

# PLIEGO DE ABSOLUCIÓN DE CONSULTAS Y OBSERVACIONES

Entidad convocante : GOBIERNO REGIONAL DE LAMBAYEQUE SEDE CENTRAL

Nomenclatura : LP-SM-10-2025-GR.LAMB/CS-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Obra

Descripción del objeto : CONTRATACION DE LA EJECUCION DE OBRA DEL PROYECTO DE INVERSION: MEJORAMIENTO DEL SERVICIO EDUCATIVO DEL NIVEL PRIMARIO DE LA I.E N 11019 SEÑOR DE LA DIVINA MISERICORDIA DE LA LOCALIDAD ZAMORA DEL DISTRITO DE CHICLAYO - PROVINCIA DE CHICLAYO - DEPARTAMENTO DE LAMBAYEQUE, CON CUI N 2495402

Ruc/código :	20603147651	Fecha de envío :	22/04/2025
Nombre o Razón social :	RC NORTE CONSTRUCTORES E.I.R.L.	Hora de envío :	19:01:06

**Consulta:** Nro. 1

## Consulta/Observación:

SE SOLICITA AL COMITÉ DE SELECCIÓN CONFIRMAR O DENEGAR SI SEGÚN LEY N° 32077, QUE OTORGA LA FACULTAD DE OPTAR POR LA RETENCIÓN DEL MONTO TOTAL DE LA GARANTÍA CORRESPONDIENTE COMO MEDIO ALTERNATIVO A LA OBLIGACIÓN DE PRESENTAR LAS GARANTÍAS DE FIEL CUMPLIMIENTO, ESTA SE ACEPTARÁ O NO. SE SOLICITA AL COMITÉ DE SELECCIÓN EN APLICACIÓN DE LA LEY N° 32077, OTORGUE LA FACULTAD DE OPTAR POR LA RETENCIÓN DEL MONTO TOTAL DE LA GARANTÍA CORRESPONDIENTE COMO MEDIO ALTERNATIVO A LA OBLIGACIÓN DE PRESENTAR LAS GARANTÍAS DE FIEL CUMPLIMIENTO.

**Acápite de las bases :** Sección: General      **Numeral:** 1      **Literal:** 1      **Página:** 1

**Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):**

## Análisis respecto de la consulta u observación:

"Se Aclara al Participante que, en atención a la solicitud presentada respecto a la aplicación de la Ley N° 32077, corresponde señalar lo siguiente:

De acuerdo con el Artículo 3.1 de la Ley N° 32077, se autoriza a las entidades públicas a establecer en los documentos de los procedimientos de selección la opción de retención del monto total de la garantía correspondiente únicamente para postores adjudicatarios calificados como micro y pequeña empresa (mype). La norma no impone una obligación a las entidades, sino que les otorga una facultad discrecional, sujeta a su decisión y conveniencia, en el marco de su autonomía administrativa y bajo criterios técnicos y de gestión contractual.

El beneficio contemplado en la Ley N° 32077 debe estar expresamente previsto en las bases del procedimiento de selección correspondiente. Si dicho mecanismo no fue incorporado dentro del contenido de las bases aprobadas y publicadas, no corresponde su aplicación posterior, a fin de preservar el principio de legalidad, predictibilidad y transparencia en las contrataciones públicas.

Adicionalmente, la norma establece que la retención como mecanismo alternativo solo puede aplicarse cuando se cumplan ciertas condiciones (artículo 3.3), tales como:

- El plazo de la prestación sea igual o mayor a sesenta días calendario; y,
- Se considere, según corresponda, al menos dos pagos a favor del contratista o dos valorizaciones periódicas en función del avance de la obra.

Sin el cumplimiento conjunto de estos requisitos, la aplicación de la ley resulta improcedente.

En consecuencia, y considerando los fundamentos antes expuestos, se deniega la solicitud de aplicación de la retención del monto total de la garantía de fiel cumplimiento en el marco de la Ley N° 32077, por cuanto:

- La norma no tiene carácter obligatorio para la entidad.
- La opción no fue contemplada en las bases."

**Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:**

NINGUNO

Entidad convocante : GOBIERNO REGIONAL DE LAMBAYEQUE SEDE CENTRAL

Nomenclatura : LP-SM-10-2025-GR.LAMB/CS-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Obra

Descripción del objeto : CONTRATACION DE LA EJECUCION DE OBRA DEL PROYECTO DE INVERSION: MEJORAMIENTO DEL SERVICIO EDUCATIVO DEL NIVEL PRIMARIO DE LA I.E N 11019 SEÑOR DE LA DIVINA MISERICORDIA DE LA LOCALIDAD ZAMORA DEL DISTRITO DE CHICLAYO - PROVINCIA DE CHICLAYO - DEPARTAMENTO DE LAMBAYEQUE, CON CUI N 2495402

Ruc/código :	20603147651	Fecha de envío :	22/04/2025
Nombre o Razón social :	RC NORTE CONSTRUCTORES E.I.R.L.	Hora de envío :	19:01:06

Consulta: Nro. 2

Consulta/Observación:

SE SOLICITA AL COMITÉ DE SELECCIÓN PUBLICAR CONJUNTAMENTE CON LAS BASES INTEGRADAS EL ARCHIVO EDITABLE DEL PRESUPUESTO DE OBRA, CON LA FINALIDAD DE PERMITIR LA MAYOR PARTICIPACIÓN DE POSTORES DE ACUERDO A LOS ESTABLECIDO EN EL ART. 2° DE LA LEY DE CONTRATACIONES DEL ESTADO (TRANSPARENCIA, TRATO IGUALITARIO E IMPARCIALIDAD, LIBRE COMPETENCIA), ASÍ EVITAR EL DIRECCIONAMIENTO DEL PRESENTE PROCESO A ALGÚN POSTOR QUE CUENTE CON EL FORMATO EXCEL, DE CONFORMIDAD CON EL PRONUNCIAMIENTO N° 124-2022/OSCE-DGR

Acápite de las bases : Sección: General Numeral: 1 Literal: 1 Página: 1

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

Análisis respecto de la consulta u observación:

"Se Aclara al Participante que, de acuerdo con lo establecido en la Ley de Contrataciones del Estado, así como en su Reglamento y Directivas emitidas por el OSCE, el Comité de Selección vela por el cumplimiento de los principios de transparencia, trato igualitario e imparcialidad, y libre competencia. En tal sentido, cabe señalar que la entrega de los documentos en el formato original de elaboración (editable o en Excel) no constituye un requisito legal que deba cumplirse por la entidad, y tampoco afecta los principios antes mencionados.

Según la normativa, la entidad no está obligada a proporcionar el presupuesto en un formato editable. Esto garantiza que todos los postores tengan acceso a la misma información, sin otorgar una ventaja competitiva a quienes dispongan del archivo en un formato específico.

Por motivo de la integración de las Bases del presente proceso se alcanza el Presupuesto en formato PDF mas legible.

Además, el Comité de Selección considera que el uso de un archivo en formato no editable, como el PDF, permite proteger la información del presupuesto oficial, evitando cualquier riesgo de manipulación no autorizada, en salvaguarda de la integridad del proceso."

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

NINGUNO

Entidad convocante : GOBIERNO REGIONAL DE LAMBAYEQUE SEDE CENTRAL

Nomenclatura : LP-SM-10-2025-GR.LAMB/CS-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Obra

Descripción del objeto : CONTRATACION DE LA EJECUCION DE OBRA DEL PROYECTO DE INVERSION: MEJORAMIENTO DEL SERVICIO EDUCATIVO DEL NIVEL PRIMARIO DE LA I.E N 11019 SEÑOR DE LA DIVINA MISERICORDIA DE LA LOCALIDAD ZAMORA DEL DISTRITO DE CHICLAYO - PROVINCIA DE CHICLAYO - DEPARTAMENTO DE LAMBAYEQUE, CON CUI N 2495402

Ruc/código :	20601961360	Fecha de envío :	05/05/2025
Nombre o Razón social :	AGUAYMANTO BTL SOCIEDAD ANONIMA CERRADA-AGUAYMANTO BTL S.A.C.	Hora de envío :	22:34:04

**Observación: Nro. 3**

**Consulta/Observación:**

SE SOLICITA AL COMITE QUE PARA PODER EMITIR UNA PROPUESTA SEGUN LOS TERMINOS Y CANTIDADES DEL PRESUPUESTO Y NO GENERAR CONFUSIONES A LOS POSTORES, QUE EN LAS BASES INTEGRADAS, PUBLIQUEN EL PRESUPUESTO EN FORMATO EDITABLE (EXCEL)

**Acápite de las bases :**    **Sección:** General                    **Numeral:** capitulo 2                    **Literal:** 2.2.1.1.G                    **Página:** 21

**Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):**

Ley No 30225 - Artículo 2 - Item a), b) y c)

**Análisis respecto de la consulta u observación:**

"Se Acoge Parcialmente la Observación del Participante, ya que, de acuerdo con lo establecido en la Ley de Contrataciones del Estado, así como en su Reglamento y Directivas emitidas por el OSCE, el Comité de Selección vela por el cumplimiento de los principios de transparencia, trato igualitario e imparcialidad, y libre competencia. En tal sentido, cabe señalar que la entrega de los documentos en el formato original de elaboración (editable o en Excel) no constituye un requisito legal que deba cumplirse por la entidad, y tampoco afecta los principios antes mencionados.

