

PRONUNCIAMIENTO N° 541-2024/OSCE-DGR

Entidad : Municipalidad Distrital de Castilla

Referencia : Concurso Público N° 1-2024-MDC-CS-1, convocado para la contratación del servicio de consultoría de obra para la supervisión de obra “Mejoramiento del servicio de seguridad ciudadana local en la ciudad de Castilla, distrito Castilla – Piura – Piura”, con CUI N° 2443154.

1. ANTECEDENTES

Mediante el formulario de solicitud de emisión de pronunciamiento recibido el 11¹ y subsanado el 20² de septiembre de 2024, el presidente del comité de selección a cargo del procedimiento de selección de la referencia remitió al Organismo Supervisor de las Contrataciones del Estado (OSCE) la solicitud de elevación de cuestionamientos al pliego absolutorio de consultas y observaciones e integración de bases presentada por el participante **ZURITA CHUNG LUSHING STALING**, en cumplimiento de lo dispuesto por el artículo 21 de la Ley de Contrataciones del Estado, aprobada mediante la Ley N° 30225, en adelante la “Ley”, y el artículo 72 de su Reglamento, aprobado por el Decreto Supremo N° 344-2018-EF, en adelante el “Reglamento”.

Asimismo, cabe indicar que en la emisión del presente pronunciamiento se empleó la información complementaria remitida por la Entidad mediante la Mesa de Partes de este Organismo Técnico Especializado, lo cual tiene carácter de declaración jurada.

Adicionalmente, cabe precisar que en la emisión del presente pronunciamiento se utilizó el orden establecido por el comité de selección en el pliego absolutorio³ y los temas materia de cuestionamientos de los mencionados participantes, conforme al siguiente detalle:

- **Cuestionamiento Único** : Respecto a la absolución de la consulta y/u observación N° 8, referida a los “**Servicios de consultoría de obra similares**”.

Por otro lado, de la revisión de la solicitud de elevación de cuestionamientos al pliego absolutorio formulada por el participante **ZURITA CHUNG LUSHING STALING**, se aprecia que al cuestionar la consulta y/u observación N° 8, señaló lo siguiente:

“(…)
Aunado a ello, es importante precisar que según Directiva N° 001-2020-OSCE/ CD en el anexo N° 2, establece que los consultores de obra con CATEGORÍA A, solo pueden participar de las

¹ Mediante Expediente N° 2024-0121944.

² Mediante Expediente N° 2024-0126665.

³ Para la emisión del presente Pronunciamiento se utilizará la numeración establecida en el pliego absolutorio en versión PDF.

contrataciones de consultoría de obra según la especialidad hasta un monto máximo de 8 UIT. (...)
En ese sentido, el presente servicio de consultoría de obra, según su valor referencial, solicita a los participantes contar con la categoría 'C' o superior en consultoría en obras urbanas, edificaciones y afines; sin embargo, el colegiado en colusión con el área usuaria, han variado y/o ajustado los términos de referencia a solicitud de un postor que no cuenta con la categoría mínima para participar, por lo tanto, no se puede atender la observación y/o consulta (...)”.

Al respecto, se aprecia que el cuestionamiento del recurrente está orientado a cuestionar la categoría como consultor de obra del participante que formuló la observación; sin embargo, en la medida que dicho aspecto no versa sobre el contenido de las Bases, **este Organismo Técnico Especializado no se pronunciará al respecto.**

2. CUESTIONAMIENTOS

De manera previa, cabe señalar que el OSCE no ostenta la calidad de perito técnico dirimente respecto a las posiciones de determinados aspectos del requerimiento (especificaciones técnicas, términos de referencia y expediente técnico de obra, según corresponda); sin embargo, puede requerir a la Entidad informes que contengan la posición técnica al respecto⁴, considerando que el área usuaria es la dependencia que cuenta con los conocimientos técnicos necesarios para definir las características técnicas de los bienes, servicios y obras que se habrán de contratar.

Cuestionamiento Único

Respecto a los “Servicios de consultoría de obra similares”

El participante **ZURITA CHUNG LUSHING STALING** cuestionó la absolución de la consulta y/u observación N° 8, señalando que se ha desnaturalizado la experiencia del postor en la especialidad, puesto que han determinado como similares a infraestructura educativa, siendo ésta muy diferente al objeto de la convocatoria, más aún que la experiencia en infraestructura educativa no contempla componentes vinculados a seguridad ciudadana y/o sistemas de videovigilancia, esto último considerando el tipo de obra y su envergadura; en conclusión, refiere que no se encuentra conforme con las absoluciones brindadas.

Pronunciamiento

De la revisión del literal C “Experiencia del postor en la especialidad” del numeral 3.2 del Capítulo III de la Sección Específica de las Bases Administrativas, se aprecia lo siguiente:

C	EXPERIENCIA DEL POSTOR EN LA ESPECIALIDAD
	Requisitos: (...)

⁴ Ver el Comunicado N° 011-2013-OSCE/PRE.

	<i>Se consideran servicios de consultoría de obra similares a los siguientes: Construcción y/o creación y/o mejoramiento y/o ampliación y/o recuperación y/o reconstrucción y/o adecuación y/o rehabilitación y/o remodelación y/o renovación de servicios de seguridad ciudadana o proyectos de tecnología o infraestructura tecnológica.</i>
--	--

En vista de lo anterior, el participante CONSTRUCCIONES Y SERVICIOS GENERALES ELYCOR E.I.R.L., mediante la consulta y/u observación N° 8 del pliego absolutorio, solicitó incluir como parte de las consultorías de obras similares a infraestructura educativa, infraestructura deportiva, pavimentaciones urbanas, plazas parques teniendo en cuenta que la obra tiene partidas de edificaciones y de esta manera tener mayor participación y pluralidad de postores.

Ante lo cual, el comité de selección acogió parcialmente, señalando que ampliará la definición de consultoría de obras similares a infraestructura educativa.

En ese contexto, de la revisión del literal C “Experiencia del postor en la especialidad” del numeral 3.2 del Capítulo III de la Sección Específica de las Bases Integradas, se aprecia lo siguiente:

<i>C</i>	<i>EXPERIENCIA DEL POSTOR EN LA ESPECIALIDAD</i>
	<i>Requisitos:</i> (...) <i>Se consideran servicios de consultoría de obra similares a los siguientes: Construcción y/o creación y/o mejoramiento y/o ampliación y/o recuperación y/o reconstrucción y/o adecuación y/o rehabilitación y/o remodelación y/o renovación de servicios de seguridad ciudadana o proyectos de tecnología o infraestructura tecnológica <u>y/o infraestructura educativa.</u></i>

(El resaltado y subrayado es agregado).

Ahora bien, en atención al tenor de lo cuestionado por el recurrente, corresponde señalar que la Entidad, mediante Informe N° 1970-2024-MDC-GDUREI-SGO⁵ y en atención al mejor conocimiento de las necesidades que desea satisfacer, indicó lo siguiente:

“(...) manifestamos que para dicha <u>obra de seguridad ciudadana cuenta con las partidas y/o componentes de edificaciones donde se construirán casetas y/o puestos de auxilios rápidos por lo tanto al tener componente de edificaciones</u> se acogió la consulta formulada, y <u>se procedió a incorporar dentro de las obras similares ‘infraestructura educativa’</u> , ya que la consulta fue formulada en este sentido asimismo se indica que esto no implica un impedimento ni barrera alguna para la participación de postores, la consulta fue acogida con el fin de tener mayor concurrencia y participación de postores, <u>siendo la Institución Educativa una Edificación se recomienda se incluya dentro de las obras similares Infraestructura Educativa y/o Edificaciones</u> , de esta manera tener mayor concurrencia de participantes”.

(El resaltado y subrayado es agregado).

⁵ Remitido mediante Expediente N° 2024-0126665 de fecha 20 de septiembre de 2024.

De lo expuesto, se puede colegir que el área usuaria, como responsable de la determinación de su requerimiento, ratificó que la “infraestructura educativa” forma parte de los servicios de consultoría de obras similares por tener partidas y/o componentes de edificaciones donde se construirán casetas y/o puestos de auxilios rápidos.

En ese sentido, y considerando el análisis realizado en los párrafos precedentes, así como la solicitud del recurrente que se encuentra orientada a que necesariamente se deje sin efecto la incorporación de “infraestructura educativa” como servicio de consultoría de obras similares, y teniendo en cuenta que la Entidad ha ratificado su absolución, este Organismo Técnico Especializado ha decidido **NO ACOGER** el presente cuestionamiento.

Sin perjuicio de lo expuesto, en la medida que no ha sido materia de cuestionamiento, no se considerará la inclusión de las “Edificaciones” como parte de la definición de servicio de consultoría de obra similar.

