

## **INFORME IVN N° 156-2024/DGR**

<b>Entidad</b>	: Municipalidad Distrital de San Pedro de Coris
<b>Procedimiento</b>	: Licitación Pública N° 1-2024-CS/MDSPC-1, convocada para la contratación de la ejecución de la obra: “Mejoramiento y ampliación del servicio de limpieza pública en las localidades de San Pedro de Coris, Carhuanchu, Pampalca, Tupac Amaru de Piscos y Oxapata del distrito de San Pedro de Coris, provincia de Churcampa - Huancavelica”
<b>Referencia</b>	: a) Expediente N° 2024-0152135 b) Expediente N° 2024-0155537

Mediante el formulario de Solicitud de Emisión de Pronunciamiento, recibido el 6<sup>1</sup> y 12<sup>2</sup> de noviembre de 2024, y subsanado el 26<sup>3</sup> de noviembre de 2024 el presidente del comité de selección a cargo del procedimiento de selección materia de análisis remitió al Organismo Supervisor de las Contrataciones del Estado (OSCE) la solicitud de elevación de cuestionamientos al pliego absolutorio de consultas y observaciones e integración de Bases, presentada por el participante **MROQUE COMPANY E.I.R.L.**, en cumplimiento de lo dispuesto por el artículo 21 de la Ley N° 30225, Ley de Contrataciones del Estado, en adelante la “Ley”, y el artículo 72 de su Reglamento, aprobado mediante el Decreto Supremo N° 344-2018-EF, en adelante el “Reglamento”.

### **I. ANTECEDENTES**

- 1.1** El 23 de septiembre de 2024, la Entidad publicó en el Sistema Electrónico de Contrataciones del Estado (SEACE)<sup>4</sup>, las Bases Administrativas del procedimiento de selección de la referencia.
- 1.2** Del 24 de septiembre al 10 de octubre de 2024, se realizó la etapa de formulación de consultas y observaciones.
- 1.3** El 18 de octubre de 2024, se registró el pliego absolutorio de consultas y observaciones, así como las Bases Integradas.
- 1.4** El 23 de octubre de 2024, el participante MROQUE COMPANY E.I.R.L., presentó ante la Entidad su solicitud de elevación de cuestionamientos al pliego absolutorio de consultas u observaciones e integración de Bases.

<sup>1</sup> Mediante Expediente N° 2024-0152135.

<sup>2</sup> Mediante Expediente N° 2024-0155537.

<sup>3</sup> Mediante Expediente N° 2024-0163522.

<sup>4</sup> Dicha plataforma será el medio mediante el cual se registran todos los actos posteriores señalados en los antecedentes.

- 1.5 El 6 y 12 de noviembre de 2024, el OSCE recibió el formulario de Solicitud de Emisión de Pronunciamiento con Expediente N° 2024-0152135 y N° 2024-0155537, respectivamente, para su evaluación correspondiente.
- 1.6 Este Organismo Técnico Especializado, mediante notificación electrónica del 12 de noviembre publicado en el SEACE, solicitó información a la Entidad a efectos de contar con toda la documentación del expediente de contratación.
- 1.7 El 19 de noviembre de 2024, se reiteró lo solicitado a la Entidad, en la medida que no remitió la información solicitada. Ante ello, el 26 de noviembre de 2024, la Entidad remitió dicha información.

## II. BASE LEGAL

- 2.1. Ley N° 30225, Ley de Contrataciones del Estado.
- 2.2. Reglamento de la Ley N° 30225, aprobado mediante el Decreto Supremo N° 344-2018-EF y sus modificatorias.
- 2.3. Directiva N° 009-2019-OSCE/CD: “Emisión de pronunciamiento”.
- 2.4. Directiva N° 001-2019-OSCE/CD “Bases Estándar de Licitación Pública para la ejecución de obras”.
- 2.5. Directiva N° 003-2020-OSCE/CD “Disposiciones Aplicables para el Acceso y Registro de Información en el Sistema Electrónico de Contrataciones del Estado – SEACE”.
- 2.6. Manuales de Usuario, Listados y otros documentos sobre el registro de información en el SEACE V3.0.

## III. ANÁLISIS

- 3.1 En principio, cabe señalar que, de conformidad con lo establecido en el numeral 72.10 del artículo 72 del Reglamento, el pronunciamiento que emite el OSCE se encuentra motivado e **incluye la revisión de oficio sobre cualquier aspecto trascendente de las bases.**
- 3.2 Para tal efecto, en el numeral 6.1 de la Directiva N° 009-2019-OSCE/CD, se dispone que el OSCE emite pronunciamiento dentro del ámbito de su competencia, siendo de exclusiva responsabilidad de la Entidad convocante, la determinación de las características técnicas, términos de referencia o expediente técnico de obra que conforman el requerimiento.
- 3.3 Al respecto, resulta importante señalar que, **en el caso de obras, el “Expediente Técnico de Obra” es parte integrante de las Bases**, siendo que, éste contiene un conjunto de documentos como: memoria descriptiva, especificaciones técnicas, planos de ejecución de obra, metrados, presupuesto de obra, fecha de determinación de presupuesto de obra, análisis de precios, calendario de avance de obra valorizado, fórmulas polinómicas y, si el caso lo requiere, estudio de suelos, estudios geológicos, de impacto ambiental u otros complementarios; los cuales permitirían a los potenciales postores estructurar

adecuadamente sus ofertas, y conocer con exactitud los aspectos constructivos que implicaría la contratación.

