



PERÚ

Ministerio
de Energía y Minas

"Decenio de las personas con discapacidad en el Perú"
"Año de la unidad, la paz y el desarrollo"

INFORME TÉCNICO N° 0115-2023/ MINEM/OGA-OAS
(I-23133-2023)

A : **ROSSANA RIVERA IBERICO**
Jefa de Oficina General de Administración

De : **MAGNO GARCÍA TORRES**
Jefe de la Oficina de Abastecimiento y Servicios

Asunto : Informe técnico para la contratación con proveedor no domiciliado para el "Servicio de auspicio en calidad "Government Partner" del Ministerio de Energía y Minas en evento internacional IMARC 2023"

Referencia : Memo-01307-2023/MINEM-DGPSM de fecha 05 setiembre 2023

Fecha : San Borja, 19 de octubre de 2023

Por medio del presente, me dirijo a usted a fin de informar que la Oficina de Abastecimiento y Servicios, en su condición de Órgano Encargado de las Contrataciones, realiza el presente Informe Técnico para la contratación con proveedor No Domiciliado correspondiente al "Servicio de auspicio en calidad "Government Partner" del Ministerio de Energía y Minas en evento internacional IMARC 2023", enmarcada dentro del supuesto de exclusión del ámbito de aplicación del texto único ordenado de la Ley N° 30225, Ley de Contrataciones del Estado (literal f, numeral 5.1 del Art. 5), para dicho efecto, se detalla lo siguiente:

I.- ANTECEDENTES

- 1.1 Mediante Resolución Ministerial N° 0284-2023-MINEM/DM de fecha 17 julio 2023 se declara de interés la participación del Ministerio de Energía en la "Conferencia Internacional de Minería y Recursos + Expo" – IMARC 2023, que se realizará del 31 octubre 2023 al 2 noviembre del 2023, en la ciudad de Sidney, Mancomunidad de Australia.
- 1.2 Mediante Informe N° 00260-2023/MINEM-DGPSM-DPM de fecha 31 agosto 2023, la Dirección General de Promoción y Sostenibilidad Minera informa las actividades a desarrollar en el marco de asegurar la participación del Ministerio de Energía y Minas en el evento internacional "Conferencia Internacional de Minería y Recursos + Expo".
- 1.3 Mediante Memorándum 001307-2023/MINEM-DGPSM de fecha 05 setiembre 2023, la Dirección General de Promoción y Sostenibilidad Minera remite los términos de referencia y el Pedido SIGA 2257 para la contratación del servicio de auspicio en calidad "Government Partner" del Ministerio de Energía y Minas en el evento internacional IMARC 2023.





PERÚ

Ministerio
de Energía y Minas

"Decenio de las personas con discapacidad en el Perú"
"Año de la unidad, la paz y el desarrollo"

- 1.4 Mediante Informe de Indagación de Mercado N° 057-2023-MINEM/OGA-OAS, de fecha 12 de octubre de 2023 la Oficina de Abastecimiento y Servicios ha determinado el valor estimado de la contratación en US \$ 40,00.00 (cuarenta mil con 00/100 dólares americanos) equivalente a S/ 160,000.00 (Ciento sesenta mil con 00/100 soles), correspondiente a la oferta del proveedor BEACON EVENTS MANAGEMENT PTY LTD del país de Australia (proveedor no domiciliado), considerándose para ello el cumplimiento de los términos de referencia validado por la Dirección General de Promoción y Sostenibilidad Minera.
- 1.5 La Oficina de Presupuesto, ha otorgado la Certificación de Crédito Presupuestal SIAF N° 2521 (Gestor 2476) por el monto de S/ 160,000.00 (Ciento sesenta mil con 00/100 SOLES), aprobado con fecha 17 octubre 2023, en la fuente de financiamiento Recursos Directamente Recaudados, monto que cubre lo requerido para la contratación.

II.- ANALISIS:

- 2.1 Como se ha mencionado en los antecedentes, el Ministerio de Energía y Minas viene realizando los actos preparatorios para la participación en la "Conferencia Internacional de Minería y Recursos + Expo" – IMARC 2023, que se realizará del 31 octubre al 2 noviembre del 2023, en la ciudad de Sidney, Mancomunidad de Australia.
- 2.2 Para dicho efecto, la Dirección General de Promoción y Sostenibilidad Minera, ha remitido los términos de referencia para la contratación del "Servicio de auspicio en calidad "Government Partner" del Ministerio de Energía y Minas en evento internacional IMARC 2023"
- 2.3 La Oficina de Abastecimiento y Servicios ha realizado la indagación de mercado, habiéndose determinado que la propuesta y cotización, remitida por el proveedor BEACON EVENTS MANAGEMENT PTY LTD del país de Australia (proveedor no domiciliado), cumple con las condiciones solicitadas en los términos de referencia, por lo que a través del presente informe se efectuará el análisis técnico, respecto de la viabilidad de la contratación.

Del Plan Anual de Contrataciones:

- 2.4 El PAC constituye un instrumento de gestión para planificar, ejecutar y evaluar las contrataciones programadas en el Cuadro Multianual de Necesidades, vinculadas con el Plan Operativo Institucional y el Presupuesto Institucional de la Entidad el cual prevé las contrataciones de bienes, servicios y obras financiadas a ser convocados en el año en curso, con cargo a los respectivos recursos presupuestales, pudiendo modificarse durante el año sólo para incluir o excluir contrataciones.
- 2.5 El literal e) del numeral 7.2 del artículo 7 de la Directiva N° 002-2019-OSCE/CD Plan Anual de Contrataciones indica que el Plan Anual de Contrataciones debe contener:
- "e) las contrataciones contenidas en el literal f) del artículo 4 del TUO de la Ley, así como en los literales d), e) y f) del numeral 5.1 del artículo 5 del TUO de la Ley".*
(Subrayado es agregado)
- 2.6 De la lectura de la norma precedente, se puede apreciar que la normativa en contrataciones prevé la inclusión en el Plan Anual de Contrataciones la contratación con proveedores no domiciliados, independiente del monto, indicados en el literal f) del artículo 51 del Texto Único Ordenado de la Ley de contrataciones del Estado.



PERÚ

Ministerio
de Energía y Minas“Decenio de las personas con discapacidad en el Perú”
“Año de la unidad, la paz y el desarrollo”

- 2.7 Mediante Resolución Directoral N° 0188-2023-MINEM-OGA, de fecha 18 octubre 2023 se ha aprobado la décimo segunda modificación del Plan Anual de Contrataciones 2023, en la cual se ha incluido el siguiente servicio:

Nº Ref PAC	Denominación	Tipo de Proceso	Monto
50	Servicio de auspicio en calidad "Government Partner" del Ministerio de Energía y Minas en evento internacional IMARC 2023"	Contratación Internacional	US \$ 40,000.00

- 2.8 Se puede apreciar que la presente contratación se encuentra debidamente incluida en el Plan Anual de Contrataciones AF-2023, por lo que, se cumple la condición indicada en el literal e) del numeral 7.2 del artículo 7 de la Directiva mencionada anteriormente.

De la evaluación del requerimiento y la indagación de mercado

- 2.9 Con respecto al requerimiento, mediante Memorandum 001307-2023/MINEM-DGPSM de fecha 05 setiembre 2023, la Dirección General de Promoción y Sostenibilidad Minera remite los términos de referencia y el Pedido SIGA 2257 para la contratación del servicio de auspicio en calidad "Government Partner" del Ministerio de Energía y Minas en el evento internacional IMARC 2023.

- 2.10 En cuanto a la indagación de mercado, el artículo 32 del Reglamento de la Ley de Contrataciones del estado, establece lo siguiente:

(...) el órgano encargado de las contrataciones tiene la obligación de realizar indagaciones en el mercado para determinar el valor estimado de la contratación (...)

- 2.11 De acuerdo al Indagación de Mercado N° 057-2023-MINEM/OGA-OAS, de fecha 12 de octubre de 2023, se puede apreciar que se ha efectuado la evaluación de las Fuentes Seace e Histórico, habiéndose observado que, en los dos casos, las características y condiciones del servicio varían en comparación con la contratación actual; razón por lo cual dichas informaciones se consideran sólo como referenciales o informativas para el valor estimado.

