

## **INFORME IVN N° 030-2025/DGR**

<b>Entidad:</b>	Gobierno Regional de Arequipa Sede Central
<b>Procedimiento:</b>	Licitación Pública N° 1-2025-GRA 1-1, convocada para la contratación la ejecución de la obra: "Mejoramiento de la Carretera Vecinal Ruta N AR-549 de Trayectoria: AMP. AR-105 (PTE. PTA. Colorada) Sahuani, Distrito de Uraca Corire, Provincia de Castilla, Región Arequipa, Tramo 03 - Km 12+240 a Km. 16+150" - CUI N°2234364
<b>Referencia:</b>	Expediente N° 2025-0022414 Expediente N° 2025-0029840

---

Mediante el formulario de Solicitud de Emisión de Pronunciamiento, recibido el 6<sup>1</sup> de junio de 2025 y subsanado el 24<sup>2</sup> de junio<sup>3</sup> de 2025, el presidente del comité de selección a cargo del procedimiento de selección materia de análisis remitió al Organismo Supervisor de las Contrataciones del Estado (OSCE), la solicitud de elevación de cuestionamientos al pliego absolutorio de consultas u observaciones e integración de Bases, presentada por los participantes **CONSULTORES JOAL & ASOCIADOS S.A.C.** y **CORPORACION A & D SOCIEDAD COMERCIAL DE RESPONSABILIDAD LIMITADA**, en cumplimiento de lo dispuesto por el artículo 21 de la Ley N° 30225, Ley de Contrataciones del Estado, en adelante la "Ley", y el artículo 72 de su Reglamento, aprobado mediante el Decreto Supremo N° 344-2018-EF, en adelante el "Reglamento" y conforme lo dispuesto en la Cuarta Disposición Complementaria Transitoria de la Ley N° 32069, Ley General de Contrataciones Públicas.

### **1. ANTECEDENTES**

- 1.1** El 26 de febrero de 2025, la Entidad publicó en el Sistema Electrónico de Contrataciones del Estado (SEACE)<sup>4</sup> las Bases Administrativas del procedimiento de selección de la referencia.
- 1.2** Del 27 de febrero al 12 de marzo de 2025, se realizó la etapa de formulación de consultas y observaciones.
- 1.3** El 21 de marzo de 2025, se registró en el SEACE el pliego absolutorio de consultas y observaciones, así como las Bases Integradas.

---

<sup>1</sup> Expediente N° 2025-0022414

<sup>2</sup> Expediente N° 2025-0029840

<sup>3</sup> Fecha en la cual la Entidad remitió la documentación completa, conforme a la Directiva N° 9-2019-OSCE/CS "Emisión de Pronunciamiento".

<sup>4</sup> Dicha plataforma será el medio mediante el que se registrarán todos los actos posteriores señalados en los antecedentes.

- 1.4 Con fechas 25 y 26 de marzo de 2025, los participantes **CONSULTORES JOAL & ASOCIADOS S.A.C.** y **CORPORACION A & D SOCIEDAD COMERCIAL DE RESPONSABILIDAD LIMITADA**, respectivamente, presentaron ante la Entidad sus solicitudes de elevación de cuestionamientos al pliego absolutorio de consultas y observaciones e Integración de Bases.
- 1.5 El 6 de junio de 2025, el OSCE recibió el formulario de Solicitud de Emisión de Pronunciamiento con Expediente N° 2025-0022414 para su evaluación correspondiente.
- 1.6 Este Organismo Técnico Especializado, mediante notificación electrónica del 19 de junio de 2025, publicado en el SEACE, solicitó información a la Entidad a efectos de contar con toda la documentación del expediente de contratación; ante lo cual, con fecha 24 de junio de 2025, la Entidad remitió la información solicitada.

## **2. BASE LEGAL**

Al respecto, en concordancia con lo dispuesto en la Cuarta Disposición Complementaria Transitoria de la Ley N° 32069, Ley General de Contrataciones Públicas y teniendo en cuenta que el procedimiento de selección fue convocado el 26 de febrero de 2025, resultan aplicables los dispositivos normativos siguientes:

- 2.1 Ley N° 30225, Ley de Contrataciones del Estado
- 2.2 Reglamento de la Ley N° 30225.
- 2.3 Directiva N° 009-2019-OSCE/CD “Emisión de pronunciamiento”.
- 2.4 Directiva N° 001-2019-OSCE/CD “Bases Estándar de Licitación Pública para la ejecución de obras”.
- 2.5 Directiva N° 003-2020-OSCE/CD “Disposiciones Aplicables para el Acceso y Registro de Información en el Sistema Electrónico de Contrataciones del Estado – SEACE”.
- 2.6 Directiva N° 012-2017-OSCE/CD “Gestión de Riesgos en la Planificación de la Ejecución de Obras”.
- 2.7 Manuales de Usuario, Listados y otros documentos sobre el registro de información en el SEACE V3.0.

