

INFORME SUSTENTATORIO
N°GPST-0193-2024

Asunto : Regularización de Adjudicación Abreviada para atender el “Servicio de Transporte y Disposición Final de Residuos Peligrosos en las Plantas Pucallpa, Iquitos, Yurimaguas y Tarapoto”.

Fecha : 31 de enero de 2025.

I. OBJETIVO

Sustentar la contratación por modalidad de adjudicación abreviada por emergencia de la empresa OUTSOURCING GREEN S.A.C para la ejecución del “Servicio de Transporte y Disposición Final de Residuos Peligrosos en las Plantas Pucallpa, Iquitos, Yurimaguas y Tarapoto”.

II. ANTECEDENTES

- 2.1. El 20.12.2024 mediante cartas JATD-1188-2024, JATD-1189-2024, JATD-1190-2024 y JATD-1191-2024, Jefatura Ambiental Transporte y Distribución inició el proceso de contratación del “Servicio de Transporte y Disposición Final de Residuos Peligrosos en las Plantas Pucallpa, Iquitos, Yurimaguas y Tarapoto”, para lo cual solicitó cotizaciones a las empresas KANAY S.A.C., RESITER PERÚ S.A.C., BRUNNER S.A.C. y OUTSOURCING GREEN S.A.C. respectivamente. Este Servicio involucra el transporte y disposición final de los residuos peligrosos (incluyendo los Residuos de Aparatos Eléctricos y Electrónicos – RAEE) generados en las Plantas. Para tal efecto se adjuntaron las Condiciones técnicas CT-1661-2024 (en adelante, “CT”).
- 2.2. El 23.12.2024 se recibió las consultas por correo electrónico de la empresa RESITER S.A.C. referidas a las CT del Servicio de Transporte y Disposición Final de Residuos Peligrosos en las Plantas Pucallpa, Iquitos, Yurimaguas y Tarapoto.
- 2.3. El 26.12.2024 se remitió la absolución de consultas a las empresas KANAY S.A.C., RESITER PERÚ S.A.C., BRUNNER S.A.C. y OUTSOURCING GREEN S.A.C.
- 2.4. El 27.12.2024 se recibieron las propuestas técnicas y económicas de las empresas RESITER PERÚ S.A.C., BRUNNER S.A.C. y OUTSOURCING GREEN S.A.C. No se recibió correo con propuesta económica de la empresa KANAY S.A.C.
- 2.5. El 02.01.2025 mediante carta JATD-0003-2025 remitida por correo, se solicita a la empresa OUTSOURCING GREEN S.A.C. remitir propuesta mejorada hasta el 03.01.2025 para la adjudicación del “Servicio de Transporte y Disposición Final de Residuos Peligrosos en las Plantas Pucallpa, Iquitos, Yurimaguas y Tarapoto”.
- 2.6. Mediante correo electrónico JATD, recibió la Carta N° 001-COT-006-2025 del 03.01.2025, de la empresa OUTSOURCING GREEN S.A.C. en la que adjunta su propuesta mejorada para la ejecución del Servicio.
- 2.7. El 06.01.2025 mediante carta GPST-0019-2025 remitida por correo la Gerencia Proyectos de Sostenibilidad y Transición Energética aceptó la Cotización de la empresa OUTSOURCING GREEN S.A.C. por el monto de S/ 89,508.90 (Ochenta y nueve mil quinientos ocho con 90/100) soles incluido IGV, para la ejecución del “Servicio de Transporte y Disposición Final de Residuos Peligrosos en las Plantas Pucallpa, Iquitos, Yurimaguas y Tarapoto”, documento que formaliza el compromiso de la contratación por la modalidad de “Adjudicación Abreviada” del Servicio, en aplicación del numeral 47, inciso i) del Reglamento de Contrataciones de Petróleos del Perú – PETROPERÚ S.A.

III. ANÁLISIS

3.1. La transferencia de obligaciones desde 02 de noviembre del 2022 de Gerencia Departamento Seguridad (GDSE), no significó la contratación de personal especializado para asumir las responsabilidades que hasta ese momento gestionaba dicha Gerencia, por el contrario, representó un incremento de responsabilidades para la Jefatura Ambiental (Ex Gerencia Departamento Ambiental), dependencia que a la fecha cuenta con una limitada cantidad de personal para atender las necesidades a nivel corporativo, motivo por el cual, se ha dificultado la contratación de diferentes servicios que tienen una frecuencia anual y la atención de emergencias.

