

## **PRONUNCIAMIENTO N° 265-2024/OSCE-DGR**

Entidad: Gobierno Regional de Ayacucho Sede Central

Referencia: Concurso Público N° 3-2024-GRA-SEDECENTRAL-1, convocado para la contratación del “Servicio de alquiler de cuatro camiones volquete 15 m<sup>3</sup> m/seca para la meta 40 mejoramiento y ampliación de la carretera EMP. PE-32A (Minascucho) – Llachoccmayo – Allpachaca – Munaypata - EMP. AY 106 (Rosaspata), distrito de Chiara, Los Morochucos y Vinchos, provincia de Huamanga y Cangallo, departam. Ayacucho”

---

### **1. ANTECEDENTES**

Mediante el Formulario de Solicitud de Emisión de Pronunciamiento, recibido el 15<sup>1</sup> de mayo de 2024 y subsanado el 23<sup>2</sup> de mayo de 2024, el presidente del comité de selección a cargo del procedimiento de selección de la referencia, remitió al Organismo Supervisor de las Contrataciones del Estado (OSCE) la solicitud de elevación de cuestionamientos al pliego absolutorio de consultas u observaciones y Bases integradas presentada por el participante **INVERSIONES ASTON PERÚ S.A.C.**, en cumplimiento de lo dispuesto por el artículo 21 de la Ley N° 30225, Ley de Contrataciones del Estado, en adelante “la Ley”, y el artículo 72 de su Reglamento, aprobado por el Decreto Supremo N° 344-2018-EF, en adelante “el Reglamento”.

Ahora bien, cabe indicar que en la emisión del presente pronunciamiento se empleó la información remitida por la Entidad, mediante la Mesa de Partes de este Organismo Técnico Especializado, las cuales tienen carácter de declaración jurada.

Al respecto, en la emisión del presente pronunciamiento se utilizó el orden establecido por el comité de selección en el pliego absolutorio<sup>3</sup> y los temas materia de cuestionamientos del mencionado participante, conforme el siguiente detalle:

**Cuestionamiento Único:** Respecto a la absolución de las consultas y/u observaciones N° 1, N° 2, N° 3, N° 4, N° 5, N° 6, N° 7, N° 8, N° 9, N° 10, N° 11, N° 12, N° 13, N° 14, N° 15, N° 16, N° 17, N° 18, N° 19, N° 20 y N° 21, relativo al “*Pliego absolutorio*”

---

<sup>1</sup> Mediante Expediente N° 2024-27152235-AYACUCHO

<sup>2</sup> Mediante Expediente N° 2024-27172953-AYACUCHO

<sup>3</sup> Para la emisión del presente Pronunciamiento se utilizará la numeración establecida en el pliego absolutorio en versión PDF.

## 2. CUESTIONAMIENTOS

### Cuestionamiento Único

### **Respecto al “Pliego absolutorio”**

El participante INVERSIONES ASTON PERÚ S.A.C., en su elevación de cuestionamientos al pliego de absolución de consultas y observaciones, así como a las Bases integradas, se ha limitado a adjuntar el formulario para la solicitud de emisión de pronunciamiento señalando las consultas y/u observaciones N° 1, N° 2, N° 3, N° 4, N° 5, N° 6, N° 7, N° 8, N° 9, N° 10, N° 11, N° 12, N° 13, N° 14, N° 15, N° 16, N° 17, N° 18, N° 19, N° 20 y N° 21.

### **Pronunciamiento**

Sobre el particular, el numeral 72.8 del artículo 72 del Reglamento, señala que los participantes pueden formular cuestionamientos al pliego de absolución de consultas y observaciones de las Licitaciones Públicas y Concursos Públicos, así como a las Bases integradas de dichos procedimientos, por la supuesta vulneración a la normativa de contrataciones, los principios que rigen la contratación pública y otra normativa que tenga relación con el objeto de la contratación.

En ese contexto, y teniendo en cuenta lo cuestionado por el recurrente, respecto a la absolución señalada en los párrafos precedentes, mediante el Informe N° 01-2024-CP 03-2024-GRA-SEDECENTRAL-OEC<sup>4</sup>, la Oficina de Abastecimiento y Patrimonio Fiscal de la Entidad, señaló lo siguiente:

### **III. ANÁLISIS**

#### **RESPECTO A LA SOLICITUD DE ELEVACION DE CUESTIONAMIENTOS**

*Respecto al documento sin numeración presentado por la empresa Inversiones Aston Perú SAC, Por mesa de Partes virtual del Gobierno Regional de Ayacucho con fecha 06 de mayo, **habiendo realizado las indagaciones correspondientes en el área de Tramite Documentario del Gobierno Regional de Ayacucho se informa lo siguiente:***

- *El documento contiene 02 folios como se muestra en el sello de recepción de la referida carta sin numeración, en la cual describe dos (2) folios, en la parte anverso de la hoja uno.*
- *En el reverso de la hoja uno se muestra el Formulario de solicitud de emisión de pronunciamiento del OSCE, en la cual se observa que el postor solicita el pronunciamiento a 21 observaciones (solo enumeradas) las cuales no tienen ningún sustento a su petitorio.*
- *En el anverso de la hoja dos se observa la constancia de pago de la tasa.*

<sup>4</sup> Remitido mediante Trámite Documentario N° 2024-27172953-AYACUCHO, de fecha 23 de mayo de 2024.

