

## PLIEGO DE ABSOLUCIÓN DE CONSULTAS Y OBSERVACIONES

Entidad convocante : MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE CARMEN DE LA LEGUA REYNOSO

Nomenclatura : AS-SM-7-2023-MDCLR-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Servicio

Descripción del objeto : SERVICIO DE DISPOSICIÓN FINAL DE RESIDUOS SÓLIDOS MUNICIPALES, RECOLECTADOS Y TRANSPORTADOS POR VEHÍCULOS MUNICIPALES Y/O AUTORIZADOS POR LA MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE CARMEN DE LA LEGUA REYNOSO

Ruc/código :	20601097789	Fecha de envío :	27/12/2023
Nombre o Razón social :	PROYECTOS E INGENIERIA DEL NORTE S.A.C. - PROINNORT S.A.C.	Hora de envío :	11:13:28

**Observación: Nro. 1**

**Consulta/Observación:**

El numeral 1.5 de la bases refiere que el sistema de Contratación es a Suma Alzada; sin embargo el anexo referido al precio, es el anexo bajo la modalidad de precios unitarios, motivo por el cual se solicita que se la presente sea aclarada y/o modificada segun corresponda.

**Acápito de las bases :** Sección: Especifico      **Numeral:** 1.5      **Literal:** I      **Página:** 14

**Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):**

Literal c) del TUO de la Ley de Contrataciones del Estado.

**Análisis respecto de la consulta u observación:**

SE ACOGE LA OBSERVACION, En base al estudio de posibilidades que ofrece el mercado a través de distintas fuentes de información se ha establecido como sistema de contratación por PRECIOS UNITARIOS por lo que se hará la modificación en las bases integradas.

**Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:**

Dice:

Sistema de contratación:

SUMA ALZADA

Debe decir:

Sistema de contratación:

PRECIOS UNITARIOS

Entidad convocante : MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE CARMEN DE LA LEGUA REYNOSO

Nomenclatura : AS-SM-7-2023-MDCLR-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Servicio

Descripción del objeto : SERVICIO DE DISPOSICIÓN FINAL DE RESIDUOS SÓLIDOS MUNICIPALES, RECOLECTADOS Y TRANSPORTADOS POR VEHÍCULOS MUNICIPALES Y/O AUTORIZADOS POR LA MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE CARMEN DE LA LEGUA REYNOSO

Ruc/código :	20297566866	Fecha de envío :	27/12/2023
Nombre o Razón social :	PETRAMAS S.A.C.	Hora de envío :	15:31:07

**Observación: Nro. 2**

**Consulta/Observación:**

En el numeral 4.1 Recepción de Residuos Sólidos literal a) dice:  
¿La empresa a contratar deberá indicar en un plano la vía de acceso al lugar de ubicación del relleno sanitario, mostrando kilometraje parcial y total, desde la Municipalidad Distrital de Carmen de la Legua Reynoso, ubicado en la Av. Primero de mayo 898 Carmen de la Legua Reynoso -Callao¿.

Al respecto, por lo señalado se desprende que la entidad le interesa la distancia al relleno sanitario, Sin embargo, para cumplir con esta finalidad operativa del servicio se debió incluir la distancia máxima al relleno sanitario que va ser considerado, dado que este factor influye directamente en el consumo de combustible, mantenimiento y tiempo de viaje de las unidades. En tal sentido, como está planteado actualmente los términos de referencia puede participar y ganar un relleno sanitario en Ica, Ascope (La Libertad) o Concepción (Junín), lo cual, generaría cuantiosos gastos a la entidad y no se cumpliría eficientemente con la finalidad pública de los presente términos de referencia.

En este mismo sentido, la ley de contrataciones del estado en su artículo 2. Principios que rigen las contrataciones señala lo siguiente:

- (i)
- f) Eficacia y Eficiencia. El proceso de contratación y las decisiones que se adopten en su ejecución deben orientarse al cumplimiento de los fines, metas y objetivos de la Entidad, priorizando estos sobre la realización de formalidades no esenciales, garantizando la efectiva y oportuna satisfacción de los fines públicos para que tengan repercusión positiva en las condiciones de vida de las personas, así como del interés público, bajo condiciones de calidad y con el mejor uso de los recursos públicos.

(i)

De lo señalado, se desprende que la entidad debe realizar la disposición final de manera oportuna, es decir, con eficiencia, sin embargo, tal como se señala en las bases, la Municipalidad de Carmen de la Legua puede terminar disponiendo sus residuos sólidos inclusive en otro departamento, por lo tanto, solicitamos que la entidad señale claramente cuál será la distancia limite admitida entre la Municipalidad de Carmen de la Legua y el Relleno Sanitario, con el objetivo de gestionar con eficiencia sus recursos, cabe indicar, que una distancia estándar en este tipo de servicios es como máximo 20 km al relleno sanitario, yendo por rutas autorizadas.

**Acápite de las bases :**    **Sección:** Especifico    **Numeral:** 3.1    **Literal:** /    **Página:** 21

**Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):**

Literal f) Artículo 2 de la Ley de Contrataciones del Estado.

