

INFORME SUSTENTATORIO
N° GCDS-0229-2024

ASUNTO : Regularización de Adjudicación Abreviada para el “SERVICIO ASEGURAMIENTO, CONTROL Y RESGUARDO DE LAS ÁREAS AFECTADAS CON EL DERRAME DE PETRÓLEO CRUDO OCURRIDO A LA ALTURA DEL KM 399+867 DEL TRAMO II DEL ONP”

FECHA : 15 de febrero de 2024

I. OBJETIVO

Sustentar la regularización de la Adjudicación Abreviada de la empresa SERVICIOS CORPORATIVOS ROLUZ E.I.R.L., para la ejecución del “Servicio Aseguramiento, Control y Resguardo de las Zonas Afectadas con el Derrame de Crudo a la Altura del Km 399+867 del Tramo II del ONP” (en adelante, el Servicio), de conformidad con el artículo 47, literal i) del Reglamento de Contrataciones de PETROPERÚ S.A., aprobado mediante Acuerdo de Directorio N°039-2021-PP del 08.04.2021.

II. ANTECEDENTES

RESPECTO AL EVENTO DEL KM 399+867 DEL TRAMO II DEL ONP

- 2.1 El 02.02.2023 a las 06:30 horas, se recibe una comunicación de un poblador del centro poblado de Wawico, indicando sobre la presencia de crudo en el Km 399 en la comunidad Bichanak. Como primera acción, se activó de forma inmediata el Plan de Contingencia, desplegándose las siguientes actividades:
- 2.2 Movilización de personal de operaciones, mantenimiento y seguridad llevando consigo herramientas, materiales y equipos (barreras) para contención. Se traslada una (1) grapa empernada para efectuar la contención actividades de movilización de personal y equipos para el control de la fuente y contención en la zona del evento.
- 2.3 El evento fue informado al Organismo de Evaluación y Fiscalización Ambiental (OEFA) mediante el Reporte Preliminar de la Emergencia Ambiental (RPEA) con código EA22-00087 del 02.02.2023.
- 2.4 Mediante Carta N° JGSO-0090-2023 del 02.02.2023, PETROPERÚ procedió a informar a la Comunidad Nativa Bichanak sobre las acciones de primera respuesta a realizar, y solicitar la buena disposición de la población para el ingreso del personal especializado.
- 2.5 Siendo las 10:30 horas del 03.02.2023, acto de presencia en el punto del corte en el Km 399+860 del Tramo II del ONP, los representantes del Ministerio Público, OSINERGMIN, OEFA, PETROPERÚ y efectivos de la Comisaria PNP de Imacita, quienes elaboran el Acta Fiscal de Constatación Técnico Fiscal, procediendo a firmar dicha acta a las 13:21 horas.
- 2.6 Con fecha del 03 al 08 de febrero del 2023, el OEFA realizó una supervisión especial en el Km. 399+860 del Tramo II del Oleoducto Norperuano, a la altura de la Comunidad Nativa Bichanak, según consta en el Acta de Supervisión del 08 de febrero de 2022 (Expediente N° 0025-2023-DSEM-CHID) y en la cual se impone el cumplimiento de siete (07) medidas preventivas.