#### **IV. CONCLUSIONES**

**4.1. En estricto cumplimiento, a lo solicitado se aclara que hasta el 06 de mayo del año 2024 el solicitante únicamente ha remitido dos hojas (hoja uno, anverso y reverso y la hoja dos, anverso) como se muestra en el documento remitido a su despacho.**  
(...)”

(El subrayado y resaltado es nuestro)

Por su parte, el numeral 6.2 de la Directiva N° 009-2019-OSCE/CD “Emisión de Pronunciamiento”, en adelante la Directiva, señala que el participante debe identificar y sustentar la vulneración que se habría producido.

Ahora bien, en el presente caso, no es posible emitir un pronunciamiento específico, toda vez que el recurrente se ha limitado a solicitar de manera general la elevación de consultas y/u observaciones, dado que remitió el formulario para la solicitud de emisión de pronunciamiento en el cual sólo se señala las consultas y/u observaciones N° 1, N° 2, N° 3, N° 4, N° 5, N° 6, N° 7, N° 8, N° 9, N° 10, N° 11, N° 12, N° 13, N° 14, N° 15, N° 16, N° 17, N° 18, N° 19, N° 20 y N° 21, sin sustentar ni identificar de manera específica en qué extremos y de qué manera la absolución brindadas por el órgano a cargo del procedimiento de selección sería contraria a la normativa de contratación pública u otras normas conexas que tengan relación con el procedimiento de selección o con el objeto de la contratación, conforme lo establece la Directiva N° 009-2019-OSCE/CD.

En ese sentido, considerando lo expuesto precedentemente, este Organismo Técnico Especializado ha decidido **NO ACOGER** el presente cuestionamiento.

### **3. ASPECTOS REVISADOS DE OFICIO**

Si bien el procesamiento de la solicitud de pronunciamiento, por norma, versa sobre los supuestos cuestionamientos derivados de la absolución de consultas y/u observaciones, y no representa la convalidación de ningún extremo de las Bases, este Organismo Técnico Especializado ha visto por conveniente hacer indicaciones puntuales a partir de la revisión de oficio, según el siguiente detalle:

#### **3.1. Respecto de los documentos para la admisión de la oferta**

De la revisión del numeral 2.2.2 del capítulo II, correspondiente a la Sección Específica de las Bases Integradas no definitivas, se aprecia lo siguiente:

##### ***2.2.2. Documentación de presentación facultativa***

- a) Incorporar en la oferta los documentos que acreditan los “factores de evaluación” establecidos en el Capítulo IV de la presente sección de las bases, a efectos de obtener el puntaje previsto en dicho capítulo para cada factor.*
- b) Los postores que apliquen el beneficio de la exoneración del IGV previsto en la Ley N°*

27037, Ley de Promoción de la Inversión en la Amazonía, deben presentar la declaración jurada de cumplimiento de condiciones para la aplicación de la exoneración del IGV (Anexo N° 7).

Al respecto, de los extremos citados, se aprecia que la Entidad consignó los extremos previstos en las Bases estándar para el supuesto en que se hayan considerado factores de evaluación y para el supuesto en que el servicio se preste en el sector amazónico, no obstante, de la revisión de las bases, no se evidencia ningún factor de evaluación y la prestación del servicio se realizará en distritos correspondientes al departamento de Ayacucho.

En relación a ello, mediante el Informe N° 01-2024-CP 03-2024-GRA-SEDECENTRAL-CS<sup>5</sup>, el Comité de Selección de la Entidad, señaló lo siguiente:

*“Respecto del numeral 2.2.2 Documentación de presentación facultativa, puntos*

*a) Incorporar en la oferta los documentos que acreditan los “Factores de Evaluación” establecidos en el Capítulo IV de la presente sección de las bases, a efectos de obtener el puntaje previsto en dicho Capítulo para cada factor.*

*b) Los postores que apliquen el beneficio de la exoneración del IGV previsto en la Ley N° 27037, Ley de Promoción de la Inversión en la Amazonía, deben presentar la Declaración Jurada de cumplimiento de condiciones para la aplicación de la exoneración del IGV (Anexo N° 7).*

**Se suprimirán por cuanto no corresponden a la presente contratación.**”

El subrayado y resaltado es agregado.

En ese sentido, considerando lo declarado en el informe de la Entidad y atendiendo a la integración definitiva de las Bases, se implementarán las siguientes disposiciones:

- **Se adecuará** el contenido del numeral 2.2.2 del Capítulo II, correspondiente a la Sección Específica de las Bases Integradas definitivas, conforme a lo siguiente:

**2.2.2. Documentación de presentación facultativa**

~~*a) Incorporar en la oferta los documentos que acreditan los “factores de evaluación” establecidos en el Capítulo IV de la presente sección de las bases, a efectos de obtener el puntaje previsto en dicho capítulo para cada factor.*~~

~~*b) Los postores que apliquen el beneficio de la exoneración del IGV previsto en la Ley N° 27037, Ley de Promoción de la Inversión en la Amazonía, deben presentar la declaración jurada de cumplimiento de condiciones para la aplicación de la exoneración del IGV (Anexo N° 7).*~~

<sup>5</sup> Remitido mediante Trámite Documentario N° 2024-27172953-AYACUCHO, de fecha 23 de mayo de 2024.

- **Se suprimirá** el Anexo N° 7 – Declaración jurada de cumplimiento de condiciones para la aplicación de la exoneración del IGV.
- **Se dejará sin efecto** y/o ajustará todo extremo del pliego absolutorio y las bases que se opongan a las disposiciones previstas en los párrafos anteriores.

