

PLIEGO DE ABSOLUCIÓN DE CONSULTAS Y OBSERVACIONES

Entidad convocante :	EMPRESA MUNICIPAL ADMINISTRADORA DE PEAJE DE LIMA S.A.
Nomenclatura :	AS-SM-35-2024-EMAPE/CS-1
Nro. de convocatoria :	1
Objeto de contratación :	Servicio
Descripción del objeto :	SERVICIO DE DISPOSICION FINAL DE RESIDUOS SOLIDOS DE ACTIVIDADES DE MANTENIMIENTO Y LIMPIEZA VIAL DE LAS VÍAS ADMINISTRADAS POR EMAPE S.A

Ruc/código : 20297566866
Nombre o Razón social : PETRAMAS S.A.C.

Fecha de envío : 01/07/2024
Hora de envío : 17:24:08

Observación: Nro. 1

Consulta/Observación:

En los Requisitos de Calificación literal B.1 Equipamiento Estratégico se solicita como requisito una balanza electrónica con año de fabricación máximo 2017 con capacidad mínima de 40 toneladas y se acredite con copia de documentos que sustenten la propiedad, la posesión, el compromiso de compra venta o alquiler u otro documento que acredite la disponibilidad del equipamiento estratégico requerido.

Al respecto, debemos señalar que la balanza electrónica está constituida de una plataforma y sensores electrónicos (celdas de carga), y son estos sensores los que se cambian por recomendación de la empresa acreditada ante INACAL, previa a su calibración, para que pueda pasar con éxito la calibración y otorgar su certificación. Es decir, lo importante acá no es el año de fabricación de la balanza electrónica, sino que se encuentre calibrada y para esto los sensores electrónicos (celdas de carga) deben estar funcionando correctamente para que puedan determinar el peso exacto de los residuos sólidos. Por lo tanto, más que se requiera una balanza electrónica con año de antigüedad máximo del 2017, el contratista debe tener una balanza electrónica que se encuentre operando correctamente y esto se garantiza con la calibración de balanza electrónica por una empresa con acreditación vigente de INACAL y de esta manera se certifica que los pesos son los correctos, lo cual, en los términos de referencia ya se encuentran incorporados en el numeral 7.2 Características del servicio, donde indica:

"El contratista deberá mantener calibrada la balanza electrónica, debiendo efectuarse esta calibración al menos cada seis (06) meses por una empresa con acreditación vigente de INACAL, el certificado de calibración deberá ser remitido a la Gerencia de Mantenimiento y Limpieza de Vías y Áreas Verdes de la Gerencia Central de Mantenimiento de EMAPE S.A."

Ha esto, debemos agregar que el contratista suscribirá como documentación de presentación obligatoria para la admisión de su oferta, el literal d) la declaración jurada de cumplimiento de los Términos de Referencia contenidos en el numeral 3.1 del Capítulo III de la presente sección. (Anexo N° 3), además se enfatiza con literal e) declaración jurada que servirá para acreditar el cumplimiento del numeral 7.2 ¿ (Característica del Servicio) de los servicios. Es decir, dicho cumplimiento y en particular que la balanza electrónica debe calibrarse al menos cada seis (06) meses por una empresa con acreditación vigente de INACAL, esta garantizado por el contratista al comprometerse vía declaraciones jurada en la admisibilidad de la oferta y luego en la ejecución del contrato al presentar cada seis (06) meses el certificado de calibración de la balanza electrónica.

En esa misma línea, el literal a) Libertad de concurrencia del Artículo 2. Principios que rigen las contrataciones se señala:

(...)

"Las Entidades promueven el libre acceso y participación de proveedores en los procesos de contratación que realicen, debiendo evitarse exigencias y formalidades costosas e innecesarias. Se encuentra prohibida la adopción de prácticas que limiten o afecten la libre concurrencia de proveedores".

Por lo tanto, más que se requiera una la balanza electrónica que tenga un año máximo de antigüedad (2017), es necesario que se garantice que los pesos sean los correctos durante la contratación, y este requerimiento se cumple con el compromiso del contratista mediante las dos (02) declaraciones juradas de cumplimiento de los términos de referencia, literal d) y e) y la presentación de dicho certificado durante la ejecución de la contratación. En tal sentido, solicitamos la eliminación del año de antigüedad de la balanza electrónica del equipamiento estratégico y del numeral 7.4 Características del Equipamiento Requerido en el Relleno Sanitario de los Términos de Referencia.

