



PERÚ

Ministerio
de Economía y Finanzas



Firmado digitalmente por SILVA
SOLOGUREN Juan Antonio FAU
20419026809 soft
Director(A) De Gestión De Riesgos
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 22.01.2024 22:27:45 -05:00

"Decenio de la Igualdad de Oportunidades para Mujeres y Hombres"

"Año del Bicentenario, de la consolidación de nuestra Independencia, y de la conmemoración de las heroicas batallas de Junín y Ayacucho"

Jesús María, 22 de Enero del 2024

OFICIO N° D000433-2024-OSCE-DGR

Licitación Pública N° 10-2023-CS-GORE.ICA-1

Ref.: a) Trámite Documentario N° 2023-25971406-ICA
b) Trámite Documentario N° 2024-26160888-ICA

Señor(a)

Gobernador Regional

Gobierno Regional de Ica Sede Central

Av. Cutervo N°. 920 - Ica - Ica - Ica

Ica. -

Me dirijo a usted en atención al documento de la referencia a), relativo a la solicitud de elevación de cuestionamientos al pliego absolutorio de consultas y observaciones y las Bases Integradas formulada por el participante **CONSTRUCCIONES Y MAQUINARIAS DEL SUR SAC**, mediante la cual se remitió al Organismo Supervisor de las Contrataciones del Estado (OSCE) los actuados correspondientes a la Licitación Pública N° 10-2023-CS-GORE.ICA-1, convocada por el Gobierno Regional de Ica Sede Central, para la ejecución de obra "Mejoramiento de la Transitabilidad Vehicular y Peatonal en A.H. Virgen Asunta, A.H. 21 de Noviembre, A.H. Carlos Ramos Loayza, A.H. Pilar Nores, A.H. Bella Vista, Distrito de Subtanjalla - Ica - Ica", bajo los alcances de la Ley N° 30225, Ley de Contrataciones del Estado, y su Reglamento, aprobado mediante Decreto Supremo N° 344-2018-EF.

Sobre el particular, adjunto al presente se servirá encontrar el **Informe IVN N° 008-2024/DGR** el cual contiene el resultado de la evaluación de la solicitud de elevación de cuestionamientos al pliego de absolución de consultas y observaciones e integración de Bases, para los fines que considere pertinente en el marco de sus competencias.

Atentamente,

Firmado por

JUAN ANTONIO SILVA SOLOGUREN

Director de Gestión de Riesgos

DIRECCIÓN DE GESTIÓN DE RIESGOS

Se adjunta: Informe IVN N° 008-2024/DGR

Pág. 1 de 1

Esta es una copia auténtica imprimible de un documento electrónico archivado en el Organismo Supervisor de las Contrataciones del Estado aplicando lo dispuesto por el Art. 25 de D.S. 070-2013-PCM y la Tercera Disposición Complementaria Final del D.S. 026-2016-PCM. Su autenticidad e integridad pueden ser contrastadas a través de la siguiente dirección web: <https://sgdvirtual.osce.gob.pe/validadorDocumental/inicio/detalle.jsf> e ingresando la siguiente clave: **NXNOC5M**

Documento electrónico firmado digitalmente en el marco de la Ley N° 27269, Ley de Firmas y Certificados Digitales, su Reglamento y modificatorias. La integridad del documento y la autoría de la(s) firma(s) pueden ser verificadas en: <https://apps.firmaperu.gob.pe/web/validador.xhtml>



Firmado digitalmente por LAURA
SILVA Anthony David FAU
20419026809 soft
Motivo: Doy V° B°
Fecha: 22.01.2024 21:34:30 -05:00



Firmado digitalmente por SUAREZ
RAMOS Victor Meelano FAU
20419026809 soft
Motivo: Doy V° B°
Fecha: 22.01.2024 21:32:03 -05:00



Firmado digitalmente por GUZMAN
QUINTANA Yesenia Kim FAU
20419026809 soft
Motivo: Doy V° B°
Fecha: 22.01.2024 21:12:56 -05:00



BICENTENARIO
DEL PERÚ
2021 - 2024



INFORME IVN N° 008-2024/DGR

Entidad:	Gobierno Regional de Ica Sede Central
Procedimiento:	Licitación Pública N° 10-2023-CS-GORE.ICA-1, convocada para la contratación de la ejecución de la obra: “Mejoramiento de la Transitabilidad Vehicular y Peatonal en A.H. Virgen Asunta, A.H. 21 de Noviembre, A.H. Carlos Ramos Loayza, A.H. Pilar Nores, A.H. Bella Vista, Distrito de Subtanjalla - Ica - Ica”.
Referencia:	a) T.D. N° 2023-25971406-ICA b) T.D. N° 2024-26160888-ICA

Mediante el formulario de Solicitud de Emisión de Pronunciamiento, recibido el 27¹ de diciembre de 2023 y subsanado el 9 de enero de 2024², el presidente del comité de selección a cargo del procedimiento de selección materia de análisis, remitió al Organismo Supervisor de las Contrataciones del Estado (OSCE) la solicitud de elevación de cuestionamientos al pliego absolutorio de consultas u observaciones e integración de Bases, presentada por el participante **CONSTRUCCIONES Y MAQUINARIAS DEL SUR SAC**, en cumplimiento de lo dispuesto por el artículo 21 de la Ley N° 30225, Ley de Contrataciones del Estado, en adelante la “Ley”, y el artículo 72 de su Reglamento, aprobado mediante el Decreto Supremo N° 344-2018-EF y sus modificatorias.