### 3.2. Respetto de los requisitos del proveedor

De la revisión del acápite 6 del numeral 3.1 del capítulo III, correspondiente a la Sección Específica de las Bases Integradas no definitivas, se aprecia lo siguiente:

**“6. REQUISITOS DEL PROVEEDOR**  
 (...)
 

- *Declaración jurada de no tener accidentes de trabajo en los últimos tres (03) años.*
- (...)
- *El postor deberá contar con personales calificados y con experiencia de dos (02) años como mínimo, como conductor de camión volquete en trabajos de obras viales, hidráulicas y afines, los mismos que se acreditarán con copia simple de contratos o certificados de trabajo.*
- *Los conductores de las maquinarias (camión volquete), deberán contar con certificado de capacitación como OPERARIO DE MAQUINARIA PESADA, emitida por una institución autorizada para tal fin.*
- *Presentar declaración jurada de contar con implementos de seguridad.*
- *Las especificaciones y/o características de las maquinarias acreditar con una declaración jurada.*

Al respecto, del extremo citado, se aprecia que la Entidad está requiriendo la presentación de diversos documentos, sin embargo, no precisó la oportunidad en la cual dichos documentos deberán ser presentados.

En relación a ello, mediante el Informe N° 414-2024-GRA/GG-GRI-SGO-JHR-RO<sup>6</sup>, el Área Usuaría de la Entidad, señaló lo siguiente:

“(...)  
 Al respecto se esclarece que los requisitos del proveedor citados en el cuadro precedente, se presentaran para perfeccionar el contrato.”

En ese sentido, considerando lo declarado en el informe de la Entidad, con ocasión de la integración definitiva de las Bases, se implementarán las siguientes disposiciones:

- **Se adecuará** el contenido del numeral 2.3 del capítulo II, correspondiente a la Sección Específica de las Bases Integradas definitivas, conforme a lo siguiente:

<sup>6</sup> Mediante Trámite Documentario N° 2024-27172953-AYACUCHO, de fecha 23 de mayo de 2024.

### **2.3. REQUISITOS PARA PERFECCIONAR EL CONTRATO**

(...)

- *Declaración jurada de no tener accidentes de trabajo en los últimos tres (03) años, relativa a los conductores.*
- *Copia simple o certificado de trabajo que acredite experiencia de dos (2) años como mínimo, como conductor de camión volquete en trabajos de obras viales, hidráulicas y afines.*
- *Certificado de capacitación de los conductores como OPERARIO DE MAQUINARIA PESADA, emitida por una institución autorizada para tal fin.*
- *Declaración jurada de contar con implementos de seguridad.*
- *Declaración jurada que acredite el cumplimiento de las especificaciones y/o características de las maquinarias.*
- *Certificado de operatividad del equipo vigente emitido por el fabricante, distribuidor autorizado y/o certificado de un Ingeniero Mecánico Colegiado.*

- **Se dejará sin efecto** y/o ajustará todo extremo del pliego absolutorio y las bases que se opongan a las disposiciones previstas en los párrafos anteriores.

### **3.3. Respecto al perfil del personal**

De la revisión de los acápites 5 y 6 del numeral 3.1 del capítulo III, correspondiente a la Sección Específica de las Bases Integradas no definitivas, se aprecia lo siguiente:

#### **“5. CONDICIONES DEL SERVICIO**

(...)

- *El conductor debe de tener experiencia mínima de 02 años, acreditando con la certificación correspondiente para el inicio del servicio.*

(...)

#### **6. REQUISITOS DEL PROVEEDOR**

(...)

- *Acreditar la capacitación de los Conductores de maquinaria para el manejo de maquinaria pesada (camión volquete de 15m3).*

(...)

- *El postor deberá contar con personales calificados y con experiencia de dos (02) años como mínimo, como conductor de camión volquete en trabajos de obras viales, hidráulicas y afines, los mismos que se acreditarán con copia simple de contratos o certificados de trabajo.*
- *Los conductores de las maquinarias (camión volquete), deberán contar con certificado de capacitación como OPERARIO DE MAQUINARIA PESADA, emitida por una institución autorizada para tal fin.*

(...)”

Al respecto, se aprecia que, la Entidad requiere dentro del perfil del personal “conductores” por un lado que el conductor debe de tener experiencia mínima de 02 años y contar con capacitación para el manejo de maquinaria pesada y por otro que el citado personal debe contar con experiencia de dos (02) años como mínimo, como conductor de camión volquete en trabajos de obras viales, hidráulicas y afines y con certificado de capacitación como operario de maquinaria pesada, emitida por una

institución autorizada para tal fin, por lo que se advierte que dichos requisitos considerados en el perfil del personal requerido se consignaron de forma duplicada.

En ese sentido, a fin de no causar confusión entre los potenciales postores y considerando la necesidad de la Entidad de contar con personal con la experiencia necesaria y debidamente capacitados para ejecutar de forma adecuada el presente servicio, se suprimirá la experiencia y capacitación solicitada de forma general para el personal, a efecto de que el contenido de las bases resulte claro para los postores.

En ese sentido, con ocasión de la integración definitiva de las Bases, se implementarán las siguientes disposiciones:

- **Se adecuará** el contenido de los acápites 5 y 6 del numeral 3.1 del capítulo III, correspondiente a la Sección Específica de las Bases Integradas definitivas, conforme a lo siguiente:

**5. CONDICIONES DEL SERVICIO**

(...)

~~— El conductor debe de tener experiencia mínima de 02 años, acreditando con la certificación correspondiente para el inicio del servicio.~~

(...)

