

PLIEGO DE ABSOLUCIÓN DE CONSULTAS Y OBSERVACIONES

Entidad convocante :	GOBIERNO REGIONAL DE APURIMAC-TRANSPORTES APURIMAC
Nomenclatura :	CP-ABR-8-2025-DRTC-A./C.S.-1
Nro. de convocatoria :	1
Objeto de contratación :	Servicio
Descripción del objeto :	CONTRATACIÓN DEL SERVICIO DE EJECUCIÓN DEL MANTENIMIENTO RUTINARIO DE LA RED VIAL DEPARTAMENTAL NO PAVIMENTADA TRAMO: MOYOCORRAL (KM 02+090) - HUAYLLABAMBA-KARKATERA (KM 24+000)- DISTRITO DE TAMBURCO - ABANCAY - APURIMAC

Ruc/código :	20365901733	Fecha de envío :	30/06/2025
Nombre o Razón social :	ASOCIACION CIVIL TICA PALLANA	Hora de envío :	19:47:47

Observación: Nro. 1

Consulta/Observación:

ASUNTO: Observación a las Bases por exigencia desproporcionada de la certificación ISO 37001 (Sistema de Gestión Antisoborno).

De conformidad con lo establecido en el artículo 62 del Reglamento de la Ley N.º 32069, aprobado mediante Decreto Supremo N.º 120-2024-EF, presento la siguiente observación respecto a los requisitos establecidos en las bases del procedimiento de selección:

En la sección (2.2. FACTORES DE EVALUACIÓN FACULTATIVOS - H. INTEGRIDAD EN LA CONTRATACION PÚBLICA), se establece como requisito la presentación de la certificación ISO 37001 (Sistema de Gestión Antisoborno). Al respecto, manifestamos lo siguiente:

Ley N.º 32069 ¿ Artículo 4 (Principios que rigen las contrataciones públicas)

¿Las contrataciones públicas se rigen por los principios de legalidad, eficiencia, eficacia, economía, transparencia, integridad, libre concurrencia, competencia, imparcialidad, trato justo e igualitario y responsabilidad.¿

El principio de libre concurrencia y competencia se ve afectado si se establecen barreras técnicas o económicas que restringen la participación de postores, especialmente cuando no son necesarias para cumplir con el objeto del contrato. Reglamento (D.S. 120-2024-EF) ¿ Artículo 13 (Principios aplicables)

¿Las exigencias que se incorporen en los procedimientos deben guardar relación con el objeto del contrato y ser proporcionales a la magnitud, naturaleza y complejidad de la prestación a contratar.¿

¿No deben establecerse condiciones que limiten injustificadamente la concurrencia de proveedores.

Restricción injustificada de la competencia (Art. 31.4 del Reglamento)

La exigencia de una certificación internacional como la ISO 37001 representa una barrera técnica y económica considerable, especialmente para las micro y pequeñas empresas, y no se encuentra debidamente sustentada en las bases ni justificada en función del nivel de riesgo del objeto contractual.

Ausencia de justificación técnica o normativa

En las bases no se presenta un análisis de riesgos ni una explicación que justifique la necesidad específica de contar con un sistema de gestión antisoborno certificado para ejecutar el presente servicio.

Solicitud

Solicito que se elimine la exigencia de la certificación ISO 37001 de las bases del procedimiento de selección, por carecer de justificación técnica, vulnerar el principio de proporcionalidad (Art. 13 del Reglamento) y limitar indebidamente la participación de potenciales postores, afectando la competencia (Art. 4 de la Ley y Art. 31.4 del Reglamento).

Acápíte de las bases : Sección: Especifico Numeral: 2.2. Literal: H Página: 64

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

Art. 13 del Reglamento Art. 4 de la Ley y Art. 31.4 del Reglamento

Estado: Se acoge

Análisis respecto de la consulta u observación:

* En cuanto a la observación Realizada al comité: este colegiado precisa que las BASES fueron elaborados en base a los principios que rige la ley General de contrataciones Publicas, Es necesario precisar según lo dispuesto en el Reglamento de la Ley 32069, Artículo 66. Consultas y observaciones 66.3. Mediante las observaciones los participantes comunican de manera fundamentada los supuestos incumplimientos a la normativa de contrataciones públicas u otras normas complementarias o conexas que tuvieran relación con el objeto de la contratación. *Es necesario indicar que en aplicación al Artículo 55 del reglamento de la Ley, 55.2, Los evaluadores pueden establecer factores de evaluación adicionales o modificaciones a los factores de evaluación propuestos en la estrategia de contratación, para que sean incluidos en las bases. *Conforme a lo dispuesto en el numeral 4.2 de las Bases Estándar, los factores de evaluación en los procedimientos de mantenimiento vial son de carácter facultativo, y su selección queda sujeta

