

PLIEGO DE ABSOLUCIÓN DE CONSULTAS Y OBSERVACIONES

Entidad convocante : INSTITUTO VIAL PROVINCIAL DE ANDAHUAYLAS

Nomenclatura : AS-SM-2-2024-IVP-MPA-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Servicio

Descripción del objeto : MANTENIMIENTO RUTINARIO DE CAMINO VECINAL NO PAVIMENTADO, TRAMO(S): EMP. AP-104 (CHULLIZANA) - MOLLEPATA - CCAPCCA - SAN JUAN DE CULA (KM 10+920), LONGITUD DE 10.920KM, DISTRITO(S) DE SAN ANTONIO DE CACHI, PROVINCIA DE ANDAHUAYLAS, REGIÓN DE APURÍMAC.

Ruc/código :	20608706578	Fecha de envío :	22/03/2024
Nombre o Razón social :	HUMMINGTRIP COMPAÑIA S.A.C.	Hora de envío :	18:52:12

Consulta: Nro. 1

Consulta/Observación:

¡¡Pregunta!! ¿PORQUE PEDIR ESA INFORMACION AL INICIO DE PRESENTACION DE PROPUESTAS?, ¿DENTRO DEL COMITÉ EXISTE UN ESPECIALISTA A REVISAR EL PLAN AMBIENTAL?, ¿ESTA CONSIDERADO DENTRO DEL EXPEDIENTE TECNICO LA EXTRUCTURA DE PLAN DE MANEJO AMBIENTAL?, ¿LA ACREDITACION PARA LA MEJORA DE ESTOS DOS FACTORES INCLUYE GASTO AL POSTOR? ¿METODOLOGIA BIM, METODOLIGA SEGÚN PMI SERA NECESARIO PEDIR A UN POSTOR EN CONCURSO?

¿EXISTE EXPEDIENTE TECNICO A NIVEL DE LOS 24 TRAMOS APROBADOS MEDIANTE RESOLUCION?.....!!!!!!!
constituye una mejora, todo aquello que agregue un valor adicional al parámetro mínimo establecido en las especificaciones técnicas o términos de referencia, según corresponda, mejorando su calidad o las condiciones de su entrega o prestación, sin generar un costo adicional a la entidad. en este factor se pueden incluir aspectos referidos a la sostenibilidad ambiental o social, tales como el compromiso de que durante la ejecución del contrato se verifiquen condiciones de igualdad de género o de inclusión laboral de personas con discapacidad. es de advertir que lo señalado por el comité de selección en cada una de las mejoras ninguna de ellas no se ajusta o alinean a la opinión señalada y menos constituyen mejoras que coadyuven la calidad de la prestación objeto de la convocatoria. por otro lado, también se cuestiona que dichas mejoras exigidas por el comité de selección son parte documentaria para la ejecución del servicio en sí; todas estas exigencias el postor ganador está obligado a realizarlas, más no los postores que postulan a este procedimiento, dado que esta exigencia aparte de que irroga en gasto innecesario al postor, es bueno mencionar que dicha información se realiza en base a un inventario vial (programación de actividades con número de días en cada actividad) y expediente técnica (que solo lo realiza el postor ganador tal y como indica los términos de referencia de dichos procesos).

Por el sustento ya informado líneas arriba, en caso de proseguir insistentemente con dichas exigencias fuera de lugar, me reservo el derecho de realizar la denuncias concerniente ante las instancias pertinentes (órgano supervisor de contrataciones del estado / contraloría general de la república / fiscalía de la nación) a nivel civil y penal según corresponda el comité de selección sin medida alguna pretende direccionar los procesos

Acápíte de las bases : Sección: General Numeral: DIRECTIVA Literal: 001 **Página:** 2019
Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

Análisis respecto de la consulta u observación:

Luego del análisis de la presente Observación del participante el Comité de Selección en coordinación con el área usuaria emitida mediante Informe N° 172-2024-MPA-IVP-JMVP/JO, procedió ACOGER PARCIALMENTE; tomando en cuenta que según Resolución N° 2335-2008-TC-S1, del Tribunal de Contrataciones y Adquisiciones del Estado, menciona lo siguiente: ¿Con relación a las mejoras, resulta relevante indicar que en reiterados pronunciamientos expedidos por este Colegiado, se ha manifestado que para considerar que nos encontramos frente a una innovación o mejora tecnológica, lo ofertado por los postores no debe formar parte de las especificaciones técnicas de los bienes o términos de referencia de los servicios que se desea adquirir o contratar, respectivamente. Además, cabe precisar que la innovación o mejora propuesta debe implicar realmente un aspecto adicional que enriquece el bien o servicio ofertado con relación al estándar mínimo referido en las especificaciones técnicas de las bases. Además, las mejoras no deben generar costo adicional para la Entidad. Así pues, este colegiado ha indicado que se conoce como mejora a ¿todo aquello que ofrezca el postor para mejorar la calidad y/o oportunidad del servicio o de sus entregables, en adición a los requisitos mínimos expuestos en las Bases Administrativas del servicio. Las mejoras técnicas deben agregar valor al servicio y estar relacionadas con el objeto del mismo¿.

De la mejora 01, Implementar y Ejecutar Plan de Manejo Ambiental: según Parte IV del Manual de Carreteras de Mantenimiento y Conservación Vial, se establecen 16 actividades y 2 sub actividades, de los cuales 12 de sus actividades (limpieza de calzada, bacheo, desquinche, remoción de derrumbes, limpieza de cunetas, limpieza

Entidad convocante :	INSTITUTO VIAL PROVINCIAL DE ANDAHUAYLAS
Nomenclatura :	AS-SM-2-2024-IVP-MPA-1
Nro. de convocatoria :	1
Objeto de contratación :	Servicio
Descripción del objeto :	MANTENIMIENTO RUTINARIO DE CAMINO VECINAL NO PAVIMENTADO, TRAMO(S): EMP. AP-104 (CHULLIZANA) - MOLLEPATA - CCAPCCA - SAN JUAN DE CULA (KM 10+920), LONGITUD DE 10.920KM, DISTRITO(S) DE SAN ANTONIO DE CACHI, PROVINCIA DE ANDAHUAYLAS, REGIÓN DE APURÍMAC.

General	DIRECTIVA	001	2019
Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):			

Análisis respecto de la consulta u observación:

de alcantarillas, limpieza de baden, limpieza de zanjas de coronación, limpieza de pontones, roce y limpieza, reforestación, vigilancia y control), necesitan de medidas y acciones necesarias para prevenir, mitigar, corregir o compensar los posibles impactos ambientales. Esto debido al incumplimiento del Numeral 5. PROCEDIMIENTO DE EJECUCIÓN de las actividades antes mencionadas según lo establecido en el Manual de Carreteras de Mantenimiento y Conservación Vial por parte de las empresas contratistas. La finalidad de esta mejora es de concientizar y sensibilizar a las personas en general para la protección y conservación del medio ambiente durante la ejecución de las actividades. Con respecto al punto 4. de la presente mejora, el personal clave podrá ser el encargado del monitoreo del plan de manejo ambiental.

