

**PERÚ****Ministerio  
de Transportes  
y Comunicaciones****Viceministerio  
de Transportes****Dirección General  
Asuntos Ambientales**

“Decenio de la Igualdad de Oportunidades para mujeres y hombres”  
“Año del Fortalecimiento de la Soberanía Nacional”

**INFORME N° 029-2022-MTC/16.02**

**PARA :** **JULIO CÉSAR LIZARDO VILLAFUERTE OSAMBELA**  
Director General  
Dirección General de Asuntos Ambientales

**DE :** **ENEN DUDLEY GUEVARA RAMOS**  
Director  
Dirección de Evaluación Ambiental

**ASUNTO:** Proyecto de Resolución Directoral que actualiza y mejora el Formato de Ficha Técnica Socio Ambiental - FITSA

**REFERENCIA :** a) D.S N° 004-2017-MTC, modificado por D.S N° 008-2019-MTC  
b) Resolución Directoral N° 134-2020-MTC/16.  
**HR-339013-2022**

**FECHA :** Lima, 10 de agosto del 2022

Me dirijo a usted en atención al documento de la referencia, respecto del cual informo lo siguiente:

**I. ANTECEDENTES**

- 1.1.** El 17 de febrero de 2017 fue promulgado el Reglamento de Protección Ambiental para el Sector Transportes mediante Decreto Supremo N° 004-2017-MTC.
- 1.2.** El Artículo 11 del citado Reglamento<sup>1</sup>, señala que los titulares de proyectos, actividades y servicios del Sector Transporte no sujetos al Sistema Nacional de Evaluación de Impacto Ambiental (en

<sup>1</sup> **Reglamento de Protección Ambiental para el Sector Transportes, aprobado mediante Decreto Supremo N° 004- 2017-MTC**

**Artículo 11.- De los proyectos no sujetos al SEIA**

Los titulares de los proyectos, actividades y servicios del Sector Transporte que no se encuentren incursos en el SEIA no están obligados a gestionar la certificación ambiental, sin embargo deben cumplir con las normas generales emitidas para el manejo de residuos sólidos, aguas, efluentes, emisiones, ruidos, suelos, conservación del patrimonio natural y cultural, zonificación, construcción y otros que pudieran corresponder; así como aplicar las medidas de prevención, mitigación, remediación y compensación ambiental, que resulten acordes a su nivel de incidencia sobre el ambiente y en cumplimiento al principio de responsabilidad ambiental.

Todo titular de proyecto, actividad u obra que no estén comprendidas en el marco del SEIA deberá presentar una Ficha Técnica Socio Ambiental (FITSA), según anexo 2, donde se consignará la información socio ambiental del proyecto además de aspectos técnicos, de costos y las principales actividades a ejecutar a fin de cumplir con la normativa ambiental vigente. Dicha ficha estará sujeta a un proceso de validación por la Autoridad Ambiental Competente.

Las acciones de prevención, mitigación y control, en el marco de una Declaración de Estado de Emergencia por eventos catastróficos que ponen en riesgo la infraestructura pública o privada de transporte y/o la salud pública y/o el ambiente, no requerirán de la aprobación de un Estudio Ambiental. La entidad a cargo de la ejecución de las obras será responsable de implementar las medidas de prevención y mitigación ambiental necesarias, debiendo informar mediante un reporte sobre lo actuado y planificado dentro de los treinta (30) días hábiles siguientes al inicio de la ejecución de las obras a la Autoridad Ambiental Competente y a la responsable de la supervisión y fiscalización ambiental.



adelante SEIA) no están obligados a gestionar una Certificación Ambiental; sin perjuicio de ello deben cumplir con las normas generales para el manejo de residuos sólidos, aguas, efluentes, emisiones, ruidos, suelos, conservación del patrimonio natural y cultural, zonificación, construcción y otros que pudieran corresponder; así como aplicar las medidas de prevención, mitigación, remediación y compensación ambiental, que resulten acordes a su nivel de incidencia sobre el ambiente y en cumplimiento al principio de responsabilidad ambiental.

- 1.3. El 09 de marzo de 2019 fue promulgada la modificación al Reglamento de Protección Ambiental para el Sector Transportes, aprobada mediante Decreto Supremo N° 008- 2019-MTC, estableciendo en el artículo 112 la obligación a cargo que los titulares de proyectos, actividades y servicios del Sector Transportes no incursos en el SEIA de presentar una Ficha Técnica Socio Ambiental (en adelante, FITSA).
- 1.4. En esa línea, y de acuerdo al artículo 11 del Reglamento de Protección Ambiental para el Sector Transportes, los titulares de proyectos, actividades y servicios en Transportes no incursos en el SEIA

---

<sup>2</sup> **Modificación al Reglamento de Protección Ambiental para el Sector Transportes, aprobado mediante Decreto Supremo N° 008-2019-MTC**

**Artículo 11.- De los proyectos de inversión, actividades y servicios del Sector Transporte no sujetos al SEIA**

11.1 Los titulares de proyectos de inversión, actividades y servicios del Sector Transportes que no están sujetos al Sistema Nacional de Evaluación de Impacto Ambiental - SEIA, no están obligados a gestionar la certificación ambiental; sin embargo, deben cumplir con las normas generales emitidas para el manejo de residuos sólidos, aguas, efluentes, emisiones, ruidos, suelos, conservación del patrimonio natural y cultural, zonificación, construcción y otros que pudieran corresponder, así como aplicar las medidas de prevención, mitigación, remediación y compensación ambiental, que resulten acordes a su nivel de incidencia sobre el ambiente y en cumplimiento al principio de responsabilidad ambiental; asimismo, deben presentar una Ficha Técnica Socio Ambiental (FITSA).