Finalmente, cabe precisar que de conformidad con el artículo 9 de la Ley, los funcionarios y servidores que intervienen en el proceso de contratación encargados de elaborar el requerimiento, indagación de mercado, el pliego absolutorio y **el Informe Técnico, así como la atención de los pedidos de información requeridos**, en virtud a la emisión del presente pronunciamiento, con independencia del régimen jurídico que los vincule a la Entidad, son responsables de la información que obra en los actuados para la adecuada realización de la contratación.

3. ASPECTOS REVISADOS DE OFICIO

Si bien el procesamiento de la solicitud de pronunciamiento, por norma, versa sobre los supuestos cuestionamientos derivados de la absolución de consultas y/u observaciones, y no representa la convalidación de ningún extremo de las bases, este Organismo Técnico Especializado ha visto por conveniente hacer indicaciones puntuales a partir de la revisión de oficio, según el siguiente detalle:

3.1. Absolución de la consulta y/u observación N° 17

De la revisión de la consulta y/u observación N° 17 del pliego absolutorio, se aprecia que el participante ZURITA CHUNG LUSHING STALING señala lo siguiente:

Consulta y/u observación	Absolución
<u>Observamos la experiencia del postor en la especialidad como requisito de calificación, ya que se está solicitando 02 veces el valor referencial, lo cual es incorrecto ya que en los términos de referencia en el numeral 7.6 Experiencia del Postor en la Especialidad página 77, se está solicitando 01 (una vez el valor referencial). Por lo que le preguntamos a los</u>	<i>El área usuaria, manifiesta que de conformidad al artículo 16o de la Ley, concordado con el artículo 29 del Reglamento, los cuales establecen que la definición de los requerimientos técnicos mínimos es de exclusiva responsabilidad de la Entidad,</i>

señores miembros de comité Leonardo Emil Elias Chocan Garcia y Marx Lenin Stevenson Pintado Calle, porque estas vulneraciones a las Bases aparentemente estarían cometiendo estas irregularidades para favorecer a un postor; es por ello solicitamos transparentar la presente licitación puesto que de continuar así, será comunicado posteriormente a Contraloría General de la República y/o Fiscalía Anticorrupción para que investigue posibles actos de direccionamiento del presente proceso de selección.	sin mayor restricción que la de permitir la mayor concurrencia de proveedores en el mercado, debiéndose considerar criterios de razonabilidad, congruencia y proporcionalidad, con respecto a la solicitud formulada por el participante indicando que <u>no acoge la observación manteniéndose lo solicitado en las Bases.</u>
--	---

(El resaltado y subrayado es agregado).

En ese contexto, a través del Informe N° 1970-2024-MDC-GDUREI-SGO⁶, el área usuaria señaló lo siguiente:

“(…) se procede a uniformizar la experiencia del postor en la especialidad en los términos de referencia a <u>2 veces el valor referencial</u> , asimismo como requisito de calificación.

(El resaltado y subrayado es agregado).

En ese sentido, con ocasión de la integración definitiva de las Bases, se implementará la siguiente disposición:

- **Se deberá tener en cuenta** que el postor debe acreditar un monto facturado acumulado equivalente a dos (2) veces el valor referencial de la contratación.

Cabe precisar que se **dejará sin efecto** todo extremo del pliego absolutorio y de las Bases que se opongan a las disposiciones previstas en el párrafo anterior.

3.2. Base Legal

De la revisión de las Bases Integradas, se advierten incongruencias en la “Base Legal” contemplada en el Capítulo I y Capítulo III de la Sección Específica, conforme se aprecia a continuación:

Capítulo I	Capítulo III
<p>1.10 Base Legal</p> <ul style="list-style-type: none"> - Constitución Política del Perú. - Ley 30225 – Ley de Contrataciones del Estado, modificada por el Decreto Legislativo N° 144 y su 	<p>5. Base Legal</p> <p>Dentro de la base legal se tiene lo siguiente:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Ley N° 30225, Ley de Contrataciones del Estado. (En adelante la LCE) - Decreto Supremo N° 082-2019-EF, que aprueba el T.U.O. de la Ley N° 30225, Ley de Contrataciones del Estado. (En adelante la LCE)

⁶ Remitido mediante Expediente N° 2024-0126665 de fecha 20 de septiembre de 2024.

<p><i>Reglamento aprobado mediante DS N° 344-2018 modificado mediante Decreto Supremo N° 308-2022-EF.</i></p> <p>- <i>Ley N° 43610 – Ley de Presupuesto del Sector Público para el año fiscal 2024.</i></p> <p>- <i>Ley N° 31955 – Ley de Endeudamiento del Sector Público para el año fiscal 2024.</i></p> <p>- <i>Decreto Supremo N° 011-79-VC.</i></p> <p>- <i>Ley N° 27444 del Procedimiento Administrativo General</i></p> <p>- <i>Ley N° 27806 de Transparencia y Acceso a la Información Pública.</i></p> <p>- <i>Código Civil.</i></p>	<p>- <i>Decreto Supremo N° 344-2018-EF, que aprueba el Reglamento de la Ley de Contrataciones del Estado. (En adelante el RLCE), modificado por el Decreto Supremo N° 377-2019-EF, Decreto Supremo N° 168-2020 y D.S. N° 234-2022-EF.</i></p> <p>- <i>Decreto Supremo N° 004-2019-JUS, T.U.O. de la Ley N° 27444 – Ley de Procedimiento Administrativo General.</i></p> <p>- <i>Decreto Supremo N° 021-2019-JUS, que aprueba el T.U.O. de la Ley N° 27806, Ley de Transparencia y de Acceso a la Información Pública.</i></p> <p>- <i>Decreto Supremo N° 011-79-VC. Implementan y adecúan Decreto Supremo sobre contrataciones de obras públicas.</i></p> <p>- <i>Decreto Legislativo N° 1440, Decreto Legislativo del Sistema Nacional de Presupuesto Público.</i></p> <p>- <i>Código Civil.</i></p> <p>- <i>Ley N° 31365 – Ley de Presupuesto del Sector Público para el año fiscal 2024.</i></p> <p>- <i>Ley N° 31366 – Ley de Equilibrio Financiero del Sector Público para el año fiscal 2024.</i></p>
--	---

Al respecto, a través de la Carta N° 101-2024-MDC-OFaYF-OAyCP⁷, la Oficina de Abastecimiento y Control Patrimonial señaló lo siguiente:

“Se unificará de la siguiente manera para el capítulo III y capítulo I:

- Constitución Política del Perú.
- Ley N° 30225, Ley de Contrataciones del Estado. (En adelante la LCE)
- Decreto Supremo N° 082-2019-EF, que aprueba el T.U.O. de la Ley N° 30225, Ley de Contratación del Estado. (En adelante LCE)
- Decreto Supremo N° 344-2018-EF, que aprueba el Reglamento de la Ley de Contrataciones del Estado. (En adelante el RLCE), modificado por el Decreto Supremo N° 377-2019-EF, Decreto Supremo N° 168-2020 y D.S. N° 234-2022-EF.
- Decreto Supremo N° 004-2019-JUS, T.U.O. de la Ley N° 27444 Ley de Procedimiento Administrativo General.
- Decreto Supremo N° 021-2019-JUS, que aprueba el T.U.O. de la Ley N° 27806, Ley de Transparencia y de Acceso a la Información Pública.
- Decreto Supremo N° 011-79-VC. Implementan y adecúan Decreto Supremo sobre contrataciones de obras públicas.
- Decreto Legislativo N° 1440, Decreto Legislativo del Sistema Nacional de Presupuesto Público.
- Código Civil.
- Ley N° 31365 - Ley de Presupuesto del Sector Público para el año fiscal 2024.
- Ley N° 31366 - Ley de Equilibrio Financiero del Sector Público para el año fiscal 2024”.

Además, se advierte que la Ley N° 31365 y la Ley N° 31366, no corresponden al año fiscal de la convocatoria del presente procedimiento de selección; por lo que se corregirá.

⁷ Remitido mediante Expediente N° 2024-0126665 de fecha 20 de septiembre de 2024.

