

PLIEGO DE ABSOLUCIÓN DE CONSULTAS Y OBSERVACIONES

Entidad convocante : MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE CHILCA - CANETE

Nomenclatura : AS-SM-4-2024-MDCH/OEC-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Bien

Descripción del objeto : ADQUISICION DE INSUMOS PARA EL PROGRAMA DEL VASO DE LECHE DE LA MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE CHILCA AÑO 2024

Ruc/código :	20551582583	Fecha de envío :	18/04/2024
Nombre o Razón social :	CODIBISE GENERALES E.I.R.L.	Hora de envío :	16:08:37

Observación: Nro. 1

Consulta/Observación:

Con relación al numeral 2.2.1.1. Documentos para la admisión de la oferta del producto HOJUELAS DE QUINUA, AVENA, KIWICHA Y SOYA PRECOCIDA FORTIFICADA CON VITAMINAS Y MINERALES, literal f) se observa que solicitan Copia simple del Certificado de Validación Técnica Oficial del Plan HACCP vigente o Resolución Directoral que la otorga, emitida por la Dirección General de Salud Ambiental e Inocuidad Alimentaria ¿ DIGESA PRECISION: la línea de producción dentro de la cual esté inmerso dicho producto es la de productos crudos, deshidratados y precocidos que requieren cocción.

Al respecto Observamos que solicitan una línea de producción la cual no cumple con lo solicitado en las especificaciones técnicas toda vez que para el caso de las hojuelas el requerimiento son HOJUELAS PRECOCIDAS y no CRUDAS NI DESHIDRATADAS, en esos sentido se puede evidenciar el direccionamiento a una empresa ya que no se estaría fomentando la pluralidad de postores, asimismo estarían limitando la participación de una cantidad considerable no teniendo en cuenta que existen Leyes que amparan los principios de Libre Concurrencia y competencia, dispuesto en los literales a) y e) del artículo 2° del TUO de la Ley N° 30225 la misma que se estaría vulnerando al exigir una línea que no ha sido parte del estudio de mercado. En consecuencia, solicitamos al comité de selección corregir el literal f) y solicitar únicamente la línea de producción de productos precocidos que requieren cocción para dar cumplimiento a las especificaciones técnicas y evitar una posible nulidad del procedimiento por incumplimiento de Leyes.

Acápite de las bases : Sección: Especifico Numeral: 2.2.1.1 Literal: f Página: 22

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

principios de Libre Concurrencia y competencia

Análisis respecto de la consulta u observación:

Sobre el particular, la Resolución Ministerial N° 451-2006/MINSA resulta ser el único dispositivo legal que en su artículo 9° define que los alimentos elaborados a base de granos y otros se clasifican según la línea de producción en:

a. Productos cocidos de reconstitución instantánea, como enriquecidos lácteos, sustitutos lácteos, mezclas fortificadas, papilla (destinada a niños entre 6 y 36 meses), otros similares.

b. Productos crudos, deshidratados y precocidos que requieren cocción, como harinas, hojuelas, otros similares.

c. Productos cocidos de consumo directo como extruidos, expandidos, hojuelas instantáneas, otros similares.

Debe entenderse que la precocción es sólo una etapa casi final en la cadena productiva del bien alimenticio (artículo 28 de la Resolución Ministerial N° 451-2006/MINSA), y no define la línea de producción sino tan sólo es una etapa de producción en la cadena de elaboración del bien requerido, por ejemplo las materias primas son acondicionadas en estado crudo en equipos y ambientes equipados para acondicionar materia prima cruda.

Por lo antes expuesto, NO SE ACOGE la presente Observación.

