

## PLIEGO DE ABSOLUCIÓN DE CONSULTAS Y OBSERVACIONES

Entidad convocante : MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE QUELLOUNO

Nomenclatura : AS-SM-26-2023-CS-MDQ/LC-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Bien

Descripción del objeto : CONTRATACIÓN DE SUMINISTRO DE BIENES DEL PROGRAMA SOCIAL VASO DE LECHE DE LA MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE QUELLOUNO CORRESPONDIENTE AL AÑO 2023

Ruc/código :	20607524476	Fecha de envío :	21/04/2023
Nombre o Razón social :	INVERSIONES Y SERVICIOS HUAYNA DEL PERU EMPRESA INDIVIDUAL DE RESPONSABILIDAD LIMITADA	Hora de envío :	19:47:21

### Observación: Nro. 1

#### Consulta/Observación:

En los documentos de admisión, solicitan la copia del certificado de saneamiento, sin embargo, esta certificación podría ser otorgadas por empresas autorizadas por DISA, GERESA, O DIGESA, en ese entender, solicitamos que se corrija dichas precisiones en el certificado. Con la finalidad de no limitar la libre participación.

Acápites de las bases : Sección: Especifico Numeral: 2.2.1.1 Literal: g Página: 20

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

#### Análisis respecto de la consulta u observación:

"Se acoge la observación, del análisis de la misma se aclara al participante que hubo una omisión de digitación, se corregirá lo mencionado en las bases integradas; en la que debería indicarse lo siguiente:"

¿ ""Copia vigente del Certificado de fumigación o saneamiento ambiental de la planta de producción, que contenga mínimamente las actividades de Desinsectación, desratización, desinfección, limpieza y desinfección de reservorios de agua, expedida por una entidad autorizada por GERESA/DISA/DIGESA, vigente a la fecha de presentación de las propuestas.

En caso que el postor sea fabricante, bastará que se presente los certificados de la planta siempre que el almacén se encuentre ubicado dentro de la planta, y si el almacén está ubicado fuera de la planta, deberá presentar ambos certificados (Certificados de la planta y del Almacén) Asimismo, en caso que el postor sea distribuidor que almacena el producto ofertado, deberá presentar los certificados del almacén, y si es distribuidor que se limita a recoger el producto del almacén del fabricante, deberá presentarse el certificado de fumigación de la planta a nombre del fabricante""."

#### Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

"

¿ ""Copia vigente del Certificado de fumigación o saneamiento ambiental de la planta de producción, que contenga mínimamente las actividades de Desinsectación, desratización, desinfección, limpieza y desinfección de reservorios de agua, expedida por una entidad autorizada por GERESA/DISA/DIGESA, vigente a la fecha de presentación de las propuestas. "

Entidad convocante : MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE QUELLOUNO

Nomenclatura : AS-SM-26-2023-CS-MDQ/LC-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Bien

Descripción del objeto : CONTRATACIÓN DE SUMINISTRO DE BIENES DEL PROGRAMA SOCIAL VASO DE LECHE DE LA MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE QUELLOUNO CORRESPONDIENTE AL AÑO 2023

Ruc/código :	20607524476	Fecha de envío :	21/04/2023
Nombre o Razón social :	INVERSIONES Y SERVICIOS HUAYNA DEL PERU EMPRESA INDIVIDUAL DE RESPONSABILIDAD LIMITADA	Hora de envío :	19:47:21

**Observación: Nro. 2**

**Consulta/Observación:**

De las especificaciones técnicas, visualizadas en la leche evaporada, se advierte que los datos de aportes de proteínas, grasa no están conforme a la nueva normativa alimentaria actualizada, se observa de la composición de leche evaporada y en las características del producto, no está considerando las modificaciones dispuestas con DECRETO SUPREMO N° 004-2022-MIDAGRI, que modifica el Reglamento de la Leche y Productos Lácteos, aprobado mediante Decreto Supremo N° 007-2017-MINAGRI, para determinar las características del producto Leche Evaporada.

Por lo que se solicita, las correcciones, correspondientes conforme a normativa alimentaria vigente y a las fichas técnicas de las leches evaporadas que en la actualidad hay en el mercado.