3.2. De lo antes mencionado se desprende la falta de personal exclusivo para la gestión ambiental de las Plantas Pucallpa, Iquitos, Yurimaguas y Tarapoto, siendo que se contará con el servicio de “Servicio de Transporte y Disposición Final de Residuos Peligrosos en las Plantas Pucallpa, Iquitos, Yurimaguas y Tarapoto”, actividad que corresponde a una obligación de cumplimiento normativo Decreto Legislativo 1278, Ley de Gestión Integral de Residuos Sólidos y su Reglamento, cuyo compromiso es fiscalizado por el Organismo de Evaluación y Fiscalización Ambiental (OEFA) y además es sujeto a sanciones de orden pecuniario.

Por último, hay que mencionar que el 90% del personal (4 profesionales) de la Jefatura Ambiental Transporte y Distribución encargada de la gestión ambiental en Terminales y Plantas de Ventas, se encuentra avocada a atender las emergencias ocurridas por los derrames en el Oleoducto Norperuano. Asimismo, hay que indicar que solo un supervisor atiende las gestiones en los Terminales del Sur y Plantas de ventas del norte, oriente, centro y sur.

3.3. En esa línea, el 27.12.2024 dentro del plazo establecido y vía correo electrónico se reciben las propuestas de las empresas RESITER PERÚ S.A.C., BRUNNER S.A.C. y OUTSOURCING GREEN S.A.C. para el servicio de “Servicio de Transporte y Disposición Final de Residuos Peligrosos en las Plantas Pucallpa, Iquitos, Yurimaguas y Tarapoto”.

3.4. Las propuestas recibidas fueron evaluadas por Jefatura Ambiental Transporte y Distribución. Al realizar la revisión de las respectivas propuestas económicas y verificar el cumplimiento de los Requisitos Técnicos Mínimos (RTM) solicitados en las CT integradas se obtuvo los siguientes resultados:

- OUTSOURCING GREEN S.A.C. cumplió con presentar los RTM, Declaración Jurada de Cumplimiento de Condiciones Técnicas y propuesta económica más baja por un monto de S/ 89,620.61 (Ochenta y nueve mil seiscientos veinte con 61/100 soles), incluido IGV.
- RESITER PERÚ por su parte NO CUMPLIÓ con remitir la documentación solicitada según los RTM; asimismo, su propuesta económica fue de S/ 274,609.00 (Doscientos setenta y cuatro mil seiscientos nueve con 00/100 soles), incluido IGV.
- BRUNNER S.A.C. cumplió con remitir la documentación solicitada según los RTM; asimismo, su propuesta económica fue de S/ 143,439.00 (Ciento cuarenta y tres mil cuatrocientos treinta y nueve con 00/100 soles), incluido IGV. De la evaluación realizada se obtuvo como resultado que la empresa OUTSOURCING GREEN S.A.C. fue la que presentó la mejor propuesta económica (la más baja) y cumplió con los RTM de acuerdo con CT del Servicio.

A manera de resumen se presentan los cuadros de evaluación técnica y económica para este Servicio:

Cuadro N°1 Evaluación de Propuestas Técnicas

REQUISITOS TÉCNICOS MÍNIMOS	OUTSOURCING GREEN SAC	RESITER PERÚ SAC	BRUNNER SAC	KANAY SAC
<p>POSTOR:</p> <p>a) El Postor deberá acreditar, como parte de su Propuesta Técnica, un monto facturado acumulado de S/ 300,000.00 (Trecientos mil con 00/100 soles), en máximo cinco (05) trabajos realizados en servicios de gestión integral de residuos y/o recojo, transporte y/o disposición final de residuos peligrosos, considerando los servicios ejecutados y culminados en los últimos cinco (05) años a la fecha de la presentación de propuestas.</p> <p>Forma de acreditar: La experiencia del postor será acreditada de cualquiera de las siguientes formas:</p> <p>(i) Copia del contrato y su respectiva conformidad de culminación de la prestación del servicio, donde se especifique claramente el período de ejecución y el monto ejecutado; en caso, algún contrato no cuente con la respectiva conformidad de culminación, no se considerará válido; o</p> <p>(ii) Copia de los comprobantes de pago cancelados (la cancelación será acreditada documental y fehacientemente para lo cual bastará con adjuntar los comprobantes de depósito o reporte de estados de cuenta donde pueda verificarse el pago efectuado, o que la cancelación por parte de la entidad Bancaria o de la Institución a cargo del cumplimiento de dicha prestación conste en el mismo comprobante).</p> <p>NOTA: El POSTOR, podrá presentar una matriz (versión PDF y editable), en la que describa el servicio ejecutado, razón social, período, monto, N° de factura, y N° de orden de servicio, contrato; tomando como referencia el APÉNDICE 2.</p>	SI CUMPLE	NO CUMPLE	SI CUMPLE	NO SE PRESENTÓ
<p>b) Declaración Jurada de la Disposición Final de los Residuos Peligrosos presentada por el POSTOR (APÉNDICE 3).</p> <p>NOTA: Si el postor considera necesario para describir de manera detallada las actividades realizadas en los contratos presentados, podrá adjuntar los Términos de Referencia o condiciones con las que fue contratado.</p> <p>En caso de presentar varios comprobantes de pago que corresponda a un solo Servicio, el POSTOR deberá agruparlos en una relación, señalando y adjuntando el contrato al cual pertenecen.</p> <p>EL POSTOR es responsable que la descripción de los trabajos y/o partidas consignadas en los contratos y/o comprobantes de pagos presentados, sean lo suficientemente claras para que pueda ser calificada la experiencia que se pretende acreditar.</p> <p>No se aceptarán otros documentos distintos a los solicitados, estos documentos deben cumplir con las siguientes características: ser legibles, indicar el monto, tipo de moneda, fecha, razón social de la empresa de EL POSTOR y descripción detallada de la prestación, caso contrario no se considerará para la evaluación técnica.</p>	SI CUMPLE	SI CUMPLE	SI CUMPLE	NO SE PRESENTÓ
<p>2.2 REGISTROS Y AUTORIZACIONES</p> <p>EL POSTOR deberá acreditar los siguientes registros y autorizaciones:</p> <p>(i) Copia simple del Registro Vigente en Dirección General de Salud Ambiental (DIGESA) o del Ministerio del Ambiente (MINAM) de ser una Empresa Operadora de Residuos Sólidos (EORS) para la recolección, transporte y disposición final de residuos sólidos peligrosos.</p> <p>(ii) Copia simple de Autorización para el transporte terrestre de residuos peligrosos y que se encuentre inscrito en el Registro Nacional de Transporte de Materiales y/o Residuos Peligrosos. (Art. 37° del D.S. 021-2008-MTC) del Ministerio de Transporte y Comunicaciones.</p>	SI CUMPLE	SI CUMPLE	SI CUMPLE	NO SE PRESENTÓ

Cuadro N°2 Evaluación de Propuestas Económicas

Propuesta Económica (INC. IGV)	OUTSOURCING GREEN SAC	RESITER PERÚ SAC	BRUNNER SAC	KANAY SAC
	S/ 89,620.61	S/ 274,609.00	S/ 143,439.00	NO SE PRESENTÓ

- 3.5. En el marco de lo anterior, se solicitó a la empresa OUTSOURCING GREEN S.A.C. una propuesta económica mejorada para la adjudicación del Servicio, la cual alcanzó un monto de S/ 89,508.90 (Ochenta y nueve mil quinientos ocho con 90/100) soles incluido IGV.
- 3.6. Mediante carta GPST-0019-2025 del 06.01.2025 la Gerencia Proyectos de Sostenibilidad y Transición Energética aceptó la Cotización de la empresa OUTSOURCING GREEN S.A.C. por el monto de S/ 89,508.90 (Ochenta y nueve mil quinientos ocho con 90/100) soles incluido IGV, para la ejecución del “Servicio de Transporte y Disposición Final de Residuos Peligrosos en las Plantas Pucallpa, Iquitos, Yurimaguas y Tarapoto”.
- 3.7. Asimismo, de conformidad con el literal D del acápite VIII del Procedimiento de Adjudicación Abreviada – PROA1-203 V.5 para las Adjudicaciones Abreviadas del literal VI C., el Originador tiene un plazo máximo de veinticinco (25) días hábiles siguientes de iniciado el servicio u obra o efectuada la primera entrega del bien, para remitir la documentación respectiva a la Dependencia Encargada de la gestión del requerimiento, para que ésta y la Dependencia Ejecutora puedan concluir con los trámites propios de regularización en el plazo establecido en el mencionado procedimiento; sobre el particular mencionamos que dado que la Fecha de Inicio contractualmente del Servicio es el día 08.01.2025, el plazo para remitir la documentación es el día 11.02.2025.
- 3.8. Finalmente, de acuerdo con el “Cuadro de Niveles de Aprobación de Adquisiciones y Contrataciones de Bienes, Servicios y Obras” aprobado por Gerencial General mediante Memorando N°GGRL-0763-2021 de fecha 15.03.2021, la aprobación del presente Informe Sustentatorio recae en el Nivel II, en este caso Gerencia Proyecto de Sostenibilidad y Transición Energética.