Según la normativa, la entidad no está obligada a proporcionar el presupuesto en un formato editable (Excel). Esto garantiza que todos los postores tengan acceso a la misma información, sin otorgar una ventaja competitiva a quienes dispongan del archivo en un formato específico.

Por motivo de la integración de las Bases del presente proceso se alcanza el Presupuesto en formato PDF mas legible.

Además, el Comité de Selección considera que el uso de un archivo en formato no editable, como el PDF, permite proteger la información del presupuesto oficial, evitando cualquier riesgo de manipulación no autorizada, en salvaguarda de la integridad del proceso."

**Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:**

NINGUNO

Entidad convocante : GOBIERNO REGIONAL DE LAMBAYEQUE SEDE CENTRAL

Nomenclatura : LP-SM-10-2025-GR.LAMB/CS-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Obra

Descripción del objeto : CONTRATACION DE LA EJECUCION DE OBRA DEL PROYECTO DE INVERSION: MEJORAMIENTO DEL SERVICIO EDUCATIVO DEL NIVEL PRIMARIO DE LA I.E N 11019 SEÑOR DE LA DIVINA MISERICORDIA DE LA LOCALIDAD ZAMORA DEL DISTRITO DE CHICLAYO - PROVINCIA DE CHICLAYO - DEPARTAMENTO DE LAMBAYEQUE, CON CUI N 2495402

Ruc/código :	20601961360	Fecha de envío :	05/05/2025
Nombre o Razón social :	AGUAYMANTO BTL SOCIEDAD ANONIMA CERRADA-AGUAYMANTO BTL S.A.C.	Hora de envío :	22:34:04

**Observación: Nro. 4**

**Consulta/Observación:**

Siendo que con fecha 02 de julio del 2024 se publicó en el diario oficial El Peruano la Ley N° 32077 - LEY QUE ESTABLECE UN MEDIO ALTERNATIVO DE GARANTÍAS DE CUMPLIMIENTO EN LOS PROCESOS DE CONTRATACIÓN PÚBLICA DE LAS MYPES, la cual indica: Artículo 3.

Retención del monto como medio alternativo para garantizar los contratos

3.1 Se autoriza a las entidades públicas para que, en los documentos de los procedimientos de selección que se convoquen bajo los regímenes de contratación del Sistema Nacional de Abastecimiento, establezcan que el postor adjudicatario calificado como mype según la legislación vigente tenga la facultad de optar por la retención del monto total de la garantía correspondiente como medio alternativo a la obligación de presentar las garantías de fiel cumplimiento y de fiel cumplimiento por prestaciones accesorias.

3.2 Dicha autorización se extiende a los procedimientos de selección iniciados previamente a la entrada en vigor de la presente norma, siempre que se cumpla con lo siguiente:

a) Para aquellos que no cuenten con buena pro, la entidad puede otorgar esta facultad, comunicando su decisión en el acta de otorgamiento de la buena pro.

b) Para aquellos que cuenten con buena pro y previo a su consentimiento, la entidad puede otorgar esta facultad, comunicando su decisión a los postores a través correo electrónico proporcionado durante el procedimiento de selección, como máximo hasta el día siguiente del consentimiento de la buena pro.

3.3 Lo dispuesto en los párrafos 3.1 y 3.2 es aplicable a los contratos de ejecución periódica de suministro de bienes, servicios, consultorías y de ejecución de obras, siempre que se cumplan las siguientes condiciones:

a) El plazo de la prestación sea igual o mayor a sesenta días calendario; y,

b) Se considere, según corresponda, al menos dos pagos a favor del contratista o dos valorizaciones periódicas en función del avance de la obra. 3.4 La retención indicada en el párrafo 3.1 se efectúa durante la ejecución total del contrato y se realiza, de forma prorrateada en cada pago, con cargo a ser devuelta al finalizar dicho contrato.

Consulta: Siendo que este proceso se encuentra comprendido dentro del marco de la Ley arriba citada, se solicita al COMITÉ ESPECIAL que el postor ganador de la buena pro se acoja a dicha Ley y tenga la facultad de optar por la retención del monto total de la garantía correspondiente como medio alternativo a la obligación de presentar las garantías de fiel cumplimiento y de fiel cumplimiento por prestaciones accesorias.