De la mejora 02, Mejora en la Metodología propuesta para el desarrollo de los trabajos, se suprimirá para la presentación de las Bases Integradas.

En ese entender, la primera mejora considerada en las bases aparte de estar relacionada con el objetivo del mismo, implicará un aspecto adicional que enriquecerá el servicio con relación al estándar mínimo referido en los términos de referencia, además mejorará la calidad o las condiciones de su entrega o prestación, sin generar un costo adicional a la Entidad.

Finalmente, se hace de conocimiento que las mejoras no son condiciones limitantes que puedan impedir la mayor participación de postores.

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

null

Entidad convocante : INSTITUTO VIAL PROVINCIAL DE ANDAHUAYLAS

Nomenclatura : AS-SM-2-2024-IVP-MPA-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Servicio

Descripción del objeto : MANTENIMIENTO RUTINARIO DE CAMINO VECINAL NO PAVIMENTADO, TRAMO(S): EMP. AP-104 (CHULLIZANA) - MOLLEPATA - CCAPCCA - SAN JUAN DE CULA (KM 10+920), LONGITUD DE 10.920KM, DISTRITO(S) DE SAN ANTONIO DE CACHI, PROVINCIA DE ANDAHUAYLAS, REGIÓN DE APURÍMAC.

Ruc/código :	20601082803	Fecha de envío :	22/03/2024
Nombre o Razón social :	CONSULTORA Y CONSTRUCTORA GUIZADO´S E.I.R.L.- COGUIZ E.I.R.L.	Hora de envío :	19:23:05

Observación: Nro. 2

Consulta/Observación:

En el numeral 8.1 de los términos de referencia establece la obligatoriedad de la permanencia del personal de campo y del jefe de mantenimiento, por lo que debo observar que el jefe de mantenimiento es en profesional ingeniero titulado, con experiencia y capacitación, el cual generara un costos aproximado mensual de 5 mil a 6 mil soles , por su permanencia o talvez mayor costo, con un aproximado en los 8 meses de 40 mil soles a mas, el cual no cubriría los montos asignados del presente tramo, el cual generaría riesgo en el servicio de mantenimiento, asimismo, debe considerar que este es un servicio de mantenimientos mas no un ejecución de una obra para que apliquen las mismas condiciones de una obra, por lo que solicito que el jefe de mantenimiento tenga una participación de permanencia en el ejecución del servicio de 0.25, el cual garantizara, a los contratistas con culminen satisfactoriamente, sin contar con problemas económicos.

Acápite de las bases : Sección: Especifico Numeral: 8.1 Literal: 8.1 Página: 27

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

Principio de competencia y transparencia.

Análisis respecto de la consulta u observación:

Luego del análisis de la presente Observación del participante el Comité de Selección en coordinación con el área usuaria emitida mediante Informe N° 172-2024-MPA-IVP-JMVP/JO, procedió ACOGER PARCIALMENTE, en vista que el jefe de mantenimiento tendrá una participación de permanencia del 25%, debido a que es responsable de velar por la seguridad, transitabilidad y confort permanente de la vía, también de realizar el correcto llenado de las fichas de control de tráfico y control de precipitaciones y cuaderno de obra, llenados que se realizan insitu, además de realizar el panel fotográfico correspondiente por día, según lo estipulado en los Términos de Referencia.

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

null

Entidad convocante : INSTITUTO VIAL PROVINCIAL DE ANDAHUAYLAS

Nomenclatura : AS-SM-2-2024-IVP-MPA-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Servicio

Descripción del objeto : MANTENIMIENTO RUTINARIO DE CAMINO VECINAL NO PAVIMENTADO, TRAMO(S): EMP. AP-104 (CHULLIZANA) - MOLLEPATA - CCAPCCA - SAN JUAN DE CULA (KM 10+920), LONGITUD DE 10.920KM, DISTRITO(S) DE SAN ANTONIO DE CACHI, PROVINCIA DE ANDAHUAYLAS, REGIÓN DE APURÍMAC.

Ruc/código :	20601082803	Fecha de envío :	22/03/2024
Nombre o Razón social :	CONSULTORA Y CONSTRUCTORA GUIZADO´S E.I.R.L.- COGUIZ E.I.R.L.	Hora de envío :	19:23:05

Observación: Nro. 3

Consulta/Observación:

En los requisitos de calificación ¿ formación académica, establecen que el jefe de mantenimiento sea titulado, colegiado y habilitado. Pero sabemos que en muchos pronunciamientos y opiniones del osce, establece que la colegiatura y la habilitación son requisitos para el inicio de la prestación, por lo que debe suprimir la obligatoriedad de acreditar la colegiatura y habilitación para la presentación de ofertas, de mantener dicho criterio, configuraría una nulidad del proceso de selección por contravenir las normas legales. (Resolución N° 3171-2022-TCE-S4)

Acápite de las bases : Sección: Especifico Numeral: 3.1 Literal: b.3.1 Página: 35

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

(Resolución N° 3171-2022-TCE-S4)

Análisis respecto de la consulta u observación:

Luego del análisis de la presente Observación del participante el Comité de Selección en coordinación con el área usuaria emitida mediante Informe N° 172-2024-MPA-IVP-JMVP/JO, procedió ACOGER PARCIALMENTE, Para la acreditación del requisito se deberá de presentar copia del título profesional en cual se verificará en el Registro Nacional de Grados Académicos y Títulos Profesionales en el portal web de la Superintendencia Nacional de Educación Superior Universitaria - SUNEDU o en el Registro Nacional de Certificados, Grados y Títulos a cargo del Ministerio de Educación, como se menciona en la parte B.3.1 FORMACIÓN ACADÉMICA, de los Términos de Referencia.

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

null

Entidad convocante : INSTITUTO VIAL PROVINCIAL DE ANDAHUAYLAS

Nomenclatura : AS-SM-2-2024-IVP-MPA-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Servicio

Descripción del objeto : MANTENIMIENTO RUTINARIO DE CAMINO VECINAL NO PAVIMENTADO, TRAMO(S): EMP. AP-104 (CHULLIZANA) - MOLLEPATA - CCAPCCA - SAN JUAN DE CULA (KM 10+920), LONGITUD DE 10.920KM, DISTRITO(S) DE SAN ANTONIO DE CACHI, PROVINCIA DE ANDAHUAYLAS, REGIÓN DE APURÍMAC.

Ruc/código :	20601082803	Fecha de envío :	22/03/2024
Nombre o Razón social :	CONSULTORA Y CONSTRUCTORA GUIZADO´S E.I.R.L.- COGUIZ E.I.R.L.	Hora de envío :	19:23:05

Observación: Nro. 4

Consulta/Observación:

En los requisitos de calificación ¿ formación académica, requieren que el jefe de mantenimiento sea titulado, pero de acuerdo al tipo de contratación y características del servicio y sus funciones, considero que puede cumplir el bachiller en ingeniería civil, caminos, transporte o vial. Por lo que solicito, para generar mayor concurrencia de postores, que la formación académica del jefe de mantenimiento sea como mínimo bachiller.

