



PERÚ

Ministerio
de Transportes
y Comunicaciones

Viceministerio
de Transportes

Proviás Nacional

"Decenio de la Igualdad de Oportunidades para mujeres y hombres"

"Año del Bicentenario, de la consolidación de nuestra Independencia, y de la conmemoración de las heroicas batallas de Junín y Ayacucho"

Lima, 14 de mayo de 2024

OFICIO N°2493-2024-MTC/20.2.1

Señores

CONSORCIO SAYAN¹

Calle El Rosario N° 525, San Juan de Lurigancho – Lima

gary_alverdi@hotmail.com²

Presente. -

Atención : Quintiliana Marisol Guillén Taipe
Representante común del consorcio

Asunto : Pérdida automática de la buena pro otorgada al **CONSORCIO SAYAN** en el Concurso Público N° 012-2023-MTC/20, y declaratoria de desierto, de conformidad con el numeral 141.8 del artículo 141 del Reglamento de la Ley de Contrataciones del Estado.

Referencia : Informe N° 599-2024-MTC/20.2.1
Expedientes N° I-051335-2022 – E-031255-2024

Por medio de la presente me dirijo a usted en atención al documento de la referencia, en el que se concluye que, al no haberse podido perfeccionar el contrato derivado del Concurso Público N° 012-2023-MTC/20, para la contratación del Servicio de gestión y conservación vial por niveles de servicio del corredor vial: Emp. PE-18 (Dv. Río Seco) - SAYAN - Churín - Oyón y Emp. PE-1 NE (Huaura) - Dv. Andahuasi (PE-18) /Acos - Huayllay (PE-20 A), por causa imputable al Consorcio que representa, de conformidad con lo dispuesto en el artículo 141 del Reglamento, aprobado mediante Decreto Supremo N° 344-2018-EF y sus modificatorias, se ha configurado la pérdida automática de la buena pro, y en consecuencia, la declaratoria de desierto al no existir otra oferta calificada.

Al respecto, se adjunta el documento de la referencia, que contiene el detalle de la decisión adoptada por la Entidad; precisándose que, de conformidad con lo dispuesto en el artículo 41 del Texto Único Ordenado de la Ley N° 30225, Ley de Contrataciones del Estado, las discrepancias que surjan entre la Entidad y los participantes o postores en un procedimiento de selección, solamente pueden dar lugar a la interposición del recurso de apelación, a través del cual se pueden impugnar los actos dictados durante el desarrollo del procedimiento de selección hasta antes del perfeccionamiento del contrato, conforme a lo que establezca el Reglamento; y que la resolución que resuelve el recurso de apelación agota la vía administrativa.

Atentamente,

Firmado digitalmente

FRANCISCO JAVIER SÁNCHEZ MORENO

Jefe de Logística

PROVIAS NACIONAL

¹ Conformado por las empresas PAVOTEC SUCURSAL PERU, CONTRATISTAS GENERALES H & G PIRQAY S.A.C. y CONSULTING N&C INTELLIGENT SOLUTIONS S.A.C.

² Según el Anexo N° 1 de la oferta técnica.



BICENTENARIO
PERÚ
2024

**PERÚ**Ministerio
de Transportes
y ComunicacionesViceministerio
de Transportes

Proviás Nacional

“Decenio de la Igualdad de Oportunidades para Mujeres y Hombres”

“Año del Bicentenario, de la consolidación de nuestra Independencia, y de la conmemoración de las heroicas batallas de Junín y Ayacucho”

INFORME N°599-2024-MTC/20.2.1

A : **WILMER C. ÑAHUI ABREGU**
Jefe de la Oficina de Administración

DE : **FRANCISCO JAVIER SÁNCHEZ MORENO**
Jefe de Logística

ASUNTO : Pérdida automática de la buena pro otorgada al **CONSORCIO SAYAN¹** en el Concurso Público N° 012-2023-MTC/20, y declaratoria de desierto, de conformidad con el numeral 141.8 del artículo 141 del Reglamento de la Ley de Contrataciones del Estado.

REF. : a) Memorándum N° 0001-2024-MTC/20.2.1-C.S. – CP N° 0012-2023-MTC/20
b) Memorándum N° 5610-2023-MTC/20.2.1
c) Oficio N° 3152-2023-MTC/20.2.1
d) Informe N° 2-2023-MTC/20 CS-CP 012-2023-MTC/20
Expedientes N° I-051335-2022 – E-031255-2024 - E-036164-2024

FECHA : Lima, 14 de mayo de 2024

Me dirijo a usted, en atención a la documentación de la referencia, a través de los cuales se viene gestionando la suscripción del contrato derivado del Concurso Público N° 012-2023-MTC/20; respecto de lo cual se comunica lo siguiente:

I. ANTECEDENTES

- 1.1 El 29.03.2023, a través del Sistema Electrónico de Contrataciones del Estado - SEACE, se convocó el Concurso Público N° 012-2023-MTC/20, para la contratación del Servicio de gestión y conservación vial por niveles de servicio del corredor vial: Emp. PE-18 (Dv. Río Seco) - SAYAN - Churín - Oyón y Emp. PE-1 NE (Huaura) - Dv. Andahuasi (PE-18) /Acos - Huayllay (PE-20 A), con un valor referencial ascendente a S/ 74'228,658.51 (setenta y cuatro millones doscientos veintiocho mil seiscientos cincuenta y ocho con 51/100 Soles).
- 1.2 El 03.08.2023, se llevó a cabo la etapa de presentación de ofertas, en la que se presentaron siete (7) ofertas, de las cuales tres (3) fueron rechazadas y cuatro (4) admitidas.
- 1.3 El 25.08.2023, el comité de selección otorgó la buena pro al CONSORCIO HUAURA², registrando el consentimiento de la buena pro el 08.09.2023.
- 1.4 El 14.09.2023, el Presidente del Comité de Selección remitió a Logística el Informe N° 002-2023—MTC/20 CS-CP 012-2023-MTC/20, informando sobre el procedimiento de selección

¹ Conformado por las empresas PAVOTEC SUCURSAL PERU, CONTRATISTAS GENERALES H & G PIRQAY S.A.C. y CONSULTING N&C INTELLIGENT SOLUTIONS S.A.C.

² Conformado por las empresas TRIDENSA E.I.R.L. e INTERNATIONAL CONSULTING SOLUTION S.A.C

**BICENTENARIO
PERÚ
2024****Expediente: I-051335-2022 V-28**

Esto es una copia autentica imprimible de un documento electrónico archivado de PROVIAS, aplicando lo dispuesto por el Artículo 025 de D.S. 070 - 2013-PCM y la Tercera Disposición Complementaria Final del DS26-2016-PCM. Su autenticidad e Integridad pueden ser contrastadas a través del siguiente link: <https://sgd.pvn.gob.pe/Tramite/De?id=VU/b4d0gc5o=>





PERÚ

Ministerio
de Transportes
y Comunicaciones

Viceministerio
de Transportes

Proviás Nacional

"Decenio de la Igualdad de Oportunidades para Mujeres y Hombres"

"Año del Bicentenario, de la consolidación de nuestra Independencia, y de la conmemoración de las heroicas batallas de Junín y Ayacucho"

y remitiendo el expediente de contratación para continuar con el perfeccionamiento del contrato y la fiscalización posterior.

- 1.5 El 15.09.2023, Logística, a través del Memorándum N° 4354-2023-MTC/20.2.1, trasladó el expediente de contratación del procedimiento de selección a la Coordinación de Ejecución Contractual para continuar con el perfeccionamiento del contrato y la verificación de la oferta del postor ganador de la buena pro.
- 1.6 El 04.10.2023, Logística registró en el SEACE el Oficio N° 2658-2023-MTC/20.2.1, con el Informe N° 1123-2023-MTC/20.2.1, declarando la pérdida automática de la buena pro del CONSORCIO HUAURA, debido a que, de la revisión de la documentación presentada por éste en los requisitos para el perfeccionamiento del contrato y la subsanación respectiva, **se advirtió que persistían las observaciones referidas a la estructura de costos y a la garantía de fiel cumplimiento, al haber solicitado la retención del 10% en el marco de lo dispuesto en el numeral 149.4 del artículo 149 del Reglamento (alegando ser MYPE) y el Decreto Legislativo N° 1553, pese a que no correspondía.**
- 1.7 En esa misma fecha, de conformidad con lo dispuesto en el numeral 141.3 del artículo 141 del Reglamento de la Ley de Contrataciones del Estado, se otorgó la buena pro al CONSORCIO RÍO SECO³, registrándose el consentimiento de la buena pro en el SEACE el 17.10.2023.
- 1.8 El 18.10.2023, se comunicó al CONSORCIO RÍO SECO que se le había otorgado la buena pro, y registrado el consentimiento, por lo que, le correspondía presentar los documentos para el perfeccionamiento del contrato.
- 1.9 El 14.11.2023, se publicó en el SEACE el Oficio N° 3152-2023-MTC/20.2.1, que contiene el Informe N° 1324-2023-MTC/20.2.1, declarando la pérdida de la buena pro del CONSORCIO RÍO SECO, **por cuanto se determinó que no presentó la garantía de fiel cumplimiento, al haber solicitado la retención del 10% del monto total del contrato, bajo el amparo de lo dispuesto en el numeral 149.4 del artículo 149 del Reglamento (alegando ser MYPE) y el Decreto Legislativo N° 1553, pese a que no correspondía, y debido a que persistió una observación sobre el contrato de consorcio con firmas legalizadas.**
- 1.10 El 15.11.2023, en cumplimiento de lo dispuesto en el numeral 141.4 del artículo 141 del Reglamento de la Ley de Contrataciones del Estado, Logística remitió el expediente de contratación al comité de selección del procedimiento de selección, a fin que, al existir ofertas admitidas que no fueron calificadas (las del CONSORCIO SAYAN y del CONSORCIO COLPER), proceda por única vez con su calificación.
- 1.11 El 29.01.2024, mediante el Informe N° 569-2024-MTC/20.4, la Oficina de Planeamiento y Presupuesto remitió la certificación de crédito presupuestario para el año 2024 y la previsión para los años 2025, 2026, 2027 y 2028, por un total de S/ 74'228,658.51

³ Conformado por las empresas CONSORCIO COSASING S.A, CONSTRUCTORA UPACA S.A, VOLTRA CONSTRUCTORES SOCIEDAD ANÓNIMA CERRADA



BICENTENARIO
PERÚ
2024

Expediente: I-051335-2022 V-28

Esto es una copia autentica imprimible de un documento electrónico archivado de PROVIAS, aplicando lo dispuesto por el Artículo 025 de D.S. 070 - 2013-PCM y la Tercera Disposición Complementaria Final del DS26-2016-PCM. Su autenticidad e Integridad pueden ser contrastadas a través del siguiente link: <https://sgd.pvn.gob.pe/Tramite/De?id=VU/b4d0gc5o=>



**PERÚ****Ministerio
de Transportes
y Comunicaciones****Viceministerio
de Transportes****Proviás Nacional***“Decenio de la Igualdad de Oportunidades para Mujeres y Hombres”**“Año del Bicentenario, de la consolidación de nuestra Independencia, y de la conmemoración de las heroicas batallas de Junín y Ayacucho”*

(setenta y cuatro millones doscientos veintiocho mil seiscientos cincuenta y ocho con 51/100 Soles).