11.2 La FITSA es un instrumento de gestión ambiental complementario al SEIA de carácter preventivo que aplica para proyectos de inversión, actividades y servicios de competencia I Sector Transportes que no están sujetos al SEIA. Los proyectos, actividades y servicios que se encuentren en dicha condición, y se ubiquen dentro de un Área Natural Protegida o Zona de Amortiguamiento deben hacer la consulta ante el MINAM sobre la pertinencia de desarrollar una FITSA.

11.3 El Ministerio de Transportes y Comunicaciones, previa opinión favorable del Ministerio del Ambiente - MINAM, mediante Resolución Ministerial aprueba a propuesta de la Dirección General de Asuntos Socio Ambientales, la Ficha Técnica Socio Ambiental (FITSA), y su aplicación a los proyectos de inversión, actividades y servicios del Sector Transportes que correspondan.

11.4 La información contenida en la Ficha Técnica Socio Ambiental (FITSA) tiene carácter de declaración jurada, estando sujeta al principio de presunción de veracidad de acuerdo a lo establecido en el Texto Único Ordenado de la Ley N° 27444, Ley del Procedimiento Administrativo General, aprobado por Decreto Supremo N° 004-2019-JUS. La información declarada, puede ser materia de supervisión por parte de la entidad de fiscalización ambiental.

11.5 La Autoridad Ambiental Competente, en un plazo máximo de diez (10) días hábiles, emite el acto administrativo, mediante el cual se comunica al Titular la conformidad o no conformidad a la FITSA, y está sujeto a silencio negativo.

11.6 La FITSA debe ser elaborada por un equipo de profesionales conformado por especialistas ambientales y sociales, con experiencia en la elaboración de instrumentos de gestión ambiental de proyectos de infraestructura del Sector Transportes. Asimismo, puede ser elaborada por consultoras ambientales inscritas en el Registro Nacional de Consultoras Ambientales a cargo del SENACE."



deben cumplir con las normas generales en materia ambiental y presentar una FITSA a la Autoridad Competente.

- 1.5. El 04 de mayo de 2020 se emitió la Resolución Directoral N° 134-2020-MTC/16, el cual aprueba el formato de Ficha Técnica Socio Ambiental (FITSA) aplicable a proyectos de inversión, actividades y servicios de: i) mejoramiento de infraestructura vial interurbana (red vial vecinal) menor o igual a 10 km sin trazo nuevo; y, ii) puente modular y servicios de conservación periódica. Así como también, deja sin efecto la Resolución Directoral N° 133-2020-MTC/16 de fecha 30 de abril de 2020.
- 1.6. Es preciso indicar que, conforme a lo indicado en el formato aprobado con la Resolución Directoral N° 134-2020-MTC/16, la Ficha Técnica Socio Ambiental (FITSA), tiene carácter de Declaración Jurada por lo que el titular y/o representante legal, responsable de su llenado, se acogen a la presunción de veracidad amparada en el Artículo 12 del Reglamento de Protección Ambiental para el Sector Transportes; y lo dispuesto en el Artículo 51 del TUO de la Ley N° 27444, Ley de Procedimiento Administrativo General.
- 1.7. Mediante Resolución Ministerial 0283-2020-MTC/01 se aprobó el Listado de Procedimientos Administrativos del MTC que no se encuentran sujetos a la suspensión de plazos de tramitación que establece el numeral 2 de la Segunda Disposición Complementaria Final del Decreto de Urgencia N° 026-2020 y sus prórrogas, dentro del cual se encuentra la evaluación de la Ficha Técnica Socio Ambiental (Anexo II de la citada Resolución). En ese sentido, en el marco del trabajo remoto y de las disposiciones antes citadas, se procedió con la evaluación del expediente del asunto, cuyo análisis es presentado en el numeral III del presente informe técnico.
- 1.8. Mediante Decreto Supremo N°009-2022-MTC, se aprobó el Texto Único de Procedimientos Administrativos – TUPA de “Ministerio de Transportes y Comunicaciones”, publicado el 18 de junio del 2022. Asimismo, en el numeral 1.3 de su Anexo Único establece el procedimiento administrativo denominado “DGAAM-008: Evaluación de ficha técnica socio ambiental”.
- 1.9. En esa misma línea el citado Decreto Supremo, establece en su disposición complementaria transitoria única, que los procedimientos administrativos y servicios iniciados con anterioridad a su entrada en vigencia continúan su trámite según lo establecido en el Texto Único de Procedimientos Administrativos – TUPA aprobado por Decreto Supremo N° 008-2002-MTC y normas modificatorias.