Acápite de las bases : Sección: Especifico Numeral: 3.1 Literal: b.3.1 Página: 35

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

Principio de competencia, eficiencia y eficacia

Análisis respecto de la consulta u observación:

Luego del análisis de la presente Observación del participante el Comité de Selección en coordinación con el área usuaria emitida mediante Informe N° 172-2024-MPA-IVP-JMVP/JO, procedió NO ACOGER, en vista que en el Reglamento de la Ley N° 28858, en su Artículo 5° Sobre la firma, el Refrendo y el Ejercicio de la Actividad Profesional, en su numeral 5.4 mencionado lo siguiente: Los documentos suscritos por los profesionales Ingenieros que no cuenten con la inscripción en el CIP y con el Certificado de Habilidad correspondiente, no tendrán ningún efecto administrativo; asimismo, las personas que ejerzan la profesión sin reunir los requisitos legales requeridos serán pasibles de la sanción penal prevista en el artículo 363 del Código Penal.

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:
null

Entidad convocante : INSTITUTO VIAL PROVINCIAL DE ANDAHUAYLAS

Nomenclatura : AS-SM-2-2024-IVP-MPA-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Servicio

Descripción del objeto : MANTENIMIENTO RUTINARIO DE CAMINO VECINAL NO PAVIMENTADO, TRAMO(S): EMP. AP-104 (CHULLIZANA) - MOLLEPATA - CCAPCCA - SAN JUAN DE CULA (KM 10+920), LONGITUD DE 10.920KM, DISTRITO(S) DE SAN ANTONIO DE CACHI, PROVINCIA DE ANDAHUAYLAS, REGIÓN DE APURÍMAC.

Ruc/código :	20601082803	Fecha de envío :	22/03/2024
Nombre o Razón social :	CONSULTORA Y CONSTRUCTORA GUIZADO´S E.I.R.L.- COGUIZ E.I.R.L.	Hora de envío :	19:23:05

Observación: Nro. 5

Consulta/Observación:

En los requisitos de calificación numeral b.3.2 de capacitación exigen que el jefe de mantenimiento cuente con 100 horas mínimas de capacitación en temas de mantenimiento rutinario de caminos vecinales y/o departamentales y/o nacionales, se considera que es desproporcional la cantidad de horas solicitadas relacionados directamente el tipo de servicio, vulnerando el principio de concurrencia, por lo que solicitaría recudir las horas a 60 horas mínimas, que igual garantizaría el conocimiento para cumplir sus funciones como jefe de mantenimiento.

Acápíte de las bases : Sección: Especifico Numeral: 3.1 Literal: b.3.2 Página: 35

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

Principio de competencia, eficiencia y eficacia

Análisis respecto de la consulta u observación:

Luego del análisis de la presente Observación del participante el Comité de Selección en coordinación con el área usuaria emitida mediante Informe N° 172-2024-MPA-IVP-JMVP/JO, procedió NO ACOGER, por considerar pertinente 100 horas mínimas de capacitación del jefe de mantenimiento, para el efectivo cumplimiento de presentación de los diferentes documentos descritos en los Términos de Referencia de acuerdo al Manual de Carreteras Mantenimiento o Conservación Vial y fichas de Gestión de Mantenimiento-GEMA.

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:
null

Entidad convocante : INSTITUTO VIAL PROVINCIAL DE ANDAHUAYLAS

Nomenclatura : AS-SM-2-2024-IVP-MPA-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Servicio

Descripción del objeto : MANTENIMIENTO RUTINARIO DE CAMINO VECINAL NO PAVIMENTADO, TRAMO(S): EMP. AP-104 (CHULLIZANA) - MOLLEPATA - CCAPCCA - SAN JUAN DE CULA (KM 10+920), LONGITUD DE 10.920KM, DISTRITO(S) DE SAN ANTONIO DE CACHI, PROVINCIA DE ANDAHUAYLAS, REGIÓN DE APURÍMAC.

Ruc/código :	20601082803	Fecha de envío :	22/03/2024
Nombre o Razón social :	CONSULTORA Y CONSTRUCTORA GUIZADO´S E.I.R.L.- COGUIZ E.I.R.L.	Hora de envío :	19:23:05

Observación: Nro. 6

Consulta/Observación:

En los requisitos de calificación en su numeral B.4, experiencia del personal clave, requieren que el jefe de mantenimiento tenga una experiencia de 16 meses, de acuerdo a la magnitud del servicio y su tiempo, considero desproporcional el tiempo ya que el servicio solo tendrá una duración de 8 meses por lo que solicito, reducir el tiempo de experiencia a 8 meses, asimismo, exigen las bases que la experiencia sea en los cargos de JEFE DE MANTENIMIENTO, Y/O SUPERVISOR Y/O INSPECTOR Y/O RESIDENTE Y/O MONITOR VIAL, Se encuentra muy limitado, por lo que en cumplimiento a la finalidad de la ley de contrataciones del estado promover una mayor concurrencia de postores, se adicione para acreditar la experiencia los cargos de asistente de supervisor y/o asistente de inspector y/o asistente de residente y/o jefe de operaciones, con el objetivo de generar mayor participación de postores

Acápite de las bases : Sección: Especifico Numeral: 3.1 Literal: b.4 Página: 36

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

Principio de competencia, eficiencia y eficacia

Análisis respecto de la consulta u observación:

Luego del análisis de la presente Observación del participante el Comité de Selección en coordinación con el área usuaria emitida mediante Informe N° 172-2024-MPA-IVP-JMVP/JO, procedió ACOGER PARCIALMENTE, considerando 12 meses de experiencia del jefe de mantenimiento, para el efectivo cumplimiento de los Términos de Referencia. Con respecto al cargo se considerará: JEFE DE MANTENIMIENTO y/o SUPERVISOR y/o INSPECTOR y/o RESIDENTE y/o MONITOR VIAL y/o ASISTENTE DE SUPERVISOR y/o ASISTENTE DE RESIDENTE.

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

null

Entidad convocante : INSTITUTO VIAL PROVINCIAL DE ANDAHUAYLAS

Nomenclatura : AS-SM-2-2024-IVP-MPA-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Servicio

Descripción del objeto : MANTENIMIENTO RUTINARIO DE CAMINO VECINAL NO PAVIMENTADO, TRAMO(S): EMP. AP-104 (CHULLIZANA) - MOLLEPATA - CCAPCCA - SAN JUAN DE CULA (KM 10+920), LONGITUD DE 10.920KM, DISTRITO(S) DE SAN ANTONIO DE CACHI, PROVINCIA DE ANDAHUAYLAS, REGIÓN DE APURÍMAC.

