

INFORME IVN N° 165-2024/DGR

Entidad:	Municipalidad Distrital de Sinsicap
Procedimiento:	Licitación Pública N° 1-2024-MDS/CS, convocada para la contratación de la ejecución de obra: “Mejoramiento del servicio de práctica deportiva y/o recreativa en complejo deportivo “San Ignacio” del centro poblado San Ignacio, distrito de Sinsicap de la provincia de Otuzco del departamento de La Libertad”
Referencia:	a) Expediente N° 2024-0160853 b) Expediente N° 2024-0164975

Mediante el formulario de Solicitud de Emisión de Pronunciamiento, recibido el 21¹ de noviembre de 2024 y subsanado el 28² de septiembre de 2024, el presidente del comité de selección a cargo del procedimiento de selección materia de análisis, remitió al Organismo Supervisor de las Contrataciones del Estado (OSCE) las solicitudes de elevación de cuestionamientos al pliego absolutorio de consultas u observaciones e integración de Bases, presentadas por los participantes **CONSTRUCTORA ALTO MARAÑON L&G S.A.C. y PROYECTA & T CONSTRUCCIÓN Y SERVICIOS GENERALES S.A.C.**, en cumplimiento de lo dispuesto por el artículo 21 de la Ley N° 30225, Ley de Contrataciones del Estado, en adelante la “Ley”, y el artículo 72 de su Reglamento.

I. ANTECEDENTES

- 1.1 El 17 de octubre de 2024, la Entidad publicó en el Sistema Electrónico de Contrataciones del Estado (SEACE)³ las Bases Administrativas del procedimiento de selección de la referencia.
- 1.2 Del 18 al 31 de octubre de 2024, se realizó la etapa de formulación de consultas y observaciones.
- 1.3 El 13 de noviembre de 2024, se registró en el SEACE el pliego absolutorio de consultas y observaciones, así como las Bases Integradas.
- 1.4 El 18 de noviembre de 2024, los participantes **CONSTRUCTORA ALTO MARAÑON L&G S.A.C. y PROYECTA & T CONSTRUCCIÓN Y SERVICIOS GENERALES S.A.C.** presentaron ante la Entidad sus solicitudes de elevación de cuestionamientos al pliego absolutorio de consultas y observaciones e Integración de Bases.
- 1.5 El 21 de noviembre de 2024, el OSCE recibió el formulario de Solicitud de Emisión de Pronunciamiento, con Expediente N° 2024-0160853, para su evaluación correspondiente.
- 1.6 Este Organismo Técnico Especializado, mediante la notificación electrónica N° 1 del 26 de noviembre de 2024, publicada en el SEACE, solicitó información a la Entidad a efectos de contar con toda la documentación del expediente de contratación; ante lo cual, con fecha 28 de noviembre de 2024, **la Entidad remitió la información.**

¹ Expediente N° 2024-0160853.

² Expediente N° 2024-0164975.

³ Dicha plataforma será el medio mediante el que se registrarán todos los actos posteriores señalados en los antecedentes.

II. BASE LEGAL

- 2.1. Ley N° 30225, Ley de Contrataciones del Estado.
- 2.2. Reglamento de la Ley N° 30225.
- 2.3. Directiva N° 009-2019-OSCE/CD “Emisión de pronunciamiento”.
- 2.4. Directiva N° 001-2019-OSCE/CD “Bases Estándar de Licitación Pública para la ejecución de obras”.
- 2.5. Directiva N° 003-2020-OSCE/CD “Disposiciones Aplicables para el Acceso y Registro de Información en el Sistema Electrónico de Contrataciones del Estado – SEACE”.
- 2.6. Manuales de Usuario, Listados y otros documentos sobre el registro de información en el SEACE V3.0.