- 2.12 En lo que respecta a la fuente cotizaciones, se puede apreciar que mediante correo electrónico se procedió a realizar invitaciones en el mercado nacional, no habiéndose obtenido cotizaciones; por lo que, se procedió a realizar la invitación en el ámbito internacional (extranjero), como resultado de ello se obtuvo una (01) propuesta de la empresa **BEACON EVENTS MANAGEMENT PTY LTD** del país de Australia, el cual es un proveedor no domiciliado, cuya propuesta se detalla a continuación:

Denominación de la contratación	Nombre o razón social	Monto cotizado
Contratación del servicio de auspicio en calidad "Government Partner" del Ministerio de Energía y Minas en evento internacional IMARC 2023	BEACON EVENTS MANAGEMENT PTY LTD PAIS: AUSTRALIA	US \$ 40,000.00





- 2.13 Dicha cotización fue remitida a la Dirección General de Promoción y Sostenibilidad Minera en su calidad de área usuaria, quien evaluó y validó la cotización.

Análisis técnico-normativo del supuesto de contratación con proveedor no domiciliado

- 2.14 Con respecto a las contrataciones con proveedores internacionales (no domiciliados en el país), el numeral 5.1 del Art. 5 de la ley de contrataciones, señala lo siguiente:

*“Están sujetos a supervisión del Organismo Supervisor de las Contrataciones del Estado (OSCE), los siguientes supuestos excluidos de la aplicación de la Ley:
(...)”*

f) Las contrataciones realizadas con proveedores no domiciliados en el país cuando se cumpla una de las siguientes condiciones: i) se sustente la imposibilidad de realizar la contratación a través de los métodos de contratación de la presente norma; o ii) el mayor valor de las prestaciones se realice en territorio extranjero.”

- 2.15 En el mismo sentido, el numeral 4.2 del artículo 4 del Reglamento de la Ley de Contrataciones establece que:

“4.2. Las contrataciones a las que se refieren los literales c) y f) del numeral 5.1 del artículo 5 de la Ley requieren de informe técnico e informe legal que sustenten la configuración del supuesto de inaplicación”.

- 2.16 Como se puede apreciar, se debe sustentar 1) la imposibilidad de realizar la contratación a través de los métodos de contratación que indica la Ley, o 2) el mayor valor de las prestaciones se realice en el territorio extranjero.

- 2.17 En el caso del primer supuesto, se ha analizado la aplicación de los métodos de contratación que señala la norma, como es la Ley de Contrataciones del Estado, donde se indica que los métodos de contratación, son los procedimientos de selección, como la Licitación Pública, Concurso Público, Adjudicación Simplificada, Contratación Directa, entre otros¹, han sido analizadas, apreciándose que ninguno de los métodos de contratación de la normativa es aplicable a la presente contratación, además que, los métodos de contratación detallados en la norma son de aplicación al mercado nacional. En dicho sentido, para este caso particular, se concluye la imposibilidad de realizar la contratación a través de los métodos de contratación que señala de la norma, por lo que el primer supuesto se cumple.

- 2.18 En el caso del segundo supuesto “el mayor valor de las prestaciones se realice en el territorio extranjero”, es necesario realizar previamente una revisión de los términos de referencia, en el cual se indica de manera literal a través del numeral IX lo siguiente:

“9.1 Lugar de prestación: La prestación del servicio se realizará en la ciudad de Sidney, (Australia). El evento se llevará a cabo en el Centro de Convenciones y Exhibiciones de Sidney”.

- 2.19 Tal como se puede apreciar, uno de los requisitos esenciales para la contratación es que estos se brinden en el Centro de Convenciones y Exhibiciones de Sidney, en Australia, es decir, el íntegro de las prestaciones se realizará en el extranjero, por lo que, el segundo supuesto se cumple.

¹ Capítulo III de la Ley de Contrataciones del Estado, Métodos de Contratación





PERÚ

Ministerio
de Energía y Minas

"Decenio de las personas con discapacidad en el Perú"
"Año de la unidad, la paz y el desarrollo"

- 2.20 En dicho sentido, si bien es necesario que sólo uno de los dos supuestos se cumpla, en el presente caso se pueda sustentar que se cumplen con las dos condiciones: (i) se sustenta la imposibilidad de realizar la contratación a través de los métodos de contratación de la ley N° 30225; así como, se ha verificado que (ii) la totalidad del servicio será prestado en el extranjero, ya que las actividades se realizarán en Sidney, Australia, según lo indicado en los términos de referencia.
- 2.21 Por lo expuesto, queda evidenciado que el servicio requerido por la Dirección General de Promoción y Sostenibilidad Minera, está excluido del ámbito de aplicación de la Ley de Contrataciones del Estado y la empresa BEACON EVENTS MANAGEMENT PTY LTD, es el proveedor idóneo para prestar el servicio.
- 2.22 De acuerdo a lo señalado en los numerales precedentes, la contratación se enmarca dentro del supuesto excluido del ámbito de aplicación de la Ley de Contrataciones del Estado y en consecuencia califica como una contratación con proveedor No Domiciliado de acuerdo a lo señalado en el artículo 5, numeral 5.1 de la Ley 30225 Ley de Contrataciones del Estado.

Del presupuesto necesario para la contratación

- 2.23 Mediante certificación presupuestal N° 2521 (Gestor 2476), se ha aprobado el monto de ciento sesenta mil con 00/100 soles (S/ 160,000.00), en la Meta 42 Dirección General de Promoción y Sostenibilidad Minera, Fuente de Financiamiento Recursos Directamente Recaudados, monto que cubre el valor estimado de la contratación ascendente a cuarenta mil con 00/100 dólares americanos (US \$ 40,000.00), es decir, se cuenta con el presupuesto aprobado que financia el compromiso de gasto de la citada contratación.
- 2.24 Finalmente, el artículo 4, numeral 4.2 del reglamento de la Ley de Contrataciones del Estado, establece lo siguiente:

"Las contrataciones a las que se refieren los literales c) y f) del numeral 5.1 del artículo 5 de la Ley requieren de informe técnico e informe legal que sustenten la configuración del supuesto de inaplicación".

- 2.25 En dicho sentido, tal como lo indica la normativa, previo a la contratación es necesario solicitar a la Oficina de Asesoría Jurídica de la Entidad, emita el análisis desde el punto de vista legal que complemente los requisitos exigidos en la normativa para la contratación con proveedor no domiciliado.

III.- CONCLUSIONES:

- 3.1 Conforme a los antecedentes indicados, existe la necesidad de contratar el "servicio de auspicio en calidad "Government Partner" del Ministerio de Energía y Minas en evento internacional IMARC 2023", solicitado por la Dirección General de Promoción y Sostenibilidad Minera.





PERÚ

Ministerio
de Energía y Minas

"Decenio de las personas con discapacidad en el Perú"
"Año de la unidad, la paz y el desarrollo"

- 3.2 La contratación del citado servicio se enmarca dentro del supuesto excluido del ámbito de aplicación de la Ley de Contrataciones del Estado y en consecuencia, desde el punto de vista técnico, califica como una contratación con proveedor No Domiciliado de acuerdo a lo señalado en el artículo 5 numeral 5.1 literal f) de la Ley N° 30225 Ley de Contrataciones del Estado.

IV.- RECOMENDACIONES:

- 4.1 Se recomienda remitir el presente informe a la Oficina General de Asesoría Jurídica, para la elaboración del informe legal respectivo que complemente la configuración del supuesto de inaplicación del literal f) del numeral 5.1 del artículo 5 de la Ley 30225 Ley de Contrataciones del Estado.

Lo que comunico a usted para los fines pertinentes que corresponda.

