

INFORME SUSTENTATORIO
N° GPST-1549-2024

ASUNTO : Regularización de Adjudicación Abreviada para el “SERVICIO DE LIMPIEZA, RECOLECCIÓN, TRANSPORTE Y DISPOSICIÓN DE RESIDUOS PELIGROSOS Y NO PELIGROSOS EN EL LOTE Z-69”

FECHA : 18 de diciembre de 2024

I. OBJETIVO

Sustentar la regularización de la Adjudicación Abreviada de la empresa INVERSIONES BERACA S.A.C., para la ejecución del “Servicio De Limpieza, Recolección, Transporte y Disposición de Residuos Peligrosos y No Peligrosos en el Lote Z-69” (en adelante, el Servicio), de conformidad con el artículo 47, literal i) del Reglamento de Contrataciones de PETROPERÚ S.A., aprobado mediante Acuerdo de Directorio N°039-2021-PP del 08.04.2021.

II. ANTECEDENTES

El 13.11.2023, mediante Decreto Supremo N° 027-2023-EM, se aprobó el Contrato de Licencia suscrito entre PERÚPETRO S.A y PETROPERÚ S.A., siendo efectivo desde el 14.11.2024, en el cual PETROPERÚ pasó a ser titular de la instalación, debiendo cumplir con las obligaciones fiscalizables derivadas de los Instrumentos de Gestión Ambiental y del marco normativo vigente, entre ellos el Decreto Supremo N° 039-2014-EM, que aprueba el Reglamento para la Protección Ambiental en las Actividades de Hidrocarburos y sus modificatorias.

El Servicio de Limpieza, Recolección, Transporte y Disposición de Residuos Peligrosos y No Peligrosos en el Lote Z-69, con un presupuesto de S/ 567,698.00 (incluido IGV), se ejecutó inicialmente durante el periodo del 05 de diciembre de 2023 al 01 de junio de 2024, y posteriormente se amplió hasta el 31 de octubre de 2024. Este servicio fue formalizado mediante la Orden de Trabajo a Terceros N° 4200089977, asegurando la atención continua y adecuada en el manejo y disposición de residuos en el área especificada, cumpliendo con los plazos y términos estipulados en el contrato.

Con fecha 23.10.2024 por correo electrónico se remitieron las cartas JARE-1463-2024 a BA Servicios Ambientales S.A.C., JARE-1460-2024 a ARPE E.I.R.L., JARE-1462-2024 Gestión de Servicios Ambiental S.A.C. JARE-1464-2024 a Inversiones y Servicios Beraca S.A.C., para la Convocatoria para participar en el proceso de adjudicación abreviada, adjuntando las Condiciones Técnicas del Servicio N° GPST -1429-2024 y detallando las fechas establecidas de las etapas de Convocatoria, Recepción de Consultas, Absolución de Consultas, Presentación de Propuestas Técnica – Económica, Evaluación, Selección y Adjudicación del postor e Inicio del Servicio. Estas empresas son Empresas Operadoras de Residuos Sólidos (EO-RS) y se encuentran registradas en la Base de Datos de Proveedores (BDPC). Ver Anexo 1.

Se recibieron un total de seis (6) consultas, enviadas por la empresa Gestión de Servicios Ambientales S.A.C.. La absolución de dichas consultas fue remitida el 28.10.2024, en el formato correspondiente, a los correos electrónicos de las empresas mencionadas, cumpliendo así con las etapas de Recepción y Absolución de Consultas. Ver Anexo 2.

Con fecha 30.10.2024, en el marco de la etapa de Presentación de Propuestas Técnico-Económicas, se recibieron las propuestas de las siguientes empresas: EO-RS ARPE E.I.R.L., por un monto de S/ 1,163,82.86 (incluido I.G.V.); INBERSAC, por un monto de S/ 552,417.00 (incluido I.G.V.); y BA Servicios Ambientales, por un monto de S/ 1,163,082.86 (incluido I.G.V.)

y la empresa Gestión de Servicios Ambientales S.A.C. remitió la carta de excusas que no podrá participar del proceso. Todas las propuestas fueron presentadas en los formatos establecidos en las Condiciones Técnicas N° GPST-1429-2024. Tras la verificación del cumplimiento técnico, se confirmó que las propuestas económicas cumplían con los requisitos, destacando por sus precios competitivos. Ver Anexo 3.

