

PLIEGO DE ABSOLUCIÓN DE CONSULTAS Y OBSERVACIONES

Entidad convocante :	MUNICIPALIDAD PROVINCIAL DE DANIEL CARRION - YANAHUANCA
Nomenclatura :	AS-SM-3-2024-MPDAC-YHCA-1
Nro. de convocatoria :	1
Objeto de contratación :	Obra
Descripción del objeto :	EJECUCION DE LA OBRA CREACION DEL SERVICIO DE TRANSITABILIDAD VEHICULAR TROCHA CARROZABLE , TRAMO ¿VISTA ALEGRE ¿ CHAMAYOG ¿ PRIMAVERA, DISTRITO DE YANAHUANCA, PROVINCIA DE DANIEL ALCIDES CARRION - PASCO

Ruc/código :	20600114256	Fecha de envío :	19/07/2024
Nombre o Razón social :	PERUANOS TRABAJANDO POR EL DESARROLLO SOSTENIBLE SOCIEDAD ANONIMA CERRADA	Hora de envío :	11:04:14

Observación: Nro. 1

Consulta/Observación:

Para acreditar la experiencia en obras similares solicitan que en los contratos o actas que contengan los componentes: elaboración e implementación de plan de seguridad y salud, equipo de protección individual, equipo de protección colectiva, señalización temporal de seguridad, concreto f'c=210kg/cm2. Al respecto el ACUERDO DE LA SALA PLENA N° 02-2023/TCE, dice lo siguiente: 1. Respecto a la acreditación de experiencia del postor como requisito de calificación en los procedimientos de selección cuyo objeto comprenda la contratación de ejecución de obra, como criterio general, la interpretación por parte del Tribunal se decanta en el sentido que la incorporación de partidas y/o componentes en la definición de obras similares lesiona el principio de libre concurrencia, constituyendo causal de nulidad del procedimiento de selección, por contravención a normas legales. Por lo que debe suprimirse el requerimiento de partidas y/o componentes.

Acápite de las bases : Sección: Específico Numeral: 3.2 Literal: B Página: 41

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

Ley N° 30225, Art. 2, Literal a)

Análisis respecto de la consulta u observación:

Sobre el particular, del artículo 16° del TUO de la ley 30225 en concordancia con el artículo 29 del reglamento, se establece que; Las especificaciones Técnicas, los Términos de Referencia o el Expediente Técnico, que integran el requerimiento, contienen la descripción objetiva y precisa de las características y/o requisitos funcionales relevantes para cumplir la finalidad pública de la contratación, en esa línea el numeral tercero del artículo 29 del reglamento precisa la prohibición de incluirse exigencias desproporcionadas al objeto de la contratación, irrazonables e innecesarias referidas a la calificación de los potenciales postores que limiten o impidan la concurrencia de los mismos u orienten la contratación hacia uno de ellos.

De otra parte, con la finalidad de contestar la observación realizada por el participante es necesario traer a colación el PRONUNCIAMIENTO N° 330-2022 /OSCE-DGR, emitido por la dirección general de riesgos, el cual ha mencionado sobre un caso similar lo siguiente: En relación con ello, cabe indicar que, a través de la Resolución No.- 0278-2022-TCE-S4, relativa a los considerandos 35, 37 y 38, se señala lo siguiente: Si bien, a efectos de solicitar a los postores la acreditación de la experiencia en la especialidad, puede establecer una serie de componentes que considere pertinentes, lo cierto es que, esa consignación no puede constituir una limitación a la concurrencia de los postores, ni debe resultar ser tan específica de modo tal, que sólo un único postor pueda acreditar dicha experiencia, pues ello podría contravenir la transparencia, objetividad e imparcialidad que deben regir el procedimiento de selección.

Corresponderá que la Entidad verifique que, en caso de requerir componentes para la acreditación de la experiencia, estas guarden coherencia con los tipos de obras que se consignan en la definición de obras similares que finalmente se establezca, a efectos de salvaguardar la competencia que debe regir el procedimiento de selección.

Por lo tanto, es preciso señalar que, resulta viable que la Entidad pueda requerir componentes para acreditar la experiencia del postor, siempre que resulte claro si se acreditarán para todas las experiencias o parte de ellas, y en tanto, no resulten tan específicas que reduzcan la libre concurrencia de postores. Así, se puede colegir que el área usuaria de la Entidad, como mejor conocedora de sus necesidades, y en ejercicio de sus facultades descritas en el Artículo 16 del TUO de la Ley y el Artículo 29 del Reglamento, ha dispuesto ratificar la necesidad de requerir "componentes" en la definición de obras similares de la Experiencia del Postor en la Especialidad. De otra parte, es necesario traer a colación lo dispuesto en el numeral 3.2 de las conclusiones de la opinión No.- 030-2019/DTN, el cual expresa sobre la denominación similar, lo siguiente: El Comité de Selección al momento de definir los alcances de una obra similar debe precisar ¿en las Bases- que trabajos resultan parecidos o semejantes a aquellos que deben ejecutarse en la obra objeto de la convocatoria; para tal efecto, debe considerarse que ¿tanto para la contratación de una obra como para la determinación de aquellas que le resultan similares- el listado de actividades contemplado en la definición de ¿obra¿ del Anexo Único del

Entidad convocante :	MUNICIPALIDAD PROVINCIAL DE DANIEL CARRION - YANAHUANCA
Nomenclatura :	AS-SM-3-2024-MPDAC-YHCA-1
Nro. de convocatoria :	1
Objeto de contratación :	Obra
Descripción del objeto :	EJECUCION DE LA OBRA CREACION DEL SERVICIO DE TRANSITABILIDAD VEHICULAR TROCHA CARROZABLE , TRAMO ¿VISTA ALEGRE ¿ CHAMAYOG ¿ PRIMAVERA, DISTRITO DE YANAHUANCA, PROVINCIA DE DANIEL ALCIDES CARRION - PASCO

	Específico	3.2	B	41
--	------------	-----	---	----

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

Ley N° 30225, Art. 2, Literal a)

Análisis respecto de la consulta u observación:

Reglamento no tiene un carácter taxativo; en esa medida, corresponde tener en cuenta el criterio vertido en el numeral 2.1.1 de la presente opinión, a efectos de calificar una prestación como obra. En este orden de ideas, verificado las actividades constructivas detalladas en el expediente técnico estas guardan relación de semejanza con lo solicitado por el área usuaria en esa línea debe de entenderse que la ¿experiencia¿ es la destreza adquirida por la reiteración de determinada conducta en el tiempo; es decir, por la habitual transacción del bien, servicio u obra que constituye el giro del negocio del proveedor en el mercado. Dicha experiencia genera valor agregado para su titular, incrementando sus posibilidades de acceso a los contratos con el Estado. En consecuencia, tal como menciona diversos pronunciamientos emitidos por la dirección de riesgos del organismo supervisor de las contrataciones del estado, es responsabilidad del área usuaria la elaboración del requerimiento (el expediente técnico en el caso de obras), debiendo estos contener la descripción objetiva y precisa de las características y/o requisitos funcionales relevantes para cumplir la finalidad pública de la contratación, y las condiciones en las que debe ejecutarse la contratación. Además de ello, el acuerdo de la sala plena N° 02-2023/TCE, establece los parámetros de la solicitud de la experiencia en la especialidad es por ello que estas guarden coherencia con los tipos de obras que se consignan en la definición de obras similares que finalmente se establezca, a efectos de salvaguardar la competencia que debe regir el procedimiento de selección. De todo lo esbozado SE ACOGE.

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

se suprimirá el requerimiento de componentes.