- 2.7 El 06.03.2023 la Gerencia Dpto. Oleoducto con Memorando N°GDOL-0693-2023, informó la finalización de Actividades de Contención y Recuperación de Crudo – Contingencia Km 399.8 y 390.2 ONP con fecha 20.03.2023 y 04.05.2023 correspondientemente. Ver Anexo 1.
- 2.8 La empresa SUMAK REMEDITATION S.A.C. ejecutó del 05.04.2023 al 30.08.2023, el “Servicio de Aseguramiento, Control y Resguardo de las áreas afectadas por el derrame de petróleo crudo ocurrido a la altura del Km 399+867 del Tramo II del ONP”.
- 2.9 La empresa SERVICIOS CORPORATIVOS ROLUZ E.I.R.L., mediante la OTT N° 4200088896 del 31.08.2023 al 28.11.2023 ejecutó el “Servicio Aseguramiento, Control y Resguardo de las Zonas Afectadas con el Derrame de Crudo la Altura del Km 399+867 Tramo II del del ONP”. A la fecha se viene elaborando las Condiciones Técnicas del Servicio Limpieza, es por ello se debe mantener el aseguramiento post actividades de contención y recuperación previo a las labores de limpieza principal, conforme a las disposiciones legales establecidas en el artículo 66-A del Reglamento para la Protección Ambiental en las Actividades de Hidrocarburos, aprobado por Decreto Supremo N° 039-2014-EM, a fin de garantizar el aseguramiento del área afectada y la reducción de los riesgos de incrementar la afectación o contaminación.
- 2.10 Se solicitó a la empresa SERVICIOS CORPORATIVOS ROLUZ E.I.R.L., su nueva intervención, dado que contaba con personal, equipos menores, herramientas y materiales teniendo en cuenta que dicha empresa se encontraba en la zona, y contaba con facilidades logísticas y personal con disponibilidad inmediata, posee experiencia en trabajos similares (atención de diversas emergencias en el ONP) y sus costos están de acuerdo con precios de mercado local y otras contingencias ambientales. El Contratista tiene su sede administrativa en la localidad de Wawico, siendo un proveedor local de PETROPERÚ con varios años de experiencia.
- 2.11 Mediante carta JATD-1273-2023 con fecha 25.11.2023, la Jefatura Ambiental Transporte y Distribución, de la Gerencia Departamento Ambiental (GDAM) de la Gerencia Corporativa Desarrollo Sostenible (GCDS), remite la carta de invitación a la empresa SERVICIOS CORPORATIVOS ROLUZ E.I.R.L., a fin de que puedan presentar su propuesta técnica económica para el Proceso de Adjudicación Abreviada del “Servicio Aseguramiento, Control y Resguardo de las Zonas Afectadas con el Derrame de Crudo la Altura del Km 399+867 Tramo II del del ONP”. Para tal efecto, se adjuntó las Condiciones Técnicas CT-GDAM-1258-2023 y se estableció como fecha de entrega de Propuestas Económicas el día 26.11.2023. (Ver Anexo 2).
- 2.12 Con fecha 26.11.2023, la empresa SERVICIOS CORPORATIVOS ROLUZ E.I.R.L., presentó a PETROPERÚ mediante carta ROLUZ N°214-2023/SCR de fecha 26.11.2023 su propuesta económica que asciende a S/ 710,605.53 (Setecientos diez mil seiscientos cinco con 53/100 soles, exonerado del I.G.V.), con un plazo de ejecución de 90 días calendario, del 29.11.2023 al 27.02.2024. (Ver Anexo 3).
- 2.13 Con fecha 26.11.2023 mediante correo electrónico se solicitó a la empresa SERVICIOS CORPORATIVOS ROLUZ E.I.R.L., que presentará una mejora a su propuesta económica. (Ver Anexo 4).
- 2.14 Con fecha 27.11.2023, mediante carta ROLUZ N° 215-2023/SCR remitió a PETROPERÚ su propuesta económica mejorada, la cual asciende a S/ 709,915.53 (Setecientos nueve mil novecientos quince con 53/100 soles, exonerado I.G.V.), con un plazo de noventa (90) días calendario del 29.11.2023 al 27.02.2024. (Ver Anexo 5).

- 2.15 Con Carta 27.11.2023 mediante carta N° JATD-1276-2023, luego de la revisión de los precios unitarios de la cotización de la empresa SERVICIOS CORPORATIVOS ROLUZ E.I.R.L. y la necesidad de iniciar los trabajos de aseguramiento, control y resguardo de las zonas afectadas con el derrame de crudo a la altura del Km 399+867 del Tramo II del ONP, se dio por aceptada la cotización al Contratista por un monto de S/ 709,915.53 (Setecientos nueve mil novecientos quince con 53/100 soles, exonerado I.G.V.). (Ver Anexo 6).