## **3. ANÁLISIS**

- 3.1. En principio, cabe señalar que, de conformidad con lo establecido en el numeral 72.10 del artículo 72 del Reglamento, el pronunciamiento que emite este Organismo Técnico Especializado, se encuentra motivado e

**incluye la revisión de oficio sobre cualquier aspecto trascendente de las Bases.**

- 3.2. Para tal efecto, en el numeral 6.1 de la Directiva N° 009-2019-OSCE/CD se dispone que es de exclusiva responsabilidad de la Entidad convocante, la determinación de las características técnicas, términos de referencia o expediente técnico de obra que conforman el requerimiento.
- 3.3. En principio, resulta importante señalar que, **en el caso de obras, el “Expediente Técnico de Obra” es parte integrante de las Bases**, toda vez que este comprende un conjunto de documentos entre los cuales se encuentra la memoria descriptiva, especificaciones técnicas, planos de ejecución de obra, metrados, presupuesto de obra, fecha de determinación del presupuesto de obra, análisis de precios, calendario de avance de obra valorizado, fórmulas polinómicas y, si el caso lo requiere, estudio de suelos, estudio geológico, de impacto ambiental, **entre otros**, los cuales permitirían a los potenciales postores estructurar adecuadamente sus ofertas y conocer con exactitud los aspectos constructivos que implicaría la contratación.
- 3.4. Al respecto, cabe señalar que el artículo 41 del Reglamento y las Bases Estándar objeto de la presente contratación, establece que, para convocar un procedimiento de selección para la ejecución de obras, se requiere contar adicionalmente con el expediente técnico de obra, y que aquel documento sea publicado completo en el SEACE.
- 3.5. Así, el literal b) del numeral 11.2.2.1 de la Directiva N° 003-2020-OSCE/CD “Disposiciones Aplicables para el Acceso y Registro de Información en el Sistema Electrónico de Contrataciones del Estado – SEACE”, dispone que, para la convocatoria de la licitación pública, se debe registrar el expediente técnico de obra en la consola de actos preparatorios del SEACE.
- 3.6. De los citados dispositivos legales, se desprende que el expediente técnico es un documento necesario para la convocatoria de los procedimientos de selección de obras, debido a que este contiene información relevante para la ejecución de la misma. Por ello, dicho documento debe ser difundido obligatoriamente por la Entidad a través del SEACE desde la fecha de convocatoria del procedimiento, ello a fin de que los participantes puedan tener conocimiento del requerimiento de la Entidad y poder realizar, de considerarlo pertinente, consultas y/u observaciones al respecto.
- 3.7. Dicho lo anterior, es conveniente señalar que este Organismo Técnico Especializado mediante Comunicado N° 017-2020, a fin de impulsar una mayor transparencia y eficiencia en la contratación y ejecución de las obras públicas, hizo de conocimiento público la obligatoriedad del

uso de determinadas funcionalidades del SEACE para el registro del expediente técnico de obra y el cuaderno de obra digital.

- 3.8. Asimismo, corresponde señalar que los usuarios u operadores del SEACE son responsables de registrar la información que corresponde y de manera integral, conforme a lo establecido en la Ley, su Reglamento, normas especiales y demás disposiciones que establezcan obligaciones de su registro en el SEACE, **siendo que la ausencia de parte o la totalidad de la información constituye una distorsión del acceso a la información pública en la contratación estatal.**
- 3.9. Ahora bien, en el marco de la supervisión efectuada al presente procedimiento de selección, convocado con fecha 26 de febrero de 2025, este Organismo Técnico Especializado ha advertido la necesidad de abordar los siguientes aspectos, relacionados con el expediente técnico de la obra materia de análisis:

- **Programa de ejecución de obra:**

- 3.10. De la revisión del archivo denominado “CALENDARIO+MIXTO\_20250226\_121106\_862.pdf”, registrado en el apartado “Calendario de avance” de la Sección 3 del Expediente Técnico de Obra publicado en el SEACE, se evidencia que contiene el “Cronograma valorizado de obra” y el “Calendario de utilización de recursos”, acorde a la siguiente imagen:

**Imagen N° 1:** Archivos del apartado “calendario de avance”

Calendario de avance			
Nro.	Nombre de Archivo	Fecha de Registro	Tamaño (KB)
1	CALENDARIO MIXTO.pdf	26/02/2025 14:09:49	928