Entidad convocante : MUNICIPALIDAD PROVINCIAL DE DANIEL CARRION - YANAHUANCA

Nomenclatura : AS-SM-3-2024-MPDAC-YHCA-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Obra

Descripción del objeto : EJECUCION DE LA OBRA CREACION DEL SERVICIO DE TRANSITABILIDAD VEHICULAR TROCHA CARROZABLE , TRAMO ¿VISTA ALEGRE ¿ CHAMAYOG ¿ PRIMAVERA, DISTRITO DE YANAHUANCA, PROVINCIA DE DANIEL ALCIDES CARRION - PASCO

Ruc/código :	20600114256	Fecha de envío :	19/07/2024
Nombre o Razón social :	PERUANOS TRABAJANDO POR EL DESARROLLO SOSTENIBLE SOCIEDAD ANONIMA CERRADA	Hora de envío :	11:04:14

Observación: Nro. 2

Consulta/Observación:

En lo relacionado a la experiencia del plantel profesional clave, Lic. en Enfermería, experiencia: el profesional deberá acreditar una experiencia no menor a 02 años en ejecución y/o supervisión de obras en general, que se computa desde la colegiatura, habiendo desempeñado el cargo de técnico en enfermería o enfermera en el sector salud. Teniendo en consideración que la obra esta programado para 3 meses de ejecucion, se solicita mantener proporcionalidad y razonabilidad en los años de experiencia, por lo que debe reducirse a 01 año.

Por otro lado manifiestan que el profesional haberse desempeñado como técnica en enfermería o enfermera en el sector salud. Al respecto, otra cosa es ser técnica en enfermería y otra es Lic. en enfermería, y los colegiados son solamente las licenciadas en enfermeria en el presente caso. Por otro lado manifiestan haberse desempeñado como tecnica en enfermeria o enfermera en el sector salud, no esta claro,se requiere experiencia que haya laborado prestando servicios de salud Y/o salud ocupacional en obras o haberse desempeñado como profesional en el sector salud. Ser mas claros al respecto.

Acápite de las bases : Sección: Especifico

Numeral: 3.2

Literal: A.3

Página: 41

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

Ley N° 30225, Art. 2 Literal a) y c)

Análisis respecto de la consulta u observación:

"Sobre el particular, del artículo 16° del TUO de la ley 30225 en concordancia con el artículo 29 del reglamento, se establece que; Las especificaciones Técnicas, los Términos de Referencia o el Expediente Técnico, que integran el requerimiento, contienen la descripción objetiva y precisa de las características y/o requisitos funcionales relevantes para cumplir la finalidad pública de la contratación.

Al respecto del artículo 49 del reglamento de la ley de contrataciones del estado, ha detallado que los criterios de calificación, tienen por finalidad determinar si los postores cuentan con la capacidad necesaria para ejecutar el contrato, del literal c) de este mismo artículo se desprende que uno de los requisitos de calificación del personal clave, el cual como se ha mencionado determina que el postor contaría con la capacidad necesaria para afrontar la envergadura del contrato. En esa línea, el acápite primero del numeral tercero de la opinión No.- 049-2019-DTN, sobre el personal clave señala lo siguiente: Tomando en consideración que el personal clave es aquel que resulta esencial para la ejecución de la prestación, corresponde a cada Entidad definir en función a las actividades que deberá realizar durante la ejecución del contrato. Del literal b) de este mismo artículo se desprende que uno de los requisitos de calificación es la capacidad técnica y profesional, el cual está ligada a experiencia del personal clave, el cual como se ha mencionado determina que el postor contaría con la capacidad necesaria para afrontar la envergadura del contrato. De otro lado, corresponde al área usuaria en atención a la envergadura y complejidad del proyecto determina los años de experiencia del personal clave, esto salvaguardando la buena ejecución del proyecto. Es por ello que el área usuaria en uso de sus facultades ha determinado que los años de experiencia del personal clave debe de tener 24 meses.

De otra parte, del principio c) del articulo segundo de la ley No.- 30225, sostiene que las entidades proporcionan información clara y coherente con el fin de que todas las etapas de la contratación sean comprendidas por los proveedores, garantizando la libertad de concurrencia, y que la contratación se desarrolle bajo condiciones de igualdad de trato, objetividad e imparcialidad. En ese extremo el solicitar que el compute de la experiencia se computara desde la colegiatura, corresponde a un profesional en enfermería, es por ello que corresponde suprimir el extremo de técnico en enfermería, Por último, el área usuaria al formular requerimiento ha incluido ciertos preceptos, los cuales tiene por finalidad la seleccionar a postores que cumplan o cuenten con las capacidades necesarias, y es más se logre cumplir la finalidad pública, en este orden de ideas ACOGE PARCIALMENTE LA OBSERVACION."

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

SUPRIMIR el extremo de técnico en enfermería.

Entidad convocante : MUNICIPALIDAD PROVINCIAL DE DANIEL CARRION - YANAHUANCA

Nomenclatura : AS-SM-3-2024-MPDAC-YHCA-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Obra

Descripción del objeto : EJECUCION DE LA OBRA CREACION DEL SERVICIO DE TRANSITABILIDAD VEHICULAR TROCHA CARROZABLE , TRAMO ¿VISTA ALEGRE ¿ CHAMAYOG ¿ PRIMAVERA, DISTRITO DE YANAHUANCA, PROVINCIA DE DANIEL ALCIDES CARRION - PASCO

Ruc/código :	20600114256	Fecha de envío :	19/07/2024
Nombre o Razón social :	PERUANOS TRABAJANDO POR EL DESARROLLO SOSTENIBLE SOCIEDAD ANONIMA CERRADA	Hora de envío :	11:04:14

Observación: Nro. 3

Consulta/Observación:

Consideran obra similar: construccion y/o reconstruccion y/o mejoramiento y/o rehabilitacion y/o sustitucion y/o creacion de obras de servicio de transitabilidad vhcular que sean estos publicos oprivado. Al respecto, se puede notar que es muy restrigido, teniendo en cuenta que inclusive la nominacion del proyecto es servicio de transitabilidad vehicular de trocha carrozable, por lo que debe ampliarse a: ejecucción y/o apertura y/o mejoramiento de trocha carrozable, o camino vecinal.

Acápite de las bases : Sección: Especifico

Numeral: 3.2

Literal: B

Página: 41

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

Ley N° 30225, Art. 2 Literal a), e)

Análisis respecto de la consulta u observación:

Sobre el particular, del artículo 16° del TUO de la ley 30225 en concordancia con el artículo 29 del reglamento, se establece que; Las especificaciones Técnicas, los Términos de Referencia o el Expediente Técnico, que integran el requerimiento, contienen la descripción objetiva y precisa de las características y/o requisitos funcionales relevantes para cumplir la finalidad pública de la contratación, en esa línea el numeral tercero del artículo 29 del reglamento precisa la prohibición de incluirse exigencias desproporcionadas al objeto de la contratación, irrazonables e innecesarias referidas a la calificación de los potenciales postores que limiten o impidan la concurrencia de los mismos u orienten la contratación hacia uno de ellos. Al respecto del artículo 49 del reglamento de la ley de contrataciones del estado, ha detallado que los criterios de calificación, tienen por finalidad determinar si los postores cuentan con la capacidad necesaria para ejecutar el contrato, del literal c) de este mismo artículo se desprende que uno de los requisitos de calificación es la experiencia en la especialidad, el cual como se ha mencionado determina que el postor contaría con la capacidad necesaria para afrontar la envergadura del contrato. Ahora bien, debe de entenderse que la denominación similar abarca a la descripción de trabajos de naturaleza semejante los cuales son adquiridos por la destreza en campo en la ejecución de proyectos iguales o similares, en esa línea tal como menciona en su absolución la dirección técnica normativa de OSCE en la emisión del pronunciamiento No.- 356-2020/OSCE-DGR, sobre un caso similar, esta dirección señala que la normativa de contrataciones del Estado no ha establecido que las obras definidas como similares deban ser exactamente iguales a aquella objeto del procedimiento de selección, y si bien se ha detallado que, atendiendo a la naturaleza de la obra, se incluya dentro de las Bases qué características serán consideradas a efectos de verificar la experiencia en obras, estas deben de ser congruentes, Es en esa línea que verificado la determinación de obras en la especialidad estas guardan coherencia con los tipos de obras que se consignan en la definición de obras similares. De todo lo esbozado NO ACOGE LA OBSERVACIÓN.