**Análisis respecto de la consulta u observación:**

SE ACOGE LA OBSERVACION, A fin de cumplir eficientemente con la finalidad pública de los términos de referencia y reducir costos de transporte hasta el relleno sanitario, se ha visto conveniente adicionar en el literal a) del numeral 4.1 RECEPCIÓN DE RESIDUOS SÓLIDOS de los términos de referencia, que la empresa contratista deberá tener su infraestructura de disposición final dentro de la provincia de Lima o Callao

**Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:**

En el literal a) del numeral 4.1. RECEPCIÓN DE RESIDUOS SÓLIDOS de los términos de referencia, se adicionará que la empresa contratista deberá tener su infraestructura de disposición final dentro de la provincia de Lima o Callao.

Entidad convocante : MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE CARMEN DE LA LEGUA REYNOSO

Nomenclatura : AS-SM-7-2023-MDCLR-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Servicio

Descripción del objeto : SERVICIO DE DISPOSICIÓN FINAL DE RESIDUOS SÓLIDOS MUNICIPALES, RECOLECTADOS Y TRANSPORTADOS POR VEHÍCULOS MUNICIPALES Y/O AUTORIZADOS POR LA MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE CARMEN DE LA LEGUA REYNOSO

Ruc/código :	20297566866	Fecha de envío :	27/12/2023
Nombre o Razón social :	PETRAMAS S.A.C.	Hora de envío :	15:31:07

**Observación: Nro. 3**

**Consulta/Observación:**

En el numeral 4.3 DE LA SUPERVISIÓN, se señala:

"La Municipalidad distrital de Carmen de la Legua Reynoso, podrá supervisar el centro de operaciones en el momento que lo crea conveniente, dejando en claro que estás supervisiones serán inopinadas, es decir, sin previo aviso por lo que a fin de cumplir con los protocolos la entidad acreditará con anticipación la relación de profesionales que desarrollan la supervisión. Para ello deberá enviar mediante carta o vía correo electrónico los datos completos de los supervisores, número de DNI, copia SCTR vigente, vacunación COVID-19 y declaración jurada simple de contar con todos los equipos de protección personal correspondientes.

La inspección de las instalaciones será realizada por el personal designado por la Subgerencia de Limpieza Pública y Áreas Verdes de la Municipalidad Distrital de Carmen de la Legua Reynoso".

Además, en el numeral 5 Obligaciones del contratista, se señala:

a) Aceptar, cualquier procedimiento de supervisión y/o fiscalización que efectué en cualquier momento y sin previo aviso, el personal designado por la Sub Gerencia de Limpieza Pública y Áreas Verdes de la Municipalidad Distrital de Carmen de la Legua Reynoso, para lo cual brindará las facilidades del caso. Esta labor de supervisión no interferirá la ejecución de los trabajos encomendados tanto para el contratista como para la Municipalidad.

Al respecto, se ha colocado la supervisión como una función de la Municipalidad de Carmen de la Legua, sin embargo, es una función del Organismo de Evaluación y Fiscalización Ambiental (OEFA). El Decreto de Legislativo N° 1278 ¿ Decreto Legislativo que Aprueba la Ley de Gestión Integral de Residuos Sólidos en su artículo 16 a la letra dice:

El OEFA en adición a sus funciones asignadas en la normativa vigente, es competente para:

a) Regular el ejercicio de sus funciones de supervisión, fiscalización y sanción del manejo de residuos sólidos aplicables a los titulares de infraestructura, sean estas municipalidades provinciales y/o distritales de acuerdo a sus competencias o Empresas Operadoras de Residuos Sólidos, para el tratamiento, valorización y disposición final de residuos de gestión municipal, no municipal o mixta.

b) Supervisar, fiscalizar y sancionar el manejo de residuos sólidos que realicen los titulares de infraestructura, sean estos municipalidades provinciales y/o distritales de acuerdo a sus competencias o Empresas Operadoras de Residuos Sólidos, para el tratamiento, valorización y disposición final de los residuos de gestión municipal, no municipal o mixta regulados en la presente norma, en el caso que ésta se localice fuera de las instalaciones industriales o productivas, áreas de la concesión o lote del titular del proyecto. Cuando se trate Empresas Operadoras de Residuos Sólidos, la presente disposición será aplicable a éstas, se encuentren o no inscritas en el Relleno de Empresas Operadoras de Residuos Sólidos.

Por lo tanto, de acuerdo al Decreto de Legislativo N° 1278 el organismo encargado de supervisar, fiscalizar y sancionar a los titulares de las infraestructuras, en este caso relleno sanitario, es el Organismo de Evaluación y Fiscalización Ambiental (OEFA); siendo así solicitamos que se elimine el numeral 4.3 y 5 literal a), que la supervisión y/o fiscalización del relleno sanitario estará a cargo de la entidad porque esa función corresponde a la OEFA, y se señale en los términos de referencia que la supervisión por parte de la Municipalidad Distrital de Carmen de la Legua será hasta la balanza del relleno sanitario, y lo que corresponde a las operaciones en plataforma, la supervisión, fiscalización y sanción estará a cargo del Organismo de Evaluación y Fiscalización Ambiental (OEFA).