Entidad convocante :	EMPRESA MUNICIPAL ADMINISTRADORA DE PEAJE DE LIMA S.A.
Nomenclatura :	AS-SM-35-2024-EMAPE/CS-1
Nro. de convocatoria :	1
Objeto de contratación :	Servicio
Descripción del objeto :	SERVICIO DE DISPOSICION FINAL DE RESIDUOS SOLIDOS DE ACTIVIDADES DE MANTENIMIENTO Y LIMPIEZA VIAL DE LAS VÍAS ADMINISTRADAS POR EMAPE S.A

Acápite de las bases : Sección: Especifico Numeral: 3.2 Literal: B.1 **Página: 32**

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

Literal a) Libertad de concurrencia Artículo 2 de la Ley de Contrataciones del Estado.

Análisis respecto de la consulta u observación:

De acuerdo al área usuaria, se acoge la observación y se eliminará el año máximo de antigüedad 2017, debido a que se garantiza la calidad técnica de la balanza con los certificados de calibración, que serán actualizados cada seis (06) meses.

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

null

Entidad convocante :	EMPRESA MUNICIPAL ADMINISTRADORA DE PEAJE DE LIMA S.A.
Nomenclatura :	AS-SM-35-2024-EMAPE/CS-1
Nro. de convocatoria :	1
Objeto de contratación :	Servicio
Descripción del objeto :	SERVICIO DE DISPOSICION FINAL DE RESIDUOS SOLIDOS DE ACTIVIDADES DE MANTENIMIENTO Y LIMPIEZA VIAL DE LAS VÍAS ADMINISTRADAS POR EMAPE S.A

Ruc/código :	20297566866	Fecha de envío :	01/07/2024
Nombre o Razón social :	PETRAMAS S.A.C.	Hora de envío :	17:24:08

Observación: Nro. 2

Consulta/Observación:

En el numeral 16 Lugar, Plazo de Ejecución y Forma de Pago, se señala lo siguiente:

(...)

"Una vez iniciado el servicio, el proveedor deberá coordinar con el área usuaria, él envió de los manifiestos del relleno y la forma como se va a dar las conformidades de acuerdo a lo descrito en el numeral 6 del presente términos de referencia".

Al respecto, como dicen las bases en su numeral 1.1. la Entidad Convocante es la Empresa Municipal de Apoyo a Proyectos Estratégicos S.A. (EMAPE S.A.), es decir, dicha empresa ejerce sus funciones dentro del ámbito municipal; y en esa misma línea, los residuos sólidos del presente procedimiento de selección deben ser municipales, y no peligrosos.

Ha esto debemos agregar que el Decreto Legislativo N° 1278 ¿ Decreto Legislativo que Aprueba la Ley de Gestión Integral de Residuos Sólidos, Anexo Definiciones, señala:

"Manifiesto de residuos. - Documento técnico administrativo que facilita el seguimiento de todos los residuos sólidos peligrosos transportados desde el lugar de generación hasta su disposición final. El Manifiesto de Manejo de Residuos Sólidos Peligrosos deberá contener información relativa a la fuente de generación, las características de los residuos generados, transporte y disposición final, consignados en formularios especiales que son suscritos por el generador y todos los operadores que participan hasta la disposición final de dichos residuos".

Además, el Decreto Supremo N° 014-2017-MINAM ¿ Reglamento del Decreto Legislativo N° 1278, Decreto Legislativo que aprueba la Ley de Gestión Integral de Residuos Sólidos, en su artículo 56.- Manifiesto de Residuos Sólidos Peligrosos señala:

"Los generadores de residuos sólidos no municipales y las Empresas Operadoras de Residuos Sólidos (EO-RS), según corresponda, que han intervenido en las operaciones de recolección, transporte, tratamiento, valorización o disposición final de residuos sólidos peligrosos; suscriben, informan y conservan el Manifiesto de Residuos Sólidos Peligrosos (MRSP)".

De ambas normas se desprende que los manifiestos de residuos sólidos peligrosos son documentos para dar seguimiento a los residuos sólidos peligrosos transportados y los generadores de residuos sólidos no municipales y las Empresas Operadoras de Residuos son aquellos que lo suscriben, informan y conservan.