## **II. MARCO NORMATIVO**

- 2.1. Ley del SEIA, Ley N° 27446 y sus modificatorias aprobadas mediante los Decretos Legislativos N° 1078 y N° 1394.
- 2.2. Ley N° 29370, Ley de Organización y Funciones del Ministerio de Transportes y Comunicaciones.
- 2.3. Ley N° 28611, Ley General del Ambiente.
- 2.4. Ley N° 27446, Ley del Sistema Nacional de Evaluación de Impacto Ambiental.
- 2.5. Reglamento de la Ley del SEIA, aprobado por Decreto Supremo N° 019-2009-MTC
- 2.6. Reglamento de Protección Ambiental para el Sector Transportes, aprobado por Decreto Supremo N° 004-2017-MTC, y su modificatoria aprobado por el D.S. N° 008-2019 – MTC.
- 2.7. Decreto Supremo N° 009-2022-MTC, que aprueba el Texto Único de Procedimientos Administrativos del Ministerio de Transportes y Comunicaciones.
- 2.8. Decreto Supremo N° 004-2019-JUS, que aprueba el Texto Único Ordenado de la Ley 27444 – Ley del Procedimiento Administrativo General.
- 2.9. Resolución Ministerial N° 0658-2021-MTC/01, que aprueba el Texto Integrado del Reglamento de Organización y Funciones del Ministerio de Transportes y Comunicaciones.
- 2.10. Resolución Directoral N° 134-2020-MTC/16, que aprueba el formato de Fichas Técnica Socio Ambiental (FITSA), aplicable a proyectos de inversión, actividades y servicios de i) Mejoramiento de infraestructura vial interurbana (red vial vecinal) menor o igual a 10 km sin trazo nuevo; y ii) puente modular y Servicios de Conservación Periódica.



### III. ANÁLISIS

#### ✓ **FUNCION NORMATIVA DE LA DIRECCIÓN GENERAL DE ASUNTOS AMBIENTALES DEL MINISTERIO DE TRANSPORTES Y COMUNICACIONES**

- 3.1.** Los artículos 4 y 5 de la Ley N° 293703, Ley de Organización y Funciones del Ministerio de Transportes y Comunicaciones (en adelante, MTC), establecen que el MTC es competente de manera exclusiva en las materias de infraestructura y servicios de transporte de alcance nacional e internacional; asimismo, tiene como función rectora dictar normas y lineamientos técnicos para la adecuada ejecución, supervisión y evaluación de las políticas de su competencia.
- 3.2.** El artículo 134 de la Resolución Ministerial N° 658-2021-MTC/01, que aprueba el Texto Integrado Actualizado del Reglamento de Organización y Funciones del MTC, señala que la DGAAM es el órgano de línea con autoridad técnica normativo a nivel nacional que ejerce la autoridad ambiental en el sector transportes, responsable de implementar acciones en el marco del sistema nacional de gestión ambiental para promover el desarrollo sostenible de las actividades y proyectos de infraestructura y servicios de transportes, en concordancia con las políticas nacionales sectoriales y la Política Nacional del Ambiente.
- 3.3.** El artículo 135 del referido Texto Integrado del ROF del MTC señala entre las funciones de la DGAAM, el proponer los lineamientos de política nacional, planes, normas y otras disposiciones en materia ambiental en transportes, así como supervisar su implementación, en el marco de lo dispuesto por el ente rector.
- 3.4.** A su vez, la norma antes referida establece que dicha autoridad ambiental tiene entre funciones, la de expedir resoluciones en asuntos de su competencia.
- 3.5.** En tal sentido y en concordancia con el numeral 1 del artículo 4 del Reglamento de Protección Ambiental para el Sector Transportes, aprobado por Decreto Supremo N° 004-2017-MTC<sup>4</sup>, se colige que el MTC, a través de la DGAAM, es la Autoridad Sectorial Nacional y como tal es la Autoridad

<sup>3</sup>

Ley N° 29370, Ley de Organización y Funciones del Ministerio de Transportes y Comunicaciones

Artículo 4.- Ámbito de competencia

El Ministerio de Transportes y Comunicaciones es competente de manera exclusiva en las siguientes materias:

a) Aeronáutica civil, b) Infraestructura de transportes de alcance nacional e internacional, c) Servicios de transporte de alcance nacional e internacional y d) Infraestructura y servicios de comunicaciones.

Es competente de manera compartida con los gobiernos regionales y gobiernos locales, conforme a sus leyes orgánicas y las leyes sectoriales, en las siguientes materias:

a) Infraestructura de transportes de alcance regional y local, b) Servicios de transporte de alcance regional y local, circulación y tránsito terrestre y c) Promoción de la infraestructura de telecomunicaciones y el planeamiento de los servicios de telecomunicaciones de alcance regional.

Estas competencias compartidas se ejercen de acuerdo a ley.

Artículo 5.- Funciones rectoras

Las funciones rectoras son las siguientes:

1. Formular, planear, dirigir, coordinar, ejecutar, fiscalizar, supervisar y evaluar la política nacional y sectorial bajo su competencia, aplicable a todos los niveles de gobierno.
2. Dictar normas y lineamientos técnicos para la adecuada ejecución, supervisión y evaluación de las políticas, la gestión de los recursos del sector, así como para el otorgamiento y reconocimiento de derechos, la sanción, la fiscalización y ejecución coactiva en materias de su competencia.
3. Coordinar con los gobiernos regionales y locales la implementación de las políticas nacionales y sectoriales, y evaluar su cumplimiento

<sup>4</sup>

Reglamento de Protección Ambiental para el Sector Transportes, Decreto Supremo N° 004-2017-MTC

Artículo 4.- Autoridades

Las autoridades involucradas en el proceso de gestión socio ambiental en el Sector Transportes son:

1. El Ministerio de Transportes y Comunicaciones MTC es la Autoridad Sectorial Nacional y como tal es la Autoridad Ambiental Competente, a través de la Dirección General de Asuntos Socio Ambientales -DGASA, en materia de gestión ambiental en el Sector Transportes y la encargada de promover políticas en materia socio ambiental en dicho sector, además de formular y aprobar normas en el marco de su competencia, con el fin de asegurar la sostenibilidad de las actividades de infraestructura y servicios de transporte, en el marco del Sistema Nacional de Gestión Ambiental y los Sistemas Funcionales que se articulan a éste.