Entidad convocante :	MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE CARMEN DE LA LEGUA REYNOSO
Nomenclatura :	AS-SM-7-2023-MDCLR-1
Nro. de convocatoria :	1
Objeto de contratación :	Servicio
Descripción del objeto :	SERVICIO DE DISPOSICIÓN FINAL DE RESIDUOS SÓLIDOS MUNICIPALES, RECOLECTADOS Y TRANSPORTADOS POR VEHÍCULOS MUNICIPALES Y/O AUTORIZADOS POR LA MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE CARMEN DE LA LEGUA REYNOSO

---

**Acápite de las bases :**    **Sección:** Especifico    **Numeral:** 3.1    **Literal:** /    **Página:** 23

**Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):**

Literal a) y b) del Artículo 16 del DL N° 1278-Ley de Gestión Integral de Residuos Sólidos

**Análisis respecto de la consulta u observación:**

O SE ACOGE LA OBSERVACION, Si bien el OEFA es el organismo encargado de supervisar, fiscalizar y sancionar el manejo de residuos sólidos que realicen los titulares de infraestructura, en este caso, de una Empresa Operadora de Residuos Sólidos (EO-RS), dicha institución realiza una supervisión integral de las operaciones de manejo de residuos sólidos que se lleven a cabo dentro del relleno sanitario, con la finalidad de verificar el cumplimiento de las obligaciones ambientales estipuladas en la Ley de Gestión Integral de Residuos Sólido, su reglamento y otros instrumentos de gestiona ambiental que presenten. Por el contrario, la Municipalidad Distrital de Carmen de la Legua Reynoso tiene la potestad de realizar la supervisión al servicio de disposición final que vaya a contratar, a fin de verificar si efectivamente la empresa contratista cumple con las obligaciones contractuales estipuladas en los términos de referencia del servicio, cuyo resultado de la misma podría o no acarrear la aplicación de penalidades por alguna deficiencia detectada en el desarrollo del servicio (según lo señalado en el Artículo 10 del Decreto Supremo N° 082-2019-EF, que aprueba el Texto Único Ordenado de la Ley N° 30225, Ley de Contrataciones del Estado y el Artículo 5 del Decreto Supremo N° 344-2018-EF, que aprueba el Reglamento de la Ley N° 30225, Ley de Contrataciones del Estado). Por lo tanto, no se hará ninguna modificación a dicho apartado de los términos de referencia.

**Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:**

No se modificará el numeral 4.3. DE LA SUPERVISIÓN de los términos de referencia del servicio a contratar

Entidad convocante : MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE CARMEN DE LA LEGUA REYNOSO

Nomenclatura : AS-SM-7-2023-MDCLR-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Servicio

Descripción del objeto : SERVICIO DE DISPOSICIÓN FINAL DE RESIDUOS SÓLIDOS MUNICIPALES, RECOLECTADOS Y TRANSPORTADOS POR VEHÍCULOS MUNICIPALES Y/O AUTORIZADOS POR LA MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE CARMEN DE LA LEGUA REYNOSO

Ruc/código :	20297566866	Fecha de envío :	27/12/2023
Nombre o Razón social :	PETRAMAS S.A.C.	Hora de envío :	15:31:07

**Observación: Nro. 4**

**Consulta/Observación:**

En el numeral 9 Tabla de Penalidades, se señala:

ITEM DESCRIPCIÓN TIPO VALOR UIT

- 1 Vías de acceso o internas sin señalización, deterioradas o polvorientas Por caso 2% UIT
- 2 Plataforma de descarga en malas condiciones de mantenimiento, mal compactado, que provoque el atasco o deterioro del vehículo por hundimiento. Por caso 2% UIT
- 3 Por no contar con el tractor sobre oruga, el cargador frontal, el volquete de construcción y balanza electrónica de forma permanente y en funcionamiento Por caso 2% UIT
- 3 Por restringir el ingreso del supervisor de la Sub Gerencia de Limpieza Pública y Áreas Verdes a las instalaciones del relleno sanitario para realizar la inspección del servicio Por caso 2% UIT

Al respecto, se ha colocado como penalidad que las vías de acceso o internas, sin señalización deterioradas o polvorientas; plataforma de descarga en malas condiciones; por no contar con maquinaria, lo cual, son funciones del Organismo de Evaluación y Fiscalización Ambiental (OEFA). El Decreto de Legislativo N° 1278 ¿ Decreto Legislativo que Aprueba la Ley de Gestión Integral de Residuos Sólidos en su artículo 16 a la letra dice:

El OEFA en adición a sus funciones asignadas en la normativa vigente, es competente para:

- a) Regular el ejercicio de sus funciones de supervisión, fiscalización y sanción del manejo de residuos sólidos aplicables a los titulares de infraestructura, sean estos municipalidades provinciales y/o distritales de acuerdo a sus competencias o Empresas Operadoras de Residuos Sólidos, para el tratamiento, valorización y disposición final de residuos de gestión municipal, no municipal o mixta.
- b) Supervisar, fiscalizar y sancionar el manejo de residuos sólidos que realicen los titulares de infraestructura, sean estos municipalidades provinciales y/o distritales de acuerdo a sus competencias o Empresas Operadoras de Residuos Sólidos, para el tratamiento, valorización y disposición final de los residuos de gestión municipal, no municipal o mixta regulados en la presente norma, en el caso que ésta se localice fuera de las instalaciones industriales o productivas, áreas de la concesión o lote del titular del proyecto.

Cuando se trate Empresas Operadoras de Residuos Sólidos, la presente disposición será aplicable a éstas, se encuentren o no inscritas en el Relleno de Empresas Operadoras de Residuos Sólidos.

Además, agregamos que la penalidad número 3 de la tabla de penalidades, que debería ser el número 4, por restringir el ingreso del supervisor de la Sub Gerencia de LP a las instalaciones del relleno sanitario para realizar la inspección del servicio, debe precisarse que dicho ingreso debe ser hasta la balanza del relleno sanitario, porque las demás funciones como supervisión, fiscalización y sanción a los titulares de la infraestructura corresponden al Organismo de Evaluación y Fiscalización Ambiental (OEFA).