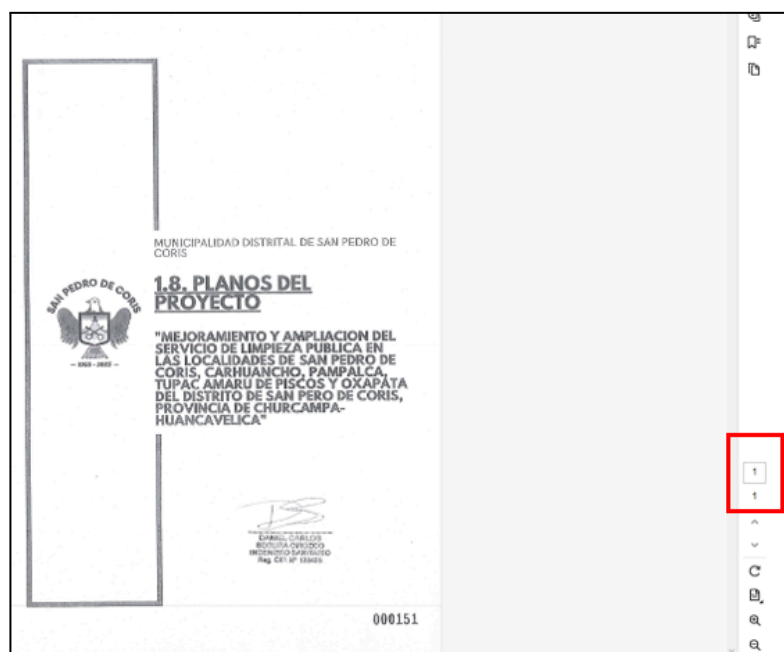
- 3.4** Al respecto, cabe señalar que el artículo 41 del Reglamento y las Bases Estándar objeto de la presente contratación, establecen que, para convocar un procedimiento de selección para la ejecución de obras, se requiere contar adicionalmente con el Expediente Técnico de Obra, y que aquél documento sea publicado completo en el SEACE.
- 3.5** Así, el literal b) del numeral 11.2.2.1 de la Directiva N° 003-2020-OSCE/CD “Disposiciones Aplicables para el Acceso y Registro de Información en el Sistema Electrónico de Contrataciones del Estado – SEACE”, dispone que, para la convocatoria de la licitación pública, se debe registrar el expediente técnico de obra en la consola de actos preparatorios del SEACE.
- 3.6** De los citados dispositivos legales, se desprende que el expediente técnico es un documento necesario para la convocatoria de los procedimientos de selección de obras, debido a que éste contiene información relevante para la ejecución de la misma. Por ello, dicho documento debe ser difundido obligatoriamente por la Entidad, a través del SEACE, desde la fecha de convocatoria del procedimiento; ello, a fin de que los participantes puedan tener conocimiento del requerimiento de la Entidad y poder realizar, de considerarlo pertinente, consultas y/u observaciones al respecto.
- 3.7** Dicho lo anterior, es conveniente señalar que, el OSCE mediante Comunicado N° 017-2020, a fin de impulsar una mayor transparencia y eficiencia en la contratación y ejecución de las obras públicas, hizo de conocimiento público la obligatoriedad del uso de nuevas funcionalidades del SEACE para el registro del expediente técnico de obra y el cuaderno de obra digital.
- 3.8** Asimismo, corresponde señalar que los usuarios u operadores del SEACE son responsables de registrar la información que corresponde y de manera integral, conforme a lo establecido en la Ley, su Reglamento, normas especiales y demás disposiciones que establezcan obligaciones de su registro en el SEACE, siendo que, la ausencia de parte o la totalidad de la información constituye una distorsión del acceso a la información pública en la contratación estatal.
- 3.9** Ahora bien, en el marco de la revisión efectuada al presente procedimiento de selección, este Organismo Técnico Especializado ha advertido la necesidad de abordar los siguientes aspectos, relacionados con el expediente técnico de la obra materia de análisis:

**A. Planos de ejecución de obra:**

- 3.10** De la revisión del apartado “Planos de ejecución de obra” de la sección 2 del formulario electrónico del expediente técnico de obra publicado en el SEACE, desde la convocatoria, se verifica que la Entidad publicó el archivo “1.8 PLANOS DE PROYECT.pdf”, conforme se aprecia a continuación:

Planos de ejecución de obra			
Nro	Nombre del Archivo	Fecha de Registro	Tamaño (KB)
1	1.8 PLANOS DE PROYECTO.pdf	23/09/2024 15:11:43	284.2

Siendo que, de la revisión del citado archivo, se advierte únicamente el folio 1 que sería la carátula, conforme se aprecia a continuación:



3.11 Aunado a ello, de la revisión de la consulta y/u observación N° 1 del pliego absolutorio, se aprecia lo siguiente:

Consulta y/u observación	Absolución
<p>"De la lectura de las Bases Administrativas, así como de la lectura del Expediente Técnico publicados en el SEACE, se puede concluir que, en realidad, este procedimiento de selección no corresponde en sí a una Obra sino más bien a un Servicio de limpieza pública. Incluso, <b><u>no se han publicado los planos que deben corresponder a la futura construcción de celdas.</u></b></p> <p>A nuestro criterio no se está aplicando el principio de Libertad de Concurrencia, así como el principio de Transparencia, ni tampoco el principio de Competencia; establecidos en el Artículo 2° de la Ley de Contrataciones del Estado.</p> <p>Por lo tanto, el Comité de Selección, debe proceder a reformular las Bases Administrativas, procediendo a una nueva convocatoria ya no como obra si no como Servicios de Limpieza</p>	<p>"En principio, cabe señalar que en el caso de obras, el expediente técnico es parte integrante de las Bases, siendo que este comprende un conjunto de documentos de ingeniería, tales como, el plano, memoria descriptiva, especificaciones técnicas, estudio de suelos, estudio de impacto ambiental, entre otros; los cuales permitirían a los potenciales postores estructurar adecuadamente sus ofertas, y conocer con exactitud los aspectos constructivos que implicaría la contratación.</p> <p>(...) <b><u>Se incluirá los planos en las bases integradas</u></b></p> <p>(...) En ese sentido, no se acoge el cuestionamiento".</p>