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

null

Entidad convocante : MUNICIPALIDAD PROVINCIAL DE DANIEL CARRION - YANAHUANCA

Nomenclatura : AS-SM-3-2024-MPDAC-YHCA-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Obra

Descripción del objeto : EJECUCION DE LA OBRA CREACION DEL SERVICIO DE TRANSITABILIDAD VEHICULAR TROCHA CARROZABLE , TRAMO ¿VISTA ALEGRE ¿ CHAMAYOG ¿ PRIMAVERA, DISTRITO DE YANAHUANCA, PROVINCIA DE DANIEL ALCIDES CARRION - PASCO

Ruc/código :	20601234999	Fecha de envío :	19/07/2024
Nombre o Razón social :	INVERSIONES EL SCORPION HNOS EMPRESA INDIVIDUAL DE RESPONSABILIDAD LIMITADA	Hora de envío :	18:07:01

Observación: Nro. 4

Consulta/Observación:

Respecto a los requisitos de obras similares en la acreditación de experiencia del postor, se observa una preocupación por la restricción que implica exigir la acreditación de componentes específicos. Esta práctica limita la participación de potenciales postores, contraviniendo los principios fundamentales de las contrataciones del estado. El Comité de Selección tiene el deber de promover el acceso equitativo y la amplia participación de postores, lo cual fomenta la diversidad de proveedores y garantiza la obtención de la propuesta más beneficiosa.

Es crucial considerar el Pronunciamiento N° 663-2019/OSCE-DGR, el cual advierte que requerir características exactamente idénticas en obras similares podría sesgar injustamente la contratación y no se alinea con el principio de libertad de concurrencia. Además, la Resolución N° 4095-2021-TCE-S3 establece que si bien es responsabilidad del área usuaria definir los requisitos de calificación, estos deben ser razonables, proporcionales y objetivos, para asegurar la competencia y proteger el interés público.

En este contexto, solicitamos respetuosamente a la entidad que considere eliminar la exigencia de componentes específicos. Esto permitirá una mayor pluralidad y libre participación de postores, conforme al marco legal de las contrataciones del estado, especialmente en lo que respecta a los principios de libertad de concurrencia y igualdad de trato, según lo establecido en el artículo 2 de la Ley de Contrataciones del Estado, así como en la Directiva N° 001-2019-OSCE/CD.

Acápite de las bases : Sección: Especifico Numeral: 41 Literal: B Página: 22

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

Análisis respecto de la consulta u observación:

"Sobre el particular, del artículo 16° del TUO de la ley 30225 en concordancia con el artículo 29 del reglamento, se establece que; Las especificaciones Técnicas, los Términos de Referencia o el Expediente Técnico, que integran el requerimiento, contienen la descripción objetiva y precisa de las características y/o requisitos funcionales relevantes para cumplir la finalidad pública de la contratación, en esa línea el numeral tercero del artículo 29 del reglamento precisa la prohibición de incluirse exigencias desproporcionadas al objeto de la contratación, irrazonables e innecesarias referidas a la calificación de los potenciales postores que limiten o impidan la concurrencia de los mismos u orienten la contratación hacia uno de ellos.

De otra parte, con la finalidad de contestar la observación realizada por el participante es necesario traer a colación el PRONUNCIAMIENTO N° 330-2022 /OSCE-DGR, emitido por la dirección general de riesgos, el cual ha mencionado sobre un caso similar lo siguiente: En relación con ello, cabe indicar que, a través de la Resolución No.- 0278-2022-TCE-S4, relativa a los considerandos 35, 37 y 38, se señala lo siguiente:

Si bien, a efectos de solicitar a los postores la acreditación de la experiencia en la especialidad, puede establecer una serie de componentes que considere pertinentes, lo cierto es que, esa consignación no puede constituir una limitación a la concurrencia de los postores, ni debe resultar ser tan específica de modo tal, que sólo un único postor pueda acreditar dicha experiencia, pues ello podría contravenir la transparencia, objetividad e imparcialidad que deben regir el procedimiento de selección.

Corresponderá que la Entidad verifique que, en caso de requerir componentes para la acreditación de la experiencia, estas guarden coherencia con los tipos de obras que se consignan en la definición de obras similares que finalmente se establezca, a efectos de salvaguardar la competencia que debe regir el procedimiento de selección.

Por lo tanto, es preciso señalar que, resulta viable que la Entidad pueda requerir componentes para acreditar la experiencia del postor, siempre que resulte claro si se acreditarán para todas las experiencias o parte de ellas, y en tanto, no resulten tan específicas que reduzcan la libre concurrencia de postores.

Así, se puede colegir que el área usuaria de la Entidad, como mejor conocedora de sus necesidades, y en ejercicio de sus facultades descritas en el Artículo 16 del TUO de la Ley y el Artículo 29 del Reglamento, ha dispuesto ratificar la necesidad de requerir ""componentes"" en la definición de obras similares de la

Entidad convocante :	MUNICIPALIDAD PROVINCIAL DE DANIEL CARRION - YANAHUANCA
Nomenclatura :	AS-SM-3-2024-MPDAC-YHCA-1
Nro. de convocatoria :	1
Objeto de contratación :	Obra
Descripción del objeto :	EJECUCION DE LA OBRA CREACION DEL SERVICIO DE TRANSITABILIDAD VEHICULAR TROCHA CARROZABLE , TRAMO ¿VISTA ALEGRE ¿ CHAMAYOG ¿ PRIMAVERA, DISTRITO DE YANAHUANCA, PROVINCIA DE DANIEL ALCIDES CARRION - PASCO

	Específico	41	B	22
Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):				

Análisis respecto de la consulta u observación:

Experiencia del Postor en la Especialidad.
(¿..)

De otra parte, es necesario traer a colación lo dispuesto en el numeral 3.2 de las conclusiones de la opinión No.- 030-2019/DTN, el cual expresa sobre la denominación similar, lo siguiente:
El Comité de Selección al momento de definir los alcances de una obra similar debe precisar ¿en las Bases- que trabajos resultan parecidos o semejantes a aquellos que deben ejecutarse en la obra objeto de la convocatoria; para tal efecto, debe considerarse que ¿tanto para la contratación de una obra como para la determinación de aquellas que le resultan similares- el listado de actividades contemplado en la definición de ¿obra¿ del Anexo Único del Reglamento no tiene un carácter taxativo; en esa medida, corresponde tener en cuenta el criterio vertido en el numeral 2.1.1 de la presente opinión, a efectos de calificar una prestación como obra. En este orden de ideas, verificado las actividades constructivas detalladas en el expediente técnico estas guardan relación de semejanza con lo solicitado por el área usuaria en esa línea debe de entenderse que la ¿experiencia¿ es la destreza adquirida por la reiteración de determinada conducta en el tiempo; es decir, por la habitual transacción del bien, servicio u obra que constituye el giro del negocio del proveedor en el mercado. Dicha experiencia genera valor agregado para su titular, incrementando sus posibilidades de acceso a los contratos con el Estado. En consecuencia, tal como menciona diversos pronunciamientos emitidos por la dirección de riesgos del organismo supervisor de las contrataciones del estado, es responsabilidad del área usuaria la elaboración del requerimiento (el expediente técnico en el caso de obras), debiendo estos contener la descripción objetiva y precisa de las características y/o requisitos funcionales relevantes para cumplir la finalidad pública de la contratación, y las condiciones en las que debe ejecutarse la contratación. Además de ello, el acuerdo de la sala plena N° 02-2023/TCE, establece los parámetros de la solicitud de la experiencia en la especialidad es por ello que estas guarden coherencia con los tipos de obras que se consignan en la definición de obras similares que finalmente se establezca, a efectos de salvaguardar la competencia que debe regir el procedimiento de selección. SE ACOGE

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:
se suprimirá el requerimiento de componentes.

