

# PLIEGO DE ABSOLUCIÓN DE CONSULTAS Y OBSERVACIONES

Entidad convocante : GOBIERNO REGIONAL DE SAN MARTIN - DIRECCION REGIONAL AGRARIA

Nomenclatura : AS-SM-6-2023-GRSM/DRASAM/CS-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Obra

Descripción del objeto : CONTRATACION PARA LA EJECUCION DE LA IOARR: "ADQUISICION DE SISTEMA DE BOMBEO; EN EL (LA) SISTEMA DE AGUA PARA RIEGO WINGE EN LA LOCALIDAD DE WINGE, DISTRITO DE PICOTA, PROVINCIA DE PICOTA, DEPARTAMENTO DE SAN MARTIN"

|                         |   |                  |            |
|-------------------------|---|------------------|------------|
| Ruc/código :            | 20450324770   | Fecha de envío : | 11/08/2023 |
| Nombre o Razón social : | H & W CONSTRUCCIONES SOCIEDAD COMERCIAL DE RESPONSABILIDAD LIMITADA | Hora de envío :  | 17:22:39   |

## Observación: Nro. 1

### Consulta/Observación:

De la revisión de las bases, se aprecia que sea modificado los Requisitos de Calificación Experiencia del postor en la Especialidad en la segunda convocatoria derivada de un procedimiento de selección declarado nulo sin una causal descrito en la Resolución Directoral Regional N° 227-2023 ¿GRSM/DRASAM vinculada a los Requisitos de Calificación Experiencia del postor en la Especialidad.

Cabe señalar que la normatividad en contrataciones indica que los procedimientos de selección quedan NULOS como una herramienta lícita para sanear el procedimiento de selección de cualquier irregularidad que pudiera viciar la contratación con el propósito de lograr un proceso transparente y con todas las garantías previstas en la normativa de contrataciones, ese contexto normativo el comité de selección elabora un informe dirigido al Titular de la Entidad o al funcionario a quien haya delegado la facultad de aprobación del expediente donde justifica y valora las razones que motivaron la nulidad de dicho procedimiento de selección y que no permitieron la conclusión del mismo a efectos de corregir el error y que resulten pertinentes para realizar su siguiente convocatoria y garantizar que el proceso se ajuste a Derecho, conjuntamente de ello indica si la nueva convocatoria requiere contar con una nueva aprobación del expediente de contratación, se dará solo cuando así lo disponga el informe de evaluación de las razones que motivaron la nulidad, elaborado por el órgano del procedimiento de selección. Ahora bien, de la Resolución Directoral Regional N° 227-2023 ¿GRSM/DRASAM tomando como referencia el informe elaborado el comité de selección N° 0022023-AS006-2023-GRSM/DRASAMCS-1, indica y concluye que en la etapa de formulación y absolución de consultas y observaciones se presentaron una serie de observaciones de los cuales 18 son de aspectos técnicos, las mismas que no puede ser resueltos por el comité de selección, por lo que recomiendan la contratación de un experto independiente que conforme el comité y pueda dilucidar las consultas y observaciones sobre las especificaciones técnicas de los bienes a adquirir así como lo del expediente técnico, en ese sentido no se observa que sea una motivación en el informe del comité que la causal de nulidad derive o esté vinculada al requisito de calificación sobre la experiencia del postor en la especialidad. Por lo que se advierte que ha modificado los requisitos de calificación respecto a la experiencia del postor en la especialidad sin que este se haya determinado como una de las razones que motivaron la declaratoria de nulidad como se señala en el informe N° 0022023-AS006-2023-GRSM/DRASAMCS-1; elaborado por el comité de selección, cabe indicar, presupone un vicio incurrido que no conservaría el acto en la presente convocatoria, revelando una afectación a la normativa de contrataciones, al haberse modificado las reglas de procedimiento de selección, sin una causal que justifique que la declaratoria de nulidad fue producto del requisitos de calificación sobre la experiencia del postor en la especialidad, es más se presupone del informe del comité que estos no han tenido incidencia respecto a la declaración de nulidad.