Atentamente,

Magno García Torres
Jefe de la Oficina de Abastecimiento y Servicios

**INFORME N° 1084 - 2023-MINEM/OGAJ**

A : Rossana Rivera Iberico
Jefa de la Oficina General de Administración

Asunto : Aprobación de la contratación con proveedor no domiciliado en el país para el "Servicio de Auspicio en Calidad "GOVERNMENT PARTNER" del Ministerio de Energía y Minas en el evento Internacional IMARC 2023"

Referencia : a) Memorando N° 03043-2023/MINEM-SG-OGA
b) Informe Técnico N° 0115-2023/MINEM/OGA-OAS
c) Memorando N° 02647-2023/MINEM-OGA-OAS
Expediente N° I-23133-2023; Expediente N° I-27657-2023

Fecha : San Borja, 25 de octubre de 2023

Tengo el agrado de dirigirme a usted, en atención a los documentos de la referencia, relacionados a la contratación por proveedor no domiciliado en el país, para el "Servicio de Auspicio en Calidad "GOVERNMENT PARTNER" del Ministerio de Energía y Minas en el evento Internacional IMARC 2023", de acuerdo al requerimiento efectuado por la Oficina General de Administración, a fin de informarle lo siguiente:

I. ANTECEDENTES

- 1.1 Mediante Resolución Ministerial N° 0284-2023-MINEM/DM de fecha 17 de julio de 2023, el Despacho Ministerial en su artículo 1 resuelve: *"Declarar de interés la participación del Ministerio de Energía y Minas en la "Conferencia Internacional de Minería y Recursos + Expo" - IMARC 2023, que se realizará del 31 de octubre al 02 de noviembre de 2023, en la ciudad de Sídney, Mancomunidad de Australia".*
- 1.2 A través del Informe N° 260-2023-MINEM/DGPSM-DPM de fecha 31 de agosto de 2023, la Dirección General de Promoción y Sostenibilidad Minera sustentó la participación del Ministerio de Energía y Minas (en adelante, el MINEM) en el evento internacional "Conferencia Internacional de Minería y Recursos + Expo" - IMARC 2023, señalándose en su numeral 2.44, a manera de conclusión, que: *"Teniéndose en cuenta que el numeral V del Título Preliminar del Texto Único Ordenado de la Ley General de Minería, aprobado mediante Decreto Supremo N° 014-92-EM, establece que la industria minera es de utilidad pública y la promoción de inversiones en la actividad minera es de interés nacional; consideramos que la participación (en) este evento implica un aporte a los intereses del Estado al servir como foro de difusión y promoción de las inversiones y de la actividad minera de nuestro país; así como promover el desarrollo de proveedores y clúster mineros; y la imagen positiva del Perú a nivel internacional".*
- 1.3 Con el Memorando N° 01307-2023/MINEM-DGPSM de fecha 05 de setiembre de 2023, la Dirección General de Promoción y Sostenibilidad Minera, en calidad de área usuaria y técnica, solicitó a la Oficina General de Administración autorizar el pedido del "Servicio de auspicio en calidad "Government Partner" del Ministerio de Energía y Minas en el evento Internacional IMARC 2023", adjuntando el Pedido de Servicio N° 02257 de fecha 05 de setiembre de 2023 y los Términos de Referencia correspondientes.



- 1.4 Mediante Informe de Indagación en el Mercado N° 0057-2023-MINEM/OGA-OAS de fecha 12 de octubre de 2023, la Oficina de Abastecimiento y Servicios, en su calidad de órgano encargado de las contrataciones del MINEM, entre sus conclusiones, indicó que:

6. Conclusión:

6.1 Sobre el valor estimado

De acuerdo a la indagación de mercado realizada, el monto del valor estimado para la contratación del servicio de auspicio en calidad "Government Partner" del Ministerio de Energía y Minas en el evento internacional IMARC 2023, es de CUARENTA MIL CON 00/100 DÓLARES AMERICANOS (US \$ 40,000.00), según propuesta remitida por el proveedor.

6.2 Sobre el Plan Anual de Contrataciones 2023

Se ha efectuado una revisión del Plan Anual de Contrataciones, habiéndose observado que la contratación no se encuentra incluida. Al respecto, el literal e) del numeral 7.2 del artículo 7 de la Directiva N° 002-2019-OSCE/CD Plan Anual de Contrataciones indica que el PAC debe contener: "e) las contrataciones contenidas en el literal f) del artículo 4 del TUO de la Ley, así como en los literales d), e) y f) del numeral 5.1 del artículo 5 del TUO de la Ley".

Asimismo, el literal f) del numeral 5.1 del artículo 5 del TUO de la Ley, consideran las contrataciones realizadas con proveedores no domiciliados en el país. En dicho sentido, previa a la contratación, el requerimiento debe incluirse en el Plan Anual de contrataciones, según el siguiente detalle:

N°	Denominación de la contratación	Tipo de procedimiento	Mes a ejecutarse	Monto
1	Contratación del servicio de auspicio en calidad "Government Partner" del Ministerio de Energía y Minas en el evento internacional IMARC 2023	Contratación internacional	Octubre	US \$ 40,000.00

6.3 Certificación presupuestal

El valor estimado determinado asciende a CUARENTA MIL CON 00/100 SOLES (US \$ 40,000.00), por lo que, el monto a certificarse se calcula según lo siguiente:

DATOS DE LA CERTIFICACION DE CREDITO PRESUPUESTARIO			
Periodo	Monto en dólares americanos	Tipo de cambio estimado	Monto Total S/
2023	US \$ 40,000.00	S/ 4.00 (*)	160,000.00
		TOTAL S/	160,000.00

(*) Se ha considerado el monto de S/ 4.00 a fin de reservar adecuadamente los recursos presupuestales, considerando que i) el Banco de la Nación, tiene un tipo de cambio mayor a la del mercado, ii) se efectuará el pago aproximadamente en la segunda quincena del mes de noviembre 2023 y iii) debido a la fluctuación de precios de la coyuntura actual.

El monto en soles representa un valor de reserva y se pagará según el tipo el cambio que determine el banco al momento del pago.

6.4 Existencia de pluralidad de postores

Del resultado de la indagación de mercado se ha determinado que en el ámbito local y nacional no existe pluralidad de postores que puedan satisfacer la necesidad solicitada, con respecto al ámbito internacional (extranjero), existe un proveedor que cumple con lo solicitado y puede realizar el servicio.

6.5 Sobre las características del procedimiento de selección

- Denominación : Contratación del "Servicio de Auspicio en Calidad "Government Partner" del Ministerio de Energía y Minas en el evento internacional IMARC 2023
- Monto : US \$ 40,000.00
- Tipo de procedimiento : Contratación Internacional
- Sistema de Contratación : Suma alzada
- Fuente de Financiamiento : Recursos Directamente Recaudados
- Distribución de la Buena Pro : No Corresponde

- 1.5 A través del Certificación de Crédito Presupuestario N° 2521 de fecha 16 de octubre de 2023, la Oficina de Presupuesto de la Oficina General de Planificación y Presupuesto otorgó la certificación presupuestal para la contratación del servicio requerido, por el monto de S/ 160,000.00 (Ciento Sesenta Mil con 00/100 Soles), con cargo a la fuente de financiamiento de Recursos Directamente Recaudados.
- 1.6 Con el Memorando N° 02467-2023/MINEM-OGA-OAS de fecha 19 de octubre de 2023, la Oficina de Abastecimiento y Servicios remitió a la Oficina General de Administración, el Informe Técnico N° 0115-2023/MINEM/OGA-OAS de la misma fecha, por el cual solicitó se gestione ante esta Oficina General, la emisión del informe legal a fin de cumplir los requisitos necesarios para llevar a cabo la citada contratación.
- 1.7 Mediante Memorando N° 03043-2022/MINEM-SG-OGA de fecha 19 de octubre de 2023, la Oficina General de Administración remitió a esta Oficina General el Memorando N° 02467-2023/MINEM-OGA-OAS señalando que: *"el numeral 4.2 del artículo 4 del Reglamento del TUO de Ley de Contrataciones del Estado, establece que "Las contrataciones a las que se refieren los literales c) y f) del numeral 5.1 del artículo 5 de la Ley requieren de informe técnico e informe legal que sustenten la configuración del supuesto de inaplicación" solicitando "disponer la emisión del informe respectivo para la cual se remite la opinión técnica del órgano encargado de las contrataciones y el expediente de contratación en digital con las actuaciones realizadas a la fecha".*

II. BASE LEGAL

- 2.1. Ley N° 30705, Ley de Organización y Funciones del Ministerio de Energía y Minas.
- 2.2. Ley N° 31638, Ley de Presupuesto del Sector Público para el año fiscal 2023.
- 2.3. Decreto Supremo N° 004-2019-JUS, que aprueba el Texto Único Ordenado de la Ley N° 27444, Ley del Procedimiento Administrativo General.
- 2.4. Decreto Supremo N° 082-2019-EF, que aprueba el Texto Único Ordenado de la Ley N° 30225, Ley de Contrataciones del Estado.
- 2.5. Decreto Supremo N° 344-2018-EF, Reglamento de la Ley de Contrataciones del Estado y sus modificatorias.
- 2.6. Decreto Supremo N° 304-2012-EF, que aprueba el Texto Único Ordenado de la Ley General del Sistema Nacional de Presupuesto.
- 2.7. Decreto Supremo N° 031-2007-EF, que aprueba el Reglamento de Organización y Funciones del Ministerio de Energía y Minas, y sus modificatorias.

III. ANÁLISIS

Cuestión Previa.