- 1.12 El 14.03.2024, mediante el Acta de Otorgamiento de Buena Pro registrada en el SEACE el 04.04.2024, el comité de selección⁴ determinó que la oferta del CONSORCIO SAYAN cumplía con los requisitos de calificación, en tanto que, la oferta del CONSORCIO COLPER⁵ se encontraba descalificada⁶; por lo que, otorgó la buena pro al CONSORCIO SAYAN por el importe de su oferta, ascendente a S/ 59'382,926.81 (cincuenta y nueve millones trescientos ochenta y dos mil novecientos veintiséis con 81/100 Soles); registrando el consentimiento de la buena pro el 17.04.2024, al no haberse impugnado la decisión del comité de selección.
- 1.13 El 29.04.2024, el CONSORCIO SAYAN, mediante la Carta N° 001-2023-CS-PROVIAS, presentó los requisitos para el perfeccionamiento del contrato, solicitando acogerse a la retención del 10% del monto total del contrato, en el marco de lo dispuesto en las notas “Importante” de la Cláusula Séptima “Garantías” de la proforma del contrato y del numeral 2.3 de los Requisitos para el perfeccionamiento del Contrato del Capítulo II de las Bases integradas del procedimiento de selección, concordantes con el numeral 149.4 del artículo 149 del Reglamento de la Ley de Contrataciones del Estado, al señalar que está conformado por MYPES.
- 1.14 En esa misma fecha, mediante el Memorándum N° 1770-2024-MTC/20.2.1, Logística remitió a la Subdirección de Conservación la estructura de costos y los formatos proporcionados por el CONSORCIO SAYAN, a fin que, en su calidad de área usuaria, verifique si éstos cumplen con los términos de referencia.
- 1.15 El 02.05.2024, mediante el Memorándum N° 2812-2024-MTC/20.13.1, que contiene los Informes N° 72-2024-MTC/20.13.1.2.EPM y N° 26-2024-MTC/20.13.1.4-HECV, la Subdirección de Conservación informó a Logística que la estructura de costos y los formatos estaban observados.
- 1.16 En esa misma fecha, mediante correo electrónico remitido a la dirección autorizada por el CONSORCIO SAYAN en el Anexo N° 1 de su oferta, Logística le envió el Oficio N° 2089-2024-MTC/20.2.1, que contiene el Memorándum N° 2812-2024-MTC/20.13.1 y los Informes N° 72-2024-MTC/20.13.1.2.EPM y N° 26-2024-MTC/20.13.1.4-HECV, indicándole las observaciones advertidas, y otorgándole un plazo de cuatro (4) días hábiles para realice la subsanación correspondiente.
- 1.17 El 06.05.2024, el CONSORCIO SAYAN confirmó la recepción del correo electrónico.
- 1.18 El 10.05.2024, mediante la Carta N° 003-2024-CS-PROVIAS, el CONSORCIO SAYAN presentó la subsanación a las observaciones realizadas, reiterando su solicitud de

⁴ Conformado por los servidores Kevin Anderson Ramírez Saravia, Liz Mabel Simón Rojas (estos en suplencia de los titulares) y el Ingeniero Javier Mamani Pacori (Titular).

⁵ Conformado por las empresas VIRTUBIO MUNDO DE INGENIERÍA DE CONSULTORES Y CONTRATISTAS SAC, MEYAN S.A. SUCURSAL DEL PERÚ y CH Y C INVERSIONES AMERICANAS EIRL.

⁶ Debido a que no cumplió con acreditar la experiencia del postor, al encontrarse observada una de las dos experiencias presentadas.

**BICENTENARIO
PERÚ
2024**

**PERÚ****Ministerio
de Transportes
y Comunicaciones****Viceministerio
de Transportes****Proviás Nacional***"Decenio de la Igualdad de Oportunidades para Mujeres y Hombres"**"Año del Bicentenario, de la consolidación de nuestra Independencia, y de la conmemoración de las heroicas batallas de Junín y Ayacucho"*

retención, como garantía de fiel cumplimiento, en el marco de lo dispuesto en el numeral 149.4 del artículo 149 del Reglamento de la Ley de Contrataciones del Estado, argumentando que *"en otros procesos con trabajos similares se ha otorgado la retención, y nunca cuestionaron si era o no de ejecución única o periódica"*, señalando que la decisión de no aceptar la retención sería *"subjetiva"*.

- 1.19 En esa misma fecha, mediante el Memorándum N° 1957-2024-MTC/20.2.1, Logística remitió la estructura de costos y los formatos proporcionados por el CONSORCIO SAYAN a la Subdirección de Conservación, a fin que, en su calidad de área usuaria señale si dicho postor cumplió con levantar las observaciones referidas a dichos documentos.
- 1.20 El 13.05.2024, el CONSORCIO SAYÁN presentó la Carta s/n dejando constancia de la presencia de su representante común en las instalaciones de la Entidad para el perfeccionamiento del contrato derivado del procedimiento de selección.
- 1.21 En esa misma fecha, mediante el Memorándum N° 3087-2024-MTC/20.13.1, que contiene los Informes N° 67-2024-MTC/20.13.1.2.JWQL y N° 30-2024-MTC/20.13.1.4-HECV, la Subdirección de Conservación informó a Logística que la subsanación sobre la estructura de costos y formatos de los Términos de Referencia se encuentra conforme.

II. BASE LEGAL

- 2.1 El Texto Único Ordenado de la Ley N° 30225, Ley de Contrataciones del Estado, aprobado mediante Decreto Supremo N° 082-2019-EF, (en adelante el TUO de la Ley).
- 2.2 El Reglamento de la Ley N° 30225 – Ley de Contrataciones del Estado, aprobado por Decreto Supremo N° 344-2018-EF, que aprueba el Reglamento de la Ley de Contrataciones del Estado, modificado por los Decretos Supremos N° 377-2019-EF, N° 168-2020-EF, N° 250-2020-EF, N° 162-2021-EF, N° 234-2022-EF y N° 308-2022-EF (en adelante el Reglamento).
- 2.3 El Decreto Supremo N° 004-2019-JUS, *"Decreto Supremo que aprueba el Texto Único Ordenado de la Ley N° 27444 - Ley del Procedimiento Administrativo General"*, en adelante el TUO de la LCE.
- 2.4 El Decreto Legislativo N° 1553, *"Decreto legislativo que establece medidas en materia de inversión pública y de contratación pública que coadyuven al impulso de la reactivación económica"*.

III. ANÁLISIS

- 3.1 Al respecto, cabe indicar que, de acuerdo con el artículo 136 del Reglamento, una vez consentido el otorgamiento de la buena pro, o cuando esta ha quedado administrativamente firme, la Entidad y el postor ganador tienen la obligación de perfeccionar el contrato.

**BICENTENARIO
PERÚ
2024****Expediente: I-051335-2022 V-28**

Esto es una copia auténtica imprimible de un documento electrónico archivado de PROVIAS, aplicando lo dispuesto por el Artículo 025 de D.S. 070 - 2013-PCM y la Tercera Disposición Complementaria Final del DS26-2016-PCM. Su autenticidad e Integridad pueden ser contrastadas a través del siguiente link: <https://sgd.pvn.gob.pe/Tramite/De?id=VU/b4d0gc5o=>



Asimismo, el acotado artículo también dispone que, en caso los postores ganadores de la buena pro se nieguen a suscribir el contrato, con pasibles de sanción, salvo imposibilidad física o jurídica sobreviniente al otorgamiento de la buena pro que no le sea atribuible, declarada por el Tribunal de Contrataciones del Estado (en adelante el Tribunal); situación que, de ser el caso, será determinado en el procedimiento administrativo sancionador correspondiente.

Además, cabe indicar que, de conformidad con lo dispuesto en el numeral 141.3 del artículo 141 del Reglamento, cuando no se perfeccione el contrato por causa imputable al postor, éste pierde automáticamente la buena pro. En tal supuesto, el Órgano Encargado de las Contrataciones requiere al postor que ocupó el siguiente lugar en el orden de prelación.

Adicionalmente, el numeral 141.4 del acotado artículo, señala que cuando el postor que ocupó el segundo lugar no perfecciona el contrato en el caso de bienes y servicios en general, y siempre que existan más postores que calificar, el órgano encargado de las contrataciones devuelve el expediente de contratación al órgano a cargo del procedimiento de selección en un plazo máximo de dos (2) días hábiles, a fin que por única vez verifique los requisitos de calificación de los postores admitidos, según el orden de prelación obtenido en la evaluación, para identificar hasta dos (2) ofertas presentadas que cumplan con los requisitos de calificación.

Finalmente, el acotado artículo, en el numeral 141.8 establece que, cuando no se perfeccione el contrato luego de haberse realizado las acciones indicadas en los numerales precedentes a éste, el órgano encargado de las contrataciones declara desierto el procedimiento de selección.

- 3.2 Conforme se indicó en los antecedentes, el 04.04.2024, el Comité de Selección adjudicó la buena pro del procedimiento de selección al CONSORCIO SAYAN por el monto de su oferta, ascendente a S/ 59'382,926.81 (cincuenta y nueve millones trescientos ochenta y dos mil novecientos veintiséis con 81/100 Soles), registrando el consentimiento de la buena pro el 17.04.2024, al no haberse interpuesto recurso de apelación contra dicha decisión.

Así, de conformidad con lo dispuesto en el numeral 141.1 del artículo 141 del Reglamento, el plazo de ocho (8) días hábiles para presentar los documentos para la suscripción del contrato vencía el 29.04.2024.

- 3.3 Ahora bien, en el presente caso, se tiene que, con fecha 29.04.2024, esto es, en el último día del plazo que se tenía para la presentación de la documentación para la suscripción del contrato, el CONSORCIO SAYAN, mediante la Carta N° 001-2023-CS-PROVIAS, presentó la documentación correspondiente para el perfeccionamiento del contrato, siendo remitida a la Subdirección de Conservación en esa misma fecha, a fin que verifique la estructura de costos y los formatos de los términos de referencia, en atención a que éstos son requisitos contemplados en su requerimiento.



- 3.4 Es así que, con la comunicación brindada por la Subdirección de Conservación, en la que señaló que existían observaciones referidas a la documentación técnica proporcionada por el CONSORCIO SAYAN es que el 02.05.2024 se remitió por correo electrónico las observaciones contenidas en el Oficio N° 2089-2024-MTC/20.2.1, adjuntándose además, las observaciones de la Subdirección de Conservación, a fin que, en un plazo de hasta cuatro (4) días hábiles de recibida la comunicación, realice la subsanación correspondiente.
- 3.5 Cabe indicar que, toda vez que la confirmación del correo electrónico se efectuó el 06.05.2024, el plazo para subsanar venció el 10.05.2024, y que en dicha fecha el CONSORCIO SAYAN presentó a la Entidad la Carta N° 003-2024-CS-PROVIAS; por lo que, la subsanación se encuentra dentro del plazo otorgado.

Sobre la Observación N° 1 del Oficio N° 2089-2024-MTC/20.2.1, respecto a la Garantía de fiel cumplimiento:

- 3.6 En relación a esta observación, se tiene que, en su oportunidad, se observó la solicitud del CONSORCIO SAYAN contenida en la Carta N° 001-2023-CS-PROVIAS, puesto que, a través de ésta requirió que se le aplique la retención como garantía de fiel cumplimiento, amparándose en las notas “Importante” que se encuentran en la Cláusula Séptima “Garantías” de la proforma del contrato, así como en el numeral 2.3 del Capítulo II de la Sección Específica de las Bases integradas del procedimiento de selección, y en virtud de lo dispuesto en el numeral 149.4 del artículo 149 del Reglamento, para lo cual adjuntó el registro de REMYPE de los consorciados.
- 3.7 En relación con ello, mediante el Oficio N° 2089-2024-MTC/20.2.1, se indicó lo siguiente:

“En lugar de presentar carta fianza o póliza de caución (que es lo que corresponde para acreditar el requisito de garantía de fiel cumplimiento), en el folio 6 de la comunicación recibida el 29 de abril de 2024, los integrantes del CONSORCIO SAYAN⁷ solicitaron la retención del 10% del monto total del contrato, únicamente bajo el amparo de lo dispuesto en el artículo 149 del Reglamento de la Ley de Contrataciones del Estado haciendo alusión a la sección “Importante” de las Bases integradas del procedimiento de selección, en que se hace referencia al numeral 149.4 del artículo 149 y numeral 151.2 del artículo 151 del Reglamento en mención; para lo cual adjuntó las constancias de acreditación de REMYPE de los integrantes del consorcio.

