

# PLIEGO DE ABSOLUCIÓN DE CONSULTAS Y OBSERVACIONES

Entidad convocante : MUNICIPALIDAD PROVINCIAL DE BONGARA - JUMBILLA

Nomenclatura : AS-SM-4-2025-MPB/CS-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Servicio

Descripción del objeto : SERVICIO DE MANTENIMIENTO RUTINARIO DEL CAMINO VECINAL:EMP.AM-108 (SEÑOR DE LOS MILAGROS) - SAN JERONIMO (11.70km), DISTRITO DE JAZAN,PROVINCIA DE BONGARÁ,DEPARTAMENTO DE AMAZONAS.

Ruc/código :	20611271906	Fecha de envío :	05/04/2025
Nombre o Razón social :	INNOVATION FROM NEW WORLD COMPANY S.R.L.	Hora de envío :	10:13:14

## Observación: Nro. 1

### Consulta/Observación:

Referente a las Mejoras a los Términos de Referencia se puede deducir los factores de evaluación referidos a las características particulares que se ofrecen para el objeto de contratación a las ¿mejoras para bienes y servicios¿, dicha disposición se encuentra referida exclusivamente a las mejoras que necesariamente deberá indicar el comité de selección o el OEC en caso opte por incluir dicho factor de evaluación; asimismo, al señalarse en dicho literal el término ¿entre otras¿ se refiere a otros factores de evaluación vinculados a las características particulares que se ofrecen para el objeto de contratación fijados por el OSCE en las bases estándar, por ejemplo el factor de evaluación ¿Sistema de Gestión de Calidad¿ previsto en las Bases para la contratación de servicios en general. Es preciso señalar que no existe la posibilidad de que el comité de selección pueda incorporar algún factor de evaluación distinto a los previstos en las bases estándar u otro documento estándar aprobado por el OSCE.

Acápite de las bases : Sección: Especifico Numeral: CAPITULO 4 Literal: B Página: 42

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

### Análisis respecto de la consulta u observación:

La observación no se acoge. Al respecto, corresponde precisar que la inclusión del factor de evaluación ¿Presentación del Plan de Trabajo¿ en el presente procedimiento de selección se encuentra plenamente enmarcada en la normativa vigente y se sustenta en las Bases Estándar de Adjudicación Simplificada, aprobadas mediante Directiva N.º 001-2019-OSCE/CD, en concordancia con lo dispuesto por la Decimosegunda Disposición Complementaria Final del Reglamento de la Ley de Contrataciones del Estado, cuya aplicación es de carácter obligatorio.

El contenido y estructura del plan de trabajo propuesto como mejora ha sido elaborado respetando el principio de proporcionalidad, incorporando exclusivamente aspectos vinculados directamente con el objeto del contrato, esto es, la ejecución del servicio de mantenimiento rutinario de un camino vecinal, conforme al Manual de Carreteras ¿Mantenimiento Rutinario DG-2018-MTC, y las Especificaciones Técnicas Generales para Caminos No Pavimentados del Ministerio de Transportes y Comunicaciones (MTC).

Asimismo, se ha adoptado el enfoque metodológico PMP (Project Management Professional) para estructurar la mejora, siguiendo las fases de gestión de proyectos: inicio, planificación, ejecución, monitoreo y cierre, tal como permite la Guía del PMBOK (Project Management Body of Knowledge), lo que añade valor técnico y metodológico al servicio a contratar. Esta estructura favorece una gestión más eficiente, transparente y medible del contrato, sin generar costo adicional a la Entidad.

Contrario a lo afirmado por el observante, esta mejora no restringe la participación de los postores, toda vez que no se exige su presentación obligatoria, ni forma parte de los requisitos de calificación o admisibilidad. Por el contrario, como lo ha señalado el Tribunal de Contrataciones del Estado en reiterada jurisprudencia, se entiende por mejora ¿todo aquello que el postor ofrece voluntariamente para mejorar la calidad y oportunidad del servicio, en adición a los requisitos mínimos exigidos¿, en tanto no genere costo adicional y esté vinculada al objeto del contrato (Resolución N.º 1420-2021-TCE-S3, entre otras).

Además, este tipo de mejora técnica contribuye a una mejor evaluación de la propuesta técnica mediante la incorporación de indicadores de desempeño, programación por fases y control de calidad, lo cual es especialmente relevante en contratos donde el cumplimiento oportuno de actividades de mantenimiento vial impacta directamente en la transitabilidad, la seguridad y la conectividad local.

