4Life posee información relevante y actualizada, los registros de sus principales revistas y documentos técnicos sobre coronavirus de las entidades asociadas como OMS / OPS son considerados para la colaboración de la Vitrina del conocimiento "Enfermedad por coronavirus (COVID-19)"; por lo que, este acceso será a través del portal web ARIES de la Oficina Ejecutiva de Información y Documentación Científica (OEIDOC).
- 7.1. Que, la Ley establece disposiciones y lineamientos de observancia obligatoria por parte de las entidades del Estado, y que deben tenerse en consideración al adquirir bienes o contratar servicios y obras necesarias para el cumplimiento de sus funciones; sin embargo, dentro de la acotada Ley, se establece aquellos supuestos excluidos del ámbito de aplicación sujetos a supervisión, en ese sentido, dentro del Artículo 5 se ha previsto lo siguiente:

"f) Las contrataciones realizadas con proveedores no domiciliados en el país cuando se cumplan una de las siguientes condiciones: i) se sustente la imposibilidad de realizar la contratación a través de los métodos de contratación de la presente Ley; ii) el mayor valor de las prestaciones se realice en territorio extranjero".

- 7.2. Al respecto, dentro de las diversas funciones del ente rector de las contrataciones del Estado, el Organismo Supervisor de las Contrataciones del Estado, en adelante el OSCE, se encuentra la de emisión de opiniones sobre aquellas referidas al sentido y alcance de la normativa de contrataciones del Estado, planteadas sobre temas genéricos y vinculados entre sí, sin hacer alusión a asuntos concretos o específicos, en ese sentido, de conformidad con lo dispuesto por el literal o) del artículo 52 de la Ley de Contrataciones del Estado y la Tercera Disposición Complementaria Final de su Reglamento, se ha precisado que las opiniones que emite el OSCE absolviendo consultas, tienen carácter vinculante, pues recogen los criterios técnico legales establecidos por el organismo competente en materia de contrataciones del Estado, tal como se





MINISTERIO DE SALUD
INSTITUTO NACIONAL DE SALUD

"Año de la paz, la unidad y el desarrollo"

ha precisado en la Opinión N° 113-2017/DTN¹. En ese sentido, el criterio emitido versa sobre las condiciones que el literal f) del artículo 5 de la Ley establece, y en tanto una de las dos condiciones señaladas en el referido artículo deba observarse, para la procedencia de la contratación que se llevan a cabo con proveedores no domiciliados en el país:

- i) *Se sustente la imposibilidad de realizar la contratación a través de los métodos de contratación de la presente Ley;*
- ii) *El mayor valor de las prestaciones se realice en territorio extranjero;*

7.3. Es así que, al efectuarse las indagaciones en el mercado, y que se detallan en el numeral 5.1.1 al 5.1.5 del presente Informe, se determinó que por la naturaleza de la prestación, **el presente servicio se realizará en territorio extranjero**, la que cumple con las metas y objetivos solicitados por OGIS, siendo WORLD HEALTH ORGANIZATION (Organización Mundial de la Salud), miembro de la alianza Research4life, quien brindará la suscripción y acceso al programa Research4life para el Instituto Nacional de Salud; cumpliendo así con la segunda condición de lo establecido en el literal f) del Artículo 5 de la Ley de Contrataciones; por lo cual corresponde a una contratación internacional.

7.4. Para tener una mayor precisión, a través de la Opinión N° 004-2009/DTN, el OSCE determinó que: *"...se entiende por 'contrato internacional' a aquel acuerdo celebrado por una Entidad del Estado con un agente no domiciliado en el país, cuya prestación deba ejecutarse en el extranjero, en tanto la naturaleza de la prestación así lo exija".*

7.5. Ahora bien, WORLD HEALTH ORGANIZATION (Organización Mundial de la Salud) tiene como domicilio legal en Av. Appia 20, 1211 Ginebra, Suiza; por lo que, puede precisarse que el proveedor **no se encuentra domiciliado dentro del territorio nacional**, por lo cual, nos enmarcaríamos en la causal antes mencionada de inaplicación de la Ley indicado en el literal f) del artículo 5, donde se precisa que la presente contratación no se puede realizar bajo los alcances de la normativa de contrataciones del estado ya que el proveedor no se encuentra dentro del territorio peruano y que su prestación se debe a aplicaciones virtuales con base de datos en el país, asimismo el valor de la prestación en su totalidad se desarrollará en el extranjero, en ese sentido **se sustenta la imposibilidad de realizar la contratación a través de los métodos de contratación de la presente Ley**, y que el mayor valor de las prestaciones se realiza en territorio extranjero.