**6. REQUISITOS DEL PROVEEDOR**

(...)

~~— Acreditar la capacitación de los Conductores de maquinaria para el manejo de maquinaria pesada (camión volquete de 15m<sup>3</sup>).~~

(...)

- El postor deberá contar con personales calificados y con experiencia de dos (02) años como mínimo, como conductor de camión volquete en trabajos de obras viales, hidráulicas y afines, los mismos que se acreditarán con copia simple de contratos o certificados de trabajo.
- Los conductores de las maquinarias (camión volquete), deberán contar con certificado de capacitación como OPERARIO DE MAQUINARIA PESADA, emitida por una institución autorizada para tal fin.

(...)”

- **Se dejará sin efecto** y/o ajustará todo extremo del pliego absolutorio y las bases que se opongán a las disposiciones previstas en los párrafos anteriores.

**3.4. Respecto al Certificado de operatividad**

De la revisión del acápite 6 del numeral 3.1 del capítulo III, correspondiente a la Sección Específica de las Bases Integradas no definitivas, se aprecia lo siguiente:

**“6. REQUISITOS DEL PROVEEDOR**

(...)

- El postor presentará certificado de operatividad del equipo vigente emitido por el fabricante, distribuidor autorizado y/o certificado de un Ingeniero Mecánico

*Colegiado.  
(...)”*

Al respecto, se aprecia que la Entidad precisó que el postor, debe presentar “Certificado de operatividad del equipo vigente emitido por el fabricante, distribuidor autorizado y/o certificado de un Ingeniero Mecánico Colegiado”, no obstante, no se precisó en qué oportunidad se presentaría dicho documento, siendo razonable que sea requerido como requisito para el perfeccionamiento del contrato.

En ese sentido, considerando lo precisado en los párrafos precedentes, con ocasión de la integración definitiva de las Bases, se implementarán las siguientes disposiciones:

- **Se adecuará** el contenido del acápite 6 del numeral 3.1 del capítulo III, correspondiente a la Sección Específica de las Bases Integradas definitivas, conforme a lo siguiente:

***“6. REQUISITOS DEL PROVEEDOR***

*(...)”*

- *El postor **ganador de la buena pro** presentará certificado de operatividad del equipo vigente emitido por el fabricante, distribuidor autorizado y/o certificado de un Ingeniero Mecánico Colegiado, **para el perfeccionamiento de contrato.***

*(...)”*

- **Se adecuará** el contenido del numeral 2.3 del capítulo II, correspondiente a la Sección Específica de las Bases Integradas definitivas, conforme a lo siguiente:

***Certificado de operatividad del equipo vigente emitido por el fabricante, distribuidor autorizado y/o certificado de un Ingeniero Mecánico Colegiado***

- **Se dejará sin efecto** y/o ajustará todo extremo del pliego absolutorio y las bases que se opongan a las disposiciones previstas en los párrafos anteriores.

### **3.5. Respetto del costo y reproducción de bases**

De la revisión del numeral 1.9 del capítulo I, correspondiente a la Sección Específica de las Bases Integradas no definitivas, se aprecia lo siguiente:

***1.9. COSTO DE REPRODUCCIÓN Y ENTREGA DE BASES***

*Los participantes registrados tienen el derecho de solicitar un ejemplar de las bases, para cuyo efecto deben cancelar S/ 0.10 (10/100 Soles) por cada copia simple tamaño A4 de acuerdo al TUPA de la institución en la Oficina de Abastecimiento y Patrimonio Fiscal (Jr. Callao 122 3er Piso - Ayacucho).*

Al respecto, del extremo citado, se aprecia que la Entidad no precisó claramente el lugar en el que se deberán recabar las bases, en el supuesto que algún participante solicite un ejemplar físico de las mismas.



En relación a ello, mediante el Informe N° 01-2024-CP 03-2024-GRA-SEDECENTRAL-CS<sup>7</sup>, el Comité de Selección de la Entidad, señaló lo siguiente:

**“1.9 COSTO DE REPRODUCCIÓN Y ENTREGA DE BASES,** Se precisa que el lugar donde se recabará las bases en el supuesto que los postores soliciten un ejemplar físico será en la Oficina de Abastecimiento y Patrimonio Fiscal, sito en el Jr Callao N° 122 Tercer piso- Ayacucho-Huamanga-Ayacucho.”

En ese sentido, considerando lo declarado en el informe de la Entidad, con ocasión de la integración definitiva de las Bases, se implementarán las siguientes disposiciones:

- **Se adecuará** el contenido del numeral 1.9 del capítulo I, correspondiente a la Sección Específica de las Bases Integradas definitivas, conforme a lo siguiente:

**1.9. COSTO DE REPRODUCCIÓN Y ENTREGA DE BASES**

Los participantes registrados tienen el derecho de solicitar un ejemplar de las bases, para cuyo efecto deben cancelar S/ 0.10 (10/100 Soles) por cada copia simple tamaño A4 de acuerdo al TUPA de la institución en la Oficina de Abastecimiento y Patrimonio Fiscal (Jr. Callao 122 3er Piso - Ayacucho). *Se precisa que el lugar donde se recabará las bases en el supuesto que los postores soliciten un ejemplar físico será en la Oficina de Abastecimiento y Patrimonio Fiscal, sito en el Jr Callao N° 122 Tercer piso- Ayacucho-Huamanga-Ayacucho.*

- **Se dejará sin efecto** y/o ajustará todo extremo del pliego absolutorio y las bases que se opongan a las disposiciones previstas en los párrafos anteriores.