III. ANÁLISIS

- 3.1. En principio, cabe señalar que, de conformidad con lo establecido en el numeral 72.10 del artículo 72 del Reglamento, el pronunciamiento que emite el OSCE, se encuentra motivado e **incluye la revisión de oficio sobre cualquier aspecto trascendente de las Bases.**
- 3.2. Para tal efecto, en el numeral 6.1 de la Directiva N° 009-2019-OSCE/CD, se dispone que el OSCE emite pronunciamiento dentro del ámbito de su competencia, siendo de exclusiva responsabilidad de la Entidad convocante, la determinación de las características técnicas, términos de referencia o expediente técnico de obra que conforman el requerimiento.
- 3.3. Al respecto, resulta importante señalar que, **en el caso de obras, el “Expediente Técnico de Obra” es parte integrante de las Bases**, toda vez que, este comprende un conjunto de documentos como son los siguientes: memoria descriptiva, especificaciones técnicas, **planos de ejecución de obra**, metrados, presupuesto de obra, fecha de determinación del presupuesto de obra, análisis de precios, calendario de avance de obra valorizado, fórmulas polinómicas y, si el caso lo requiere, estudio de suelos, estudio geológico, de impacto ambiental **y otros complementarios**, los cuales permitirían a los potenciales postores estructurar adecuadamente sus ofertas, y conocer con exactitud los aspectos constructivos que implicaría la contratación.
- 3.4. Al respecto, cabe señalar que el artículo 41 del Reglamento y las Bases Estándar objeto de la presente contratación, establecen que para convocar un procedimiento de selección para la ejecución de obras, se requiere contar adicionalmente con el Expediente Técnico de Obra, y que aquel documento sea publicado completo en el SEACE.
- 3.5. Así, el literal b) del numeral 11.2.2.1 de la Directiva N° 003-2020-OSCE/CD “Disposiciones Aplicables para el Acceso y Registro de Información en el Sistema Electrónico de Contrataciones del Estado – SEACE”, dispone que, para la convocatoria de la licitación pública, se debe registrar el expediente técnico de obra en la consola de actos preparatorios del SEACE.
- 3.6. De los citados dispositivos legales, se desprende que el expediente técnico es un documento necesario para la convocatoria de los procedimientos de selección de

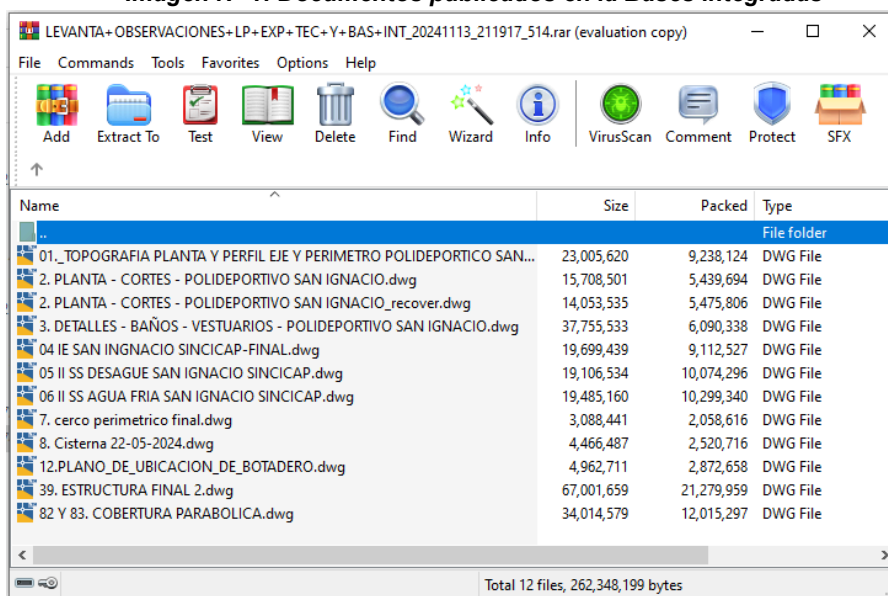
obras, debido a que este contiene información relevante para la ejecución de la misma. Por ello, dicho documento debe ser difundido obligatoriamente por la Entidad a través del SEACE desde la fecha de convocatoria del procedimiento, ello a fin de que los participantes puedan tener conocimiento del requerimiento de la Entidad y poder realizar, de considerarlo pertinente, consultas y/u observaciones al respecto.