Por ello, cuando los Términos de Referencia hacen mención del envió de los manifiestos del relleno, entendemos que se trata de un error, porque los residuos sólidos del presente procedimiento de selección no son peligrosos y no corresponde al ámbito no municipal.

En esa misma línea, el literal c) Transparencia del Artículo 2. Principios que rigen las contrataciones se señala:

(...)

c) Transparencia. Las Entidades proporcionan información clara y coherente con el fin de que todas las etapas de la contratación sean comprendidas por los proveedores, garantizando la libertad de concurrencia, y que la contratación se desarrolle bajo condiciones de igualdad de trato, objetividad e imparcialidad. Este principio respeta las excepciones establecidas en el ordenamiento jurídico.

(...)

Entidad convocante :	EMPRESA MUNICIPAL ADMINISTRADORA DE PEAJE DE LIMA S.A.
Nomenclatura :	AS-SM-35-2024-EMAPE/CS-1
Nro. de convocatoria :	1
Objeto de contratación :	Servicio
Descripción del objeto :	SERVICIO DE DISPOSICION FINAL DE RESIDUOS SOLIDOS DE ACTIVIDADES DE MANTENIMIENTO Y LIMPIEZA VIAL DE LAS VÍAS ADMINISTRADAS POR EMAPE S.A

Por lo tanto, solicitamos que se corrija el párrafo del numeral 16. Lugar, Plazo de Ejecución y Forma de Pago, y en vez de decir manifiesto diga boleta de pesaje, quedando de la manera siguiente:

Una vez iniciado el servicio, el proveedor deberá coordinar con el área usuaria, él envió de las boletas de pesaje del relleno sanitario.

Acápite de las bases : **Sección:** Especifico **Numeral:** 3.1 **Literal:** / **Página:** 30

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

Literal c) Transparencia Art 2 Principios que rigen las contrataciones de la Ley de Contrataciones

Análisis respecto de la consulta u observación:

De acuerdo al área usuaria, se acoge la observación, ya que ha ocurrido un error involuntario por lo que deberá cambiar manifiestos por boletas de pesaje.

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

null

Entidad convocante : EMPRESA MUNICIPAL ADMINISTRADORA DE PEAJE DE LIMA S.A.

Nomenclatura : AS-SM-35-2024-EMAPE/CS-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Servicio

Descripción del objeto : SERVICIO DE DISPOSICION FINAL DE RESIDUOS SOLIDOS DE ACTIVIDADES DE MANTENIMIENTO Y LIMPIEZA VIAL DE LAS VÍAS ADMINISTRADAS POR EMAPE S.A

Ruc/código :	20297566866	Fecha de envío :	01/07/2024
Nombre o Razón social :	PETRAMAS S.A.C.	Hora de envío :	17:24:08

Observación: Nro. 3

Consulta/Observación:

En el numeral 16 Lugar, Plazo de Ejecución y Forma de pago, se señala:

"Una vez iniciado el servicio, el proveedor deberá coordinar con el área usuaria, el envío de los manifiestos del relleno y la forma como se va a dar las conformidades de acuerdo a lo descrito en el numeral 6 del presente término de referencia".

Al respecto, el numeral 6. Alcances y descripción del servicio, señala: ¿El servicio deberá realizarse a todo costo, lo cual incluye: mano de obra, combustible, lubricantes, accesorios, mantenimiento mecánico, materiales y suministros, equipos, maquinarias, herramientas para la disposición final de los residuos sólidos en el relleno sanitario, así como cualquier otro gasto de demande el cumplimiento adecuado del servicio¿, es decir, dicho numeral no corresponde a la conformidad de servicio.

En esa misma línea, el literal c) Transparencia del Artículo 2. Principios que rigen las contrataciones se señala:

(...)

c) Transparencia. Las Entidades proporcionan información clara y coherente con el fin de que todas las etapas de la contratación sean comprendidas por los proveedores, garantizando la libertad de concurrencia, y que la contratación se desarrolle bajo condiciones de igualdad de trato, objetividad e imparcialidad.
Este principio respeta las excepciones establecidas en el ordenamiento jurídico.