- 3.11. Por otra parte, de la revisión del archivo denominado “RESUMEN+EJECUTIVO++INDICE\_20250226\_001454\_088”, registrado en el apartado “Índice del Expediente Técnico de Obra” de la Sección 2 del Expediente Técnico de Obra publicado en el SEACE, se evidencia que contiene el “Programa de Ejecución de Obra (CPM)” con las partidas incompletas, acorde a la siguiente imagen:

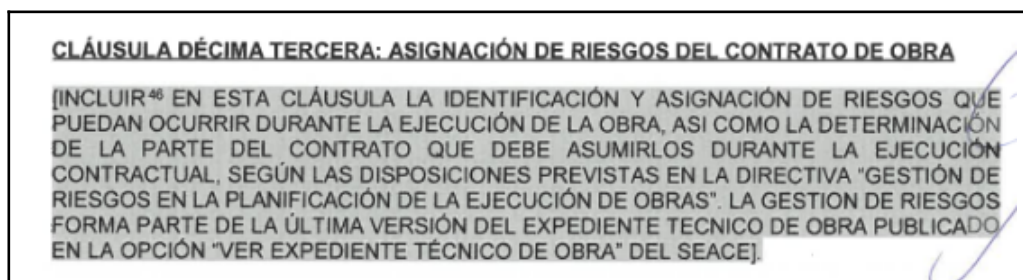


ejecución; la cual comprende las partidas del presupuesto del expediente técnico, así como las vinculaciones que pudieran presentarse, además de que dicho documento se elabora aplicando el método CPM y es la base para la elaboración del calendario de avance de obra valorizado. Además, permite determinar la ruta crítica, que se define como la secuencia programada de las partidas de una obra, cuya variación afecta el plazo total de ejecución de la obra.

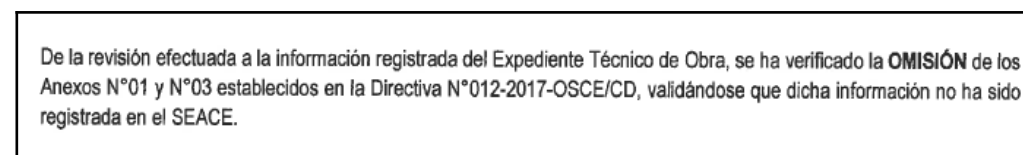
- 3.17. En tal sentido, se aprecia que el “Programa de ejecución de obra” es un documento que debe ser difundido obligatoriamente por la Entidad a través de SEACE con la publicación del expediente técnico, desde la fecha de convocatoria del procedimiento; ello a efectos de que los participantes puedan tener conocimiento de manera precisa del requerimiento de la Entidad y así poder realizar, de considerarlo pertinente, consultas y/u observaciones.
- 3.18. Corresponde señalar que, en el presente procedimiento de selección materia de análisis, no se cumplió con publicar el Expediente Técnico de Obra completo, lo cual contraviene los Principios de Transparencia y Publicidad, así como lo establecido en las disposiciones normativas antes señaladas correspondiente al objeto de la convocatoria, constituyendo un vicio que afecta la validez del mismo.
- 3.19. Por tanto, considerando la deficiencia señalada en el análisis del presente informe, y atendiendo a lo prescrito en el artículo 44 de la Ley, resulta necesario disponer que la Entidad declare la nulidad de la Licitación Pública N° 1-2025-GRA 1-1, a efectos de que se corrijan los vicios advertidos, debiendo retrotraerse a la etapa de convocatoria; sin perjuicio de adoptar las acciones correspondientes, de acuerdo con lo dispuesto en el artículo 9 de la Ley, así como impartir las directrices pertinentes a fin de evitar situaciones similares en futuros procedimientos de selección.
- 3.20. En consecuencia, no corresponde emitir pronunciamiento respecto a la presente solicitud de elevación de cuestionamientos, conforme a lo descrito en el numeral 7.9 de la Directiva N° 009-2019-OSCE/CD.
- 3.21. Sin perjuicio de ello, cabe señalar que, de la revisión del contenido del expediente técnico de obra, se advierte lo siguiente:
- Gestión de Riesgos (Directiva N° 012-2017-OSCE/CD):
- 3.22. De la revisión del expediente técnico de obra publicado en el SEACE, desde la convocatoria, no se evidencia el Anexo N°1 “Formato para identificar, analizar y dar respuesta a riesgos”, Anexo N° 2 “Matriz de posibilidad de impacto según Guía PMBOK” y Anexo N° 3 “Formato

para asignación de riesgos”, conforme a la Directiva N° 12-2017-OSCE/CD<sup>5</sup>).