Entidad convocante :	GOBIERNO REGIONAL DE APURIMAC-TRANSPORTES APURIMAC
Nomenclatura :	CP-ABR-8-2025-DRTC-A./C.S.-1
Nro. de convocatoria :	1
Objeto de contratación :	Servicio
Descripción del objeto :	CONTRATACIÓN DEL SERVICIO DE EJECUCIÓN DEL MANTENIMIENTO RUTINARIO DE LA RED VIAL DEPARTAMENTAL NO PAVIMENTADA TRAMO: MOYOCORRAL (KM 02+090) - HUAYLLABAMBA-KARKATERA (KM 24+000)- DISTRITO DE TAMBURCO - ABANCAY - APURIMAC

	Específico	2.2.	H	64
--	------------	------	---	----

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

Art. 13 del Reglamento Art. 4 de la Ley y Art. 31.4 del Reglamento
Se acoge

Análisis respecto de la consulta u observación:

a la decisión de la Entidad. *Se precisa que la inclusión del citado factor de evaluación se encuentra permitida y expresamente regulada en las Bases Estándar de Concurso Público Abreviado para Consultorías y Servicios de Mantenimiento Vial, aprobadas mediante Resolución Directoral N.º 0015-2025-EF/54.01, documento de aplicación para las entidades contratantes, conforme al marco normativo vigente de contrataciones públicas.
*Asimismo, dicho factor ha sido incorporado en las Bases como un criterio facultativo, que otorga puntaje adicional a los postores que voluntariamente presenten la certificación, sin constituir un requisito obligatorio de admisión ni de calificación, garantizando así el principio de libre concurrencia. *No obstante, Se suprimirá y/o tachara el citado factor de evaluación para contribuir a fomentar la participación de las micro y pequeñas empresas (MYPE), evitando la generación de barreras económicas o técnicas que puedan limitar su concurrencia y competitividad.
*La decisión se enmarca en los principios de Libertad de concurrencia y competencia, recogidos en los artículos 5 de la Ley N.º 32069, lo cual busca generar condiciones equitativas de participación, en especial para las MYPE, conforme a las políticas públicas orientadas a su fortalecimiento.

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

Por las razones expuestas, Este Colegiado Reconoce la legalidad y procedencia del factor de evaluación conforme a las Bases Estándar, No obstante, con la finalidad de contribuir a fomentar la participación de las micro y pequeñas empresas (MYPE) SE ACOGE la observación presentada, disponiendo la eliminación y/o tacha del factor de evaluación facultativo H. INTEGRIDAD EN LA CONTRATACIÓN PÚBLICA, relacionado con la certificación ISO 37001. se aclara que se reorientara la puntuación al factor de evaluación D. SOSTENIBILIDAD AMBIENTAL de la siguiente forma; máximo 20 puntos, De tal forma se procederá a la publicación de las Bases Integradas.

Entidad convocante : GOBIERNO REGIONAL DE APURIMAC-TRANSPORTES APURIMAC

Nomenclatura : CP-ABR-8-2025-DRTC-A./C.S.-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Servicio

Descripción del objeto : CONTRATACIÓN DEL SERVICIO DE EJECUCIÓN DEL MANTENIMIENTO RUTINARIO DE LA RED VIAL DEPARTAMENTAL NO PAVIMENTADA TRAMO: MOYOCORRAL (KM 02+090) - HUAYLLABAMBA-KARKATERA (KM 24+000)- DISTRITO DE TAMBURCO - ABANCAY - APURIMAC

Ruc/código :	20564100154	Fecha de envío :	30/06/2025
Nombre o Razón social :	CONSULTORIA CONSTRUCTORA CONTRATISTAS GENERALES APU CCARHUARASO S.A.C.	Hora de envío :	23:22:33

Observación: Nro. 2

Consulta/Observación:

Se solicita a la entidad modificar el requerimiento de presentar al personal obrero propuesto en la etapa de selección, por cuanto no resulta estrictamente necesario para la evaluación técnica ni económica del proceso. La designación del personal obrero podría ser acreditada en la etapa de perfeccionamiento del contrato, garantizando así que se cuente con el personal adecuado antes del inicio de la ejecución contractual.