- 3.7. Dicho lo anterior, es conveniente señalar que el OSCE mediante Comunicado N° 017-2020, a fin de impulsar una mayor transparencia y eficiencia en la contratación y ejecución de las obras públicas, hizo de conocimiento público la obligatoriedad del uso de nuevas funcionalidades del SEACE para el registro del expediente técnico de obra y el cuaderno de obra digital.
- 3.8. Asimismo, corresponde señalar que los usuarios u operadores del SEACE son responsables de registrar la información que corresponde y de manera integral, conforme a lo establecido en la Ley, su Reglamento, normas especiales y demás disposiciones que establezcan obligaciones de su registro en el SEACE, siendo que, la ausencia de parte o la totalidad de la información constituye una distorsión del acceso a la información pública en la contratación estatal.
- 3.9. Ahora bien, en el marco de la supervisión efectuada al presente procedimiento de selección, convocado con fecha 17 de octubre de 2024, este Organismo Técnico Especializado ha advertido la necesidad de abordar los siguientes aspectos, relacionados con el expediente técnico de la obra materia de análisis:

A. Planos de ejecución de obra

- 3.10. De la revisión del archivo comprimido de las Bases integradas publicadas en la plataforma del SEACE, se aprecia la publicación de los siguientes planos de ejecución de obra:

Imagen N° 1: Documentos publicados en la Bases integradas



Name	Size	Packed	Type
..			File folder
01._TOPOGRAFIA PLANTA Y PERFIL EJE Y PERIMETRO POLIDEPORTIVO SAN...	23,005,620	9,238,124	DWG File
2. PLANTA - CORTES - POLIDEPORTIVO SAN IGNACIO.dwg	15,708,501	5,439,694	DWG File
2. PLANTA - CORTES - POLIDEPORTIVO SAN IGNACIO_recover.dwg	14,053,535	5,475,806	DWG File
3. DETALLES - BAÑOS - VESTUARIOS - POLIDEPORTIVO SAN IGNACIO.dwg	37,755,533	6,090,338	DWG File
04 IE SAN IGNACIO SINCICAP-FINAL.dwg	19,699,439	9,112,527	DWG File
05 II SS DESAGUE SAN IGNACIO SINCICAP.dwg	19,106,534	10,074,296	DWG File
06 II SS AGUA FRIA SAN IGNACIO SINCICAP.dwg	19,485,160	10,299,340	DWG File
7. cerco perimetrico final.dwg	3,088,441	2,058,616	DWG File
8. Cisterna 22-05-2024.dwg	4,466,487	2,520,716	DWG File
12.PLANO_DE_UBICACION_DE_BOTADERO.dwg	4,962,711	2,872,658	DWG File
39. ESTRUCTURA FINAL 2.dwg	67,001,659	21,279,959	DWG File
82 Y 83. COBERTURA PARABOLICA.dwg	34,014,579	12,015,297	DWG File

Total 12 files, 262,348,199 bytes

- 3.11. Por su parte, de la revisión del apartado “planos de ejecución de obra” de la Sección 2 del formulario electrónico del expediente técnico de obra del SEACE desde la convocatoria, no se aprecian los planos estructurales.

- 3.12. En virtud a ello, mediante la notificación electrónica de fecha 26 de noviembre de 2024, se solicitó a la Entidad, entre otros aspectos, aclarar la razón por la cual los planos de ejecución de obra fueron publicados junto con las Bases integradas, precisando si se omitió su registro en el SEACE desde la convocatoria.
- 3.13. Ante lo cual, la Entidad mediante el Informe N° 190-2024-MDS/GODUR/DABV remitido el 28 de noviembre de 2024, señaló lo siguiente:

“De acuerdo a la relación de planos del proyecto en el proceso de convocatoria se hace de conocimiento que se publicaron los planos de los cuales cabe aclarar que se omitió por error involuntario el escaneo de algunos planos.

Así mismo, en la integración de bases se publica la relación de planos completos en referencia también a la respuesta de consultas y observaciones por los participantes de los cuales se verifica en la siguiente imagen del archivo comprimido.