**3.6. Respetto de la forma de pago**

De la revisión conjunta del numeral 2.5 del Capítulo II y del acápite 11 del numeral 3.1 del Capítulo III, ambos pertenecientes a la Sección Específica de las Bases Integradas no definitivas, se aprecia lo siguiente:

<i>Capítulo II</i>	<i>Capítulo III</i>
<p><b>2.5. FORMA DE PAGO</b></p> <p><i>La Entidad realizará el pago de la contraprestación pactada a favor del contratista en pagos parciales, según valorización de la maquinaria en función a las HORAS MÁQUINAS (H/M) efectivamente trabajadas durante el mes.</i></p>	<p><b>11. FORMA Y CONDICIONES DE PAGO</b></p> <p><i>La Entidad se obliga a pagar por la contraprestación del servicio al proveedor en moneda nacional (Soles S/), en PAGOS PARCIALES según valorización mensual, luego de la recepción formal y completa de la documentación correspondiente, según lo</i></p>

<sup>7</sup> Mediante Trámite Documentario N° 2024-27172953-AYACUCHO, de fecha 23 de mayo de 2024.

<p><i>Para efectos del pago de las contraprestaciones ejecutadas por el contratista, la Entidad debe contar con la siguiente documentación:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- <i>Informe del funcionario responsable del Residente de Obra que será verificada y refrendada por la Supervisión de Obra emitiendo la conformidad de la prestación efectuada.</i></li> <li>- <i>Comprobante de pago.</i></li> <li>- <i>Parte diario.</i></li> </ul> <p><i>Dicha documentación se debe presentar en mesa de partes de la Oficina de Abastecimiento y Patrimonio Fiscal del Gobierno Regional de Ayacucho. Sede Central.</i></p>	<p><i>establecido en el artículo 171 del Reglamento de la Ley de Contrataciones del Estado. Para su conformidad del Residente y Supervisor de la Obra.</i></p> <p><i>El pago se realizará por Hora Máquina realmente trabajada, según los partes diarios suscritos por el Residente de Obra y Supervisor de Obra, según Sistema de precios Unitarios, así como de acuerdo a la Directiva de la Entidad y normativa establecida en la Ley de Contrataciones del Estado.</i></p>
---	--

Al respecto, de los extremos citados, se aprecia que la Entidad consideró extremos disímiles para la forma de pago, con lo cual, podría generar confusión en los potenciales participantes, al no estar claro dicho procedimiento.

En relación a ello, mediante el Informe N° 414-2024-GRA/GG-GRI-SGO-JHR-RO<sup>8</sup>, el Área Usuaria de la Entidad, señaló lo siguiente:

<p><i>“Al respecto, se dispone uniformizar ambos extremos relativos a la forma de pago, de los capítulos II y III, de acuerdo a lo siguiente:</i></p> <p><i>La Entidad realizará el pago de la contraprestación pactada a favor del contratista en pagos parciales, según valorización de la maquinaria en función a las HORAS MÁQUINAS (H/M) efectivamente trabajadas según valorización mensual, luego de la recepción formal y completa de la documentación correspondiente.</i></p> <p><i>Para efectos del pago de las contraprestaciones ejecutadas por el contratista, la Entidad debe contar con la siguiente documentación:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- <i>Informe del funcionario responsable del Residente de Obra que será verificada y refrendada por la Supervisión de Obra emitiendo la conformidad de la prestación efectuada.</i></li> <li>- <i>Comprobante de pago.</i></li> <li>- <i>Parte diario.</i></li> </ul> <p><i>Dicha documentación se debe presentar en mesa de partes de la Oficina de Abastecimiento</i></p>
--

<sup>8</sup> Remitido mediante Trámite Documentario N° 2024-27172953-AYACUCHO, de fecha 23 de mayo de 2024.

En ese sentido, considerando lo declarado en el informe de la Entidad, con ocasión de la integración definitiva de las Bases, se implementarán las siguientes disposiciones:

- **Se adecuará** el contenido del numeral 2.5 del Capítulo II y del acápite 11 del numeral 3.1 del Capítulo III, ambos pertenecientes a la Sección Específica de las Bases Integradas definitivas, conforme a lo siguiente:

Capítulo II	Capítulo III
<p><b>2.5. FORMA DE PAGO</b>  <i>La Entidad realizará el pago de la contraprestación pactada a favor del contratista en pagos parciales, según valorización de la maquinaria en función a las HORAS MÁQUINAS (H/M) efectivamente trabajadas según valorización mensual, luego de la recepción formal y completa de la documentación correspondiente. durante el mes.</i></p> <p><i>Para efectos del pago de las contraprestaciones ejecutadas por el contratista, la Entidad debe contar con la siguiente documentación:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Informe del funcionario responsable del Residente de Obra que será verificada y refrendada por la Supervisión de Obra emitiendo la conformidad de la prestación efectuada.</li> <li>- Comprobante de pago.</li> <li>- Parte diario.</li> </ul> <p><i>Dicha documentación se debe presentar en mesa de partes de la Oficina de Abastecimiento y Patrimonio Fiscal del Gobierno Regional de Ayacucho. Sede Central sito en Jr. Callao N° 122 – 3er Piso.</i></p>	<p><b>11. FORMA Y CONDICIONES DE PAGO</b>  <del><i>La Entidad se obliga a pagar por la contraprestación del servicio al proveedor en moneda nacional (Soles S/), en PAGOS PARCIALES según valorización mensual, luego de la recepción formal y completa de la documentación correspondiente, según lo establecido en el artículo 171 del Reglamento de la Ley de Contrataciones del Estado. Para su conformidad del Residente y Supervisor de la Obra.</i></del></p> <p><del><i>El pago se realizará por Hora Máquina realmente trabajada, según los partes diarios suscritos por el Residente de Obra y Supervisor de Obra, según Sistema de precios Unitarios, así como de acuerdo a la Directiva de la Entidad y normativa establecida en la Ley de Contrataciones del Estado.</i></del></p> <p><i>La Entidad realizará el pago de la contraprestación pactada a favor del contratista en pagos parciales, según valorización de la maquinaria en función a las HORAS MÁQUINAS (H/M) efectivamente trabajadas según valorización mensual, luego de la recepción formal y completa de la documentación correspondiente.</i></p> <p><i>Para efectos del pago de las contraprestaciones ejecutadas por el</i></p>