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

null

Entidad convocante : MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE CHILCA - CANETE

Nomenclatura : AS-SM-4-2024-MDCH/OEC-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Bien

Descripción del objeto : ADQUISICION DE INSUMOS PARA EL PROGRAMA DEL VASO DE LECHE DE LA MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE CHILCA AÑO 2024

Ruc/código :	20551582583	Fecha de envío :	18/04/2024
Nombre o Razón social :	CODIBISE GENERALES E.I.R.L.	Hora de envío :	16:08:37

Observación: Nro. 2

Consulta/Observación:

Con relación al numeral 2.2.1.1. Documentos para la admisión de la oferta del producto HOJUELAS DE QUINUA, AVENA, KIWICHA Y SOYA PRECOCIDA FORTIFICADA CON VITAMINAS Y MINERALES, literales g, l y m) se observa que solicitan de manera excesiva diversos certificados de planta toda vez que existen normativas, reglamentos y las BASES ESTÁNDAR DE ADJUDICACIÓN SIMPLIFICADA PARA LA CONTRATACIÓN DE SUMINISTRO DE BIENES PARA EL PROGRAMA DE VASO DE LECHE.

Asimismo se observa que todos los certificados deben cumplir con la línea de producción línea de producción dentro de la cual esté inmerso dicho producto es la de productos crudos, deshidratados y precocidos que requieren cocción, en esos sentido se puede evidenciar el direccionamiento a una empresa ya que no se estaría fomentando la pluralidad de postores, asimismo estarían limitando la participación de una cantidad considerable no teniendo en cuenta que existen Leyes que amparan los principios de Libre Concurrencia y competencia, dispuesto en los literales a) y e) del artículo 2° del TUO de la Ley N° 30225 la misma que se estaría vulnerando al exigir excesivamente documentos y certificados que no formaron parte del estudio de mercado. En consecuencia, solicitamos al comité de selección suprimir los literales g, l y m) a fin de dar cumplimiento a los literales a) y e) del artículo 2° del TUO de la Ley N° 30225 y evitar una posible nulidad del procedimiento por incumplimiento de Leyes

Acápite de las bases : Sección: Especifico Numeral: 2.2.1.1 Literal: g l m Página: 23

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

principios de Libre Concurrencia y competencia

Análisis respecto de la consulta u observación:

Al respecto, las exigencias observadas no resultan lesivas contra ningún principio básico de contrataciones con el estado, porque el objetivo de un procedimiento de selección es discriminar las ofertas para obtener las mejores y no está supeditado a que la entidad se adecue a los documentos básicos que puede tener el universo de postores.

Tampoco se hace la precisión de cuales dispositivos legales exigidos en los documentos consignados en los literales g), l) y m) son vulneraciones a la normativa de contrataciones u otra normativa que tenga relación con el objeto de contratación.

Véase que las observaciones según DIRECTIVA N° 023-2016-OSCE/CD concordante con el artículo 72° del Reglamento de la Ley de contrataciones del Estado y sus modificatorias, no deben emplearse para formular pretensiones que desnaturalicen la decisión de compra adoptada por la Entidad.

En las BASES ESTÁNDAR DE ADJUDICACIÓN SIMPLIFICADA PARA LA CONTRATACIÓN DE SUMINISTRO DE BIENES PARA EL PROGRAMA DE VASO DE LECHE Aprobado mediante DIRECTIVA N° 001-2019-OSCE/CD y modificada por la Resolución N° 210-2022-OSCE/PRE vigentes desde el 28 de octubre de 2022, deja claramente establecido luego del literal h) de documentación para la admisión de la oferta lo siguiente:

IMPORTANTE PARA LA ENTIDAD

¿ Asimismo, en caso se determine que adicionalmente el postor deba presentar algún otro documento, se debe especificar con claridad qué aspecto de las características serán acreditados con la documentación requerida.

i) [CONSIGNAR OTRA DOCUMENTACIÓN VINCULADA AL CUMPLIMIENTO DE LAS CARACTERÍSTICAS REQUERIDAS] que acredita el cumplimiento de [INDICAR LA CARACTERÍSTICA Y/O EL ACÁPITE DEL NUMERAL 3.1. ESPECIFICACIONES TÉCNICAS EN EL QUE SE INDICA LO EXIGIDO].

No corresponde requerir declaraciones juradas adicionales cuyo alcance se encuentre comprendido en la Declaración Jurada de Cumplimiento de Especificaciones Técnicas (Anexo N° 3) y que, por ende, no aporten información adicional a dicho documento.

