

INFORME IVN N° 109-2024/DGR

Entidad : Municipalidad Provincial de Picota

Procedimiento : Licitación Pública N° 1-2024-MPP/CS-1, convocada para la “Contratación de la ejecución de la obra: Mejoramiento de la infraestructura vial de la Av. Fernando Belaunde Terry, las urbanizaciones Gonzalo Villavicencio Aguilar y las almendras, distrito de Picota, provincia de Picota, departamento de San Martín con CIU N° 2466014”.

Referencia : a) Expediente N° 2024-0123784
b) Expediente N° 2024-0129450

Mediante el formulario de solicitud de emisión de pronunciamiento recibido el 13¹ de septiembre de 2024, el presidente del comité de selección a cargo del procedimiento de selección materia de análisis remitió al Organismo Supervisor de las Contrataciones del Estado (OSCE), la solicitud de elevación de cuestionamientos al pliego absolutorio de consultas y/u observaciones e integración de bases, presentada por el participante “**GRUPO LAS PALMERAS E.I.R.L.**”, en cumplimiento de lo dispuesto por el artículo 21 de la Ley N° 30225, Ley de Contrataciones del Estado, en adelante la “Ley” y el artículo 72 de su Reglamento, aprobado mediante el Decreto Supremo N° 344-2018-EF, en adelante el “Reglamento”.

I. ANTECEDENTES

- 1.1** El 15 de agosto de 2024, la Entidad publicó en el Sistema Electrónico de Contrataciones del Estado (SEACE)² las Bases Administrativas del procedimiento de selección de la referencia.
- 1.2** Del 16 al 29 de agosto de 2024, se realizó la etapa de formulación de consultas y observaciones.
- 1.3** El 5 de septiembre de 2024, se registró el pliego absolutorio de consultas y observaciones, así como las bases integradas.
- 1.4** El 10 de septiembre de 2024, el participante **GRUPO LAS PALMERAS E.I.R.L.**, presentó ante la Entidad su solicitud de elevación de cuestionamientos al pliego absolutorio de consultas y observaciones e integración de Bases.

¹ Mediante Expediente: N° 2024-0123784

² Dicha plataforma será el medio mediante el cual se registrarán todos los actos posteriores señalados en los antecedentes.



Firmado digitalmente por LAURA SILVA Anthony David FAU
20419026809 soft
Motivo: Doy V° B°
Fecha: 30.09.2024 18:09:20 -05:00



Firmado digitalmente por VERGARA BENITES Victor Hugo FAU
20419026809 soft
Motivo: Doy V° B°
Fecha: 30.09.2024 17:48:19 -05:00



Firmado digitalmente por PAREDES CHU Carlos Miguel FAU
20419026809 soft
Motivo: Doy V° B°
Fecha: 30.09.2024 17:44:03 -05:00



Firmado digitalmente por CAMPOS PANDURO Sofia Milagros FAU
20419026809 soft
Motivo: Doy V° B°
Fecha: 30.09.2024 17:36:58 -05:00

- 1.5 El 13 de septiembre de 2024, el OSCE recibió el formulario de solicitud de emisión de pronunciamiento, para su evaluación correspondiente.
- 1.6 Este Organismo Técnico Especializado, mediante notificación electrónica N° 1 de fecha 24 de septiembre de 2024, publicada en el SEACE, solicitó información a la Entidad, a efectos de contar con toda la documentación del expediente de contratación e información complementaria; ante lo cual, con fecha 25 de septiembre de 2024, la Entidad remitió la información solicitada mediante documentación de la referencia b).

II. BASE LEGAL

- Ley N°30225, Ley de Contrataciones del Estado.
- Reglamento de la Ley N° 30225, aprobado mediante el Decreto Supremo N° 344-2018-EF.
- Directiva N° 009-2019-OSCE/CD: “Emisión de pronunciamiento”.
- Directiva N° 023-2016-OSCE/CD: “Disposiciones sobre la Formulación y Absolución de Consultas y Observaciones”.
- Directiva N° 001-2019-OSCE/CD “Bases Estándar de Licitación Pública para ejecución de obras”.
- Directiva N° 003-2020-OSCE/CD “Disposiciones aplicables para el Acceso y Registro de Información en el Sistema Electrónico de Contrataciones del Estado - SEACE”.
- Manuales de Usuario, Listados y otros documentos sobre el registro de información en el SEACE V3.0.