Entidad convocante :	MUNICIPALIDAD PROVINCIAL DE BONGARA - JUMBILLA
Nomenclatura :	AS-SM-4-2025-MPB/CS-1
Nro. de convocatoria :	1
Objeto de contratación :	Servicio
Descripción del objeto :	SERVICIO DE MANTENIMIENTO RUTINARIO DEL CAMINO VECINAL:EMP.AM-108 (SEÑOR DE LOS MILAGROS) - SAN JERONIMO (11.70km), DISTRITO DE JAZAN,PROVINCIA DE BONGARÁ,DEPARTAMENTO DE AMAZONAS.

	Específico	CAPITULO 4	B	42
Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):				

**Análisis respecto de la consulta u observación:**

Finalmente, cabe recalcar que el contenido del plan de trabajo propuesto como mejora no incluye requisitos discrecionales o restrictivos. Se trata de una guía técnica orientada a recoger aportes metodológicos, conforme a lo regulado por el MTC y Provías Descentralizado, y no de una condición que impida la libre participación. Así, no se vulneran los principios de libre concurrencia, igualdad de trato o transparencia.

En consecuencia, el factor de evaluación ¿Presentación del Plan de Trabajo¿ cumple con todos los parámetros técnicos y normativos exigidos por el ordenamiento jurídico aplicable y responde a la finalidad de contratar servicios de mayor calidad técnica, mejor organizados y con enfoque en resultados medibles, por lo que la observación no se acoge.

**Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:**  
null

Entidad convocante : MUNICIPALIDAD PROVINCIAL DE BONGARA - JUMBILLA

Nomenclatura : AS-SM-4-2025-MPB/CS-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Servicio

Descripción del objeto : SERVICIO DE MANTENIMIENTO RUTINARIO DEL CAMINO VECINAL:EMP.AM-108 (SEÑOR DE LOS MILAGROS) - SAN JERONIMO (11.70km), DISTRITO DE JAZAN,PROVINCIA DE BONGARÁ,DEPARTAMENTO DE AMAZONAS.

Ruc/código :	20611271906	Fecha de envío :	05/04/2025
Nombre o Razón social :	INNOVATION FROM NEW WORLD COMPANY S.R.L.	Hora de envío :	10:13:14

**Observación: Nro. 2**

**Consulta/Observación:**

or otro lado, en relación a las mejoras, debe mencionarse que el Tribunal de Contrataciones del Estado ha señalado que: ¿(¿) para considerar que nos encontramos frente a una innovación o mejora tecnológica, lo ofertado por los postores no debe formar parte de las especificaciones técnicas de los bienes o términos de referencia de los servicios que se desea adquirir o contratar, respectivamente. Además, cabe precisar que la innovación o mejora propuesta debe implicar realmente un aspecto adicional que enriquece el bien o servicio ofertado con relación al estándar mínimo referido en las especificaciones técnicas de las bases. Además, las mejoras no deben generar costo adicional para la Entidad. Así pues, este colegiado ha indicado que se conoce como mejora a ¿todo aquello que ofrezca el postor para mejorar la calidad y/o oportunidad del servicio o de sus entregables, en adición a los requisitos mínimos expuestos en las Bases Administrativas del servicio. Las mejoras técnicas deben agregar valor al servicio y estar relacionadas con el objeto del mismo.¿ (El subrayado es agregado).

En este sentido, constituye una mejora a los bienes o servicios objeto de la contratación, todo aquello que agregue un valor adicional al parámetro mínimo establecido en las especificaciones técnicas o términos de referencia, según corresponda, mejorando su calidad o las condiciones de su entrega o prestación, sin generar un costo adicional a la Entidad. Asimismo, corresponde a cada Entidad identificar las mejoras que los postores podrán ofertar e incluirlas en las bases, en caso se opte por considerar este factor de evaluación.

Por lo tanto, la información que exigen las bases se encuentra desproporcionadas, debido a que esta información debe ser facilitada por la entidad de los elementos que constituyen los formatos de 01 al 04 ya que es responsabilidad absoluta de la entidad la exigencia planteada en las mejoras.

Por lo tanto,

Acápite de las bases : Sección: Especifico      Numeral: CAPITULO 4      Literal: B      Página: 42

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

**Análisis respecto de la consulta u observación:**

La observación no se acoge. Al respecto, corresponde precisar que la inclusión del factor de evaluación ¿Presentación del Plan de Trabajo¿ en el presente procedimiento de selección se encuentra plenamente enmarcada en la normativa vigente y se sustenta en las Bases Estándar de Adjudicación Simplificada, aprobadas mediante Directiva N.º 001-2019-OSCE/CD, en concordancia con lo dispuesto por la Decimosegunda Disposición Complementaria Final del Reglamento de la Ley de Contrataciones del Estado, cuya aplicación es de carácter obligatorio.