Ruc/código :	20601082803	Fecha de envío :	22/03/2024
Nombre o Razón social :	CONSULTORA Y CONSTRUCTORA GUIZADO´S E.I.R.L.- COGUIZ E.I.R.L.	Hora de envío :	19:23:05

Observación: Nro. 7

Consulta/Observación:

En los requisitos de calificación en su numeral B.4, experiencia del personal clave, requieren que el jefe de mantenimiento tenga una experiencia de 16 meses, de acuerdo a la magnitud del servicio y su tiempo, considero desproporcional el tiempo ya que el servicio solo tendrá una duración de 8 meses por lo que solicito, reducir el tiempo de experiencia a 8 meses, asimismo, exigen las bases que la experiencia sea en los cargos de JEFE DE MANTENIMIENTO, Y/O SUPERVISOR Y/O INSPECTOR Y/O RESIDENTE Y/O MONITOR VIAL, Se encuentra muy limitado, por lo que en cumplimiento a la finalidad de la ley de contrataciones del estado promover una mayor concurrencia de postores, se adicione para acreditar la experiencia los cargos de asistente de supervisor y/o asistente de inspector y/o asistente de residente y/o jefe de operaciones, con el objetivo de generar mayor participación de postores

Acápite de las bases : Sección: Especifico

Numeral: 3.1

Literal: b.4

Página: 36

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

Principio de competencia, eficiencia y eficacia

Análisis respecto de la consulta u observación:

Luego del análisis de la presente Observación del participante el Comité de Selección en coordinación con el área usuaria emitida mediante Informe N° 172-2024-MPA-IVP-JMVP/JO, procedió ACOGER PARCIALMENTE, considerando 12 meses de experiencia del jefe de mantenimiento, para el efectivo cumplimiento de los Términos de Referencia. Con respecto al cargo se considerará: JEFE DE MANTENIMIENTO y/o SUPERVISOR y/o INSPECTOR y/o RESIDENTE y/o MONITOR VIAL y/o ASISTENTE DE SUPERVISOR y/o ASISTENTE DE RESIDENTE.

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

null

Entidad convocante : INSTITUTO VIAL PROVINCIAL DE ANDAHUAYLAS

Nomenclatura : AS-SM-2-2024-IVP-MPA-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Servicio

Descripción del objeto : MANTENIMIENTO RUTINARIO DE CAMINO VECINAL NO PAVIMENTADO, TRAMO(S): EMP. AP-104 (CHULLIZANA) - MOLLEPATA - CCAPCCA - SAN JUAN DE CULA (KM 10+920), LONGITUD DE 10.920KM, DISTRITO(S) DE SAN ANTONIO DE CACHI, PROVINCIA DE ANDAHUAYLAS, REGIÓN DE APURÍMAC.

Ruc/código :	20601082803	Fecha de envío :	22/03/2024
Nombre o Razón social :	CONSULTORA Y CONSTRUCTORA GUIZADO´S E.I.R.L.- COGUIZ E.I.R.L.	Hora de envío :	19:23:05

Observación: Nro. 8

Consulta/Observación:

En el literal G de los factores de evaluación el comité establece como mejora INPLEMENTAR Y EJECUTAR PLAN DE MANEJO AMBIENTAL, Y METODOLOGIA DE LA PROPUESTA PARA EL DESARROLLO DE LOS TRABAJOS Conforme con la Opinión N° 144-2016-OSCE/DTN, constituye una mejora, todo aquello que agregue un valor adicional al parámetro mínimo establecido en las especificaciones técnicas o términos de referencia, según corresponda, mejorando su calidad o las condiciones de su entrega o prestación,¿, En este factor se pueden incluir aspectos referidos a la sostenibilidad ambiental o social, tales como el compromiso de que durante la ejecución del contrato se verifiquen condiciones de igualdad de género o de inclusión laboral de personas con discapacidad; el uso de equipos energéticamente eficientes o con bajo nivel de ruido, radiaciones, vibraciones, emisiones, etcétera; la implementación de medidas de ecoeficiencia; el uso de insumos que tengan sustancias con menor impacto ambiental; la utilización de productos forestales de fuentes certificadas, orgánicos o reciclados, el manejo adecuado de residuos sólidos, entre otros Como se puede observar las mejoras que deben establecerse en las bases deben ser todo aquello que agregue un valor adicional al parámetro mínimo de los términos de referencia, la que se desarrollara en la etapa contractual y no en la etapa de presentación u ofertas, el factor de mejoras busca un compromiso del postor para cumplir con la mejora requerida.

Respecto a la Mejora de IMPLEMENTACION Y EJECUCION DE PLAN DE MEJORA AMBIENTAL, basta con el compromiso de realizar LA IMPLEMENTACION Y EJECUCION DEL PLAN AMBIENTAL, el que debe ser acreditado con una Declaración Jurada o Compromiso de presentación del Plan al inicio de la ejecución de servicio; en el marco del principio de libre concurrencia de postores, ya que, al exigir la implementación y ejecución del referido plan en la etapa de presentación de ofertas, no proporciona ningún beneficio o mejora adicional al servicio, conforme requerimiento en los Términos de Referencia que no establece ningún plan ambiental base que se deba mejorar. El comité debe suprimir esta exigencia dado que no ofrece ningún beneficio adicional dentro de los parámetros de ¿MEJORAS¿; de continuar con esta exigencia sin marco legalmente establecido incurriría en posibles direccionamientos y/o favorecimientos, impidiendo la libre concurrencia de los postores.

Acápite de las bases : Sección: Especifico Numeral: 4 Literal: G Página: 43

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

Directiva N° 001-2019-OSCE/CD, el principio de libertad de concurrencia y la Opinión N° 144-2016-OS

Análisis respecto de la consulta u observación:

Luego del análisis de la presente Observación del participante el Comité de Selección en coordinación con el área usuaria emitida mediante Informe N° 172-2024-MPA-IVP-JMVP/JO, procedió NO ACOGER, tomando en cuenta que según Resolución N° 2335-2008-TC-S1, del Tribunal de Contrataciones y Adquisiciones del Estado, menciona lo siguiente: ¿Con relación a las mejoras, resulta relevante indicar que en reiterados pronunciamientos expedidos por este Colegiado, se ha manifestado que para considerar que nos encontramos frente a una innovación o mejora tecnológica, lo ofertado por los postores no debe formar parte de las especificaciones técnicas de los bienes o términos de referencia de los servicios que se desea adquirir o contratar, respectivamente. Además, cabe precisar que la innovación o mejora propuesta debe implicar realmente un aspecto adicional que enriquece el bien o servicio ofertado con relación al estándar mínimo referido en las especificaciones técnicas de las bases. Además, las mejoras no deben generar costo adicional para la Entidad. Así pues, este colegiado ha indicado que se conoce como mejora a ¿todo aquello que ofrezca el postor para mejorar la calidad y/o oportunidad del servicio o de sus entregables, en adición a los requisitos mínimos expuestos en las Bases Administrativas del servicio. Las mejoras técnicas deben agregar valor al servicio y estar relacionadas con el objeto del mismo¿.