En consecuencia, para realizar la segunda convocatoria de este procedimiento de selección declarado nulo, no debería ajustarse el extremo de requisitos de calificación la experiencia del postor en la especialidad dado que en el informe de evaluación de las razones que motivaron la declaratoria de nulidad no lo justifica como una de las causas que frustraron el procedimiento de selección original, por lo tanto solicitamos que la segunda convocatoria se adopten las medidas correctivas, adecuándose a la norma y corregir las bases en relación requisitos de calificación la experiencia del postor en la especialidad, considerando como obra similar a obras hidráulicas y/o obras de saneamiento a nivel de creación y/o montaje y/o desmontaje y/o construcción y/o mejoramiento y/o ampliación y/o instalación y/o rehabilitación para sistemas de agua potable y/o alcantarillado y/o desagüe y/o sistemas de bombeo y/o riesgos agrícolas y/o canales de sistemas de riego siendo estas públicas o privadas, De no aceptar dicha observación se solicita en atención al Principio de Transparencia se publique en el SEACE, un informe en el que se sustente una explicación técnica constructiva y los criterios para no considerar lo solicitado y no se acepte ampliar la definición de servicios similares.

Entidad convocante : GOBIERNO REGIONAL DE SAN MARTIN - DIRECCION REGIONAL AGRARIA

Nomenclatura : AS-SM-6-2023-GRSM/DRASAM/CS-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Obra

Descripción del objeto : CONTRATACION PARA LA EJECUCION DE LA IOARR: "ADQUISICION DE SISTEMA DE BOMBEO; EN EL (LA) SISTEMA DE AGUA PARA RIEGO WINGE EN LA LOCALIDAD DE WINGE, DISTRITO DE PICOTA, PROVINCIA DE PICOTA, DEPARTAMENTO DE SAN MARTIN"

Acápite de las bases : Sección: Especifico Numeral: 3.2 Literal: b Página: 58

**Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):**

Art. 2 del Regl. Enciso a, b, c, e.

**Análisis respecto de la consulta u observación:**

Respecto de la observación objeto de análisis es de verse que el recurrente solicita se consideren la misma definición de obras similares respecto del procedimiento declarado Nulo Mediante directoral regional N° 227-2023, al respecto debemos indicar en primer termino que cuando un proceso de selección es declarado nulo, retrotrayéndose hasta la etapa de la convocatoria, se entiende que todo lo actuado en esta etapa y con posterioridad a esta es nulo y por tanto inexistente, lo que implica la inexistencia del proceso de selección en sí.

Ahora bien, el presente procedimiento de selección ha sido convocado teniendo en cuenta su reinicio desde la etapa de formulación del requerimiento afín de tener en cuenta detalles que fueron objeto de observación de carácter técnico cuya facultad es exclusiva del área usuaria de conformidad con que de conformidad con el art. 16 de la Ley y el artículo 29 del Reglamento de la Ley de Contrataciones del Estado.

Por consiguiente, se acuerda NO ACOGER la presente observación.

Maxime si del análisis del requerimiento inicial corresponde indicar que estos habrían prescrito obras de agua y desagüe entre otros que no guardan relación con el tipo de obra a ejecutar.

Siendo que en la formulación de la presente observación el recurrente no habría sustentado de manera técnica que aquellas obras resultarían similares al objeto de la convocatoria.

**Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:**

null

Entidad convocante : GOBIERNO REGIONAL DE SAN MARTIN - DIRECCION REGIONAL AGRARIA

Nomenclatura : AS-SM-6-2023-GRSM/DRASAM/CS-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Obra

Descripción del objeto : CONTRATACION PARA LA EJECUCION DE LA IOARR: "ADQUISICION DE SISTEMA DE BOMBEO; EN EL (LA) SISTEMA DE AGUA PARA RIEGO WINGE EN LA LOCALIDAD DE WINGE, DISTRITO DE PICOTA, PROVINCIA DE PICOTA, DEPARTAMENTO DE SAN MARTIN"

Ruc/código : 20601724449

Nombre o Razón social : 2F&J INGENIERIA S.A.C.