- Mediante correo electrónico de fecha 31.10.2024, se solicitó la mejora de la Propuesta Económica a todos los postores recibiendo la mejora solicitada mediante correo electrónico el 04.11.2024 las propuestas de las siguientes empresas: EO-RS ARPE E.I.R.L., por un monto de S/ 849,892.64 (incluido I.G.V.); INBERSAC, por un monto de S/ 551,449.40 (incluido I.G.V.); y BA Servicios Ambientales, por un monto de S/ 1,163,082.86 (incluido I.G.V.); la misma que fue aceptada con Carta N° GPST-1522-2024 del 23.10.2024, que formaliza la adjudicación abreviada del Servicio; en aplicación del artículo 47 i) del Reglamento de Contrataciones de PETROPERÚ; estableciendo su inicio contractual a partir del 06.11.2024; considerando la necesidad urgente del Servicio. Ver Anexo 4 , 5, y 6.

III. JUSTIFICACIÓN TÉCNICA

Efectuar un proceso selectivo para contratar el “Servicio de Limpieza, Recolección, Transporte y Disposición de Residuos Peligrosos y No Peligrosos en el Lote Z-69” demandaría un tiempo aproximado mínimo de sesenta (60) días hábiles para adjudicar la buena pro de este servicio, fuera del tiempo de ejecución, lo que originaría no contar con este servicio durante el mencionado tiempo.

El no ejecutar las acciones inmediatas de limpieza, recolección, transporte y disposición de residuos peligrosos y no peligrosos en el Lote I o ejecutar acciones sin el resguardo necesario representaría un alto riesgo ambiental y social, sin tomar en cuenta las onerosas multas y sanciones por parte de los organismos fiscalizadores del Estado correspondientes.

Remitimos a la Autoridad Ambiental (OEFA) informes trimestrales sobre las acciones realizadas en la gestión de residuos sólidos. La falta de cumplimiento oportuno en la entrega de estos informes podría resultar en multas y/o sanciones significativas para la empresa, generando impactos económicos negativos en PETROPERÚ y afectando sus estados financieros.

Asimismo, el Servicio se justifica según lo establecido en el D.S. N°039-2014-EM Decreto Supremo que aprueba el Reglamento para la Protección Ambiental en las Actividades de Hidrocarburos, en cuyo Artículo 3° y 56 ° del citado reglamento”, a continuación, se transcribe los textos:

(...) Artículo 3°.- Responsabilidad Ambiental de los Titulares, son responsables por las emisiones atmosféricas, las descargas de efluentes líquidos, la disposición de residuos sólidos.

(...) Artículo 56°.- Del manejo de otro tipo de residuos, los Titulares generadores de residuos sólidos del ámbito de gestión no municipal, deberán remitir a la Autoridad Competente en Materia de Fiscalización Ambiental una Declaración Anual del Manejo de Residuos Sólidos y un Plan de Manejo de Residuos Sólidos; asimismo, se deberá contar con un Manifiesto de Manejo de Residuos Sólidos Peligrosos por cada operación de traslado de residuos peligrosos, de conformidad con lo dispuesto en el marco legal vigente.

La presente contratación no responde a una falta de planificación, sino a una situación extraordinaria, imprevisible e irresistible causada por la insuficiencia de presupuesto, lo cual ha impedido llevar a cabo la contratación mediante el proceso selectivo establecido en el procedimiento de contrataciones de PETROPERÚ. En consecuencia, las actividades se han realizado con personal reducido, obligando a una redistribución de la carga laboral y una priorización de tareas, incluyendo el acompañamiento a las supervisiones de OEFA y otras actividades de gestión ambiental.

Con respecto a la necesidad del Servicio, el Contrato de Licencia para la explotación de Hidrocarburos del Lote VI, celebrado bajo la Ley Orgánica de Hidrocarburos entre PERÚPETRO y PETROPERÚ (Contratista) establece en la Cláusula Décima Tercera. - Protección Ambiental y Relaciones Comunitarias, en el ítem 13.3 “En aplicación de la Ley general del Ambiente N° 28611, sus normas modificatorias, sustitutorias y reglamentarias, así como de otros dispositivos legales, el Contratista será responsable de la limpieza, remediación, descontaminación, restauración, reparación, rehabilitación y reforestación, y la eventual del compensación, según corresponda, del ambiente y de los ecosistemas que resulten impactados negativamente como consecuencia de las Operaciones durante la Vigencia del Contrato a partir de la Fecha Efectiva, asumiendo los costos que estas actividades conlleven, inclusive después del vencimiento de la Vigencia del Contrato (...)”.