III. JUSTIFICACIÓN TÉCNICA

- 3.1 Efectuar un proceso selectivo para contratar el “Servicio de Aseguramiento, Control y Resguardo de las Zonas Afectadas con el Derrame de Crudo a la Altura del Km 399+867 del Tramo II del ONP”, demandaría un tiempo aproximado mínimo de sesenta (60) días hábiles para adjudicar la buena pro de este servicio, fuera del tiempo de ejecución, lo que originaría no contar con este servicio durante el mencionado tiempo.
- 3.2 El no ejecutar las acciones inmediatas de aseguramiento del área afectada por el derrame de hidrocarburos o ejecutar acciones sin el resguardo necesario representaría un alto riesgo ambiental y social, sin tomar en cuenta las onerosas multas y sanciones por parte de los organismos fiscalizadores del Estado correspondientes.
- 3.3 El aseguramiento del área afectada por el derrame de hidrocarburos forma parte de las actividades contempladas en las labores de atención de Emergencias Ambientales y son de pleno conocimiento por parte de la autoridad de fiscalización (OEFA).
- 3.4 A la Autoridad Ambiental (OEFA) remitimos informes mensuales de las actividades ejecutadas en la contingencia y el no ejecutarlos oportunamente podría derivar en la acreencia de cuantiosas multas y/o sanciones para la Empresa, lo cual generaría impactos económicos negativos en PETROPERÚ perjudicando los Estados Financieros.
- 3.5 Asimismo, el Servicio se justifica según lo establecido en el D.S. N°005-2021-EM Decreto Supremo que aprueba la modificación del Reglamento para la Protección Ambiental en las Actividades de Hidrocarburos, en cuyo Artículo 1° establece modificar el Artículo 66° del citado reglamento”, a continuación, se transcribe el texto modificado:

(...) Artículo 66°.- Control y minimización de impactos negativos generados por siniestros y/o emergencias ambientales con consecuencias negativas al ambiente.

66.1 En el caso de siniestros y/o emergencias ambientales con consecuencias negativas al ambiente, ocasionadas por cualquier motivo, el/la Titular debe adoptar Acciones de Primera Respuesta para controlar la fuente; así como contener, confinar y recuperar el contaminante, para minimizar los impactos negativos ocasionados y otras acciones indicadas en el Plan de Contingencia de su Estudio Ambiental o Instrumento de Gestión Ambiental Complementario aprobado, siguiendo lo dispuesto en los artículos 66-A al 66-F del presente Reglamento, (...) (énfasis ha sido agregado).

- 3.6 La presente contratación no obedece a una falta de planificación, sino a una situación extraordinaria, imprevisible e irresistible originada por el derrame de petróleo crudo a la altura del Km 399+867 del Tramo II del Oleoducto Norperuano, producto de un acto vandálico de terceras personas quienes realizaron un corte intencional.