Entidad convocante :	MUNICIPALIDAD PROVINCIAL DE DANIEL CARRION - YANAHUANCA
Nomenclatura :	AS-SM-3-2024-MPDAC-YHCA-1
Nro. de convocatoria :	1
Objeto de contratación :	Obra
Descripción del objeto :	EJECUCION DE LA OBRA CREACION DEL SERVICIO DE TRANSITABILIDAD VEHICULAR TROCHA CARROZABLE , TRAMO ¿VISTA ALEGRE ¿ CHAMAYOG ¿ PRIMAVERA, DISTRITO DE YANAHUANCA, PROVINCIA DE DANIEL ALCIDES CARRION - PASCO

Ruc/código :	20601234999	Fecha de envío :	19/07/2024
Nombre o Razón social :	INVERSIONES EL SCORPION HNOS EMPRESA INDIVIDUAL DE RESPONSABILIDAD LIMITADA	Hora de envío :	18:07:01

Observación: Nro. 5

Consulta/Observación:

Respecto a la definición de obras similares para la acreditación de la experiencia del postor en la especialidad, y en cumplimiento de los principios de libre concurrencia, competencia, razonabilidad y trato justo e igualitario establecidos en el Artículo 2 de la Ley de Contrataciones del Estado, solicitamos respetuosamente al colegiado ampliar dicha definición.

Se SOLICITA ampliar la definición de obras similares como: instalación, condiciones, sustitución, ampliación, creación, reconstrucción, construcción, mejoramiento, mejora, rehabilitación, renovación, mejora y ampliación, reparación, servicios, calidad, atención, recuperación o cualquier combinación de estos términos, aplicados específicamente en pistas, veredas, transitabilidad vehicular y peatonal con pavimento rígido, tanto en zonas urbanas como rurales. Además, se sugiere considerar la inclusión de proyectos relacionados con transitabilidad, carreteras, infraestructura vial, calles, pasajes y pistas.

Esta ampliación permitirá que un mayor número de postores puedan demostrar experiencia relevante en diversos tipos de obras públicas, contribuyendo así a fomentar una competencia más robusta y equitativa en los procesos de contratación. Además, al especificar estos criterios de manera detallada y comprensiva, se facilita la participación de empresas con capacidades variadas pero pertinentes para los proyectos específicos que se licitan.

En conclusión, la ampliación de la definición de obras similares conforme a las especificaciones propuestas no solo promueve la inclusión de más actores en los procesos de contratación pública, sino que también fortalece la transparencia y la objetividad en la evaluación de propuestas, asegurando que todos los postores compitan en igualdad de condiciones bajo un marco normativo claro y coherente.

Acápite de las bases : Sección: Especifico Numeral: 41 Literal: B Página: 41
Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

Análisis respecto de la consulta u observación:

Sobre el particular, del artículo 16° del TUO de la ley 30225 en concordancia con el artículo 29 del reglamento, se establece que; Las especificaciones Técnicas, los Términos de Referencia o el Expediente Técnico, que integran el requerimiento, contienen la descripción objetiva y precisa de las características y/o requisitos funcionales relevantes para cumplir la finalidad pública de la contratación, en esa línea el numeral tercero del artículo 29 del reglamento precisa la prohibición de incluirse exigencias desproporcionadas al objeto de la contratación, irrazonables e innecesarias referidas a la calificación de los potenciales postores que limiten o impidan la concurrencia de los mismos u orienten la contratación hacia uno de ellos. Al respecto del artículo 49 del reglamento de la ley de contrataciones del estado, ha detallado que los criterios de calificación, tienen por finalidad determinar si los postores cuentan con la capacidad necesaria para ejecutar el contrato, del literal c) de este mismo artículo se desprende que uno de los requisitos de calificación es la experiencia en la especialidad, el cual como se ha mencionado determina que el postor contaría con la capacidad necesaria para afrontar la envergadura del contrato. Ahora bien, debe de entenderse que la denominación similar abarca a la descripción de trabajos de naturaleza semejante los cuales son adquiridos por la destreza en campo en la ejecución de proyectos iguales o similares, en esa línea tal como menciona en su absolución la dirección técnica normativa de OSCE en la emisión del pronunciamiento No.- 356-2020/OSCE-DGR, sobre un caso similar, esta dirección señala que la normativa de contrataciones del Estado no ha establecido que las obras definidas como similares deban ser exactamente iguales a aquella objeto del procedimiento de selección, y si bien se ha detallado que, atendiendo a la naturaleza de la obra, se incluya dentro de las Bases qué características serán consideradas a efectos de verificar la experiencia en obras, estas deben de ser congruentes, Es en esa línea que verificado la determinación de obras en la especialidad estas guardan coherencia con los tipos de obras que se consignan en la definición de obras similares. De todo lo esbozado NO ACOGE LA OBSERVACIÓN.

Entidad convocante :	MUNICIPALIDAD PROVINCIAL DE DANIEL CARRION - YANAHUANCA
Nomenclatura :	AS-SM-3-2024-MPDAC-YHCA-1
Nro. de convocatoria :	1
Objeto de contratación :	Obra
Descripción del objeto :	EJECUCION DE LA OBRA CREACION DEL SERVICIO DE TRANSITABILIDAD VEHICULAR TROCHA CARROZABLE , TRAMO ¿VISTA ALEGRE ¿ CHAMAYOG ¿ PRIMAVERA, DISTRITO DE YANAHUANCA, PROVINCIA DE DANIEL ALCIDES CARRION - PASCO

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:
null

Entidad convocante :	MUNICIPALIDAD PROVINCIAL DE DANIEL CARRION - YANAHUANCA
Nomenclatura :	AS-SM-3-2024-MPDAC-YHCA-1
Nro. de convocatoria :	1
Objeto de contratación :	Obra
Descripción del objeto :	EJECUCION DE LA OBRA CREACION DEL SERVICIO DE TRANSITABILIDAD VEHICULAR TROCHA CARROZABLE , TRAMO ¿VISTA ALEGRE ¿ CHAMAYOG ¿ PRIMAVERA, DISTRITO DE YANAHUANCA, PROVINCIA DE DANIEL ALCIDES CARRION - PASCO

Ruc/código :	20602382843	Fecha de envío :	19/07/2024
Nombre o Razón social :	CCV INGENIEROS CONSTRUCTORES S.A.C	Hora de envío :	19:09:18

Observación: Nro. 6

Consulta/Observación:

De la experiencia del postor en la especialidad, indica que en los contratos o actas de recepción deben acreditar los componentes mínimos: elaboración e implementación de plan de seguridad y salud, equipo de protección individual, equipo de protección colectiva, señalización temporal de seguridad, concreto f´c=210 kg/cm2; este requisito vulnerar el principio de libertad de concurrencia, regulado en el artículo 2 de la Ley de Contrataciones del Estado. Cabe precisar que el Tribunal de Contrataciones del Estado en el ACUERDO DE SALA PLENA N°002-2023/TCE En la Sesión N°003-2023/TCE del 3 de noviembre de 2023, los Vocales del Tribunal de Contrataciones del Estado aprobaron, por mayoría, lo siguiente: ¿experiencia del postor en la especialidad¿, no pueden exigir que se acredite ¿componentes¿ y/o partidas de la obra; dicha exigencia no es concordante con lo dispuesto en las bases estándar aprobadas por la Directiva N°001-2019-OSCE/CD y sus modificatorias, por lo que la entidades deben limitarse a consignar los tipos de obras que califican como similares, conforme lo dispuesto por los mencionados documentos normativos. Se solicita al comité de selección que suprima los componentes mínimos: elaboración e implementación de plan de seguridad y salud, equipo de protección individual, equipo de protección colectiva, señalización temporal de seguridad, concreto f´c=210 kg/cm2; para una mayor concurrencia de los postores y un proceso de selección transparente.

Acápite de las bases : Sección: Especifico Numeral: 3 Literal: 3.2 Página: 41
Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

Análisis respecto de la consulta u observación:

"Sobre el particular, del artículo 16° del TUO de la ley 30225 en concordancia con el artículo 29 del reglamento, se establece que; Las especificaciones Técnicas, los Términos de Referencia o el Expediente Técnico, que integran el requerimiento, contienen la descripción objetiva y precisa de las características y/o requisitos funcionales relevantes para cumplir la finalidad pública de la contratación, en esa línea el numeral tercero del artículo 29 del reglamento precisa la prohibición de incluirse exigencias desproporcionadas al objeto de la contratación, irrazonables e innecesarias referidas a la calificación de los potenciales postores que limiten o impidan la concurrencia de los mismos u orienten la contratación hacia uno de ellos.