Por lo tanto, con ocasión de la integración definitiva de las Bases, se implementará la siguiente disposición:

- **Se uniformizará** el numeral 1.10 del Capítulo I y el acápite 5 del numeral 3.1 del Capítulo III, ambos de la Sección Específica, conforme al siguiente detalle:

Capítulo I	Capítulo III
<p>1.10 Base Legal</p> <ul style="list-style-type: none"> - Constitución Política del Perú. - Ley 30225 – Ley de Contrataciones del Estado, modificada por el Decreto Legislativo N° 144 y su Reglamento aprobado mediante DS N° 344-2018 modificado mediante Decreto Supremo N° 308-2022-EF. (En adelante la LCE) - Decreto Supremo N° 082-2019-EF, que aprueba el T.U.O. de la Ley N° 30225, Ley de Contrataciones del Estado. (En adelante la LCE) - Decreto Supremo N° 344-2018-EF, que aprueba el Reglamento de la Ley de Contrataciones del Estado. (En adelante el RLCE), modificado por el Decreto Supremo N° 377-2019-EF, Decreto Supremo N° 168-2020 y D.S. N° 234-2022-EF. - Ley N° 31953 313610 – Ley de Presupuesto del Sector Público para el año fiscal 2024. - Ley N° 31955 – Ley de Endeudamiento del Sector Público para el año fiscal 2024. - Decreto Supremo N° 011-79-VC. Implementan y adecúan Decreto Supremo sobre contrataciones de obras públicas. - Decreto Supremo N° 004-2019-JUS, T.U.O. de la Ley N° 27444 del Procedimiento Administrativo General - Decreto Supremo N° 021-2019-JUS, que aprueba el T.U.O. de la Ley N° 27806 de Transparencia y Acceso a la Información Pública. - Código Civil. - Decreto Legislativo N° 1440, Decreto Legislativo del Sistema Nacional de Presupuesto Público. - Ley N° 31954 – Ley de Equilibrio Financiero del Sector Público para el año fiscal 2024. 	<p>5. Base Legal</p> <p>Dentro de la base legal se tiene lo siguiente:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Constitución Política del Perú. - Ley N° 30225, Ley de Contrataciones del Estado. (En adelante la LCE) - Decreto Supremo N° 082-2019-EF, que aprueba el T.U.O. de la Ley N° 30225, Ley de Contrataciones del Estado. (En adelante la LCE) - Decreto Supremo N° 344-2018-EF, que aprueba el Reglamento de la Ley de Contrataciones del Estado. (En adelante el RLCE), modificado por el Decreto Supremo N° 377-2019-EF, Decreto Supremo N° 168-2020 y D.S. N° 234-2022-EF. - Decreto Supremo N° 004-2019-JUS, T.U.O. de la Ley N° 27444 – Ley de Procedimiento Administrativo General. - Decreto Supremo N° 021-2019-JUS, que aprueba el T.U.O. de la Ley N° 27806, Ley de Transparencia y de Acceso a la Información Pública. - Decreto Supremo N° 011-79-VC. Implementan y adecúan Decreto Supremo sobre contrataciones de obras públicas. - Decreto Legislativo N° 1440, Decreto Legislativo del Sistema Nacional de Presupuesto Público. - Código Civil. - Ley N° 31953 31365 – Ley de Presupuesto del Sector Público para el año fiscal 2024. - Ley N° 31954 31366 – Ley de Equilibrio Financiero del Sector Público para el año fiscal 2024.

Cabe precisar que se **dejará sin efecto** todo extremo del pliego absolutorio y de las Bases que se opongan a las disposiciones previstas en el párrafo anterior.

3.3. Requisitos para perfeccionar el contrato

De la revisión del literal k) del numeral 2.4 “Requisitos para perfeccionar el contrato” del Capítulo II de la Sección Específica de las Bases Integradas, se aprecia lo siguiente:

“2.4. *REQUISITOS PARA PERFECCIONAR EL CONTRATO*
 (...) *k) Detalle del monto de la oferta económica de cada uno de los servicios de consultoría de obra que conforman el paquete.*
 (...)”.

Sobre el particular, de la revisión del Resumen Ejecutivo, se advierte que la presente contratación no incluye paquete(s), conforme se aprecia a continuación:

2.3 SEÑALAR SI LA CONTRATACIÓN INCLUIRÁ PAQUETE(S)	SI	NO	X
	De ser afirmativa la respuesta, detallar el sustento técnico del área usuaria o el órgano encargado de las contrataciones, según el caso.		

Por lo que, con ocasión de la integración definitiva de las Bases, se implementará la siguiente disposición:

- **Se suprimirá** el literal k) del numeral 2.4 “Requisitos para perfeccionar el contrato” del Capítulo II de la Sección Específica.

Cabe precisar que se **dejará sin efecto** todo extremo del pliego absolutorio y de las Bases que se opongan a las disposiciones previstas en el párrafo anterior.

3.4. Perfeccionamiento del contrato

De la revisión del numeral 2.5 “Perfeccionamiento del Contrato” del Capítulo II de la Sección Específica de las Bases Integradas, se advierte que no se condice con lo previsto en las Bases Estándar objeto de la presente convocatoria, conforme se aprecia a continuación:

Bases Integradas	Bases Estándar
2.5. <i>PERFECCIONAMIENTO DEL CONTRATO</i> <i>El contrato se perfecciona con la</i>	2.5. <i>PERFECCIONAMIENTO DEL CONTRATO</i>

<i>suscripción del documento que lo contiene. Para dicho efecto el postor ganador de la buena pro, dentro del plazo previsto en el artículo 141 del Reglamento, debe presentar la documentación requerida en Calle Ayacucho N° 414, Distrito de Castilla Piura.</i>	<i>El contrato se perfecciona con la suscripción del documento que lo contiene. Para dicho efecto el postor ganador de la buena pro, dentro del plazo previsto en el artículo 141 del Reglamento, debe presentar la documentación requerida en <u>[INDICAR LUGAR Y DIRECCIÓN EXACTA]</u> DONDE DEBE DIRIGIRSE EL POSTOR GANADOR].</i>
---	---

(El resaltado y subrayado es agregado).

Al respecto, a través de la Carta N° 101-2024-MDC-OFaYF-OAyCP⁸, la Oficina de Abastecimiento y Control Patrimonial señaló lo siguiente:

<p><i>“Se consigna lugar y dirección exacta.</i></p> <ul style="list-style-type: none"> <i>• Mesas de Partes de la Municipalidad Distrital de Castilla sito en Calle Ayacucho N° 414, distrito de Castilla - Piura, en el horario de 08:00 am a 1:00 pm y de 2:00 pm a 4:30 pm horas”.</i>

En ese sentido, con ocasión de la integración definitiva de las Bases, se implementará la siguiente disposición:

- **Se adecuará** el numeral 2.5 del Capítulo II de la Sección Específica, conforme al siguiente detalle:

<p>2.5. PERFECCIONAMIENTO DEL CONTRATO</p> <p><i>El contrato se perfecciona con la suscripción del documento que lo contiene. Para dicho efecto el postor ganador de la buena pro, dentro del plazo previsto en el artículo 141 del Reglamento, debe presentar la documentación requerida en <u>Mesa de Partes de la Municipalidad Distrital de Castilla sito en Calle Ayacucho N° 414, Distrito de Castilla - Piura, en el horario de 08:00 am a 1:00 pm y de 2:00 pm a 4:30 pm.</u></i></p>
--

Cabe precisar que se **dejará sin efecto** todo extremo del pliego absolutorio y de las Bases que se opongan a las disposiciones previstas en el párrafo anterior.

3.5. Forma de pago

De la revisión de la “forma de pago” contemplada en el Capítulo II y Capítulo III de la Sección Específica de las Bases Integradas, se advierte que son incongruentes entre sí, conforme se aprecia a continuación:

Capítulo II	Capítulo III
<p>2.6 FORMA DE PAGO</p> <p><i>La Entidad realizará el pago de la</i></p>	<p>6.20 FORMA DE PAGO</p> <p><i>La conformidad de los servicios de LA</i></p>

⁸ Remitido mediante Expediente N° 2024-0126665 de fecha 20 de septiembre de 2024.