- 3.7 Asimismo se requiere realizar el servicio para dar cumplimiento a lo establecido en el artículo 66° del D.S N° 039-2014-EM "Reglamento de Protección Ambiental para las Actividades de Hidrocarburos".
- 3.8 Mediante Hoja de Acción N° GGRL-0579-2023, se informó sobre la "Aprobación de la solicitud de disponibilidad presupuestal mediante la ampliación del presupuesto de Otros Gastos con Orden 1800000117 por el importe de 8, 211.3 MS/ para Remediación Ambiental por las contingencias ocurridas en el Km 399+867 Tramo II del Oleoducto Nor Peruano", por lo que se cuenta con disponibilidad de presupuesto.
- 3.9 El Plan Anual de Contrataciones de PETROPERÚ para el año 2024, fue aprobado el 12 de enero 2024 mediante Resolución de Gerencia General N° GGRL-0036-2024, una vez aprobado los fondos, se gestionó la inclusión del "Servicio de Aseguramiento, Control y Resguardo de las Zonas Afectadas con el Derrame de Crudo a la Altura del Km 399+867 del Tramo II del ONP" con N° PAAC asignado PA2400521 y la SOLPED N° 1000122867.
- 3.10 El evento ocurrido en el Km 399+867 del Tramo II del Oleoducto Norperuano, ha desencadenado el interés de actores políticos, mediáticos y la sociedad civil en general, dadas las características del ecosistema donde se ha producido, ya que en dicha zona se cuenta con presencia de comunidades cercanas, sumado a las difíciles condiciones del lugar para poder acceder ante la emergencia. Tales eventos constituyen situaciones extraordinarias e imprevisibles, las cuales vienen afectando de forma directa, la recuperación de la operatividad del ONP, para un futuro transporte de hidrocarburos.
- 3.11 PETROPERÚ, en el marco de sus políticas empresariales y sociales siguiendo las mejores prácticas de la Industria, ha creído conveniente la contratación de Empresa de SERVICIOS CORPORATIVOS ROLUZ E.I.R.L., que cumple con los requisitos mínimos para este tipo de trabajos, con la finalidad de dirigir y optimizar las acciones de primera respuesta en la atención de la emergencia por las Comunidades colindantes al ONP. Cabe precisar que esta empresa tiene experiencia técnica en materia y conocimientos de servicios similares y la logística necesaria requerida para la ejecución con éxito del Servicio, características que coadyuvarán a asegurar resultados satisfactorios en zonas de la selva y cumple con todos los requisitos técnicos mínimos de las Condiciones Técnicas N°GDAM-1258-2023.

IV. JUSTIFICACIÓN LEGAL DEL REQUERIMIENTO

- 4.1 La presente adjudicación abreviada está contemplada en el artículo 47 inciso i) del Reglamento de Contrataciones de PETROPERÚ, aprobado mediante acuerdo de Directorio N° 039-2021-PP de fecha 08.04.2021, vigente a partir del 28.06.2021, que indica:

"Ante situaciones extraordinarias o imprevisibles que afecten o puedan afectar:

- el proceso de producción, comercialización o transporte de hidrocarburos*
- la integridad de ductos de transporte de hidrocarburos o líneas submarinas*
- los servicios esenciales que requiere PETROPERÚ*
- la continuidad o seguridad de la operación, el personal involucrado, el ambiente o la comunidad.*

Cuando se haya producido la afectación, es responsabilidad del Originador efectuar las acciones inmediatas para contratar lo estrictamente necesario para superar la situación presentada. Asimismo, los trámites correspondientes a la identificación y selección del proveedor estarán a cargo del Originador, quien empleará los medios de comunicación que

considere pertinentes para la invitación y recepción de la oferta, y deberá tener en cuenta la transparencia y la posibilidad de promover la competencia. [...]

- 4.2 De acuerdo con el Cuadro de Niveles de Aprobación de PETROPERÚ, aprobado por Gerencia General y comunicado mediante Circular N° GGRL-6293-2020 de fecha 29.10.2020, cuya vigencia rige a partir de la misma, y con la modificación aprobada mediante Hoja de Acción N.º GGRL-2470-2021 de fecha 31.08.2021, comunicada mediante Circular N° GGRL-2694-2021 del 16.09.2021, el presente Informe Sustentatorio debe ser aprobado por el nivel II, es decir la Gerencia Corporativa Desarrollo Sostenible.
- 4.3 Por otro lado, de conformidad con el literal D del acápite VIII del Procedimiento de Adjudicación Abreviada – PROA1-203 V.7 para las Adjudicaciones Abreviadas del literal VIII D., el Originador tiene un plazo máximo de veinticinco (25) días hábiles siguientes de iniciado el servicio u obra o efectuada la primera entrega del bien, para remitir la documentación respectiva a la Dependencia Encargada de la gestión del requerimiento, para que ésta y la Dependencia Ejecutora puedan concluir con los trámites propios de regularización en el plazo establecido en el mencionado procedimiento; sobre el particular mencionamos que dado que la Fecha de Inicio contractualmente del Servicio, nos encontramos fuera del plazo para remitir la documentación correspondiente a la regularización del contrato por no contar con personal suficiente en el área para actividades dado que hay una excesiva carga laboral al tener 27 contingencias ambientales activas con una gran variedad de contratos a nuestro cargo (contingencias, Estaciones y Terminales), solo contamos con dos puestos fijos para los 1,108 Km. del Oleoducto Nor Peruano, priorizando la presencia en Estaciones y contingencias del ONP. Asimismo, se tenía que esperar la reciente aprobación del PAAC 2024, para poder contar con la SOLPED del servicio que forma parte del expediente.