Pública".	
Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse	
<u>"Los planos se incluirán en las bases integradas".</u>	

De lo anterior, se aprecia que la Entidad, recién con ocasión de las Bases Integradas, **proporcionó los planos completos a los participantes.**

3.12 Ante ello, este Despacho a través de la notificación electrónica de fecha 12 de noviembre de 2024 y reiterada en fecha 19 de noviembre de 2024, solicitó a la Entidad, entre otros aspectos, aclarar si los planos de ejecución de obra, fueron publicados en la plataforma del SEACE desde la convocatoria, precisando su ubicación.

3.13 Es así que, mediante Informe Técnico N° 004-2024-JVQP/SGIDUR/MDSPC, la Entidad señaló lo siguiente:

*"Respecto a la observación se evidencia que **se cargó por error al SEACE solamente el separador,** pero se cuenta con todos los planos correspondiente de la obra en el expediente técnico lo cual adjunto en el anexo N° 02 (Archivo adjunto)".*

(El resaltado y subrayado es agregado).

3.14 De lo expuesto, se desprende que el expediente técnico de obra publicado en el SEACE no contó con los planos de ejecución de obra **desde la etapa de convocatoria** del presente procedimiento de selección.

3.15 Asimismo, corresponde mencionar que *"los planos de ejecución de obra, son la representación gráfica mediante dibujos de la obra a ejecutar, sus dimensiones, distribución y los componentes que lo integran, constituyendo los documentos que reflejan de manera exacta cada uno de los componentes físicos de la obra, los cuales pueden ser en dos o tres dimensiones".*

3.16 En relación con ello, el artículo 35 del Reglamento establece que en caso de ejecución de obras bajo el sistema a **precios unitarios**, como es el caso del presente procedimiento de selección, el postor formula su oferta proponiendo precios unitarios considerando las partidas contenidas en los documentos del procedimiento, las condiciones previstas en los planos y especificaciones técnicas y las cantidades referenciales que se valorizan en relación a su ejecución real y por un determinado plazo de ejecución.

3.17 De manera que, los planos son documentos que deben ser difundidos obligatoriamente por la Entidad a través del SEACE desde la fecha de convocatoria del procedimiento de selección, a efectos que los participantes puedan tener conocimiento de manera precisa del requerimiento de la Entidad y así poder realizar, de considerarlo pertinente, consultas y/u observaciones al respecto.

3.18 En ese sentido, corresponde señalar que en el presente procedimiento de selección **no se ha cumplido con publicar el expediente técnico de obra**

**completo**, lo cual contraviene los Principios de Transparencia y Publicidad, así como lo establecido en las Bases Estándar correspondiente al objeto de la convocatoria, constituyendo un vicio que afecta la validez del mismo.

**B. Programa de ejecución de obra:**

- 3.19** De la revisión del apartado “Calendario de avance” de la sección 3 del formulario electrónico del expediente técnico de obra publicado en el SEACE en la etapa de la convocatoria, se verifica que la Entidad publicó el archivo denominado “1.7.2 CRONOGRAMA VALORIZADO DE OBRA.pdf”, de acuerdo al siguiente detalle:

Calendario de avance			
Nro	Nombre del Archivo	Fecha de Registro	Tamaño (KB)
1	1.7.2 CRONOGRAMA VALORIZADO DE OBRA.pdf	23/09/2024 15:20:53	12381.5

- 3.20** No obstante, de la revisión del citado archivo, no se advierte el programa de ejecución de obra.
- 3.21** Por lo tanto, este Despacho mediante la notificación electrónica de fecha 12 de noviembre de 2024 y reiterada en fecha 19 de noviembre de 2024, solicitó a la Entidad, entre otros aspectos, aclarar si el programa de ejecución de obra fue publicado en la plataforma del SEACE desde la convocatoria, precisando su ubicación.
- 3.22** Ante lo cual, a través del Informe Técnico N° 004-2024-JVQP/SGIDUR/MDSPC, la Entidad indicó lo siguiente:

**“Habiéndose revisado la documentación mencionada en los archivos del sistema y dando como resultado esta no habida, se procedió con una búsqueda de la misma en los archivos físicos del proyecto, encontrando así la información faltante, la cual en su momento al parecer **no fue anexada por error a la hora de cargar la información en los registros digitales** del OSCE.**

(...)

*En el índice el proyecto anexado en los sistemas del OSCE, se detalla la siguiente documentación para los contenidos de cronogramas, encontrándose solo el ítem 7.2 Cronograma Valorizado de Obra en el sistema.*