<p><i>contraprestación pactada a favor del contratista en PAGOS MENSUALES:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> - SUPERVISIÓN DE OBRA: se pagará prestaciones mensuales de supervisión, el monto de la valorización mensual será obtenida en función al periodo correspondiente al mes a valorizar expresado en días calendarios. - Revisión y/o elaboración Liquidación de obra: se pagará de acuerdo con lo establecido en el artículo 171 del reglamento de la ley de contrataciones del estado. Una vez consentida la liquidación formal del contrato de supervisión de obra. <p><i>Para efectos del pago de las contraprestaciones ejecutadas por el contratista, la Entidad debe contar con la siguiente documentación:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> - Informe del funcionario responsable del SUB GERENCIA DE OBRAS emitiendo la conformidad de la prestación efectuada. - Comprobante de pago. <p><i>Dicha documentación se debe presentar en mesa de partes: Calle Ayacucho N° 414, Distrito de Castilla Piura.</i></p>	<p><i>SUPERVISIÓN será otorgada por Subgerencia de Obras</i></p> <p><i>El costo de la Supervisión será pagado de la siguiente forma:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> - El 100% del monto del contrato para supervisión de ejecución de obra será pagado en tarifas diarias, en base a los servicios efectivamente prestados, en concordancia con las actividades diarias a cargo del Jefe de Supervisión y con la sustentación fehaciente de la participación del personal profesional según la estructura propuesta, además deberá incluir informe de cumplimiento de control de calidad de obra, con la previa verificación del cumplimiento de lo estipulado en estos Términos de Referencia. - El 100% del monto para revisión de la ejecución de obra será pagado a suma alzada. La empresa supervisora es responsable hasta la aprobación de la liquidación del contrato de obra. Es importante precisar: <ul style="list-style-type: none"> (i) El contrato de supervisión culmina en caso la liquidación sea sometida a arbitraje; (ii) El pago por las labores hasta el momento en que se efectúa la recepción de la obra, debe ser realizado bajo el sistema de tarifas, de acuerdo a lo establecido en el Artículo N° 142 RLCE Cuando se produzcan eventos no atribuibles a las partes que originen la paralización de la obra, la Entidad comunicará la paralización de los trabajos de la supervisión y se comunicará el reinicio de las labores una vez se defina el reinicio de trabajos en obra.
--	--

En ese contexto, mediante Carta N° 101-2024-MDC-OFaYF-OAyCP⁹, la Oficina de Abastecimiento y Control Patrimonial señaló lo siguiente:

“Se uniformiza de la siguiente manera: 2.6 y 6.20 forma de pago.
FORMA DE PAGO
La Entidad realizará el pago de la contraprestación pactada a favor del contratista en PAGOS MENSUALES:
El costo de la Supervisión será pagado de la siguiente forma:

- *El 100% del monto del contrato para supervisión de ejecución de obra será pagado en tarifas diarias, en base a los servicios efectivamente prestados, en concordancia con las actividades diarias a cargo del Jefe de Supervisión y con la sustentación fehaciente de la participación del personal profesional según la estructura propuesta, además deberá incluir informe de cumplimiento de control de*

⁹ Remitido mediante Expediente N° 2024-0126665 de fecha 20 de septiembre de 2024.

calidad de obra, con la previa verificación del cumplimiento de lo estipulado en estos Términos de Referencia.

- El 100% del monto para revisión de la ejecución de obra será pagado a suma alzada. La empresa supervisora es responsable hasta la aprobación de la liquidación del contrato de obra. Es importante precisar:

(i) El contrato de supervisión culmina en caso la liquidación sea sometida a arbitraje; (ii) el pago por las labores hasta el momento en que se efectúa la recepción de la obra, debe ser realizado bajo el sistema de tarifas, de acuerdo a lo establecido en el Artículo N° 142 RLCE.

Cuando se produzcan eventos no atribuibles a las partes que originen la paralización de la obra, la Entidad comunicará la paralización de los trabajos de la supervisión. Y se comunicará el reinicio de las labores una vez se defina el reinicio de trabajos en obra.

Para efectos del pago de las contraprestaciones ejecutadas por el contratista, la Entidad debe contar con la siguiente documentación:

- Informe del funcionario responsable del SUB GERENCIA DE OBRAS emitiendo la conformidad de la prestación efectuada.
- Comprobante de pago.

Dicha documentación se debe presentar en mesa de partes sito: Calle Ayacucho N° 414, distrito de Castilla Piura”.

En ese sentido, con ocasión de la integración definitiva de las Bases, se implementará la siguiente disposición:

- **Se adecuará** el numeral 2.6 del Capítulo II y 6.20 del Capítulo III de la Sección Específica, conforme al siguiente detalle:

Capítulo II	Capítulo III
<p>2.6 FORMA DE PAGO</p> <p>La Entidad realizará el pago de la contraprestación pactada a favor del contratista en PAGOS MENSUALES:</p> <p>El costo de la Supervisión será pagado de la siguiente forma:</p> <ul style="list-style-type: none"> - El 100% del monto del contrato para supervisión de ejecución de obra será pagado en tarifas diarias, en base a los servicios efectivamente prestados, en concordancia con las actividades diarias a cargo del Jefe de Supervisión y con la sustentación fehaciente de la participación del personal profesional según la estructura propuesta, además deberá incluir informe de cumplimiento de control de calidad de obra, 	<p>6.20 FORMA DE PAGO</p> <p>La conformidad de los servicios de LA SUPERVISIÓN será otorgada por Subgerencia de Obras La Entidad realizará el pago de la contraprestación pactada a favor del contratista en PAGOS MENSUALES:</p> <p>El costo de la Supervisión será pagado de la siguiente forma:</p> <ul style="list-style-type: none"> - El 100% del monto del contrato para supervisión de ejecución de obra será pagado en tarifas diarias, en base a los servicios efectivamente prestados, en concordancia con las actividades diarias a cargo del Jefe de

<p><i>con la previa verificación del cumplimiento de lo estipulado en estos Términos de Referencia.</i></p> <p><i>- El 100% del monto para revisión de la ejecución de obra será pagado a suma alzada. La empresa supervisora es responsable hasta la aprobación de la liquidación del contrato de obra. Es importante precisar:</i></p> <p><i>(i) El contrato de supervisión culmina en caso la liquidación sea sometida a arbitraje;</i></p> <p><i>(ii) El pago por las labores hasta el momento en que se efectúa la recepción de la obra, debe ser realizado bajo el sistema de tarifas, de acuerdo a lo establecido en el Artículo N° 142 RLCE</i></p> <p><i>Cuando se produzcan eventos no atribuibles a las partes que originen la paralización de la obra, la Entidad comunicará la paralización de los trabajos de la supervisión y se comunicará el reinicio de las labores una vez se defina el reinicio de trabajos en obra.</i></p> <p><i>-SUPERVISIÓN DE OBRA: se pagará prestaciones mensuales de supervisión, el monto de la valorización mensual será obtenida en función al periodo correspondiente al mes a valorizar expresado en días calendarios.</i></p> <p><i>-Revisión y/o elaboración Liquidación de obra: se pagará de acuerdo con lo establecido en el artículo 171 del reglamento de la ley de contrataciones del estado. Una vez consentida la liquidación formal del contrato de supervisión de obra.</i></p> <p><i>Para efectos del pago de las contraprestaciones ejecutadas por el contratista, la Entidad debe contar con la siguiente documentación:</i></p> <p><i>- Informe del funcionario responsable del SUB GERENCIA DE OBRAS emitiendo la conformidad de la prestación efectuada.</i></p> <p><i>- Comprobante de pago.</i></p> <p><i>Dicha documentación se debe presentar en mesa de partes: Calle Ayacucho N° 414, Distrito de Castilla Piura.</i></p>	<p><i>Supervisión y con la sustentación fehaciente de la participación del personal profesional según la estructura propuesta, además deberá incluir informe de cumplimiento de control de calidad de obra, con la previa verificación del cumplimiento de lo estipulado en estos Términos de Referencia.</i></p> <p><i>- El 100% del monto para revisión de la ejecución de obra será pagado a suma alzada. La empresa supervisora es responsable hasta la aprobación de la liquidación del contrato de obra. Es importante precisar:</i></p> <p><i>(i) El contrato de supervisión culmina en caso la liquidación sea sometida a arbitraje;</i></p> <p><i>(ii) El pago por las labores hasta el momento en que se efectúa la recepción de la obra, debe ser realizado bajo el sistema de tarifas, de acuerdo a lo establecido en el Artículo N° 142 RLCE.</i></p> <p><i>Cuando se produzcan eventos no atribuibles a las partes que originen la paralización de la obra, la Entidad comunicará la paralización de los trabajos de la supervisión y se comunicará el reinicio de las labores una vez se defina el reinicio de trabajos en obra.</i></p> <p><i>Para efectos del pago de las contraprestaciones ejecutadas por el contratista, la Entidad debe contar con la siguiente documentación:</i></p> <p><i>- Informe del funcionario responsable del SUB GERENCIA DE OBRAS emitiendo la conformidad de la prestación efectuada.</i></p> <p><i>- Comprobante de pago.</i></p> <p><i>Dicha documentación se debe presentar en mesa de partes: Calle Ayacucho N° 414, Distrito de Castilla Piura.</i></p>
--	---

Cabe precisar que se **dejará sin efecto** todo extremo del pliego absolutorio y de las Bases que se opongan a las disposiciones previstas en el párrafo anterior.