Al respecto, debe tenerse en cuenta que el procedimiento de selección ha sido convocado el 29 de marzo de 2023 y que, con motivo de la pérdida de la buena pro de los postores que fueron adjudicados antes que el CONSORCIO SAYAN (esto es, el CONSORCIO HUAURA y CONSORCIO RÍO SECO), mediante los Oficios N° 2658-2023-MTC/20.2.1 y N° 3152-2023-MTC/20, que contienen los Informes N° 1123-2023-MTC/20.2.1 y N° 1324-2023-MTC/20.2.1, respectivamente (los cuales se encuentran publicados en la ficha electrónica del procedimiento de selección en el SEACE y es de público conocimiento), se precisó que, de acuerdo a lo señalado por la Subdirección de Conservación (área usuaria y mejor conocedora de su requerimiento) el presente servicio consiste en un contrato de ejecución única, no periódica.

Siendo así, en el mismo sentido de lo señalado a los postores que fueron adjudicados antes que el CONSORCIO SAYAN, que dio origen a su adjudicación, se precisa que, para aplicar lo dispuesto en el numeral 149.4 del artículo 149 del Reglamento (esto es, la retención prevista para micro y pequeñas empresas), uno de los requisitos (además de la condición de MYPE) es que el objeto de contratación sea

⁷ Recordándose que el Consorcio no implica la creación de una nueva persona jurídica, conforme lo señala el artículo 13 del Texto Único Ordenado de la Ley de Contrataciones del Estado.



un servicio de ejecución periódica; sin embargo, en el presente caso no se cumple con dicha condición, por cuanto se ha indicado que el servicio es de "ejecución única".

En ese sentido, teniendo en cuenta que la solicitud del CONSORCIO SAYAN está abocada a que se acepte la retención en el marco de lo dispuesto en el numeral 149.4 del artículo 149 del Reglamento, que está replicado en la sección "Importante" que se transcribió en dicha solicitud, y dado que ello sólo sería factible cuando concurren las condiciones legales para su admisión (condición de MYPE, ejecución periódica de servicios y que se prevea más de un pago), corresponde que éste presente como garantía de fiel cumplimiento del contrato una carta fianza o póliza de caución.

De otro lado, y aun cuando no ha formado parte de la solicitud del CONSORCIO SAYAN, se precisa que, en el presente caso no corresponde aplicar lo dispuesto en el artículo 9 del Decreto Legislativo N° 1553, puesto que dicha posibilidad no ha sido consignada en los documentos del procedimiento de selección (bases), ni tampoco ha sido comunicada en el acta de otorgamiento de la buena pro, ni aun menos se ha notificado por correo electrónico hasta el día siguiente del consentimiento de la buena pro, como señala dicho dispositivo legal para convocatorias realizadas antes de la entrada en vigencia de dicha norma (vigente desde el 11 de mayo de 2023); además, según lo señalado por la Dirección de Gestión de Riesgos del Organismo Supervisor de las Contrataciones del Estado (OSCE) en diversos pronunciamientos (teniendo en referencia los Pronunciamientos N° 460-2023/OSCE-DGR y N° 507-2023/OSCE-DGR), **son las Entidades las que finalmente deciden si en los documentos de los procedimientos de selección se establecerá la facultad** para que el postor adjudicatario opte por requerir la retención, como garantía de fiel cumplimiento, y **en el presente caso la Entidad no ha establecido dicha facultad**.

Aunado a lo anterior, se aprecia que **el consorciado CONTRATISTAS GENERALES H & G PIRQAY S.A.C. es el encargado de gestionar y aportar las cartas fianzas y garantías requeridas de fiel cumplimiento y adelantos (debiendo tener en cuenta lo señalado en el último párrafo del subnumeral 2 del numeral 7.4.2 de la Directiva N° 005.2019-OSCE/CD, “Participación de proveedores en consorcio en las contrataciones del Estado”)**.

En ese sentido, el Consorcio deberá presentar la garantía de fiel cumplimiento, conforme a lo estipulado en las bases integradas del procedimiento de selección, debiendo tener en consideración lo siguiente:

- *La garantía debe estar dirigida al PROYECTO ESPECIAL DE INFRAESTRUCTURA DE TRANSPORTE NACIONAL – PROVIAS NACIONAL.*
- *Deberá precisarse que la garantía se presenta a fin de garantizar el fiel cumplimiento del contrato derivado del Concurso Público N° 012-2023-MTC/20, Servicio de gestión y conservación vial por niveles de servicio del corredor vial: Emp. PE-18 (Dv. Río Seco) - SAYAN - Churín - Oyón y Emp. PE-1 NE (Huaura) - Dv. Andahuasi (PE-18) /Acos - Huayllay (PE-20 A).*
- *El monto afianzado debe garantizar el 10% del monto del contrato, debiendo considerar si el monto tiene más de dos decimales, se aumenta en un dígito el valor del segundo decimal.*

Según el numeral 7.5.3 de la Directiva N° 005-2019-OSCE-CD, las garantías que presenten los consorcios para el perfeccionamiento del contrato, además de cumplir con las condiciones establecidas en el artículo 33 de la Ley, deben consignar expresamente el nombre completo o la denominación o razón social de los integrantes del consorcio, en calidad de garantizados, de lo contrario no pueden ser aceptadas por las Entidades. No se cumple el requisito antes indicado si se consigna únicamente la denominación del consorcio.”

Cabe indicar que, en atención a lo señalado, el CONSORCIO SAYAN debía presentar la carta fianza o póliza de caución para acreditar el requisito de la garantía de fiel cumplimiento.

3.8 Sin embargo, con motivo de la subsanación presentada por el CONSORCIO SAYAN el 10.05.2024, éste reiteró su solicitud de retención bajo el amparo del mismo marco legal consignado en su solicitud original (del 29.04.2024) argumentando que *“en otros procesos con trabajos similares se ha otorgado la retención, y nunca cuestionaron si era o no de ejecución única o periódica”*, señalando que la decisión de no aceptar la retención sería *“subjetiva”*.



- 3.9 Al respecto, debe tenerse en cuenta que, si bien en las notas “*Importante*” de las Bases integradas aludidas por el CONSORCIO SAYAN se hace mención a la posibilidad que tienen las micro y pequeñas empresas para que otorguen como garantía de fiel cumplimiento el diez por ciento (10%) del monto del contrato, en éstas se precisan que dicha potestad de elección es conforme a lo dispuesto en el numeral 149.4 del artículo 149 del Reglamento, que también ha invocado el CONSORCIO SAYAN **como única causal** para que se le aplique la retención; asimismo, tanto en las notas importantes referidas por dicho postor como el numeral 149.4 del artículo 149 del Reglamento **supeditan la posibilidad** de otorgar la retención como garantía de fiel cumplimiento, a que los contratos que deriven del procedimiento de selección, en el caso de bienes y de servicios en general (siendo éste último el objeto del procedimiento de selección), **consistan en contratos de ejecución periódica**, conforme se aprecia en los siguientes textos:

CLÁUSULA SÉTIMA: GARANTÍAS (PROFORMA DEL CONTRATO)

CLÁUSULA SÉTIMA: GARANTÍAS

EL CONTRATISTA entregó al perfeccionamiento del contrato la respectiva garantía incondicional, solidaria, irrevocable, y de realización automática en el país al solo requerimiento, a favor de LA ENTIDAD, por los conceptos, montos y vigencias siguientes:

- De fiel cumplimiento del contrato: [CONSIGNAR EL MONTO], a través de la [INDICAR EL TIPO DE GARANTÍA PRESENTADA] N° [INDICAR NÚMERO DEL DOCUMENTO] emitida por [SEÑALAR EMPRESA QUE LA EMITE]. Monto que es equivalente al diez por ciento (10%) del monto del contrato original, la misma que debe mantenerse vigente hasta la conformidad de la recepción de la prestación.

Importante

Al amparo de lo dispuesto en el numeral 149.4 del artículo 149 del Reglamento de la Ley de Contrataciones del Estado, en el caso de **contratos periódicos** de prestación de servicios en general, si el postor ganador de la buena pro solicita la retención del diez por ciento (10%) del monto del contrato original como garantía de fiel cumplimiento de contrato, debe consignarse lo siguiente:

- *"De fiel cumplimiento del contrato: [CONSIGNAR EL MONTO], a través de la retención que debe efectuar LA ENTIDAD, durante la primera mitad del número total de pagos a realizarse, de forma prorrateada, con cargo a ser devuelto a la finalización del mismo."*

NUMERAL 2.3 DEL CAPÍTULO II DE LA SECCIÓN ESPECÍFICA DE LAS BASES INTEGRADAS

- h) Estructura de costos. (Formato N.º 01, Formato N.º 02, Formato N.º 03, Formato N.º 04, Formato N.º 05, Formato N.º 06, Formato N.º 07 y Formato N.º 08). Los mismos que estarán sustentados con sus respectivos Análisis de Precios Unitarios.

Importante

- En caso que el postor ganador de la buena pro sea un consorcio, las garantías que presente este para el perfeccionamiento del contrato, así como durante la ejecución contractual, de ser el caso, además de cumplir con las condiciones establecidas en el artículo 33 de la Ley y el artículo 148 del Reglamento, deben consignar expresamente el nombre completo o la denominación o razón social de los integrantes del consorcio, en calidad de garantizados, de lo contrario no podrán ser aceptadas por las Entidades. No se cumple el requisito antes indicado si se consigna únicamente la denominación del consorcio, conforme lo dispuesto en la Directiva "Participación de Proveedores en Consorcio en las Contrataciones del Estado".
- En los **contratos periódicos de** prestación de servicios en general que celebren las Entidades con las micro y pequeñas empresas, estas últimas pueden otorgar como garantía de fiel cumplimiento el diez por ciento (10%) del monto del contrato, porcentaje que es retenido por la Entidad durante la primera mitad del número total de pagos a realizarse, de forma prorrateada en cada pago, con cargo a ser devuelto a la finalización del mismo, conforme lo establece el numeral 149.4 del artículo 149 y el numeral 151.2 del artículo 151 del Reglamento. Para dicho efecto los postores deben encontrarse registrados en el REMYPE, consignando en la Declaración Jurada de Datos del Postor (Anexo N° 1) o en la solicitud de retención de la garantía durante el perfeccionamiento del contrato, que tienen la condición de MYPE, lo cual será verificado por la Entidad en el link <http://www2.trabajo.gob.pe/servicios-en-linea-2-2> opción consulta de empresas acreditadas en el REMYPE.



CLÁUSULA SÉTIMA: GARANTÍAS (PROFORMA DEL CONTRATO)

149.4. En los **contratos periódicos** de suministro de bienes o de prestación de servicios en general, así como en los contratos de consultoría en general, de ejecución y consultoría de obras que celebren las Entidades con las micro y pequeñas empresas, estas últimas pueden otorgar como garantía de fiel cumplimiento el diez por ciento (10%) del monto del contrato original, porcentaje que es retenido por la Entidad. En el caso de los contratos para la ejecución de obras, tal beneficio solo procede cuando:

- a) El procedimiento de selección original del cual derive el contrato a suscribirse sea una Adjudicación Simplificada;
- b) El plazo de ejecución de la obra sea igual o mayor a sesenta (60) días calendario; y,
- c) El pago a favor del contratista considere, al menos, dos (2) valorizaciones periódicas, en función del avance de obra.

149.5. La retención se efectúa durante la primera mitad del número total de pagos a realizarse, de forma prorrateada en cada pago, con cargo a ser devuelto a la finalización del mismo.

- 3.10 Así, para acceder a la retención requerida por el CONSORCIO SAYAN, resulta necesario que: i) **el objeto de la contratación consista en un contrato de ejecución periódica de servicios en general**, ii) el contratista sea MYPE (en el caso de consorcios, todos sus integrantes tengan esta condición) y iii) que se prevea más de un pago.

En ese sentido, para que una MYPE acceda a la retención del 10% del monto del contrato, como garantía de fiel cumplimiento, **no sólo basta con tener la condición de MYPE, puesto que la retención solo será viable cuando concurren las condiciones antes mencionadas.**

- 3.11 Sin embargo, aun cuando en el presente caso se cumplan las dos últimas condiciones, **no se cumple con la condición de que el objeto de contratación consista en un contrato de ejecución periódica de servicios en general**, tal como se indicó al CONSORCIO HUAURA y al CONSORCIO RÍO SECO en los Informes N° 1324-2023-MTC/20.2.1 y N° 1123-2023-MTC/20.2.1, adjuntos a los Oficios N° 3152-2023-MTC/20.2.1 y N° 2658-2023-MTC/20.2.1, respectivamente, publicados en el SEACE, que han sido de conocimiento del CONSORCIO SAYAN, conforme lo establece el artículo 58 del Reglamento⁸.