**INDICE**

**1. CONTENIDO DEL PROYECTO**

1. CAP. 1. RESUMEN EJECUTIVO
2. CAP. 2. MEMORIA DESCRIPTIVA
3. CAP. 3. MEMORIA CALCULO
4. CAP. 4. ESPECIFICACIONES TECNICAS
5. CAP. 5. PLANOS DE MANTENIMIENTO
6. CAP. 6. PRESUPUESTO
- 6.1. PRESUPUESTO DE OBRA
- 6.2. ANALISIS COSTOS UNITARIOS
- 6.3. RESUMEN PRELIMINAR
- 6.4. FORMULA DE RENDIMIENTO
- 6.5. GASTOS OFICIALES
- 6.6. GASTOS DE SUPERVISOR
7. CAP. 7. CRONOGRAMA
  - 7.1. CRONOGRAMA GANTT
  - 7.2. CRONOGRAMA VALORIZADO DE OBRA
  - 7.3. CRONOGRAMA DE ADQUISICIÓN DE MATERIALES
8. CAP. 8. PLANOS DEL PROYECTO
9. CAP. 9. ESTUDIOS
  - 9.1. ESTUDIO DE CARACTERIZACIÓN
  - 9.2. ESTUDIO TECNICO
  - 9.3. ESTUDIO GEOLOGICO ESTRUCTURAL
  - 9.4. ESTUDIO GEOGRAFICO
  - 9.5. ESTUDIO DE SILENCIO DEL AREA
  - 9.6. LOMA
  - 9.7. DECLARACIÓN DE IMPACTO AMBIENTAL
  - 9.8. ESTUDIO DE MECANICA DE SUELOS
  - 9.9. DISPONIBILIDAD DE TIENNO
  - 9.10. ESTUDIO DE RIESGOS

*De tal manera hago llegar los documentos faltantes de manera digital, detallándose de la siguiente manera:*

- 1.7. CRONOGRAMA (01 FOLIO) Anexo N° 03 (Archivo adjunto).
- 1.7.1. CRONOGRAMA GANTT (07 FOLIOS) Anexo N° 04 (Archivo adjunto).
- 1.7.3. CRONOGRAMA DE ADQUISICIÓN DE MATERIALES (06 FOLIOS) Anexo N° 05 (Archivo adjunto)".

(El resaltado y subrayado es agregado).

- 3.23** Dicho lo anterior, cabe precisar que, el “programa de ejecución de obra”, según la definición del Reglamento, es la secuencia lógica de actividades constructivas que se realizan en un determinado plazo de ejecución; la cual comprende las partidas del presupuesto del expediente técnico, así como las vinculaciones que pudieran presentarse, siendo que, dicho documento se elabora aplicando el método CPM y es la base para la elaboración del calendario de avance de obra valorizado. Además, permite determinar la ruta crítica, que se define como la secuencia programada de las partidas de una obra, cuya variación afecta el plazo total de ejecución de la obra.
- 3.24** Sobre el particular, se aprecia que el “Programa de ejecución de obra” es un documento que debe ser difundido obligatoriamente por la Entidad a través del SEACE con la publicación del expediente técnico, desde la fecha de convocatoria del procedimiento; ello a efectos que los participantes puedan tener conocimiento de manera precisa del requerimiento de la Entidad y así poder realizar, de considerarlo pertinente, consultas y/u observaciones.
- 3.25** En tal sentido, corresponde señalar que, en el presente procedimiento de selección materia de análisis, no se cumplió con publicar el expediente técnico de obra completo, lo cual contraviene los Principios de Transparencia y Publicidad, así como lo establecido en las disposiciones normativas antes señaladas correspondiente al objeto de la convocatoria, constituyendo un vicio que afecta la validez del mismo.



### C. Estudio de suelos

- 3.26** De la revisión del apartado “Estudios Técnicos” de la sección 3 y de todo extremo del expediente técnico de obra publicado en el formulario SEACE, desde de la convocatoria, no se evidenciaría el estudio de mecánica de suelos, tal como se aprecia a continuación:

Estudios Técnicos				
Ver Lista Completa				
Nro	Nombre del estudio	Nombre del Archivo	Fecha de Registro	Tamaño (KB)
1	CARACTERIZACION	1.9.1 ESTUDIO DE CARACTERIZACION.pdf	23/09/2024 15:20:53	26261.49
2	TOPOGRAFICO	1.9.2 ESTUDIO TOPOGRAFICO.pdf	23/09/2024 15:20:53	25853.45
3	GEOLOGICO HIDROLOGICO	1.9.3 ESTUDIO GEOLOGICO HIDROLOGICO.pdf	23/09/2024 15:20:53	41183.73
4	GEOFISICO	1.9.4 ESTUDIO GEOFISICO.pdf	23/09/2024 15:20:53	11637.34

Estudios Técnicos				
Ver Lista Completa				
Nro	Nombre del estudio	Nombre del Archivo	Fecha de Registro	Tamaño (KB)
5	SELECCION DE ARENA	1.9.5 ESTUDIO DE SELECCION DE AREA.pdf	23/09/2024 15:20:53	5832.00

- 3.27** Ante ello, este Despacho a través de la notificación electrónica de fecha 12 de noviembre de 2024 y reiterada en fecha 19 de noviembre de 2024, solicitó a la Entidad, entre otros aspectos, aclarar si el estudio de mecánica de suelos fue publicado en la plataforma del SEACE desde la convocatoria, precisando su ubicación.
- 3.28** En atención a ellas, mediante Informe Técnico N° 004-2024-JVQP/SGIDUR/MDSPC, la Entidad señaló lo siguiente:

*“Respecto a la observación se evidencia que **no se cargó por error al SEACE dicho estudio**, pero se cuenta con el estudio de mecánica de suelos en el expediente técnico lo cual adjunto en el Anexo N° 06 (Archivo adjunto)”.*

(El resaltado y subrayado es agregado).

- 3.29** Dicho lo anterior, es conveniente indicar que el “Estudio de Mecánica de Suelos”, es un estudio que permite conocer las propiedades físicas y mecánicas del suelo, la composición estratigráfica, entre otros; mediante el cual se determina la resistencia del terreno sobre el que se desplantan las construcciones de ingeniería, el mismo que sirve de base para construir obras como proyectos de pavimentación; por lo que, el buen desarrollo de este estudio garantiza un adecuado diseño.
- 3.30** Así, considerando la naturaleza de la obra, dicho documento permitiría determinar con precisión las condiciones y alcances en las que se ejecutará la misma.