Acápite de las bases : Sección: General Numeral: III Literal: 6.5.2. Página: 32

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

Estado: No se acoge

Análisis respecto de la consulta u observación:

Se debe precisar como primer punto sobre la presente absolución que, el área usuaria desarrolla sus funciones en cuanto se refiere a la formulación de los términos de referencia, en estricto amparo del artículo 46 de la Ley General de Contrataciones Públicas, el mismo que señala: (...) El área usuaria o área técnica estratégica, según corresponda, determina el requerimiento en coordinación con la dependencia encargada de las contrataciones, en el cual se identifican la finalidad pública y los objetivos de la contratación.

En ese mismo sentido, el artículo 44 del Reglamento de la Ley de Contrataciones del Estado, señala expresamente que: (...) El área usuaria remite el requerimiento a la DEC. El requerimiento contiene las condiciones de contratación, que incluyen como mínimo lo siguiente, de corresponder: a) El alcance de la contratación, y las condiciones de ejecución, en función de su desempeño y funcionalidad. b) Propuesta de requisitos de calificación y/o precalificación. c) Propuesta de modalidad de pago y sistema de entrega. d) Equipamiento, permisos, entre otros recursos que el contratista necesite para ejecutar la contratación. e) Fórmula de reajuste.

Bajo tal contexto normativo.

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

Al respecto se aclarara que en las bases del procedimiento de selección, en el numeral 2.3 Requisitos para perfeccionar el contrato, literal j). indica que se debe adjuntar la relación del personal obrero con su respectiva copia de DNI's. Por lo que NO SE ACOGE, Cabe precisar que el personal obrero solicitado, no esta considerado como requisito para la admisión ni calificación obligatorio, de acuerdo a las bases.

Entidad convocante : GOBIERNO REGIONAL DE APURIMAC-TRANSPORTES APURIMAC

Nomenclatura : CP-ABR-8-2025-DRTC-A./C.S.-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Servicio

Descripción del objeto : CONTRATACIÓN DEL SERVICIO DE EJECUCIÓN DEL MANTENIMIENTO RUTINARIO DE LA RED VIAL DEPARTAMENTAL NO PAVIMENTADA TRAMO: MOYOCORRAL (KM 02+090) - HUAYLLABAMBA-KARKATERA (KM 24+000)- DISTRITO DE TAMBURCO - ABANCAY - APURIMAC

Ruc/código :	20564100154	Fecha de envío :	30/06/2025
Nombre o Razón social :	CONSULTORIA CONSTRUCTORA CONTRATISTAS GENERALES APU CCARHUARASO S.A.C.	Hora de envío :	23:23:05

Consulta: Nro. 3

Consulta/Observación:

Se solicita a la entidad contratante aclarar si la presentación de la certificación ISO 37001:2016 o NTP-ISO37001:2017 es obligatoria para la admisión de la oferta o si su presentación es de carácter facultativo, toda vez que está incluida dentro de los ¿Factores de Evaluación¿ que otorgan un puntaje adicional.

Asimismo, en caso de no contar con dicha certificación, se consulta si ello implica la descalificación de la propuesta, o solo afecta en la evaluación técnica (pérdida de los 10 puntos) sin impedir la continuidad en el proceso.

Acápite de las bases : Sección: General Numeral: IV Literal: H. Página: 64

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

Estado: Se acoge

Análisis respecto de la consulta u observación:

* En cuanto a la consulta Realizada al comité: este colegiado precisa que las BASES fueron elaborados en base a los principios que rige la Ley General de contrataciones Publicas, Es necesario precisar según lo dispuesto en el Reglamento de la Ley 32069, Artículo 66. Consultas y observaciones 66.2. Las consultas son pedidos de aclaración o información adicional a las disposiciones recogidas en las bases. *Es necesario indicar que en aplicación al Artículo 55 del reglamento de la Ley, 55.2, Los evaluadores pueden establecer factores de evaluación adicionales o modificaciones a los factores de evaluación propuestos en la estrategia de contratación, para que sean incluidos en las bases. *Conforme a lo dispuesto en el numeral 4.2 de las Bases Estándar, los factores de evaluación en los procedimientos de mantenimiento vial son de carácter facultativo, y su selección queda sujeta a la decisión de la Entidad. *Se precisa que la inclusión del citado factor de evaluación se encuentra permitida y expresamente regulada en las Bases Estándar de Concurso Público Abreviado para Consultorías y Servicios de Mantenimiento Vial, aprobadas mediante Resolución Directoral N.º 0015-2025-EF/54.01, documento de aplicación para las entidades contratantes, conforme al marco normativo vigente de contrataciones públicas.