- 3.1. Previamente al análisis del documento puesto a consideración de esta Oficina General de Asesoría Jurídica se debe señalar que la opinión a desarrollar es estrictamente vinculada a los aspectos legales y/o subsunción de la norma, por lo que en ningún caso debe considerarse o interpretarse que en la presente opinión jurídica se detentará un análisis y/o validación de los aspectos técnicos puestos a su consideración, toda vez que esta Oficina General de Asesoría Jurídica carece de competencias para emitir opinión técnica según lo establecido en el artículo 48 del Reglamento de Organización y Funciones del Ministerio de Energía y Minas - MINEM, aprobado con Decreto Supremo N° 031-2007-EM, en cuanto señala que la Oficina General de Asesoría Jurídica es el

órgano de asesoramiento del Ministerio encargado de asesorar a la Alta Dirección y a los demás órganos del Ministerio sobre asuntos que tengan implicancia jurídica y legal. Adicionalmente el presente Informe se emite dentro de los parámetros establecidos en el Título V de la Ley 29158, Ley Orgánica del Poder Ejecutivo.

- 3.2. La Oficina General de Administración en su Memorando N° 03043-2023/MINEM-SG-OGA solicitó: *"disponer la emisión del informe respectivo para la cual se remite la opinión técnica del órgano encargado de las contrataciones y el expediente de contratación en digital con las actuaciones realizadas a la fecha"*, por lo que teniéndose en cuenta lo indicado en el numeral 3.1 anterior, este Informe se emite en el marco de la legislación vigente aplicable al presente caso y en el marco de lo señalado en el mencionado artículo 48 del ROF del MINEM.

Sobre la normatividad de contrataciones estatales.

- 3.3. En principio, conforme al artículo 3 del Texto Único Ordenado de la Ley de Contrataciones del Estado, aprobado por Decreto Supremo N° 082-2019-EF (en adelante, el LCE), establece respecto a su ámbito de aplicación en el numeral 3.3 que: *"La presente norma se aplica a las contrataciones que deben realizarlas contrataciones que deben realizar las Entidades y órganos señalados en los numerales precedentes, así como a otras organizaciones que, para proveerse de bienes, servicios u obras, asumen el pago con fondos públicos"*; es decir, que la normativa sobre contrataciones estatales son aplicables a todas las contrataciones que se realice con fondos públicos.
- 3.4. Sin embargo, existen supuestos de exclusión, así el numeral 5.1 del artículo 5 del LCE, establece los supuestos de exclusión de la aplicación de la Ley, de manera excepcional, y que son sujetos de supervisión del Organismo Supervisor de las Contrataciones del Estado (OSCE), estableciéndose en el literal f) el supuesto de contratación con proveedores no domiciliados, como se muestra a continuación:

"Artículo 5. Supuestos excluidos del ámbito de aplicación sujetos a supervisión del OSCE"

5.1 Están sujetos a supervisión del Organismo Supervisor de las Contrataciones del Estado (OSCE), los siguientes supuestos excluidos de la aplicación de la Ley:

(...)

f) Las contrataciones realizadas con proveedores no domiciliados en el país cuando se cumpla una de las siguientes condiciones: i) se sustente la imposibilidad de realizar la contratación a través de los métodos de contratación de la presente norma; o ii) el mayor valor de las prestaciones se realice en territorio extranjero." (resaltado agregado).

- 3.5. Al respecto, el numeral 5.2 del artículo 5 del LCE establece los aspectos y requisitos aplicables a estas contrataciones, y dispone que el OSCE establecerá los criterios de supervisión.
- 3.6. En concordancia con lo expuesto, el numeral 4.2 del artículo 4 del Reglamento de la Ley de Contrataciones del Estado (en adelante, el RLCE) establece además de las condiciones señaladas en el Ley, requisitos de procedimiento para su aprobación que se configura de la siguiente manera:

"Artículo 4. Supuestos excluidos del ámbito de aplicación sujetos a supervisión (...)

4.2. Las contrataciones a las que se refieren los literales c) y f) del numeral 5.1 del artículo 5 de la Ley requieren de **informe técnico e informe legal que sustenten la configuración del supuesto de inaplicación.**" (resaltado agregado).

Sobre la sustentación técnica de la Contratación de Proveedor No Domiciliado en el País

3.7. En el presente caso, la Oficina de Abastecimiento y Servicios, en su calidad de órgano encargado de las contrataciones del MINEM, en los numerales 2.11 al 2.19 del Informe Técnico N° 0115-2023-MINEM/OGA-OAS, sustentó técnicamente el cumplimiento de los elementos necesarios para la configuración del supuesto de exclusión de la aplicación del LCE por contratación con proveedor no domiciliado en el país, señalándose lo siguiente:

2.11 De acuerdo al Indagación de Mercado N° 057-2023-MINEM/OGA-OAS, de fecha 12 de octubre de 2023, se puede apreciar que se ha efectuado la evaluación de las Fuentes Seace e Histórico, habiéndose observado que, en los dos casos, las características y condiciones del servicio varían en comparación con la contratación actual; razón por lo cual dichas informaciones se consideran sólo como referenciales o informativas para el valor estimado.

2.12 En lo que respecta a la fuente cotizaciones, se puede apreciar que mediante correo electrónico se procedió a realizar invitaciones en el mercado nacional, no habiéndose obtenido cotizaciones; por lo que, se procedió a realizar la invitación en el ámbito internacional (extranjero), como resultado de ello se obtuvo una (01) propuesta de la empresa **BEACON EVENTS MANAGEMENT PTY LTD** del país de Australia, el cual es un proveedor no domiciliado, cuya propuesta se detalla a continuación:

Denominación de la contratación	Nombre o razón social	Monto cotizado
Contratación del servicio de auspicio en calidad "Government Partner" del Ministerio de Energía y Minas en evento internacional IMARC 2023	BEACON EVENTS MANAGEMENT PTY LTD PAIS: AUSTRALIA	US \$ 40,000.00

2.13 Dicha cotización fue remitida a la Dirección General de Promoción y Sostenibilidad Minera en su calidad de área usuaria, quien evaluó y validó la cotización.

Análisis técnico-normativo del supuesto de contratación con proveedor no domiciliado

2.14 Con respecto a las contrataciones con proveedores internacionales (no domiciliados en el país), el numeral 5.1 del Art. 5 de la ley de contrataciones, señala lo siguiente:

"Están sujetos a supervisión del Organismo Supervisor de las Contrataciones del Estado (OSCE), los siguientes supuestos excluidos de la aplicación de la Ley:
(...)

f) Las contrataciones realizadas con proveedores no domiciliados en el país cuando se cumpla una de las siguientes condiciones: i) se sustente la imposibilidad de realizar la contratación a través de los métodos de contratación

de la presente norma; o ii) el mayor valor de las prestaciones se realice en territorio extranjero."

2.15 *En el mismo sentido, el numeral 4.2 del artículo 4 del Reglamento de la Ley de Contrataciones establece que:*

"4.2. Las contrataciones a las que se refieren los literales c) y f) del numeral 5.1 del artículo 5 de la Ley requieren de informe técnico e informe legal que sustenten la configuración del supuesto de inaplicación".

2.16 *Como se puede apreciar, se debe sustentar 1) la imposibilidad de realizar la contratación a través de los métodos de contratación que indica la Ley, o 2) el mayor valor de las prestaciones se realice en el territorio extranjero.*

2.17 *En el caso del primer supuesto, se ha analizado la aplicación de los métodos de contratación que señala la norma, como es la Ley de Contrataciones del Estado, donde se indica que los métodos de contratación, son los procedimientos de selección, como la Licitación Pública, Concurso Público, Adjudicación Simplificada, Contratación Directa, entre otros¹, han sido analizadas, apreciándose que ninguno de los métodos de contratación de la normativa es aplicable a la presente contratación, además que, los métodos de contratación detallados en la norma son de aplicación al mercado nacional. En dicho sentido, para este caso particular, se concluye la imposibilidad de realizar la contratación a través de los métodos de contratación que señala de la norma, por lo que el primer supuesto se cumple.*

2.18 *En el caso del segundo supuesto "el mayor valor de las prestaciones se realice en el territorio extranjero", es necesario realizar previamente una revisión de los términos de referencia, en el cual se indica de manera literal a través del numeral IX lo siguiente:*

"9.1 Lugar de prestación: La prestación del servicio se realizará en la ciudad de Sidney, (Australia). El evento se llevará a cabo en el Centro de Convenciones y Exhibiciones de Sidney".