Fecha de envío : 11/08/2023

Hora de envío : 17:32:50

**Observación: Nro. 2**

**Consulta/Observación:**

De la revisión de las bases, se aprecia del capítulo III de la sección específica, en el punto 3.2 Requisitos de Calificación, literal B: experiencia del postor en la especialidad sobre la definición de obra similares: creación y/o mejoramiento y/o Construcción y/o adquisición de sistemas de bombeo y/o canales principales de sistema de riego

Observamos que solo se considere como obra similar las obras que han desarrollado sistemas de bombeo y/o canales principales de sistema de riego. Al respecto si bien es cierto que la entidad a través del área usuaria determina la definición de obra similar, esta potestad no es absoluta, en la medida que este requisito que es desarrollado en las bases aprobadas por el OSCE, establecen las pautas para establecer este requisito de calificación, asimismo cabe señalar que la normativa ha establecido que las obras similares NO NECESARIAMENTE DEBEN SER EXACTAMENTE IGUALES, debiendo ponerse ÉNFASIS EN EL TÉRMINO SIMILAR O SEMEJANTE, así mismo ha indicado que la finalidad de establecer obras similares es para ampliar el espectro de actividades relacionadas a la obra, a efectos de promover la mayor participación de proveedores que cuenten con experiencia en la construcción de infraestructuras de obras y que, bajo cierta coherencia y su experiencia, puedan cumplir con el objeto de la convocatoria, y que las decisiones que se adopten deben fomentar la mayor participación de proveedores y seleccionar la mejor oferta, en ese sentido al momento de definir los alcances de una obra similar debe precisar qué trabajos resultan parecidos o semejantes a aquellos que deben ejecutarse en la obra objeto de la convocatoria y no necesariamente trabajos o actividades iguales. Con respecto a la definición de obras similares señalado en las bases del proceso de la convocatoria advertimos que solo se ha considerado las actividades provenientes de la ejecución de obras que contemplen solo la actividad de creación y/o mejoramiento y/o Construcción y/o adquisición en sistemas de bombeo y/o canales principales de sistema de riego, y que no se haya incluido dentro de la definición de obras similares a los niveles constructivos de montaje y/o desmontaje y/o ampliación y/o instalación y/o rehabilitación para sistemas de agua potable y/o alcantarillado y/o desagüe y que si son consideras para acreditar la experiencia del profesional calve residente de obra; cabe indicar que el organismo supervisor ha adecuado que las definición de obras similares debe ser única y para este caso de proceso de selección se denota dos definiciones distintas para acreditar, una para certificar al persona clave y otra la experiencia del postor, el cual resultaría a toda vista restrictiva y no fomentaría una concurrencia y/o pluralidad amplia de postores potenciales, pudiéndose interpretar con una clara intención de favorecer a un determinado postor, ahora bien teniendo en cuenta, que es común que en obras de saneamiento se desarrollen los sistemas (agua y alcantarillado) se desarrollen los objetivos constructivos señalados en las bases de la presente convocatoria, siendo similares en cuanto a los conceptos constructivos, tanto generales como específicos y de las partidas que las componen; como de la ADQUISICION y la instalación de un DE SISTEMA DE BOMBEO ya sea para un SISTEMA DE AGUA PARA RIEGO o de sistemas de agua potable o alcantarillado, en tal sentido, al determinarse cómo similar solo sistemas de bombeo y/o canales principales de sistema de riego nos indicaría que se ha establecido claramente en la definición de obras similares se pone ÉNFASIS en que esta DEBEN SER EXACTAMENTE IGUALES al objeto de la convocatoria, desvirtuando la normatividad que indica para acreditar la experiencia se debe poner ÉNFASIS EN EL TÉRMINO SIMILAR O SEMEJANTE, con la finalidad de ampliar el espectro de actividades relacionadas a la obra. Por lo de mantener dicha definición resultaría a toda vista restrictiva y no fomentaría una concurrencia y/o pluralidad amplia de postores potenciales En esa medida atendiendo a la naturaleza de la obra objeto de la convocatoria, SOLICITAMOS SE INCLUYA las siguientes actividades en la Definición de Obras Iguales y/o Similares: creación y/o construcción y/o mejoramiento y/o ampliación y/o instalación y/o rehabilitación y/o montaje y/o desmontaje y/o recuperación y/o reubicación o la combinación de algunos de los actividades anteriores para sistemas de agua potable y/o alcantarillado y/o sistemas de bombeo y/o riesgos agrícolas y/o canales de sistemas de riego, en caso contrario se solicitar se publique un informe en el que se sustente una explicación constructiva y los criterios para no considerar lo solicitado de ampliar la definición de servicios similares.