Nombre	Fecha de modificación
01._TOPOGRAFIA PLANTA Y PERFIL EJE Y PERIMETRO POLIDEPORTICO SAN IGNACIO (1)	30/05/2024 04:44 PM
2. PLANTA - CORTES - POLIDEPORTIVO SAN IGNACIO	27/05/2024 09:13 AM
2. PLANTA - CORTES - POLIDEPORTIVO SAN IGNACIO_recover	10/11/2024 12:46 AM
3. DETALLES - BAÑOS - VESTUARIOS - POLIDEPORTIVO SAN IGNACIO	28/05/2024 09:09 AM
04 IE SAN IGNACIO SINCICAP-FINAL	26/05/2024 01:59 PM
05 II SS DESAGÜE SAN IGNACIO SINCICAP	24/05/2024 04:34 PM
06 II SS AGUA FRIA SAN IGNACIO SINCICAP	24/05/2024 04:34 PM
7. cerco perimetrico final	30/05/2024 03:07 PM
8. Cisterna 22-05-2024	14/08/2024 09:31 AM
12.PLANO_DE_UBICACION_DE_BOTADERO	12/11/2024 07:25 AM
39. ESTRUCTURA FINAL 2	14/08/2024 09:41 AM
82 Y 83. COBERTURA PARABOLICA	30/05/2024 04:44 PM

*Como se observa en la imagen, **los planos señalados y enumerados corresponden a la absolución de consultas que se realizaron que por error involuntario no fueron registrados en el SEACE desde la convocatoria.***

*En ese sentido, **se precisa que los planos resaltados son publicados en respuesta a consultas y observaciones realizadas por participantes**, de los cuales están enumerados de acuerdo a la observación absuelta siguiente: (Absolución de consulta y/o observación 3. DETALLES - BAÑOS - VESTUARIOS - POLIDEPORTIVO SAN IGNACIO - 12. PLANO DE UBICACIÓN DE BOTADERO, 39. ESTRUCTURA FINAL 2, 82 Y 83. COBERTURA PARABOLICA)”. (El resaltado y subrayado es nuestro).*

- 3.14. De lo expuesto, se aprecia que la Entidad indicó que los planos: “3. DETALLES - BAÑOS - VESTUARIOS - POLIDEPORTIVO SAN IGNACIO”, “12. PLANO DE UBICACIÓN DE BOTADERO”, “39. ESTRUCTURA FINAL 2” y “82 Y 83. COBERTURA PARABOLICA” por un error involuntario no fueron registrados en el SEACE desde la convocatoria, por lo que, se advierte que el Expediente Técnico de Obra publicado en el SEACE no cuenta con dichos documentos **desde la etapa de convocatoria** del presente procedimiento de selección.
- 3.15. Asimismo, corresponde mencionar que **“los planos de ejecución de obra, son la representación gráfica mediante dibujos de la obra a ejecutar, sus dimensiones, distribución y los componentes que lo integran, constituyendo los documentos que reflejan de manera exacta cada uno de los componentes físicos de la obra, los cuales pueden ser en dos o tres dimensiones”.**

- 3.16. En relación con ello, el artículo 35 del Reglamento establece que en caso de ejecución de obras bajo el sistema a precios unitarios, como es el caso del presente procedimiento de selección, el postor formula su oferta proponiendo precios unitarios considerando las partidas contenidas en los documentos del procedimiento, las condiciones previstas en los planos y especificaciones técnicas y las cantidades referenciales que se valorizan en relación a su ejecución real y por un determinado plazo de ejecución.
- 3.17. De manera que, los planos son documentos que deben ser difundidos obligatoriamente por la Entidad a través del SEACE desde la fecha de convocatoria del procedimiento de selección; ello a efectos de que los participantes puedan tener conocimiento de manera precisa del requerimiento de la Entidad y así poder realizar, de considerarlo pertinente, consultas y/u observaciones al respecto.
- 3.18. En tal sentido, corresponde señalar que en el presente procedimiento de selección **no se ha cumplido con publicar el expediente técnico de obra completo**, lo cual contraviene los Principios de Transparencia y Publicidad, así como lo establecido en las Bases Estándar correspondiente al objeto de la convocatoria, **constituyendo un vicio que afecta la validez del mismo**.