- 3.31** De manera que, dada la relevancia de la información que contendría el documento señalado, se desprende que debió ser difundido obligatoriamente por la Entidad a través del SEACE desde la fecha de convocatoria del procedimiento de selección, con la finalidad de que los participantes puedan tener conocimiento de manera precisa del requerimiento de la Entidad y así poder realizar, de considerarlo pertinente, consultas y/u observaciones al respecto.
- 3.32** En tal sentido, corresponde señalar que en el presente procedimiento de selección **no se ha cumplido con publicar el expediente técnico de obra completo desde la convocatoria**, lo cual contraviene los Principios de Transparencia y Publicidad, así como lo establecido en las Bases Estándar correspondiente al objeto de la convocatoria, constituyendo un vicio que afecta la validez del mismo.
- 3.33** **Por tanto, considerando las deficiencias señaladas en los literales A, B y C** en el análisis del presente informe y, atendiendo a lo prescrito en el artículo 44 de la Ley, resulta necesario disponer que la Entidad declare la nulidad de la Licitación Pública N° 1-2024-CS/MDSPC-1, a efectos de que se corrijan los vicios advertidos, **debiendo retrotraerse a la etapa de la convocatoria**; sin perjuicio de adoptar las acciones correspondientes de acuerdo con lo dispuesto en el artículo 9 de la Ley, así como impartir las directrices pertinentes a fin de evitar situaciones similares en futuros procedimientos de selección.
- 3.34** En consecuencia, no corresponde emitir pronunciamiento respecto a la presente solicitud de elevación de cuestionamientos, conforme a lo descrito en el numeral 7.9 de la Directiva N° 009-2019-OSCE/CD.
- 3.35** Sin perjuicio de ello, cabe señalar que, de la revisión del contenido del expediente técnico de obra, se observa lo siguiente:
- **Gestión de riesgos (Directiva N° 12-2017-OSCE/CD):**
- 3.36** De la revisión de la gestión de riesgos publicada en el SEACE, se advierte una incongruencia entre el Anexo N° 01 “Formato para identificar, analizar y dar respuesta a riesgos” y el Anexo N° 3 “Formato para asignar los riesgos”, ya que en el Anexo N° 1 se identificó un (01) solo riesgo; mientras que, en el Anexo N° 3, se consignaron tres (03) riesgos asignados, según el siguiente detalle:

### **Anexo N° 1**

					DE CORIS
3	IDENTIFICACIÓN DE RIESGOS				
3.1	CÓDIGO DE RIESGO		01-2020-P-CAPACCP		
3.2	DESCRIPCIÓN DEL RIESGO		Riesgo de construcción que generan sobrecostos y/o sobrepazos durante el periodo de construcción, los cuales se pueden originar por diferentes causas		
3.3	CAUSA(S) GENERADORA(S)		Causa N° 1 No encontrar MANO DE OBRA CALIFICADA en el lugar de Ejecución de la Obra.		
			Causa N° 2 Que puedan variar los costos del FLETE para el traslado de Insumos y Materiales		
			Causa N° 3 Inicio de Ejecución de obra en época de lluvias.		
4	ANÁLISIS CUALITATIVO DE RIESGOS				
4.1	PROBABILIDAD DE OCURRENCIA			4.2 IMPACTO EN LA EJECUCIÓN DE LA OBRA	
	Muy baja 0.10			Muy bajo 0.05	
	Baja 0.30 X			Bajo 0.10 X	

### Anexo N° 3

[illegible]

- 3.37** De lo antes mencionado, y en concordancia al numeral 7.5 de la Directiva N° 012-2017-OSCE/CD, donde señala que: “...Teniendo en cuenta **qué parte está en mejor capacidad para administrar el riesgo**, la Entidad debe asignar **cada riesgo a la parte que considere pertinente, usando para tal efecto el formato incluido como Anexo N° 3 de la Directiva...**”, se advierte que solo se podría asignar el riesgo a una de las partes del contrato, esto es, al “Contratista” o la “Entidad”.
- 3.38** Ante ello, este Despacho a través de la notificación electrónica de fecha 12 de noviembre de 2024 y reiterado en fecha 19 de noviembre de 2024, solicitó a la Entidad, entre otros aspectos, aclarar la inconsistencia advertida debiendo remitir los Anexos N° 1 y N° 3 de manera congruente.
- 3.39** Por lo que, mediante Informe Técnico N° 004-2024-JVQP/SGIDUR/MDSPC, la Entidad indicó lo siguiente:

**“(…) se realizó la subsanación del Anexo 3, con el único riesgo identificado y describiendo las acciones a realizar en el marco del Plan, por lo cual adjunto en el Anexo N° 07 (Archivo adjunto)”.**

(El resaltado y subrayado es agregado).