I. ANTECEDENTES

-

Firmado digitalmente por LAURA SILVA Anthony David FAU
20419026809 soft
Motivo: Doy V° B°
Fecha: 22.01.2024 19:32:39 -05:00
- 1.1** El 23 de octubre de 2023, la Entidad publicó en el Sistema Electrónico de Contrataciones del Estado (SEACE)³ las Bases Administrativas del procedimiento de selección de la referencia.
- 1.2** Del 24 de octubre de 2023 al 8 de noviembre de 2023, se realizó la etapa de formulación de consultas y observaciones.
-

Firmado digitalmente por GUZMAN QUINTANA Yesenia Kim FAU
20419026809 soft
Motivo: Doy V° B°
Fecha: 22.01.2024 19:26:01 -05:00
- 1.3** El 12 de diciembre de 2023, se registró en el SEACE el pliego absolutorio de consultas y observaciones, así como las Bases Integradas.
- 1.4** El 15 de diciembre de 2023, el participante **CONSTRUCCIONES Y MAQUINARIAS DEL SUR SAC**, presentaron ante la Entidad sus solicitudes de elevación de cuestionamientos al pliego absolutorio de consultas y observaciones e Integración de Bases.
-

Firmado digitalmente por SUAREZ RAMOS Victor Meelario FAU
20419026809 soft
Motivo: Doy V° B°
Fecha: 22.01.2024 19:29:14 -05:00
- 1.5** El 27 de diciembre de 2023, el OSCE recibió el formulario de Solicitud de Emisión de Pronunciamiento, con Trámite Documentario N° 2023-25971406-ICA, para su evaluación correspondiente.
- 1.6** Este Organismo Técnico Especializado, mediante notificación electrónica N° 1 del 5 de enero de 2024 publicada en el SEACE, solicitó información a la Entidad a efectos de contar con toda la documentación del expediente de contratación; ante lo cual, con fecha 9 de enero de 2024, la Entidad remitió parcialmente la información solicitada.

¹ Hoja de Trámite Documentario N° 2023-25962492-HUANCAVELICA.

² Hoja de Trámite Documentario N° 2024-26153646-HUANCAVELICA.

³ Dicha plataforma será el medio mediante el que se registrarán todos los actos posteriores señalados en los antecedentes.

II. BASE LEGAL

- 2.1. Ley N° 30225, Ley de Contrataciones del Estado.
- 2.2. Reglamento de la Ley N° 30225
- 2.3. Directiva N° 009-2019-OSCE/CD “Emisión de pronunciamiento”.
- 2.4. Directiva N° 001-2019-OSCE/CD “Bases Estándar de Licitación Pública para la ejecución de obras”.
- 2.5. Directiva N° 003-2020-OSCE/CD “Disposiciones Aplicables para el Acceso y Registro de Información en el Sistema Electrónico de Contrataciones del Estado – SEACE”.
- 2.6. Manuales de Usuario, Listados y otros documentos sobre el registro de información en el SEACE V3.0.

III. ANÁLISIS

- 3.1. En principio, cabe señalar que, de conformidad con lo establecido en el numeral 72.10 del artículo 72 del Reglamento, el pronunciamiento que emite el OSCE, se encuentra motivado e **incluye la revisión de oficio sobre cualquier aspecto trascendente de las Bases.**
- 3.2. Para tal efecto, en el numeral 6.1 de la Directiva N° 009-2019-OSCE/CD, se dispone que el OSCE emite pronunciamiento dentro del ámbito de su competencia, siendo de exclusiva responsabilidad de la Entidad convocante, la determinación de las características técnicas, términos de referencia o expediente técnico de obra que conforman el requerimiento.
- 3.3. Al respecto, resulta importante señalar que, en el caso de obras, el “Expediente Técnico de Obra” es parte integrante de las Bases, toda vez que, este comprende un conjunto de documentos que contiene memoria descriptiva, especificaciones técnicas, **planos de ejecución de obra**, metrados, presupuesto de obra, fecha de determinación del presupuesto de obra, análisis de precios, calendario de avance de obra valorizado, fórmulas polinómicas y, si el caso lo requiere, estudio de suelos, estudio geológico, de impacto ambiental u otros complementarios, los cuales permitirían a los potenciales postores estructurar adecuadamente sus ofertas, y conocer con exactitud los aspectos constructivos que implicaría la contratación.
- 3.4. Al respecto, cabe señalar que, el artículo 41 del Reglamento y las Bases Estándar objeto de la presente contratación, establece que, para convocar un procedimiento de selección para la ejecución de obras, se requiere contar adicionalmente con el Expediente Técnico de Obra, y que aquel documento sea publicado completo en el SEACE.
- 3.5. Así, el literal b) del numeral 11.2.2.1 de la Directiva N° 003-2020-OSCE/CD “Disposiciones Aplicables para el Acceso y Registro de Información en el Sistema Electrónico de Contrataciones del Estado – SEACE”, dispone que, para la convocatoria de la licitación pública, se debe registrar el expediente técnico de obra en la consola de actos preparatorios del SEACE.
- 3.6. De los citados dispositivos legales, se desprende que, el expediente técnico es un documento necesario para la convocatoria de los procedimientos de selección de obras, debido a que este contiene información relevante para la ejecución de la

misma. Por ello, dicho documento debe ser difundido obligatoriamente por la Entidad a través del SEACE desde la fecha de convocatoria del procedimiento, ello a fin de que los participantes puedan tener conocimiento del requerimiento de la Entidad y poder realizar, de considerarlo pertinente, consultas y/u observaciones al respecto.

- 3.7. Dicho lo anterior, es conveniente señalar que, el OSCE mediante Comunicado N° 017-2020, a fin de impulsar una mayor transparencia y eficiencia en la contratación y ejecución de las obras públicas, hizo de conocimiento público la obligatoriedad del uso de nuevas funcionalidades del SEACE para el registro del expediente técnico de obra y el cuaderno de obra digital.
- 3.8. Asimismo, corresponde señalar que, los usuarios u operadores del SEACE son responsables de registrar la información que corresponde y de manera integral, conforme a lo establecido en la Ley, su Reglamento, normas especiales y demás disposiciones que establezcan obligaciones de su registro en el SEACE, siendo que, la ausencia de parte o la totalidad de la información constituye una distorsión del acceso a la información pública en la contratación estatal.
- 3.9. Ahora bien, en el marco de la supervisión efectuada al presente procedimiento de selección, convocado con fecha 23 de octubre de 2023, este Organismo Técnico Especializado ha advertido la necesidad de abordar los siguientes aspectos, relacionados con el expediente técnico de la obra materia de análisis:

A. Planos de ejecución de obra

- 3.10. De la revisión de la sección 2, del apartado “Planos de ejecución de obra”, del formulario electrónico del expediente técnico de obra publicado en el SEACE, se verifica que la Entidad publicó las carpetas comprimidas:

- 1+AL+11+MENOS+EL+3.+Planos_20231023_230023_890.rar
- 12+AL+16.+Planos_20231023_230126_323.rar

Cuyo contenido son los archivos:

- 01. PLANO DE SITUACION ACTUAL.dwg
- 02. PLANO DE DEMOLICIONES.dwg
- 04. PLANO DE PLANTA GENERAL.dwg
- 05. PLANO VEREDAS Y SARDINELES (1).dwg
- 06. PLANO DE RAMPAS Y MARTILLOS.dwg
- 07. PLANO DE AREAS VERDES.dwg
- 08-PLANO DE CANTERA.dwg
- 09-PLANO DE DME.dwg
- 10 PLANO DE MUROS DE CONTENCION.dwg
- 11.PLANO DE SECCIONES TRANSVERSALES 01.dwg
- 12.PLANO DE SECCIONES TRANSVERSALES 02.dwg
- 13.PLANO DE SECCIONES TRANSVERSALES 03.dwg
- 14.PLANO DE SECCIONES TRANSVERSALES 04.dwg
- 15.PLANO DE SECCIONES TRANSVERSALES 05.dwg
- 16.PLANO DE SECCIONES TRANSVERSALES 06.dwg

Tal como se aprecia en la siguiente imagen:

Imagen N° 1: Documentos publicados en la sección 2, apartado “Planos de ejecución de Obra” y su contenido en la etapa de la convocatoria.

Seccion 1	Seccion 2	Seccion 3	Seccion 4
DETALLE DEL EXPEDIENTE TÉCNICO DE OBRA			
Planos de ejecución de obra			
Nro	Nombre del Archivo	Fecha de Registro	Tamaño (KB)
1	1 AL 11 MENOS EL 3. Planos.rar	23/10/2023 23:02:09	98161.4
2	12 AL 16. Planos.rar	23/10/2023 23:02:09	83321.1

1+AL+11+MENOS+EL+3.+Planos_20231023_230023_890.rar

Archivo Órdenes Herramientas Favoritos Opciones Ayuda

Añadir Extraer en Comprobar Ver Eliminar Buscar Asistente

Nombre

- 01. PLANO DE SITUACION ACTUAL.dwg
- 02. PLANO DE DEMOLICIONES.dwg
- 04. PLANO DE PLANTA GENERAL.dwg
- 05. PLANO VEREDAS Y SARDINELES (1).dwg
- 06. PLANO DE RAMPAS Y MARTILLOS.dwg
- 07. PLANO DE AREAS VERDES.dwg
- 08-PLANO DE CANTERA.dwg
- 09-PLANO DE DME.dwg
- 10 PLANO DE MUROS DE CONTENCION.dwg
- 11.PLANO DE SECCIONES TRANSVERSALES 01.bak
- 11.PLANO DE SECCIONES TRANSVERSALES 01.dwg

12+AL+16.+Planos_20231023_230126_323.rar

Archivo Órdenes Herramientas Favoritos Opciones Ayuda

Añadir Extraer en Comprobar Ver Eliminar Buscar Asistente

Nombre

- 12.PLANO DE SECCIONES TRANSVERSALES 02.bak
- 12.PLANO DE SECCIONES TRANSVERSALES 02.dwg
- 13.PLANO DE SECCIONES TRANSVERSALES 03.bak
- 13.PLANO DE SECCIONES TRANSVERSALES 03.dwg
- 14.PLANO DE SECCIONES TRANSVERSALES 04.bak
- 14.PLANO DE SECCIONES TRANSVERSALES 04.dwg
- 15.PLANO DE SECCIONES TRANSVERSALES 05.bak
- 15.PLANO DE SECCIONES TRANSVERSALES 05.dwg
- 16.PLANO DE SECCIONES TRANSVERSALES 06.bak
- 16.PLANO DE SECCIONES TRANSVERSALES 06.dwg

- 3.11. De la revisión de la denominación de dichos archivos, **se aprecia que están numerados del 1 al 16; no obstante, no se aprecia el archivo con la numeración tres (3).**
- 3.12. En virtud a ello, mediante la notificación electrónica de fecha 5 de enero de 2024, se solicitó a la Entidad, entre otros aspectos, que se indique si el expediente técnico de obra cuenta con un archivo con la numeración 3. Ante lo cual, la Entidad remitió el

Informe N° 02-2024/GORE-ICA-GRINF-SEPR/RJCN de fecha 9 de enero de 2024, señalando lo siguiente:

“(...)

El expediente técnico cuenta con 16 archivos de planos del proyecto, la cual se indica que si existe el archivo de orden 03.

(...)”.

El resaltado y subrayado son agregados.

Asimismo, adjunto a dicho informe, se habrían remitido los siguientes archivos:

- 3A.pdf
- 3B.pdf
- 3C.pdf
- 3D.pdf
- 3E.pdf
- 3F.pdf
- 3G.pdf
- 3H.pdf
- 3I.pdf
- 3J.pdf
- 3K.pdf
- 3L.pdf
- 3M

- 3.13.** De la revisión del contenido de los archivos correspondientes a la numeración tres (3), se aprecia que son planos de los perfiles longitudinales (P-01 al P-13), los cuales no habrían sido publicados en la plataforma de SEACE desde la convocatoria.
- 3.14.** Ahora bien, en atención a todo lo expuesto, se advierte que la Entidad no habría publicado los planos completos del expediente técnico de obra en la convocatoria, faltando los planos correspondientes a los perfiles longitudinales; ya que, recién, mediante notificación electrónica, se estaría adjuntando dichos planos, los cuales no se encuentran publicados en SEACE; por lo que, se desprende que el Expediente Técnico de Obra publicado en el SEACE no contaría con dichos documentos desde la etapa de convocatoria del presente procedimiento de selección.
- 3.15.** Asimismo, corresponde mencionar que, “los planos de ejecución de obra, son la representación gráfica mediante dibujos de la obra a ejecutar, sus dimensiones, distribución y los componentes que lo integran, constituyendo los documentos que reflejan de manera exacta cada uno de los componentes físicos de la obra, los cuales pueden ser en dos o tres dimensiones”⁴.
- 3.16.** En relación con ello, el artículo 35 del Reglamento, establece que en caso de ejecución de obras bajo el sistema suma alzada –como es el caso del presente procedimiento de selección– el postor formula su oferta considerando los trabajos que resulten necesarios para el cumplimiento de la prestación requerida según los planos, especificaciones técnicas, memoria descriptiva, presupuesto de obra que forman parte del expediente técnico de obra.