VIII. CONCLUSIÓN

8.1. La presente indagación de mercado se ha realizado conforme al requerimiento formulado y aprobado por la Dirección Ejecutiva de Información y Documentación Científica de la Oficina General de Información y Sistemas (OGIS), en calidad de área usuaria de la contratación.

¹ Opinión N° 113-2017/DTN

"(...) Sobre el particular es importante indicar que, para que una Entidad pueda llevar a cabo una contratación con un proveedor no domiciliado en el país inaplicando la normativa de contrataciones del Estado, debe constatar previamente la inexistencia de proveedores en el mercado nacional en capacidad de prestarle el bien o servicio requerido para satisfacer su necesidad. Para tal efecto, la Entidad debe realizar una indagación de mercado, producto de la cual se advierta que el bien o servicio requerido no puede ser prestado por ningún proveedor en el mercado nacional, tal como lo ha señalado este Organismo Supervisor en opiniones previas. Cabe precisar que la necesidad de verificar la inexistencia de proveedores en el mercado nacional como condición para llevar a cabo una contratación en el extranjero responde, principalmente, a las siguientes razones: la naturaleza excepcional de los supuestos de inaplicación de la Ley, las cautelas que mantiene el Estado cuando contrata sometido a sus normas internas en salvaguarda de los fondos públicos involucrados, y la existencia de políticas de fomento e incentivo en la contratación estatal.

Adicionalmente, es importante demostrar que se cumpla alguna de las tres condiciones antes descritas, como por ejemplo que "se sustente la imposibilidad de realizar la contratación a través de los métodos de contratación de la presente Ley", pudiendo ello deberse a condiciones que el proveedor requiere que sean cumplidas para contratar con la Entidad: toda vez que, en la aplicación de este supuesto, es la Entidad la interesada en contratar con determinado proveedor no domiciliado en el país.

Ahora bien, para que el supuesto previsto en el literal f) del artículo 5 de la Ley se configure en relación a la primera condición citada, será necesario: (i) la inexistencia de proveedores en el mercado nacional en capacidad de prestar el bien o servicio requerido para satisfacer la necesidad; y (ii) se demuestre la imposibilidad de realizar la contratación a través de los métodos previstos en la normativa de contrataciones del Estado. (...)"





MINISTERIO DE SALUD
INSTITUTO NACIONAL DE SALUD

"Año de la paz, la unidad y el desarrollo"

- 8.2. Conforme al análisis efectuado en la presente indagación de mercado, para la contratación del **"Servicio de suscripción y acceso al programa Research4life para el Instituto Nacional de Salud"** se ha determinado que el valor estimado asciende a **S/ 6 991,50 (Seis mil novecientos noventa y uno y 50/100 Soles)**, el cual incluye todos los tributos, seguros, transportes, inspecciones, pruebas y, de ser el caso, los costos laborales respectivos conforme a la legislación vigente, así como cualquier otro concepto que le sea aplicable y que pueda incidir sobre el valor, el mismo que ha sido calculado al mes de **febrero** de 2023.
- 8.3. Conforme a lo señalado en la normativa de contratación pública vigente citada en el presente informe, esta Oficina, en el marco de sus funciones como Órgano Encargo de las Contrataciones del INS, ha determinado que, para la contratación del **"Servicio de suscripción y acceso al programa Research4life para el Instituto Nacional de Salud"** se han configurado las condiciones en las cuales se enmarcan las contrataciones previstas en el literal f) del artículo 5° de la Ley de Contrataciones del Estado.
- 8.4. Se cuenta con la Certificación de Crédito Presupuestal por el monto de **S/ 6 991,50 (Seis mil novecientos noventa y uno y 50/100 Soles)** para la presente contratación.
- 8.5. Conforme a lo señalado en el sub-numeral 6.1.10 en el párrafo a²), de la Directiva N° 004-INS/OGA-V.05 "Directiva para la Compra de Bienes y Servicios en el Exterior", **no corresponde realizar inclusión de la presente contratación al PAC.**

IX. RECOMENDACIÓN

- 9.1. Gestionar la aprobación del expediente de contratación para el presente requerimiento, de acuerdo al artículo 42 del Reglamento de la Ley de Contrataciones del Estado
- 9.2. Continuar con los trámites administrativos para la convocatoria de la presente **CONTRATACIÓN INTERNACIONAL.**



Elaborado por:
Elva Violeta Nancay Dolores
Equipo de Indagación de Mercado
Oficina Ejecutiva de Logística

Revisado por:

José Luis Alor Astete
Equipo de Indagación de Mercado
Oficina Ejecutiva de Logística

Aprobado por:

Lidia Arymi Cortez Ruiz
Directora Ejecutiva
Oficina Ejecutiva de Logística

² Documento de inclusión como Contratación Internacional en el Plan Anual de Contrataciones (PAC), cuando el monto supera las 8 UIT,