Acápite de las bases :    Sección: Especifico    Numeral: 4.1    Literal: d    Página: 31

**Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):**

**Análisis respecto de la consulta u observación:**

Se acoge la observación, de la revisión de la normativa alimentaria referente, se advierte que efectivamente las características de la leche evaporada, no responden a lo dispuesto en el DS 004-2022-MIDAGRI, que modifica el DS 007-2017-MINAGRI.

**Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:**

" Conforme a lo dispuesto en el DS 004-2022-MIDAGRI, que modifica el DS 007-2017-MINAGRI.

Entidad convocante : MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE QUELLOUNO

Nomenclatura : AS-SM-26-2023-CS-MDQ/LC-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Bien

Descripción del objeto : CONTRATACIÓN DE SUMINISTRO DE BIENES DEL PROGRAMA SOCIAL VASO DE LECHE DE LA MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE QUELLOUNO CORRESPONDIENTE AL AÑO 2023

Ruc/código :	20607524476	Fecha de envío :	21/04/2023
Nombre o Razón social :	INVERSIONES Y SERVICIOS HUAYNA DEL PERU EMPRESA INDIVIDUAL DE RESPONSABILIDAD LIMITADA	Hora de envío :	19:47:21

**Observación: Nro. 3**

**Consulta/Observación:**

Conforme a las características del producto se precisa, que el producto deberá contener vitaminas A, C Y D, sin embargo, esto podría limitar la libre participación de postores, ya que existen leches evaporadas en el mercado que solo contienen el aportes 2 de esas vitaminas, en ese entender, solicitamos modificar la precisión que indica que DEBERÁN por la precisión de PODRÁN contener dichas vitaminas, permitiendo así la oferta de distintos tipos de marcas de leche.

Acápite de las bases :    Sección: Especifico    Numeral: 4.1    Literal: g    Página: 32

**Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):**

**Análisis respecto de la consulta u observación:**

Se acoge la observación, previo análisis a la observación y previa consulta con el área usuaria, con la finalidad de promover mayor pluralidad de marcas y postores, se determina que la precisión en las especificaciones técnicas sobre el contenido de vitaminas A, C Y D, indicara que los productos ofertados para dicho ítem, podrán contener adición de dichas vitaminas.

**Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:**

"

¿ El producto podrá contener vitaminas A, C y D."

Entidad convocante : MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE QUELLOUNO

Nomenclatura : AS-SM-26-2023-CS-MDQ/LC-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Bien

Descripción del objeto : CONTRATACIÓN DE SUMINISTRO DE BIENES DEL PROGRAMA SOCIAL VASO DE LECHE DE LA MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE QUELLOUNO CORRESPONDIENTE AL AÑO 2023

Ruc/código :	20607524476	Fecha de envío :	21/04/2023
Nombre o Razón social :	INVERSIONES Y SERVICIOS HUAYNA DEL PERU EMPRESA INDIVIDUAL DE RESPONSABILIDAD LIMITADA	Hora de envío :	19:47:21

**Observación: Nro. 4**

**Consulta/Observación:**

De acuerdo a las especificaciones técnicas, se observa que la vida útil requerida para la leche evaporada, solo es de 08 meses contabilizados desde la entrega de los productos en los almacenes de la entidad, sin embargo el comité, debe de considerar, que a la actualidad existe un desabastecimiento de leche evaporada, por otro lado, los tiempos que demoran en pasar análisis de esterilidad comercial la leche evaporada, aproximadamente duran un mes para su liberación, por lo que estos productos podrían llegar a la entidad, hasta con 7 o 6 meses de vida útil restante, en ese entender, solicitamos que la vida útil de los productos sea contabilizada desde la fecha de producción, no excediéndose esta de los 09 meses de vida útil, con la finalidad de no restringir la participación de pluralidad de postores.