⁴ OSCE, Sub Dirección de Desarrollo de Capacidades. Contratación de obras públicas. Pág. 22 y 23.

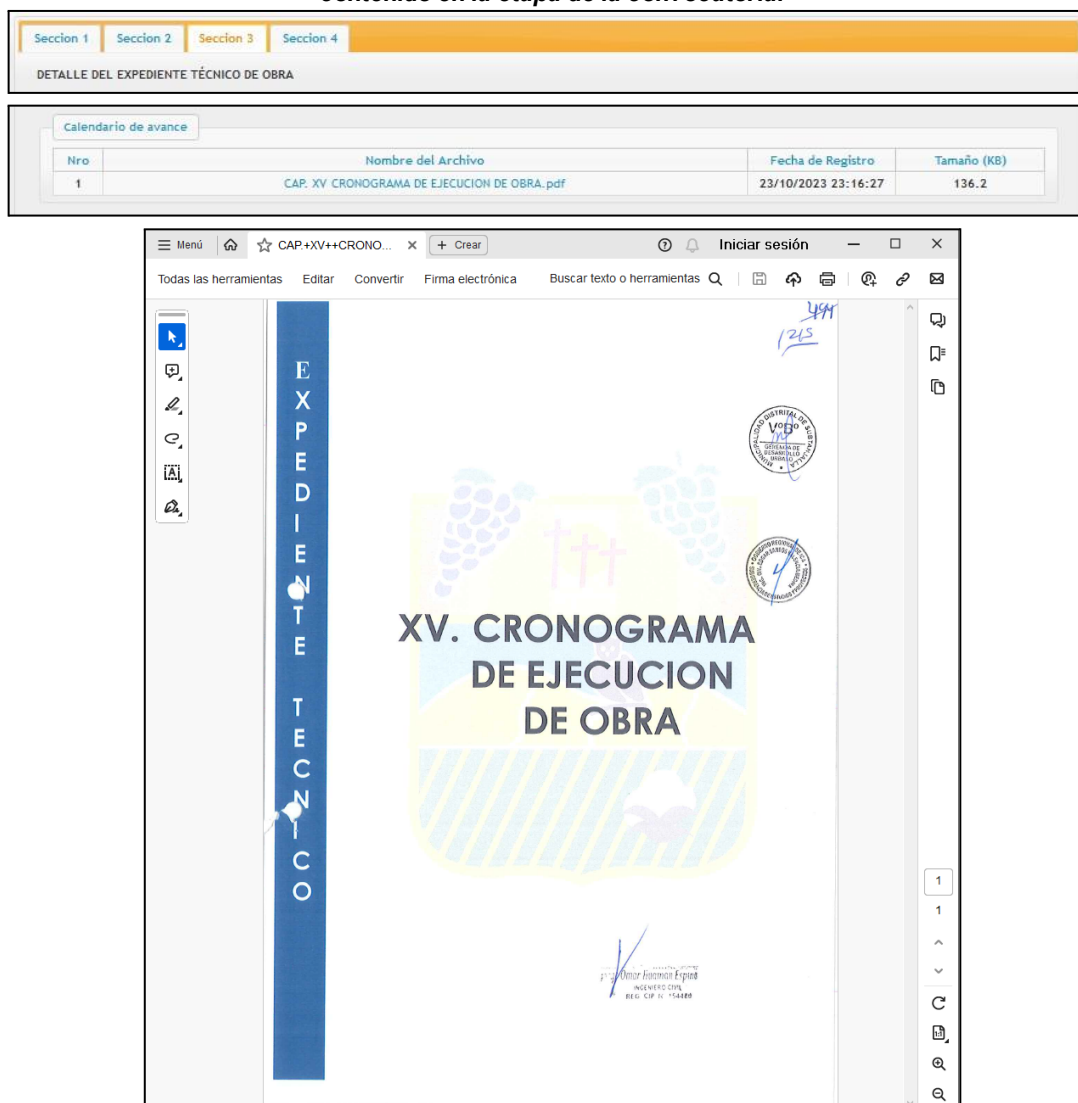
https://portal.osce.gob.pe/osce/sites/default/files/Documentos/Capacidades/Capacitacion/Virtual/curso_contratacion_obras/libro_cap3_obras.pdf

- 3.17. De manera que, los planos son documentos que deben ser difundidos obligatoriamente por la Entidad a través del SEACE desde la fecha de convocatoria del procedimiento de selección; ello a efectos de que, los participantes puedan tener conocimiento de manera precisa del requerimiento de la Entidad y así poder realizar, de considerarlo pertinente, consultas y/u observaciones al respecto.
- 3.18. En tal sentido, corresponde señalar que, en el presente procedimiento de selección **no se habría cumplido con publicar el expediente técnico de obra completo**, lo cual contraviene los Principios de Transparencia y Publicidad, así como lo establecido en las Bases Estándar correspondiente al objeto de la convocatoria, **constituyendo un vicio que afecta la validez del mismo**.

B. Programa de ejecución de obra

- 3.19. De la revisión de la sección 3, del apartado “Calendario de avance”, del formulario electrónico del expediente técnico de obra publicado en el SEACE en la etapa de la convocatoria, se verifica que la Entidad publicó el archivo “CAP.+XV++CRONOGRAMA+DE+EJECUCION+DE+OBRA(...).pdf”, el cual contiene únicamente una sola página, de acuerdo al siguiente detalle:

Imagen N° 2: Documento publicado en la sección 3, apartado “Calendario de avance” y su contenido en la etapa de la convocatoria.