Ahora, en la página 35 de las bases primigenias se ha consignado los PROCESOS OPERATIVOS haciendo

Entidad convocante :	MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE CHILCA - CANETE
Nomenclatura :	AS-SM-4-2024-MDCH/OEC-1
Nro. de convocatoria :	1
Objeto de contratación :	Bien
Descripción del objeto :	ADQUISICION DE INSUMOS PARA EL PROGRAMA DEL VASO DE LECHE DE LA MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE CHILCA AÑO 2024

Específico	2.2.1.1	g l m	23
------------	---------	-------	----

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

principios de Libre Concurrencia y competencia

Análisis respecto de la consulta u observación:

mención al transporte, y almacenamiento de los bienes alimenticios, por consiguiente resulta totalmente válido que tal como deja establecido las Bases Estándar se requiere documentación vinculada al cumplimiento de dichas características que en ésta oportunidad será la inspección higiénico y sanitario de transporte, y la certificado de inspección higiénico sanitario de almacenamiento de alimentos terminados.

El certificado de inspección técnico productivo de planta obedece a la acreditación de las etapas de producción fijadas en los artículos desde el 23 hasta el 30 de la R.M. N° 451-2006/MINSA que es de obligatorio cumplimiento independiente si el postor es fabricante o distribuidor.

Respecto a la línea de producción exigida en los certificados cuestionados deberán condecirse con la línea de producción exigida en la Validación Técnica oficial del Plan HACCP y que según artículo 9° de la R.M. N° 451-2006/MINSA la línea correcta dentro de la cual se encuentra el bien requerido es la de productos crudos, deshidratados y precocidos que requieren cocción.

Como es de verse, dicha exigencia cumple a cabalidad las disposiciones establecidas en las Bases Estándar, y no resulta lesivo al marco normativo referente de la presente contratación, por tanto NO SE ACOGE la presente Observación

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

null

Entidad convocante : MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE CHILCA - CANETE

Nomenclatura : AS-SM-4-2024-MDCH/OEC-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Bien

Descripción del objeto : ADQUISICION DE INSUMOS PARA EL PROGRAMA DEL VASO DE LECHE DE LA MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE CHILCA AÑO 2024

Ruc/código :	20551582583	Fecha de envío :	18/04/2024
Nombre o Razón social :	CODIBISE GENERALES E.I.R.L.	Hora de envío :	16:08:37

Observación: Nro. 3

Consulta/Observación:

Con relacion a los criterios de evaluación observamos direccionamientos al solicitar certificados excesivos ya que no se están utilizando las Bases estándar de la Directiva N° 001-2019-OSCE/CD, modificada por la Resolución N° 112-2022-OSCE/PRE, en ese sentido solicitamos al comité de selección dar cumplimiento a la Resolución antes mencionada a fin de evitar una posible nulidad del procedimiento por incumplimiento de Leyes

Acápite de las bases : **Sección:** Especifico **Numeral:** IV **Literal:** IV **Página:** 50

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

principios de Libre Concurrencia y competencia

Análisis respecto de la consulta u observación:

Las BASES ESTÁNDAR DE ADJUDICACIÓN SIMPLIFICADA PARA LA CONTRATACIÓN DE SUMINISTRO DE BIENES PARA EL PROGRAMA DE VASO DE LECHE vigentes desde octubre del 2022 Aprobado mediante Directiva N° 001-2019-OSCE/CD modificada por la Resolución N° 210-2022-OSCE/PRE han establecido en concordancia con la Ley N° 27712 modificada por Ley N° 31554 que en vista que el objeto de la convocatoria es el suministro de insumos para el Programa del Vaso de Leche, se consideran los siguientes factores de evaluación previstos en el artículo 4 de la Ley N° 27470 y cuya omisión constituye un vicio de nulidad:Valores nutricionales

Condiciones de procesamiento

Porcentaje de componentes nacionales

Preferencia de los beneficiarios

Los otros factores son facultativos.

Por tanto, NO SE ACOGE la presente Observación.