III. ANÁLISIS

- 3.1. En principio, cabe señalar que de conformidad con lo establecido en el numeral 72.10 del artículo 72 del Reglamento, el pronunciamiento que emite el OSCE se encuentra motivado e **incluye la revisión de oficio sobre cualquier aspecto trascendente de las bases.**
- 3.2. Para tal efecto, en el numeral 6.1 de la Directiva N° 009-2019-OSCE/CD, se dispone que el OSCE emite pronunciamiento dentro del ámbito de su competencia, siendo de exclusiva responsabilidad de la Entidad convocante, la determinación de las características técnicas y su requerimiento.
- 3.3. Al respecto, resulta importante señalar que, **en el caso de obras, el “Expediente Técnico de Obra” es parte integrante de las Bases,**

toda vez que este comprende un conjunto de documentos que contiene memoria descriptiva, especificaciones técnicas, planos de ejecución de obra, metrados, presupuesto de obra, fecha de determinación del presupuesto de obra, análisis de precios, calendario de avance de obra valorizado, fórmulas polinómicas y, si el caso lo requiere, estudio de suelos, estudio geológico, de impacto ambiental, **entre otros**, los cuales permitirían a los potenciales postores estructurar adecuadamente sus ofertas y conocer con exactitud los aspectos constructivos que implicaría la contratación.

- 3.4. Asimismo, cabe señalar que el artículo 41 del Reglamento y las Bases Estándar objeto de la presente contratación, establece que, para convocar un procedimiento de selección para la ejecución de obras, **se requiere contar adicionalmente con el expediente técnico de obra, y que aquel documento sea publicado completo en el SEACE.**
- 3.5. Así, el literal b) del numeral 11.2.2.1 de la Directiva N° 003-2020-OSCE/CD “Disposiciones Aplicables para el Acceso y Registro de Información en el Sistema Electrónico de Contrataciones del Estado – SEACE”, dispone que, para la convocatoria de la licitación pública, se debe registrar el expediente técnico de obra en la consola de actos preparatorios del SEACE.
- 3.6. De los citados dispositivos legales, se desprende que **el expediente técnico es un documento necesario para la convocatoria de los procedimientos de selección de obras**, debido a que este contiene información relevante para la ejecución de la misma. Por ello, **dicho documento debe ser difundido obligatoriamente por la Entidad a través del SEACE desde la fecha de convocatoria** del procedimiento, ello a fin de que los participantes puedan tener conocimiento del requerimiento de la Entidad y poder realizar, de considerarlo pertinente, consultas y/u observaciones al respecto.
- 3.7. Dicho lo anterior, es conveniente señalar que el OSCE mediante Comunicado N° 017- 2020, a fin de impulsar una mayor transparencia y eficiencia en la contratación y ejecución de las obras públicas, hizo de conocimiento público la obligatoriedad del uso de nuevas funcionalidades del SEACE para el registro del expediente técnico de obra y el cuaderno de obra digital.
- 3.8. Asimismo, corresponde señalar que los usuarios u operadores del SEACE son responsables de registrar la información que corresponde y de manera integral, conforme a lo establecido en la Ley, su Reglamento, normas especiales y demás disposiciones que establezcan obligaciones de su registro en el SEACE, siendo que la ausencia de parte o la totalidad de la información constituye una distorsión del acceso a la información pública en la contratación estatal.

- 3.9. Ahora bien, en el marco de la supervisión efectuada al presente procedimiento de selección, **convocado con fecha 15 de agosto de 2024**, este Organismo Técnico Especializado ha advertido la necesidad de abordar los siguientes aspectos, relacionados con el expediente técnico de obra materia de análisis:

❖ **Respecto al Programa de Ejecución de Obra (CPM):**

- 3.10. De la revisión de la sección 3, del apartado “Calendario de avance”, del formulario electrónico del Expediente Técnico de Obra publicado en el SEACE en la etapa de la convocatoria, se aprecia lo siguiente:

Calendario de avance			
Nro	Nombre del Archivo	Fecha de Registro	Tamaño (KB)
1	CRONOGRAMA VALORIZADO PICOTA.pdf	14/08/2024 17:20:41	805.4

- 3.11. Ahora bien, de la revisión de la documentación obrante en dicha sección del SEACE, **no se aprecia el documento correspondiente al “Programa de ejecución de obra”**; toda vez que, únicamente se ha registrado el “Cronograma valorizado”.
- 3.12. Aunado a ello, de la revisión de la consulta y/u observación N° 12 del pliego absolutorio, se aprecia lo siguiente:




<p>Consulta/Observación N° 12:</p> <p><i>“De la revisión <u>no se encuentra en el expediente técnico subido al SEACE el Cronograma Gantt</u>, cabe precisar que, el “programa de ejecución de obra”, (...) es un documento que debe ser difundido obligatoriamente por la Entidad a través de SEACE con la publicación del expediente técnico, desde la fecha de convocatoria del procedimiento; ello a efectos de que los participantes puedan tener conocimiento de manera precisa del requerimiento de la Entidad y así poder realizar, de considerarlo pertinente, consultas y/u observaciones (...), constituyendo un vicio que afecta la validez del</i></p>	<p>Análisis respecto de la consulta u observación:</p> <p><i>“De la revisión de la plataforma del SEACE, efectivamente se advierte que <u>el Cronograma Gantt, no fue cargada, sin embargo, con materia de integración de las bases este archivo será adjuntada</u>”.</i></p>
--	---

mismo”.