El contenido y estructura del plan de trabajo propuesto como mejora ha sido elaborado respetando el principio de proporcionalidad, incorporando exclusivamente aspectos vinculados directamente con el objeto del contrato, esto es, la ejecución del servicio de mantenimiento rutinario de un camino vecinal, conforme al Manual de Carreteras ¿ Mantenimiento Rutinario DG-2018-MTC, y las Especificaciones Técnicas Generales para Caminos No Pavimentados del Ministerio de Transportes y Comunicaciones (MTC).

Entidad convocante :	MUNICIPALIDAD PROVINCIAL DE BONGARA - JUMBILLA
Nomenclatura :	AS-SM-4-2025-MPB/CS-1
Nro. de convocatoria :	1
Objeto de contratación :	Servicio
Descripción del objeto :	SERVICIO DE MANTENIMIENTO RUTINARIO DEL CAMINO VECINAL:EMP.AM-108 (SEÑOR DE LOS MILAGROS) - SAN JERONIMO (11.70km), DISTRITO DE JAZAN,PROVINCIA DE BONGARÁ,DEPARTAMENTO DE AMAZONAS.

Específico

CAPITULO 4

B

42

**Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):**

**Análisis respecto de la consulta u observación:**

Asimismo, se ha adoptado el enfoque metodológico PMP (Project Management Professional) para estructurar la mejora, siguiendo las fases de gestión de proyectos: inicio, planificación, ejecución, monitoreo y cierre, tal como permite la Guía del PMBOK (Project Management Body of Knowledge), lo que añade valor técnico y metodológico al servicio a contratar. Esta estructura favorece una gestión más eficiente, transparente y medible del contrato, sin generar costo adicional a la Entidad.

Contrario a lo afirmado por el observante, esta mejora no restringe la participación de los postores, toda vez que no se exige su presentación obligatoria, ni forma parte de los requisitos de calificación o admisibilidad. Por el contrario, como lo ha señalado el Tribunal de Contrataciones del Estado en reiterada jurisprudencia, se entiende por mejora ¿todo aquello que el postor ofrece voluntariamente para mejorar la calidad y oportunidad del servicio, en adición a los requisitos mínimos exigidos¿, en tanto no genere costo adicional y esté vinculada al objeto del contrato (Resolución N.º 1420-2021-TCE-S3, entre otras).

Además, este tipo de mejora técnica contribuye a una mejor evaluación de la propuesta técnica mediante la incorporación de indicadores de desempeño, programación por fases y control de calidad, lo cual es especialmente relevante en contratos donde el cumplimiento oportuno de actividades de mantenimiento vial impacta directamente en la transitabilidad, la seguridad y la conectividad local.

Finalmente, cabe recalcar que el contenido del plan de trabajo propuesto como mejora no incluye requisitos discrecionales o restrictivos. Se trata de una guía técnica orientada a recoger aportes metodológicos, conforme a lo regulado por el MTC y Provías Descentralizado, y no de una condición que impida la libre participación. Así, no se vulneran los principios de libre concurrencia, igualdad de trato o transparencia.

En consecuencia, el factor de evaluación ¿Presentación del Plan de Trabajo¿ cumple con todos los parámetros técnicos y normativos exigidos por el ordenamiento jurídico aplicable y responde a la finalidad de contratar servicios de mayor calidad técnica, mejor organizados y con enfoque en resultados medibles, por lo que la observación no se acoge.

**Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:**

null

Entidad convocante : MUNICIPALIDAD PROVINCIAL DE BONGARA - JUMBILLA

Nomenclatura : AS-SM-4-2025-MPB/CS-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Servicio

Descripción del objeto : SERVICIO DE MANTENIMIENTO RUTINARIO DEL CAMINO VECINAL:EMP.AM-108 (SEÑOR DE LOS MILAGROS) - SAN JERONIMO (11.70km), DISTRITO DE JAZAN,PROVINCIA DE BONGARÁ,DEPARTAMENTO DE AMAZONAS.

Ruc/código :	20611271906	Fecha de envío :	05/04/2025
Nombre o Razón social :	INNOVATION FROM NEW WORLD COMPANY S.R.L.	Hora de envío :	10:17:45

**Observación: Nro. 3**

**Consulta/Observación:**

En este sentido, constituye una mejora a los bienes o servicios objeto de la contratación, todo aquello que agregue un valor adicional al parámetro mínimo establecido en las especificaciones técnicas o términos de referencia, según corresponda, mejorando su calidad o las condiciones de su entrega o prestación, sin generar un costo adicional a la Entidad. Asimismo, corresponde a cada Entidad identificar las mejoras que los postores podrán ofertar e incluirlas en las bases, en caso se opte por considerar este factor de evaluación.