- 3.23.** Por otro lado, de la revisión de las Bases de la convocatoria, se aprecia que la Entidad **no incluyó el Anexo N° 3** “Formato para gestión de riesgos” dentro del Capítulo V “Proforma del contrato<sup>6</sup>”; por el contrario, señaló que: *“la gestión de riesgos forma parte de la última versión del expediente técnico de obra publicado en la opción ‘ver expediente técnico de obra’ del SEACE”*, tal como se muestra en el siguiente cuadro:



- 3.24.** En virtud a ello, mediante la notificación electrónica del 19 de junio de 2025, se solicitó a la Entidad, entre otros aspectos, precisar la ubicación de los anexos del estudio de la gestión de riesgos conforme a la Directiva N° 012-2017-OSCE/CD, dentro del expediente técnico de obra publicado en el SEACE.
- 3.25.** Ante lo cual, mediante la CARTA N° 1239-2025/GRA/OL, remitida el 24 de junio de 2025, la Entidad señaló lo siguiente:



- 3.26.** De lo expuesto se advierte que, mediante la citada carta, la Entidad omitió registrar en el formulario electrónico del Expediente Técnico de Obra publicado en el SEACE, los anexos N° 01 y N° 03 del estudio de la gestión de riesgos conforme a lo establecido en la Directiva N° 012-2017-OSCE/CD “Gestión de Riesgos en la Planificación de la Ejecución de Obras”.
- 3.27.** En ese sentido y acorde a lo expuesto con precedencia, con ocasión de la nueva convocatoria, la Entidad deberá:

<sup>5</sup> La Directiva N° 012-2017-OSCE/CD, denominada “Gestión de riesgos en la planificación de la ejecución de obras”, establece la utilización de los formatos incluidos en sus anexos, los cuales son: Anexos N° 1 “Formato para identificar, analizar y dar respuesta a riesgos”, Anexo N° 2 “Matriz de probabilidad e impacto según Guía PMBOK” y Anexo N° 3 “Formato para asignar riesgos para el enfoque de la gestión de riesgos en obras públicas”.

<sup>6</sup> El numeral 32.2 del artículo 32 de la Ley, establece que “en los contratos de obra deben identificarse y asignarse los riesgos previsibles de ocurrir durante su ejecución, según el análisis realizado en la planificación. Dicho análisis forma parte del expediente técnico y se realizará conforme a las directivas que se emitan para tal efecto, según los criterios establecidos en el reglamento”.

- **Evaluar** si corresponderá realizar la planificación integral de la gestión de riesgos, a través de una matriz, en la que se incluya la identificación, responsable, análisis cualitativo y cuantitativo de los riesgos, y su debida asignación a la parte que pueda gestionarlos y mitigarlos.

● **Otros documentos del Expediente Técnico de Obra:**

**3.28.** De la revisión integral del expediente técnico de obra publicado en el SEACE, se advierte que no se habría incluido la siguiente información:

- Estudio de Impacto Ambiental
- Estudio Hidrológico
- Estudio de Tráfico
- Estudio de Señalización y Seguridad Vial

**3.29.** En relación a ello, mediante la notificación electrónica del 19 de junio de 2025, se solicitó a la Entidad indicar la ubicación en el SEACE de la documentación señalada.

**3.30.** En atención al pedido de información, con fecha 24 de junio de 2025, la Entidad remitió la CARTA N° 1239-2025/GRA/OL, mediante la cual indicó lo siguiente:

De la revisión efectuada a las **Bases Integradas de la LP N°01-2025-GRA**, objeto del presente, se ha **VERIFICADO** que en el numeral 1.11 ACCESO VIRTUAL AL EXPEDIENTE TÉCNICO DE LA OBRA del Capítulo I GENERALIDADES, de la Sección Específica de las referidas Bases, obra el LINK del Expediente Técnico de Obra ([https://drive.google.com/drive/folders/1Adjxca7-VNmU9\\_zUJ9XAhmHHWSi7QKM](https://drive.google.com/drive/folders/1Adjxca7-VNmU9_zUJ9XAhmHHWSi7QKM)), cuyo contenido, específicamente en la carpeta **3. ESTUDIOS BÁSICOS**; cuenta con la información referida al FITSA, Estudio de Hidrología e Hidráulica, Estudios de Tráfico. No obstante, no se ha logrado verificar el Estudio de Señalización y Seguridad Vial, validándose que dicha información no ha sido registrada en el SEACE.

**3.31.** De lo expuesto se advierte que, mediante el citado Informe, la Entidad señaló que el Estudio de Señalización y Seguridad Vial no fue incluido en el expediente técnico de obra publicado en el SEACE.