2.19 *Tal como se puede apreciar, uno de los requisitos esenciales para la contratación es que estos se brinden en el Centro de Convenciones y Exhibiciones de Sidney, en Australia, es decir, el íntegro de las prestaciones se realizará en el extranjero, por lo que, el segundo supuesto se cumple.*

3.8. Asimismo, respecto al cumplimiento de una de las condiciones del supuesto de exclusión del LCE y la procedencia de la contratación con proveedor no domiciliado en el país, el Informe Técnico N° 0115-2023/MINEM/OGA-OAS, en su numeral 2.20, señala que:

"2.20 En dicho sentido, si bien es necesario que sólo uno de los dos supuestos se cumpla, en el presente caso se pueda sustentar que se cumplen con las dos condiciones: (i) se sustenta la imposibilidad de realizar la contratación a través de los métodos de contratación de la ley N° 30225; así como, se ha verificado que (ii) la totalidad del servicio será prestado en el extranjero, ya que las actividades se realizarán en Sidney, Australia, según lo indicado en los términos de referencia"

¹ Capítulo III de la Ley de Contrataciones del Estado, Métodos de Contratación

- 3.9. De esta manera, respecto a la entidad seleccionada para la contratación internacional respectiva, en el numeral 2.21 del Informe Técnico mencionado, la Oficina de Abastecimiento y Servicios concluyó que:

"2.21 Por lo expuesto, queda evidenciado que el servicio requerido por la Dirección General de Promoción y Sostenibilidad Minera, está excluido del ámbito de aplicación de la Ley de Contrataciones del Estado y la empresa BEACON EVENTS MANAGEMENT PTY LTD, es el proveedor idóneo para prestar el servicio."

- 3.10. Consecuentemente, la Oficina de Abastecimiento y Servicios brindó opinión técnica favorable sobre la contratación del proveedor no domiciliado en el país, indicando en sus numerales 3.1 y 3.2 del referido Informe Técnico que:

"3.2 La contratación del citado servicio se enmarca dentro del supuesto excluido del ámbito de aplicación de la Ley de Contrataciones del Estado y en consecuencia, desde el punto de vista técnico, califica como una contratación con proveedor No Domiciliado de acuerdo a lo señalado en el artículo 5 numeral 5.1 literal f) de la Ley N° 30225 Ley de Contrataciones del Estado."

"4.1 Se recomienda remitir el presente informe a la Oficina General de Asesoría Jurídica, para la elaboración del informe legal respectivo que complemente la configuración del supuesto de inaplicación del literal f) del numeral 5.1 del artículo 5 de la Ley 30225 Ley de Contrataciones del Estado."

Sobre la formalidad normativa para la Contratación de Proveedor No Domiciliado en el País

- 3.11. Al respecto, para efecto de la supervisión de las contrataciones con proveedores no domiciliados en el país, en el numeral 25.2 del artículo 25 del RLCE, se establece la obligatoriedad de su registro en el Sistema Electrónico de Contrataciones del Estado (SEACE), disponiéndose lo siguiente:

"Artículo 25. Obligatoriedad

- 25.1. *Las Entidades están obligadas a registrar, dentro de los plazos establecidos, información sobre su Plan Anual de Contrataciones, las actuaciones preparatorias, los procedimientos de selección, los contratos y su ejecución, así como todos los actos que requieran ser publicados, conforme se establece en la Ley, en el Reglamento y en la Directiva que emita el OSCE.*
- 25.2. *Las Entidades registran en el SEACE las contrataciones correspondientes a los supuestos excluidos del ámbito de aplicación de la Ley sujetos a supervisión del OSCE y las demás contrataciones que no se sujeten a su ámbito de aplicación conforme a la Directiva que emita el OSCE.*
- 25.3. *Las demás contrataciones a las que se refiere el numeral anterior se sujetan a los lineamientos y/o precisiones funcionales y técnicas para el uso del SEACE o a los documentos que el OSCE emita al respecto."*

- 3.12. Asimismo, respecto a la necesidad de realizar un estudio de mercado, en el numeral 2.12 de la Opinión N° 147-2018/DTN, emitido por la Dirección Técnica Normativa del OSCE, señala lo siguiente:

Sobre el particular, es importante indicar que para que una Entidad pueda llevar a cabo una contratación con un proveedor no domiciliado en el país inaplicando la normativa

de contrataciones del Estado, —en aplicación de la primera causal prevista en el literal f) del artículo 5 de la Ley— debe constatar previamente la inexistencia de proveedores en el mercado nacional en capacidad de efectuar la prestación requerida para satisfacer su necesidad. **Para tal efecto, la Entidad debe realizar un estudio de mercado, producto de la cual se advierta que la prestación requerida no puede ser ejecutada por ningún proveedor en el mercado nacional**, tal como lo ha señalado este Organismo Supervisor en opiniones previas².

Cabe precisar que la necesidad de verificar la inexistencia de proveedores en el mercado nacional como condición para llevar a cabo una contratación en el extranjero —en aplicación de la primera causal prevista en el literal f) del artículo 5 de la Ley— responde, principalmente, a las siguientes razones: la naturaleza excepcional de los supuestos de inaplicación de la Ley, las cautelas que mantiene el Estado cuando contrata sometido a sus propias normas internas en salvaguarda de los fondos públicos involucrados, y la existencia de políticas de fomento e incentivo en la contratación estatal.

De esta manera, cuando una Entidad requiere contratar con un proveedor no domiciliado en el país, realizando la contratación fuera del territorio nacional —en aplicación de la primera causal prevista en el literal f) del artículo 5 de la Ley—, debe primero realizar el análisis correspondiente, con el fin de verificar si efectivamente se cumplen las condiciones para que dicha contratación se configure como un supuesto excluido del ámbito de aplicación sujeto a supervisión, o si, por el contrario esta debe llevarse a cabo bajo los métodos de contratación previstos en la normativa.”

- 3.13. Del mismo modo, en el numeral 2.13 de la Opinión N° 147-2018/DTN se sustenta que en estos casos no se requiere del Registro Nacional de Proveedores (RNP), conforme se indica a continuación:

*"En esa línea, conforme al análisis realizado en el numeral anterior, en aquellas contrataciones realizadas con un proveedor no domiciliado en el país, donde no se van a utilizar los métodos de contratación previstos en la normativa de contrataciones del Estado por encontrarse incursos dentro del supuesto excluido del ámbito de aplicación sujeto a supervisión previsto en el literal f) del numeral 5.1 del artículo 5 de la Ley, no resultaran aplicables las disposiciones previstas en ésta, **con lo cual se entiende que la obligación del proveedor de encontrarse inscrito en el RNP, no es exigible.**"*

Sobre la competencia para la aprobación de la Contratación de Proveedor No Domiciliado en el País

- 3.14. Sobre la aprobación de la contratación de proveedor no domiciliado en el país, como supuesto de exclusión del ámbito de la aplicación del LCE, de acuerdo con lo previsto en la Resolución Ministerial N° 469-2022-MINEM/DM, que regula la delegación de facultades en diversos funcionarios del Ministerio de Energía y Minas, durante el Año Fiscal 2022, modificada por Resolución Ministerial N° 284-2022-MINEM/DM, en el literal c) del numeral 5.1. del artículo 5, se dispone:

² Opiniones N° 113-2017/DTN, N° 103-2016/DTN, N° 102-2016/DTN, N° 101-2016/DTN, N° 073-2016/DTN, entre otras.

"Artículo 5.- Delegar en el/la Jefe/a de la Oficina General de Administración, durante el año fiscal 2023, respecto a la Unidad Ejecutora N° 001: Ministerio de Energía y Minas – Central, las siguientes facultades y atribuciones:

(...)

5.1. En materia Administrativa:

(...)

c) **Aprobar y suscribir contratos y/o convenios con entidades públicas y/o privadas, o personas naturales que involucren funciones de la Oficina General de Administración.**"(resaltado agregado).

3.15. Consecuentemente, en el marco de la delegación de facultades mencionada, para la aprobación a nivel administrativo de todo tipo de contrataciones con entidades públicas o privadas, dentro de las cuales se considera a los proveedores no domiciliados en el país, excluidas del marco normativo de las normas sobre contrataciones estatales, el órgano de apoyo facultado para tales contrataciones en el Ministerio de Energía y Minas es la Oficina General de Administración.