De otra parte, con la finalidad de contestar la observación realizada por el participante es necesario traer a colación el PRONUNCIAMIENTO N° 330-2022 /OSCE-DGR, emitido por la dirección general de riesgos, el cual ha mencionado sobre un caso similar lo siguiente:

(¿..)
En relación con ello, cabe indicar que, a través de la Resolución No.- 0278-2022-TCE- S4, relativa a los considerandos 35, 37 y 38, se señala lo siguiente:
Si bien, a efectos de solicitar a los postores la acreditación de la experiencia en la especialidad, puede establecer una serie de componentes que considere pertinentes, lo cierto es que, esa consignación no puede constituir una limitación a la concurrencia de los postores, ni debe resultar ser tan específica de modo tal, que sólo un único postor pueda acreditar dicha experiencia, pues ello podría contravenir la transparencia, objetividad e imparcialidad que deben regir el procedimiento de selección.
Corresponderá que la Entidad verifique que, en caso de requerir componentes para la acreditación de la experiencia, estas guarden coherencia con los tipos de obras que se consignan en la definición de obras similares que finalmente se establezca, a efectos de salvaguardar la competencia que debe regir el procedimiento de selección.
Por lo tanto, es preciso señalar que, resulta viable que la Entidad pueda requerir componentes para acreditar la experiencia del postor, siempre que resulte claro si se acreditarán para todas las experiencias o parte de ellas, y en tanto, no resulten tan específicas que reduzcan la libre concurrencia de postores.
Así, se puede colegir que el área usuaria de la Entidad, como mejor conocedora de sus necesidades, y en ejercicio de sus facultades descritas en el Artículo 16 del TUO de la Ley y el Artículo 29 del Reglamento, ha dispuesto ratificar la necesidad de requerir ""componentes"" en la definición de obras similares de la Experiencia del Postor en la Especialidad.

Entidad convocante :	MUNICIPALIDAD PROVINCIAL DE DANIEL CARRION - YANAHUANCA
Nomenclatura :	AS-SM-3-2024-MPDAC-YHCA-1
Nro. de convocatoria :	1
Objeto de contratación :	Obra
Descripción del objeto :	EJECUCION DE LA OBRA CREACION DEL SERVICIO DE TRANSITABILIDAD VEHICULAR TROCHA CARROZABLE , TRAMO ¿VISTA ALEGRE ¿ CHAMAYOG ¿ PRIMAVERA, DISTRITO DE YANAHUANCA, PROVINCIA DE DANIEL ALCIDES CARRION - PASCO

	Específico	3	3.2	41
Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):				

Análisis respecto de la consulta u observación:

(¿..)

De otra parte, es necesario traer a colación lo dispuesto en el numeral 3.2 de las conclusiones de la opinión No.- 030-2019/DTN, el cual expresa sobre la denominación similar, lo siguiente:

El Comité de Selección al momento de definir los alcances de una obra similar debe precisar ¿en las Bases- que trabajos resultan parecidos o semejantes a aquellos que deben ejecutarse en la obra objeto de la convocatoria; para tal efecto, debe considerarse que ¿tanto para la contratación de una obra como para la determinación de aquellas que le resultan similares- el listado de actividades contemplado en la definición de ¿obra¿ del Anexo Único del Reglamento no tiene un carácter taxativo; en esa medida, corresponde tener en cuenta el criterio vertido en el numeral 2.1.1 de la presente opinión, a efectos de calificar una prestación como obra.

En este orden de ideas, verificado las actividades constructivas detalladas en el expediente técnico estas guardan relación de semejanza con lo solicitado por el área usuaria en esa línea debe de entenderse que la ¿experiencia¿ es la destreza adquirida por la reiteración de determinada conducta en el tiempo; es decir, por la habitual transacción del bien, servicio u obra que constituye el giro del negocio del proveedor en el mercado. Dicha experiencia genera valor agregado para su titular, incrementando sus posibilidades de acceso a los contratos con el Estado. En consecuencia, tal como menciona diversos pronunciamientos emitidos por la dirección de riesgos del organismo supervisor de las contrataciones del estado, es responsabilidad del área usuaria la elaboración del requerimiento (el expediente técnico en el caso de obras), debiendo estos contener la descripción objetiva y precisa de las características y/o requisitos funcionales relevantes para cumplir la finalidad pública de la contratación, y las condiciones en las que debe ejecutarse la contratación. Además de ello, el acuerdo de la sala plena N° 02-2023/TCE, establece los parámetros de la solicitud de la experiencia en la especialidad es por ello que estas guarden coherencia con los tipos de obras que se consignan en la definición de obras similares que finalmente se establezca, a efectos de salvaguardar la competencia que debe regir el procedimiento de selección. SE ACOGE

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:
se suprimirá el requerimiento de componentes.

Entidad convocante : MUNICIPALIDAD PROVINCIAL DE DANIEL CARRION - YANAHUANCA

Nomenclatura : AS-SM-3-2024-MPDAC-YHCA-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Obra

Descripción del objeto : EJECUCION DE LA OBRA CREACION DEL SERVICIO DE TRANSITABILIDAD VEHICULAR TROCHA CARROZABLE , TRAMO ¿VISTA ALEGRE ¿ CHAMAYOG ¿ PRIMAVERA, DISTRITO DE YANAHUANCA, PROVINCIA DE DANIEL ALCIDES CARRION - PASCO

Ruc/código :	20601277078	Fecha de envío :	19/07/2024
Nombre o Razón social :	CONSTRUCTORA KATHALEYA SOCIEDAD ANÓNIMA CERRADA	Hora de envío :	21:44:19

Observación: Nro. 7

Consulta/Observación:

Respecto al EXPERIENCIA DEL POSTOR EN LA ESPECIALIDAD en las obras similares dice, "...DEBERÁ CONTENER EN LOS CONTRATOS O ACTAS LOS COMPONENTES MINIMOS SIGUIENTES: ELABORACION E IMPLEMENTACION DE PLAN DE SEGURIDAD Y SALUD, EQUIPOS DE PROTECCIÓN INDIVIDUAL, EQUIPO DE PROTECCION COLECTIVA, SEÑALIZACIÓN TEMPORAL DE SEGURIDAD, CONCRETO F¿C=210 KG/CM2¿, lo cual vulnera el principio de libertad de concurrencia, regulado en el artículo 2 de la Ley la LEY N° 30225, LEY DE CONTRATACIONES DEL ESTADO, Directiva N° 001 - 2019 - OSCE/CD y ACUERDO SALA PLENA N° 002-2023/TCE.

En el numeral III. ACUERDO de la SALA PLENA N° 002-2023/TCE, punto 5, dice lo siguiente: Las bases de un procedimiento de selección para la contratación de ejecución de obras, en la parte de la definición de obras similares, para la acreditación del requisito de calificación ¿experiencia del postor en la especialidad¿, no pueden exigir que se acredite componentes y/o partidas de la obra; dicha exigencia no es concordante con lo dispuesto en las bases estándar aprobadas por la Directiva N° 001-2019-OSCE/CD y sus modificatorias, por lo que la entidades deben limitarse a consignar los tipos de obras que califican como similares, conforme lo dispuesto por los mencionados documentos normativos.

Asimismo, el ACUERDO SALA PLENA N° 002-2023/TCE, establece la manera de presentar la ¿experiencia del postor en la especialidad¿, los cuales son únicamente:

- i. Contrato y su respectiva acta de recepción de obra de la cual se desprenda fehacientemente que la obra fue concluida y el monto que implicó su ejecución.
- ii. Contrato y su respectiva resolución de liquidación de la cual se desprenda fehacientemente que la obra fue concluida y el monto que implicó su ejecución.
- iii. Contrato y su respectiva constancia de prestación de la cual se desprenda fehacientemente que la obra fue concluida y el monto que implicó su ejecución.
- iv. Contrato y cualquier otra documentación de la cual se desprenda fehacientemente que la obra fue concluida y el monto total que implicó su ejecución.