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

null

Entidad convocante : MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE CHILCA - CANETE

Nomenclatura : AS-SM-4-2024-MDCH/OEC-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Bien

Descripción del objeto : ADQUISICION DE INSUMOS PARA EL PROGRAMA DEL VASO DE LECHE DE LA MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE CHILCA AÑO 2024

Ruc/código :	20551582583	Fecha de envío :	18/04/2024
Nombre o Razón social :	CODIBISE GENERALES E.I.R.L.	Hora de envío :	16:08:37

Observación: Nro. 4

Consulta/Observación:

Con relación al CAPITULO III de las ESPECIFICACIONES TECNICAS, Observamos que dentro de las especificaciones solicitan REQUISITOS DE CERTIFICACION y DOCUMENTACIÓN OBLIGATORIA. Al respecto debemos precisar que los documentos como certificados y declaraciones juradas deben estar dentro de los acápites de documentos obligatorios en el numeral 2.2.1.1 documentos para la admisión de oferta. En tal sentido a fin de dar cumplimiento a la ADVERTENCIA de la Osce, donde señala que El órgano encargado de las contrataciones o el comité de selección, según corresponda, no podrá exigir al postor la presentación de documentos que no hayan sido indicados en los acápites Documentos para la admisión de la oferta, Requisitos de calificación y Factores de evaluación, por lo que solicitamos al comité de selección eliminar las páginas 34, 40 y 45 con la finalidad de dar cumplimiento a la Advertencia de la Osce y no confundir a los participantes.

Acápite de las bases : **Sección:** Especifico **Numeral:** III **Literal:** III **Página:** 40

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

Advertencia de la Osce

Análisis respecto de la consulta u observación:

Efectivamente las únicas exigencias al postor tal como advierte las Bases Estándar será la presentación de los documentos que hayan sido indicados en los acápites: Documentos para la admisión de la oferta, Requisitos de calificación y Factores de evaluación.

Por consiguiente, se opta por ACOGER la presente Observación.

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

se hará la modificación en las bases integradas.

Entidad convocante : MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE CHILCA - CANETE

Nomenclatura : AS-SM-4-2024-MDCH/OEC-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Bien

Descripción del objeto : ADQUISICION DE INSUMOS PARA EL PROGRAMA DEL VASO DE LECHE DE LA MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE CHILCA AÑO 2024

Ruc/código :	20551582583	Fecha de envío :	18/04/2024
Nombre o Razón social :	CODIBISE GENERALES E.I.R.L.	Hora de envío :	16:13:29

Observación: Nro. 5

Consulta/Observación:

Con relacion a la prueba de aceptabilidad, se observa que no se ha considerado la forma de preparación, asimismo no se determina y se hará en mezcla o por separado.
En tal sentido solicitamos al comité de selección pronunciarse al respecto.

Acápite de las bases : **Sección:** Especifico **Numeral:** IV **Literal:** IV **Página:** 65

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

Análisis respecto de la consulta u observación:

La forma de preparación con fines de la prueba de aceptabilidad está consignada en la página 32 de las Bases con la adición final de leche evaporada entera y azúcar al gusto.

Se precisa a continuación:

FORMA DE PREPARACIÓN CON FINES DE LLEVAR A CABO LA PRUEBA DE ACEPTABILIDAD

¿ Poner a hervir 7 litros de agua en 3 litros de agua fría se disuelve 1 bolsa de 500 g. de Hojuelas de quinua-avena kiwicha y soya precocida fortificada con vitaminas y minerales, vaciar la hojuela disuelta en el agua que está hirviendo y moverla continuamente (el tiempo de cocción no podrá ser superior a 5 minutos bajo ebullición).

¿ Adicionar 377.28 g de leche evaporada entera y azúcar al gusto.

¿ Finalmente, servir tibio o frio según la palatabilidad de los beneficiarios

Por tanto, SE ACOGE ÉSTE EXTREMO DE LA OBSERVACIÓN.

Respecto al segundo punto, ya se ha dejado fijado en la página 51 de las bases, que por ser el procedimiento de selección en paquete, la prueba de aceptabilidad será de la mezcla de los dos productos alimenticios que conforman la ración nutricional; por tanto al haber sido precisado dicho extremo desde las bases primigenias, NO SE ACOGE DICHO EXTREMO DE LA OBSERVACIÓN.

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

se hará la modificación en las bases integradas.