**Acápites de las bases :** Sección: Especifico      Numeral: 4.1      Literal: j      **Página: 32**

**Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):**

**Análisis respecto de la consulta u observación:**

Se acoge la observación, previo análisis a la observación, con las consultas correspondientes al área usuaria, se verifica que en el mercado, los productos ofertados para leche evaporada, solo tienen vida útil de 09 meses contabilizados a partir de la fecha de producción, en ese entender, los tiempos que demoran en obtener los resultados de esterilidad comercial, aproximadamente duran como mínimo 21 días, para su posterior liberación de producto terminado, por tanto, hasta que dichos productos lleguen a los diversos puntos de distribución y posterior traslado a la entidad, no cumplirán los plazos establecidos de vida útil requerido en las bases. por otro lado, al ser la atención de los bienes requeridos para el programa vaso de leche de forma periódica, no se tiene la necesidad de que la vida útil de estos productos sea tan amplia y con la finalidad de que los proveedores no se vean limitados en su participación, y sobre todo en el cumplimiento de las especificaciones técnicas, en la etapa contractual, se decide acoger la observación, considerando una vida útil de 09 meses contabilizado desde la fecha de producción, y de 06 meses como mínimo contabilizado desde la entrega de los bienes en los almacenes de la entidad.

**Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:**

"

¿ El producto ofertado deberá tener un período de vida útil no menor a 09 meses computados desde la fecha de producción, y no menor a 06 meses computados desde la fecha de ingreso al almacén del programa vaso de leche de la municipalidad. Dicha vida útil debe guardar congruencia con el registro sanitario."

Entidad convocante : MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE QUELLOUNO

Nomenclatura : AS-SM-26-2023-CS-MDQ/LC-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Bien

Descripción del objeto : CONTRATACIÓN DE SUMINISTRO DE BIENES DEL PROGRAMA SOCIAL VASO DE LECHE DE LA MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE QUELLOUNO CORRESPONDIENTE AL AÑO 2023

Ruc/código :	20607524476	Fecha de envío :	21/04/2023
Nombre o Razón social :	INVERSIONES Y SERVICIOS HUAYNA DEL PERU EMPRESA INDIVIDUAL DE RESPONSABILIDAD LIMITADA	Hora de envío :	19:47:21

**Observación: Nro. 5**

**Consulta/Observación:**

De las especificaciones técnicas, se visualiza una lista de documentos requeridos para presentación de propuestas, sin embargo conforme a bases estándares, solo serán objeto de revisión, aquellos documentos solicitados, como documentos de ADMISION, requisitos de CALIFICACION o factores de EVALUACION, por lo que no tiene objeto solicitar certificados o documentos en las especificaciones técnicas que no se precisen en cualquiera de estas secciones mencionadas, por lo que solicitamos que se suprima de las especificaciones técnicas, el requerimiento de autorización sanitaria emitida por SENASA, toda vez, que este documento no se solicita en ninguna de las secciones mencionadas. Pudiendo ser este requisito una limitante, para la pluralidad de postores.

**Acápite de las bases :**    **Sección:** Especifico    **Numeral:** 7    **Literal:** d    **Página:** 50

**Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):**

**Análisis respecto de la consulta u observación:**

De la revisión de las bases estándares, se verifica como advertencia, lo siguiente: El órgano encargado de las contrataciones o el comité de selección, según corresponda, no podrá exigir al postor la presentación de documentos que no hayan sido indicados en los acápites ¿Documentos para la admisión de la oferta¿, ¿Requisitos de calificación¿ y ¿Factores de evaluación¿. , en ese entender, solicitar documentos en las especificaciones técnicas que no fueron contemplados en las bases como documentos de admisión o documentos de calificación o evaluación, estos no pueden ser requeridos para su presentación en las ofertas presentadas, en ese entender se decide acoger la observación, se suprimirá el requerimiento de presentación de autorización SENASA, en las especificaciones técnicas.

**Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:**

Se suprimirá de las especificaciones técnicas, el requerimiento de autorización SENASA para las harinas solicitadas.