B. Memoria de cálculo de estructuras

- 3.19. De la revisión integral de los documentos publicados en el formulario electrónico del expediente técnico de obra del SEACE, no se aprecia la memoria de cálculo de estructuras.
- 3.20. Es por ello que, mediante la absolución de las consultas u observaciones N° 15, N° 16, N° 17, N° 18, N° 19, N° 20, N° 22, N° 23, N° 25, N° 39 y N° 55, la Entidad aceptó el pedido de los participantes de adjuntar la memoria de cálculo estructural de los módulos que conforman el complejo deportivo, objeto de la presente contratación, acorde al detalle siguiente:

Respecto a la consulta u observación N° 15

*“El Comité de Selección conformado de acuerdo al artículo 44 y al artículo 72 del RLCE, y de acuerdo a la respuesta brindada POR EL ÁREA USUARIA ACOGEN LA PRESENTE OBSERVACIÓN, manifestando que en la etapa de Integración de Bases **se estará publicando el archivo que contiene Memoria de Cálculo de Zapatas y Muros y demás documentos del Expediente Técnico**”.*

Respecto a la consulta u observación N° 16

*“El Comité de Selección conformado de acuerdo al artículo 44 y al artículo 72 del RLCE, y de acuerdo a la respuesta brindada POR EL ÁREA USUARIA ACOGEN LA PRESENTE OBSERVACIÓN, manifestando que en la etapa de Integración de Bases **se estará publicando el archivo que contiene Memoria de Cálculo de Zapatas y Columnas en cerco perimétrico y demás documentos del Expediente Técnico**”.*

Respecto a la consulta u observación N° 17

*“El Comité de Selección conformado de acuerdo al artículo 44 y al artículo 72 del RLCE, y de acuerdo a la respuesta brindada por EL ÁREA USUARIA ACOGEN LA PRESENTE OBSERVACIÓN, manifestando que en la etapa de Integración de Bases **se estará publicando el archivo que contiene Memoria de Cálculo de Zapatas, Columnas y Losa Aligerada de vestidores de hombres y mujeres y demás documentos del Expediente Técnico**”.*

Respecto a la consulta u observación N° 18

El Comité de Selección conformado de acuerdo al artículo 44 y al artículo 72 del RLCE, y de acuerdo a la respuesta brindada por el ÁREA USUARIA ACOGEN LA PRESENTE OBSERVACIÓN, manifestando que en la etapa de Integración de Bases se estará publicando el archivo que contiene Memoria de Cálculo de Zapatas, Columnas y Losa Aligerada de Servicios Higiénicos y tópico y demás documentos del Expediente Técnico.

(...)”

- 3.21. De lo expuesto, se evidencia que el Expediente Técnico de Obra publicado en el SEACE no cuenta con la memoria de cálculo de estructuras **desde la etapa de convocatoria** del presente procedimiento de selección.
- 3.22. Asimismo, corresponde mencionar que la memoria de cálculo de estructuras permite demostrar que el diseño cumple con los estándares técnicos y normativos vigentes para resistir las cargas a las que estará sometida la estructura, incluidas las cargas muertas, cargas vivas, cargas sísmicas y otras cargas (viento, térmicas, accidentales, etc.); asimismo, asegura la funcionalidad, garantizando que las estructuras sean aptas para el uso previsto (zonas deportivas, administrativas, baños, etc).
- 3.23. De manera que, la memoria de cálculo es un documento que debe ser difundido obligatoriamente por la Entidad a través del SEACE desde la fecha de convocatoria del procedimiento de selección; ello a efectos de que los participantes puedan tener conocimiento de manera precisa del requerimiento de la Entidad y así poder realizar, de considerarlo pertinente, consultas y/u observaciones al respecto.
- 3.24. En tal sentido, corresponde señalar que en el presente procedimiento de selección **no se ha cumplido con publicar el expediente técnico de obra completo**, lo cual contraviene los Principios de Transparencia y Publicidad, así como lo establecido en las Bases Estándar correspondiente al objeto de la convocatoria, **constituyendo un vicio que afecta la validez del mismo.**
- 3.25. Sin perjuicio de ello, cabe señalar que de la revisión del contenido del expediente técnico de obra, se observa lo siguiente:
- **Otros documentos del expediente técnico de obra**
- 3.26. De la revisión integral del expediente técnico de obra publicado en el SEACE, se advierte que no se encontró la siguiente información:
- Cálculo de costo hora-hombre,
 - Cotización de los materiales
 - Acta de libre disponibilidad de terreno
 - Calendario de adquisición de materiales
 - Especificaciones técnicas de la cuneta
 - Partida del plan de monitoreo arqueológico
 - Partida del plan de mitigación ambiental
- 3.27. Por lo que, considerando que dicha información podría resultar relevante para la ejecución de la obra, **corresponderá a la Entidad verificar** si dichos documentos resultan aplicables o no al proyecto en cuestión, siendo que, de ser así, dicha información **deberá** ser incluida en el Expediente Técnico de Obra para la futura convocatoria.