V. CONCLUSIÓN

- 5.1 Se concluye que, de lo expuesto en Justificación Técnica y Legal del presente informe, la Adjudicación Abreviada del Servicio se efectuó bajo el amparo del artículo 47 literal i) del Reglamento de Contrataciones de PETROPERÚ y del procedimiento PROO4-38 "Respuesta a derrames en el Oleoducto Norperuano".
- 5.2 Se aceptó la propuesta técnica económica de la empresa SERVICIOS CORPORATIVOS ROLUZ E.I.R.L. la cual cumple con todos los requisitos solicitados en las Condiciones Técnicas N° GDAM-1258-2023 y oferta condiciones económicas adecuadas a los intereses de PETROPERÚ, para la Adjudicación Abreviada del "SERVICIO DE ASEGURAMIENTO, CONTROL Y RESGUARDO DE LAS ZONAS AFECTADAS CON EL DERRAME DE CRUDO A LA ALTURA DEL KM 399 + 867 DEL TRAMO II DEL ONP", por un monto de S/ 709,915.53 (Setecientos nueve mil novecientos quince con 53/100 soles) exonerado el I.G.V, siendo su oferta mejorada la más conveniente a PETROPERÚ para la ejecución del Servicio.
- 5.3 La presente contratación no es producto de falta de planificación, sino que responde a una situación extraordinaria y/o imprevisible que afecta el ambiente con un potencial escalamiento en conflictos sociales en el entorno a la contingencia, afecta el proceso de transporte de hidrocarburos, así como la continuidad y seguridad de la operación pudiendo ocasionar afectación a la población de las comunidades cercanas adyacentes al Km 399+867 Tramo II del ONP; de esta manera, se efectúa acciones inmediatas con la finalidad de superar la situación presentada.

VI. RECOMENDACIÓN:

Por lo antes expuesto, en virtud del artículo 47 literal i) del Reglamento de Contrataciones de PETROPERÚ, Jefatura Ambiental Transporte y Distribución y Gerencia Dpto. Ambiental, recomiendan a Gerencia Corporativa Desarrollo Sostenible, la aprobación de la regularización de la Adjudicación Abreviada del “SERVICIO DE ASEGURAMIENTO, CONTROL Y RESGUARDO DE LAS ZONAS AFECTADAS CON EL DERRAME DE CRUDO A LA ALTURA DEL KM 399+867 DEL TRAMO II DEL ONP”, que se otorgó a la empresa SERVICIOS CORPORATIVOS ROLUZ E.I.R.L., identificada con RUC 20600103734 por el monto de S/ 709,915.53 (Setecientos nueve mil novecientos quince con 53/100 soles, exonerado del I.G.V .).

PROPUESTO POR:

Yanina Alfaro Rodríguez
Jefe (i) Ambiental Transporte y
Distribución

REFRENDADO POR:

Guillermo Álvarez Urtecho
Gerente (e) Dpto. Ambiental

APROBADO POR:

Juan Gallarday Pretto
Gerente (e) Corporativo Desarrollo
Sostenible

Adjuntos: 06