Cabe indicar que, contrariamente a lo que alega el CONSORCIO SAYAN en su Carta N° 003-2024-CS-PROVIAS éste mismo análisis, sobre el cumplimiento de lo dispuesto en el marco normativo invocado por éste en sus solicitudes de retención, ha sido efectuado para determinar el cumplimiento del requisito de la presentación de la garantía de fiel cumplimiento para el CONSORCIO HUAURA y el CONSORCIO RÍO SECO, los cuales en su oportunidad, **también invocaron el mismo marco normativo** que el CONSORCIO SAYAN respecto a la retención del 10% del monto total del contrato, como garantía de fiel cumplimiento; por lo que, modificar el criterio empleado en el presente procedimiento de selección implicaría vulnerar no sólo la normativa mencionada (el artículo 149 del

⁸ “Todos los actos que se realicen a través del SEACE durante los procedimientos de selección, incluidos los realizados por el OSCE en el ejercicio de sus funciones, se entienden notificados el mismo día de su publicación. La notificación a través del SEACE prevalece sobre cualquier medio que se haya utilizado adicionalmente, siendo responsabilidad de quienes intervienen en el procedimiento el permanente seguimiento de este a través del SEACE.”



Reglamento) al no cumplirse con las condiciones previstas en ésta para acceder a la retención; sino también al Principio de Igualdad de Trato, en detrimento de los consorcios antes mencionados.

- 3.12 Ahora bien, en cuanto a que *“en otros procesos con trabajos similares se ha otorgado la retención, y nunca cuestionaron si era o no de ejecución única o periódica”*, se precisa que, contrariamente a lo que el CONSORCIO SAYAN alega, la Entidad ha sido enfática en varias ocasiones, señalando, en los casos de los servicios de gestión y conservación vial por niveles de servicio que éstos son de ejecución única, y por tanto, no se cumple con la condición prevista en el numeral 149.4 del artículo 149 del Reglamento, para acceder a la retención del 10% del monto total del contrato, como garantía de fiel cumplimiento.

No obstante ello, también se precisa que, aun cuando la Entidad ha determinado la pérdida de la buena pro en diversos procedimientos de selección porque el postor adjudicatario no cumplió con acreditar el requisito de la garantía de fiel cumplimiento, mediante la carta fianza o póliza de caución, ésta se ha visto forzada a perfeccionar contratos por mandato judicial, como en el caso del Contrato N° 58-2023-MTC/20.2, suscrito con el CONSORCIO MATARANI, conformado por dos de los consorciados del CONSORCIO SAYAN.

Cabe indicar que en dicho caso, el CONSORCIO MATARANI presentó una demanda de acción de amparo, seguida en el Expediente N° 00343-2023-0-0601-JR-CI-03, **que posteriormente fue declarada improcedente mediante la Sentencia del 13.11.2023**, debido a que, en vez de emplear la vía correspondiente (recurso de apelación) a fin de agotar la vía administrativa, emplearon el proceso de amparo, **pese a que dicha acción no encuadra en los supuestos contemplados por el artículo 43 del Nuevo Código Procesal Constitucional, siendo aplicable en dicho caso el inciso 4 del artículo 7 del Nuevo Código Procesal Constitucional**⁹.

Por su parte, debe tenerse en cuenta que, si en algún otro procedimiento de selección para los servicios de gestión y conservación vial por niveles de servicio se ha omitido efectuar el análisis cuestionado por el CONSORCIO SAYAN, ello no implica que se deba volver a omitir el empleo de la normativa, puesto que esto implicaría transgredir la normativa de contratación pública; no pudiéndose considerar como *“subjetivo”* el hecho que la Entidad efectúe la correcta verificación del cumplimiento de la norma, bajo la premisa de que en alguna oportunidad, de manera errada, se ha omitido realizar dicho procedimiento.

- 3.13 Aunado a lo anterior, cabe señalar que en el ítem G.1) del Formato N° 2 *“Detalle de gastos generales de conservación y gestión”* el CONSORCIO SAYAN consignó que, por los gastos financieros de la carta fianza o póliza de caución de fiel cumplimiento, incurriría en un gasto de S/ 60,000.00 (sesenta mil con 00/100 Soles), monto que forma parte del presupuesto del importe de su oferta económica; aspecto que no requería ser observado,

⁹ *“Artículo 7. Causales de improcedencia
(...)”*

*4. No se hayan agotado las vías previas, salvo en los casos previstos por este código y en el proceso de habeas corpus.
(...)”*





PERÚ

Ministerio
de Transportes
y Comunicaciones

Viceministerio
de Transportes

Proviás Nacional

"Decenio de la Igualdad de Oportunidades para Mujeres y Hombres"

"Año del Bicentenario, de la consolidación de nuestra Independencia, y de la conmemoración de las heroicas batallas de Junín y Ayacucho"

en tanto guarda coincidencia con la Observación N° 1 realizada por Logística puesto que correspondía que éstos presenten una carta fianza o póliza de caución como garantía de fiel cumplimiento al no ser aplicable la retención del 10% del monto total del contrato previsto en el numeral 149.4 del artículo 149 del Reglamento, en tanto el objeto de contratación no es una ejecución periódica de servicios en general.

- 3.14 Asimismo, de la revisión de la promesa de consorcio y del contrato de consorcio con firmas legalizadas, se advierte que el consorciado CONTRATISTAS GENERALES H&G PIRQAY SAC se ha comprometido a gestionar y aportar las cartas fianzas y garantías requeridas, precisando como tales "*fiel cumplimiento*" y "*adelantos*"; por lo que, éste debió asumir la responsabilidad de gestionar y aportar la carta fianza para cumplir con el requisito para el perfeccionamiento del contrato respecto a la garantía de fiel cumplimiento.
- 3.15 Por tanto, correspondía al CONSORCIO SAYAN que presente la garantía de fiel cumplimiento del contrato a través de una carta fianza o póliza de caución en tanto no resulta aplicable la retención del 10% del monto total del contrato por no cumplir con todas las condiciones necesarias previstas en el artículo 149 del Reglamento, específicamente, porque el objeto de contratación no consiste en un contrato de ejecución periódica de servicios en general, máxime si uno de sus integrantes se comprometió a asumir dicha responsabilidad y consideró un presupuesto por el costo de la carta fianza o póliza de caución de fiel cumplimiento; por lo que, **la observación efectuada en el Oficio N° 2089-2024-MTC/20.2.1, respecto a la garantía de fiel cumplimiento, persiste.**
- 3.16 Sin perjuicio de lo anterior, aun cuando en ninguna de las comunicaciones del CONSORCIO SAYAN se hizo alguna precisión, resulta pertinente tener en cuenta que al presente caso no le resulta aplicable lo dispuesto en el artículo 9 del Decreto Legislativo N° 1553, por lo siguiente:

- 3.16.1 En diversos pronunciamientos emitidos por la Dirección de Gestión de Riesgos del Organismo Supervisor de las Contrataciones del Estado, que es el organismo técnico especializado en materia de contratación pública, se ha precisado que el artículo 9 del Decreto Legislativo N° 1553 **se aplicará cuando así lo disponga la Entidad**, la cual hasta el 31 de diciembre de 2023 se encontraba autorizada a consignar en los documentos de los procedimientos de selección (entiéndase Bases, pliego absolutorio, acta de otorgamiento de la buena pro y otros consignados en la tramitación del procedimiento de selección) la facultad para que el postor adjudicatario opte por la retención, como garantía de fiel cumplimiento, lo cual queda claro en el siguiente texto que se puede obtener de los Pronunciamientos N° 460-2023/OSCE-DGR y N° 507-2023/OSCE-DGR:

"(...)

*Ahora bien, en atención a lo cuestionado por el recurrente, corresponde señalar que, el artículo 9 del Decreto Legislativo n.º 1553, dispone que, una de las medidas extraordinarias para promover la dinamización de las inversiones de la reactivación económica y la ejecución de gasto público, **está referida a la autorización a las***



BICENTENARIO
PERÚ
2024

Expediente: I-051335-2022 V-28

Esto es una copia auténtica imprimible de un documento electrónico archivado de PROVIAS, aplicando lo dispuesto por el Artículo 025 de D.S. 070 - 2013-PCM y la Tercera Disposición Complementaria Final del DS26-2016-PCM. Su autenticidad e Integridad pueden ser contrastadas a través del siguiente link: <https://sgd.pvn.gob.pe/Tramite/De?id=VU/b4d0gc5o=>





PERÚ

Ministerio
de Transportes
y Comunicaciones

Viceministerio
de Transportes

Proviás Nacional

“Decenio de la Igualdad de Oportunidades para Mujeres y Hombres”

“Año del Bicentenario, de la consolidación de nuestra Independencia, y de la conmemoración de las heroicas batallas de Junín y Ayacucho”

Entidades para que en los documentos de los procedimientos de selección que se convoquen bajo los regímenes de contratación del Sistema Nacional de Abastecimiento, establezcan que el postor adjudicado tenga la facultad de optar, como medio alternativo a la obligación de presentar las garantías de fiel cumplimiento y de fiel cumplimiento por prestaciones accesorias, por la retención del monto total de la garantía correspondiente.

Siendo así, se colige que dicha autorización, implicaría que sean las Entidades quienes, finalmente, decidan si en los documentos del procedimiento de selección se establezca la facultad al postor adjudicado de optar, como medio alternativo a la obligación de presentar las garantías de fiel cumplimiento y de fiel cumplimiento por prestaciones accesorias, por la retención del monto total de la garantía correspondiente.

(...)” (El resaltado es agregado)

Sin embargo, **en el presente procedimiento de selección la Entidad no ha consignado la posibilidad de aplicar lo dispuesto en el artículo 9 del Decreto Legislativo N° 1553.**

- 3.16.2 El procedimiento de selección se convocó el 29.03.2023; por lo que, las disposiciones que le resultan aplicables son las que estuvieron vigentes al momento de ser convocado el procedimiento de selección.

Sin embargo, el Decreto Legislativo N° 1553 fue publicado en el Diario Oficial El Peruano el 10.05.2023, entrando en vigencia a partir del día siguiente de su publicación, esto es, a partir del 11 del mismo mes y año.

Es así que, de conformidad con lo dispuesto en el numeral 9.2 del artículo 9 del Decreto Legislativo N° 1553, sus disposiciones se pueden extender a los procedimientos de selección convocados con anterioridad, siempre que ello se consigne en el acta de otorgamiento de la buena pro o la Entidad lo señale por correo electrónico al proveedor adjudicatario hasta máximo el día siguiente del consentimiento de la buena pro; **situaciones que no han ocurrido en el presente caso porque ni se consignó en el acta de la buena pro, ni se envió ningún correo electrónico al CONSORCIO SAYAN facultándolo a que opte por la retención.**

No obstante lo anterior, se tiene también en este caso, que la decisión de facultar al proveedor adjudicatario a que éste opte por la retención sigue siendo de la Entidad.

- 3.16.3 Sin perjuicio de lo anterior, el artículo 9 del Decreto Legislativo dispone lo siguiente:

“Artículo 9.- Fondo de garantía como medio alternativo para garantizar los contratos

9.1 Autorizar a las entidades para que en el Año Fiscal 2023, en los documentos de los procedimientos de selección que se convoquen bajo los regímenes de contratación del Sistema Nacional de Abastecimiento, establezcan que el postor adjudicado tiene la facultad de optar, como medio alternativo a la obligación de presentar las garantías de fiel cumplimiento y de fiel cumplimiento por prestaciones





PERÚ

Ministerio
de Transportes
y Comunicaciones

Viceministerio
de Transportes

Proviás Nacional

"Decenio de la Igualdad de Oportunidades para Mujeres y Hombres"

"Año del Bicentenario, de la consolidación de nuestra Independencia, y de la conmemoración de las heroicas batallas de Junín y Ayacucho"

accesorias, de corresponder, por la retención del monto total de la garantía correspondiente.