	<p><i>contratista, la Entidad debe contar con la siguiente documentación:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- <i>Informe del funcionario responsable del Residente de Obra que será verificada y refrendada por la Supervisión de Obra emitiendo la conformidad de la prestación efectuada.</i></li> <li>- <i>Comprobante de pago.</i></li> <li>- <i>Parte diario.</i></li> </ul> <p><i>Dicha documentación se debe presentar en mesa de partes de la Oficina de Abastecimiento y Patrimonio Fiscal del Gobierno Regional de Ayacucho - Sede Central, sito en Jr. Callao N° 122 – 3er Piso.</i></p>
--	--

- **Se dejará sin efecto** y/o ajustará todo extremo del pliego absolutorio y las bases que se opongan a las disposiciones previstas en los párrafos anteriores.

### **3.7. Respetto de las actividades del personal**

De la revisión del acápite 6 del numeral 3.1 del capítulo III, correspondiente a la Sección Específica de las Bases Integradas no definitivas, se aprecia lo siguiente:

<p><b>6. REQUISITOS DEL PROVEEDOR</b></p> <p>(...)</p> <p><i>El postor deberá contar por personales calificados y con experiencia de dos (02) años como mínimo, como conductor de camión volquete en trabajo de obras viales, hidráulicas y afines, los mismos que se acreditarán con copia simple de contratos o certificado de trabajo.</i></p> <p><i>Los conductores de las maquinarias (camión volquete) deberán contar con Certificado de Capacitación, como OPERARIO DE MAQUINARIA PESADA, emitida por una Institución Autorizadas para tal fin.</i></p> <p>(...)</p>
---

Al respecto, cabe señalar que las Bases estándar aplicable al objeto de contratación, precisan entre otros aspectos que, en caso la Entidad solicite personal necesario para la ejecución de la prestación, deberá detallarse su perfil mínimo y las actividades a desarrollar.

En relación a ello, mediante el Informe N° 414-2024-GRA/GG-GRI-SGO-JHR-RO<sup>9</sup>, el Área Usuaria de la Entidad, señaló lo siguiente:

*“Respecto a la manifestación en el precedente, debo precisar que el objeto de la contratación del presente servicio es ALQUILER DE CAMION VOLQUETE incluido conductor con capacitación acreditada, por lo tanto, los trabajos son propios de un volquete como: transporte de material excedente producto de excavación, transporte de agregados y afirmados de las canteras a la obra.”*

En ese sentido, considerando lo declarado en el informe técnico de la Entidad y atendiendo a la integración definitiva de las Bases, se implementarán las siguientes disposiciones:

- **Se adecuará** el contenido del acápite 6 del numeral 3.1 del capítulo III, correspondiente a la Sección Específica de las Bases Integradas definitivas, conforme a lo siguiente:

**6. REQUISITOS DEL PROVEEDOR**

(...)

*Los trabajos son propios de un volquete como: transporte de material excedente producto de excavación, transporte de agregados y afirmados de las canteras a la obra.*

- **Se dejará sin efecto** y/o ajustará todo extremo del pliego absolutorio y las bases que se opongan a las disposiciones previstas en los párrafos anteriores.

**3.8. Respecto de la póliza de seguro contra todo riesgo**

De la revisión del acápite 5 del numeral 3.1 del Capítulo III, correspondiente a la Sección Específica de las Bases Integradas no definitivas, se aprecia lo siguiente:

**5. CONDICIONES DEL SERVICIO**

(...)

- *Póliza de seguro contra todo riesgo vigente (de las maquinarias).*

Al respecto, cabe precisar que, la Entidad mediante la absolución de la consulta y/u observación N° 15, decidió incluir que el servicio cuente con “póliza de seguro contra todo riesgo vigente para las maquinarias”, no obstante, se advierte que dicho requerimiento podría afectar la pluralidad de proveedores determinada inicialmente por la Entidad en la etapa de actos preparatorios.

---

<sup>9</sup> Remitido mediante Trámite Documentario N° 2024-27172953-AYACUCHO, de fecha 23 de mayo de 2024.