Entidad convocante : MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE QUELLOUNO

Nomenclatura : AS-SM-26-2023-CS-MDQ/LC-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Bien

Descripción del objeto : CONTRATACIÓN DE SUMINISTRO DE BIENES DEL PROGRAMA SOCIAL VASO DE LECHE DE LA MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE QUELLOUNO CORRESPONDIENTE AL AÑO 2023

Ruc/código :	20605189017	Fecha de envío :	21/04/2023
Nombre o Razón social :	CORPORACION SUMAQ PRIMAVERA E.I.R.L.	Hora de envío :	20:59:54

**Observación: Nro. 6**

**Consulta/Observación:**

Del objeto de la convocatoria con respecto a los productos solicitados en paquete en el ITEM II convocados por la Municipalidad Distrital de Quellouno, para el programa social de vaso de leche para el año 2023; se presume un direccionamiento encubierto el cual va en contra de los Principios que rigen las contrataciones del Estado el cual claramente indica en el artículo 2: e) Competencia. Los procesos de contratación incluyen disposiciones que permiten establecer condiciones de competencia efectiva y obtener la propuesta más ventajosa para satisfacer el interés público que subyace a la contratación. Se encuentra prohibida la adopción de prácticas que restrinjan o afecten la competencia. j) Integridad. La conducta de los partícipes en cualquier etapa del proceso de contratación está guiada por la honestidad y veracidad, evitando cualquier práctica indebida, la misma que, en caso de producirse, debe ser comunicada a las autoridades competentes de manera directa y oportuna. Así mismo al revisar la página web del MINSA - consulta de Registros Sanitarios de Alimentos ([http://www.digesa.minsa.gob.pe/Expedientes/Consulta Registro Sanitario.aspx](http://www.digesa.minsa.gob.pe/Expedientes/Consulta%20Registro%20Sanitario.aspx)), en el que hemos podido apreciar que ÚNICAMENTE la empresa AGROINDUSTRIA LEGASA SAC. Cuenta con solo un registro sanitario del producto MEZCLA DE HARINAS EXTRUIDAS DE AVENA, QUINUA, ARROZ, SOYA, MACA, LINAZA CON LECHE EN POLVO FORTIFICADA CON VITAMINAS Y MINERALES con código de registro E4646819N/GCARLG emitido el 17 de julio del 2019, así mismo debemos recalcar que este se encuentra inmerso en su Resolución de Validación emitido por DIGESA el 22 de marzo del 2022.

Adicionalmente, cabe mencionar que de la revisión de la citada página web se ha podido verificar que la empresa INDUSTRIAS MOLICUSCO SAC. Cuenta con el registro sanitario del producto MEZCLA DE HARINAS DE QUINUA, KIWICHA, AVENA, TRIGO, CEBADA, SOYA Y ARROZ AZUCARADA ENRIQUECIDA CON VITAMINAS Y MINERALES con código de registro I8650423N/GAIDML, emitido el 15 de febrero del 2023, sin embargo, al revisar su Resolución de Validación emitido por DIGESA, nos damos con la sorpresa que este ha sido emitido el 04 de mayo del 2021.

Por lo expuesto debemos prever al comité de selección que son válidos aquellos registros sanitarios tramitados antes de la Validación del Plan HACCP, y al haberse tramitado recientemente este producto no estaría cumpliendo con el Decreto Supremo 004-2014-SA el cual indica textualmente lo siguiente: La certificación de la Validación Técnica Oficial del Plan HACCP se otorga especificando cada uno de los productos que involucra la línea de producción en cada establecimiento de fabricación de alimentos y bebidas. Del mismo modo las bases estándar indican El Plan HACCP debe estar referido a la línea de producción del producto objeto de contratación o a una línea de producción dentro de la cual esté inmerso dicho producto, según el artículo 4 de la norma sanitaria aprobada por la Resolución Ministerial N° 449-2006/MINSA. Por lo tanto, sólo cumpliría este requisito una sola empresa que es AGROINDUSTRIA LEGASA SAC. Con RUC 20601801371, por tanto, existen INDICIOS suficientes de un direccionamiento indebido en favor de esta empresa. En resumen, el proceso se debería declarar nulo porque de lo contrario de proseguir con el proceso, este se declarará igualmente desierto porque no cumplirían una de las empresas antes mencionadas con lo dispuesto por la norma al ser considerado el ITEM EN PAQUETE.