(...)

9.3. Lo dispuesto en los numerales precedentes es aplicable para los contratos de ejecución periódica de suministro de bienes, servicios, consultorías y de ejecución de obras, siempre que se cumplan las siguientes condiciones:

- (i) El plazo de la prestación sea igual o mayor a sesenta (60) días calendario;
y,
- (ii) Se considere, según corresponda, al menos dos (02) pagos a favor del contratista o dos (02) valorizaciones periódicas en función del avance de obra.

9.4. La retención indicada en el numeral 9.1, se efectúa durante la primera mitad del número total de pagos a realizarse, de forma prorrateada en cada pago, con cargo a ser devuelto al finalizar el contrato."

Así, el acotado numeral 9 del Decreto Legislativo establece condiciones que deben **concurrir** para su aplicación, en caso la Entidad decida aplicarlo; siendo éstas, según el numeral 9.3 del acotado artículo, las siguientes:

- Aplicable para los contratos de ejecución **periódica** de suministro de bienes, servicios, consultorías y de ejecución de obras.
- El plazo de la prestación sea igual o mayor a sesenta (60) días calendario.
- Se considere, según corresponda, al menos dos (2) pagos a favor del contratista o dos (2) valorizaciones periódicas en función del avance de obra.

Así, al igual que en el numeral 149.4 del artículo 149 del Reglamento, para aplicar el Decreto Legislativo N° 1553, resulta necesario también que el objeto de la contratación consista en un contrato de ejecución periódica de servicios; siendo la principal diferencia con el otro caso, que para aplicar el Decreto Legislativo N° 1553 no se requiere contar con la condición de MYPE.

En ese sentido, considerando que el objeto de contratación del presente servicio **no** consiste en un contrato de ejecución **periódica** de servicios, no se cumplen con todas las condiciones para aplicar lo dispuesto en el artículo 9 del Decreto Legislativo N° 1553; por lo que, la Entidad no consignó en los documentos del procedimiento de selección la facultad para que el postor adjudicatario *opte* por la retención del 10% del monto total del contrato.

Sobre la Observación N° 2 del Oficio N° 2089-2024-MTC/20.2.1, respecto al Contrato de consorcio con firmas legalizadas ante Notario de cada uno de los integrantes, de ser el caso:

3.17 Al respecto, en la Observación N° 2 del Oficio N° 2089-2024-MTC/20.2.1, se observó lo siguiente:

"El CONSORCIO SAYAN ha remitido un contrato de consorcio que no cuenta con legalización de firmas ante Notario Público; por lo que, corresponde remitir el contrato con dicha formalidad.



BICENTENARIO
PERÚ
2024

Expediente: I-051335-2022 V-28

Esto es una copia auténtica imprimible de un documento electrónico archivado de PROVIAS, aplicando lo dispuesto por el Artículo 025 de D.S. 070 - 2013-PCM y la Tercera Disposición Complementaria Final del DS26-2016-PCM. Su autenticidad e Integridad pueden ser contrastadas a través del siguiente link: <https://sgd.pvn.gob.pe/Tramite/De?id=VU/b4d0gc5o=>



“Decenio de la Igualdad de Oportunidades para Mujeres y Hombres”

“Año del Bicentenario, de la consolidación de nuestra Independencia, y de la conmemoración de las heroicas batallas de Junín y Ayacucho”

Sin perjuicio de ello, de la revisión del documento presentado (que no tiene la legalización de firmas), se aprecia que en la parte introductoria se debe corregir y completar la información de la identificación de los integrantes del consorcio (completar la dirección de los consorciados PAVOTEC SUCURSAL PERÚ y CONSULTING N&C INTELLIGENT SOLUTIONS SAC, así como consignar el RUC del consorciado CONSULTING N&C INTELLIGENT SOLUTIONS SAC y corregir el número de su partida electrónica); asimismo, en la Cláusula Décima debe consignarse el número de RUC del consorcio, de acuerdo al subnumeral 2 del numeral 7.7 de la Directiva N° 005.2019-OSCE/CD, “Participación de proveedores en consorcio en las contrataciones del Estado”, toda vez que éste ha precisado que llevará contabilidad independiente.”

- 3.18 En relación con ello, se aprecia que, con motivo de la subsanación, el CONSORCIO SAYAN remitió el contrato de consorcio con firmas legalizadas ante notario público, realizando las correcciones sobre la identificación de los integrantes del consorcio e incorporando el número de RUC del consorcio en la Cláusula Décima, conforme se solicitó.

Sobre la Observación N° 3 del Oficio N° 2089-2024-MTC/20.2.1, respecto a la autorización de notificación de la decisión de la Entidad sobre la solicitud de ampliación de plazo mediante medios electrónicos:

- 3.19 Al respecto, en la Observación N° 3 del Oficio N° 2089-2024-MTC/20.2.1, se observó lo siguiente:

“El requisito previsto en el literal g) del numeral 2.3 del Capítulo II de la Sección Específica de las Bases integradas establece que la forma de acreditación de la autorización de notificación de la decisión de la Entidad sobre la solicitud de ampliación de plazo mediante medios electrónicos de comunicación se efectúa a través del Anexo N° 12 de las Bases integradas del procedimiento de selección; por lo que, corresponde que el postor adjudicatario remita el referido Anexo debidamente llenado”

- 3.20 En relación con ello, se aprecia que, con motivo de la subsanación, el CONSORCIO SAYAN remitió el Anexo N° 12, conforme se solicitó.

Sobre la Observación N° 4 del Oficio N° 2089-2024-MTC/20.2.1, respecto a la estructura de costos y los formatos de los términos de referencia con sus respectivos análisis de precios unitarios:

- 3.21 Al respecto, mediante el Memorandum N° 2812-2024-MTC/20.13.1, la Subdirección de Conservación comunicó a Logística que la estructura de costos y los formatos de los términos de referencia remitidos por el CONSORCIO SAYAN se encontraban observados, según lo señalado en los Informes N° 026-2024-MTC/20.13.1.4 – HECV y N° 072-2024-MTC/20.13.1.2.EPM, los mismos que se adjuntaron al Oficio N° 2089-2024-MTC/20.2.1; siendo las observaciones, las siguientes:

N°	OBSERVACIÓN
a	Se ha verificado que en el folio 65 de la Estructura de Costos, en el Formato N° 03 PLAN DE GESTIÓN VIAL , el Postor ha presenta error de planteamiento de metrados no previstos en los Términos de Referencia, originando error en el cálculo aritmético presentado por el Postor en la oferta (en el ítem C.2. Alimentación del Personal en el Formato N° 03). Por lo tanto, se observa , Se exige al Postor actualizar el Formato N° 03 de la Estructura de Costos, respetando el costo de la oferta del presente proceso, como se muestra en la imagen para mayor precisión:



C.2	Alimentación del Personal					
C.2.1	Personal profesional, Técnico y Auxiliares (Tiempo completo)	mes	7.00	3.00	450.00	9,450.00
C.2.2	Personal profesional, Técnico y Auxiliares (Tiempo parcial)	mes	13.00	2.00	450.00	11,700.00
C.3	Vestuario del Personal Profesional, Técnico y Auxiliares					
C.3.1	Vestuario del Personal con el logo del contratante (inc. camisa, pantalón, chompa y casaca)	glo	1.00		2,000.00	2,000.00
D	COSTO DIRECTO				(A+B+C)	544,237.29
E	UTILIDAD (% de CD)				0.000000%	-
F	TOTAL SIN I.G.V.				(D+E)	544,237.29
G	I.G.V.				18% de (F)	97,962.71
H	TOTAL INC I.G.V.				(F+G)	642,200.00

Nota:

(*) Personal asignado a tiempo completo en el plazo indicado.

(**) Recurso asignado para el Personal Profesional, Técnico, Auxiliares y Asistentes.

(***) Para el flete de la muestra considerar como destino la ciudad de Lima.

Metrados planteado por el Postor

C.2	Alimentación del Personal					
C.2.1	Personal Profesional, Técnico y Auxiliares (Tiempo completo)	mes	14.00	6.00		-
C.2.2	Personal Profesional, Técnico y Auxiliares (Tiempo parcial I)	mes	3.00	4.00		-
C.2.3	Personal Profesional, Técnico y Auxiliares (Tiempo parcial II)	mes	5.00	2.00		-
C.3	Vestuario del Personal Profesional, Técnico y Auxiliares					
C.3.1	Vestuario del Personal con el logo del contratante (inc. camisa, pantalón, chompa y casaca) (**)	glo	1.00			-
D	COSTO DIRECTO					-
E	UTILIDAD				10% de (D)	-
F	TOTAL SIN I.G.V.					-
G	I.G.V.				18% de (F)	-
H	TOTAL INC I.G.V.					-

Nota:

(*) Personal a tiempo completo en el plazo indicado.

(**) Recurso asignado para el Personal Profesional, Técnico, Auxiliares y Asistentes.

(***) Para el flete de la muestra considerar como destino la ciudad de Lima.

Metrados planteados en los TDR del presente proceso

- b** Se ha verificado que en el folio 87 de la Estructura de Costos, en el Formato N° 07 DETALLES DE GASTOS PARA LA IMPLEMENTACIÓN DEL PLAN PARA LA VIGILANCIA, PREVENCIÓN Y CONTROL DEL COVID-19, el Postor ha presentado lo siguiente:
- En los ítems D.1 y D.3 del Formato N° 07 el Postor no ha incluido Costos alguno por la ejecución de las actividades **Subprograma de Salud Ocupacional (Exámenes Médicos Ocupacionales)** y **Subprograma de sensibilización para la prevención del contagio por el COVID-19 en el centro de trabajo (**)**. Por lo tanto, **se observa**. Se exige al Postor incluir los costos necesarios que recomiende el Postor para el cumplimiento de la ejecución de las actividades observadas en la Estructura de Costos respetando el costo de la oferta del presente proceso. como se muestra en la imagen:

(n)	EQUIPAMIENTO Y DIVERSAS PARA EL PERSONAL					19,585.57
D.1	Subprograma de Salud Ocupacional (Exámenes Médicos Ocupacionales)	und	12.00			
D.2	Subprograma de manejo de residuos biocontaminados (**)					
D.2.1	Techo recolector de Hóp120 lt con tapa y ruedas de caucho	est	1.00		8,766.57	8,766.57
D.2.2	Bota de basura color rojo para desechos biocontaminados capacidad 50 lt (pequeño 20 unidades)	paquete	27.00		15.00	405.00
D.2.3	Hipodérmico de sodio al 1%	lt	54.00		10.00	540.00
D.2.4	Alcohol líquido	lt	36.00		18.00	648.00
D.2.5	Peróxido de hidrógeno al 0.5%	lt	18.00		17.00	216.00
D.3	Subprograma de sensibilización para la prevención del contagio por COVID-19 en el centro de trabajo (**)	glo	1.00			

- En el ítem D.2.1 del Formato N° 07 el Postor ha incluido el metrado incorrecto, el mismo concuerda con lo requerido en los TDR del presente proceso. Por lo tanto, **se observa**. Se exige al Postor actualizar el ítem D.2.1. con los Metrados de acuerdo a lo requerido en los TDR para la Estructura de Costos respetando el costo de la oferta del presente proceso. como se muestra en la imagen:



**PERÚ****Ministerio
de Transportes
y Comunicaciones****Viceministerio
de Transportes****Proviás Nacional****“Decenio de la Igualdad de Oportunidades para Mujeres y Hombres”****“Año del Bicentenario, de la consolidación de nuestra Independencia, y de la conmemoración de las heroicas batallas de Junín y Ayacucho”**