De acuerdo al Artículo 2. Principios que rigen las contrataciones, de la Ley de Contrataciones del Estado, a la letra dice: ¿Las contrataciones del Estado se desarrollan con fundamento en los siguientes principios, sin perjuicio de la aplicación de otros principios generales del derecho público que resulten aplicables al proceso de contratación.

Los principios sirven de criterio de interpretación para la aplicación de la presente norma y su reglamento, de integración para solucionar sus vacíos y como parámetros para la actuación de quienes intervengan en dichas contrataciones:

(¿)

Entidad convocante :	MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE CARMEN DE LA LEGUA REYNOSO
Nomenclatura :	AS-SM-7-2023-MDCLR-1
Nro. de convocatoria :	1
Objeto de contratación :	Servicio
Descripción del objeto :	SERVICIO DE DISPOSICIÓN FINAL DE RESIDUOS SÓLIDOS MUNICIPALES, RECOLECTADOS Y TRANSPORTADOS POR VEHÍCULOS MUNICIPALES Y/O AUTORIZADOS POR LA MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE CARMEN DE LA LEGUA REYNOSO

c) Transparencia. Las Entidades proporcionan información clara y coherente con el fin de que todas las etapas de la contratación sean comprendidas por los proveedores, garantizando la libertad de concurrencia, y que la contratación se desarrolle bajo condiciones de igualdad de trato, objetividad e imparcialidad. Este principio respeta las excepciones establecidas en el ordenamiento jurídico.

(¿)

De este artículo de la Ley de Contrataciones del Estado se desprende que debe existir coherencia en las funciones de cada organismo y en este caso la Municipalidad de Carmen de la Legua se encuentra interfiriendo en las funciones de la OEFA, lo cual, no es coherente con lo determinado en el Decreto de Legislativo N° 1278 ¿ Decreto Legislativo que Aprueba la Ley de Gestión Integral de Residuos Sólidos.

Por lo tanto, debe eliminarse la primera, segunda y tercera penalidad y precisarse que el ingreso será hasta la balanza del relleno sanitario, por argumentos precisados líneas arriba, debiendo quedar la tabla de penalidades de la manera siguiente:

#### ITEM DESCRIPCIÓN TIPO VALOR UIT

1 Por restringir el ingreso del supervisor de la Sub Gerencia de Limpieza Pública y Áreas Verdes a las instalaciones del relleno sanitario hasta la balanza para realizar la inspección del servicio Por caso 2% UIT

**Acápito de las bases :**    **Sección:** Específico    **Numeral:** 3.1    **Literal:** /    **Página:** 24

#### **Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):**

Literal c) Artículo 2 de la Ley de Contrataciones del Estado.

#### **Análisis respecto de la consulta u observación:**

NO SE ACOGE LA OBSERVACION, La municipalidad tiene la potestad de realizar la supervisión operativa contractual del servicio de disposición final a contratarse (según lo señalado en el Artículo 10 del Decreto Supremo N° 082-2019-EF, que aprueba el Texto Único Ordenado de la Ley N° 30225, Ley de Contrataciones del Estado y el Artículo 5 del Decreto Supremo N° 344-2018-EF, que aprueba el Reglamento de la Ley N° 30225, Ley de Contrataciones del Estado), en ese orden de ideas, no correspondería eliminar ninguna de las penalidades señaladas en el numeral 9. TABLA DE PENALIDADES de los términos de referencia, ya que, las mismas son parte de las obligaciones contractuales que se precisan en el apartado 4. ESPECIFICACIONES TÉCNICAS de dicho documento. Por otro lado, se ha visto conveniente adicionar una penalidad en el numeral 9. TABLA DE PENALIDADES de los términos de referencia, en relación al certificado de calibración de la balanza electrónica, y mejorar la redacción de la penalidad 1, a fin de ser específicos en la supervisión.

#### **Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:**

No se suprimirá ninguna de las penalidades indicadas el numeral 9. TABLA DE PENALIDADES de los términos de referencia del servicio a contratar.

Se añadirá la siguiente penalidad al numeral 9. TABLA DE PENALIDADES:

- Por no contar con el certificado de calibración de la balanza electrónica actualizado, emitido por un laboratorio acreditado por el Instituto Nacional de Calidad (INACAL).

Asimismo, se modificó la redacción de la penalidad 1 del numeral 9. TABLA DE PENALIDADES de la siguiente manera:

- Vías de acceso hasta la plataforma de descarga no afirmadas, deterioradas, sin señalización de tránsito o con señalización poco legible.

Entidad convocante : MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE CARMEN DE LA LEGUA REYNOSO

Nomenclatura : AS-SM-7-2023-MDCLR-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Servicio

Descripción del objeto : SERVICIO DE DISPOSICIÓN FINAL DE RESIDUOS SÓLIDOS MUNICIPALES, RECOLECTADOS Y TRANSPORTADOS POR VEHÍCULOS MUNICIPALES Y/O AUTORIZADOS POR LA MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE CARMEN DE LA LEGUA REYNOSO

Ruc/código :	20297566866	Fecha de envío :	27/12/2023
Nombre o Razón social :	PETRAMAS S.A.C.	Hora de envío :	15:31:07

**Observación: Nro. 5**

**Consulta/Observación:**

En los requisitos de calificación numeral B.1 Equipamiento Estratégico, se señala:

Requisitos:

El postor deberá contar como mínimo en forma permanente con la siguiente maquinaria pesada

- 01 tractor sobre oruga 100 HP.
- 01 cargador frontal
- 01 volquete de construcción de 10 m3
- 01 balanza electrónica con capacidad mínima de 50 TM de carga.