3.6. Responsabilidad por vicios ocultos

De la revisión de la cláusula duodécima: Responsabilidad por vicios ocultos del Capítulo V de las Bases Estándar objeto de la presente convocatoria, establece lo siguiente:

“CLÁUSULA DUODÉCIMA: RESPONSABILIDAD POR VICIOS OCULTOS
(...)
El plazo máximo de responsabilidad del contratista puede ser reclamada por la Entidad por [**CONSIGNAR TIEMPO EN AÑOS, NO MENOR DE SIETE (7) AÑOS**] años después de la conformidad de obra otorgada por LA ENTIDAD”.

(El resaltado y subrayado es agregado).

Al respecto, a través de la Carta N° 101-2024-MDC-OFayF-OAyCP¹⁰, la Oficina de Abastecimiento y Control Patrimonial señaló lo siguiente:

“Se precisa lo siguiente:
CLÁUSULA DUODÉCIMA: RESPONSABILIDAD POR VICIOS OCULTOS
La conformidad del servicio por parte de LA ENTIDAD no enerva su derecho de reclamar posteriormente por defectos o vicios ocultos, conforme a lo dispuesto por los artículos 40 de la Ley de Contrataciones del Estado y 173 de su Reglamento.

‘El plazo máximo de responsabilidad del contratista puede ser reclamada por la Entidad por **SIETE (7) años** después de la conformidad de obra otorgada por LA ENTIDAD”.

(El resaltado y subrayado es agregado).

Por lo tanto, con ocasión de la integración definitiva de las Bases, se implementará la siguiente disposición:

- **Se adecuará** la cláusula duodécima “Responsabilidad por vicios ocultos” del Capítulo V de la Sección Específica, conforme al siguiente detalle:

“CLÁUSULA DUODÉCIMA: RESPONSABILIDAD POR VICIOS OCULTOS
(...)
El plazo máximo de responsabilidad del contratista puede ser reclamada por la Entidad por [**SIETE (7) AÑOS**] años después de la conformidad de obra otorgada por LA ENTIDAD”.

Cabe precisar que se **dejará sin efecto** todo extremo del pliego absolutorio y de las Bases que se opongan a las disposiciones previstas en el párrafo anterior.

¹⁰ Remitido mediante Expediente N° 2024-0126665 de fecha 20 de septiembre de 2024.

3.7. Actividades del personal

De la revisión del numeral 3.1 del Capítulo I de la Sección Específica de las Bases Estándar aplicables a la presente convocatoria, se aprecia lo siguiente:

“(…)

c) Del personal

- En esta sección puede **consignarse el personal necesario** para la ejecución de la prestación, debiendo detallarse su perfil mínimo **y las actividades a desarrollar**, así como clasificar al personal clave, esto es, aquél que resulta esencial para la ejecución de la prestación. Por ejemplo, el supervisor del servicio de seguridad y vigilancia privada.
- En el caso del personal clave, las calificaciones y experiencia requerida deben acreditarse documentalmente, por lo que de haberse previsto estas, **deben incluirse obligatoriamente como requisito de calificación en el literal B.3 y B.4 del presente Capítulo**.

(El resaltado y subrayado es agregado).

Sobre el particular, mediante Informe N° 1970-2024-MDC-GDUREI-SGO¹¹, el área usuaria señaló lo siguiente:

Cargo	Actividades
Jefe de Supervisión	<ol style="list-style-type: none">1. La Supervisión adoptará los procedimientos necesarios para realizar un efectivo Control de Calidad de las actividades y trabajos del Contratista relacionados con la ejecución de la obra y acorde el Expediente Técnico aprobado.2. Es obligación de la Supervisión cuidar que las muestras se tomen y se ensayen conforme a lo establecido en las especificaciones técnicas del Expediente Técnico aprobado y en cumplimiento de la normatividad.3. Las muestras deben tomarse de tal manera que sean las más representativas de la cantera o apilamiento, y el muestreo deberá ser ejecutado por personal técnico calificado, verificándose que el procedimiento empleado en el muestreo esté de acuerdo con el tipo de ensayo a realizar.4. La Supervisión será el responsable de obtener la cantidad de muestras representativas de los materiales a analizar, a fin de que la información obtenida en el laboratorio permita preparar la información estadística necesaria para la toma de decisiones adecuadas, y no resultados dudosos o perjudiciales para el desarrollo de los trabajos.5. La frecuencia de los controles estará determinada por el volumen de los materiales que se empleará en la ejecución de cada una de las actividades y trabajos que conforman la obra, y la magnitud que estos presentan.6. La Supervisión tendrá en cuenta en la ejecución de la obra, los volúmenes de materiales y cantidades de trabajo a ejecutar, deben estar en el orden de magnitud de los correspondientes a la Obra, por lo tanto, se dejará al mejor criterio técnico de la supervisión, determinar la frecuencia adecuada de los

¹¹ Remitido mediante Expediente N° 2024-0126665 de fecha 20 de septiembre de 2024.

	<p>controles, siempre en cumplimiento de las normas técnicas vigentes. En todo caso, la Supervisión deberá tener siempre presente que la calidad de cada una de los trabajos ejecutados debe ser garantizada mediante controles a los materiales, procedimientos constructivos y productos terminados.</p> <p>7. La Supervisión exigirá al Contratista la presentación sistemática de los certificados que acrediten que los materiales que ingresen a la obra, cumplan con los requerimientos establecidos en las especificaciones técnicas. Sin embargo, deberá tomar de manera aleatoria las muestras necesarias para efectuar los ensayos correspondientes de verificación.</p> <p>8. La Supervisión efectuará e interpretará los ensayos de laboratorio en forma oportuna para poder tomar las medidas correctivas en caso no se cumpla con las especificaciones técnicas.</p> <p>9. El Informe Final de Control de Calidad también incluirá la presentación de CD'S conteniendo la información señalada en el punto anterior y adicionalmente toda la información de los ensayos y certificados que constituyen el respaldo de los resultados estadísticos y cuadros resumen; en archivos pdf, y organizada manteniendo la codificación utilizada en los informes mensuales.</p> <p>y otras establecidas en los términos de referencia.</p>
Especialista en Edificaciones	<p>1. Revisar los antecedentes técnicos constructivos de proyectos, conforme a los requerimientos normativos y a los alcances de la especialidad.</p> <p>2. Velar por el cumplimiento de las normativas vigentes en el desarrollo de los proyectos de intervención en infraestructura de edificación pública.</p> <p>3. Participar conjuntamente con el equipo de diseño e inspección y cuando sea necesario en cualquier instancia de coordinación técnica que permita apoyar y prever posibles problemas técnicos en el desarrollo del proyecto de componentes de edificaciones de puestos de auxilios rápidos.</p> <p>4. Integrar comisiones técnicas de evaluación de edificaciones cuando corresponda y emitir pronunciamiento de calificación, cuando corresponda.</p> <p>5. Elaborar y sistematizar informes sobre revisión y evaluación del expediente técnico.</p> <p>Otras actividades dispuestas por el jefe de supervisión.</p>
Especialista en Redes	<p>1. Participar en la elaboración del informe de Revisión del expediente técnico en la especialidad al inicio del plazo de ejecución de Obra.</p> <p>2. Revisar los informes del especialista en redes del responsable de la ejecución de la Obra, el cual debe cumplir, el cual debe analizar el funcionamiento de manera eficiente mediante la recopilación de datos de rendimiento, la monitorización de la seguridad, la resolución de problemas, anticipándose a futuros problemas.</p> <p>3. Monitorear los sistemas en busca de fallas técnicas o alteraciones.</p> <p>4. Analizar los problemas técnicos y procurar desarrollar soluciones factibles, establecer las especificaciones de la red y</p>