Por lo descrito, se solicita al área usuaria y al comité de selección suprimir dichos requerimientos que no se encuentran contempladas en las Bases Estándar reguladas mediante la Directiva N° 001 - 2019 - OSCE/CD, todo con el fin de promover mayor cantidad de postores.

EN CASO NO SEA SUPRIDIDO LOS COMPONENTES QUE TRANGREDEN LAS BASES, SERÁ ELEVADO AL OSCE SOLICITANDO NULIDAD DE LA ADJUDICACIÓN A LA DIRECCIÓN DE SUPERVISIÓN SUB DIRECCIÓN DE PROCESAMIENTOS DE RIESGOS, SOLICITANDO DICTAMEN SOBRE CUESTIONAMIENTOS DE CONSULTAS Y OBSERVACIONES SEGÚN LA DIRECTORA 009-2016-OSCE/CD.

Acápíte de las bases : Sección: Especifico

Numeral: 3.2

Literal: B

Página: 41

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

RLCE - OSCE

Análisis respecto de la consulta u observación:

"Sobre el particular, del artículo 16° del TUO de la ley 30225 en concordancia con el artículo 29 del reglamento, se establece que; Las especificaciones Técnicas, los Términos de Referencia o el Expediente Técnico, que integran el requerimiento, contienen la descripción objetiva y precisa de las características y/o requisitos funcionales relevantes para cumplir la finalidad pública de la contratación, en esa línea el numeral tercero del artículo 29 del reglamento precisa la prohibición de incluirse exigencias desproporcionadas al objeto de la contratación, irrazonables e innecesarias referidas a la calificación de los potenciales postores que limiten o impidan la concurrencia de los mismos u orienten la contratación hacia uno de ellos.

De otra parte, con la finalidad de contestar la observación realizada por el participante es necesario traer a colación el PRONUNCIAMIENTO N° 330-2022 /OSCE-DGR, emitido por la dirección general de riesgos, el cual ha mencionado sobre un caso similar lo siguiente:

Entidad convocante :	MUNICIPALIDAD PROVINCIAL DE DANIEL CARRION - YANAHUANCA
Nomenclatura :	AS-SM-3-2024-MPDAC-YHCA-1
Nro. de convocatoria :	1
Objeto de contratación :	Obra
Descripción del objeto :	EJECUCION DE LA OBRA CREACION DEL SERVICIO DE TRANSITABILIDAD VEHICULAR TROCHA CARROZABLE , TRAMO ¿VISTA ALEGRE ¿ CHAMAYOG ¿ PRIMAVERA, DISTRITO DE YANAHUANCA, PROVINCIA DE DANIEL ALCIDES CARRION - PASCO

	Específico	3.2	B	41
--	------------	-----	---	----

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

RLCE - OSCE

Análisis respecto de la consulta u observación:

(¿..)

En relación con ello, cabe indicar que, a través de la Resolución No.- 0278-2022-TCE- S4, relativa a los considerandos 35, 37 y 38, se señala lo siguiente:

Si bien, a efectos de solicitar a los postores la acreditación de la experiencia en la especialidad, puede establecer una serie de componentes que considere pertinentes, lo cierto es que, esa consignación no puede constituir una limitación a la concurrencia de los postores, ni debe resultar ser tan específica de modo tal, que sólo un único postor pueda acreditar dicha experiencia, pues ello podría contravenir la transparencia, objetividad e imparcialidad que deben regir el procedimiento de selección.

Corresponderá que la Entidad verifique que, en caso de requerir componentes para la acreditación de la experiencia, estas guarden coherencia con los tipos de obras que se consignan en la definición de obras similares que finalmente se establezca, a efectos de salvaguardar la competencia que debe regir el procedimiento de selección.

Por lo tanto, es preciso señalar que, resulta viable que la Entidad pueda requerir componentes para acreditar la experiencia del postor, siempre que resulte claro si se acreditarán para todas las experiencias o parte de ellas, y en tanto, no resulten tan específicas que reduzcan la libre concurrencia de postores.

Así, se puede colegir que el área usuaria de la Entidad, como mejor conocedora de sus necesidades, y en ejercicio de sus facultades descritas en el Artículo 16 del TUO de la Ley y el Artículo 29 del Reglamento, ha dispuesto ratificar la necesidad de requerir ""componentes"" en la definición de obras similares de la Experiencia del Postor en la Especialidad.

(¿..)

De otra parte, es necesario traer a colación lo dispuesto en el numeral 3.2 de las conclusiones de la opinión No.- 030-2019/DTN, el cual expresa sobre la denominación similar, lo siguiente:

El Comité de Selección al momento de definir los alcances de una obra similar debe precisar ¿en las Bases- que trabajos resultan parecidos o semejantes a aquellos que deben ejecutarse en la obra objeto de la convocatoria; para tal efecto, debe considerarse que ¿tanto para la contratación de una obra como para la determinación de aquellas que le resultan similares- el listado de actividades contemplado en la definición de ¿obra¿ del Anexo Único del Reglamento no tiene un carácter taxativo; en esa medida, corresponde tener en cuenta el criterio vertido en el numeral 2.1.1 de la presente opinión, a efectos de calificar una prestación como obra.

En este orden de ideas, verificado las actividades constructivas detalladas en el expediente técnico estas guardan relación de semejanza con lo solicitado por el área usuaria en esa línea debe de entenderse que la ¿experiencia¿ es la destreza adquirida por la reiteración de determinada conducta en el tiempo; es decir, por la habitual transacción del bien, servicio u obra que constituye el giro del negocio del proveedor en el mercado. Dicha experiencia genera valor agregado para su titular, incrementando sus posibilidades de acceso a los contratos con el Estado. En consecuencia, tal como menciona diversos pronunciamientos emitidos por la dirección de riesgos del organismo supervisor de las contrataciones del estado, es responsabilidad del área usuaria la elaboración del requerimiento (el expediente técnico en el caso de obras), debiendo estos contener la descripción objetiva y precisa de las características y/o requisitos funcionales relevantes para cumplir la finalidad pública de la contratación, y las condiciones en las que debe ejecutarse la contratación. Además de ello, el acuerdo de la sala plena N° 02-2023/TCE, establece los parámetros de la solicitud de la experiencia en la especialidad es por ello que estas guarden coherencia con los tipos de obras que se consignan en la definición de obras similares que finalmente se establezca, a efectos de salvaguardar la competencia que debe regir el procedimiento de selección. SE ACOGE

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

se suprimirá el requerimiento de componentes.

Entidad convocante : MUNICIPALIDAD PROVINCIAL DE DANIEL CARRION - YANAHUANCA

Nomenclatura : AS-SM-3-2024-MPDAC-YHCA-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Obra

Descripción del objeto : EJECUCION DE LA OBRA CREACION DEL SERVICIO DE TRANSITABILIDAD VEHICULAR TROCHA CARROZABLE , TRAMO ¿VISTA ALEGRE ¿ CHAMAYOG ¿ PRIMAVERA, DISTRITO DE YANAHUANCA, PROVINCIA DE DANIEL ALCIDES CARRION - PASCO

Ruc/código :	20601277078	Fecha de envío :	19/07/2024
Nombre o Razón social :	CONSTRUCTORA KATHALEYA SOCIEDAD ANÓNIMA CERRADA	Hora de envío :	21:44:19

Observación: Nro. 8

Consulta/Observación:

SE CONSULTA: Se considerará obras Similares a: CONSTRUCCIÓN Y/O RECONSTRUCCIÓN Y/O MEJORAMIENTO Y/O REHABILITACIÓN Y/O SUSTITUCIÓN Y/O CREACIÓN DE OBRAS DE: SERVICIOS DE TRANSITABILIDAD VEHICULAR. Se consulta al comité en cuánto a la terminología servicio de Transitabilidad vehicular, se refiere a carreteras y/o pavimentos y/o pistas y veredas y/o trocha carrozable y/o caminos vecinales?. Se recomienda ser más detallado, debido a que la terminología Transitabilidad Vehicular es amplia.