Entidad convocante : GOBIERNO REGIONAL DE SAN MARTIN - DIRECCION REGIONAL AGRARIA

Nomenclatura : AS-SM-6-2023-GRSM/DRASAM/CS-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Obra

Descripción del objeto : CONTRATACION PARA LA EJECUCION DE LA IOARR: "ADQUISICION DE SISTEMA DE BOMBEO; EN EL (LA) SISTEMA DE AGUA PARA RIEGO WINGE EN LA LOCALIDAD DE WINGE, DISTRITO DE PICOTA, PROVINCIA DE PICOTA, DEPARTAMENTO DE SAN MARTIN"

Acápites de las bases : Sección: Especifico Numeral: 3.2 Literal: b Página: 58

**Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):**

Art. 2 del Regl. Enciso a, b, c, e.

**Análisis respecto de la consulta u observación:**

Como primer punto corresponde precisar que el artículo 29 del Reglamento, ha establecido el requerimiento, contiene la descripción objetiva y precisa de las características y/o requisitos funcionales relevantes para cumplir la finalidad pública de la contratación y las condiciones en las que esta debe ejecutarse; precisando que, el requerimiento debe incluir, además, los requisitos de calificación que se consideren necesarios.

Ahora bien, del análisis del presente cuestionamiento se tiene que la observación se encuentra referida a que se acepten como obras similares obras de agua y desagüe para tal hecho señala que dichas obras resultarían similares en cuanto a los conceptos constructivos, tanto generales como específicos y de las partidas que las componen.

Al respecto corresponde precisar que si bien la definición de obras similares no deberían estar referidas a obras iguales, el recurrente señala en términos generales que las obras de agua y desagüe contemplan componentes de sistema de bombeo, que estando bajo análisis de este colegiado en coordinación del área usuaria dicho criterio no es absoluto es decir que podría existir obras de agua y desagüe con dicho componente en algunos casos sin embargo no sería posible su cuantificación a fin de ser valorado en el presente caso.

Por consiguiente, se acuerda NO ACOGER la presente observación.

**Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:**

null

Entidad convocante : GOBIERNO REGIONAL DE SAN MARTIN - DIRECCION REGIONAL AGRARIA

Nomenclatura : AS-SM-6-2023-GRSM/DRASAM/CS-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Obra

Descripción del objeto : CONTRATACION PARA LA EJECUCION DE LA IOARR: "ADQUISICION DE SISTEMA DE BOMBEO; EN EL (LA) SISTEMA DE AGUA PARA RIEGO WINGE EN LA LOCALIDAD DE WINGE, DISTRITO DE PICOTA, PROVINCIA DE PICOTA, DEPARTAMENTO DE SAN MARTIN"

|                         |  |                  |            |
|-------------------------|--|------------------|------------|
| Ruc/código :            | 20493963091  | Fecha de envío : | 11/08/2023 |
| Nombre o Razón social : | CUMBAZA INVERSIONES Y CONSTRUCCIONES<br>SOCIEDAD ANONIMA CERRADA | Hora de envío :  | 21:43:15   |