	<p><i>evaluar posibles problemas consultando.</i></p> <ol style="list-style-type: none"> <i>Revisar los problemas de rendimiento en la red, entre los que se incluyen la disponibilidad, el rendimiento y la latencia, e instalan, configuran y resuelven problemas en los equipos y las conexiones.</i> <i>Definir las políticas y protocolos de la red. Una vez que se monta una red, monitorizar y analizan.</i> <i>Verificar la actualización de los sistemas y pruebas, evaluar las instalaciones de mejoras en la red.</i> <p><i>Otras actividades dispuestas por la supervisión de Obra, para el cumplimiento del Objeto de contratación.</i></p>
<i>Especialista de Vigilancia</i>	<ol style="list-style-type: none"> <i>Participar en la elaboración del informe de Revisión del expediente técnico en la especialidad al inicio del plazo de ejecución de Obra.</i> <i>Monitorear y controlar la correcta instalación de cámaras de videovigilancia.</i> <i>Instalado los sistemas cámaras de videovigilancia debe verificar el permanente estado de grabación.</i> <i>Asegurar durante la ejecución de la Obra periodo del almacenamiento de los equipos y verificar que estos cumplan con las especificaciones técnicas requeridas.</i> <i>Evaluar y en caso corresponda proponer mejoras para la funcionalidad de videovigilancia.</i> <i>Verificar la calidad de los equipos que cumpla con el estándar regulado.</i> <i>Otras actividades dispuestas por la supervisión de Obra, para el cumplimiento del Objeto de contratación.</i>
<i>Especialista en Cableado Estructurado</i>	<ol style="list-style-type: none"> <i>Participar en la elaboración del informe de Revisión del expediente técnico en la especialidad al inicio del plazo de ejecución de Obra.</i> <i>Elaboración de documentos técnicos (diseño, planos y metrados), del cableado estructurado de sedes.</i> <i>Revisar, validar y de requerirse actualizar los documentos técnicos correspondiente al cableado estructurado del proyecto de Cableado Estructurado y Cableado Eléctrico Estabilizado.</i> <i>Remitir a la supervisión de Obra la documentación técnica durante la colocación del cableado estructurado correspondiente a la implementación del Cableado Estructurado y Cableado Eléctrico Estabilizado.</i> <i>Brindar el soporte para la absolución de consultas u observaciones, que le sean requeridas por el contratista ejecutor de Obras relacionados con el presente servicio.</i> <i>Revisión y evaluación de las propuestas técnicas correspondiente a la especialidad de servicio del Cableado Estructurado.</i> <i>Emitir opinión técnica de ser requerido por la supervisión de Obra respecto a la ejecución del Servicio de Implementación del Cableado Estructurado.</i> <i>Coordinación con el equipo de trabajo de la contratista a cargo de la ejecución de la Obra y entidad y otras entidades a fin de asegurar el cumplimiento de los objetivos para la correcta ejecución de la partida de Cableado Estructurado.</i> <i>Realizar visitas técnicas en las sedes a intervenir (de</i>

	<p>requerirse).</p> <p>Otras actividades designadas por la supervisión de Obra.</p>
<p>Especialista en Seguridad en Obra y Salud en el trabajo</p>	<ol style="list-style-type: none"> 1. Verificar que el contratista cumpla con la prevención de riesgos y peligros en la organización. 2. Reportar y monitorear situaciones que puedan afectar la seguridad y salud de los trabajadores y personal externo. 3. Solicitar y coordinar exámenes médicos de ingreso o periódicos. 4. Solicitar la elaboración, actualización y difusión de la política de seguridad y salud en el trabajo. 5. Verificar el cumplimiento del Diseño, actualizar la matriz de riesgo. 6. Verificar el Diseño y difundir matriz de requisitos legales. 7. Inspeccionar de manera in situ las instalaciones, maquinaria y actividades dentro de la organización. 8. Verificar la correcta Elaboración y actualizar procedimientos, instructivos, formatos o reportes de seguridad y salud laboral. 9. Evaluar y dar cumplimiento Manual de seguridad y salud laboral. 10. Realizar planes de acción y verificar su implementación, derivados de los incidentes, accidentes de trabajo y enfermedades laborales. 11. Verificar y exigir el cumplimiento de las capacitaciones al personal con la finalidad de orientar a la seguridad y salud en el trabajo. 12. Verificar la Implementación de las medidas de prevención y control con base en el resultado de la identificación de peligros, la evaluación y valoración de los riesgos, incluidos los prioritarios y ejecutarlas acorde con el esquema de jerarquización, de ser factible priorizar la intervención en la fuente y en el medio. 13. Realizar su trabajo preventivo, con prontitud, responsabilidad y de acuerdo a las normas y leyes vigentes.

Por lo que, con ocasión de la integración definitiva de las Bases, se implementará la siguiente disposición:

- **Se incluirá** lo precisado en el Informe N° 1970-2024-MDC-GDUREI-SGO en el acápite 7.4 del numeral 3.1 del Capítulo III de la Sección Específica.

Cabe precisar que se **dejará sin efecto** todo extremo del pliego absolutorio y de las Bases que se opongan a las disposiciones previstas en el párrafo anterior.

3.8. Equipamiento estratégico

De la revisión del equipamiento estratégico contemplado en los numerales 3.1 y 3.2 del Capítulo III de la Sección Específica de las Bases Integradas, se advierte una incongruencia en la camioneta solicitada, conforme se aprecia a continuación:

Numeral 3.1			Numeral 3.2		
7.5 DEL EQUIPAMIENTO (...) El equipamiento mínimo es el siguiente:			B.3 EQUIPAMIENTO ESTRATÉGICO Requisitos:		
Nº	CANTIDAD	DESCRIPCIÓN	Nº	CANTIDAD	DESCRIPCIÓN
1	1	LAPTOP	1	1	LAPTOP
2	1	IMPRESORA MULTIFUNCIONAL	2	1	IMPRESORA MULTIFUNCIONAL
3	1	CAMIONETAS PICK UP DOBLE CABINA <u>4X4</u>	3	1	CAMIONETAS PICK UP DOBLE CABINA <u>4X2</u>

(El resaltado y subrayado es agregado).

En ese contexto, a través del Informe N° 1970-2024-MDC-GDUREI-SGO¹², el área usuaria señaló lo siguiente:

“(...) el equipamiento mínimo será el siguiente:		
Nº	CANTIDAD	DESCRIPCIÓN
1	1	LAPTOP
2	1	IMPRESORA MULTIFUNCIONAL
3	1	CAMIONETAS PICK UP DOBLE CABINA 4X4”.

Por lo tanto, con ocasión de la integración definitiva de las Bases, se implementará la siguiente disposición:

- **Se adecuará** el literal B.3 “Equipamiento estratégico” del numeral 3.2 del Capítulo III de la Sección Específica, conforme al siguiente detalle:

B.3	EQUIPAMIENTO ESTRATÉGICO				
	Requisitos:				
	Nº	CANTIDAD	DESCRIPCIÓN		
	1	1	LAPTOP		
	2	1	IMPRESORA MULTIFUNCIONAL		

¹² Remitido mediante Expediente N° 2024-0126665 de fecha 20 de septiembre de 2024.

	3	1	CAMIONETAS PICK UP DOBLE CABINA 4X2 4X4
	(...)		

Cabe precisar que se **dejará sin efecto** todo extremo del pliego absolutorio y de las Bases que se opongan a las disposiciones previstas en el párrafo anterior.

3.9. Asistente de supervisión

De la revisión del literal B.1 “Calificación del personal clave” del numeral 3.2 del Capítulo III de la Sección Específica de las Bases Integradas, se aprecia lo siguiente:

B.1	CALIFICACIÓN DEL PERSONAL CLAVE	
	Requisitos:	
	Cargo	Profesión
	(...)	(...)
	Asistente de Supervisión	Título Profesional de Ingeniero Civil o Arquitecto
	(...)	(...)

Al respecto, las Bases Estándar aplicables al presente procedimiento de selección establece que, entre otros, los asistentes del personal clave no son parte del personal clave.

En ese sentido, con ocasión de la integración definitiva de las Bases, se implementará las siguientes disposiciones:

- **Se suprimirá** al asistente de supervisión del literal B.1 “Calificación del personal clave” del numeral 3.2 del Capítulo III de la Sección Específica.
- **Se incluirá** al asistente de supervisión en el numeral 3.1 del Capítulo III de la Sección Específica.

Cabe precisar que se **dejará sin efecto** todo extremo del pliego absolutorio y de las Bases que se opongan a las disposiciones previstas en el párrafo anterior.

3.10. Otras penalidades

De la revisión del acápite 7.7 “Otras penalidades” del numeral 3.1 del Capítulo III y de la cláusula décima tercera “Penalidades” del Capítulo V, ambos de la Sección Específica de las Bases Integradas, se advierte que no se condicen entre sí; asimismo, no se han consignado las penalidades obligatorias previstas en las Bases Estándar aplicables al presente procedimiento de selección.