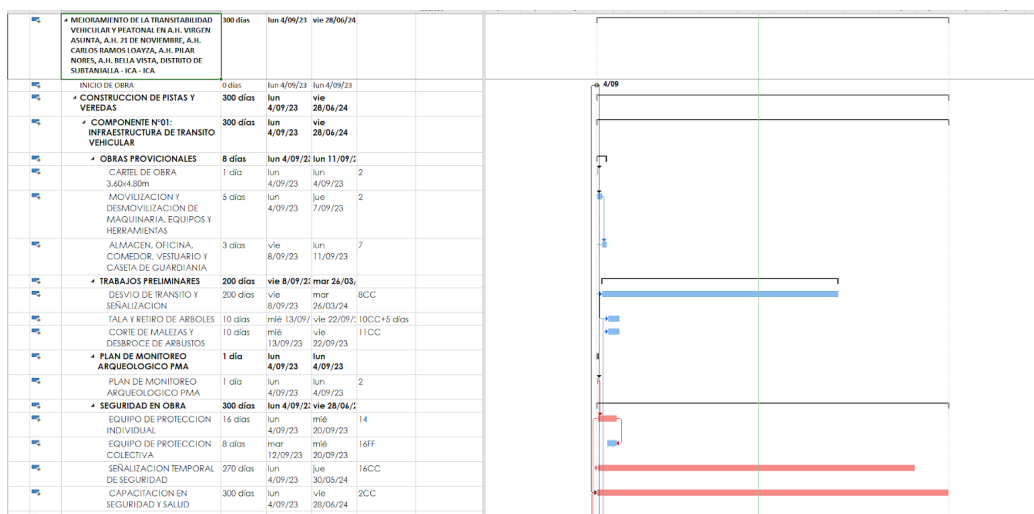
- 3.20. En virtud a ello, mediante la notificación electrónica de fecha 5 de enero de 2024, se solicitó a la Entidad, entre otros aspectos, indicar la ubicación en el SEACE donde se habría publicado el cronograma de ejecución de obra o en el caso de no haberse publicado, se solicitó remitir dicho documento. Ante lo cual, la Entidad remitió el Informe N° 02-2024/GORE-ICA-GRINF-SEPR/RJCN de fecha 9 de enero de 2024, señalando lo siguiente:

“(…)

Se pone en conocimiento que el expediente técnico sí cuenta con el cronograma de ejecución de obra y se anexa el cronograma. (...)”. El subrayado y resaltado es nuestro.

Asimismo, adjunto a dicho informe, se remitió el archivo “CRONOGRAMA DE OBRA.mpp” el cual contiene un cronograma de ejecución de obra, tal como se muestra en la siguiente imagen:

Imagen N° 3: Extracto del archivo “CRONOGRAMA DE OBRA.mpp”.



- 3.21. Ahora bien, en atención a lo expuesto, se aprecia que la Entidad, recién, estaría remitiendo el ‘cronograma de ejecución de obra’; por lo que, la Entidad no publicó el “cronograma de Ejecución de Obra” en la convocatoria del procedimiento de selección. En consecuencia, se desprende que el Expediente Técnico de Obra publicado en el SEACE no cuenta con dicho documento desde la etapa de convocatoria del presente procedimiento de selección.

- 3.22. Dicho lo anterior, cabe precisar que, el ‘programa de ejecución de obra’, según la definición del Reglamento, es la secuencia lógica de actividades constructivas que se realizan en un determinado plazo de ejecución; la cual comprende las partidas del presupuesto del expediente técnico, así como las vinculaciones que pudieran presentarse, siendo que, dicho documento se elabora aplicando el método CPM y es la base para la elaboración del calendario de avance de obra valorizado. Además, permite determinar la ruta crítica, que se define como la secuencia programada de las partidas de una obra, cuya variación afecta el plazo total de ejecución de la obra.

- 3.23. En tal sentido, se aprecia que el “Programa de ejecución de obra” es un documento que debe ser difundido obligatoriamente por la Entidad a través de SEACE con la publicación del expediente técnico, desde la fecha de convocatoria del procedimiento; ello a efectos de que los participantes puedan tener conocimiento de manera precisa del requerimiento de la Entidad y así poder realizar, de considerarlo pertinente, consultas y/u observaciones.

- 3.24.** En tal sentido, corresponde señalar que, en el presente procedimiento de selección materia de análisis, **no se cumplió con publicar el Expediente Técnico de Obra completo**, lo cual contraviene los Principios de Transparencia y Publicidad, así como lo establecido en las disposiciones normativas antes señaladas correspondiente al objeto de la convocatoria, **constituyendo un vicio que afecta la validez del mismo**.
- 3.25.** **Por tanto, considerando las deficiencias señaladas en los literales A y B** en el análisis del presente informe y, atendiendo a lo prescrito en el artículo 44 de la Ley, resulta necesario disponer que la Entidad declare la nulidad de la Licitación Pública N° 10-2023-CS-GORE.ICA-1, a efectos de que se corrija los vicios advertidos, **debiendo retrotraerse a la etapa de la convocatoria**; sin perjuicio de adoptar las acciones correspondientes de acuerdo con lo dispuesto en el artículo 9 de la Ley, así como impartir las directrices pertinentes a fin de evitar situaciones similares en futuros procedimientos de selección.
- 3.26.** En consecuencia, no corresponde emitir pronunciamiento respecto a la presente solicitud de elevación de cuestionamientos, conforme a lo descrito en el numeral 7.9 de la Directiva No 009-2019-OSCE/CD.
- 3.27.** Sin perjuicio de ello, cabe señalar que, de la revisión del contenido del expediente técnico de obra, se observa lo siguiente:

- **Determinación del valor referencial – Cálculo del costo hora-hombre**

- 3.28.** De la revisión de la sección 3, del apartado “Relación de precios y cantidades de recursos requeridos por tipo”, del formulario electrónico del expediente técnico de obra publicado en el SEACE, se verifica que la Entidad publicó el archivo “CAP.+X++RELACION+DE+INSUMOS_20231023_230624_425.pdf” el cual contiene la relación de “precios y cantidades de recursos requeridos por tipo” en donde se aprecia que **los costos hora hombre son los siguientes para: el operario es S/24.18, el oficial es S/19.09 y el peón es S/17.26**, tal como se muestra en la siguiente imagen:

Imagen N° 3: Documento publicado en la sección 3, apartado “Relación de precios y cantidades de recursos requeridos por tipo” y su contenido, en la etapa de la convocatoria.