Con respecto a la Justificación del Proveedor, con fecha 30.11.2024, en línea con la etapa de Presentación de Propuestas Técnica – Económica, se recibieron las Propuestas Técnico – Económicas (incluido IGV) de los siguientes Postores:

- ARPE E.I.R.L. S/ 1,163,082.86
- INBERSAC S/ 552,417.00
- BA Servicios Ambientales S/ 1,163,082.86

Al respecto, considerando los montos ofertados por los postores, se evidencia que la EO-RS INVERSIONES BERACA S.A.C. presenta la oferta económica más conveniente a los intereses de la Empresa; procediéndose a evaluar el cumplimiento de los Requisitos Técnicos Mínimos (RTM) establecidos en la Condiciones Técnicas del Servicio.

Siendo verificado el cumplimiento técnico de la EO-RS INVERSIONES BERACA S.A.C.. y constituyendo los precios más competitivos (menor precio) en su Propuesta Económica; mediante correo electrónico del 04.11.2024 se solicitó la mejora de su Propuesta Económica, obteniendo una nueva Propuesta Económica (Ver Anexo 4) por un monto de S/ 551,449.40 incluido I.G.V., la que fue aceptada con Carta N° GPST 1522-2024 del 06.11.2024 (Ver Anexo 6), estableciendo su inicio contractual a partir del 06.11.2024; considerando la necesidad urgente del Servicio.

Cabe señalar que el Postor INVERSIONES BERACA S.A.C., cuenta con amplia experiencia en el desarrollo de Servicios de características similares, siendo la EO-RS que brindó servicios para la ejecución de actividades de limpieza, recolección, transporte y disposición de residuos peligrosos y no peligrosos en Refinería Talara y LoteZ-69.

Con respecto al Sustento legal, la adjudicación abreviada se sustenta en el artículo 47 i) del Reglamento de Contrataciones de PETROPERÚ, aprobado en 2021, que permite este tipo de adjudicaciones en situaciones excepcionales que afectan la continuidad de las operaciones. La aprobación de este contrato corresponde al nivel II, según el Cuadro de Niveles de Aprobación de Adquisiciones y Contrataciones, que asigna la responsabilidad a la Gerencia Corporativa de Proyectos de Sostenibilidad y Transición Energética.

La adjudicación del “Servicio de Limpieza, Recolección, Transporte y Disposición de Residuos Peligrosos y No Peligrosos en el Lote Z-69” a INVERSIONES BERACA S.A.C. conforme al artículo 47 literal i) del Reglamento de Contrataciones de PETROPERÚ, responde a la obligación legal de PETROPERÚ de garantizar el cumplimiento de los LMP y ECA y de ejecutar acciones inmediatas para mitigar cualquier impacto ambiental resultante de sus operaciones, asegurando así el cumplimiento de las normativas ambientales establecidas en el Decreto Supremo N° 039-2014-EM. Esta responsabilidad es vital para evitar sanciones administrativas y garantizar la continuidad de las operaciones en el Lote Z-69 en conformidad con la política ambiental integrada CASS de PETROPERÚ.

IV. CONCLUSIONES

Se concluye que, de lo expuesto en la Justificación Técnica y Legal presentada en este informe, la Adjudicación Abreviada del Servicio de "Limpieza, Recolección, Transporte y Disposición de Residuos Peligrosos y No Peligrosos en el Lote Z-69" se efectuó conforme al artículo 47 literal i) del Reglamento de Contrataciones de PETROPERÚ. La propuesta técnica y económica de INVERSIONES BERACA S.A.C. cumple con los requisitos establecidos en las Condiciones Técnicas N° GPST 1429-2024 y ofrece condiciones favorables para PETROPERÚ.

Por lo tanto, se recomienda a la Gerencia Corporativa de Proyectos de Sostenibilidad y Transición Energética la aprobación de la regularización de la adjudicación del servicio a INVERSIONES BERACA S.A.C. en los términos establecidos, para la ejecución del Servicio de Limpieza, Recolección, Transporte y Disposición de Residuos Peligrosos y No Peligrosos en el Lote Z-69, por un monto de S/ 551,449.40 (incluido I.G.V.) con una duración de 180 días

PROPUESTO POR:

REFRENDADO POR:

Milenka Narbaiza Chanducas
Supervisor de Apoyo

Guillermo Álvarez Urtecho
Jefe (i) Ambiental Refinación

APROBADO POR:

Alfredo Javier Pinillos Cáceres
Gerente (e) Corporativo de Proyectos de
Sostenibilidad y Transición Energética.

Adjuntos: 06