D	EQUIPAMIENTO Y PRUEBAS PARA EL PERSONAL						19,585.57
D.1	Subprograma de Salud Ocupacional (Exámenes Médicos Ocupacionales)	und	12.00				
D.2	Subprograma de manejo de residuos biocontaminados (**)						
D.2.1	Tacho recolector de Hdp120 lt con tapa y ruedas de caucho	est	1.00	8,766.57	8,766.57		
D.2.2	Bolsa de basura color rojo para desechos biocontaminados capacidad 50 lt (paquete 20 unidades)	paquete	27.00	15.00	405.00		
D.2.3	Hipoclorito de sodio al 1%	l	54.00	10.00	540.00		
D.2.4	Alcohol líquido	l	36.00	18.00	648.00		
D.2.5	Parpado de hidrógeno al 0.5%	l	16.00	12.00	216.00		
D.3	Subprograma de sensibilización para la prevención del contagio por COVID-19 en el centro de trabajo (**)	glo	1.00				

Metrados planteado por el Postor

D.2	Subprograma de manejo de residuos biocontaminados (**)						
D.2.1	Tacho recolector de Hdp120 lt con tapa y ruedas de caucho	und	3.00				
D.2.2	Bolsa de basura color rojo para desechos biocontaminados capacidad 50 lt (paquete 20 unidades)	paquete	27.00				

Metrados planteados en los TDR del presente proceso

- En el ítem F del Formato N° 07 el Postor ha planteado un error aritmético. Por lo tanto, se observa. Se exige al Postor actualizar el cálculo aritmético el ítem F. de acuerdo a lo requerido en los TDR para la Estructura de Costos respetando el costo de la oferta del presente proceso. como se muestra en la imagen:

F	MATERIALES Y ÚTILES DE OFICINA						2,000.00
F.1	Útiles de oficina y dibujo	glo	1.00	2,000.00	2,000.00		
F.2	Copias, reproducciones e impresiones	glo	1.00	3,000.00	3,000.00		
G	GASTOS FINANCIEROS						2.00
G.1	Carta Fianza o Póliza de Caución de Fiel Cumplimiento del Contrato	glo	1.00	1.00	1.00		
G.2	Gastos Bancarios (TF)	glo	1.00	1.00	1.00		

- c Se ha verificado que en la Estructura de Costos, el Postor no ha incluido el sustento de subpartidas y el listado de insumos de los tramos V, VI y VII respectivamente. Por lo tanto, se observa. Se exige al Postor incluir el sustento necesario para la presentación de los análisis de precios unitarios de todos tramos a ejecutar en el presente servicio, respetando el costo de la oferta del presente proceso.

- d Se ha verificado en el Formato N° 08 para la actividad de CRDCP del Tramo V la descripción de las partidas no concuerdan con las indicadas en lo tdr. Por lo tanto, se observa. Se exige al Postor actualizar el cálculo aritmético el ítem F. de acuerdo a lo requerido en los TDR para la Estructura de Costos respetando el costo de la oferta del presente proceso. como se muestra en la imagen:

3.02	CONSERVACIÓN DE SEÑALES INFORMATIVAS						
03.02.01	LIMPIEZA DE SEÑALES INFORMATIVAS	und	21.00	60.54	1,271.34		
03.02.02	REPARACIÓN DE SEÑALES INFORMATIVAS	und	2.00	162.92	325.84		
03.02.03	REPOSICIÓN DE SEÑALES INFORMATIVAS (INC. PÓRTICO)	und	1.00	1,873.16	1,873.16		

Actividad planteado por el Postor

ITEM	ACTIVIDADES	UND	PARCIAL
03.02.03	REPOSICIÓN DE SEÑALES INFORMATIVAS (inc. POSTE)	und	1.00

Actividad planteado por el TDR

- e Habiendo tomado referencia de la observación “d” del presente Informe, se solicita al Postor actualizar en los formatos que conforma la estructura de Costos respecto a la descripción de todas las actividades que se van a ejecutar en el presente contrato, para el levantamiento de observaciones. Por lo tanto, se observa los Formato N° 08.

En el folio 480, para el ítem 2.01 el postor presenta la siguiente denominación:

Item	Actividades	Und.	Metrado	P.U.	PARCIAL
1.00	TRABAJOS PRELIMINARES				18,600.00
1.01	MOVILIZACIÓN Y DESMOVILIZACIÓN DE EQUIPOS	glo	1.00	18,000.00	18,000.00
2.00	TRABAJOS EN PLATAFORMA				276,242.40
2.01	PERFILADO DE LA SUPERFICIE SIN APOORTE DE MATERIAL - TRAMO IX	m2	16,240.00	17.01	276,242.40
3.00	DRENAJE Y OBRAS COMPLEMENTARIAS				18,788.00
3.01	RECONFORMACIÓN DE CUNETAS NO REVESTIDAS	m	2,800.00	6.71	18,788.00
A	COSTO DIRECTO				343,630.40

Sin embargo, en los TdR se presenta la siguiente denominación:

Item	Partidas	Und	PARCIAL
TRAMO IX	MINA CHUNGAR KM 144+900 - EMP. PE 28A (DV. HUAYLLAY) KM 147+700		
01.00	TRABAJOS PRELIMINARES		
01.01	MOVILIZACIÓN Y DESMOVILIZACIÓN DE EQUIPOS (TRANSITABILIDAD TRAMO	glo	1.00
02.00	TRABAJOS EN PLATAFORMA		
02.01	PERFILADO DE SUPERFICIE SIN APOORTE DE MATERIAL E=0.20 NI	m2	16,240.00
03.00	DRENAJE Y OBRAS COMPLEMENTARIAS		
03.01	RECONFORMACIÓN DE CUNETAS NO REVESTIDAS	m	2,800.00

Se presenta una denominación diferente a la indicada en los TdR, por lo que el postor deberá realizar la corrección, de manera que la denominación de la partida en el formato sea congruente con los TdR.



**PERÚ****Ministerio
de Transportes
y Comunicaciones****Viceministerio
de Transportes****Proviás Nacional****"Decenio de la Igualdad de Oportunidades para Mujeres y Hombres"****"Año del Bicentenario, de la consolidación de nuestra Independencia, y de la conmemoración de las heroicas batallas de Junín y Ayacucho"**

Respecto a la revisión por parte del suscrito a los APU de la Estructura de Costos se procede a descargar; y se precisan las siguientes observaciones:

f

Se ha verificado en la Estructura de Costos, que para la CONSERVACIÓN RUTINARIA de todos los Tramos donde se requiera la partida CONTROL DE POLVO MEDIANTE RIEGO DE AGUA, se precisa que el Postor sol está incluyendo el insumo equipo CAMION CISTERNA 4x2 (AGUA) 2000 GLNS, sin embargo, el mismo es incorrecto, ya que solo se está incluyendo el equipo para el control de riego; y no se incluye el insumo AGUA. Por lo que se Observa la partida indicada. Se exige al Postor incluir el insumo AGUA con la incidencia mínima necesaria para la ejecución de la partida, respetando el Costo de su oferta en todos los tramos donde se va a ejecutar la partida CONTROL DE POLVO MEDIANTE RIEGO DE AGUA. como se muestra en la imagen:

Partida	01.10	CONTROL DE POLVO MEDIANTE RIEGO DE AGUA				Costo unitario directo por : km		239.97
Rendimiento	km/DIA	MO. 8.0000	EQ. 8.0000					
Código	Descripción Recurso			Unidad	Cuadrilla	Cantidad	Precio \$/.	Parcial \$/.
0101010004	OFICIAL		Mano de Obra	hh	1.0000	1.0000	19.97	19.97
								19.97
011202010131	CAMION CISTERNA 4x2 (AGUA) 2000 GLNS		Equipos	hm	1.0000	1.0000	220.00	220.00
								220.00

g

Se ha verificado en la Estructura de Costos, que para la ejecución donde se requiera la partida REPARACIÓN DE LOSAS EN ESPESOR PARCIAL EN PAVIMENTO RIGIDO, se precisa que el Postor está incluyendo el insumo CONCRETO CLASE E (F'C=175kg/cm2), sin embargo, el mismo es incorrecto, ya que de acuerdo a las normas vigentes se debe utilizar el concreto de F'C=280kg/cm2. Por lo que se Observa la partida indicada. Se exige al Postor reemplazar el insumo observado necesario para la ejecución de la partida, respetando el Costo de su oferta en todos los tramos donde se va a ejecutar la partida REPARACIÓN DE LOSAS EN ESPESOR PARCIAL EN PAVIMENTO RIGIDO. como se muestra en la imagen:

Partida	01.04	REPARACIÓN DE LOSAS EN ESPESOR PARCIAL EN PAVIMENTO RIGIDO				Costo unitario directo por : m2		94.88
Rendimiento	m2/DIA	MO. 1.0000	EQ. 1.0000					
Código	Descripción Recurso			Unidad	Cuadrilla	Cantidad	Precio \$/.	Parcial \$/.
010106010805	ENCOFRADO Y DESENCOFRADO		Subpartidas	m2		0.1000	63.78	6.38
010112070102	PUENTE DE ADHERENCIA			m2		1.0000	25.92	25.92
010301010211	DEMOLICIÓN DE ESTRUCTURAS			m3		0.1200	85.97	10.32
010303060202	TRANSPORTE DE MATERIAL EXCEDENTE			m3		0.1200	16.18	1.94
010452010120	CONCRETO CLASE E (F'C=175 KG/CM2)			m3		0.1200	419.33	50.32
								94.88

h

Se ha verificado en la Estructura de Costos, que para la ejecución donde se requiera la partida REDUCTORES DE VELOCIDAD TIPO RESALTO, se precisa que el Postor no está incluyendo los insumos ASERRADO y ELIMINACION DE MATERIAL EXCEDENTE, sin embargo, los mismo se se requieren para la correcta ejecución de la partida. Por lo que se Observa la partida indicada. Se exige al Postor incluir los insumos partidas faltantes necesarias para la ejecución de la partida, respetando el Costo de su oferta en todos los tramos donde se va a ejecutar la partida REDUCTORES DE VELOCIDAD TIPO RESALTO. como se muestra en la imagen:

Partida	04.06	REDUCTORES DE VELOCIDAD TIPO RESALTO				Costo unitario directo por : und		2,375.20
Rendimiento	und/DIA	MO. 1.0000	EQ. 1.0000					
Código	Descripción Recurso			Unidad	Cuadrilla	Cantidad	Precio \$/.	Parcial \$/.
010106010805	ENCOFRADO Y DESENCOFRADO		Subpartidas	m2		4.0000	63.78	255.12
010452010138	CONCRETO CLASE C (F'C=280 KG/CM2)			m3		3.0000	510.07	1,530.21
010703010003	EXCAVACIÓN NO CLASIFICADA PARA ESTRUCTURAS			m3		2.0000	32.49	64.98
010714000000	ACERO DE REFUERZO FY=4200KG/CM2			kg		72.8000	7.21	524.89
								2,375.20

i

Se ha verificado en la Estructura de Costos, que para la ejecución de la CONSERVACIÓN PERIODICA donde se requiera la partida PERFILADO DE LA SUPERFICIE CON APOORTE DE MATERIAL ESTABILIZADO E=0.05M, se precisa que el Postor no está incluyendo el insumo CEMENTO PORTLAND TIPO I, de acuerdo a lo requerido en el TDR. Por lo que se Observa la partida indicada. Se exige al Postor incluir el insumo faltante de acuerdo a lo exigido en el TDR para la ejecución de la partida, respetando el Costo de su oferta en todos los tramos donde se va a ejecutar la partida PERFILADO DE LA SUPERFICIE CON APOORTE DE MATERIAL ESTABILIZADO E=0.05M. como se muestra en la imagen:

Partida	02.01	PERFILADO DE LA SUPERFICIE CON APOORTE DE MATERIAL ESTABILIZADO E=0.05 M				Costo unitario directo por : m3		91.92
Rendimiento	m3/DIA	MO. 120.0000	EQ. 120.0000					
Código	Descripción Recurso			Unidad	Cuadrilla	Cantidad	Precio \$/.	Parcial \$/.
0101010002	CAPATAZ		Mano de Obra	hh	0.1000	0.0067	32.98	0.22
0101010005	PEON			hh	3.0000	0.2000	18.08	3.62
								3.84
011202010119	RODILLO LISO VIBRATORIO AUTOPROPULSADO 101 - 135 HP 10 - 12 ton		Equipos	hm	1.0000	0.0867	160.00	10.67
011202010127	MOTONIVELADORA DE 145-150 HP			hm	1.0000	0.0867	340.00	22.88
0301010006	HERRAMIENTAS MANUALES			%mo		5.0000	3.84	0.19
								33.54
010303060203	TRANSPORTE DE MATERIAL DE CANTERA		Subpartidas	m3		1.0000	20.73	20.73
010451010503	AGUA PARA LA OBRA			m3		0.1200	22.61	2.71
010716010105	MATERIAL GRANULAR DE CANTERA			m3		1.2000	25.92	31.10
								54.54

**BICENTENARIO
PERÚ
2024****Expediente: I-051335-2022 V-28**

Esto es una copia autentica imprimible de un documento electrónico archivado de PROVIAS, aplicando lo dispuesto por el Artículo 025 de D.S. 070 - 2013-PCM y la Tercera Disposición Complementaria Final del DS26-2016-PCM. Su autenticidad e Integridad pueden ser contrastadas a través del siguiente link: <https://sgd.pvn.gob.pe/Tramite/De?id=VU/b4d0gc5o=>



“Decenio de la Igualdad de Oportunidades para Mujeres y Hombres”

“Año del Bicentenario, de la consolidación de nuestra Independencia, y de la conmemoración de las heroicas batallas de Junín y Ayacucho”

<p>4.4.3.1.2 Conservación Periódica: Colocación de Tratamiento Superficial Bicapa</p> <p>Unidad de Medida: Kilómetro</p> <p>Alcance:</p>	<p>- La Conservación Periódica se ejecutará en los tramos establecidos en el numeral 1.7.1 TRAMOS DE CARRETERA COMPRENDIDOS, en la cual se desarrollarán las siguientes actividades:</p> <p>TRAMO V: ACOS KM 68+900 - TINGO KM 90+800</p> <ul style="list-style-type: none"> Perfilado de la superficie con aporte de material estabilizado: La intervención consiste en escarificar, conformar y compactar el suelo estabilizado existente en un espesor de e = 5.0 cm y estabilizarlo con cemento Portland tipo I. Los insumos y cantidades deberán ser verificados previo a su ejecución mediante el diseño correspondiente, por el personal técnico responsable. La capa final estabilizada deberá cumplir con los parámetros de resistencia establecidos en las
	<p>Especificaciones Técnicas EG-2013, sección 301.A Suelos estabilizados con Cemento.</p>

<p>j</p>	<p>Se ha verificado en la Estructura de Costos, que para la ejecución de la CONSERVACIÓN PERIODICA donde se requiera la partida IMPRIMACIÓN ASFALTICA, se precisa que el Postor está incluyendo el insumo previsto, de acuerdo a lo requerido en el TDR. Por lo que se Observa la partida indicada. Se exige al Postor incluir el insumo correcto, de acuerdo a lo exigido en el TDR para la ejecución de la partida, respetando el Costo de su oferta en todos los tramos donde se va a ejecutar la partida IMPRIMACIÓN ASFALTICA. como se muestra en la imagen:</p>																																																																																																																																																
	<table> <tr> <th>Partida</th><th>02.02</th><th>IMPRIMACIÓN ASFALTICA</th><th></th><th></th><th></th><th></th><th></th><th></th></tr> <tr> <th>Rendimiento</th><th>m2/DIA</th><th>MO. 4,500.0000</th><th>EQ. 4,500.0000</th><th></th><th></th><th>Costo unitario directo por : m2</th><th></th><th>5.14</th></tr> <tr> <th>Código</th><th>Descripción Recurso</th><th></th><th></th><th>Unidad</th><th>Cuadrilla</th><th>Cantidad</th><th>Precio \$/.</th><th>Parcial \$/.</th></tr> <tr> <td></td><td colspan="8">Mano de Obra</td></tr> <tr> <td>0101010002</td><td>CAPATAZ</td><td></td><td></td><td>hh</td><td>1.0000</td><td>0.0018</td><td>32.98</td><td>0.06</td></tr> <tr> <td>0101010004</td><td>OFICIAL</td><td></td><td></td><td>hh</td><td>1.0000</td><td>0.0018</td><td>19.97</td><td>0.04</td></tr> <tr> <td>0101010005</td><td>PEON</td><td></td><td></td><td>hh</td><td>6.0000</td><td>0.0107</td><td>18.08</td><td>0.19</td></tr> <tr> <td></td><td></td><td></td><td></td><td></td><td></td><td></td><td></td><td>0.29</td></tr> <tr> <td></td><td colspan="8">Materiales</td></tr> <tr> <td>0201050010003</td><td>ASFALTO LIQUIDO MC-30</td><td></td><td></td><td>gal</td><td></td><td>0.2906</td><td>14.90</td><td>4.33</td></tr> <tr> <td></td><td></td><td></td><td></td><td></td><td></td><td></td><td></td><td>4.33</td></tr> <tr> <td></td><td colspan="8">Equipos</td></tr> <tr> <td>011202010106</td><td>CAMION IMPRIMADOR 210 HP DE 2000 GLNS</td><td></td><td></td><td>hm</td><td>1.0000</td><td>0.0018</td><td>192.92</td><td>0.35</td></tr> <tr> <td>011202010128</td><td>BARREDORA MECANICA 10 - 20 HP</td><td></td><td></td><td>hm</td><td>1.0000</td><td>0.0018</td><td>86.50</td><td>0.16</td></tr> <tr> <td>0301010006</td><td>HERRAMIENTAS MANUALES</td><td></td><td></td><td>%mo</td><td></td><td>5.0000</td><td>0.29</td><td>0.01</td></tr> <tr> <td></td><td></td><td></td><td></td><td></td><td></td><td></td><td></td><td>0.52</td></tr> </table> <p style="text-align: center;">CONSORCIO SAYAN Quintilana Marisol Guillen talpa TNG-2013-010000</p>	Partida	02.02	IMPRIMACIÓN ASFALTICA							Rendimiento	m2/DIA	MO. 4,500.0000	EQ. 4,500.0000			Costo unitario directo por : m2		5.14	Código	Descripción Recurso			Unidad	Cuadrilla	Cantidad	Precio \$/.	Parcial \$/.		Mano de Obra								0101010002	CAPATAZ			hh	1.0000	0.0018	32.98	0.06	0101010004	OFICIAL			hh	1.0000	0.0018	19.97	0.04	0101010005	PEON			hh	6.0000	0.0107	18.08	0.19									0.29		Materiales								0201050010003	ASFALTO LIQUIDO MC-30			gal		0.2906	14.90	4.33									4.33		Equipos								011202010106	CAMION IMPRIMADOR 210 HP DE 2000 GLNS			hm	1.0000	0.0018	192.92	0.35	011202010128	BARREDORA MECANICA 10 - 20 HP			hm	1.0000	0.0018	86.50	0.16	0301010006	HERRAMIENTAS MANUALES			%mo		5.0000	0.29	0.01									0.52
	Partida	02.02	IMPRIMACIÓN ASFALTICA																																																																																																																																														
Rendimiento	m2/DIA	MO. 4,500.0000	EQ. 4,500.0000			Costo unitario directo por : m2		5.14																																																																																																																																									
Código	Descripción Recurso			Unidad	Cuadrilla	Cantidad	Precio \$/.	Parcial \$/.																																																																																																																																									
	Mano de Obra																																																																																																																																																
0101010002	CAPATAZ			hh	1.0000	0.0018	32.98	0.06																																																																																																																																									
0101010004	OFICIAL			hh	1.0000	0.0018	19.97	0.04																																																																																																																																									
0101010005	PEON			hh	6.0000	0.0107	18.08	0.19																																																																																																																																									
								0.29																																																																																																																																									
	Materiales																																																																																																																																																
0201050010003	ASFALTO LIQUIDO MC-30			gal		0.2906	14.90	4.33																																																																																																																																									
								4.33																																																																																																																																									
	Equipos																																																																																																																																																
011202010106	CAMION IMPRIMADOR 210 HP DE 2000 GLNS			hm	1.0000	0.0018	192.92	0.35																																																																																																																																									
011202010128	BARREDORA MECANICA 10 - 20 HP			hm	1.0000	0.0018	86.50	0.16																																																																																																																																									
0301010006	HERRAMIENTAS MANUALES			%mo		5.0000	0.29	0.01																																																																																																																																									
								0.52																																																																																																																																									
<ul style="list-style-type: none"> Imprimación asfáltica: Se realizará con una emulsión asfáltica de rotura lenta tipo CSS-1H. La tasa de imprimación asfáltica debe ser verificada para las condiciones particulares del proyecto por el personal técnico responsable, para brindar características de protección a la capa de material estabilizado y adherencia con la capa del Tratamiento Superficial. 																																																																																																																																																	

<p>k</p>	<p>Se ha verificado en la Estructura de Costos, que para la ejecución de la CONSERVACIÓN RUTINARIA DESPUES DE LA CONSERVACIÓN PERIODICA donde se requiera la partida PARCHADO PROFUNDO EN CALZADA Y BERMAS – TRAMO V, se precisa que el Postor está incluyendo la incidencia insuficiente del insumo partida CORTE SUPERFICIAL MANUAL, ya que el espesor minimo a cortar es de 0.17m de espesor. Por lo que se Observa la partida indicada. Se exige al Postor incluir la incidencia correcta, de acuerdo a lo exigido en el TDR para la ejecución de la partida, respetando el Costo de su oferta en todos los tramos donde se va a ejecutar la partida PARCHADO PROFUNDO EN CALZADA Y BERMAS. como se muestra en la imagen:</p>																																																																																																																					
	<table> <tr> <th>Partida</th><th>01.05</th><th>PARCHADO PROFUNDO EN CALZADA Y BERMAS - TRAMO V</th><th></th><th></th><th></th><th></th><th></th><th></th></tr> <tr> <th>Rendimiento</th><th>m2/DIA</th><th>MO. 1.0000</th><th>EQ. 1.0000</th><th></th><th></th><th>Costo unitario directo por : m2</th><th></th><th>64.43</th></tr> <tr> <th>Código</th><th>Descripción Recurso</th><th></th><th></th><th>Unidad</th><th>Cuadrilla</th><th>Cantidad</th><th>Precio \$/.</th><th>Parcial \$/.</th></tr> <tr> <td></td><td colspan="8">Subpartidas</td></tr> <tr> <td>010303010701</td><td>CORTE SUPERFICIAL MANUAL</td><td></td><td></td><td>m3</td><td></td><td>0.1509</td><td>59.86</td><td>8.98</td></tr> <tr> <td>010303040103</td><td>PERFILADO COMPACTADO Y CONFORMACIÓN DE SUBRASANTE</td><td></td><td></td><td>m2</td><td></td><td>1.0000</td><td>2.24</td><td>2.24</td></tr> <tr> <td>010303080202</td><td>TRANSPORTE DE MATERIAL EXCEDENTE</td><td></td><td></td><td>m3</td><td></td><td>0.1700</td><td>16.18</td><td>2.75</td></tr> <tr> <td>010304020201</td><td>IMPRIMACIÓN ASFALTICA</td><td></td><td></td><td>m2</td><td></td><td>1.0000</td><td>5.14</td><td>5.14</td></tr> <tr> <td>010304021102</td><td>TRATAMIENTO SUPERFICIAL BICAPA</td><td></td><td></td><td>m2</td><td></td><td>1.0000</td><td>26.82</td><td>26.82</td></tr> <tr> <td>010304030201</td><td>BASE GRANULAR PARA PARCHADO</td><td></td><td></td><td>m2</td><td></td><td>1.0000</td><td>13.88</td><td>13.88</td></tr> <tr> <td>010305010103</td><td>TRANSPORTE DE AGREGADOS</td><td></td><td></td><td>m3</td><td></td><td>0.1500</td><td>9.59</td><td>1.44</td></tr> <tr> <td>011201010147</td><td>REMOCION DE CARPETA EXISTENTE</td><td></td><td></td><td>m2</td><td></td><td>1.0000</td><td>3.18</td><td>3.18</td></tr> <tr> <td></td><td></td><td></td><td></td><td></td><td></td><td></td><td></td><td>64.43</td></tr> </table>	Partida	01.05	PARCHADO PROFUNDO EN CALZADA Y BERMAS - TRAMO V							Rendimiento	m2/DIA	MO. 1.0000	EQ. 1.0000			Costo unitario directo por : m2		64.43	Código	Descripción Recurso			Unidad	Cuadrilla	Cantidad	Precio \$/.	Parcial \$/.		Subpartidas								010303010701	CORTE SUPERFICIAL MANUAL			m3		0.1509	59.86	8.98	010303040103	PERFILADO COMPACTADO Y CONFORMACIÓN DE SUBRASANTE			m2		1.0000	2.24	2.24	010303080202	TRANSPORTE DE MATERIAL EXCEDENTE			m3		0.1700	16.18	2.75	010304020201	IMPRIMACIÓN ASFALTICA			m2		1.0000	5.14	5.14	010304021102	TRATAMIENTO SUPERFICIAL BICAPA			m2		1.0000	26.82	26.82	010304030201	BASE GRANULAR PARA PARCHADO			m2		1.0000	13.88	13.88	010305010103	TRANSPORTE DE AGREGADOS			m3		0.1500	9.59	1.44	011201010147	REMOCION DE CARPETA EXISTENTE			m2		1.0000	3.18	3.18									64.43
	Partida	01.05	PARCHADO PROFUNDO EN CALZADA Y BERMAS - TRAMO V																																																																																																																			
Rendimiento	m2/DIA	MO. 1.0000	EQ. 1.0000			Costo unitario directo por : m2		64.43																																																																																																														
Código	Descripción Recurso			Unidad	Cuadrilla	Cantidad	Precio \$/.	Parcial \$/.																																																																																																														
	Subpartidas																																																																																																																					
010303010701	CORTE SUPERFICIAL MANUAL			m3		0.1509	59.86	8.98																																																																																																														
010303040103	PERFILADO COMPACTADO Y CONFORMACIÓN DE SUBRASANTE			m2		1.0000	2.24	2.24																																																																																																														
010303080202	TRANSPORTE DE MATERIAL EXCEDENTE			m3		0.1700	16.18	2.75																																																																																																														
010304020201	IMPRIMACIÓN ASFALTICA			m2		1.0000	5.14	5.14																																																																																																														
010304021102	TRATAMIENTO SUPERFICIAL BICAPA			m2		1.0000	26.82	26.82																																																																																																														
010304030201	BASE GRANULAR PARA PARCHADO			m2		1.0000	13.88	13.88																																																																																																														
010305010103	TRANSPORTE DE AGREGADOS			m3		0.1500	9.59	1.44																																																																																																														
011201010147	REMOCION DE CARPETA EXISTENTE			m2		1.0000	3.18	3.18																																																																																																														
								64.43																																																																																																														