Sección 1

Sección 2

Sección 3

Sección 4

DETALLE DEL EXPEDIENTE TÉCNICO DE OBRA

Relación de precios y cantidades de recursos requeridos por tipo

Nro	Nombre del Archivo	Fecha de Registro	Tamaño (KB)
1	CAP. X RELACION DE INSUMOS.pdf	23/10/2023 23:16:27	786.5

S10

Página : 1

Obra

0301001

MEJORAMIENTO DE LA TRANSITABILIDAD VEHICULAR Y PEATONAL EN A.H. VIRGEN ASUNTA, A.H. 21 DE NOVIEMBRE, A.H. CARLOS RAMOS LOAYZA, A.H. PILAR NORES, A.H. BELLA VISTA, DISTRITO DE SUBTANJALLA - ICA - ICA

Subpresupuesto

001

MEJORAMIENTO DE LA TRANSITABILIDAD VEHICULAR Y PEATONAL EN A.H. VIRGEN ASUNTA, A.H. 21 DE NOVIEMBRE, A.H. C

Fecha

28/06/2023

Lugar

110112

ICA - ICA - SUBTANJALLA

Código	Recurso	Unidad	Cantidad	Precio S/.	Parcial S/.
MANO DE OBRA					
0101010002	CAPATAZ	hh	1,513.3359	25.23	38,181.46
0101010003	OPERARIO	hh	96,408.9433	24.18	2,331,168.25
0101010004	OFICIAL	hh	96,839.1964	19.09	1,848,660.26
0101010005	PEON	hh	149,406.6692	17.26	2,578,759.11
01010100060002	OPERADOR DE EQUIPO LIVIANO	hh	65.1638	24.18	1,575.42
01010200010015	SOLDADORA/ELECT. MONOF. ALTERNA 225AMP	hm	513.6562	12.60	6,472.07

- 3.29. Asimismo, de la revisión integral del formulario electrónico de SEACE, no se advierte la ubicación del cálculo de los costos hora hombre; por lo que, mediante la notificación electrónica de fecha 5 de enero de 2024, se solicitó a la Entidad, entre otros aspectos, que se indique la ubicación en el SEACE donde se habría publicado el cálculo del costo hora hombre, o, en el caso de no haberse publicado, se solicitó remitir dicho documento. Ante lo cual, la Entidad remitió el Informe N° 02-2024/GORE-ICA-GRINF-SEPR/RJCN de fecha 9 de enero de 2024, señalando lo siguiente:

“(…)
- CÁLCULO DEL COSTO HORA-HOMBRE VIGENTE; el expediente técnico fue actualizado el costo de la mano de obra con la RESOLUCIÓN GERENCIAL REGIONAL N° 168-2023-GORE-ICA/GRINF, de fecha 08 de noviembre del 2023, se anexa resolución. (…)

- 3.30. De la revisión de la “Resolución Gerencial Regional N° 168-2023-GORE-ICA/GRINF” aprobada el 8 noviembre de 2023, se advierte que contiene el cuadro del cálculo del costo hora hombre en donde se establece que los costos hora hombre son los siguientes para: el operario es S/27.42, el oficial es S/21.56 y el peón es S/19.51, tal como se muestra en la siguiente imagen:

Imagen N° 4: Contenido del archivo “RESOLUCIÓN GERENCIAL REGIONAL PRECIO MANO DE OBRA.pdf”.

SE RESUELVE:

ARTICULO PRIMERO: APROBAR la nueva escala de costo hora-hombre que se utilizará en la elaboración de los análisis de costos unitarios, que servirán para la formulación de los Estudios de preinversión e inversión que se desarrollan en el marco de la Programación Multianual de Inversiones que se ejecuten en el Gobierno Regional de Ica, por la modalidad de ejecución presupuestaria directa e indirecta, para el año fiscal 2023-2024, conforme al siguiente detalle:

COSTO MANO DE OBRA AÑO 2022-2023			
CONCEPTO	CATEGORIAS		
	OPERARIO	OFICIAL	PEON
REMUNERACION BASICA (RB)	84.70	66.45	59.80
BONIFICACION UNIFICADA DE CONSTRUCCION (BUC)	27.104	19.94	17.94
BONIFICACION POR MOVILIDAD (BM)	8.00	8.00	8.000
OVEROL	0.60	0.60	0.60
LEYES Y BENEFICIOS SOCIALES SOBRE LA RB (112,97%)	95.69	75.07	67.56
LEYES Y BENEFICIOS SOCIALES SOBRE LA BUC (12%)	3.25	2.39	2.15
COSTO TOTAL POR DIA HOMBRE DE 8 HORAS (S/ X D-H)	219.34	172.45	156.05
COSTO DE HORA HOMBRE (S/ .H-H)	27.42	21.56	19.51

- 3.31. Al respecto, se aprecia que en dicho calculo del costo hora hombre se habría utilizado la remuneración básica vigente para el periodo 2023-2024, la cual se encuentra vigente desde el 1 de junio de 2023 al 31 de mayo de 2024⁵.
- 3.32. En relación a ello, de la revisión de las Bases Integradas y el expediente técnico de obra publicado en SEACE, se aprecia que el presupuesto de obra se determinó en junio del 2023; por lo que, el cálculo del costo - hora hombre utilizado podría corresponder al periodo 2023-2024.
- 3.33. Ahora bien, de la comparación del cálculo del costo hora hombre de la Resolución Gerencial Regional N° 168-2023-GORE-ICA/GRINF (operario S/27.42, oficial S/21.56

⁵ <https://www.ftccperu.com/images/TABLAS%20SALARIALES%20PDF/Tabla%20salarial%20%202023-2024.pdf>.

y peón S/19.51) y los costos hora hombre considerados en la “Relación de precios y cantidades de recursos requeridos por tipo” (operario S/24.18, oficial S/19.09 y peón S/17.26), se aprecia que para determinar el presupuesto de obra, no se utilizó los costos consignados en la Resolución Gerencial Regional N° 168-2023-GORE-ICA/GRINF.