De la mejora 01, Implementar y Ejecutar Plan de Manejo Ambiental: según Parte IV del Manual de Carreteras de Mantenimiento y Conservación Vial, se establecen 16 actividades y 2 sub actividades, de los cuales 12 de sus actividades (limpieza de calzada, bacheo, desquinche, remoción de derrumbes, limpieza de cunetas, limpieza de alcantarillas, limpieza de baden, limpieza de zanjas de coronación, limpieza de pontones, roce y limpieza, reforestación, vigilancia y control), necesitan de medidas y acciones necesarias para prevenir, mitigar, corregir

Entidad convocante :	INSTITUTO VIAL PROVINCIAL DE ANDAHUAYLAS
Nomenclatura :	AS-SM-2-2024-IVP-MPA-1
Nro. de convocatoria :	1
Objeto de contratación :	Servicio
Descripción del objeto :	MANTENIMIENTO RUTINARIO DE CAMINO VECINAL NO PAVIMENTADO, TRAMO(S): EMP. AP-104 (CHULLIZANA) - MOLLEPATA - CCAPCCA - SAN JUAN DE CULA (KM 10+920), LONGITUD DE 10.920KM, DISTRITO(S) DE SAN ANTONIO DE CACHI, PROVINCIA DE ANDAHUAYLAS, REGIÓN DE APURÍMAC.

Especifico	4	G	43
------------	---	---	----

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

Directiva N° 001-2019-OSCE/CD, el principio de libertad de concurrencia y la Opinión N° 144-2016-OS

Análisis respecto de la consulta u observación:

o compensar los posibles impactos ambientales. Esto debido al incumplimiento del Numeral 5. PROCEDIMIENTO DE EJECUCIÓN de las actividades antes mencionadas según lo establecido en el Manual de Carreteras de Mantenimiento y Conservación Vial por parte de las empresas contratistas. La finalidad de esta mejora es de concientizar y sensibilizar a las personas en general para la protección y conservación del medio ambiente durante la ejecución de las actividades. Con respecto al punto 4. de la presente mejora, el personal clave podrá ser el encargado del monitoreo del plan de manejo ambiental.

En ese entender, la primera mejora considerada en las bases aparte de estar relacionada con el objetivo del mismo, implicará un aspecto adicional que enriquecerá el servicio con relación al estándar mínimo referido en los términos de referencia, además mejorará la calidad o las condiciones de su entrega o prestación, sin generar un costo adicional a la Entidad.

Finalmente, se hace de conocimiento que las mejoras no son condiciones limitantes que puedan impedir la mayor participación de postores.

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

null

Entidad convocante : INSTITUTO VIAL PROVINCIAL DE ANDAHUAYLAS

Nomenclatura : AS-SM-2-2024-IVP-MPA-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Servicio

Descripción del objeto : MANTENIMIENTO RUTINARIO DE CAMINO VECINAL NO PAVIMENTADO, TRAMO(S): EMP. AP-104 (CHULLIZANA) - MOLLEPATA - CCAPCCA - SAN JUAN DE CULA (KM 10+920), LONGITUD DE 10.920KM, DISTRITO(S) DE SAN ANTONIO DE CACHI, PROVINCIA DE ANDAHUAYLAS, REGIÓN DE APURÍMAC.

Ruc/código :	20601082803	Fecha de envío :	22/03/2024
Nombre o Razón social :	CONSULTORA Y CONSTRUCTORA GUIZADO´S E.I.R.L.- COGUIZ E.I.R.L.	Hora de envío :	19:23:05

Observación: Nro. 9

Consulta/Observación:

En el literal G de los factores de evaluación el comité establece como mejora INPLEMENTAR Y EJECUTAR PLAN DE MANEJO AMBIENTAL

En su punto 4 solicita, que el postor debe proponer un encargado del monitoreo del plan de manejo ambiental, requisito que afecta la estructura de costos y que no está considerado en las bases, esto generara costos excesivos en la ejecución ya que el único profesional viable es un titulado ambientalista, además es un servicio de mantenimiento rutinario, que en cierta medida no existirá impactos ambientales negativos previsibles, estos existen solo en ejecución de obras o proyecto, en ellas si debe contar con el plan de manejo ambiental que tiene como objetivo formular y adoptar las medidas de prevención, corrección y mitigación de los impactos ambientales que se puedan generar DEBIDO AL DESARROLLO DEL PROYECTO EN LAS DIFERENTES ETAPAS, especialmente en las etapas de construcción y operación del Proyecto, a fin de asegurar que los niveles de calidad ambiental se encuentren dentro de los estándares permitidos.

Acápite de las bases : Sección: Especifico Numeral: 4 Literal: G Página: 43

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

Directiva N° 001-2019-OSCE/CD, el principio de libertad de concurrencia y la Opinión N° 144-2016-OS

Análisis respecto de la consulta u observación:

Luego del análisis de la presente Observación del participante el Comité de Selección en coordinación con el área usuaria emitida mediante Informe N° 172-2024-MPA-IVP-JMVP/JO, procedió NO ACOGER, tomando en cuenta que según Resolución N° 2335-2008-TC-S1, del Tribunal de Contrataciones y Adquisiciones del Estado, menciona lo siguiente: ¿Con relación a las mejoras, resulta relevante indicar que en reiterados pronunciamientos expedidos por este Colegiado, se ha manifestado que para considerar que nos encontramos frente a una innovación o mejora tecnológica, lo ofertado por los postores no debe formar parte de las especificaciones técnicas de los bienes o términos de referencia de los servicios que se desea adquirir o contratar, respectivamente. Además, cabe precisar que la innovación o mejora propuesta debe implicar realmente un aspecto adicional que enriquece el bien o servicio ofertado con relación al estándar mínimo referido en las especificaciones técnicas de las bases. Además, las mejoras no deben generar costo adicional para la Entidad. Así pues, este colegiado ha indicado que se conoce como mejora a ¿todo aquello que ofrezca el postor para mejorar la calidad y/o oportunidad del servicio o de sus entregables, en adición a los requisitos mínimos expuestos en las Bases Administrativas del servicio. Las mejoras técnicas deben agregar valor al servicio y estar relacionadas con el objeto del mismo¿.

De la mejora 01, Implementar y Ejecutar Plan de Manejo Ambiental: según Parte IV del Manual de Carreteras de Mantenimiento y Conservación Vial, se establecen 16 actividades y 2 sub actividades, de los cuales 12 de sus actividades (limpieza de calzada, bacheo, desquinche, remoción de derrumbes, limpieza de cunetas, limpieza de alcantarillas, limpieza de baden, limpieza de zanjas de coronación, limpieza de pontones, roce y limpieza, reforestación, vigilancia y control), necesitan de medidas y acciones necesarias para prevenir, mitigar, corregir o compensar los posibles impactos ambientales. Esto debido al incumplimiento del Numeral 5. PROCEDIMIENTO DE EJECUCIÓN de las actividades antes mencionadas según lo establecido en el Manual de Carreteras de Mantenimiento y Conservación Vial por parte de las empresas contratistas. La finalidad de esta mejora es de concientizar y sensibilizar a las personas en general para la protección y conservación del medio ambiente durante la ejecución de las actividades. Con respecto al punto 4. de la presente mejora, el personal clave podrá ser el encargado del monitoreo del plan de manejo ambiental.