Ahora bien, se tiene que NO EXISTE EN LAS REGIONES de Cusco, Madre de Dios, Arequipa, Apurímac y Puno, empresa que fabrique los alimentos materia de convocatoria, lo que haría presumir se estaría efectuando prácticas restrictivas que afecta la competencia efectiva de postores, creando privilegios y efectuando prácticas encubiertas, ya que se presume de actos de direccionamiento indebido y colusión, pues como es de conocimiento se debe contar con dos o más empresas que cuenten con el registro sanitario, con la finalidad de promover la mayor participación de postores y obtener la propuesta más ventajosa, pero por hechos que se desconoce se escogió los productos antes mencionados, hecho que hace presumir la comisión de ACTOS IRREGULARES y de aparente DIRECCIONAMIENTO.

Finalmente se solicita al comité de selección retrotraer el proceso hasta la etapa de estudio de mercado y reformular las bases con pluralidad de marcas y de productos. Caso contrario me veré en la obligación de denunciar estos actos irregulares a la Fiscalía Anticorrupción y a Contraloría para que tomen las acciones correspondientes.

Entidad convocante : MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE QUELLOUNO

Nomenclatura : AS-SM-26-2023-CS-MDQ/LC-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Bien

Descripción del objeto : CONTRATACIÓN DE SUMINISTRO DE BIENES DEL PROGRAMA SOCIAL VASO DE LECHE DE LA MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE QUELLOUNO CORRESPONDIENTE AL AÑO 2023

---

Acápites de las bases : Sección: Especifico Numeral: CAP I Literal: 1.2 Página: 16

**Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):**

Art 4 de R.M. N° 449-2006/MINSA Art 58A D. S. 004-2014-SA Art. 2 Ley de Contrataciones del Estado

**Análisis respecto de la consulta u observación:**

Del análisis a la observación planteada, se aclara al participante, que las observaciones realizadas deben de realizar conforme a lo dispuesto en el artículo 72 del reglamento de la ley, debiendo ser estas realizadas a cualquier extremo de las bases, adecuadamente fundamentadas e indicando las vulneraciones a la normativa de las contrataciones del estado u otra normativa que tenga relación con el objeto de la contratación, en ese entender, la observación planteada por el participante, no recae en dichos supuestos, ya que la observación realizada, son referidas a los actos preparatorios del presente procedimiento de selección, por lo que no se acoge la observación.

**Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:**

null

Entidad convocante : MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE QUELLOUNO

Nomenclatura : AS-SM-26-2023-CS-MDQ/LC-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Bien

Descripción del objeto : CONTRATACIÓN DE SUMINISTRO DE BIENES DEL PROGRAMA SOCIAL VASO DE LECHE DE LA MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE QUELLOUNO CORRESPONDIENTE AL AÑO 2023

Ruc/código :	20605189017	Fecha de envío :	21/04/2023
Nombre o Razón social :	CORPORACION SUMAQ PRIMAVERA E.I.R.L.	Hora de envío :	20:59:54

**Observación: Nro. 7**

**Consulta/Observación:**

Del objeto de la convocatoria al solicitar los productos Mezcla de Harinas en paquete ya se presume un direccionamiento encubierto, por lo que en cumplimiento al artículo 2 del Tuo de la Ley de Contrataciones del estado se solicita al comité reconsiderar esta solicitud y convocar nuevamente los productos por ITEM, en Aras de la Transparencia y así evitar cualquier tipo de denuncias posteriores.

**Acápite de las bases :** Sección: Especifico      **Numeral:** CAP I      **Literal:** 1.2      **Página:** 16

**Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):**

Art. 2 de Lla Ley de Contrataciones del Estado

**Análisis respecto de la consulta u observación:**

No se acoge la observación, se aclara al postor que la convocatoria en paquete, no transgrede ninguna norma vigente, ya que de la ley se establece que la contratación en paquete, se ciñe a lo dispuesto en el artículo 37 del reglamento, el cual faculta a las entidades a efectuar contrataciones por paquete, agrupando en el objeto de la contratación, varios bienes, pero vinculados entre sí, considerando que la contratación conjunta es más eficiente que efectuar contrataciones separadas, en ese sentido el hecho de agrupar las harinas convocadas en el presente proceso existe un vínculo directo entre ambos productos.

**Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:**

null