En ese sentido y acorde a lo expuesto precedentemente, con ocasión de la nueva convocatoria, la Entidad deberá:

- **Publicar** el Anexo N° 3 “Formato para asignar los riesgos” corregido, conforme a lo establecido en la Directiva N° 12-2017-OSCE/CD.
- **Especificaciones técnicas**

- 3.40** De la revisión de las especificaciones técnicas publicadas en el SEACE, se advierte que se encontrarían incompletas; asimismo, existen partidas que no presentan el detalle de las especificaciones técnicas y partidas que no están conforme a la estructura del presupuesto de obra, según se aprecia a continuación:

03.02.03	RELLENO CON MATERIAL DE PRESTAMO ARENOSO				
03.02.04	PERFILADO Y COMPACTADO SOBRE PLATAFORMA	m2	4,200.00	3.09	12,978.00
03.02.05	ELIMINACION DE MATERIAL EXCEDENTE	m3	44,024.37	29.07	1,279,788.44
03.03	ESTABILIZACION CON GEOTEXTIL				341,959.39
03.03.01	HABILITACION Y COLOCACION DE GEOTEXTILES EN PLATAFORMA	m2	4,200.00	38.52	153,384.00
03.03.02	HABILITACION Y COLOCACION DE GEOTEXTILES EN TALUDES	m2	4,506.00	41.82	188,366.59
03.04	<b>RAMPAS</b>				<b>91,318.01</b>
03.04.01	COLOCACION DE MATERIAL PIRAMPAS	m3	705.60	111.34	78,561.50
03.04.02	PERFILADO Y COMPACTADO EN RAMPAS	m3	265.65	48.02	12,758.51
03.05	CONSTRUCCION DE CANAL PLUVIAL				24,253.93
03.05.01	MOVIMIENTO DE TIERRAS				4,835.79

Fecha: 17/03/2024 08:03:52

S10

Página

2

Presupuesto

Presupuesto 1002007 "MEJORAMIENTO Y AMPLIACIÓN DEL SERVICIO DE LIMPIEZA PUBLICA EN LAS LOCALIDADES DE SAN PEDRO DE CORIS, CARHUANCHO, PAMPALCA, TUPAC AMARU DE PISCOS Y OXAPATA DEL DISTRITO DE SAN PEDRO DE CORIS -PROVINCIA DE CHURCAMP- DEPARTAMENTO DE HUANCABELICA"

Subpresupuesto 001 MEJORAMIENTO Y AMPLIACIÓN DEL SERVICIO DE LIMPIEZA PUBLICA EN LAS LOCALIDADES DE SAN PEDRO DE CORIS, CARHUANCHO, PAMPALCA, TUPAC AMARU DE PISCOS Y OXAPATA DEL DISTRITO DE SAN PEDRO DE CORIS -PROVINCIA DE CHURCAMP- DEPARTAMENTO DE HUANCABELICA

Cliente MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE SAN PEDRO DE CORIS Costo al 17/03/2024

Lugar HUANCABELICA - CHURCAMP- SAN PEDRO DE CORIS

Item	Descripción	Und.	Metrado	Precio \$I.	Parcial \$I.
03.05.01.01	EXCAVACION DE ZANJA PARA CANALES	m3	48.69	47.30	2,303.04
03.05.01.02	PERFILADO Y COMPACTADO EN INTERIOR	m3	121.71	5.69	692.53
03.05.01.03	ELIMINACION DE MATERIAL EXCEDENTE	m3	63.30	29.07	1,840.93
03.05.02	CONCRETO SIMPLE				18,430.78
03.05.02.01	CONCRETO FC=175 KG/CM2	m3	26.78	521.28	13,959.68
03.05.02.02	ENCOFRADO Y DESENCOFRADO	m2	146.06	30.61	4,470.90
03.05.03	JUNTAS				987.45
03.05.03.01	JUNTAS DE CONSTRUCCION	m	107.90	9.16	987.45

03.06	ACARREO DE MATERIAL EXCEDENTE HASTA D. PROM 30 M	m3		161.08	40.60
03.06.02	<b>DREN DE LIXIVIADOS</b>				
03.06.02.01	ENCOFRADO Y DESENCOFRADO	m2		761.86	30.61
03.06.02.02	CONCRETO FC=175 KG/CM2	m3		93.45	519.98
03.06.02.03	GRAVA SELECCIONADA D = 1/2"	m3		57.50	96.99
03.06.02.04	GRAVA SELECCIONADA D = 3/4"	m3		64.70	96.99
03.06.02.05	TUBERIA PVC UF DE 160MM C=10 X 6.00 MTS C/ANILLO	m		718.74	95.07
03.06.02.06	SUM. E INSTALACION DE TUBERIA PVC UF-KM 6" S-25	m		55.40	41.95
03.06.02.07	CODO PVC Ø 6" x 90o PVT.JMHOFF	und		6.00	36.55
03.06.02.08	TEE PVC - UF 6"	und		38.00	37.57
03.07	CONSTRUCCION DE CHIMENEAS				
03.07.01	CONCRETO FC=210 KG/CM2 - BASE CHIMENEAS	m3		2.16	657.38
03.07.02	ENCOFRADO Y DESENCOFRADO	m2		33.88	30.61
03.07.03	ACERO CORRUGADO FY= 4200 kg/cm2 GRADO 60	kg		590.21	7.45

ITEM	DESCRIPCION	UNID.	METRADO	PRECIO \$I.	PARCIAL \$I.
03.01.01	TRABAJOS PRELIMINARES				
03.01.01.01	LIMPIEZA DEL TERRENO NATURAL	m2		1,625.89	0.83
03.01.01.02	TRAZOS Y REPLANTEO INICIAL DEL PROYECTO	m2		260.69	3.49
03.01.02	MOVIMIENTO DE TIERRAS				
03.01.02.01	CORTE EN TERRENO NATURAL CON ENGRABER	m3		1,506.97	21.35
03.01.02.02	PERFILADO Y COMPACTADO EN ZONAS DE CORTE	m2		1,476.89	3.29
03.01.02.03	RELLENO CON MATERIAL DE PRESTAMO ARENOSO	m3		194.39	8.89
03.01.02.04	PERFILADO Y COMPACTADO EN ZONAS DE CORTE PIEDRA-GRANITO	m2		1,506.97	21.35
03.01.02.05	RELLENO CON MATERIAL DE PRESTAMO ARENOSO	m3		342.89	11.79
03.01.02.06	PERFILADO Y COMPACTADO EN ZONAS DE CORTE	m2		80.29	1.82
03.01.02.07	CONFORMACION DE CUNETAS	m		369.03	2.46
03.01.03	EMBARCACIONES				
03.01.03.01	PRUEBA COMPACTACION SUELOS (PROBOS MODIFICADO CONEADO-GMP)	und		6.89	29.09
03.02	HABILITACION DE ACCESOS A LA PLANTA DE BARRIO				
03.02.01	TRABAJOS PRELIMINARES				
03.02.01.01	LIMPIEZA DEL TERRENO NATURAL	m2		1,625.89	0.83
03.02.01.02	TRAZOS Y REPLANTEO INICIAL DEL PROYECTO	m2		260.69	3.49

