

**PERÚ**Ministerio
de Economía y Finanzas*"Decenio de la Igualdad de Oportunidades para Mujeres y Hombres"**"Año del Bicentenario, de la consolidación de nuestra Independencia, y de la conmemoración de las heroicas batallas de Junín y Ayacucho"*

Licitación Pública N° 12-2024-INDECI-1

Ref.: a) Expediente N° 2024-0093237
b) Expediente N° 2024-0102158

Señor(a)

Presidente del Comité de Selección**Instituto Nacional de Defensa Civil**

Cal. Ricardo Angulo Ramírez Nro. 694 Urb. Corpac Lima - San Isidro

Lima. -

Me dirijo a usted en atención a los documentos de la referencia, relativos a la solicitud de elevación de cuestionamientos al pliego absolutorio de consultas y observaciones y las Bases Integradas formulada por el participante ECOPRODUCTOS Y SOLUCIONES S.A.C., mediante la cual se remitió al Organismo Supervisor de las Contrataciones del Estado (OSCE) los actuados correspondientes a la Licitación Pública N° 12-2024-INDECI-1, convocada por el Instituto Nacional de Defensa Civil, para la contratación de la "Adquisición de enseres (balde de plástico de 15 litros y bidón de plástico)", bajo los alcances de la Ley N° 30225, Ley de Contrataciones del Estado, y su Reglamento, aprobado mediante Decreto Supremo N° 344-2018-EF.

Sobre el particular, el numeral 72.8 del artículo 72 del Reglamento establece que los cuestionamientos al pliego de absolución de consultas y observaciones, así como a las Bases Integradas por el comité de selección por supuestas vulneraciones a la normativa de contratación, a los principios que rigen la contratación pública, u otra norma que tenga relación con el objeto de la contratación, pueden ser elevados al OSCE en el plazo de tres (3) días hábiles siguientes de su notificación a través del Sistema Electrónico de Contrataciones del Estado (SEACE), efectuándose de manera previa el pago correspondiente.

Con relación a ello, cabe indicar que el numeral 6.1 de la sección VI de las Disposiciones Generales de la Directiva 009-2019-OSCE/CD "Emisión de Pronunciamiento", en adelante, "la Directiva", establece que, de conformidad con lo dispuesto en el numeral 72.8 del artículo 72 del Reglamento, **los participantes pueden formular cuestionamientos al pliego de absolución de consultas y observaciones de las Licitaciones Públicas y Concursos Públicos, así como a las Bases Integradas de dichos procedimientos, por la supuesta vulneración de:** a) La normativa de contrataciones; b) Los principios que rigen la contratación pública; c) Otra normativa que tenga relación con el objeto de la contratación.

Aunado a ello, el numeral 6.3 de la Directiva, establece que solo pueden solicitar la elevación de cuestionamientos al pliego absolutorio de consultas y observaciones y Bases Integradas, los participantes que: a) Se hayan registrado como participantes en el procedimiento de selección hasta el último día de la etapa de formulación de consultas y observaciones, y; b) hayan solicitado la elevación en el plazo a que se refiere el numeral 72.8 del artículo 72 del Reglamento efectuándose de manera previa el pago correspondiente.

Asimismo, el numeral 7.1 de la sección VII de las “Disposiciones Específicas” de la Directiva, dispone que la Entidad y el OSCE, cuando corresponda, **considerarán no presentada la solicitud de elevación**, entre otros supuestos, **cuando el participante cuestiona algún extremo de las Bases que no fue materia de consulta y/u observación**¹.

Dicho lo anterior, es conveniente señalar que, de la revisión de la ficha de SEACE del presente procedimiento, se aprecia que el **5 de julio de 2024**, se publicó el pliego de absolucón de consultas y observaciones e Integración de Bases, **siendo que el plazo máximo para elevar y realizar el pago previo correspondiente, fue el 10 de julio de 2024**.

En el presente caso, con fecha 12 de julio de 2024, la Entidad remitió a este Organismo Técnico Especializado, la solicitud de emisión de pronunciamiento adjuntando, entre otros documentos, el OFICIO N° 0024.2024.ECOPRODUCTOS de fecha 10 de julio de 2024 y el recibo de pago de fecha 10 de julio de 2024, la cual es suscrita por el participante **ECOPRODUCTOS Y SOLUCIONES S.A.C.**

Ahora bien, de la revisión de la citada comunicación, se aprecia que el participante **ECOPRODUCTOS Y SOLUCIONES S.A.C.**, identificado con RUC N° 20607442062, cuestionó la absolucón de la consulta u observación N° 2 del pliego de absolucón de consultas y observaciones e integración de Bases, señalando lo siguiente:

“Sobre la absolucón en particular manifestamos que esta vulnera el principio de transparencia como el principio de imparcialidad bajo los siguientes argumentos:

En principio, es preciso señalar que, para la exigencia de una muestra por parte de la Entidad, se tiene que tener en claro: “los aspectos de las características y/o requisitos funcionales que serán verificados mediante la presentación de la muestra; (ii) la metodología que se utilizará; (iii) los mecanismos o pruebas a los que serán sometidas las muestras para determinar el cumplimiento de las características v/o requisitos funcionales que la Entidad ha considerado pertinente verificar”:

Ahora bien, de la revisión de la respuesta de la Entidad, para el caso en particular, se evidencia que la misma sólo hace precisión descriptiva de la norma técnica que se usará para la evaluación de ciertas características, **mas no señalan la norma técnica, método de ensayo o prueba que se realizará para las características del producto que se señalan a continuación:**

Item 1: Balde de 15 litros con pico y asa

¹ Numeral 7.1 de la sección VII de las “Disposiciones Específicas” de la Directiva 009-2019-OSCE/CD, dispone que la Entidad o el OSCE, cuando corresponda, considerará no presentada la solicitud de elevación en los siguientes casos: “(...) c. **Cuando el participante cuestione algún extremo de las Bases que no fue materia de consulta y/u observación**, salvo que se alegue la vulneración a la normativa de contrataciones, a los principios que rigen la contratación pública, u otra normativa que tenga relación con el objeto de la contratación, producto de la difusión del requerimiento a la que hace referencia la Vigésimosegunda Disposición Complementaria Final del Reglamento”.

Otras características: Resistencia de temperaturas máxima 38°C +/-3° C.

Ítem 2: Bidón de Plástico

Asa: Cuenta con agarradera laterales que permiten su fácil traslado y una estructura completamente rígida que le permite ser resistente a altas cargas de esfuerzos.

Tapa: Circular y hermética mediante cierre giratorio o circular diseño a presión para garantizar el sellado y seguridad.

Como es de apreciarse **no se ha precisado la norma técnica, método de ensayo y/o prueba sobre dichas características, que forman parte del producto requerido para dichos ítems.**

De lo anterior, cabe precisar que, de la revisión de la consulta u observación N° 2 formulada por el recurrente, se aprecia que se encuentra referida a la solicitud de “suprimir, como documentos para la admisión de la oferta, la presentación de muestras del ítem Bidón de plástico, dado que dichas muestras puedan ser sometidas a procedimientos no idóneos que imposibiliten probar y/o dar certeza objetiva de la evaluación final, toda vez que no se precisa literalmente los métodos de ensayo para análisis de composición de bidón, análisis de resistencia de impacto del bidón y la dureza del bidón mediante los métodos de ensayo, respectivamente, ASTM D638, ASTM D256, ASTM D2240 y/o prueba y/o método similar; ante lo cual el comité de selección aceptó parcialmente la observación retirando la frase "método similar" que acompaña a los métodos de ensayos antes citado.

En relación con ello, se desprende que, la pretensión del recurrente en su cuestionamiento se encuentra referida a cuestionar que no se ha señalado la norma técnica, método de ensayo o prueba que se realizará para las características del ítem 1 (Resistencia de temperaturas máxima 38°C +/-3° C) e Ítem 2 (Asa: agarradera laterales y una estructura completamente rígida, y Tapa: circular y hermética mediante cierre giratorio o circular diseño a presión para garantizar el sellado y seguridad), lo cual debió realizarse en la etapa de formulación de consultas y observaciones, toda vez que dichas características se encuentran publicadas en las Bases de la convocatoria del SEACE.

De lo expuesto, se aprecia que la solicitud de elevación de cuestionamientos al pliego absolutorio de consultas y observaciones y Bases Integradas, presentada por el participante ECOPRODUCTOS Y SOLUCIONES S.A.C., contiene una pretensión extemporánea, toda vez que no fue materia de consulta u observación.

Por tanto, la solicitud de elevación presentada por el participante ECOPRODUCTOS Y SOLUCIONES S.A.C., ha incurrido en el supuesto establecido en el literal c) del numeral 7.1. de la Directiva N° 009-2019-OSCE/CD para la emisión del Pronunciamiento, por lo que, **dicha solicitud será considerada como no presentada**, según lo establecido en la referida Directiva.

En ese sentido, considerando lo expuesto en los párrafos precedentes, **no corresponde que este Organismo Técnico Especializado emita pronunciamiento ni realice la integración definitiva de las Bases**, debiendo la Entidad continuar con las siguientes etapas del procedimiento de selección.

Finalmente, considerando que el servicio de emisión de pronunciamientos sobre elevación de cuestionamientos al pliego de absolución de consultas y observaciones y/o a las bases integradas, no sería efectivamente prestado por el OSCE, la empresa recurrente ECOPRODUCTOS Y SOLUCIONES S.A.C. podrá solicitar la devolución de su tasa administrativa,



PERÚ

Ministerio
de Economía y Finanzas

siendo que para tal efecto deberá coordinar dicha devolución con la Unidad de Finanzas de OSCE adjuntando el presente oficio.

Atentamente,

Firmado por

MIGUEL ÁNGEL FLORES BAZÁN
Director de Gestión de Riesgos
DIRECCIÓN DE GESTIÓN DE RIESGOS

Documento electrónico firmado digitalmente en el marco de la Ley N°27269, Ley de Firmas y Certificados Digitales, su Reglamento y modificatorias. La integridad del documento y la autoría de la(s) firma(s) pueden ser verificadas en: <https://apps.firmaperu.gob.pe/web/validador.xhtml>