Sobre la sustentación de la Opinión Legal solicitada

3.16. En relación con lo anterior, la Entidad debe tener en cuenta que, para la contratación de un proveedor no domiciliado en el país, en el marco del supuesto de exclusión del ámbito de aplicación de la LCE, se requiere del cumplimiento de las siguientes condiciones y requisitos:

i) Cumplimiento de una de las siguientes condiciones: a) se sustente la imposibilidad de realizar la contratación a través de los métodos de contratación de la presente norma; o b) el mayor valor de las prestaciones se realice en territorio extranjero; ii) la indagación de mercado a fin de determinar, entre otros aspectos, la existencia de una de las condiciones mencionadas y el valor estimado del servicio requerido; iii) Contar con los recursos necesarios para la contratación requerida; y iv) Emisión del informe técnico y del informe legal que sustenten la configuración del supuesto de inaplicación de la LCE.

3.17. Ahora bien, en el caso particular, debemos indicar que las formalidades establecidas para la mencionada contratación de proveedor no domiciliado en el país, han sido realizadas como se detalla a continuación:

i) De acuerdo al Memorando N° 01307-2022/MINEM-DGPSM de fecha 05 de setiembre de 2023, la Dirección General de Promoción y Sostenibilidad Minera, en calidad de área usuaria y técnica, solicitó la contratación del "Servicio de auspicio en calidad "Government Partner" del Ministerio de Energía y Minas en el evento Internacional IMARC 2023", Pedido de Servicio N° 02257 de fecha 05 de setiembre de 2023 y los Términos de Referencia correspondientes. Asimismo, en dichos Términos de Referencia se hace referencia a la Resolución Ministerial N° 284-2023-MINEM/DM de fecha 17 de julio de 2023, por la cual se declara de interés la participación del Ministerio de Energía y Minas en la "Conferencia Internacional de Minería y Recursos + Expo" - IMARC 2023, que se realizará del 31 de octubre al 2 de noviembre de 2023, en la ciudad de Sídney, Australia, lo que implicaría la imposibilidad de realizar la contratación a través de los métodos de contratación de la presente norma, ya que el proveedor no es domiciliado en el país y las prestaciones serán ejecutadas en territorio extranjero.

- ii) A través del Informe de Indagación en el Mercado N° 0057-2023-MINEM/OGA-OAS de fecha 12 de octubre de 2023, la Oficina de Abastecimiento y Servicios, en su calidad de órgano encargado de las contrataciones del MINEM, se determinó que el proveedor no se encuentra domiciliado en el país, establece el valor estimado de la contratación y se determina el tipo de contratación que se debe registrar en el SEACE (contratación internacional).
- iii) Mediante la Certificación de Crédito Presupuestario N° 2521 de fecha 16 de octubre de 2023, la Oficina de Presupuesto de la Oficina General de Planificación y Presupuesto otorgó la certificación presupuestal para la contratación del servicio requerido, por el monto de S/ 160,000.00 (Ciento Sesenta Mil con 00/100 Soles), con cargo a la fuente de financiamiento de Recursos Directamente Recaudados, con lo cual se asegura que la Entidad cuenta con los recursos necesarios.
- iv) A través del Memorando N° 03043-2023/MINEM-SG-OGA de fecha 19 de octubre de 2023, la Oficina General de Administración, remite a esta Oficina General el Informe Técnico N° 0115-2023/MINEM/OGA-OAS de la misma fecha, por el cual se sustentó técnicamente la configuración del supuesto de inaplicación de la LCE en el caso de proveedor no domiciliado en el país para la prestación del “Servicio de auspicio en calidad “Government Partner” del Ministerio de Energía y Minas en el evento Internacional IMARC 2023”. Asimismo, mediante el presente Informe se sustenta legalmente el cumplimiento de las formalidades normativas de la contratación del proveedor no domiciliado en el país mencionado.

3.18. Finalmente, de acuerdo al referido Informe Técnico N° 0115-2023-MINEM/OGA-OAS, la Oficina de Abastecimiento y Servicios establece la obligación de registrar la contratación internacional del proveedor no domiciliado en el país (BEACON EVENTS MANAGEMENT PTY LTD) en el SEACE, por lo que cumpliría con lo señalado en los numerales 25.2 y 25.3 del artículo 25 del RLCE, en su calidad de órgano encargado de las contrataciones del MINEM; asimismo, brindó opinión técnica favorable, señalando como conclusión que: *“Conforme a los antecedentes indicados, existe la necesidad de contratar el “servicio de auspicio en calidad “Government Partner” del Ministerio de Energía y Minas en evento internacional IMARC 2023”, solicitado por la Dirección General de Promoción y Sostenibilidad Minera.*

La contratación del citado servicio se enmarca dentro del supuesto excluido del ámbito de aplicación de la Ley de Contrataciones del Estado y en consecuencia, desde el punto de vista técnico, califica como una contratación con proveedor No Domiciliado de acuerdo a lo señalado en el artículo 5 numeral 5.1 literal f) de la Ley N° 30225 Ley de Contrataciones del Estado.”

IV. CONCLUSIONES Y/ RECOMENDACIONES

- 4.1 De acuerdo a lo sustentación efectuada en el presente Informe, así como en los Términos de Referencia para la contratación del “Servicio de Auspicio en Calidad “GOVERNMENT PARTNER” del Ministerio de Energía y Minas en el evento Internacional IMARC 2023”, elaborados por la Dirección General de Promoción y Sostenibilidad Minera, en su calidad de área usuaria y técnica de la contratación, así como el Informe Técnico N° 0115-2023/MINEM/OGA-OAS de la Oficina de Abastecimiento y Servicios, en su calidad de órgano encargado de las contrataciones del MINEM, se tiene la sustentación técnica y legal de la configuración del supuesto de inaplicación de la LCE para la contratación del proveedor *BEACON EVENTS MANAGEMENT PTY LTD* no se



encuentra domiciliado en el país, que los servicios serán brindados en el extranjero, y que existe la imposibilidad de realizar la contratación a través de los métodos de contratación de la ley N° 30225; por lo que esta Oficina General es de la opinión que se cumple con la formalidad normativa, al amparo de lo establecido en el literal f) del numeral 5.1 del artículo 5 del Texto Único Ordenado de la Ley N° 30225, Ley de Contrataciones del Estado, y en el numeral 4.2 del artículo 4 de su Reglamento, así como lo señalado en las opiniones emitidas por la Dirección Técnica Normativa del OSCE.

- 4.2 Asimismo, se recomienda remitir el presente Informe a la Oficina General de Administración, conforme a lo dispuesto en el literal c) del numeral 5.1 del artículo 5 de la Resolución Ministerial N° 469-2022-MINEM/DM, para su consideración y realización de las acciones necesarias para la aprobación de la contratación con proveedor no domiciliado en el país (contratación internacional) correspondiente, de ser el caso. Sin otro particular,

Atentamente,

Firmado digitalmente por DIAZ REVILLA
Giovanna Maria FAU 20131368829 hard
Entidad: Ministerio de Energía y Minas
Motivo: Firma del documento
Fecha: 2023/10/25 21:08:57-0500

Giovanna María Díaz Revilla
Jefa de la Oficina General de Asesoría Jurídica

GDR/mlm





PERÚ

Ministerio
de Energía y Minas

"Decenio de las personas con discapacidad en el Perú"
"Año de la unidad, la paz y el desarrollo"

INFORME DE INDAGACION DE MERCADO N° 0057-2023-MINEM/OGA-OAS

A : MAGNO GARCIA TORRES
Jefe de la Oficina de Abastecimiento y Servicios

Asunto : Informe de indagación de mercado para la contratación del servicio de auspicio en calidad "Government Partner" del Ministerio de Energía y Minas en evento internacional IMARC 2023

Referencia : Memo-01307-2023/MINEM-DGPSM de fecha 05 setiembre 2023 (I-23133)

Fecha : 12 octubre 2023

Tengo el agrado de dirigirme a usted, a fin de informar las acciones realizadas para la determinación del valor estimado para la contratación del servicio de "Auspicio en Calidad "Government Partner" del Ministerio de Energía y Minas en el evento internacional IMARC 2023", conforme a lo siguiente:

1. Antecedentes:

- 1.1 Mediante Resolución Ministerial N° 0284-2023-MINEM/DM de fecha 17 julio 2023 se declara de interés la participación del Ministerio de Energía en la "Conferencia Internacional de Minería y Recursos + Expo" – IMARC 2023, que se realizará del 31 octubre 2023 al 2 noviembre del 2023, en la ciudad de Sídney, Mancomunidad de Australia.
- 1.2 Mediante Informe N° 00260-2023/MINEM-DGPSM-DPM de fecha 31 agosto 2023, la Dirección General de Promoción y Sostenibilidad Minera informa las actividades a desarrollar en el marco de asegurar la participación del Ministerio de Energía y Minas en el evento internacional "Conferencia Internacional de Minería y Recursos + Expo".
- 1.3 Mediante Memorandum 001307-2023/MINEM-DGPSM de fecha 05 setiembre 2023, la Dirección General de Promoción y Sostenibilidad Minera remite los términos de referencia y el Pedido SIGA 2257 para la contratación del servicio de auspicio en calidad "Government Partner" del Ministerio de Energía y Minas en el evento internacional IMARC 2023.