3.41 Ante ello, este Despacho a través de la notificación electrónica de fecha 12 de noviembre de 2024 y reiterado en fecha 19 de noviembre de 2024, solicitó a la

Entidad, entre otros aspectos, confirmar si publicó las especificaciones técnicas de todas las partidas de manera completa en el SEACE, y aclarar la incongruencia entre las partidas de las especificaciones técnicas y las partidas de la estructura del presupuesto de obra, debiendo remitir las especificaciones técnicas uniformizadas conforme a la estructura del presupuesto.

**3.42** Sin embargo, la Entidad no brindó mayor sustento respecto a lo solicitado por esta Dirección, a pesar de la notificación reiterativa efectuada.

En ese sentido y acorde a lo expuesto con precedencia, con ocasión de la nueva convocatoria, la Entidad deberá:

- **Publicar** las especificaciones técnicas uniformizadas, conforme a las partidas de la estructura del presupuesto de obra.

• **Metrados**

**3.43** De la revisión de los documentos publicados en el SEACE, se advierte que existe incompatibilidad de las partidas (ítem, descripción, unidad y metrado) con las indicadas en el presupuesto de obra, de acuerdo al siguiente detalle:

ITEM	DESCRIPCION DE LA PARTIDA	UNID	# VEC	CANT	DIMENSIONES					PARCIAL	TOTAL
					LARGO	ANCHO	ALTO	CAD	FACTOR		
03.08.01	MURO DE LADRILLO KK DE ARCILLA + 1	m3	1	1				22.46		22.46	22.46
03.08.02	MURO DE LADRILLO KK DE ARCILLA DE SGA	m3	1	1				10.00		10.00	10.00
03.08.03	SUMINISTRO DE TUBERIA PVC UF ISO 4435 DN = 50 mm S-25	m	1	1	30.00					30.00	30.00
03.08.04	TAPA METALICA D=60 CM	und	1	1						1.00	1.00
03.09	CONSTRUCCION DE CERCO PERIMETRICO	m3	1	1							
03.09.01	EXCAVACION DE ZANHAS PARA ESTRE	m3	1	1	225.00	6.40	0.50			43.00	43.00
03.09.02	PERFILADO, REBOLADO Y COMPACTADO EN INTERIOR	m3	1	1	225.00	6.40				96.00	96.00
03.09.03	ACARREO DE MATERIAL EXISTENTE HASTA D. PROM 20 M	m3	1	1	43.00					55.90	55.90
03.09.04	COLADO PARA DADOS DE CONCRETO E-4	m2	1	1	119.53	6.40	0.40			35.83	35.83
03.09.05	DADOS DE CONCRETO PARA ANCLAJE	und	1	1	45	6.40	0.40			2.88	2.88
03.10	CONSTRUCCION DE MURDO	m3	1	1							
03.10.01	MALLA OLIMPICA PARA CERCO PERIM	unp	1	1				87.17		87.17	87.17
03.10.02	PORTON DE INGRESO SEGUN DISEÑO	m	1	1	1.00			1.00		1.00	1.00
03.10.03	PINTURA ANTICORROSION	m2	1	1	48.00			48.00		48.00	48.00
03.10.04	PINTURA ANTICORROSION	m2	1	1	48.00			48.00		48.00	48.00
03.11	ENSAYOS	unp	1	1				6.00		6.00	6.00
03.11.01	PRUEBA DE COMPACTACION	unp	1	1				13.00		13.00	13.00
03.11.02	ENSAYO DE ROTURA DE CONCRETO	unp	1	1							
03.12	CONSTRUCCION DE MURDO DE GAVIONES	m3	1	1							
03.12.01	MOVIMIENTO DE TIERRAS	m3	1	1				294.57		294.57	294.57
03.12.02	TRAZO Y RELEVANTO	m3	1	1				70.47		70.47	70.47
03.12.03	EXCAVACION DE ESTRUCTURAS TERRE	m3	1	1				140.94		140.94	140.94
03.12.04	REFINO, REBOLADO Y COMPACTADO	m3	1	1				200.78		200.78	200.78
03.12.05	TRANSPORTE Y ELIMINACION DE NAT	m3	1	1				199.72		199.72	199.72
03.12.06	PERFILADO DE TALLO	m3	1	1	133.43						
03.12.07	MURO GAVION	m3	1	1				563.76		563.76	563.76
03.12.08	ENGRABO, TRANSP. DE RELEVANTO, ESP.	m3	1	1				1,127.53		1,127.53	1,127.53
03.12.09	GEOTEXTIL NO TESSO 270 g/m2 (H)	m2	1	1				470.00		470.00	470.00
03.12.10	MALLA GAVION 10X15	m2	1	1				470.00		470.00	470.00
03.12.11	TRANSPORTE DE MALLAS GAVION A D	unp	1	1							
04	AREA ADMONISTRATIVA DE PLANTA DE R.R.33	unp	1	1							
04.01	TRABAJOS PRELIMINARIOS	m2	1	1				254.75		254.75	254.75
04.02	LIMPIEZA DE TERRENO	m2	1	1							

**3.44** Ante ello, este Despacho a través de la notificación electrónica de fecha 12 de noviembre de 2024 y reiterado en fecha 19 de noviembre de 2024, solicitó a la Entidad, entre otros aspectos, aclarar las incongruencias entre los metrados y el presupuesto de obra, debiendo remitir los documentos uniformizados.