**3.32.** Asimismo, se advierte que la Entidad indicó que la información respecto a la Ficha Técnica Socio Ambiental (FITSA), Estudio Hidrológico y Estudio de Tráfico se adjuntó a través de un enlace o link indicado en las Bases Integradas. En relación con ello, es preciso señalar que toda la información del expediente técnico de obra debe incluirse en la consola de actos preparatorios de la plataforma SEACE, conforme a lo dispuesto en el literal b) del numeral 11.2.2.1 de la Directiva N° 003-2020-OSCE/CD “Disposiciones Aplicables para el Acceso y Registro de Información en el Sistema Electrónico de Contrataciones del Estado - SEACE”. Por lo que, **la publicación del expediente técnico de la obra en un enlace o link “externo” que no pertenece al dominio del SEACE no constituye un medio adecuado para**



**asegurar y garantizar la integridad de la información del expediente técnico.**

- 3.33. En ese sentido, corresponde que, en la nueva convocatoria del procedimiento de selección objeto del presente análisis, la Entidad publique en el SEACE la documentación señalada, de corresponder.
- 3.34. Adicionalmente, corresponderá a la Entidad **verificar y evaluar de manera integral el contenido del expediente de contratación –lo cual incluye el expediente técnico-** a efectos de cautelar: i) el cumplimiento de la finalidad pública, y reducir la necesidad de su reformulación por errores o deficiencias que repercutan en el proceso de contratación, y, ii) que **se registre en el SEACE el Expediente Técnico de Obra con la información completa.**
- 3.35. Finalmente, corresponde poner en conocimiento del Titular de la Entidad que este Organismo Técnico Especializado brinda asistencia técnica a las entidades, a fin de contribuir a la gestión eficiente de los procesos de contratación; en ese contexto, pueden solicitar la referida asistencia de acuerdo con lo dispuesto en la Directiva 005-2025-OECE-CD, Directiva de Asistencia técnica y orientación brindada por el OECE, a solicitud de las Entidades Contratantes, aprobada mediante Resolución N° D000054-2025-OSCE-PRE (publicada en el Diario Oficial El Peruano el 19.04.2025).

#### **IV CONCLUSIONES**

- 4.1 Es competencia del Titular de la Entidad declarar la nulidad del procedimiento de selección conforme a los alcances del artículo 44 de la Ley, de modo que aquél se **retrotraiga a la etapa de la convocatoria, a fin de que dicho acto y los subsiguientes se realicen de acuerdo con la normativa vigente;** sin perjuicio de adoptar las acciones, adicionales, de acuerdo con lo dispuesto en el numeral 3 del presente Informe IVN.
- 4.2 Corresponde a la Entidad verificar y evaluar de manera integral el contenido del expediente de contratación a efectos de cautelar el cumplimiento de la finalidad pública, y reducir la necesidad de su reformulación por errores o deficiencias que repercutan en el proceso de contratación.
- 4.3 Cabe recordar que la demora del presente procedimiento de selección y en consecuencia la satisfacción oportuna de la necesidad, es de exclusiva responsabilidad del Titular de la Entidad y de los funcionarios intervinientes en la contratación.
- 4.4 Corresponde que el presente Informe IVN sea puesto en conocimiento del Sistema Nacional de Control.

- 4.5** Asimismo, se recuerda al Titular de la Entidad que el presente informe IVN no convalida extremo alguno del procedimiento de selección.
- 4.6** Asimismo, considerando que el servicio de emisión de pronunciamiento sobre elevación de cuestionamientos al pliego absolutorio de consultas y observaciones e integración de Bases, no sería efectivamente prestado por este Organismo Técnico Especializado, el participante podrá solicitar la devolución de la tasa, siendo que, para tal efecto, deberá coordinar dicho trámite con la Unidad de Finanzas adjuntando el presente Informe.
- 4.7** Finalmente, corresponde poner en conocimiento del Titular de la Entidad que este Organismo Técnico Especializado brinda asistencia técnica a las entidades, a fin de contribuir a la gestión eficiente de los procesos de contratación; en ese contexto, pueden solicitar la referida asistencia de acuerdo con lo dispuesto en la Directiva 005-2025-OECE-CD, Directiva de Asistencia técnica y orientación brindada por el OECE, a solicitud de las Entidades Contratantes, aprobada mediante Resolución N° D000054-2025-OSCE-PRE (publicada en el Diario Oficial El Peruano el 19.04.2025).

Jesús María, 9 de julio de 2025

CÓDIGO: 6.13 (2)