Acreditación

Copia de documentos que sustente la propiedad, la posesión, el compromiso de compra venta o alquiler u otro documento que acredite la disponibilidad de la maquinaria y equipamiento estratégico requerido.

Sobre el particular, debemos señalar que, en el caso de la balanza electrónica, la acreditación se realiza con su certificado de calibración, donde en dicho documento se evidencia: el solicitante de la calibración, lugar de la calibración y la dirección del relleno sanitario; además este documento constituye la evidencia que la balanza electrónica se encuentra calibrada y por ende acta para pesar a los camiones recolectores de residuos sólidos.

De acuerdo al Artículo 2. Principios que rigen las contrataciones, de la Ley de Contrataciones del Estado, a la letra dice: ¿Las contrataciones del Estado se desarrollan con fundamento en los siguientes principios, sin perjuicio de la aplicación de otros principios generales del derecho público que resulten aplicables al proceso de contratación.

Los principios sirven de criterio de interpretación para la aplicación de la presente norma y su reglamento, de integración para solucionar sus vacíos y como parámetros para la actuación de quienes intervengan en dichas contrataciones:

(...)

c) Transparencia. Las Entidades proporcionan información clara y coherente con el fin de que todas las etapas de la contratación sean comprendidas por los proveedores, garantizando la libertad de concurrencia, y que la contratación se desarrolle bajo condiciones de igualdad de trato, objetividad e imparcialidad. Este principio respeta las excepciones establecidas en el ordenamiento jurídico.

(...)

De este artículo de la Ley de Contrataciones del Estado se desprende que debe existir coherencia en los documentos que se acreditarán, como es en el caso de la balanza electrónica que por sus características particulares bastaría acreditarlo con el certificado de calibración que además otorga incluye datos como el solicitante de la calibración, lugar de la calibración, y la dirección del relleno sanitario.

Por tal motivo, solicitamos que en el caso de la balanza electrónica se señale que su acreditación será por medio del certificado de calibración emitido por un laboratorio de calibración acreditado por el Organismo de Acreditación INACAL.

Entidad convocante : MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE CARMEN DE LA LEGUA REYNOSO

Nomenclatura : AS-SM-7-2023-MDCLR-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Servicio

Descripción del objeto : SERVICIO DE DISPOSICIÓN FINAL DE RESIDUOS SÓLIDOS MUNICIPALES, RECOLECTADOS Y TRANSPORTADOS POR VEHÍCULOS MUNICIPALES Y/O AUTORIZADOS POR LA MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE CARMEN DE LA LEGUA REYNOSO

---

Acápite de las bases :    Sección: Especifico            Numeral: 3.2                            Literal: B.1                            Página: 31

**Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):**

Literal c) Artículo 2 de la Ley de Contrataciones del Estado.

**Análisis respecto de la consulta u observación:**

SE ACOGE LA OBSERVACION. Se requerirá la copia del certificado de calibración de la balanza electrónica emitido por un laboratorio de calibración acreditado por el Instituto Nacional de Calidad (INACAL), como parte de los documentos de acreditación del EQUIPAMIENTO ESTRATÉGICO en los requisitos de calificación de los términos de referencia del servicio a contratar.

**Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:**

En la sección "Acreditación" del apartado B.1. EQUIPAMIENTO ESTRATÉGICO de los requisitos de calificación de los términos de referencia del servicio a contratar, se adicionará lo siguiente:

- Copia del certificado de calibración de la balanza electrónica emitido por un laboratorio de calibración acreditado por el Instituto Nacional de Calidad (INACAL).



Entidad convocante : MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE CARMEN DE LA LEGUA REYNOSO

Nomenclatura : AS-SM-7-2023-MDCLR-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Servicio

Descripción del objeto : SERVICIO DE DISPOSICIÓN FINAL DE RESIDUOS SÓLIDOS MUNICIPALES, RECOLECTADOS Y TRANSPORTADOS POR VEHÍCULOS MUNICIPALES Y/O AUTORIZADOS POR LA MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE CARMEN DE LA LEGUA REYNOSO

Ruc/código :	20297566866	Fecha de envío :	27/12/2023
Nombre o Razón social :	PETRAMAS S.A.C.	Hora de envío :	15:31:07

**Observación: Nro. 6**

**Consulta/Observación:**

En el numeral 1.5 Sistema de Contratación se señala: ¿El presente procedimiento se rige por el sistema de A SUMA ALZADA, de acuerdo con lo establecido en el expediente de contratación respectivo¿.

Al respecto, en el Artículo 35. Sistemas de Contratación del Reglamento de la Ley de Contrataciones, señala: ¿Las contrataciones contemplan alguno de los siguientes sistemas de contratación:

a) A suma alzada, aplicable cuando las cantidades, magnitudes y calidades de la prestación estén definidas en las especificaciones técnicas, en los términos de referencia o, en el caso de obras, en los planos, especificaciones técnicas, memoria descriptiva y presupuesto de obra, respectivas. El postor formula su oferta por un monto fijo integral y por un determinado plazo de ejecución, para cumplir con el requerimiento.