- 3.34. De esta manera, se desprende que existe una inconsistencia entre el valor consignado en la ‘relación de precios y cantidades de recursos requeridos por tipo’ del expediente técnico de obra y los valores establecidos en la Resolución Gerencial Regional N° 168-2023-GORE-ICA/GRINF; por lo cual, **se deberá evaluar y garantizar que el valor referencial se haya calculado correctamente, además de publicar el cuadro de cálculo costo hora hombre correspondiente a los costos consignado en el documentos “Relación de precios y cantidades de recursos requeridos por tipo”**, con ocasión de la nueva convocatoria.

- **Asignación de riesgos**

- 3.35. De la revisión del apartado “Gestión de riesgos” de la sección 3 del formulario electrónico del expediente técnico de obra de SEACE, se aprecia que la Entidad publicó el Anexo N° 1: Formato para identificar, analizar y dar respuesta a riesgos para cuatro (4) riesgos; sin embargo, el Anexo N°3: Formato de asignación de riesgos contendría tres (3), faltando asignar el riesgo de código R3 “Caída de personas desde altura”.

Anexo N° 01			
Formato para identificar, analizar y dar respuesta a riesgos			
1	NÚMERO Y FECHA DEL DOCUMENTO	Número	01
		Fecha	JULIO 2023
2	DATOS GENERALES DEL PROYECTO	Nombre del Proyecto	"MEJORAMIENTO DE LA TRANSITABILIDAD VEHICULAR Y PEATONAL EN A.H. VIRGEN ASUNTA, A.H. 21 DE NOVIEMBRE, A.H. CARLOS RAMOS LOAYZA, A.H. PILAR NORES, A.H. BELLA VISTA, DISTRITO DE SUBTANJALLA - ICA - ICA"
		Ubicación Geográfica	Centros poblados: VIRGEN ASUNTA
3	IDENTIFICACIÓN DE RIESGOS		
	3.1	CÓDIGO DE RIESGO	R3
	3.2	DESCRIPCIÓN DEL RIESGO	CAÍDA DE PERSONAS DESDE ALTURA

Anexo N° 01			
Formato para identificar, analizar y dar respuesta a riesgos			
1	NÚMERO Y FECHA DEL DOCUMENTO	Número	02
		Fecha	JULIO 2023
2	DATOS GENERALES DEL PROYECTO	Nombre del Proyecto	"MEJORAMIENTO DE LA TRANSITABILIDAD VEHICULAR Y PEATONAL EN A.H. VIRGEN ASUNTA, A.H. 21 DE NOVIEMBRE, A.H. CARLOS RAMOS LOAYZA, A.H. PILAR NORES, A.H. BELLA VISTA, DISTRITO DE SUBTANJALLA - ICA - ICA"
		Ubicación Geográfica	Centros poblados: VIRGEN ASUNTA
3	IDENTIFICACIÓN DE RIESGOS		
	3.1	CÓDIGO DE RIESGO	R5
	3.2	DESCRIPCIÓN DEL RIESGO	HERRAMIENTAS , MAQUINARIA, EQUIPOS Y UTENSILIOS DEFECTUOSOS

Anexo N° 01			
Formato para Identificar, analizar y dar respuesta a riesgos			
1	NÚMERO Y FECHA DEL DOCUMENTO	Número	03
		Fecha	JULIO 2023
2	DATOS GENERALES DEL PROYECTO	Nombre del Proyecto	"MEJORAMIENTO DE LA TRANSITABILIDAD VEHICULAR Y PEATONAL EN A.H. VIRGEN ASUNTA, A.H. 21 DE NOVIEMBRE, A.H. CARLOS RAMOS LOAYZA, A.H. PILAR NORES, A.H. BELLA VISTA, DISTRITO DE SUBTANJALLA - ICA - ICA"
		Ubicación Geográfica	Centros poblados: VIRGEN ASUNTA
3	IDENTIFICACIÓN DE RIESGOS		
	3.1	CÓDIGO DE RIESGO	R15
	3.2	DESCRIPCIÓN DEL RIESGO	FALTA DE SEÑALIZACIÓN

Anexo N° 01			
Formato para Identificar, analizar y dar respuesta a riesgos			
1	NÚMERO Y FECHA DEL DOCUMENTO	Número	04
		Fecha	JULIO 2023
2	DATOS GENERALES DEL PROYECTO	Nombre del Proyecto	"MEJORAMIENTO DE LA TRANSITABILIDAD VEHICULAR Y PEATONAL EN A.H. VIRGEN ASUNTA, A.H. 21 DE NOVIEMBRE, A.H. CARLOS RAMOS LOAYZA, A.H. PILAR NORES, A.H. BELLA VISTA, DISTRITO DE SUBTANJALLA - ICA - ICA"
		Ubicación Geográfica	Centros poblados: VIRGEN ASUNTA
3	IDENTIFICACIÓN DE RIESGOS		
	3.1	CÓDIGO DE RIESGO	R18
	3.2	DESCRIPCIÓN DEL RIESGO	SUPERFICIES DE TRABAJO DEFECTUOSAS