**Observación: Nro. 3**

**Consulta/Observación:**

DE LA EXPERIENCIA DEL POSTOR EN LA ESPECIALIDAD, EL COMITE ESTA CONSIDERANDO COMO obra similar a: Creación, Mejoramiento, Construcción, Adquisición de Sistema de Bombeo y/o Canales Principales de Sistemas de Riego, DE LO ANTES MENCIONADO Canales Principales de Sistemas de Riego NO DEBERIA SER CONSIDERADO COMO OBRAS SIMILARES, SIENDO QUE NO GUARDA SIMILITUD A LA OBRA A EJECUTAR, POR LO QUE SE SOLICITA AL COMITE CAMBIAR DE LAS BASES Canales Principales de Sistemas de Riego POR SUMINISTRO E INSTALACION Y/O FABRICACION DE ACCESORIOS HIDRAULICOS PARA SISTEMA DE BOMBEO, QUE GUARDA MAYOR RELACION A LA OBRA MATERIA DE ESTE PROCESO DE SELECCION

**Acápite de las bases :**    **Sección:** Especifico    **Numeral:** B    **Literal:** 1    **Página:** 58

**Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):**

**Análisis respecto de la consulta u observación:**

El recurrente cuestiona sin mayor sustento que su propia expresión se CAMBIE LAS BASES conforme a su interés y solicitud una definición que distorsiona el requerimiento, más aún si se solicita se considere suministro y/o fabricación de accesorios hidráulicos las mismas que se encuentran orientados a la contratación de bienes o servicios, sin tener en cuenta que en el presente caso el objeto de la convocatoria es la ejecución de una obra pública.

Por consiguiente, se acuerda NO ACOGER la presente observación

**Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:**

null

Entidad convocante : GOBIERNO REGIONAL DE SAN MARTIN - DIRECCION REGIONAL AGRARIA

Nomenclatura : AS-SM-6-2023-GRSM/DRASAM/CS-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Obra

Descripción del objeto : CONTRATACION PARA LA EJECUCION DE LA IOARR: "ADQUISICION DE SISTEMA DE BOMBEO; EN EL (LA) SISTEMA DE AGUA PARA RIEGO WINGE EN LA LOCALIDAD DE WINGE, DISTRITO DE PICOTA, PROVINCIA DE PICOTA, DEPARTAMENTO DE SAN MARTIN"

|                         |  |                  |            |
|-------------------------|--|------------------|------------|
| Ruc/código :            | 20493963091  | Fecha de envío : | 11/08/2023 |
| Nombre o Razón social : | CUMBAZA INVERSIONES Y CONSTRUCCIONES<br>SOCIEDAD ANONIMA CERRADA | Hora de envío :  | 21:43:15   |

Consulta: Nro. 4

Consulta/Observación:

SE CONSULTA AL COMITE DE SELECCION, QUE MEDIDAS SE TOMARAN ANTE LAS PRECIPITACIONES PLUVIALES QUE SURGAN, EN EN LOS MESES DE ENERO Y FEBRERO, Y EN CASO DE LOS MESES DE ENERO Y FEBRERO, EL CAUDAL DEL RIO SUPERA EL SISTEMA DE BOMBEO, LO CUAL PARALIZARIA LA OBRA Y PERJUDICARIA A SU VEZ A LOS AGRICULTORES DE LA ZONA DE EJECUCION DE LA OBRA, Y TAMBIEN EL PLAZO DE EJECUCION DE 240 DIAS CALENDARIO.