En ese entender, la primera mejora considerada en las bases aparte de estar relacionada con el objetivo del mismo, implicará un aspecto adicional que enriquecerá el servicio con relación al estándar mínimo referido en los términos de referencia, además mejorará la calidad o las condiciones de su entrega o prestación, sin generar un costo adicional a la Entidad.

Finalmente, se hace de conocimiento que las mejoras no son condiciones limitantes que puedan impedir la

Entidad convocante : INSTITUTO VIAL PROVINCIAL DE ANDAHUAYLAS

Nomenclatura : AS-SM-2-2024-IVP-MPA-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Servicio

Descripción del objeto : MANTENIMIENTO RUTINARIO DE CAMINO VECINAL NO PAVIMENTADO, TRAMO(S): EMP. AP-104 (CHULLIZANA) - MOLLEPATA - CCAPCCA - SAN JUAN DE CULA (KM 10+920), LONGITUD DE 10.920KM, DISTRITO(S) DE SAN ANTONIO DE CACHI, PROVINCIA DE ANDAHUAYLAS, REGIÓN DE APURÍMAC.

	Específico	4	G	43
Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):				
Directiva N° 001-2019-OSCE/CD, el principio de libertad de concurrencia y la Opinión N° 144-2016-OS				
Análisis respecto de la consulta u observación:				
mayor participación de postores.				
Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:				
null				

Entidad convocante : INSTITUTO VIAL PROVINCIAL DE ANDAHUAYLAS

Nomenclatura : AS-SM-2-2024-IVP-MPA-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Servicio

Descripción del objeto : MANTENIMIENTO RUTINARIO DE CAMINO VECINAL NO PAVIMENTADO, TRAMO(S): EMP. AP-104 (CHULLIZANA) - MOLLEPATA - CCAPCCA - SAN JUAN DE CULA (KM 10+920), LONGITUD DE 10.920KM, DISTRITO(S) DE SAN ANTONIO DE CACHI, PROVINCIA DE ANDAHUAYLAS, REGIÓN DE APURÍMAC.

Ruc/código :	20601082803	Fecha de envío :	22/03/2024
Nombre o Razón social :	CONSULTORA Y CONSTRUCTORA GUIZADO´S E.I.R.L.- COGUIZ E.I.R.L.	Hora de envío :	19:23:05

Observación: Nro. 10

Consulta/Observación:

En el literal G de los factores de evaluación el comité establece como mejora INPLEMENTAR Y EJECUTAR PLAN DE MANEJO AMBIENTAL, Y METODOLOGIA DE LA PROPUESTA PARA EL DESARROLLO DE LOS TRABAJOS Respecto de la mejora de METODOLOGIA DE PROPUESTA PARA EL DESARROLLO DE LOS TRABAJOS, el comité erradamente o con posibles intenciones de favorecer a ciertos postores solicitan la metodología propuesta para el desarrollo de los trabajos, el cual no es una mejora a los términos de referencia, las METODOLOGÍAS DE PROPUESTA son solicitados en los factores de evaluación para contrataciones de consultorías de obras (supervisiones o elaboración de expedientes técnicos), conforme a la Directiva N° 001-2019-OSCE/CD - Bases y solicitud de expresión de interés estándar para los procedimientos de selección a convocar en el marco de la Ley N° 30225, Y no para servicios de mantenimiento que cuentan con sus propias bases estándares, asimismo, se debe tomar en cuenta que las mejoras son a los términos de referencia y no se puede establecer una MEJORA en la metodología propuesta para el desarrollo del trabajo, porque, en los términos de referencia no existe una metodología que mejorar., por lo tanto, debe suprimirse dicha mejora. Ya que vulnera la Directiva N° 001-2019-OSCE/CD, el principio de libertad de concurrencia y la Opinión N° 144-2016-OSCE/DTN, constituye una mejora, todo aquello que agregue un valor adicional al parámetro mínimo establecido en las especificaciones técnicas o términos de referencia, según corresponda, mejorando su calidad o las condiciones de su entrega o prestación,¿, En este factor se pueden incluir aspectos referidos a la sostenibilidad ambiental o social, tales como el compromiso de que durante la ejecución del contrato se verifiquen condiciones de igualdad de género o de inclusión laboral de personas con discapacidad; el uso de equipos energéticamente eficientes o con bajo nivel de ruido, radiaciones, vibraciones, emisiones, etcétera; la implementación de medidas de ecoeficiencia; el uso de insumos que tengan sustancias con menor impacto ambiental; la utilización de productos forestales de fuentes certificadas, orgánicos o reciclados, el manejo adecuado de residuos sólidos, entre otros

Acápite de las bases : Sección: Especifico Numeral: 4 Literal: G Página: 43

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

Directiva N° 001-2019-OSCE/CD, el principio de libertad de concurrencia y la Opinión N° 144-2016-OS

Análisis respecto de la consulta u observación:

Luego del análisis de la presente Observación del participante el Comité de Selección en coordinación con el área usuaria emitida mediante Informe N° 172-2024-MPA-IVP-JMVP/JO, procedió ACOGER, señalando que la mejora 02, Mejora en la Metodología propuesta para el desarrollo de los trabajos, se suprimirá en las Bases Integradas.

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

null

Entidad convocante : INSTITUTO VIAL PROVINCIAL DE ANDAHUAYLAS

Nomenclatura : AS-SM-2-2024-IVP-MPA-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Servicio

Descripción del objeto : MANTENIMIENTO RUTINARIO DE CAMINO VECINAL NO PAVIMENTADO, TRAMO(S): EMP. AP-104 (CHULLIZANA) - MOLLEPATA - CCAPCCA - SAN JUAN DE CULA (KM 10+920), LONGITUD DE 10.920KM, DISTRITO(S) DE SAN ANTONIO DE CACHI, PROVINCIA DE ANDAHUAYLAS, REGIÓN DE APURÍMAC.

Ruc/código :	20601082803	Fecha de envío :	22/03/2024
Nombre o Razón social :	CONSULTORA Y CONSTRUCTORA GUIZADO´S E.I.R.L.- COGUIZ E.I.R.L.	Hora de envío :	19:23:05

Observación: Nro. 11

Consulta/Observación:

En el literal G de los factores de evaluación el comité establece como mejora INPLEMENTAR Y EJECUTAR PLAN DE MANEJO AMBIENTAL, Y METODOLOGIA DE LA PROPUESTA PARA EL DESARROLLO DE LOS TRABAJOS el comité con un claro direccionamiento a ciertos postores y exigiendo elaborar planes y metodologías que no son mejoras a los términos de referencia, como también asignación de puntajes de 3 rangos de:

- 1. desarrolla la mejora 05 puntos
- 2. desarrolla la mejora parcialmente, 03 puntos
- 3. no desarrolla la mejora 00 puntos

de los cuales el segundo es una calificación subjetiva, que va generar duda en la evaluación, además, el comité con la finalidad de tomar criterios propios, le permitiría favorecer algún postor, ya que ninguno tiene la experticia de evaluación de los planes o metodologías planteadas por los postores como la metodología BIM, metodología según PMI, metodología según Lean construcción, entre otros, que son metodología de trabajo colaborativa y en tiempo real para la gestión de proyectos constructivos, pero no para servicios de mantenimiento rutinario, que cuentan ya con un manual técnico de mantenimiento o conservación vial, aprobados por el MTC, el cual debe cumplirse estrictamente, al realizar metodologías según BIM, PMI Y OTROS, solo se cuestiona dichos manuales emitidos por la MTC, Estas exigencia son evidencia de una vulneración a la normativa, a la directiva de las bases estándares ya que no son mejoras, asimismo, vulnera el principio de libertad de concurrencia al exigir en la presentación de ofertas formalidades COSTOSAS e innecesarias, ya que la elaboración del plan de manejo ambiental y de metodología de propuesta, para incluir en la oferta genera un costo adicional, pues, su elaboración debe ser realizada por conocedores en la materia, siendo innecesaria y costosa; además, el postor no tiene la seguridad que será el ganador, por ello la normativa de contrataciones prohíbe que las entidades exijan requisitos costosos e innecesarios. Por lo que, en aras de cumplir con la normativa de contrataciones, y evitar direccionamiento o favorecimiento EL COMITÉ DEBE SUPRIMIR las mejoras requeridas materia de cuestionamiento del presente.

Acápíte de las bases : Sección: Especifico Numeral: 4 Literal: G Página: 43

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

Directiva N° 001-2019-OSCE/CD, el principio de libertad de concurrencia y la Opinión N° 144-2016-OS

Análisis respecto de la consulta u observación:

Luego del análisis de la presente Observación del participante el Comité de Selección en coordinación con el área usuaria emitida mediante Informe N° 172-2024-MPA-IVP-JMVP/JO, procedió NO ACOGER, tomando en cuenta que según Resolución N° 2335-2008-TC-S1, del Tribunal de Contrataciones y Adquisiciones del Estado, menciona lo siguiente: ¿Con relación a las mejoras, resulta relevante indicar que en reiterados pronunciamientos expedidos por este Colegiado, se ha manifestado que para considerar que nos encontramos frente a una innovación o mejora tecnológica, lo ofertado por los postores no debe formar parte de las especificaciones técnicas de los bienes o términos de referencia de los servicios que se desea adquirir o contratar, respectivamente. Además, cabe precisar que la innovación o mejora propuesta debe implicar realmente un aspecto adicional que enriquece el bien o servicio ofertado con relación al estándar mínimo referido en las especificaciones técnicas de las bases. Además, las mejoras no deben generar costo adicional para la Entidad. Así pues, este colegiado ha indicado que se conoce como mejora a ¿todo aquello que ofrezca el postor para mejorar la calidad y/o oportunidad del servicio o de sus entregables, en adición a los requisitos mínimos expuestos en las Bases Administrativas del servicio. Las mejoras técnicas deben agregar valor al servicio y estar relacionadas con el objeto del mismo¿.

De la mejora 01, Implementar y Ejecutar Plan de Manejo Ambiental: según Parte IV del Manual de Carreteras de Mantenimiento y Conservación Vial, se establecen 16 actividades y 2 sub actividades, de los cuales 12 de sus actividades (limpieza de calzada, bacheo, desquinche, remoción de derrumbes, limpieza de cunetas, limpieza de alcantarillas, limpieza de baden, limpieza de zanjas de coronación, limpieza de pontones, roce y limpieza, reforestación, vigilancia y control), necesitan de medidas y acciones necesarias para prevenir, mitigar,

Entidad convocante :	INSTITUTO VIAL PROVINCIAL DE ANDAHUAYLAS
Nomenclatura :	AS-SM-2-2024-IVP-MPA-1
Nro. de convocatoria :	1
Objeto de contratación :	Servicio
Descripción del objeto :	MANTENIMIENTO RUTINARIO DE CAMINO VECINAL NO PAVIMENTADO, TRAMO(S): EMP. AP-104 (CHULLIZANA) - MOLLEPATA - CCAPCCA - SAN JUAN DE CULA (KM 10+920), LONGITUD DE 10.920KM, DISTRITO(S) DE SAN ANTONIO DE CACHI, PROVINCIA DE ANDAHUAYLAS, REGIÓN DE APURÍMAC.

	Específico	4	G	43
--	------------	---	---	----

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

Directiva N° 001-2019-OSCE/CD, el principio de libertad de concurrencia y la Opinión N° 144-2016-OS

Análisis respecto de la consulta u observación:

corregir o compensar los posibles impactos ambientales. Esto debido al incumplimiento del Numeral 5. PROCEDIMIENTO DE EJECUCIÓN de las actividades antes mencionadas según lo establecido en el Manual de Carreteras de Mantenimiento y Conservación Vial por parte de las empresas contratistas. La finalidad de esta mejora es de concientizar y sensibilizar a las personas en general para la protección y conservación del medio ambiente durante la ejecución de las actividades. Con respecto al punto 4. de la presente mejora, el personal clave podrá ser el encargado del monitoreo del plan de manejo ambiental.

De la mejora 02, Mejora en la Metodología propuesta para el desarrollo de los trabajos, se suprimirá para la presentación de las Bases Integradas.

En ese entender, la primera mejora considerada en las bases aparte de estar relacionada con el objetivo del mismo, implicará un aspecto adicional que enriquecerá el servicio con relación al estándar mínimo referido en los términos de referencia, además mejorará la calidad o las condiciones de su entrega o prestación, sin generar un costo adicional a la Entidad.

Finalmente, se hace de conocimiento que las mejoras no son condiciones limitantes que puedan impedir la mayor participación de postores.

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

null

Entidad convocante : INSTITUTO VIAL PROVINCIAL DE ANDAHUAYLAS

Nomenclatura : AS-SM-2-2024-IVP-MPA-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Servicio

Descripción del objeto : MANTENIMIENTO RUTINARIO DE CAMINO VECINAL NO PAVIMENTADO, TRAMO(S): EMP. AP-104 (CHULLIZANA) - MOLLEPATA - CCAPCCA - SAN JUAN DE CULA (KM 10+920), LONGITUD DE 10.920KM, DISTRITO(S) DE SAN ANTONIO DE CACHI, PROVINCIA DE ANDAHUAYLAS, REGIÓN DE APURÍMAC.