Al respecto, mediante Informe N° 2005-2024-MDC-GDUREI-SGO¹³, la Oficina de Abastecimiento y Control Patrimonial señaló lo siguiente:

<i>“(…) se informa que las otras penalidades quedan de la siguiente manera:</i>			
<i>Penalidades</i>			
<i>N°</i>	<i>Supuestos de aplicación de penalidad</i>	<i>Forma de cálculo</i>	<i>Procedimiento</i>
1	<i>Cuando el personal acreditado permanece menos de sesenta (60) días calendario o del íntegro del plazo de ejecución de la prestación, si este es menor a los sesenta (60) días calendario, de conformidad con las disposiciones establecidas en el numeral 190.2 del artículo 190 del Reglamento.</i>	<i>(0.5 UIT) por cada día de ausencia del personal en el plazo previsto.</i>	<i>Según informe de la SUBGERENTE DE OBRAS.</i>
2	<i>En caso el contratista incumpla con su obligación de ejecutar la prestación con el personal acreditado o debidamente sustituido.</i>	<i>(0.5 UIT) por cada día de ausencia del personal.</i>	<i>Según informe del SUBGERENTE DE OBRAS o personal designado.</i>
3	<i>Si como consecuencia de verificar el funcionamiento u operatividad de la infraestructura culminada y las instalaciones y equipos en caso corresponda, el comité de recepción advierte que la obra no se encuentra culminada.</i>	<i>(3%) al monto de contrato de la supervisión.</i>	<i>Según informe del comité de recepción.</i>
4	<i>En caso el supervisor de obra no absuelva las consultas o las absuelva fuera del plazo señalado en el numeral 193.3 del artículo 193 del Reglamento.</i>	<i>Una (1) UIT por no atender las consultas formuladas por el residente de obra, según lo dispuesto en el</i>	<i>Según informe de la SUBGERENCIA DE OBRAS.</i>

¹³ Remitido mediante Expediente N° 2024-0129431 de fecha 25 de septiembre de 2024.

		<i>literal b) del numeral 193.10 del artículo 193 del Reglamento.</i>	
5	<i>Por incumplimiento de obligaciones a la finalización de la obra. Cuando al término del plazo vigente del Contrato de Obra o cuando el Contratista de la Obra indique la culminación de la Obra conforme a lo estipulado en el artículo 208 del Reglamento, EL SUPERVISOR no comunica este hecho a la MUNICIPALIDAD, dentro del plazo establecido en la LEY Y REGLAMENTO DE CONTRATACIONES DEL ESTADO.</i>	<i>(0.5 UIT) por cada día de incumplimiento</i>	<i>Según informe de la SUBGERENCIA DE OBRAS.</i>
6	<i>Por incumplimiento de prestación del Informe Técnico de revisión del expediente técnico de obra, de acuerdo al plazo establecido en el artículo 177 del Reglamento de la Ley de Contrataciones.</i>	<i>(0.5 UIT) por cada día de incumplimiento</i>	<i>Según informe de conformidad del informe mensual emitido por el coordinador de obra o SUBGERENCIA DE OBRAS o personal designado.</i>
7	<i>Por incumplimiento de no registrar los hechos relevantes que ocurran durante la ejecución de la obra en el cuaderno de obra digital de acuerdo a la DIRECTIVA N° 009-2020-OSCE/CD LINEAMIENTOS PARA EL USO DEL CUADERNO DE OBRA DIGITAL.</i>	<i>(0.5 UIT) por cada vez.</i>	<i>Según informe de conformidad del informe mensual emitido por el coordinador de obra o SUBGERENCIA DE OBRAS o personal designado.</i>
8	<i>PERSONAL ACREDITADO: En caso el contratista incumpla con su obligación de ejecutar la prestación con el personal acreditado o debidamente sustituido.</i>	<i>(0.5 UIT) por cada día de ausencia del personal en obra.</i>	<i>Según informe de conformidad del informe mensual emitido por el coordinador de obra o SUBGERENCIA DE OBRAS o personal designado</i>

Por lo que, con ocasión de la integración definitiva de las Bases, se implementará la siguiente disposición:

- **Se adecuará** el acápite 7.7 del numeral 3.1 del Capítulo III y la cláusula décima tercera del Capítulo V, ambos de la Sección Específica, conforme a lo precisado en el Informe N° 2005-2024-MDC-GDUREI-SGO.

Cabe precisar que se **dejará sin efecto** todo extremo del pliego absolutorio y de las Bases que se opongan a las disposiciones previstas en el párrafo anterior.

3.11. Modalidad de ejecución

De la revisión del acápite 6.5 “Modalidad de ejecución” del numeral 3.1 del Capítulo III de la Sección Específica de las Bases Integradas, se aprecia lo siguiente:

<p>“6.5. MODALIDAD DE EJECUCIÓN La modalidad de ejecución es INDIRECTA ”</p>
--

Al respecto, se advierte que ello no configuraría una modalidad de ejecución; por lo que, con ocasión de la integración definitiva de las Bases, se implementará la siguiente disposición:

- **Se suprimirá** el acápite 6.5 del numeral 3.1 del Capítulo III de la Sección Específica.

Cabe precisar que se **dejará sin efecto** todo extremo del pliego absolutorio y de las Bases que se opongan a las disposiciones previstas en el párrafo anterior.

3.12. Experiencia del jefe de supervisión

De la revisión de la experiencia del jefe de supervisión prevista en el acápite 7.4 “Plantel profesional clave” del numeral 3.1 y en el requisito de calificación B.2 “Experiencia del personal clave” del numeral 3.2, ambos del Capítulo III de la Sección Específica de las Bases Integradas, se aprecia lo siguiente:

Jefe de Supervisión	Experiencia mínima de 36 meses (computados desde la fecha de la colegiatura), como supervisor o inspector o jefe de supervisión o residente de obras similares.
---------------------	---

No obstante, de la revisión de la experiencia solicitada al residente de obra, se advierte lo siguiente:

Residente de Obra	Experiencia: Deberá de acreditar experiencia treinta y seis (36) meses de experiencia como residente de obra y/o supervisor y/o inspector en ejecución de obras similares <u>y/o edificaciones públicas</u> .
-------------------	--

(El resaltado y subrayado es agregado).

Por lo tanto, considerando que la experiencia del jefe de supervisión no se condice con la del residente de obra, con ocasión de la integración definitiva de las Bases, se implementará la siguiente disposición:

- **Se incluirá** en la experiencia del jefe de supervisión contemplado en el Capítulo III de la Sección Específica, la denominación “y/o edificaciones públicas”.

Cabe precisar que se **dejará sin efecto** todo extremo del pliego absolutorio y de las Bases que se opongan a las disposiciones previstas en el párrafo anterior.

3.13. Capacidad Legal

De la revisión del requisito de calificación “Capacidad Legal”, previsto en el numeral 3.2 del Capítulo III de la Sección Específica de las Bases Integradas, se advierte lo siguiente:

<i>A</i>	<i>CAPACIDAD LEGAL</i>
	<i>Requisitos:</i> <i>Contar con inscripción en el Registro Nacional de Proveedores como consultor de obras. El consultor deberá contar en Consultoría en obras urbanas edificaciones y afines - Categoría C o superior.</i> <i>(...)</i> <i>Acreditación:</i> <i>Presentar copia simple legible del RNP del postor.</i>

Sobre el particular, se aprecia que la habilitación de un postor está relacionada con cierta atribución con la cual debe contar el proveedor para llevar a cabo la actividad materia de contratación; en ese sentido, teniendo en cuenta que el Registro Nacional de Proveedores no constituye un requisito de habilitación, con ocasión de la integración definitiva de las Bases, se implementará la siguiente disposición:

- **Se suprimirá** el requisito de calificación “Capacidad Legal” del numeral 3.2 del Capítulo III de la Sección Específica.

Cabe precisar que se **dejará sin efecto** todo extremo del pliego absolutorio y de las Bases que se opongan a las disposiciones previstas en el párrafo anterior.

3.14. Equipamiento

De la revisión del acápite 7.5 “Del equipamiento” contemplado en el numeral 3.1 del Capítulo III de la Sección Específica de las Bases Integradas, se advierte lo siguiente:

“7.5. DEL EQUIPAMIENTO

Para la acreditación del equipamiento del equipo mínimo se presentará documentos que sustenten la propiedad de los equipos o carta de compromiso de alquiler de los equipos y/o declaración jurada adjuntando copia de las facturas que evidencien la disponibilidad de los mismos.

Deberá precisarse si los equipos y/o maquinarias son propios o alquilados. En el caso de ser activos propios de la empresa deberá de acreditar mediante copia simple de tarjeta de propiedad, facturas, documento que certifique su propiedad o caso contrario una declaración jurada o carta de compromiso el cual indique contar con la disponibilidad de los equipos y/o maquinaria requeridos a la fecha de inicio de ejecución de obra.

En el caso de ser propiedad de terceros se acreditará mediante declaración jurada de promesa de alquiler o carta de compromiso de alquiler; donde indique el compromiso de contar con la disponibilidad de los equipos y/o maquinaria requeridos a la fecha de inicio de ejecución de obra, para ello deberá de estar firmado y sellado solo por el representante o Titular de la empresa comprometida adjuntando la documentación correspondiente.