(...)

b) Precios unitarios, aplicable en las contrataciones de bienes, servicios en general, consultorías y obras, cuando no puede conocerse con exactitud o precisión las cantidades o magnitudes requeridas.

En el caso de bienes, servicios en general y consultorías, el postor formula su oferta proponiendo precios unitarios en función de las cantidades referenciales contenidas en los documentos del procedimiento de selección y que se valorizan en relación a su ejecución real, durante un determinado plazo de ejecución.

Del artículo 35 del Reglamento de la Ley de Contrataciones, se desprende que en el caso de que no se pueda conocer con exactitud las cantidades requeridas, el sistema de contratación aplicable es a precios unitarios, y como bien sabemos la cantidad de residuos sólidos que se va a disponer en un determinado tiempo solo es estimado o referencial como lo llama la norma, porque no sabemos con precisión o exactitud que cantidad se va a disponer, dado que depende de la cantidad generada de residuos sólidos y su peso, que nos uniforme en todos los residuos.

Por tal motivo, solicitamos que el sistema de contratación sea modificado a precios unitarios.

**Acápite de las bases :**    **Sección:** Especifico    **Numeral:** 1.5    **Literal:** /    **Página:** 14

**Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):**

Artículo 35 del Reglamento de la Ley de Contrataciones del Estado.

**Análisis respecto de la consulta u observación:**

SE ACOGE LA OBSERVACION, En base al estudio de posibilidades que ofrece el mercado a través de distintas fuentes de información se ha establecido como sistema de contratación por PRECIOS UNITARIOS por lo que se hará la modificación en las bases integradas.

**Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:**

Dice:

Sistema de contratación:  
SUMA ALZADA

Debe decir:

Sistema de contratación:  
PRECIOS UNITARIOS

Entidad convocante : MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE CARMEN DE LA LEGUA REYNOSO

Nomenclatura : AS-SM-7-2023-MDCLR-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Servicio

Descripción del objeto : SERVICIO DE DISPOSICIÓN FINAL DE RESIDUOS SÓLIDOS MUNICIPALES, RECOLECTADOS Y TRANSPORTADOS POR VEHÍCULOS MUNICIPALES Y/O AUTORIZADOS POR LA MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE CARMEN DE LA LEGUA REYNOSO

Ruc/código :	20297566866	Fecha de envío :	27/12/2023
Nombre o Razón social :	PETRAMAS S.A.C.	Hora de envío :	15:31:07

Consulta: Nro. 7

Consulta/Observación:

En el numeral 1.3 Expediente de contratación se señala: "El expediente de contratación fue aprobado mediante FORMATO 02-N° 05-2023, el 18 de diciembre de 2023".

De acuerdo, al Artículo 42 del Reglamento de la Ley de Contrataciones señala como contenido del expediente de contratación al "resumen ejecutivo", el cual, según la Directiva N° 004-2019-OSCE/CD "Disposiciones sobre el contenido del resumen ejecutivo de las actuaciones preparatorias", numeral VI Disposiciones Generales indica:

¿6.1 El Resumen Ejecutivo es una síntesis estructurada de las actuaciones preparatorias del procedimiento de selección, el cual debe ser publicado conjuntamente con la convocatoria del procedimiento de selección para los siguientes objetos: bienes, servicios en general, consultoría en general y consultoría de obras¿.

Ahora bien, si revisamos el resumen ejecutivo que publicó la Entidad, en el numeral 4.2 Pluralidad de proveedores que cumplen con el requerimiento, la respuesta fue NO, es decir, la Entidad ha concluido que NO existe pluralidad de proveedores.

Con respecto, a este punto la Ley de Contrataciones en su artículo 27 Contrataciones directas, señala:  
27.1 Excepcionalmente, las Entidades pueden contratar directamente con un determinado proveedor en los siguientes supuestos:

(...)

e) Cuando los bienes y servicios solo puedan obtenerse de un determinado proveedor o un determinado proveedor posea derechos exclusivos respecto de ellos.

(...)

En tal sentido, si la entidad ha concluido que no existe pluralidad de postores ¿Por qué no se acoge al literal e) numeral 27.1 del artículo 27 Contrataciones directas de la Ley de Contrataciones, y realiza la presente contratación como una contratación directa?

Acápite de las bases : Sección: Especifico Numeral: 1.3 Literal: / Página: 14  
Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

Análisis respecto de la consulta u observación:

SE ACLARA LA CONSULTA, Si bien en el Resumen Ejecutivo se haya establecido la falta de pluralidad de postores que puedan cumplir con el servicio no determina que exista un solo proveedor de este servicio a contratar ya que al momento de la indagación de mercado el funcionario responsable del órgano encargado de las contrataciones realizo invitación a distintos proveedores para que puedan presentar su oferta, y determino a través de más de una fuente de información el valor estimado para la contratación, por lo tanto para obtener una mejor oferta que cumpla con las condiciones solicitadas en los términos de referencia se procedió a realizar contratación a través de un procedimiento de selección por Adjudicación Simplificada para la participación de cualquier empresa con experiencia en este servicio y no la de una contratación directa donde se selecciona a una única empresa para realizar este servicio, restringiendo los principios de Libertad de concurrencia, Igualdad de trato y transparencia.