- 3.28. Adicionalmente, corresponderá a la Entidad verificar y evaluar de manera integral el contenido del expediente de contratación –lo cual incluye el expediente técnico- a efectos de cautelar: i) el cumplimiento de la finalidad pública, y reducir la necesidad de su reformulación por errores o deficiencias que repercutan en el proceso de contratación, y, ii) que se registre en el SEACE el Expediente Técnico de Obra completo.
- 3.1. Finalmente, corresponde poner en conocimiento del Titular de la Entidad que el OSCE brinda un servicio de asistencia técnica a las entidades contratantes a través de la iniciativa denominada “OSCE te asiste”, que consiste en brindar un acompañamiento oportuno a las entidades públicas a nivel nacional a fin de contribuir a que los procesos de contratación se ejecuten de manera eficiente y eficaz, reduciendo los riesgos asociados a la existencia de defectos o vicios que puedan afectar la continuidad o celeridad en la realización de los procesos de contratación; en ese contexto, los funcionarios y/o servidores que participan en los procesos de contratación de la Entidad pueden solicitar la referida asistencia a través del siguiente link: <https://forms.gle/5YNVzFNUeXHBvkyq7>.

IV CONCLUSIONES

- 4.1 Es competencia del Titular de la Entidad declarar la nulidad del procedimiento de selección conforme a los alcances del artículo 44 de la Ley, de modo que aquél se **retrotraiga a la etapa de la convocatoria, a fin de que dicho acto y los subsiguientes se realicen de acuerdo con la normativa vigente**; sin perjuicio de adoptar las acciones, adicionales, de acuerdo con lo dispuesto en el numeral 3 del presente Informe IVN.
- 4.2 Corresponde a la Entidad verificar y evaluar de manera integral el contenido del expediente de contratación a efectos de cautelar el cumplimiento de la finalidad pública, y reducir la necesidad de su reformulación por errores o deficiencias que repercutan en el proceso de contratación.
- 4.3 Cabe recordar que, la demora del presente procedimiento de selección y en consecuencia la satisfacción oportuna de la necesidad, es de exclusiva responsabilidad del Titular de la Entidad y de los funcionarios intervinientes en la contratación.
- 4.4 Corresponde que el presente Informe IVN sea puesto en conocimiento del Sistema Nacional de Control.
- 4.5 Se recuerda al Titular de la Entidad que el presente informe IVN no convalida extremo alguno del procedimiento de selección.
- 4.6 Asimismo, considerando que el servicio de emisión de pronunciamiento sobre elevación de cuestionamientos al pliego absolutorio de consultas y observaciones e integración de Bases, no sería efectivamente prestado por el OSCE, el participante podrá solicitar la devolución de la tasa, siendo que, para tal efecto, deberá coordinar dicho trámite con la Unidad de Finanzas adjuntando el presente Informe.
- 4.7 Finalmente, corresponde poner en conocimiento del Titular de la Entidad que el OSCE brinda un servicio de asistencia técnica a las entidades contratantes a través de la iniciativa denominada “OSCE te asiste”, que consiste en brindar un acompañamiento oportuno a las entidades públicas a nivel nacional a fin de contribuir a que los procesos de contratación se ejecuten de manera eficiente y eficaz, reduciendo los riesgos asociados a la existencia de defectos o vicios que puedan

afectar la continuidad o celeridad en la realización de los procesos de contratación; en ese contexto, los funcionarios y/o servidores que participan en los procesos de contratación de la Entidad pueden solicitar la referida asistencia a través del siguiente link: <https://forms.gle/5YNVzFNUeXHBvkyq7>.

Jesús María, 17 de diciembre de 2024.

Código: 6.13, 11.6.