**PERÚ****Ministerio  
de Transportes  
y Comunicaciones****Viceministerio  
de Transportes****Dirección General  
Asuntos Ambientales**

“Decenio de la Igualdad de Oportunidades para mujeres y hombres”  
 “Año del Fortalecimiento de la Soberanía Nacional”

Ambiental Competente encargada de formular y aprobar normas e instrumentos operativos en el marco de su competencia, con el fin de asegurar la sostenibilidad de las actividades de infraestructura y servicios de transporte.

- 3.6. La DGAAM del MTC, en su condición de Autoridad Ambiental Sectorial, en concordancia con los Lineamientos de Política Ambiental del Sector Transportes y en aras del fortalecimiento de la gestión ambiental sectorial, ha priorizado en su agenda de gestión las acciones orientadas a viabilizar ambientalmente la implementación de los proyectos, actividades y/o servicios en transporte, impulsando las inversiones sostenibles en el sector, contribuyendo al desarrollo de la conectividad del país.

✓ **SOBRE LA NECESIDAD DE MODIFICAR EL FORMATO DE FICHA TÉCNICA SOCIO AMBIENTAL - FITSA**

- 3.7. En atención a lo antes expuesto, y a razón a la entrada en vigencia de la Resolución Directoral N° 134-2020-MTC/16 de fecha 04 de mayo de 2020, consideramos necesario exponer y analizar las solicitudes de atención de las Fichas Técnicas Socio Ambientales (FITSA) que han ingresado a la DGAAM en el periodo desde la entrada en vigencia hasta julio de 2022, en virtud a la información registrada en el Sistema de Trámite Documentario del Ministerio de Transporte y Comunicaciones, de acuerdo al siguiente detalle:

**ATENCIÓN DE FITSAS- DGAAM A JULIO DEL 2022**

N°	Tipología	Conformidad	No conformidad	Devoluciones por Delegación de competencias a GORE's	Total	%
1	Creación: Ampliación y Mejoramiento de puente vehicular, servicio de movilidad urbana, servicio de Transitabilidad vehicular y peatonal, camino vecinal, Vías Urbanas, servicio de interconexión vial, Pistas y Veredas, servicios de embarque y desembarque de pasajeros, acceso tránsito vehicular y peatonal, vías urbanas	12.00	15.00	1.00	28.00	9.6%
2	Gestión y Conservación Vial Por Niveles de Servicio del Corredor Vial	5.00	3.00		8.00	2.7%
3	Mantenimiento periódico: rutinario de camino vecinal, vías vecinales, vía de acceso, vías urbanas, vía Departamental de la Carretera, Camino de Herradura, camino vecinal no pavimentado, a Carretera departamental, carretera departamental no pavimentada, red vial de la carretera departamental pavimentada, Infraestructura urbana en los pasajes y avenida, urbana en los pasajes y avenida, Transitabilidad Vial, trocha carrozable, trocha carrozable, vías urbanas, veredas, Pontones Peatonal, Puente Peatonal, servicios de transitabilidad peatonal y Vehicular en la Vía, pasaje de acceso peatonal, Servicio de Movilidad Urbana	130.00	86.00	20.00	236.00	80.5%
4	Puente Modular	14.00	1.00		15.00	5.1%
5	Reciclado y Recapeo del Corredor Vial	1.00			1.00	0.3%
6	Renovación y/o reparación de superficie de rodadura, Vías Vecinales, Puente Modular	1.00	1.00	1.00	3.00	1.0%
7	Transitabilidad de la interconexión del puente, de acceso	2.00			2.00	0.7%
<b>Total</b>		<b>165.00</b>	<b>106.00</b>	<b>22.00</b>	<b>293.00</b>	<b>1</b>

Fuente: STD – MTC - DGAAM

Se consideró el periodo de atención Enero - Julio 2022

Elaborado por la Dirección de Evaluación Ambiental - DEA

Dirección General de Asuntos Ambientales – DGAAM

- 3.8. Al respecto, desde la entrada en vigencia del R.D. 134-2020-MTC/16, se han venido atendiendo la solicitud de evaluación de la FITSA presentada por los administrados, para los de los tres (03) tipos de intervenciones, 1) Puente Modular, 2) Conservación Periódica y 3) Mejoramiento de Infraestructura Vial Interurbana (Red vial vecinal) menor o igual a 10 km, Sin trazo nuevo, elaboradas en sobre la base del contenido del formato aprobado por la citada R.D.; habiendo



advertido deficiencias y vacíos de información que ha venido limitando la evaluación técnica del instrumento y consecuentemente la viabilidad ambiental de las intervenciones antes citadas.