Acápite de las bases : Sección: General Numeral: EXP. TEC. Literal: S/N Página: S/N

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

Análisis respecto de la consulta u observación:

Se indica al participante que, conforme a la normativa de contrataciones del estado, bajo el enfoque del principio de equidad, para mantener el equilibrio financiero de la contratación, durante la ejecución contractual, se podrán emplear las modificaciones contractuales a las cuales hubiera lugar, estando los procedimientos de ampliación de plazo contractual o suspensión de plazo de ejecución de obras, reguladas por la normativa vigente de contrataciones, debiendo para ello demostrar fehacientemente la configuración de alguna de la causales y realizar el procedimiento correspondiente, acorde a lo previsto en la normativa de contrataciones del estado.

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

null

Entidad convocante : GOBIERNO REGIONAL DE SAN MARTIN - DIRECCION REGIONAL AGRARIA

Nomenclatura : AS-SM-6-2023-GRSM/DRASAM/CS-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Obra

Descripción del objeto : CONTRATACION PARA LA EJECUCION DE LA IOARR: "ADQUISICION DE SISTEMA DE BOMBEO; EN EL (LA) SISTEMA DE AGUA PARA RIEGO WINGE EN LA LOCALIDAD DE WINGE, DISTRITO DE PICOTA, PROVINCIA DE PICOTA, DEPARTAMENTO DE SAN MARTIN"

|                         |                               |                  |            |
|-------------------------|-------------------------------|------------------|------------|
| Ruc/código :            | 20480188404                   | Fecha de envío : | 11/08/2023 |
| Nombre o Razón social : | MAS CAMUS INGENIEROS E.I.R.L. | Hora de envío :  | 21:45:36   |

Consulta: Nro. 5

Consulta/Observación:

CONSULTA N° 01:  
B) EXPERIENCIA DEL POSTOR EN LA ESPECIALIDAD  
EN LA PAGINA N° 58 DE LA BASES MENCIONA LA EXPERIENCIA DEL POSTOR EN LA ESPECIALIDAD, Y ESTA DEFINIDO DE LA SIGUIENTE MANERA:  
REQUISITOS:  
EL POSTOR DEBE ACREDITAR UN MONTO FACTURADO ACUMULADO EQUIVALENTE 0.5 VEZ EL VALOR REFERENCIAL DE LA CONTRATACIÓN, EN LA EJECUCIÓN DE OBRAS SIMILARES, DURANTE LOS 10 AÑOS ANTERIORES A LA FECHA DE LA PRESENTACIÓN DE OFERTAS QUE SE COMPUTARÁN DESDE LA SUSCRIPCIÓN DEL ACTA DE RECEPCIÓN DE OBRA.  
SE CONSIDERARÁ OBRA SIMILAR A: CREACIÓN, MEJORAMIENTO, CONSTRUCCIÓN, ADQUISICIÓN DE SISTEMA DE BOMBEO Y/O CANALES PRINCIPALES DE SISTEMAS DE RIEGO.

POR LO TANTO, AMPARADOS EN EL ART 2 DE LA LCE, Y PARA DAR MAYOR PARTICIPACION Y PLURALIDAD DE POSTORES SE SOLICITA AL COMITÉ ESPECIAL TENER QUE AMPLIAR LA DEFINICION DE OBRAS SIMILARES INCLUYENDO TAMBIEN A:  
\*) INSTALACION DEL SERVICIO DE AGUA PARA RIEGO  
\*) INSTALACION DEL SISTEMA DE RIEGO

Acápite de las bases : Sección: Especifico Numeral: 3 Literal: C Página: 58

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

Análisis respecto de la consulta u observación:

Realizado el análisis correspondiente y con autorización del área usuaria se acuerda ACOGER la presente observación. Por consiguiente, con motivo de integración de bases se ampliará la definición de obras similares según lo siguiente:  
  
Sistemas de bombeo y/o canales principales de sistema de riego y/o Instalación del Servicio de Agua Para Riego y/o Instalación del Sistema De Riego.

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

Sistemas de bombeo y/o canales principales de sistema de riego y/o Instalación del Servicio de Agua Para Riego y/o Instalación del Sistema De Riego.