**Acápite de las bases :**    **Sección:** General                      **Numeral:** capitulo 2                      **Literal:** 2.3 a)                      **Página:** 21

**Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):**

Artículo 3 - Ley N° 32077

**Análisis respecto de la consulta u observación:**

"No se Acoge la Observación del Participante razon por la cual, en atención a la solicitud presentada respecto a la aplicación de la Ley N° 32077, corresponde señalar lo siguiente:

De acuerdo con el Artículo 3.1 de la Ley N° 32077, se autoriza a las entidades públicas a establecer en los documentos de los procedimientos de selección la opción de retención del monto total de la garantía correspondiente únicamente para postores adjudicatarios calificados como micro y pequeña empresa (mype). La norma no impone una obligación a las entidades, sino que les otorga una facultad discrecional, sujeta a su decisión y conveniencia, en el marco de su autonomía administrativa y bajo criterios técnicos y de gestión contractual.

El beneficio contemplado en la Ley N° 32077 debe estar expresamente previsto en las bases del procedimiento de selección correspondiente. Si dicho mecanismo no fue incorporado dentro del contenido de las bases aprobadas y publicadas, no corresponde su aplicación posterior, a fin de preservar el principio de legalidad, predictibilidad y transparencia en las contrataciones públicas.

Adicionalmente, la norma establece que la retención como mecanismo alternativo solo puede aplicarse cuando se cumplan ciertas condiciones (artículo 3.3), tales como:

Entidad convocante :	GOBIERNO REGIONAL DE LAMBAYEQUE SEDE CENTRAL
Nomenclatura :	LP-SM-10-2025-GR.LAMB/CS-1
Nro. de convocatoria :	1
Objeto de contratación :	Obra
Descripción del objeto :	CONTRATACION DE LA EJECUCION DE OBRA DEL PROYECTO DE INVERSION: MEJORAMIENTO DEL SERVICIO EDUCATIVO DEL NIVEL PRIMARIO DE LA I.E N 11019 SEÑOR DE LA DIVINA MISERICORDIA DE LA LOCALIDAD ZAMORA DEL DISTRITO DE CHICLAYO - PROVINCIA DE CHICLAYO - DEPARTAMENTO DE LAMBAYEQUE, CON CUI N 2495402

General	capitulo 2	2.3 a)	21
---------	------------	--------	----

**Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):**

Artículo 3 - Ley N° 32077

**Análisis respecto de la consulta u observación:**

- a) El plazo de la prestación sea igual o mayor a sesenta días calendario; y,
- b) Se considere, según corresponda, al menos dos pagos a favor del contratista o dos valorizaciones periódicas en función del avance de la obra.
- Sin el cumplimiento conjunto de estos requisitos, la aplicación de la ley resulta improcedente.

En consecuencia, y considerando los fundamentos antes expuestos, se deniega la solicitud de aplicación de la retención del monto total de la garantía de fiel cumplimiento en el marco de la Ley N° 32077, por cuanto:

- La norma no tiene carácter obligatorio para la entidad.
- La opción no fue contemplada en las bases."

**Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:**

NINGUNO

Entidad convocante : GOBIERNO REGIONAL DE LAMBAYEQUE SEDE CENTRAL

Nomenclatura : LP-SM-10-2025-GR.LAMB/CS-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Obra

Descripción del objeto : CONTRATACION DE LA EJECUCION DE OBRA DEL PROYECTO DE INVERSION: MEJORAMIENTO DEL SERVICIO EDUCATIVO DEL NIVEL PRIMARIO DE LA I.E N 11019 SEÑOR DE LA DIVINA MISERICORDIA DE LA LOCALIDAD ZAMORA DEL DISTRITO DE CHICLAYO - PROVINCIA DE CHICLAYO - DEPARTAMENTO DE LAMBAYEQUE, CON CUI N 2495402

Ruc/código :	20487931854	Fecha de envío :	07/05/2025
Nombre o Razón social :	SERVICIOS DE INGENIERIA LOS ANDES SAC	Hora de envío :	18:17:56