A continuación, se indican algunas limitaciones que presenta el formato:

- Los datos son generales y superficiales
- Carece de caracterización ambiental y social del área donde se desarrollará el proyecto.
- La información solicitada es general, no especifica su alcance en cuanto a los aspectos cualitativos y cuantitativos de los acápites a desarrollar.
- La ubicación de las áreas auxiliares se registra solo con dos (02) coordenadas, es decir un punto de referencia de la ubicación
- No considera la exigencia de los mapas temáticos básicos del componente ambiental y social
- Para el plano de ubicación de la intervención no se especifica los elementos que debe contemplar

A consecuencia de lo anteriormente expuesto, se indican los aspectos que el formato no permite evaluar:

- Identificar los espacios ocupados por los componentes del proyecto y los accesos que se intervengan y utilizan durante la etapa de construcción y operación.
- Identificar los espacios ocupados por los componentes auxiliares del proyecto y los accesos intervenidos para llegar a dichos componentes.
- Identificar los ecosistemas presentes: áreas Naturales protegidas y/o sus zonas de amortiguamiento, sitios RAMSAR colindantes (de acuerdo con la magnitud del impacto) o que se superponga con el área del proyecto, Así como también ecosistemas frágiles según el artículo 99 de la Ley General del Ambiente.
- Identificar áreas geográficas proyectadas que pudiesen ser afectadas por el incremento de ruido, emisiones atmosféricas y/o vertimiento en el cuerpo de agua, según los modelamientos aplicables.
- Identificar áreas arqueológicas y/o de patrimonio cultural.
- identificar las fuentes de y los usos de agua en las unidades hidrográficas en el área de influencia del proyecto
- Identificar los predios (viviendas, terrenos y otros) que pueden ser afectados o beneficiados por las obras relacionadas con el área del proyecto.
- Identificar las comunidades campesinas y nativas colindantes o que se superponen con el área del proyecto.
- Identificar la dinámica social, económica y cultural que pueda ser afectada directamente con el área del proyecto.
- Identificar la cercanía a zonas de concentración poblacional o a infraestructuras como escuelas, centro de salud, etc.
- Identificar otros criterios que se consideren convenientes y que estén debidamente justificados.

**3.9.** En ese sentido, la información remitida por los titulares no permite identificar en todos sus extremos la susceptibilidad de la generación de impactos ambientales negativos significativos, toda vez que la evaluación de las actividades y obras del proyecto se encuentran limitadas por el contenido aprobado en la **Resolución Directoral N° 134-2020-MTC/16**, impidiendo el análisis de la generación o presentación de algunos de los efectos, características o circunstancias previstas en los criterios de protección ambiental establecidos en el artículo 5 de la Ley del SEIA y detallados en el Anexo V del reglamento del SEIA.

**3.10.** Sin perjuicio de ello, los supuestos considerados en la citada norma: Puente Modular, Conservación Periódica y Mejoramiento de Infraestructura Vial Interurbana (Red vial vecinal) menor o igual a 10 km, Sin trazo nuevo, **han permitido dar mayor predictibilidad a los administrado a fin de dar cumplimiento al Artículo 1** de la modificatoria del Reglamento de Protección Ambiental para el Sector Transportes aprobado mediante Decreto Supremo N° 008-2019-MTC, el cual modifica los

artículos 11<sup>5</sup>, 21 y 38 del Reglamento de Protección Ambiental para el Sector Transportes, aprobado por Decreto Supremo N° 004-2017-MTC, el cual establece lo siguiente:

***“Artículo 11.- De los proyectos de inversión, actividades y servicios del Sector Transporte no sujetos al SEIA***

*11.1. Los titulares de proyectos de inversión, actividades y servicios del Sector Transportes que no están sujetos al Sistema Nacional de Evaluación de Impacto Ambiental–SEIA, no están obligados a gestionar la certificación ambiental; sin embargo, deben cumplir con las normas generales emitidas para el manejo de residuos sólidos, aguas, efluentes, emisiones, ruidos, suelos, conservación del patrimonio natural y cultural, zonificación, construcción y otros que pudieran corresponder, así como aplicar las medidas de prevención, mitigación, remediación y compensación ambiental, que resulten acordes a su nivel de incidencia sobre el ambiente y en cumplimiento al principio de responsabilidad ambiental; asimismo, deben presentar una Ficha Técnica Socio Ambiental (FITSA).*

*11.2 La FITSA es un instrumento de gestión ambiental complementario al SEIA de carácter preventivo que aplica para proyectos de inversión, actividades y servicios de competencia del Sector Transportes que no están sujetos al SEIA. Los proyectos, actividades y servicios que se encuentren en dicha condición, y se ubiquen dentro de un Área Natural Protegida o Zona de Amortiguamiento deben hacer la consulta ante el MINAM sobre la pertinencia de desarrollar una FITSA.*

**3.11.** Por otro lado, de acuerdo a la casuística actualizada del sector, se han valorado aquellos proyectos, actividades y/o servicios del sector transportes que por su magnitud y naturaleza de sus intervenciones y bajo ciertos criterios técnicos no generan impactos ambientales negativos significativos, por lo que, no afectan a los criterios de protección ambiental, que no fueron considerados en la **Resolución Directoral N° 134-2020-MTC/16**, y que de acuerdo a lo dispuesto en el Reglamento de Protección Ambiental para el Sector Transporte les corresponde aplicar una FITSA. En ese entendido, con la finalidad de optimizar el procedimiento administrativo bajo principios de eficacia y eficiencia, respecto a los supuestos de aplicación, se considera pertinente incluir el supuesto de **Construcción o reposición de puentes definitivos de menores luces**.