En relación a ello, mediante el Informe N° 414-2024-GRA/GG-GRI-SGO-JHR-RO<sup>10</sup>, el Área Usuaria de la Entidad, señaló lo siguiente:

*“Al respecto, en nuestra calidad de área usuaria, y considerando que la c/o N° 15 solicitó incorporar un requisito que previamente no se había contemplado; **se dispone dejar sin efecto la absolución a dicha consulta, por lo que deberá retrotraer las modificaciones realizadas en las bases.** Ello con la finalidad de no perjudicar la pluralidad de proveedores y marcas obtenida durante la indagación de mercado.”*

El subrayado y resaltado es agregado

En ese sentido, considerando lo declarado en el informe de la Entidad, con ocasión de la integración definitiva de las Bases, se implementarán las siguientes disposiciones:

- **Se dejará sin efecto** la absolución a la consulta y/u observación N° 15 del Pliego absolutorio.
- **Se adecuará** el contenido del acápite 5 del numeral 3.1 del capítulo III, correspondiente a la Sección Específica de las Bases Integradas definitivas, conforme a lo siguiente:

**5. CONDICIONES DEL SERVICIO**

(...)

~~—Póliza de seguro contra todo riesgo vigente (de las maquinarias).~~

- **Se dejará sin efecto** y/o ajustará todo extremo del pliego absolutorio y las bases que se opongan a las disposiciones previstas en los párrafos anteriores.

**3.9. Respecto a la acreditación del equipamiento estratégico**

De la revisión del literal acápite 6 del numeral 3.1 y del literal A.1 del numeral 3.2, ambos del Capítulo III, correspondiente a la Sección Específica de las Bases Integradas no definitivas, se aprecia lo siguiente:

<b>Capítulo III</b>	
<b>6. REQUISITOS DEL PROVEEDOR</b> (...) - <i>Copia simple de documentos que acrediten la Propiedad o Alquiler de la maquinaria (camión volquete de 15m3), con respecto al alquiler de la maquinaria cabe precisar que para la participación en el proceso basta</i>	<b>A.1. EQUIPAMIENTO ESTRATÉGICO</b> (...) <b><u>Acreditación:</u></b> <i>Copia de documentos que sustenten la propiedad, la posesión, el compromiso de compra venta o alquiler u otro documento</i>

<sup>10</sup> Remitido mediante Trámite Documentario N° 2024-27172953-AYACUCHO, de fecha 23 de mayo de 2024.

<p><i>con el compromiso de alquiler y a la firma de contrata se deberá presentar el documento que acredite el alquiler de la maquinaria. (...)”</i></p>	<p><i>que acredite la disponibilidad del equipamiento estratégico requerido (no cabe presentar declaración jurada)</i></p> <p><i>Nota: deberá precisar la antigüedad de la maquinaria, si estos son propios o alquilados, en este último caso adjuntar el compromiso de alquiler. (...)”</i></p>
---	--

Al respecto las Bases estándar aplicables al objeto de contratación, precisan lo siguiente:

<p><b>B. CAPACIDAD TÉCNICA Y PROFESIONAL</b></p>
<p><b>B.1 EQUIPAMIENTO ESTRATÉGICO</b></p>
<p><i>Requisitos:</i></p> <p><i>[CONSIGNAR SOLO EL EQUIPAMIENTO CLASIFICADO COMO ESTRATÉGICO PARA EJECUTAR LA PRESTACIÓN OBJETO DE LA CONVOCATORIA, DE SER EL CASO, QUE DEBE SER ACREDITADO].</i></p> <p><i>Acreditación:</i></p> <p><i>Copia de documentos que sustenten la propiedad, la posesión, el compromiso de compra venta o alquiler u otro documento que acredite la disponibilidad del equipamiento estratégico requerido. (...)</i></p>

Al respecto, se aprecia que la Entidad consignó como parte de su requerimiento y requisitos de calificación, información que no guardan congruencia con la forma de acreditación del equipamiento estratégico consignado en las Bases estándar aplicable al citado objeto de contratación.

En ese sentido, considerando lo expuesto precedentemente, con ocasión de la integración definitiva de las Bases, se implementarán las siguientes disposiciones:

- **Se adecuará** el contenido del acápite 6 del numeral 3.1 y del literal A.1 del numeral 3.2, ambos del Capítulo III, correspondiente a la Sección Específica de las Bases Integradas definitivas, según el siguiente detalle:

<p><b>Capítulo III</b></p>
----------------------------

<p><b>6. REQUISITOS DEL PROVEEDOR</b> (...) - Copia simple de documentos que acrediten la Propiedad, <i>la posesión, el compromiso de compra venta o Alquiler u otro documento que acredite la disponibilidad</i> de la maquinaria (camión volquete de 15m3), <del>con respecto al alquiler de la maquinaria cabe precisar que para la participación en el proceso basta con el compromiso de alquiler y a la firma de contrata se deberá presentar el documento que acredite el alquiler de la maquinaria.</del> (...)”</p>	<p><b>A.1. EQUIPAMIENTO ESTRATÉGICO</b> (...) <u>Acreditación:</u> Copia de documentos que sustenten la propiedad, la posesión, el compromiso de compra venta o alquiler u otro documento que acredite la disponibilidad del equipamiento estratégico requerido <del>(no cabe presentar declaración jurada)</del>  <del>Nota: deberá precisar la antigüedad de la maquinaria, si estos son propios o alquilados, en este último caso adjuntar el compromiso de alquiler.</del> (...)”</p>
--	---

- **Se dejará sin efecto** y/o ajustará todo extremo del pliego absolutorio y las bases que se opongan a las disposiciones previstas en los párrafos anteriores.

### 3.10. Presentación de ofertas

En primer lugar se debe recordar que, en el artículo 72 del Reglamento establece que los participantes -en el plazo de tres (3) días hábiles siguientes a su publicación- tienen la posibilidad de elevar los cuestionamientos al pliego de absolución de consultas y observaciones e integración de bases, cuando estos contengan supuestas vulneraciones a la normativa de contrataciones, a los principios que rigen la contratación pública, u otra normativa que tenga relación con el objeto de contratación.