2. Base Legal.

- Ley de Contrataciones del Estado, aprobada mediante Decreto Supremo N° 082-2019-EF.
- Reglamento de la Ley de Contrataciones del Estado, aprobado mediante Decreto Supremo N° 344-2018-EF.
- Ley N° 27444 – Ley del Procedimiento Administrativo General.
- Código civil, de forma complementaria.

Las referidas normas incluyen las respectivas disposiciones ampliatorias, modificatorias y conexas, de ser el caso.

3. Aspectos Generales

- a. **Objetivo General:** Evaluar las posibilidades que ofrece el mercado para la contratación del servicio de auspicio en calidad "Government Partner" del Ministerio de Energía y Minas en el evento internacional IMARC 2023, sobre la base de los términos de referencia.
- b. **Plazo de prestación del servicio:** La duración del servicio será de TRES (03) días, el 31 octubre al 02 noviembre 2023, de acuerdo a lo indicado en los términos de referencia.

**4. Indagación de Mercado****a) Valor Estimado**

De conformidad con lo establecido en el Artículo 32 del reglamento de la ley de contrataciones del estado, establece lo siguiente:

(...) el órgano encargado de las contrataciones tiene la obligación de realizar indagaciones en el mercado para determinar el valor estimado de la contratación (...)

Al realizar la indagación de mercado, el órgano encargado de las contrataciones puede recurrir a la información existente, incluidas las contrataciones que hubieran realizado el sector público o privado, respecto de bienes o servicios que guarden similitud con el requerimiento.

a.1. Fuente 1: Contrataciones realizadas por otras entidades en el SEACE

Se ha efectuado la búsqueda en la página web del SEACE, con la finalidad de ubicar procedimientos de selección similares e iguales al objeto de la presente convocatoria, que hubiesen realizado otras entidades en ejercicios anteriores, encontrándose los siguientes:

Nº	ENTIDAD	PROCESO	DESCRIPCION	FECHA DE ADJUDICACION	VALOR ADJUDICADO
1	COMISION DE PROMOCION DEL PERU PARA LA EXPORTACION Y EL TURISMO	INTER-PROC-228-2023-PROMPERU-1	SERVICIO DE PUBLICIDAD INTERNACIONAL TRAVELLER - CAMPAÑA PERÚ NOW AUSTRALIA	16-08-2023	US \$ 14,225.75

Fuente: Página web del SEACE

Luego del análisis y comparación entre los servicios contratados por otras entidades y el requerimiento actual, se advierte que los términos de referencia son diferentes en relación al alcance, tipo de servicio y plazo de ejecución; razón por lo cual esta información no será considerada para determinar el valor estimado.

a.2. Fuente 2: Precios Históricos (procesos adjudicados por el MINEM):

Se ha realizado la búsqueda en el sistema electrónico de contrataciones del estado-SEACE 3.0, con la finalidad de ubicar procedimientos de selección similares e iguales al objeto de la presente convocatoria, que hubiese realizado la entidad en ejercicios anteriores, como resultado de ello se ha encontrado la siguiente contratación:

Nº	ENTIDAD	PROCESO	DESCRIPCION	EMPRESA Y FECHA DE ADJUDICACION	VALOR ADJUDICADO
1	Ministerio de Energía y Minas	INTER-PROC-8-2022-MINEM-1	SERVICIO DE AUSPICIO EN CALIDAD "GOVERNMENT PARTNER" DEL MINISTERIO DE ENERGÍA Y MINAS EN EL EVENTO INTERNACIONAL IMARC 2022	BEACON EVENTS MANAGEMENT PTY LTD 27-10-2022	US \$ 31,350.00

El servicio difiere en la contratación que se requiere realizar actualmente en el stand y pases. El Stand solicitado en la contratación histórica es de 18 m² (6 x 3) y se requerían 5 pases de exposición, en la contratación actual se está requiriendo 36 m² (6 x 6), 2 pases de exposición y pases de acceso a la feria ilimitados, razón por la cual esta información no será considerada para determinar el valor estimado.

**a.3 Fuente 3: Cotizaciones**

Con fecha 12 de setiembre de 2023, con el fin de obtener el valor estimado, pluralidad postores, mejores condiciones y conocer si el servicio podrá ser realizado por algún proveedor nacional, se invitó a cotizar, mediante correo electrónico a diversos proveedores del rubro, obtenidos de la plataforma del Estado obtenidos del portal del OSCE, Buscador de proveedores en el ámbito nacional, otorgando plazo hasta el 13 setiembre 2023. La relación de proveedores invitados a cotizar se adjunta en el anexo 1.

Como resultado de la consulta a los proveedores nacionales, no se obtuvo cotización alguna.

El 14 setiembre 2023, se procedió a invitar mediante correo electrónico al siguiente proveedor internacional (extranjero), otorgando plazo hasta el 15 setiembre 2023:

CUADRO N° 01

N°	Proveedor Invitado	Dirección electrónica
1	BEACON EVENTS MANAGEMENT PTY LTD	Mike.hill@minesandmoney.com

Hasta la fecha indicada no se recibió respuesta.

Con fecha 22 setiembre 2023 se reiteró la consulta al proveedor otorgándole plazo de cotización hasta el 26 setiembre 2023.

Como resultado, con fecha 26 setiembre 2023, mediante correo electrónico se obtuvo una (01) propuesta del proveedor BEACON EVENTS MANAGEMENT PTY LTD, procediéndose a elaborar el cuadro N° 02.

CUADRO N° 02

Denominación de la contratación	Nombre o razón social	Monto cotizado
Contratación del servicio de auspicio en calidad "Government Partner" del Ministerio de Energía y Minas en el evento internacional IMARC 2023	BEACON EVENTS MANAGEMENT PTY LTD PAIS: AUSTRALIA	US \$ 40,000.00

Mediante correo electrónico de fecha 27 setiembre 2023 se solicita al proveedor que ha cotizado remita documentación que permita acreditar a su empresa como organizador o coorganizador del evento.

Mediante correo electrónico de fecha 02 octubre 2023 el proveedor BEACON EVENTS MANAGEMENT PTY LTD remite documento de acreditación.

Mediante correo electrónico de fecha 04 octubre 2023 se solicitó a la Dirección General del Promoción y Sostenibilidad Minera, en su calidad de área usuaria, la evaluación de la cotización.

Mediante correo electrónico de fecha 04 octubre 2023 el área usuaria valida la cotización.

Es importante mencionar que el proveedor BEACON EVENTS MANAGEMENT PTY LTD ha realizado el servicio similar para el Ministerio de Energía y Minas en el año 2022, por lo que cuenta con la experiencia en eventos similares, según se puede apreciar en la Fuente Histórica.



b) Criterio para la determinación del valor estimado

Se ha efectuado la revisión de las 3 fuentes:

- En el caso de la Fuente Precios SEACE, la contratación difiere en características y condiciones, por lo que se descarta.
- En el caso de la Fuente Precios Históricos, la contratación difiere en el tamaño del stand y cantidad de pases requeridos por el MINEM.
- En el caso de la Fuente Cotizaciones, no se cuenta con proveedores en el mercado nacional que hayan remitido cotización, por lo que, para determinar el valor estimado, se ha considerado adecuado consignar el monto cotizado por el proveedor no domiciliado BEACON EVENTS MANAGEMENT PTY LTD, validado por la Dirección General de Promoción y Sostenibilidad Minera, en su condición de área usuaria, a través de correo electrónico de fecha 04 octubre 2023.

c) Valor Estimado

El Valor Estimado determinado asciende a **US \$ 40,000.00 (CUARENTA MIL CON 00/100 DÓLARES AMERICANOS)**, el cual se determinó en base a la cotización remitida por la empresa BEACON EVENTS MANAGEMENT PTY LTD.