**3.12.** Al respecto, la actualización y mejora de la **Resolución Directoral N° 134-2020-MTC/16**, se enmarca y sustenta en la validación efectuada por el MINAM, en su oportunidad, respecto a la iniciativa de la DGAAM, en la formulación del proyecto del Reglamento de Protección Ambiental para el Sector Transportes, aprobado mediante D.S. 004-2017-MTC:

La opinión previa favorable del MINAM fue expresada mediante los Informes Técnicos N° 059-2016-MINAM/VMGA/DGNIGA/ocontreras y N° 034-2016-MINAM/VMGA/DGNIGA/MROJAS, respecto del articulado y anexos de la entonces propuesta de Reglamento de Protección Ambiental para el Sector Transportes.

**3.13.** Además, se revisó los pronunciamientos del MINAM, autoridad ambiental nacional, respecto a la identificación de la Autoridad competente y/o determinación de la exigibilidad de la Certificación Ambiental. En ese sentido ha determinado que existen proyectos de puentes que:

- No se enmarca en ninguna de las tipologías de la Primera Actualización del Listado de Inclusión de los Proyectos de Inversión sujetos al SEIA, aprobada mediante Resolución Ministerial N° 157-2011-MINAM y sus modificatorias.
- De acuerdo con su naturaleza, finalidad y características, se encuentra dentro del ámbito del sector Transportes, conforme a lo establecido en el artículo 3 del Reglamento de Protección Ambiental para el Sector Transportes, aprobado mediante el Decreto Supremo N° 004-2017-MTC, modificado por el Decreto Supremo N° 008-2019-MTC. Asimismo, se menciona que el

<sup>5</sup> Artículo 11°.- De los proyectos no sujetos al SEIA



proyecto no se enmarca en ninguna de las tipologías de clasificación anticipada para proyectos del sector transportes, establecida en el Anexo 1 del Reglamento antes mencionado.

- Por su naturaleza y finalidad, no generaría efectos significativos sobre los Criterios de Protección Ambiental establecidos en el artículo 5 de la Ley del Sistema Nacional de Evaluación del Impacto Ambiental (SEIA), Ley N°27446, y en el Anexo V de su Reglamento, aprobado mediante Decreto Supremo N°019-2009-MINAM; por lo tanto, el proyecto no se encuentra sujeto al SEIA y, por consiguiente, el titular no requiere gestionar la Certificación Ambiental.
- Corresponde la presentación de una Ficha Técnica Socio Ambiental (FITSA) ante la Dirección General de Asuntos Ambientales (DGAAM) del Ministerio de Transporte y Comunicaciones para su evaluación, de conformidad con lo establecido en el artículo 11 del Reglamento de Protección Ambiental para el Sector Transportes, aprobado mediante Decreto Supremo N° 004-2017-MTC, modificado por el Decreto Supremo N° 008-2019-MTC, cuyo cose encuentra establecido en el Anexo 2 de dicha norma.
- Así también para los casos en que el proyecto se superponga en de Zona de Amortiguamiento, el titular deberá implementarlas medidas de control ambiental establecidas en la opinión técnica de compatibilidad emitida por el SERNANP, en el marco de las normas sobre Áreas Naturales Protegidas, sin perjuicio que se gestionen las autorizaciones de ingreso u otras autorizaciones que correspondan antes de iniciar con la ejecución del proyecto

A consecuencia de lo anteriormente expuesto, se detallan los pronunciamientos respecto a los puentes:

N°	HOJA DE RUTA	OFICIO	FECHA	INFORME	NOMBRE PROYECTO	ANP/ZA / SERNANP	IGA
1	E-288169-2020	OFICIO N° 00813-2020-MINAM/VMGA/DGPIGA	15/12/2020	INFORME N° 01016-2020-MINAM/VMGA/DGPIGA	Construcción del puente carrozable de interconexión entre los distritos de Machupicchu y Huayopata sobre el río Huilcar, distrito de Huayopata - La Convención – Cusco  Tipo de puente: Modular tipo ACROW de 54.86 m de Luz	SI	FITSA
2	E-073503-2021	OFICIO N° 00137-2021-MINAM/VMGA/DGPIGA	12-03-2021	INFORME N° 00177-2021-MINAM/VMGA/DGPIGA	Creación del puente vehicular en la Junta Vecinal Benito Huancanane, Calientes del distrito de Torata, provincia de Mariscal Nieto, departamento de Moquegua.  Construcción puente de 22 m	-	FITSA
3	E-238455-2021	CARTA N° 00249-2021-MINAM/VMGA/DGPIGA	30/07/2021	INFORME N° 00706-2021-MINAM/VMGA/DGPIGA	Puente Carrozable familiar Cartagena.  Longitud del puente será de 15.00 m	-	FITSA
4	E-209488-2021	OFICIO N° 00404-2021-	07/07/2021	INFORME N° 00580-2021-	Creación del Puente Peatonal sobre el río Mantalo, entre el sector de Alto Mantalo y la CC. De Poyentimari, zonal Ichovote, distrito de Echarate, provincia de la Convención, departamento de Cusco.	Si	FITSA