- 3.13. De lo anterior, se aprecia que el participante “**GRUPO LAS PALMERAS E.I.R.L.**”, solicitó a la Entidad publicar el programa de ejecución de obra (CPM), dado que este no se encontraría en expediente técnico de obra del SEACE; ante lo cual, la Entidad acogió lo solicitado, confirmando que dicho documento no fue publicado en el SEACE, por lo que, con ocasión de la integración de las Bases, adjuntará dicho documento.
- 3.14. En virtud de ello, mediante la notificación electrónica de fecha 24 de septiembre de 2024, este Organismo Técnico Especializado solicitó a la Entidad, entre otros, precisar la ubicación del “Programa de ejecución de obra” dentro del Expediente Técnico de Obra publicado en el SEACE, desde la convocatoria; caso contrario, el sustento técnico de su no inclusión.
- 3.15. En atención al pedido de información, la Entidad remitió el Informe Técnico N° 104-2024-SGOL-GIDT/MPP³ de fecha 24 de septiembre de 2024, mediante el cual indicó lo siguiente:

“(…)

*Referente a la ubicación del Programa de Ejecución de Obra (CPM) en el Expediente Técnico de Obra publicado en el SEACE, desde la convocatoria, al respecto se precisa que el expediente técnico de obra si cuenta con el Programa de Ejecución de Obra - CPM, sin embargo **este archivo no fue publicado en el SEACE a razón de la convocatoria**, por consiguiente como consecuencia de la observación del Grupo Palmeras, **al momento de la absolución se adjuntó el Diagrama Gantt y el Programa de Ejecución de Obra - CPM junto a las bases integradas**, el mismo que figura en el archivo comprimido tal como se muestra en la imagen:*

Nro.	Etapas	Documento	Archivo	Fecha y Hora de publicación
1	Convocatoria	Bases Administrativas	 (7990648 KB)	15/08/2024 00:40:00
2	Absolución de consultas y observaciones	Pliego de absolución de consultas y observaciones	 (65 KB)	05/09/2024 11:35:58
3	Integración de las Bases	Bases Integradas	 (105338609 KB)	05/09/2024 11:35:59

“(…)” (Lo subrayado y resaltado es agregado).

³ Mediante Expediente: N° 2024-0129450

- 3.16. De lo expuesto, se aprecia que la Entidad ha confirmado que mediante el pliego absolutorio, recién publicó el “Programa de Ejecución de Obra”, por lo que, se desprende que el Expediente Técnico de Obra publicado en el SEACE no contó con dicho documento desde la etapa de convocatoria del presente procedimiento de selección.
- 3.17. Dicho lo anterior, cabe precisar que el **“Programa de Ejecución de Obra”**, según la definición del Reglamento, es la secuencia lógica de actividades constructivas que se realizan en un determinado plazo de ejecución; la cual comprende las partidas del presupuesto del expediente técnico, así como las vinculaciones que pudieran presentarse, siendo que, dicho documento se elabora aplicando el método CPM y es la base para la elaboración del calendario de avance de obra valorizado. Además, permite determinar la Ruta Crítica, que se define como la secuencia programada de las partidas de una obra, cuya variación afecta el plazo total de ejecución de la obra.
- 3.18. Asimismo, cabe señalar que el **“Programa de Ejecución de Obra”** es un documento que debe ser difundido obligatoriamente por la Entidad a través del SEACE con la publicación del expediente técnico, desde la fecha de convocatoria del procedimiento; ello a efectos de que los participantes puedan tener conocimiento de manera precisa del requerimiento de la Entidad y así poder realizar, de considerarlo pertinente, consultas y/u observaciones al respecto.
- 3.19. En tal sentido, corresponde señalar que el presente procedimiento de selección **no ha cumplido con publicar el expediente técnico de obra completo**, lo cual contraviene los Principios de Transparencia y Publicidad, así como lo establecido en los citados dispositivos legales correspondiente al objeto de la convocatoria, constituyendo un vicio que afecta la validez del mismo.
- 3.20. Por lo tanto, **considerando la deficiencia señalada precedentemente en el análisis del presente informe** y, atendiendo a lo prescrito en el artículo 44 de la Ley, resulta necesario disponer que la Entidad declare la nulidad de la Licitación Pública N° 1-2024-MPP/CS-1, a efectos de que se corrija los vicios advertidos, **debiendo retrotraerse a la etapa de la convocatoria**; sin perjuicio de adoptar las acciones correspondientes de acuerdo con lo dispuesto en el artículo 9 de la Ley, así como impartir las directrices pertinentes a fin de evitar situaciones similares en futuros procedimientos de selección.
- 3.21. En consecuencia, no corresponde emitir pronunciamiento respecto a la presente solicitud de elevación de cuestionamientos, conforme a lo descrito en el numeral 7.9 de la Directiva N° 009-2019-OSCE/CD.
- 3.22. Sin perjuicio de ello, cabe señalar que, de la revisión del contenido del expediente técnico de obra, se observa lo siguiente:

❖ **Respecto a los otros documentos del expediente técnico de obra:**

3.23. De la revisión del expediente técnico de obra publicado en la ficha SEACE del presente procedimiento de selección, se advierte la omisión de información relativa a:

- Cálculo del costo hora-hombre vigente
- Memoria de cálculo
- Diseño de pavimento
- Estudio geológico
- Estudio de tráfico
- Plan de desvío vehicular

3.24. Por lo que, considerando que dicha información podría resultar relevante para la ejecución de la obra; corresponderá a la Entidad **verificar** si dichos documentos resultan aplicables o no al proyecto en cuestión, siendo que, de ser así, dicha información **deberá** ser incluida en el expediente técnico de obra.

3.25. Finalmente, corresponderá a la Entidad **verificar y evaluar de manera integral el contenido del expediente de contratación, lo cual incluye el Expediente Técnico de Obra;** a fin de que la información que este incluya se encuentre completa, considerando aquellos aspectos referidos con precedencia, cautelando i) el cumplimiento de la finalidad pública, y reducir la necesidad de su reformulación por errores o deficiencias que repercutan en el proceso de contratación, y, ii) que **se registre en el SEACE el Expediente Técnico de Obra completo.**



Firmado digitalmente por LAURA SILVA Anthony David FAU
20419026809 soft
Motivo: Doy V° B°
Fecha: 30.09.2024 18:09:25 -05:00

IV. CONCLUSIONES



Firmado digitalmente por VERGARA BENITES Victor Hugo FAU 20419026809 soft
Motivo: Doy V° B°
Fecha: 30.09.2024 17:48:40 -05:00

4.1 Es competencia del Titular de la Entidad declarar la nulidad del procedimiento de selección conforme a los alcances del artículo 44 de la Ley, de modo que aquél se **retrotraiga a la etapa de convocatoria, a fin de que dicho acto y los subsiguientes se realicen de acuerdo con la normativa vigente;** sin perjuicio de adoptar las acciones, adicionales, de acuerdo con lo expuesto en el numeral 3 del presente Informe IVN.



Firmado digitalmente por PAREDES CHU Carlos Miguel FAU 20419026809 soft
Motivo: Doy V° B°
Fecha: 30.09.2024 17:44:23 -05:00

4.2 Corresponde a la Entidad verificar y evaluar de manera integral el contenido del expediente de contratación a efectos de cautelar el cumplimiento de la finalidad pública, y reducir la necesidad de su reformulación por errores o deficiencias que repercuten en el proceso de contratación.



Firmado digitalmente por CAMPOS PANDURO Sofia Milagros FAU 20419026809 soft
Motivo: Doy V° B°
Fecha: 30.09.2024 17:37:18 -05:00

4.3 Cabe recordar que, la dilación del presente procedimiento de selección y en consecuencia la satisfacción oportuna de la necesidad, es de exclusiva responsabilidad del Titular de la Entidad y de los funcionarios

intervinientes en la contratación.

- 4.4** Corresponde que el presente Informe IVN sea puesto en conocimiento del Sistema Nacional de Control.
- 4.5** Asimismo, se recuerda al Titular de la Entidad que el presente Informe IVN no convalida extremo alguno del procedimiento de selección.
- 4.6** Finalmente, considerando que el servicio de emisión de pronunciamiento sobre elevación de cuestionamientos al pliego absolutorio de consultas y observaciones e integración de Bases, no sería efectivamente prestado por el OSCE, el participante podrá solicitar la devolución de la tasa, siendo que, para tal efecto, deberá coordinar dicho trámite con la Unidad de Finanzas adjuntando el presente Informe.

Jesús María, 30 de septiembre de 2024

Códigos: 6.13



Firmado digitalmente por FLORES
BAZAN Miguel Angel FAU
20419026809 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 30.09.2024 18:19:58 -05:00