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

Ninguna

Entidad convocante : MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE CARMEN DE LA LEGUA REYNOSO

Nomenclatura : AS-SM-7-2023-MDCLR-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Servicio

Descripción del objeto : SERVICIO DE DISPOSICIÓN FINAL DE RESIDUOS SÓLIDOS MUNICIPALES, RECOLECTADOS Y TRANSPORTADOS POR VEHÍCULOS MUNICIPALES Y/O AUTORIZADOS POR LA MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE CARMEN DE LA LEGUA REYNOSO

Ruc/código :	20297566866	Fecha de envío :	27/12/2023
Nombre o Razón social :	PETRAMAS S.A.C.	Hora de envío :	15:31:07

**Observación: Nro. 8**

**Consulta/Observación:**

En el numeral 4.1 Recepción de residuos sólidos, literal e) se señala:

La empresa a contratar deberá entregar a la municipalidad distrital de Carmen de la Legua Reynoso a través de cada chofer luego de haber realizado el servicio, la copia de la boleta de control de pesaje por cada unidad, señalando el número de placa, nombre del chofer, hora de ingreso y salida y peso del residuo sólido. Asimismo, deberá de pesar el camión al ingreso del relleno (cargado) y la salida del mismo (sin carga). Todas las boletas de control de pesaje originales serán entregadas directamente a la Sub Gerencia de Limpieza Pública y Áreas Verdes de manera mensual junto con la liquidación del servicio.

Al respecto, se está incluyendo en la boleta de pesaje demasiada información que implica demora en la atención de los clientes en la balanza de pesaje e inclusive algunas con poca relevancia en el análisis de información como es el nombre del chofer, que al ingresarlo demanda un tiempo que bien puede ser utilizado para darle mayor dinamismo y mejor atención a los clientes

En esa misma línea el Artículo 2. principios que rigen las contrataciones de la Ley de Contrataciones señala: Las contrataciones del Estado se desarrollan con fundamento en los siguientes principios, sin perjuicio de la aplicación de otros principios generales del derecho público que resulten aplicables al proceso de contratación.

Los principios sirven de criterio de interpretación para la aplicación de la presente norma y su reglamento, de integración para solucionar sus vacíos y como parámetros para la actuación de quienes intervengan en dichas contrataciones:

a) Libertad de concurrencia. Las Entidades promueven el libre acceso y participación de proveedores en los procesos de contratación que realicen, debiendo evitarse exigencias y formalidades costosas e innecesarias. Se encuentra prohibida la adopción de prácticas que limiten o afecten la libre concurrencia de proveedores.

De lo señalado en la Ley de Contrataciones se desprende que la Entidad debe evitar formalidades innecesarias, y en este caso, colocar el nombre del chofer en la boleta de pesaje lo es, porque la Entidad lleva el control de los choferes, pero además emite una boleta municipal para cada unidad que transporta los residuos sólidos hacia el relleno sanitario, donde coloca el nombre del chofer, placa del vehículo, ruta, turno, etc, es decir, esa información la tiene la entidad pero también quiere redundarlo en la boleta de pesaje, lo cual, no es correcto.

Por lo expuesto, solicitamos que se elimine de la boleta de pesaje el nombre del chofer por no tener mayor implicancia en la prestación del servicio de disposición final de residuos sólidos, pero además porque la municipalidad lleva el control de los choferes y cuenta con esa información.

**Acápito de las bases :**    **Sección:** Especifico    **Numeral:** 3.1    **Literal:** /    **Página:** 22

**Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):**

literal a) libertad de concurrencia del Artículo 2 de la Ley de Contrataciones del Estado.

**Análisis respecto de la consulta u observación:**

NO SE ACOGE LA OBSERVACION, El nombre del chofer en las boletas de pesaje supone una información relevante para esta Subgerencia, ya que, ante un posible siniestro, evento emergencias, accidente laboral o cualquier evento que signifique algún perjuicio a la Municipalidad o a los trabajadores, se tenga identificado a la persona que estuvo manejando el camión compactador e identificar la responsabilidad subyacente del evento, además de ejecutar los planes de contingencia pertinentes en seguridad y salud. Asimismo, dicha información en las boletas de pesaje, nos permite sustentar ante el Órgano de Control Interno o la propia Contraloría, el trabajo continuo por el personal operativo que se contrata para la Municipalidad. Por lo tanto, no se realizará la modificación solicitada por la empresa PETRAMÁS S.A.C. respecto al numeral 4.1 de los términos de referencia.

Entidad convocante :	MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE CARMEN DE LA LEGUA REYNOSO
Nomenclatura :	AS-SM-7-2023-MDCLR-1
Nro. de convocatoria :	1
Objeto de contratación :	Servicio
Descripción del objeto :	SERVICIO DE DISPOSICIÓN FINAL DE RESIDUOS SÓLIDOS MUNICIPALES, RECOLECTADOS Y TRANSPORTADOS POR VEHÍCULOS MUNICIPALES Y/O AUTORIZADOS POR LA MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE CARMEN DE LA LEGUA REYNOSO

---

**Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:**

No se modificará el literal e) del numeral 4.1. RECEPCIÓN DE RESIDUOS SÓLIDOS de los términos de referencia del servicio a contratar.