Acápite de las bases : Sección: Especifico Numeral: 3.2 Literal: B Página: 41

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

RLCE - OSCE

Análisis respecto de la consulta u observación:

Sobre el particular, del artículo 16° del TUO de la ley 30225 en concordancia con el artículo 29 del reglamento, se establece que; Las especificaciones Técnicas, los Términos de Referencia o el Expediente Técnico, que integran el requerimiento, contienen la descripción objetiva y precisa de las características y/o requisitos funcionales relevantes para cumplir la finalidad pública de la contratación, en esa línea el numeral tercero del artículo 29 del reglamento precisa la prohibición de incluirse exigencias desproporcionadas al objeto de la contratación, irrazonables e innecesarias referidas a la calificación de los potenciales postores que limiten o impidan la concurrencia de los mismos u orienten la contratación hacia uno de ellos. Al respecto del artículo 49 del reglamento de la ley de contrataciones del estado, ha detallado que los criterios de calificación, tienen por finalidad determinar si los postores cuentan con la capacidad necesaria para ejecutar el contrato, del literal c) de este mismo artículo se desprende que uno de los requisitos de calificación es la experiencia en la especialidad, el cual como se ha mencionado determina que el postor contaría con la capacidad necesaria para afrontar la envergadura del contrato. Ahora bien, debe de entenderse que la denominación similar abarca a la descripción de trabajos de naturaleza semejante los cuales son adquiridos por la destreza en campo en la ejecución de proyectos iguales o similares, en esa línea tal como menciona en su absolución la dirección técnica normativa de OSCE en la emisión del pronunciamiento No.- 356-2020/OSCE-DGR, sobre un caso similar, esta dirección señala que la normativa de contrataciones del Estado no ha establecido que las obras definidas como similares deban ser exactamente iguales a aquella objeto del procedimiento de selección, y si bien se ha detallado que, atendiendo a la naturaleza de la obra, se incluya dentro de las Bases qué características serán consideradas a efectos de verificar la experiencia en obras, estas deben de ser congruentes, Es en esa línea que verificado la determinación de obras en la especialidad estas guardan coherencia con los tipos de obras que se consignan en la definición de obras similares. De todo lo esbozado NO ACOGE LA OBSERVACIÓN.

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

null

Entidad convocante : MUNICIPALIDAD PROVINCIAL DE DANIEL CARRION - YANAHUANCA

Nomenclatura : AS-SM-3-2024-MPDAC-YHCA-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Obra

Descripción del objeto : EJECUCION DE LA OBRA CREACION DEL SERVICIO DE TRANSITABILIDAD VEHICULAR TROCHA CARROZABLE , TRAMO ¿VISTA ALEGRE ¿ CHAMAYOG ¿ PRIMAVERA, DISTRITO DE YANAHUANCA, PROVINCIA DE DANIEL ALCIDES CARRION - PASCO

Ruc/código :	20553613559	Fecha de envío :	19/07/2024
Nombre o Razón social :	INVERSIONES REY PRIN'S SOCIEDAD ANONIMA CERRADA - INREPRI S.A.C.	Hora de envío :	22:59:37

Observación: Nro. 9

Consulta/Observación:

EN ARAS DE DAR AL PROCESO UNA MAYOR PLURALIDAD DE POSTORES, Y AMPLIAR LA COMPETENCIA LIBRE Y EFICAZ DEL PROCESO Y EN OBSERVANCIA DE LA NORMATIVA DE CONTRATACIONES SE SOLICITA AMPLIAR LA EXPERIENCIA DEL POSTOR EN LA ESPECIALIDAD EN TODOS LOS EXTREMOS DE LAS BASES POR LO QUE SE SOLICITA AMPLIAR Y ADECUAR LA DEFINICIÓN DE OBRA SIMILAR A LA DEFINICIÓN, MEJORAMIENTO DEL SERVICIO DE TRANSITABILIDAD DE CARRETERA, MEJORAMIENTO DE CARRETERA; QUE POR DEFINICIÓN, NATURALEZA, COMPLEJIDAD Y ALCANCE, CUMPLE CON LA SIMILITUD DE OBRAS SIMIALRES. SOLICITAMOS SE SIRVAN ACOGER LO REQUERIDO PARA ACREDITAR LA EXPERIENCIA DEL POSTOR EN LA ESPECIALIDAD Y ASÍ PERMITIR LA MAYOR PARTICIPACIÓN DE POSTORES DE ACUERDO A LO ESTABLECIDO EN EL ART. 2° DE LA LEY DE CONTRATACIONES DEL ESTADO EN CUMPLIMIENTO DE LOS PRINCIPIOS QUE RIGEN LAS CONTRATACIONES TALES COMO: EL PRINCIPIO DE LIBERTAD DE CONCURRENCIA, IGUALDAD DE TRATO, TRANSPARENCIA, COMPETENCIA, INTEGRIDAD Y ENTRE OTROS.

Acápite de las bases : Sección: Específico Numeral: 3.2 Literal: B Página: 41

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

Artículo 2.- Principios que rigen las contrataciones LCE Artículo 29. Requerimiento RLCE

Análisis respecto de la consulta u observación:

Sobre el particular, del artículo 16° del TUO de la ley 30225 en concordancia con el artículo 29 del reglamento, se establece que; Las especificaciones Técnicas, los Términos de Referencia o el Expediente Técnico, que integran el requerimiento, contienen la descripción objetiva y precisa de las características y/o requisitos funcionales relevantes para cumplir la finalidad pública de la contratación, en esa línea el numeral tercero del artículo 29 del reglamento precisa la prohibición de incluirse exigencias desproporcionadas al objeto de la contratación, irrazonables e innecesarias referidas a la calificación de los potenciales postores que limiten o impidan la concurrencia de los mismos u orienten la contratación hacia uno de ellos. Al respecto del artículo 49 del reglamento de la ley de contrataciones del estado, ha detallado que los criterios de calificación, tienen por finalidad determinar si los postores cuentan con la capacidad necesaria para ejecutar el contrato, del literal c) de este mismo artículo se desprende que uno de los requisitos de calificación es la experiencia en la especialidad, el cual como se ha mencionado determina que el postor contaría con la capacidad necesaria para afrontar la envergadura del contrato. Ahora bien, debe de entenderse que la denominación similar abarca a la descripción de trabajos de naturaleza semejante los cuales son adquiridos por la destreza en campo en la ejecución de proyectos iguales o similares, en esa línea tal como menciona en su absolución la dirección técnica normativa de OSCE en la emisión del pronunciamiento No.- 356-2020/OSCE-DGR, sobre un caso similar, esta dirección señala que la normativa de contrataciones del Estado no ha establecido que las obras definidas como similares deban ser exactamente iguales a aquella objeto del procedimiento de selección, y si bien se ha detallado que, atendiendo a la naturaleza de la obra, se incluya dentro de las Bases qué características serán consideradas a efectos de verificar la experiencia en obras, estas deben de ser congruentes, Es en esa línea que verificado la determinación de obras en la especialidad estas guardan coherencia con los tipos de obras que se consignan en la definición de obras similares. De todo lo esbozado NO ACOGE LA OBSERVACIÓN.