*Asimismo, dicho factor ha sido incorporado en las Bases como un criterio facultativo, que otorga puntaje adicional a los postores que voluntariamente presenten la certificación, sin constituir un requisito obligatorio de admisión ni de calificación, garantizando así el principio de libre concurrencia. *No obstante, Se eliminara y/o tachara el citado factor de evaluación facultativo H. INTEGRIDAD EN LA CONTRATACIÓN PÚBLICA, relacionado con la certificación ISO 37001, de las Bases.

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

null

Entidad convocante : GOBIERNO REGIONAL DE APURIMAC-TRANSPORTES APURIMAC

Nomenclatura : CP-ABR-8-2025-DRTC-A./C.S.-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Servicio

Descripción del objeto : CONTRATACIÓN DEL SERVICIO DE EJECUCIÓN DEL MANTENIMIENTO RUTINARIO DE LA RED VIAL DEPARTAMENTAL NO PAVIMENTADA TRAMO: MOYOCORRAL (KM 02+090) - HUAYLLABAMBA-KARKATERA (KM 24+000)- DISTRITO DE TAMBURCO - ABANCAY - APURIMAC

Ruc/código :	20612311634	Fecha de envío :	30/06/2025
Nombre o Razón social :	CELAGE AG EIRL	Hora de envío :	23:49:00

Observación: Nro. 4

Consulta/Observación:

Al área usuaria aclarar en que momento se tiene que proponer el personal obrero, se supone la relación del personal clave es para la firma de contrato, en caso que sea para la presentación de la oferta sería un requisito excesivo que cumplirían solo algunos postores, limitando la participación

Solicita al área usuario aclarar este requisito por que estaría vulnerando el artículo 5. De la ley General de las contrataciones públicas

Acápite de las bases : Sección: Especifico Numeral: 6.5.2 Literal: . Página: .

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

Artículo 5 principios de la LGCP

Estado: No se acoge

Análisis respecto de la consulta u observación:

Se debe precisar como primer punto sobre la presente absolución que, el área usuaria desarrolla sus funciones en cuanto se refiere a la formulación de los términos de referencia, en estricto amparo del artículo 46 de la Ley General de Contrataciones Públicas, el mismo que señala: (...) El área usuaria o área técnica estratégica, según corresponda, determina el requerimiento en coordinación con la dependencia encargada de las contrataciones, en el cual se identifican la finalidad pública y los objetivos de la contratación.

En ese mismo sentido, el artículo 44 del Reglamento de la Ley de Contrataciones del Estado, señala expresamente que: (...) El área usuaria remite el requerimiento a la DEC. El requerimiento contiene las condiciones de contratación, que incluyen como mínimo lo siguiente, de corresponder: a) El alcance de la contratación, y las condiciones de ejecución, en función de su desempeño y funcionalidad. b) Propuesta de requisitos de calificación y/o precalificación. c) Propuesta de modalidad de pago y sistema de entrega. d) Equipamiento, permisos, entre otros recursos que el contratista necesite para ejecutar la contratación. e) Fórmula de reajuste.

Bajo tal contexto normativo.

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

Al respecto se aclarara que en las bases del procedimiento de selección, en el numeral 2.3 Requisitos para perfeccionar el contrato, literal j). indica que se debe adjuntar la relación del personal obrero con su respectiva copia de DNI's. Por lo que NO SE ACOGE, Cabe precisar que el personal obrero solicitado, no esta considerado como requisito para la admisión ni calificación obligatorio, de acuerdo a las bases.