Se solicita al Postor actualizar la Estructura de Costos tomando como referencia las Observaciones y recomendaciones planteadas por el área usuaria

Asimismo, cabe precisar que para la etapa de elaboración del PGV, el contratista deberá brindar las precisiones necesarias en





PERÚ

Ministerio
de Transportes
y Comunicaciones

Viceministerio
de Transportes

Proviás Nacional

“Decenio de la Igualdad de Oportunidades para Mujeres y Hombres”

“Año del Bicentenario, de la consolidación de nuestra Independencia, y de la conmemoración de las heroicas batallas de Junín y Ayacucho”

desarrollo de cada actividad de manera sustentada para el cumplimiento de la meta, dado que este es un contrato por niveles de servicio; como objeto principal de la contratación, por ello la no inclusión de insumos que se requiera y no esté previsto y/o detalle técnico alguno para el perfeccionamiento del contrato, será bajo su responsabilidad y a costo y riesgo del Contratista.

- 3.22 Así, mediante la Carta N° 003-2024-CS-PROVIAS, el CONSORCIO SAYAN remitió la estructura de costos y los formatos modificados, los cuales fueron derivados a la Subdirección de Conservación, la que los revisó, determinando que ha cumplido con realizar la subsanación referida a dicho aspecto.

Pérdida de la buena pro y declaratoria de desierto:

- 3.23 Teniendo en cuenta lo señalado, se precisa que **la obligación para el perfeccionamiento del contrato no solo consta en la suscripción del documento que lo contiene; sino también, en la presentación de la documentación destinada para dicho efecto;** esto es, los requisitos para perfeccionar el contrato contenidos en las bases del procedimiento de selección.

Así, en diversas resoluciones, el Tribunal¹⁰ ha precisado que, para que se perfeccione el contrato, es condición necesaria que el postor ganador de la buena pro presente **todos los documentos exigidos en las bases dentro del plazo legal establecido**, debiendo tener en cuenta que, de no cumplir con dicha obligación, solo se le podrá eximir de responsabilidad cuando el Tribunal advierta la existencia de imposibilidad física o jurídica sobrevenida al otorgamiento de la buena pro.

Asimismo, según el Acuerdo de Sala Plena N° 006-2021/TCE, publicada en el Diario Oficial “El Peruano” el 16 de julio de 2021, la infracción de incumplir injustificadamente con la obligación de perfeccionar el contrato o formalizar Acuerdos Marco, **se configura al momento en que el postor adjudicado incumple con alguna de sus obligaciones que impiden el perfeccionamiento del contrato** o la formalización del Acuerdo Marco, según la normativa aplicable.

Por tanto, el incumplimiento de la presentación de los documentos exigidos en las bases no sólo se dará por la omisión de su entrega; **sino también, por el hecho de que, aun cuando se haya presentado ésta sea observada por la Entidad y se incumpla con realizar la subsanación adecuadamente en el plazo otorgado por esta.**

- 3.24 En ese sentido, se tiene que dentro del plazo otorgado, el CONSORCIO SAYAN **no ha cumplido subsanar la totalidad de las observaciones que se le realizaron**, debido a que persiste la observación sobre la garantía de fiel cumplimiento del contrato; por lo que, conforme a lo antes mencionado, corresponde que en el presente caso se declare la pérdida de la buena pro por causa imputable a éste.
- 3.25 Ahora bien, toda vez que no se ha podido perfeccionar el contrato, pese a haberse agotado lo dispuesto en los numerales 141.3 y 141.4 del artículo 141 del Reglamento (aplicables para el objeto del presente procedimiento de selección), de conformidad con lo dispuesto en el numeral 141.8 del acotado artículo, corresponde declarar desierto el

¹⁰ A manera de ejemplo se tienen la Resolución N° 0520-2021-TCE-S1.



BICENTENARIO
PERÚ
2024



procedimiento de selección, y en virtud de lo previsto en el literal r) del numeral 11.2.3 de la Directiva N° 003-2020-OSCE/CD, “*Disposiciones aplicables para el acceso y registro de información en el Sistema Electrónico de Contrataciones del Estado - SEACE*”, realizar el registro de la pérdida de la buena pro y de la declaratoria de desierto en la misma oportunidad.

Sobre los recursos aplicables y el agotamiento de la vía administrativa:

- 3.26 Es preciso mencionar que el artículo 44 del TUO de la Ley dispone que las discrepancias que surjan entre la Entidad y los participantes o postores en un procedimiento de selección solamente pueden dar lugar a la interposición del recurso de apelación; a través del cual se pueden impugnar los actos dictados durante el desarrollo del procedimiento hasta antes del perfeccionamiento del contrato, conforme a lo que establezca el reglamento.

Cabe indicar que el recurso de apelación sólo puede interponerse luego de otorgada la buena pro, y es el Reglamento el que establece el procedimiento, requisitos y plazo para su presentación y resolución, disponiéndose que, en los procedimientos de selección con un valor referencial o estimado superior a cincuenta (50) UIT éste será resuelto por el Tribunal de Contrataciones del Estado, y que **la resolución que resuelva el recurso de apelación agota la vía administrativa**; además que **la interposición de la acción contencioso-administrativa procede contra lo resuelto en última instancia administrativa, sin suspender su ejecución**.

En ese sentido, en materia de contratación pública, **las controversias que surjan durante los procedimientos de selección sólo pueden ser resueltas mediante recurso de apelación, y será la resolución del recurso de apelación lo que determine el agotamiento de la vía administrativa**, luego de lo cual recién se puede interponer la acción contencioso – administrativa.

- 3.27 Así, una vez que se consienta la pérdida de la buena pro y declaratoria de desierto, esto es, vencido el plazo para que el CONSORCIO SAYAN interponga recurso de apelación contra la decisión de la Entidad (que en el presente caso, por el tipo de procedimiento de selección es de 8 días hábiles, y se presenta, por la cuantía, ante el Tribunal de Contrataciones del Estado), corresponderá gestionar la siguiente convocatoria, previa determinación de la persistencia de la necesidad por el área usuaria; además de iniciar las acciones para comunicar la infracción contra los integrantes del CONSORCIO SAYAN¹¹ por incumplir injustificadamente con la obligación de suscribir el contrato, prevista en el literal b) del numeral 50.1 del artículo 50 del TUO de la Ley, de conformidad con lo previsto en el numeral 259.3 del artículo 259 del Reglamento.

¹¹ Debe tenerse en cuenta que, de conformidad con lo señalado en la Opinión N° 051-2019/DTN, el consorcio consiste en “*un contrato asociativo por el cual dos o más personas naturales o jurídicas, realizan una actividad económica en conjunto; ello quiere decir que todas las partes del mismo comparten un interés económico común; no obstante, el consorcio no da lugar a una nueva persona jurídica independiente de las partes que lo integran*” (El resaltado es agregado)



**PERÚ****Ministerio
de Transportes
y Comunicaciones****Viceministerio
de Transportes****Proviás Nacional***“Decenio de la Igualdad de Oportunidades para Mujeres y Hombres”**“Año del Bicentenario, de la consolidación de nuestra Independencia, y de la conmemoración de las heroicas batallas de Junín y Ayacucho”*

IV. CONCLUSIONES Y RECOMENDACIÓN

- 4.1 En virtud de lo precedentemente expuesto, en el presente caso se ha configurado la pérdida automática de la buena pro otorgada al CONSORCIO SAYAN, respecto al Concurso Público N° 012-2023-MTC/20, para la contratación del Servicio de gestión y conservación vial por niveles de servicio del corredor vial: Emp. PE-18 (Dv. Río Seco) - SAYAN - Churín - Oyón y Emp. PE-1 NE (Huaura) - Dv. Andahuasi (PE-18) /Acos - Huayllay (PE-20 A), debido a que éste no ha subsanado la totalidad de las observaciones advertidas y comunicadas mediante Oficio N° 2089-2024-MTC/20.2.1.
- 4.2 Corresponde publicar la pérdida de la buena pro en la Plataforma del SEACE, dándose por notificado al CONSORCIO SAYAN, el mismo día de su publicación.
- 4.3 Toda vez que ha operado la pérdida automática de la buena pro del CONSORCIO SAYAN por no haber subsanado la totalidad de las observaciones que se le comunicaron, y al no existir otra oferta calificada, en mérito a lo dispuesto en el numeral 141.8 del artículo 141 del Reglamento, corresponde declarar desierto el procedimiento de selección.
- 4.4 Asimismo, corresponde comunicar al Tribunal de Contrataciones del Estado la no suscripción del contrato por causa atribuible al CONSORCIO SAYAN, conformado por las empresas PAVOTEC SUCURSAL PERU, CONTRATISTAS GENERALES H & G PIRQAY S.A.C. y CONSULTING N&C INTELLIGENT SOLUTIONS S.A.C, a fin que ésta disponga el inicio del procedimiento administrativo sancionador, conforme lo establecido en el literal b) del numeral 50.1 del artículo 50 del TUO de la Ley, para lo cual se emitirá el informe técnico correspondiente.

Es cuanto informo a usted para los fines pertinentes.

Atentamente,

FIRMADO DIGITALMENTE
FRANCISCO JAVIER SÁNCHEZ MORENO
Jefe de Logística
PROVIAS NACIONAL

FJSM/RACA/mcpi