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

null

Entidad convocante :	MUNICIPALIDAD PROVINCIAL DE DANIEL CARRION - YANAHUANCA
Nomenclatura :	AS-SM-3-2024-MPDAC-YHCA-1
Nro. de convocatoria :	1
Objeto de contratación :	Obra
Descripción del objeto :	EJECUCION DE LA OBRA CREACION DEL SERVICIO DE TRANSITABILIDAD VEHICULAR TROCHA CARROZABLE , TRAMO ¿VISTA ALEGRE ¿ CHAMAYOG ¿ PRIMAVERA, DISTRITO DE YANAHUANCA, PROVINCIA DE DANIEL ALCIDES CARRION - PASCO

Ruc/código :	20553613559	Fecha de envío :	19/07/2024
Nombre o Razón social :	INVERSIONES REY PRIN'S SOCIEDAD ANONIMA CERRADA - INREPRI S.A.C.	Hora de envío :	22:59:37

Observación: Nro. 10
Consulta/Observación:
DE LA REVISION DE LAS ABSES OBSERVAMOS; DEBIDO A QUE EN LOS REQUISITOS DE CALIFICACION

B. EXPERIENCIA DEL POSTOR EN LA ESPECIALIDAD.

SOLICITAMOS SUPRIMIR LOS SIGUIENTES COMPONENTES MINIMOS;
(ELABORACIÓN E INPLMENTACION DE PLAN DE SEGURIDAD Y SALUD, EQUIPO DE PTOTECCION INDIVIDUAL, EQUIPO DE PROTECCIÓN COLECTIVA, SEÑALIZACIÓN TEMPORAL DE SEGURIDAD, CONCRETO F¿C=210KG/CM2)

EL REQUERIMIENTO DE ACTIVIDADES Y/O COMPONENTES ANTES MENCIONADO ESTÁ FUERA DEL ÁMBITO DE APLICACIÓN DE LA LEY Y REGLAMENTO DE CONTRATACIONES DEL ESTADO Y BASES ESTANDARIZADAS; NO OBSTANTE, CABE INDICAR QUE LAS BASES ESTÁNDAR OBJETO DE LA CONTRATACIÓN NO PREVÉN QUE SE ESTABLEZCAN CONDICIONES O CARACTERÍSTICAS ESPECÍFICAS EN DICHA DEFINICIÓN, POR LO QUE, ESTABLECER DICHA CARACTERÍSTICA RESULTARÍA EXCESIVO Y PODRÍA RESTRINGIR LA PARTICIPACIÓN DE POTENCIALES POSTORES, Y SE ESTARÍA CONFIGURADO UN DIRECCIONAMIENTO DEL PROCESO PARA UN DETERMINADO POSTOR. POR LO QUE SOLICITAMOS SE SIRVAN ACOGER LO SOLICITADO CON LA FINALIDAD DE PROMOVER LA MAYOR PARTICIPACIÓN DE POSTORES.
LA PRESENTA OBSERVACION SE SUSTENTA TODA VEZ QUE GUARDA RELACIÓN, RAZONABILIDAD Y PROPORCIONALIDAD EN FUNCIÓN A LA NATURALEZA DEL OBJETO DE LA CONTRATACIÓN EN CUMPLIMIENTO DE LOS PRINCIPIOS QUE RIGEN LAS CONTRATACIONES TALES COMO: EL PRINCIPIO DE LIBERTAD DE CONCURRENCIA, IGUALDAD DE TRATO, TRANSPARENCIA, COMPETENCIA, INTEGRIDAD Y ENTRE OTROS.

Acápite de las bases : Sección: Especifico Numeral: 3.2 Literal: B Página: 41

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

Artículo 2.- Principios que rigen las contrataciones LCE Artículo 29. Requerimiento RLCE

Análisis respecto de la consulta u observación:

"Sobre el particular, del artículo 16° del TUO de la ley 30225 en concordancia con el artículo 29 del reglamento, se establece que; Las especificaciones Técnicas, los Términos de Referencia o el Expediente Técnico, que integran el requerimiento, contienen la descripción objetiva y precisa de las características y/o requisitos funcionales relevantes para cumplir la finalidad pública de la contratación, en esa línea el numeral tercero del artículo 29 del reglamento precisa la prohibición de incluirse exigencias desproporcionadas al objeto de la contratación, irrazonables e innecesarias referidas a la calificación de los potenciales postores que limiten o impidan la concurrencia de los mismos u orienten la contratación hacia uno de ellos.

De otra parte, con la finalidad de contestar la observación realizada por el participante es necesario traer a colación el PRONUNCIAMIENTO N° 330-2022 /OSCE-DGR, emitido por la dirección general de riesgos, el cual ha mencionado sobre un caso similar lo siguiente:

(¿..)
En relación con ello, cabe indicar que, a través de la Resolución No.- 0278-2022-TCE- S4, relativa a los considerandos 35, 37 y 38, se señala lo siguiente:
Si bien, a efectos de solicitar a los postores la acreditación de la experiencia en la especialidad, puede establecer una serie de componentes que considere pertinentes, lo cierto es que, esa consignación no puede constituir una limitación a la concurrencia de los postores, ni debe resultar ser tan específica de modo tal, que sólo un único postor pueda acreditar dicha experiencia, pues ello podría contravenir la transparencia, objetividad e imparcialidad que deben regir el procedimiento de selección.
Corresponderá que la Entidad verifique que, en caso de requerir componentes para la acreditación de la experiencia, estas guarden coherencia con los tipos de obras que se consignan en la definición de obras similares que finalmente se establezca, a efectos de salvaguardar la competencia que debe regir el procedimiento de selección.

Entidad convocante :	MUNICIPALIDAD PROVINCIAL DE DANIEL CARRION - YANAHUANCA
Nomenclatura :	AS-SM-3-2024-MPDAC-YHCA-1
Nro. de convocatoria :	1
Objeto de contratación :	Obra
Descripción del objeto :	EJECUCION DE LA OBRA CREACION DEL SERVICIO DE TRANSITABILIDAD VEHICULAR TROCHA CARROZABLE , TRAMO ¿VISTA ALEGRE ¿ CHAMAYOG ¿ PRIMAVERA, DISTRITO DE YANAHUANCA, PROVINCIA DE DANIEL ALCIDES CARRION - PASCO

	Específico	3.2	B	41
--	------------	-----	---	----

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

Artículo 2.- Principios que rigen las contrataciones LCE Artículo 29. Requerimiento RLCE

Análisis respecto de la consulta u observación:

Por lo tanto, es preciso señalar que, resulta viable que la Entidad pueda requerir componentes para acreditar la experiencia del postor, siempre que resulte claro si se acreditarán para todas las experiencias o parte de ellas, y en tanto, no resulten tan específicas que reduzcan la libre concurrencia de postores.

Así, se puede colegir que el área usuaria de la Entidad, como mejor conocedora de sus necesidades, y en ejercicio de sus facultades descritas en el Artículo 16 del TUO de la Ley y el Artículo 29 del Reglamento, ha dispuesto ratificar la necesidad de requerir ""componentes"" en la definición de obras similares de la Experiencia del Postor en la Especialidad. (¿..)

De otra parte, es necesario traer a colación lo dispuesto en el numeral 3.2 de las conclusiones de la opinión No.- 030-2019/DTN, el cual expresa sobre la denominación similar, lo siguiente:

El Comité de Selección al momento de definir los alcances de una obra similar debe precisar ¿en las Bases- que trabajos resultan parecidos o semejantes a aquellos que deben ejecutarse en la obra objeto de la convocatoria; para tal efecto, debe considerarse que ¿tanto para la contratación de una obra como para la determinación de aquellas que le resultan similares- el listado de actividades contemplado en la definición de ¿obra¿ del Anexo Único del Reglamento no tiene un carácter taxativo; en esa medida, corresponde tener en cuenta el criterio vertido en el numeral 2.1.1 de la presente opinión, a efectos de calificar una prestación como obra.

En este orden de ideas, verificado las actividades constructivas detalladas en el expediente técnico estas guardan relación de semejanza con lo solicitado por el área usuaria en esa línea debe de entenderse que la ¿experiencia¿ es la destreza adquirida por la reiteración de determinada conducta en el tiempo; es decir, por la habitual transacción del bien, servicio u obra que constituye el giro del negocio del proveedor en el mercado. Dicha experiencia genera valor agregado para su titular, incrementando sus posibilidades de acceso a los contratos con el Estado. En consecuencia, tal como menciona diversos pronunciamientos emitidos por la dirección de riesgos del organismo supervisor de las contrataciones del estado, es responsabilidad del área usuaria la elaboración del requerimiento (el expediente técnico en el caso de obras), debiendo estos contener la descripción objetiva y precisa de las características y/o requisitos funcionales relevantes para cumplir la finalidad pública de la contratación, y las condiciones en las que debe ejecutarse la contratación. Además de ello, el acuerdo de la sala plena N° 02-2023/TCE, establece los parámetros de la solicitud de la experiencia en la especialidad es por ello que estas guarden coherencia con los tipos de obras que se consignan en la definición de obras similares que finalmente se establezca, a efectos de salvaguardar la competencia que debe regir el procedimiento de selección. SE ACOGE

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

se suprimirá el requerimiento de componentes.