Entidad convocante : MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE CARMEN DE LA LEGUA REYNOSO

Nomenclatura : AS-SM-7-2023-MDCLR-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Servicio

Descripción del objeto : SERVICIO DE DISPOSICIÓN FINAL DE RESIDUOS SÓLIDOS MUNICIPALES, RECOLECTADOS Y TRANSPORTADOS POR VEHÍCULOS MUNICIPALES Y/O AUTORIZADOS POR LA MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE CARMEN DE LA LEGUA REYNOSO

Ruc/código :	20297566866	Fecha de envío :	27/12/2023
Nombre o Razón social :	PETRAMAS S.A.C.	Hora de envío :	18:52:56

**Observación: Nro. 9**

**Consulta/Observación:**

En el numeral 9.1 De la aplicación de las penalidades de los términos de referencia se señala: "Cualquier reincidencia en cualquiera de los puntos que forman parte de la tabla de penalidades será sancionada con el doble del importe de la penalidad por cada una de las faltas".

Al respecto, el Organismo de Evaluación y Fiscalización Ambiental (OEFA). El Decreto de Legislativo N° 1278 ¿ Decreto Legislativo que Aprueba la Ley de Gestión Integral de Residuos Sólidos en su artículo 16 a la letra dice:

El OEFA en adición a sus funciones asignadas en la normativa vigente, es competente para:

- a) Regular el ejercicio de sus funciones de supervisión, fiscalización y sanción del manejo de residuos sólidos aplicables a los titulares de infraestructura, sean estos municipalidades provinciales y/o distritales de acuerdo a sus competencias o Empresas Operadoras de Residuos Sólidos, para el tratamiento, valorización y disposición final de residuos de gestión municipal, no municipal o mixta.
- b) Supervisar, fiscalizar y sancionar el manejo de residuos sólidos que realicen los titulares de infraestructura, sean estos municipalidades provinciales y/o distritales de acuerdo a sus competencias o Empresas Operadoras de Residuos Sólidos, para el tratamiento, valorización y disposición final de los residuos de gestión municipal, no municipal o mixta regulados en la presente norma, en el caso que ésta se localice fuera de las instalaciones industriales o productivas, áreas de la concesión o lote del titular del proyecto. Cuando se trate Empresas Operadoras de Residuos Sólidos, la presente disposición será aplicable a éstas, se encuentren o no inscritas en el Relleno de Empresas Operadoras de Residuos Sólidos.

Como señalamos anteriormente existe una organización como la OEFA que se encarga de supervisar, fiscalizar y sancionar el manejo de los residuos sólidos, y la Municipalidad de Carmen de la Legua al colocarse esas funciones está tomando competencias que no le corresponden, pero además esto al añadir que la sanción por reincidencias será por el doble del importe de la penalidad, está vulnerando el principio del non bis in ídem, que por un mismo hecho no podrá ser sancionado dos veces, y en este caso, la Entidad estaría sancionando dos veces al proveedor del servicio dado que ya existe la penalidad definida.

Además, el Artículo 163 Otras penalidades se señala:

"163.1 Los documentos del procedimiento de selección pueden establecer penalidades distintas a la mencionada en el artículo 162, siempre y cuando sean objetivas, razonables, congruentes y proporcionales con el objeto de la contratación. Para estos efectos, incluyen los supuestos de aplicación de penalidad, distintas al retraso o mora, la forma de cálculo de la penalidad para cada supuesto y el procedimiento mediante el cual se verifica el supuesto a penalizar".

En tal sentido, por los argumentos que hemos señalado que un mismo hecho no puede ser sancionado dos veces y que las penalidades deben de ser congruentes, es decir, deben ser coherentes, y en este caso no lo son al penalizar dos veces un mismo hecho, solicitamos la eliminación del párrafo: "Cualquier reincidencia en cualquiera de los puntos que forman parte de la tabla de penalidades será sancionada con el doble del importe de la penalidad por cada una de las faltas".

Acápite de las bases : Sección: Específico      Numeral: 3.1      Literal: /      Página: 25

**Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):**

Artículo 163 del Reglamento de la Ley de contrataciones del Estado.

**Análisis respecto de la consulta u observación:**

SE ACOGE LA OBSERVACION. Debido a que un mismo hecho no puede ser sancionado dos veces, se suprimirá el párrafo observado por la empresa PETRAMÁS S.A.C. del numeral 9.1 DE LA APLICACIÓN DE LAS PENALIDADES

Entidad convocante :	MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE CARMEN DE LA LEGUA REYNOSO
Nomenclatura :	AS-SM-7-2023-MDCLR-1
Nro. de convocatoria :	1
Objeto de contratación :	Servicio
Descripción del objeto :	SERVICIO DE DISPOSICIÓN FINAL DE RESIDUOS SÓLIDOS MUNICIPALES, RECOLECTADOS Y TRANSPORTADOS POR VEHÍCULOS MUNICIPALES Y/O AUTORIZADOS POR LA MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE CARMEN DE LA LEGUA REYNOSO

	Específico	3.1	/	25
<b>Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):</b>				
Artículo 163 del Reglamento de la Ley de contrataciones del Estado.				
<b>Análisis respecto de la consulta u observación:</b>				
de los términos de referencia del servicio a contratar.				
<b>Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:</b>				
Se suprimirá del numeral 9.1 DE LA APLICACIÓN DE LAS PENALIDADES de los términos de referencia del servicio a contratar, el siguiente párrafo:				
- Cualquier reincidencia en cualquiera de los puntos que forman parte de la tabla de penalidades será sancionada con el doble del importe de la penalidad por cada una de las faltas.				