Asimismo, deberá declararse que para la ejecución de la supervisión de la obra se contará con una oficina en la zona donde se ejecutará los trabajos¹⁴”.

(El resaltado y subrayado es agregado).

De lo expuesto, cabe señalar que las Bases Estándar aplicables al presente procedimiento de selección establecen que la forma de acreditación del equipamiento es copia de documentos que sustenten la propiedad, la posesión, el compromiso de compra venta o alquiler u otro documento que acredite la disponibilidad del requisito de calificación equipamiento estratégico. En el caso que el postor ganador sea un consorcio los documentos de acreditación de este requisito pueden estar a nombre del consorcio o de uno de sus integrantes.

Por lo que, advirtiéndose que la forma de acreditación prevista en el referido acápite 7.5 no se condice con lo previsto en las Bases Estándar, y teniéndose en consideración que el equipamiento se encuentra contemplado en los requisitos de calificación, con ocasión de la integración definitiva de las Bases, se implementará la siguiente disposición:

- **Se suprimirá** el acápite 7.5 “Del equipamiento” del numeral 3.1 del Capítulo III de la Sección Específica.

Cabe precisar que se **dejará sin efecto** todo extremo del pliego absolutorio y de las Bases que se opongan a las disposiciones previstas en el párrafo anterior.

3.15. Experiencia del postor en la especialidad

¹⁴ Se suprimió con ocasión de la absolución de la Consulta y/u Observación N° 18 del pliego absolutorio.

De la revisión del Capítulo III de las Bases Integradas, se advierte que en el acápite 7.6 “De la experiencia del consultor de obra en la especialidad” del numeral 3.1 y en el literal C “Experiencia del postor en la especialidad” del numeral 3.2 se está requiriendo la experiencia del postor en la especialidad; sin embargo, la forma de acreditación no se encontraría acorde a lo previsto en las Bases Estándar aplicables al objeto de contratación, conforme se aprecia a continuación:

Bases Integradas	Bases Estándar
<p>“Acreditación: (...) Los postores pueden presentar hasta un máximo de <u>diez (10)</u> contrataciones para acreditar el requisito de calificación y el factor “Experiencia de postor en la especialidad”.</p> <p>En caso los postores presenten varios comprobantes de pago para acreditar una sola contratación, se debe acreditar que corresponden a dicha contratación; de lo contrario, se asumirá que los comprobantes acreditan contrataciones independientes, en cuyo caso solo se considerará las <u>diez (10)</u> primeras contrataciones indicadas en el Anexo N° 8 referido a la Experiencia del Postor en la Especialidad. (...)”.</p>	<p>“Acreditación: (...) Los postores pueden presentar hasta un máximo de <u>veinte (20)</u> contrataciones para acreditar el requisito de calificación y el factor “Experiencia de Postor en la Especialidad”.</p> <p>En caso los postores presenten varios comprobantes de pago para acreditar una sola contratación, se debe acreditar que corresponden a dicha contratación; de lo contrario, se asumirá que los comprobantes acreditan contrataciones independientes, en cuyo caso solo se considerará, las <u>veinte (20)</u> primeras contrataciones indicadas en el Anexo N° 8 referido a la Experiencia del Postor en la Especialidad. (...)”.</p>

(El resaltado y subrayado es agregado).

Por lo tanto, con ocasión de la integración definitiva de las Bases, se implementarán las siguientes disposiciones:

- **Se suprimirá** el acápite 7.6 “De la experiencia del consultor de obra en la especialidad” del numeral 3.1 del Capítulo III de la Sección Específica.
- **Se adecuará** la acreditación del literal C “Experiencia del postor en la especialidad” del numeral 3.2 del Capítulo III de la Sección Específica, conforme al siguiente detalle:

C	EXPERIENCIA DEL POSTOR EN LA ESPECIALIDAD
	<p>“Acreditación: (...) Los postores pueden presentar hasta un máximo de diez (10) veinte (20) contrataciones para acreditar el requisito de calificación y el factor “Experiencia de postor en la especialidad”.</p> <p>En caso los postores presenten varios comprobantes de pago para acreditar</p>

	<p><i>una sola contratación, se debe acreditar que corresponden a dicha contratación; de lo contrario, se asumirá que los comprobantes acreditan contrataciones independientes, en cuyo caso solo se considerará las diez (10) veinte (20) primeras contrataciones indicadas en el Anexo N° 8 referido a la Experiencia del Postor en la Especialidad. (...)</i>".</p>
--	---

Cabe precisar que se **dejará sin efecto** todo extremo del pliego absolutorio y de las Bases que se opongan a las disposiciones previstas en el párrafo anterior.

3.16. Integración de las Bases

Al respecto, cabe señalar que, el Principio de Transparencia, consignado en el literal c) del artículo 2 de la Ley establece que la Entidad debe proporcionar información clara y coherente con el fin que esta sea comprendida por todos los potenciales proveedores; es así que, en la Directiva N° 23-2016-OSCE/CD se dispone que al absolver las consultas y/u observaciones, el comité de selección deberá detallar de manera clara y motivada la respuesta a la solicitud formulada por el participante y el análisis del mismo.

En tal sentido, el Principio de Transparencia contempla el derecho a la información en la compra pública, el cual tiene esencialmente por objeto garantizar que no exista riesgo de favoritismo y arbitrariedad por parte de la Entidad convocante; para lo cual, se exige que todas las condiciones del procedimiento estén formuladas de forma clara, precisa e inequívoca en las Bases o en las respuestas brindadas en el pliego absolutorio, con el fin de que, por una parte, todos los postores razonablemente informados y normalmente diligentes puedan comprender su alcance exacto e interpretarlas de la misma forma y, por otra parte, la Entidad convocante pueda comprobar efectivamente que las ofertas presentadas por los postores responden a los criterios aplicables al contrato.

Ahora bien, es conveniente señalar que, en las Bases Integradas publicadas en el SEACE el 21 de agosto de 2024, no se han implementado la totalidad de las modificaciones y/o precisiones a los extremos de esta.

En razón de ello, cabe indicar que, si bien no existe un método exacto para integrar las Bases; cierto es que, dicha integración deberá permitir que los potenciales postores razonablemente informados y normalmente diligentes puedan comprender el alcance exacto de las mismas, conforme al Principio de Transparencia que regula toda contratación Estatal.

En ese sentido, considerando que las Bases Integradas publicadas en el SEACE el 21 de agosto de 2024 podrían conllevar la confusión de los potenciales postores, se emitirán dos (2) disposiciones al respecto.

- **Se implementará** las Bases Integradas Definitivas de acuerdo a lo establecido por el comité de selección en el pliego absolutorio, a fin que la información obrante en esta pueda ser comprendida por los potenciales postores.
- **Corresponderá al Titular** de la Entidad implementar las directrices pertinentes en futuros procedimientos de selección, a fin que el comité de selección cumpla con Integrar las Bases de forma clara y precisa, conforme a lo dispuesto en el Principio de Transparencia que regula toda contratación Estatal.

4. CONCLUSIONES

En virtud de lo expuesto, este Organismo Técnico Especializado ha dispuesto:

- 4.1 Se procederá a la integración definitiva de las Bases a través del SEACE, en atención a lo establecido en el artículo 72 del Reglamento.
- 4.2 Es preciso indicar que contra el pronunciamiento emitido por el OSCE no cabe interposición de recurso administrativo alguno, siendo de obligatorio cumplimiento para la Entidad y los proveedores que participan en el procedimiento de selección.

Adicionalmente, cabe señalar que, las disposiciones vertidas en el pliego absolutorio que generen aclaraciones, modificaciones o precisiones, priman sobre los aspectos relacionados con las Bases integradas, salvo aquellos que fueron materia del presente pronunciamiento.
- 4.3 Una vez emitido el pronunciamiento y registrada la integración de Bases definitivas por el OSCE, corresponderá al comité de selección **modificar** en el cronograma del procedimiento, las fechas del registro de participantes, presentación de ofertas y otorgamiento de la buena pro, teniendo en cuenta que, entre la integración de Bases y la presentación de propuestas no podrá mediar menos de siete (7) días hábiles, computados a partir del día siguiente de la publicación de las Bases integradas en el SEACE, conforme a lo dispuesto en el artículo 70 del Reglamento.
- 4.4 Finalmente, se recuerda al Titular de la Entidad que el presente pronunciamiento no convalida extremo alguno del procedimiento de selección.

Jesús María, 09 de octubre de 2024

Códigos: 6.1, 6.3, 12.6 y 15.1.

Elaborado por: Katherin Sofía Canchucaya Ruiz.