(...)

Por lo tanto, en aras de proporcionar información clara y coherente solicitamos que se haga mención al numeral 8 Entregable que son los documentos que debe presentar el proveedor del servicio para que se otorgue la conformidad de servicio.

Acápíte de las bases : Sección: Especifico Numeral: 3.1 Literal: / Página: 30

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

Literal c) Transparencia Art 2 Principios que rigen las contrataciones de la Ley de Contrataciones

Análisis respecto de la consulta u observación:

De acuerdo al área usuaria, se acoge la observación, y se cambiará el numeral 6 por el numeral 8, debido a un error involuntario.

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

null

Entidad convocante :EMPRESA MUNICIPAL ADMINISTRADORA DE PEAJE DE LIMA S.A.

Nomenclatura :AS-SM-35-2024-EMAPE/CS-1

Nro. de convocatoria :1

Objeto de contratación :Servicio

Descripción del objeto :SERVICIO DE DISPOSICION FINAL DE RESIDUOS SOLIDOS DE ACTIVIDADES DE MANTENIMIENTO Y LIMPIEZA VIAL DE LAS VÍAS ADMINISTRADAS POR EMAPE S.A

Ruc/código :	20297566866	Fecha de envío :	01/07/2024
Nombre o Razón social :	PETRAMAS S.A.C.	Hora de envío :	18:29:19

Observación: Nro. 4

Consulta/Observación:

En el numeral 8 Entregable de los Términos de Referencia se señala que para otorgar la conformidad y pago de servicio:

¿ Informe del servicio de disposición final, adjuntando listado y pesos de los residuos sólidos, dispuestos en el relleno sanitario.

Al respecto, debemos señalar que cuando realizamos la prestación del servicio de disposición final de residuos sólidos a las diferentes Entidades, como entregable presentamos un documento llamado Consolidado de Liquidación que va dirigida a la Entidad, donde se señala el servicio realizado, mes de ejecución, cantidad de viajes, total de toneladas y el importe de la prestación del servicio, acompañado de listado de placas de vehículos y pesos de los residuos sólidos, es decir, un documento que consolida toda la información necesaria de la prestación del servicio.

En esa línea, más que presentar un informe por el servicio de disposición final de residuos sólidos cada mes, se debe presentar un documento de liquidación dirigida a la Entidad que contenga: el servicio realizado, mes de ejecución, cantidad de viajes, total de toneladas y el importe de la prestación del servicio, acompañado de listado de placas de vehículos y pesos de los residuos sólidos, lo cual, hace más practica la gestión entre el Proveedor y la Entidad.

Ahora bien, el literal f) Eficacia y Eficiencia del Artículo 2. Principios que rigen las contrataciones de la Ley de Contrataciones del Estado señala:

(¿)

"f) Eficacia y Eficiencia. El proceso de contratación y las decisiones que se adopten en su ejecución deben orientarse al cumplimiento de los fines, metas y objetivos de la Entidad, priorizando estos sobre la realización de formalidades no esenciales, garantizando la efectiva oportuna satisfacción de los fines públicos para que tengan una repercusión positiva en las condiciones de vida de las personas, así como del interés público, bajo condiciones de calidad y con el mejor uso de los recursos públicos".

(¿)

Por lo tanto, con el objetivo de ser más práctico y eficiente la gestión entre Proveedor y la Entidad solicitamos que se elimine el informe del servicio de disposición final, y se presente un documento de liquidación de servicio que contenga servicio realizado, mes de ejecución, cantidad de viajes, total de toneladas y el importe de la prestación del servicio, acompañado de listado de placas de vehículos y pesos de los residuos sólidos.

Acápite de las bases : Sección: Especifico Numeral: 3.1 Literal: / Página: 25

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

Literal f) Eficacia y Eficiencia Art 2 Principios que rigen las contrataciones de la Ley de Contrataciones del Estado

Análisis respecto de la consulta u observación:

De acuerdo al área usuaria, se acoge la observación, y se cambiará el informe de disposición final, por el consolidado de liquidación que contenga servicio realizado, mes de ejecución, cantidad de viajes, total de toneladas y el importe de la prestación del servicio, acompañado de listado de placas de vehículos, pesos de los residuos sólidos y originales y copias de las boletas de pesaje.

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

null