		MINAM/VMGA/DGPIGA		MINAM/VMGA/DGPIGA			
5	E-447169-2021	OFICIO N° 00924-2021-MINAM/VMGA/DGPIGA	27/12/2021	INFORME N° 375-2021-MINAM/VMGA/DGPIGA/DGEIA	<p>Puente peatonal colgante de 100 m de luz</p> <p>Creación de los Puentes Peatonales sobre las quebradas George, Lemal, Quinua y servicios aledaños en la localidad Granada del distrito de Granada – Provincia de Chachapoyas – Departamento de Amazonas</p> <p>Puente Yutochapana, cuenta con una longitud de 16,5 m, ancho de 2,9 m y ancho de calzada de 2,5 m</p> <p>Puente Culcha, cuenta con una longitud de 10.5 m, ancho de 2,9 m y ancho de calzada de 2,5 m</p> <p>Puente Gogla, cuenta con una longitud de 12,5 m, ancho de 2,9 m y ancho de calzada de 2,5 m</p> <p>Puente Lemal, cuenta con una longitud de 13 m, ancho de 2,9 m y ancho de calzada de 2,5 m</p> <p>Puente Viejo, cuenta con una longitud de 13,5 m, ancho de 2,9 m y ancho de calzada de 2,5 m</p>	Si	FITSA
6	E-334833-2021	OFICIO N° 00709-2021-MINAM/VMGA/DGPIGA	12/10/2021	INFORME N° 00168-2021-MINAM/VMGA/DGPIGA/DGEIA	<p>Mejoramiento Del Puente Quempi En El Anexo Valle Quempi, Distrito De Río Tambo - Provincia De Satipo Región Junín.</p> <p>Puente modular de 122.36 m dividido en 2 tramos de 61.18 m</p>	Si	FITSA
7	E-104410-2022	OFICIO N° 00246-2022-MINAM/VMGA/DGPIGA	12/03/2022	INFORME N° 00212-2022-MINAM/VMGA/DGPIGA/DGEIA	<p>Creación del Servicio de Transitabilidad a través de la Instalación de Puentes Peatonales en las Provincias de Carabaya y Sandia del Departamento de Puno” – CUI 2462296.</p> <p>22 Puente Peatonal de 25, 130, 150, 85, 85, 25, 25, 35, 65, 45, 35, 55, 65, 80, 80, 65, 80, 120, 50, 35, 130 y 35, metros respectivamente.</p>	Si	FITSA
8	E-202981-2022	OFICIO N° 00382-2022-MINAM/VMGA/DGPIGA	11/05/2022	Informe N° 00380-2022-MINAM/VMGA/DGPIGA/DGEIA	<p>Recuperación del puente colgante peatonal sobre el río Inambari en la localidad Santa Rosa Yanamayo del distrito de Alto Inambari –provincia de Sandia – departamento de Puno.</p> <p>construcción de un puente peatonal de ancho total de 3 m con plataforma de tableros de madera y con una luz central de 100 m</p>	Si	FITSA

**3.14.** En tal sentido, la actualización y mejora de la **Resolución Directoral N° 134-2020-MTC/16**, formulada y validada por la DGAAM, ha considerado los siguientes aspectos, conforme el Reglamento de Protección Ambiental para el Sector Transportes:

- Los proyectos, actividades o servicios en Transportes, no sujetos al SEIA, no podrán iniciar la ejecución de obras hasta que los titulares cuenten con la conformidad a la FITSA otorgada por la DGAAM a través de la emisión de la Resolución Directoral correspondiente.
- La FITSA es un instrumento de gestión ambiental complementario al SEIA y la información que contiene tiene carácter de Declaración Jurada.
- Los proyectos cuya viabilidad ambiental y social se haya dado a través de la aprobación y aplicación de la FITSA, están sujetos a las acciones de supervisión y fiscalización ambiental que correspondan, conforme a las disposiciones que la norma ambiental y sectorial establezcan.
- La FITSA presume plenamente la veracidad de la información proporcionada por el titular del proyecto, por lo que cualquier transgresión al principio de Buena Fe Procesal estará sujeta a las responsabilidades administrativas y penales correspondientes.

**3.15.** La DGAAM ha presentado y socializado los supuestos considerados a los órganos de línea y programas del Sector Transportes vinculados a la gestión ambiental de los proyectos de inversión, a través de reuniones de trabajo y comunicaciones virtuales; habiendo recibido aportes de sus representantes a la vez que ha obtenido, a la fecha, la conformidad respectiva.

✓ **SOBRE LA PROPUESTA DE MODIFICACIÓN NORMATIVA**

**3.16.** Por lo antes expuesto, se considera conveniente dejar sin efecto la Resolución Directoral N° 134-2020-MTC/16 de fecha 04 de mayo de 2020, así como también, la Resolución Directoral N° 133-2020-MTC/16 de fecha 30 de abril de 2020, en todos sus extremos, Asimismo, conforme a la casuística en materia de evaluación ambiental de proyectos, actividades y/o servicios del Sector transporte, para el caso de las intervenciones de i) Mejoramiento de infraestructura vial interurbana (red vial vecinal) menor o igual a 10 KM sin trazo nuevo; y, ii) puente modular, iii) Servicios de conservación periódica y iv) Construcción y/o reposición de puentes definitivos de menores luces, se considera conveniente aplicar la FITSA de acuerdo a los alcances establecido en el artículo 11 del

Reglamento de Protección Ambiental para el Sector Transporte y del contenido Básico para su elaboración establecido en el Anexo 1 y 2 del presente informe.