Por su parte, el literal c) del numeral 11.2.3 de la Directiva N° 003-2020-OSCE/CD “Disposiciones aplicables para el acceso y registro de información en el Sistema Electrónico de Contrataciones del Estado - SEACE”, establece que la Entidad tiene la obligación<sup>11</sup> de registrar la elevación de cuestionamientos en el SEACE, en la fecha establecida en el cronograma del procedimiento.

Ahora bien, es conveniente señalar que con el mencionado registro el procedimiento de selección se suspende hasta la publicación del Pronunciamiento e Integración de Bases definitivas.

En el presente caso, se aprecia que, el participante **INVERSIONES ASTON PERÚ S.A.C.**, presentó con fecha 6 de mayo de 2024, ante la Entidad su solicitud de elevación de cuestionamientos al pliego absolutorio de consultas y observaciones e integración de

<sup>11</sup> Cabe precisar que, la mencionada Directiva establece en el numeral III – Alcance- que las disposiciones que contienen son de cumplimiento “obligatorio” por los Operadores del SEACE, para acceder y registrar información en el Sistema Electrónico de Contrataciones del Estado (SEACE).



Bases; no obstante, de la revisión de la ficha del SEACE, se advierte que la Entidad no ha registrado dicha información; pese a que, la etapa de presentación de ofertas estaba programada para el 10 de mayo de 2024.

En razón de ello, la omisión del registro de la elevación de cuestionamientos por parte del Entidad, conllevó a que el procedimiento de selección aún no se encontrara suspendido a la fecha de presentación de ofertas (10 de mayo de 2024), lo cual permitió que seis (6) de los participantes registren sus ofertas mediante el SEACE en dicha oportunidad, situación que contraviene la citada Directiva.

Por lo tanto, la actuación de la Entidad habría vulnerado la mencionada directiva que regula el registro de información en el SEACE, así como los Principios de Libertad de Concurrencia y Competencia que se aplican transversalmente a toda contratación estatal.

En ese sentido, cabe señalar que, lo expuesto anteriormente revela un vicio que afecta la validez del procedimiento, por lo cual, el Titular de la Entidad **deberá declarar la nulidad**<sup>12</sup> del procedimiento de selección, conforme a los alcances del artículo 44 de la Ley, de modo que aquél se retrotraiga a la etapa de presentación de ofertas.

Finalmente, cabe indicar que, si bien la presentación de ofertas constituye una etapa posterior a la emisión de Pronunciamiento y Bases Integradas Definitivas, es el caso que, al encontrarnos en el marco de un procedimiento electrónico y al haberse realizado dicha etapa en forma anticipada, resulta necesario que se declare la nulidad del procedimiento de selección a fin de que las etapas del mismo se lleven a cabo en el orden contemplado en la normativa de contratación pública.

#### **4. CONCLUSIONES**

En virtud de lo expuesto, este Organismo Técnico Especializado ha dispuesto:

- 4.1.** Se procederá a la integración definitiva de las Bases a través del SEACE, en atención a lo establecido en el artículo 72 del Reglamento.
- 4.2.** Atendiendo a lo señalado en el numeral 3.10 del Pronunciamiento, corresponde al Titular de la Entidad declarar la nulidad del procedimiento de selección retrotrayéndolo a la **etapa de presentación de ofertas**, bajo los alcances del artículo 44 de la Ley; a fin de que se proceda nuevamente a aperturar la etapa de

---

<sup>12</sup> El Tribunal de Contrataciones del Estado en su Resolución N° 1142-2018-TCE-S2 señala que, “la nulidad es una figura jurídica que tiene por objeto proporcionar a las Entidades, en el ámbito de la contratación pública, una herramienta lícita para sanear el procedimiento de selección de cualquier irregularidad que pudiera viciar la contratación, de modo que se logre un proceso transparente y con todas las garantías previstas en la normativa de contrataciones. Eso implica que la anulación del acto administrativo puede encontrarse motivada en la propia acción, positiva u omisiva, de la Administración o en la de otros participantes del procedimiento, siempre que dicha actuación afecte la decisión final tomada por la Administración”.

presentación de ofertas.

- 4.3. Es preciso indicar que contra el pronunciamiento emitido por el OSCE no cabe interposición de recurso administrativo alguno, siendo de obligatorio cumplimiento para la Entidad y los proveedores que participan en el procedimiento de selección, asimismo, cabe señalar que, las disposiciones del Pronunciamiento priman sobre aquellas disposiciones emitidas en el pliego absolutorio y Bases integradas que versen sobre el mismo tema.
- 4.4. El comité de selección deberá **modificar** las fechas de registro de participantes, presentación de ofertas y otorgamiento de la buena pro, para lo cual deberá tenerse presente que los proveedores deberán efectuar su registro en forma electrónica a través del SEACE hasta antes de la presentación de propuestas, de acuerdo con lo previsto en el artículo 57 del Reglamento; asimismo, cabe señalar que, conforme a lo dispuesto en el artículo 70 del Reglamento, entre la integración de Bases y la presentación de propuestas no podrá mediar menos de siete (7) días hábiles, computados a partir del día siguiente de la publicación de las Bases integradas en el SEACE.
- 4.5. Finalmente, se recuerda al Titular de la Entidad que el presente pronunciamiento no convalida extremo alguno del procedimiento de selección.

Jesús María, 6 de junio de 2024

*Códigos: 6.1*