Anexo N° 03									
Formato para asignar los riesgos									
1. NÚMERO Y FECHA DEL DOCUMENTO	Número	01	2. DATOS GENERALES DEL PROYECTO	Nombre del Proyecto	"MEJORAMIENTO DE LA TRANSITABILIDAD VEHICULAR Y PEATONAL EN A.H. VIRGEN ASUNTA, A.H. 21 DE NOVIEMBRE, A.H. CARLOS RAMOS LOAYZA, A.H. PILAR NORES, A.H. BELLA VISTA, DISTRITO DE SUBTANJALLA - ICA - ICA"				
	Fecha	SEPTIEMBRE 2022		Ubicación Geográfica	Centros poblados: VIRGEN ASUNTA				
3. INFORMACIÓN DEL RIESGO				4. PLAN DE RESPUESTA A LOS RIESGOS					
3.1 CÓDIGO DE RIESGO	3.2 DESCRIPCIÓN DEL RIESGO	3.3 PRIORIDAD DEL RIESGO	4.1 ESTRATEGIA SELECCIONADA				4.2 ACCIONES A REALIZAR EN EL MARCO DEL PLAN	4.3 RIESGO ASIGNADO A	
			Minimizar el riesgo	Evitar el riesgo	Aceptar el riesgo	Transferir el riesgo		Entidad	Contratista
R5	HERRAMIENTAS, MAQUINARIA, EQUIPOS Y UTENSILIOS DEFECTUOSOS	MICRO TRAUMATISMO POR ATRAFAMIENTOS, CORTES.	MODERADA	X					X
R15	FALTA DE SEÑALIZACIÓN	CAÍDAS, GOLPES	MODERADA		X				X
R18	SUPERFICIES DE TRABAJO DEFECTUOSAS	CAÍDA A DIFERENTE NIVEL, GOLPES, CONTUSIONES	ALTA	X					X

3.36. En virtud a ello, mediante la notificación electrónica de fecha 5 de enero de 2024, se solicitó a la Entidad, entre otros aspectos, que se actualice el Anexo N° 3 “Formato para asignar riesgos” incluyendo la asignación del riesgo R3 “Caída de personas desde altura”. Ante lo cual, la Entidad remitió el Informe N° 02-2024/GORE-ICA-GRINF-SEPR/RJCN de fecha 9 de enero de 2024, señalando lo siguiente:

“(…)

Se remite la actualización del Anexo N° 03 incluyendo los 4 riesgos, incluyendo la asignación del riesgo R3. (…). El subrayado y resaltado es nuestro.

3.37. Por lo que, considerando que dicha información resultaría relevante para la ejecución de la obra; corresponderá a la Entidad **publicar la asignación de riesgos actualizada**, con ocasión de la nueva convocatoria.

- Otros documentos del expediente técnico

3.38. De la revisión integral del expediente técnico de obra publicado en el SEACE, se advierte que no se habrían encontrado la siguiente información:

- Cotización del costo hora-equipo o máquina.
- Calendario de avance de obra valorizado.
- Diseño de pavimento.

3.39. En virtud a ello, mediante la notificación electrónica de fecha 5 de enero de 2024, se solicitó a la Entidad, entre otros aspectos, que se indique la ubicación en el SEACE de dicha información; de ser el caso, remitir dichos documentos, o, en el supuesto de que se determine que dicha información no formó parte del expediente técnico de obra, señalar expresamente la razonabilidad técnica de no requerirlo.

3.40. Ante lo cual, la Entidad remitió el Informe N° 02-2024/GORE-ICA-GRINF-SEPR/RJCN de fecha 9 de enero de 2024, señalando lo siguiente:

“(…)

- COTIZACIÓN DEL COSTO HORA-EQUIPO O MAQUINARIA; **se anexa lo indicado.**
- CALENDARIO DE AVANCE DE OBRA VALORIZADO; *el expediente cuenta con el calendario de avance de obra valorizado, **se anexa lo indicado.***
- DISEÑO DE PAVIMENTO; *el expediente técnico cuenta con el diseño del pavimento, **se anexa lo solicitado.** (...)*. El subrayado y resaltado es nuestro.

3.41. Por lo que, considerando que dicha información resultaría relevante para la ejecución de la obra; corresponderá a la Entidad **publicar dichos documentos**, con ocasión de la nueva convocatoria.

3.42. Finalmente, corresponderá a la Entidad verificar y evaluar de manera integral el contenido del expediente de contratación –lo cual incluye el expediente técnico- a efectos de cautelar: i) el cumplimiento de la finalidad pública, y reducir la necesidad de su reformulación por errores o deficiencias que repercutan en el proceso de contratación, y, ii) que se registre en el SEACE el Expediente Técnico de Obra completo.

IV CONCLUSIONES

4.1 Es competencia del Titular de la Entidad declarar la nulidad del procedimiento de selección conforme a los alcances del artículo 44 de la Ley, de modo que aquél se **retrotraiga a la etapa de convocatoria, a fin de que dicho acto y los subsiguientes se realicen de acuerdo con la normativa vigente**; sin perjuicio de adoptar las acciones, adicionales, de acuerdo con lo dispuesto en el numeral 3 del presente Informe IVN.

4.2 Corresponde a la Entidad verificar y evaluar de manera integral el contenido del expediente de contratación a efectos de cautelar el cumplimiento de la finalidad pública, y reducir la necesidad de su reformulación por errores o deficiencias que repercutan en el proceso de contratación.

4.3 Cabe recordar que, la dilación del presente procedimiento de selección y en consecuencia la satisfacción oportuna de la necesidad, es de exclusiva responsabilidad del Titular de la Entidad y de los funcionarios intervinientes en la

contratación.

- 4.4** Corresponde que el presente Informe IVN sea puesto en conocimiento del Sistema Nacional de Control.
- 4.5** Asimismo, es competencia del Titular de la Entidad iniciar el respectivo deslinde de responsabilidades, así como impartir las directrices pertinentes a fin de que los funcionarios en futuros procedimientos de selección, brinden atención -de manera oportuna- a los requerimientos efectuados por este Organismo Técnico Especializado.
- 4.6** Aunado a ello, se recuerda al Titular de la Entidad que el presente informe IVN no convalida extremo alguno del procedimiento de selección.
- 4.7** Finalmente, considerando que el servicio de emisión de pronunciamiento sobre elevación de cuestionamientos al pliego absolutorio de consultas y observaciones e integración de Bases, no sería efectivamente prestado por el OSCE, corresponderá la devolución de la tasa administrativa al recurrente, siendo que, deberá coordinar dicho trámite con la Unidad de Finanzas adjuntando el presente Informe.

Jesús María, 22 de enero de 2024



Firmado digitalmente por SILVA
SOLOGUREN Juan Antonio FAU
20419026809 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 22.01.2024 20:25:15 -05:00

Código: 11.6, 6.13.