- 3.17. Asimismo, es preciso indicar que el primer párrafo del artículo 8 del Reglamento de Protección Ambiental para el Sector Transportes<sup>6</sup> de manera explícita establece que la Autoridad Sectorial Competente, la DGAAM (antes DGASA), está facultada para formular y aprobar mediante Resolución Directoral, **con opinión previa favorable del MINAM**, formatos diversos que coadyuven en el cumplimiento de sus funciones en el marco de la gestión socio ambiental del Sector Transportes.
- 3.18. Considerando que el MINAM ya otorgó opinión previa favorable sobre la estructura del formato FITSA, consignado en el Anexo II del Reglamento de Protección Ambiental para el Sector Transportes; el mismo que se mantendría en la nueva propuesta de formato; Y sin perjuicio de que el numeral 11.3 del artículo 11 del Reglamento antes referido, constituya la regulación específica y taxativa sobre la materia; estimamos que la FITSA, por ser una herramienta complementaria a la labor de la DGAAM<sup>7</sup>, en su condición de Autoridad Ambiental Sectorial, conforme ha sido desarrollado en el ítem 3 del presente informe; se colige que la propuesta de formato de FITSA debe ser aprobada a través de una Resolución Directoral, sin requerir la opinión previa favorable del MINAM.
- 3.19. Corresponde indicar que, de acuerdo al artículo 4 del “Reglamento que establece disposiciones relativas a la publicidad, publicación de proyectos normativos y difusión de normas legales de carácter general”, aprobado por Decreto Supremo N° 001-2009JUS, la propuesta que busca optimizar el contenido de la FITSA a través del formato antes citado no constituye una norma legal de carácter general porque no crea, modifica, regula, declara o extingue derechos u obligaciones de carácter general. Por tanto, no corresponde publicar de manera obligatoria en el Diario Oficial El Peruano, la propuesta de formato materia de análisis.

#### IV. CONCLUSIONES

- 4.1. Por lo antes expuesto, corresponde dejar sin efecto la Resolución Directoral N° 133-2020-MTC/16 y la Resolución Directoral N° 134-2020-MTC/16, en todos sus extremos.

---

<sup>6</sup> Reglamento de Protección Ambiental para el Sector Transportes, Decreto Supremo N° 004-2017-MTC  
Artículo 8.- De la aprobación de protocolos, pautas, guías y directivas técnicas  
1. La DGASA está facultada para formular y aprobar mediante Resolución Directoral, con opinión previa favorable del MINAM, protocolos, pautas, guías, directivas técnicas, formatos y otras herramientas que coadyuven en el cumplimiento de sus funciones en el marco de la gestión socio ambiental del Sector Transportes

<sup>7</sup> Conforme a las disposiciones del Reglamento del SEIA en su artículo 7 referido a las funciones del Ente Rector del SEIA establece entre otras funciones que es responsable de:  
“(....)  
c) *Coordinar con las autoridades competentes la adecuación de los procesos de evaluación de impacto ambiental existentes, a lo dispuesto en la Ley, en el presente Reglamento y sus normas complementarias y conexas.*  
d) *Emitir opinión previa favorable, según corresponda, y coordinar con las autoridades competentes respecto de los proyectos de reglamentos u otros dispositivos legales de carácter general, relacionados a los procesos de evaluación de impacto ambiental y sus modificaciones.*”

Asimismo, en su artículo 8 referidos a las funciones de la Autoridades Competentes dispone que las AC pueden:  
“(....)  
d) *Emitir normas, guías técnicas, criterios, lineamientos y procedimientos para regular y orientar el proceso de evaluación de impacto ambiental de los proyectos de inversión a su cargo, en coordinación con el MINAM y en concordancia con el marco normativo del SEIA.*  
(...)  
,,



PERÚ

Ministerio  
de Transportes  
y Comunicaciones

Viceministerio  
de Transportes

Dirección General  
Asuntos Ambientales

“Decenio de la Igualdad de Oportunidades para mujeres y hombres”  
“Año del Fortalecimiento de la Soberanía Nacional”


- 4.2. La propuesta de optimización del contenido mínimo de la FITSA debe ser aprobada mediante Resolución Directoral toda vez que constituye una propuesta de formato que redundará en el cumplimiento de las funciones de la Dirección General de Asuntos Ambientales (DGAAM)
- 4.3. Corresponde aprobar mediante Resolución Directoral, el formato FITSA para las siguientes intervenciones; i) Mejoramiento de infraestructura vial interurbana (red vial vecinal) menor o igual a 10 KM sin trazo nuevo; ii) puente modular, iii) Servicios de conservación periódica y iv) Construcción y/o reposición de puentes definitivos de menores luces; el cual se encuentra adjunto en el Anexo 1 y 2 del presente informe.
- 4.4. La DGAAM en su calidad de Autoridad Ambiental Competente para el Sector Transporte, en coordinación y previa opinión favorable del MINAM, aprobará el formato optimizado para la elaboración de la FITSA, y que será aplicada para aquellos proyectos, actividades y/o servicios del Sector Transporte que la DGAAM proponga y que cuenten con el debido sustento técnico correspondiente.

## V. RECOMENDACIÓN

- 5.1 Remitir el presente Informe Técnico Legal a la Dirección General de Asuntos Ambientales para su consideración y gestión de la actualización y mejora del el Formato de Ficha Técnica Socio Ambiental - FITSA

Es todo en cuanto informo a usted.

  
Ing. ENEN D. GUEVARA RAMOS  
DIRECTOR  
DIRECCIÓN DE EVALUACIÓN AMBIENTAL  
DGAAM

  
Abog. Wendy Mendoza Cordova  
Especialista Legal  
CAL N° 62137

Se adjunta:

Anexos 1: Mejoramiento de infraestructura vial interurbana (red vial vecinal) menor o igual a 10 KM sin trazo nuevo y Servicios de conservación periódica

Anexo 2: Puente modular y Construcción y/o reposición de puentes definitivos de menores luces