Ruc/código :	10088015733	Fecha de envío :	22/03/2024
Nombre o Razón social :	GUTIERREZ ZELA SANTA BRIGIDA	Hora de envío :	23:32:32

Observación: Nro. 12

Consulta/Observación:

En el respectivo literal están solicitando Mejoras a los Términos de Referencia 1, 2 y a cada una de ellas con puntajes de 05 puntos por cada uno asciendo un total de 10 puntos dentro de los factores de evaluación. Al respecto, debo precisar que dicho requerimiento es una absoluta vulneración a los principios de la Ley de Contrataciones específicamente a los previsto en los literales a),b) c), e) y h) Libertad de concurrencia, Igualdad de trato, Transparencia, competencia y Sostenibilidad ambiental y principalmente a las Bases Estándar Aprobado mediante Directiva N°001-2019-OSCE/CD, donde específicamente manifiesta lo siguiente: ¿De conformidad con la Opinión N° 144- 2016-OSCE/DTN, constituye una mejora, todo aquello que agregue un valor adicional al parámetro mínimo establecido en las especificaciones técnicas o términos de referencia, según corresponda, mejorando su calidad o las condiciones de su entrega o prestación, sin generar un costo adicional a la Entidad¿. ¿En este factor se pueden incluir aspectos referidos a la sostenibilidad ambiental o social, tales como el compromiso de que durante la ejecución del contrato se verifiquen condiciones de igualdad de género o de inclusión laboral de personas con discapacidad; el uso de equipos energéticamente eficientes o con bajo nivel de ruido, radiaciones, vibraciones, emisiones, etcétera; la implementación de medidas de coeficiencia; el uso de insumos que tengan sustancias con menor impacto ambiental; la utilización de productos forestales de fuentes certificadas, orgánicos o reciclados, el manejo adecuado de residuos sólidos, entre otros¿. Es de advertir que lo señalado por el comité de selección en cada una de las Mejoras ninguna de ellas se ajustan o alinean a la Opinión señalada y menos constituyen mejoras que coadyuven la calidad de la prestación objeto de la convocatoria. Por otro lado también se cuestiona que dichas mejoras son apreciaciones subjetivas y cualitativas, sin establecer parámetros y/o indicadores de medición como para cuantificar un puntaje. No estableciéndose una regla general para su elaboración y determinación de puntajes. Por esas razones solicitamos a que se ACOJA la presente observación SUPRIMIENDO en su totalidad del respectivo Factor de Evaluación y redistribuyendo los 10 puntos al factor Precio. Por considerarse que dicha exigencia sin duda constituye un direccionamiento para determinados postores y barreras en el procedimiento de selección. Cabe ilustrar al Comité que el Organismo Supervisor de Contrataciones del Estado OSCE a través del Oficio Clásico efectuado aun todavía el año 2014, al INSTITUTO VIAL PROVINCIAL DE ABANCAY a dispuesto que no deben exigirse requerimiento costoso, innecesarios y desproporcionados, puesto que ello vulneran los principios de la Ley de Contrataciones del Estado. Esta disposición debe tomarse en cuenta por el Comité bajo apercibimiento de poner en conocimiento al OSCE así como a otras entidades vinculantes con el procedimiento de selección como son el órgano de control interno de la MUNICIPALIDAD PROVINCIAL DE ANDAHUAYLAS, FISCALIA DE PREVENCIÓN DEL DELITO.

Entidad convocante :	INSTITUTO VIAL PROVINCIAL DE ANDAHUAYLAS
Nomenclatura :	AS-SM-2-2024-IVP-MPA-1
Nro. de convocatoria :	1
Objeto de contratación :	Servicio
Descripción del objeto :	MANTENIMIENTO RUTINARIO DE CAMINO VECINAL NO PAVIMENTADO, TRAMO(S): EMP. AP-104 (CHULLIZANA) - MOLLEPATA - CCAPCCA - SAN JUAN DE CULA (KM 10+920), LONGITUD DE 10.920KM, DISTRITO(S) DE SAN ANTONIO DE CACHI, PROVINCIA DE ANDAHUAYLAS, REGIÓN DE APURÍMAC.

PUES SE ESTA VULNERANDO LOS
PRINCIPIOS DE LA LEY DE CONTRATACIONES CON EL ESTADO

Acápíte de las bases : Sección: Especifico Numeral: IV Literal: G Página: 43

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

Literales a),b),c), e) h) del artículo 2° de la Ley 30225. Ley de Contrataciones del Estado

Análisis respecto de la consulta u observación:

Luego del análisis de la presente Observación del participante el Comité de Selección en coordinación con el área usuaria emitida mediante Informe N° 172-2024-MPA-IVP-JMVP/JO, procedió ACOGER PARCIALMENTE, tomando en cuenta que según Resolución N° 2335-2008-TC-S1, del Tribunal de Contrataciones y Adquisiciones del Estado, menciona lo siguiente: ¿Con relación a las mejoras, resulta relevante indicar que en reiterados pronunciamientos expedidos por este Colegiado, se ha manifestado que para considerar que nos encontramos frente a una innovación o mejora tecnológica, lo ofertado por los postores no debe formar parte de las especificaciones técnicas de los bienes o términos de referencia de los servicios que se desea adquirir o contratar, respectivamente. Además, cabe precisar que la innovación o mejora propuesta debe implicar realmente un aspecto adicional que enriquece el bien o servicio ofertado con relación al estándar mínimo referido en las especificaciones técnicas de las bases. Además, las mejoras no deben generar costo adicional para la Entidad. Así pues, este colegiado ha indicado que se conoce como mejora a ¿todo aquello que ofrezca el postor para mejorar la calidad y/o oportunidad del servicio o de sus entregables, en adición a los requisitos mínimos expuestos en las Bases Administrativas del servicio. Las mejoras técnicas deben agregar valor al servicio y estar relacionadas con el objeto del mismo¿.

De la mejora 01, Implementar y Ejecutar Plan de Manejo Ambiental: según Parte IV del Manual de Carreteras de Mantenimiento y Conservación Vial, se establecen 16 actividades y 2 sub actividades, de los cuales 12 de sus actividades (limpieza de calzada, bacheo, desquinche, remoción de derrumbes, limpieza de cunetas, limpieza de alcantarillas, limpieza de baden, limpieza de zanjas de coronación, limpieza de pontones, roce y limpieza, reforestación, vigilancia y control), necesitan de medidas y acciones necesarias para prevenir, mitigar, corregir o compensar los posibles impactos ambientales. Esto debido al incumplimiento del Numeral 5. PROCEDIMIENTO DE EJECUCIÓN de las actividades antes mencionadas según lo establecido en el Manual de Carreteras de Mantenimiento y Conservación Vial por parte de las empresas contratistas. La finalidad de esta mejora es de concientizar y sensibilizar a las personas en general para la protección y conservación del medio ambiente durante la ejecución de las actividades. Con respecto al punto 4. de la presente mejora, el personal clave podrá ser el encargado del monitoreo del plan de manejo ambiental.

De la mejora 02, Mejora en la Metodología propuesta para el desarrollo de los trabajos, se suprimirá para la presentación de las Bases Integradas.

En ese entender, la primera mejora considerada en las bases aparte de estar relacionada con el objetivo del mismo, implicará un aspecto adicional que enriquecerá el servicio con relación al estándar mínimo referido en los términos de referencia, además mejorará la calidad o las condiciones de su entrega o prestación, sin generar un costo adicional a la Entidad.

Finalmente, se hace de conocimiento que las mejoras no son condiciones limitantes que puedan impedir la mayor participación de postores.

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

null