IV. CONCLUSIÓN

- 4.1. De las cuatro (04) empresas a las que se solicitó cotizaciones por la ejecución del “Servicio de Transporte y Disposición Final de Residuos Peligrosos en las Plantas Pucallpa, Iquitos, Yurimaguas y Tarapoto”. La empresa OUTSOURCING GREEN S.A.C., cumplió con las fechas de envío de propuestas, con los RTM, según CT remitidas y presentó la mejor propuesta económica.
- 4.2. De la evaluación realizada se concluye que la empresa OUTSOURCING GREEN S.A.C., ha sido la mejor opción por el monto de S/ 89,508.90 (Ochenta y nueve mil quinientos ocho con 90/100) soles incluido IGV, para la ejecución del “Servicio de Transporte y Disposición Final de Residuos Peligrosos en las Plantas Pucallpa, Iquitos, Yurimaguas y Tarapoto”.
- 4.3. Según lo expuesto, la Adjudicación Abreviada del Servicio se efectuó bajo el amparo del Artículo 47, inciso i) del Reglamento de Contrataciones de Petróleos del Perú – PETROPERÚ S.A. aprobado mediante Acuerdo de Directorio N°039-2021-PP de fecha 08.04.2021. La Adjudicación Abreviada del servicio que permitirá cumplir con transporte y disposición final de los residuos peligrosos generados en las Plantas Pucallpa, Iquitos, Yurimaguas y Tarapoto.
- 4.4. La presente contratación no es producto de una falta de planificación de la Jefatura Ambiental Transporte y Distribución, sino a las condiciones atípicas y de emergencia que se dan de manera inesperada por situaciones exógenas a las operaciones de las Plantas de Ventas.
- 4.5. Esta contratación corresponde a una situación extraordinaria y/o imprevisible que no que afecta el ambiente con un potencial incumplimiento normativo, Procesos Administrativos Sancionadores y multas, además de vulnerar la seguridad de la operación; de esta manera, se efectúa acciones inmediatas con la finalidad de superar la situación presentada.

V. RECOMENDACIÓN

- 5.1. Por lo expuesto y en virtud del Artículo 47, inciso i) del Reglamento de Contrataciones de Petróleos del Perú – PETROPERÚ S.A., la Jefatura Ambiental Transporte y Distribución (JATD) recomienda a Gerencia Proyectos de Sostenibilidad y Transición Energética (GPST), aprobar la contratación de la empresa OUTSOURCING GREEN S.A.C., considerando que cumplió con presentar los RTM y además representó la mejor opción de propuesta económica por el monto de S/ 89,508.90 (Ochenta y nueve mil quinientos ocho con 90/100), para la ejecución del “Servicio de Transporte y Disposición Final de Residuos Peligrosos en las Plantas Pucallpa, Iquitos, Yurimaguas y Tarapoto”, Servicio que se inició el 08.01.2025.

ELABORADO POR:

REVISADO POR:

Renato Moreno Begazo
Supervisor

Yanina Alfaro Rodríguez.
Jefe (i) Ambiental Transporte y
Distribución

PROPUESTO POR:

APROBADO POR:

Juan Gallarday Pretto
Jefe (e) Ambiental

Alfredo Pinillos Caceres
Gerente (e) Proyectos de
Sostenibilidad y Transición Energética