**3.45** No obstante, la Entidad no brindó mayor sustento respecto a lo solicitado por esta Dirección, a pesar de la notificación reiterativa efectuada.

En ese contexto y acorde a lo expuesto precedentemente, con ocasión de la nueva convocatoria, la Entidad deberá:

- **Publicar** los metrados de obra de manera congruente, conforme a las partidas de la estructura del presupuesto de obra.

- **Otros documentos del expediente técnico de obra:**

**3.46** De la revisión integral del Expediente Técnico de Obra publicado en el SEACE, se advierte que no se habría encontrado la siguiente información:

- ❖ Cálculo del costo hora-hombre vigente<sup>5</sup>.
- ❖ Memoria de cálculo.
- ❖ Plan de seguridad y salud en el trabajo.

Por lo que, considerando que dicha información podría resultar relevante para la ejecución de la obra; corresponderá a la Entidad lo siguiente:

- **Verificar** si dichos documentos resultan aplicables o no al proyecto en cuestión, siendo que, de ser así, dicha información deberá ser incluida en el expediente técnico de obra.
- **Se deberá publicar** de manera integral el contenido del expediente de contratación, lo cual incluye el expediente técnico de obra, a efectos de cautelar el cumplimiento de la finalidad pública, y reducir la necesidad de su reformulación por errores o deficiencias que repercutan en el proceso de contratación.
- **Cautelar** que toda la información obrante en el expediente técnico de obra se encuentre de forma clara e inequívoca.

**3.47** Adicionalmente, corresponderá a la Entidad verificar y evaluar de manera integral el contenido del expediente de contratación -el cual incluye el expediente técnico de obra- a efectos de cautelar: i) el cumplimiento de la finalidad pública, y reducir la necesidad de su reformulación por errores o deficiencias que repercutan en el proceso de contratación, y, ii) que se registre en el SEACE el Expediente Técnico de Obra completo.

#### IV. CONCLUSIONES

- 4.1** Es competencia del Titular de la Entidad declarar la nulidad del procedimiento de selección conforme a los alcances del artículo 44 de la Ley, de modo que aquél se **retrotraiga a la etapa de la convocatoria, a fin que dicho acto y los subsiguientes se realicen de acuerdo con la normativa vigente**; sin perjuicio de adoptar las acciones, adicionales, de acuerdo con lo dispuesto en el numeral 3 del presente Informe IVN.
- 4.2** Corresponde a la Entidad verificar y evaluar de manera integral el contenido del expediente de contratación a efectos de cautelar el cumplimiento de la finalidad pública, y reducir la necesidad de su reformulación por errores o deficiencias que repercutan en el proceso de contratación.
- 4.3** Cabe recordar que, la demora del presente procedimiento de selección y en

<sup>5</sup> Corresponde señalar que, la Entidad debe cautelar que el cálculo del costo hora-hombre se haya elaborado considerando la remuneración básica vigente a la fecha de elaboración del presupuesto de obra, la cual se encuentra en el Acta Final de Negociación Colectiva entre CAPECO y la FTCCP correspondiente.



consecuencia la satisfacción oportuna de la necesidad, es de exclusiva responsabilidad del Titular de la Entidad y de los funcionarios intervinientes en la contratación.

- 4.4 Corresponde que el presente Informe IVN sea puesto en conocimiento del Sistema Nacional de Control.
- 4.5 Aunado a ello, se recuerda al Titular de la Entidad que el presente informe IVN no convalida extremo alguno del procedimiento de selección.
- 4.6 Corresponde al Titular de la Entidad, iniciar el respectivo deslinde de responsabilidades, así como impartir las directrices pertinentes a fin de que los funcionarios encargados, en futuros procedimientos de selección, brinden atención -de manera oportuna- a los requerimientos efectuados por este Organismo Técnico Especializado.
- 4.7 Asimismo, considerando que el servicio de emisión de pronunciamiento sobre elevación de cuestionamientos al pliego absolutorio de consultas y observaciones e integración de Bases, no sería efectivamente prestado por el OSCE, el participante podrá solicitar la devolución de la tasa; siendo que, para tal efecto, deberá coordinar dicho trámite con la Unidad de Finanzas adjuntando el presente Informe.
- 4.8. Finalmente, corresponde poner en conocimiento del Titular de la Entidad que el OSCE brinda un servicio de asistencia técnica a las entidades contratantes a través de la iniciativa denominada “OSCE te asiste”, que consiste en brindar un acompañamiento oportuno a las entidades públicas a nivel nacional a fin de contribuir a que los procesos de contratación se ejecuten de manera eficiente y eficaz, reduciendo los riesgos asociados a la existencia de defectos o vicios que puedan afectar la continuidad o celeridad en la realización de los procesos de contratación; en ese contexto, los funcionarios y/o servidores que participan en los procesos de contratación de la Entidad pueden solicitar la referida asistencia a través del siguiente link: <https://forms.gle/5YNVzFNUeXHBvkyq7>.

Jesús María, 5 de diciembre de 2024

Código: 6.13