**Observación: Nro. 5**

**Consulta/Observación:**

En el literal B, respecto de la experiencia del postor en la especialidad, numeral 3.2, requisitos de calificación. En relación con ello, la Dirección Técnica Normativa del OSCE ha emitido la Opinión N° 185-2017/DTN, indicando lo siguiente: Por obra similar se entiende a aquella de naturaleza semejante a la que se desea contratar, es decir, aquella que cuente con las características de la obra que se desea contratar, entendiéndose por semejante a aquello parecido y no necesariamente igual, de manera que, para efectos de la determinación de los requisitos mínimos, deberá tenerse en cuenta aquellas obras parecidas o de naturaleza semejante a la que se convoca, y no aquellas exactamente referidas a obras iguales o de cierto tipo en específico. Sobre el particular, de conformidad con el artículo 16 de la Ley y el artículo 8 del Reglamento, así como la Directiva N° 001-2019-OSCE/CD, en cuanto a la definición de obra similares, debe tenerse presente que es responsabilidad de la Entidad establecer dicha definición, la cual se establece considerando que por obra similar es aquella de naturaleza semejante a la que se desea contratar, entendiéndose por semejante a aquello parecido y no igual, de manera que, para su definición se deberá tener en cuenta aquellos trabajos parecidos o de naturaleza semejante a la que se convoca.

Por lo que se solicita al área usuaria ampliar el término a Construcción y/o Reconstrucción y/o Remodelación y/o Mejoramiento y/o Renovación y/o Ampliación y/o Creación y/o Sustitución y/o Habilitación y/o Rehabilitación y/o Reposición y/o Recuperación y/o Adecuación o la combinación de éstas, en la Ejecución de Infraestructura Educativa Pública y/o Privadas, de Centros Educativos, Colegios, Instituciones Educativas, Universidades, Instituciones de Educación Superior, Institutos, Centros de Educación Ocupacional, Centros de Educación Técnicos Productivos, Centros De Salud.

Esto en aras de dar mayor pluralidad y libre participación de postores y en base a la Ley de Contrataciones del Estado en su artículo 2. Principios que rigen las contrataciones así como Los siguientes principios a) libertad de concurrencia. B) igualdad de trato. C) transparencia.

Opinión N°185-2017/DTN, Principios art 2 libertad de concurrencia, igualdad de trato y transparencia

**Acápite de las bases :**    **Sección:** Especifico    **Numeral:** 3.2    **Literal:** B    **Página:** 65

**Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):**

Artículo 2 del Texto Único Ordenado (TUO) de la Ley de Contracciones del Estado.

**Análisis respecto de la consulta u observación:**

"No se acoge la observación del participante, dado que la definición de obras similares propuesta en las bases responde a las necesidades específicas del proyecto, las cuales han determinado que las obras similares deben estar directamente relacionadas con la magnitud y la naturaleza de la infraestructura objeto de la convocatoria. Por ello, se han considerado únicamente proyectos vinculados a Infraestructura Educativa, tanto públicas como privadas. Esta definición garantiza que los postores cuenten con experiencia relevante y específica en el tipo de infraestructura requerida para el proyecto.

De acuerdo con la normativa vigente, la Ley de Contrataciones del Estado y su Reglamento permiten que las entidades definan obras similares en función de las características y la magnitud de la obra a contratar, respetando siempre el principio de proporcionalidad. En este sentido, la inclusión de CENTROS DE SALUD generalmente no comparte las mismas exigencias técnicas ni la magnitud de las obras asociadas a Infraestructura Educativa; por lo cual incorporar estos tipos de obras podría desvirtuar el propósito de verificar experiencia específica para la ejecución de la obra convocada.

Asimismo, la decisión adoptada cumple con los principios que rigen las contrataciones públicas, como la igualdad de trato y la libre competencia, priorizando la eficiencia y eficacia en el proceso de selección. Esto asegura la participación de postores que cuenten con experiencia adecuada, lo que redundará en una ejecución satisfactoria del proyecto."

Entidad convocante : GOBIERNO REGIONAL DE LAMBAYEQUE SEDE CENTRAL

Nomenclatura : LP-SM-10-2025-GR.LAMB/CS-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Obra

Descripción del objeto : CONTRATACION DE LA EJECUCION DE OBRA DEL PROYECTO DE INVERSION: MEJORAMIENTO DEL SERVICIO EDUCATIVO DEL NIVEL PRIMARIO DE LA I.E N 11019 SEÑOR DE LA DIVINA MISERICORDIA DE LA LOCALIDAD ZAMORA DEL DISTRITO DE CHICLAYO - PROVINCIA DE CHICLAYO - DEPARTAMENTO DE LAMBAYEQUE, CON CUI N 2495402

Específico	3.2	B	65
<b>Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):</b>			
Artículo 2 del Texto Único Ordenado (TUO) de la Ley de Contracciones del Estado.			
<b>Análisis respecto de la consulta u observación:</b>			
<b>Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:</b>			
NINGUNO			