5. Respecto al tipo de procedimiento para la contratación.

Como se puede apreciar de las fuentes consultadas, se evidencia que no se cuenta con proveedores nacionales que puedan brindar el servicio de auspicio en calidad "Government Partner" del Ministerio de Energía y Minas en el evento internacional IMARC 2023, en las condiciones y características requeridas por el área usuaria, habiéndose obtenido sólo una cotización correspondiente al proveedor BEACON EVENTS MANAGEMENT PTY LTD, ubicado en el país de Australia.

Es preciso indicar que el artículo 5 de la Ley de Contrataciones del Estado regula supuestos excluidos del ámbito de aplicación de la normativa de contrataciones, los cuales se encuentran bajo la supervisión del Organismo Supervisor de las contrataciones del Estado (OSCE), por consiguiente, existen bienes y/o servicios que pueden contratarse sin observar las disposiciones de la citada Ley, lo cual no enerva la obligación de observar los principios que rigen toda contratación pública, cuando corresponda.

En el plano normativo, conforme a lo establecido en el literal f) del artículo 5 de la Ley, se encuentran excluidas del ámbito de aplicación de la normativa de contrataciones del Estado, pero sujetas a supervisión del OSCE:

"(...) f) Las contrataciones realizadas con proveedores no domiciliados en el país cuando se cumpla una de las siguientes condiciones: i) se sustente la imposibilidad de realizar la contratación a través de los métodos de contratación de la presente Ley; o ii) el mayor valor de las prestaciones se realice en territorio extranjero."

En relación a ello, el numeral 4.2 del artículo 4 del Reglamento establece lo siguiente:

"4.2. Las contrataciones a las que se refieren los literales c) y f) del numeral 5.1 del artículo 5 de la Ley requieren de informe técnico e informe legal que sustenten la configuración del supuesto de inaplicación".

Ahora bien, en concordancia con la normativa para la contratación con proveedor no domiciliado, se debe sustentar 1) la imposibilidad de realizar la contratación a través de los métodos de contratación que indica la Ley, o 2) el mayor valor de las prestaciones se realice en el territorio extranjero.

Empezaremos analizando el primer supuesto, *i) se sustente la imposibilidad de realizar la contratación a través de los métodos de contratación de la presente Ley;*



En todos los métodos de contratación, excepto la contratación directa, es requisito que la indagación de mercado en el ámbito nacional demuestre pluralidad de postores para que en condiciones de competencia se elija el mejor postor, sin embargo, luego de la indagación de mercado, se ha demostrado que no existe pluralidad de postores.

De otro lado, de la revisión de los supuestos que existen para la Contratación Directa, no es aplicable ninguno de ellos a la presente contratación, y finalmente de la revisión del Catálogo Electrónico de Acuerdo Marco, se aprecia que no se encuentra la contratación del servicio de Auspicio en Calidad "Government Partner" del Ministerio de Energía y Minas en el evento internacional IMARC 2023, en dicho sentido, para este caso particular, se concluye la imposibilidad de realizar la contratación a través de los métodos de contratación que señala de la norma, con lo cual el primer supuesto se cumple.

En segundo lugar, para un adecuado análisis del segundo supuesto, *"el mayor valor de las prestaciones se realice en el territorio extranjero"*, es necesario realizar previamente una revisión de los términos de referencia, en cuyo numeral V, se indica lo siguiente:

"9.1 Lugar de prestación: La prestación del servicio se realizará en la ciudad de Sidney, (Australia). El evento se llevará a cabo en el Centro de Convenciones y Exhibiciones de Sidney".

Tal como se puede apreciar, una de las condiciones esenciales de la contratación es el lugar de ejecución de la prestación, que en este caso específico el servicio debe ejecutarse en el Centro de Convenciones y Exhibiciones de la ciudad de Sidney, Australia; es decir, el íntegro de las prestaciones se realizará en el extranjero, por lo que, el segundo supuesto también se cumple.

Finalmente, como parte de la indagación de mercado, se demuestra la imposibilidad de realizar la contratación a través de los métodos de contratación de la Ley y el valor total de las prestaciones se realizará en el territorio extranjero, con lo cual se sustenta la aplicación del literal f) del artículo 5 de la Ley de contrataciones del Estado, debiéndose realizar previamente el informe técnico y legal respectivo.

6. Conclusión:

6.1 Sobre el valor estimado

De acuerdo a la indagación de mercado realizada, el monto del valor estimado para la contratación del servicio de auspicio en calidad "Government Partner" del Ministerio de Energía y Minas en el evento internacional IMARC 2023, es de CUARENTA MIL CON 00/100 DÓLARES AMERICANOS (**US \$ 40,000.00**), según propuesta remitida por el proveedor.

6.2 Sobre el Plan Anual de Contrataciones 2023

Se ha efectuado una revisión del Plan Anual de Contrataciones, habiéndose observado que la contratación no se encuentra incluida. Al respecto, el literal e) del numeral 7.2 del artículo 7 de la Directiva N° 002-2019-OSCE/CD Plan Anual de Contrataciones indica que el PAC debe contener: *"e) las contrataciones contenidas en el literal f) del artículo 4 del TUO de la Ley, así como en los literales d), e) y f) del numeral 5.1 del artículo 5 del TUO de la Ley"*.

Asimismo, el literal f) del numeral 5.1 del artículo 5 del TUO de la Ley, consideran las contrataciones realizadas con proveedores no domiciliados en el país. En dicho sentido, previa a la contratación, el requerimiento debe incluirse en el Plan Anual de contrataciones, según el siguiente detalle:

N°	Denominación de la contratación	Tipo de procedimiento	Mes a ejecutarse	Monto
1	Contratación del servicio de auspicio en calidad "Government Partner" del Ministerio de Energía y Minas en el evento internacional IMARC 2023	Contratación internacional	Octubre	US \$ 40,000.00

**PERÚ****Ministerio
de Energía y Minas**

"Decenio de las personas con discapacidad en el Perú"
"Año de la unidad, la paz y el desarrollo"

6.3 Certificación presupuestal

El valor estimado determinado asciende a **CUARENTA MIL CON 00/100 SOLES (US \$ 40,000.00)**, por lo que, el monto a certificarse se calcula según lo siguiente:

DATOS DE LA CERTIFICACION DE CREDITO PRESUPUESTARIO			
Periodo	Monto en dólares americanos	Tipo de cambio estimado	Monto Total S/
2023	US \$ 40,000.00	S/ 4.00 (*)	160,000.00
		TOTAL S/	160,000.00

(*) Se ha considerado el monto de S/ 4.00 a fin de reservar adecuadamente los recursos presupuestales, considerando que i) el Banco de la Nación, tiene un tipo de cambio mayor a la del mercado, ii) se efectuará el pago aproximadamente en la segunda quincena del mes de noviembre 2023 y iii) debido a la fluctuación de precios de la coyuntura actual.

El monto en soles representa un valor de reserva y se pagará según el tipo el cambio que determine el banco al momento del pago.

6.4 Existencia de pluralidad de postores

Del resultado de la indagación de mercado se ha determinado que en el ámbito local y nacional no existe pluralidad de postores que puedan satisfacer la necesidad solicitada, con respecto al ámbito internacional (extranjero), existe un proveedor que cumple con lo solicitado y puede realizar el servicio.

6.5 Sobre las características del procedimiento de selección

- Denominación : Contratación del "Servicio de Auspicio en Calidad "Government Partner" del Ministerio de Energía y Minas en el evento internacional IMARC 2023
- Monto : US \$ 40,000.00
- Tipo de procedimiento : Contratación Internacional
- Sistema de Contratación : Suma alzada
- Fuente de Financiamiento : Recursos Directamente Recaudados
- Distribución de la Buena Pro : No Corresponde

Es todo cuanto informo a usted, para su aprobación correspondiente.

Atentamente,

Javier Mejía Huamán
Especialista en procedimientos de selección

Visto el informe de Indagación de Mercado N° 057-2023-MINEM/OGA-OAS, se dispone la continuación de los trámites administrativos correspondientes para la contratación internacional denominado "Contratación del servicio de auspicio en calidad "Government Partner" del Ministerio de Energía y Minas en el evento internacional IMARC 2023".

Firmado digitalmente por GARCIA TORRES
Magno FAU 20131368829 hard
Entidad: Ministerio de Energía y Minas
Motivo: Firma del documento
Fecha: 2023/10/12 21:25:08-0500

Magno García Torres
Jefe de la Oficina de Abastecimiento y Servicios