TODA ENTIDAD QUE PIDA MEJAS PIDIENDO ASI CONMOMESTABLECE EN EL CAPITULO 4 Y LITERAL B MEJORAS DEL 01A LA 12 LA ENTIDAD ESTA HACIENDO DIRECCIONAMIENTO PARA ALGUN PARTICIPANTE EN ESPESIFICO YA QUE DE TAL MANERA SE PUEDE EVIDENCIAR QUE YA NO ES UNA LICITACION PUBLICA.

**Acápite de las bases :**    **Sección:** Especifico    **Numeral:** CAPITULO 4    **Literal:** B    **Página:** 42

**Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):**

**Análisis respecto de la consulta u observación:**

La observación no se acoge. Al respecto, corresponde precisar que la inclusión del factor de evaluación ¿Presentación del Plan de Trabajo¿ en el presente procedimiento de selección se encuentra plenamente enmarcada en la normativa vigente y se sustenta en las Bases Estándar de Adjudicación Simplificada, aprobadas mediante Directiva N.º 001-2019-OSCE/CD, en concordancia con lo dispuesto por la Decimosegunda Disposición Complementaria Final del Reglamento de la Ley de Contrataciones del Estado, cuya aplicación es de carácter obligatorio.

El contenido y estructura del plan de trabajo propuesto como mejora ha sido elaborado respetando el principio de proporcionalidad, incorporando exclusivamente aspectos vinculados directamente con el objeto del contrato, esto es, la ejecución del servicio de mantenimiento rutinario de un camino vecinal, conforme al Manual de Carreteras ¿ Mantenimiento Rutinario DG-2018-MTC, y las Especificaciones Técnicas Generales para Caminos No Pavimentados del Ministerio de Transportes y Comunicaciones (MTC).

Asimismo, se ha adoptado el enfoque metodológico PMP (Project Management Professional) para estructurar la mejora, siguiendo las fases de gestión de proyectos: inicio, planificación, ejecución, monitoreo y cierre, tal como permite la Guía del PMBOK (Project Management Body of Knowledge), lo que añade valor técnico y metodológico al servicio a contratar. Esta estructura favorece una gestión más eficiente, transparente y medible del contrato, sin generar costo adicional a la Entidad.

Contrario a lo afirmado por el observante, esta mejora no restringe la participación de los postores, toda vez que no se exige su presentación obligatoria, ni forma parte de los requisitos de calificación o admisibilidad. Por el contrario, como lo ha señalado el Tribunal de Contrataciones del Estado en reiterada jurisprudencia, se entiende por mejora ¿todo aquello que el postor ofrece voluntariamente para mejorar la calidad y oportunidad del servicio, en adición a los requisitos mínimos exigidos¿, en tanto no genere costo adicional y esté vinculada al objeto del contrato (Resolución N.º 1420-2021-TCE-S3, entre otras).

Además, este tipo de mejora técnica contribuye a una mejor evaluación de la propuesta técnica mediante la incorporación de indicadores de desempeño, programación por fases y control de calidad, lo cual es especialmente relevante en contratos donde el cumplimiento oportuno de actividades de mantenimiento vial impacta directamente en la transitabilidad, la seguridad y la conectividad local.

Finalmente, cabe recalcar que el contenido del plan de trabajo propuesto como mejora no incluye requisitos discrecionales o restrictivos. Se trata de una guía técnica orientada a recoger aportes metodológicos, conforme a lo regulado por el MTC y Provías Descentralizado, y no de una condición que impida la libre participación.

Entidad convocante :	MUNICIPALIDAD PROVINCIAL DE BONGARA - JUMBILLA
Nomenclatura :	AS-SM-4-2025-MPB/CS-1
Nro. de convocatoria :	1
Objeto de contratación :	Servicio
Descripción del objeto :	SERVICIO DE MANTENIMIENTO RUTINARIO DEL CAMINO VECINAL:EMP.AM-108 (SEÑOR DE LOS MILAGROS) - SAN JERONIMO (11.70km), DISTRITO DE JAZAN,PROVINCIA DE BONGARÁ,DEPARTAMENTO DE AMAZONAS.

	Específico	CAPITULO 4	B	42
Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):				

**Análisis respecto de la consulta u observación:**

Así, no se vulneran los principios de libre concurrencia, igualdad de trato o transparencia.

En consecuencia, el factor de evaluación ¿Presentación del Plan de Trabajo¿ cumple con todos los parámetros técnicos y normativos exigidos por el ordenamiento jurídico aplicable y responde a la finalidad de contratar servicios de mayor calidad técnica, mejor organizados y con enfoque en resultados medibles, por lo que la observación no se acoge.

**Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:**

null