Entidad convocante : GOBIERNO REGIONAL DE APURIMAC-TRANSPORTES APURIMAC

Nomenclatura : CP-ABR-8-2025-DRTC-A./C.S.-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Servicio

Descripción del objeto : CONTRATACIÓN DEL SERVICIO DE EJECUCIÓN DEL MANTENIMIENTO RUTINARIO DE LA RED VIAL DEPARTAMENTAL NO PAVIMENTADA TRAMO: MOYOCORRAL (KM 02+090) - HUAYLLABAMBA-KARKATERA (KM 24+000)- DISTRITO DE TAMBURCO - ABANCAY - APURIMAC

Ruc/código :	20612311634	Fecha de envío :	30/06/2025
Nombre o Razón social :	CELAGE AG EIRL	Hora de envío :	23:49:00

Observación: Nro. 5

Consulta/Observación:

Al comité de selección; al solicitar el ISO INTEGRIDAD DE LA CONTRATACION PUBLICA (ISO 37001-2016 esta limitando la participación de pequeñas y micro empresas, por que los participante que normalmente se presentan, ningunos cuenta este ISO, es mas ni lo conocen, en todo caso los miembros del comité estarían direccionando el proceso a algunos de los postores que en coordinación ya estarían tramitando el ISO, además el trámite y la implementación demora mas de 01 mes, así que los postores no pueden acceder a esta solicitud, Solicito suprimir este requerimiento en vista que considero excesivo, caso contrario estará presentado mi reclamo formal a las instancias correspondientes con el fin de hacer valer los derechos de todos los participantes

Acápite de las bases : Sección: Especifico Numeral: . Literal: . Página: .

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

Articulo 5 principios de la LGCP

Estado: Se acoge

Análisis respecto de la consulta u observación:

* En cuanto a la observación Realizada al comité: este colegiado precisa que las BASES fueron elaborados en base a los principios que rige la ley General de contrataciones Publicas, Es necesario precisar según lo dispuesto en el Reglamento de la Ley 32069, Artículo 66. Consultas y observaciones 66.3. Mediante las observaciones los participantes comunican de manera fundamentada los supuestos incumplimientos a la normativa de contrataciones públicas u otras normas complementarias o conexas que tuvieran relación con el objeto de la contratación. *Es necesario indicar que en aplicación al Artículo 55 del reglamento de la Ley, 55.2, Los evaluadores pueden establecer factores de evaluación adicionales o modificaciones a los factores de evaluación propuestos en la estrategia de contratación, para que sean incluidos en las bases. *Conforme a lo dispuesto en el numeral 4.2 de las Bases Estándar, los factores de evaluación en los procedimientos de mantenimiento vial son de carácter facultativo, y su selección queda sujeta a la decisión de la Entidad. *Se precisa que la inclusión del citado factor de evaluación se encuentra permitida y expresamente regulada en las Bases Estándar de Concurso Público Abreviado para Consultorías y Servicios de Mantenimiento Vial, aprobadas mediante Resolución Directoral N.º 0015-2025-EF/54.01, documento de aplicación para las entidades contratantes, conforme al marco normativo vigente de contrataciones públicas. *Asimismo, dicho factor ha sido incorporado en las Bases como un criterio facultativo, que otorga puntaje adicional a los postores que voluntariamente presenten la certificación, sin constituir un requisito obligatorio de admisión ni de calificación, garantizando así el principio de libre concurrencia. *No obstante, Se suprímira y/o tachara el citado factor de evaluación para contribuir a fomentar la participación de las micro y pequeñas empresas (MYPE), evitando la generación de barreras económicas o técnicas que puedan limitar su concurrencia y competitividad. *La decisión se enmarca en los principios de Libertad de concurrencia y competencia, recogidos en los artículos 5 de la Ley N.º 32069, lo cual busca generar condiciones equitativas de participación, en especial para las MYPE, conforme a las políticas públicas orientadas a su fortalecimiento.

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

Por las razones expuestas, Este Colegiado Reconoce la legalidad y procedencia del factor de evaluación conforme a las Bases Estándar, No obstante, con la finalidad de contribuir a fomentar la participación de las micro y pequeñas empresas (MYPE) SE ACOGE la observación presentada, disponiendo la eliminación y/o tacha del factor de evaluación facultativo H. INTEGRIDAD EN LA CONTRATACIÓN PÚBLICA, relacionado con la certificación ISO 37001. se aclara que se reorientara la puntuación al factor de evaluación D. SOSTENIBILIDAD AMBIENTAL de la siguiente forma; máximo 20 puntos, De tal forma se procederá a la publicación de las Bases Integradas.