

# PLIEGO DE ABSOLUCIÓN DE CONSULTAS Y OBSERVACIONES

Entidad convocante : MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE IGNACIO ESCUDERO

Nomenclatura : AS-SM-1-2025-MDIE-CS-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Bien

Descripción del objeto : ADQUISICIÓN DE INSUMOS ALIMENTICIOS PARA EL PROGRAMA VASO DE LECHE EN EJERCICIO FISCAL 2025 DEL DISTRITO DE IGNACIO ESCUDERO, PROVINCIA DE SULLANA, PIURA.

Ruc/código :	20611974036	Fecha de envío :	16/02/2025
Nombre o Razón social :	MAGILSA COMERCIO Y ABASTECIMIENTOS E.I.R.L.	Hora de envío :	19:09:55

## Observación: Nro. 1

### Consulta/Observación:

Con respecto a la Copia del Certificado Oficial de Almacenes, del Establecimiento y Distribución de Alimentos al consumo humano a nombre del postor Se observa dicho requerimiento, por ser contrario a la Resolución N° 210-2022-OSCE/PRE de fecha 26 de octubre 2022 resolvió, entre otros, formalizar la aprobación de la modificación, la incorporación y la aprobación de las Bases Estándar de la Directiva N° 001-2019-OSCE/CD Bases y solicitud de expresión de interés estándar para los procedimientos de selección a convocar en el marco de la Ley n° 30225, considerando entre otros ,las Bases Estándar de Adjudicación Simplificada para la contratación de suministro de Bienes para el Programa de Vaso de Leche vigentes a partir del 28/10/2022 tal como lo establece el numeral 47.3 del artículo 47 del Reglamento. El Artículo 52 del Reglamento establece CONTENIDO MINIMO DE LAS OFERTAS, entre lo cual establece ¿c) Declaración Jurada y/o documentación que acredite el cumplimiento de las especificaciones técnicas, términos de referencia o expediente técnico según corresponda ¿De conformidad con lo dispuesto en los artículos 43 y 72 del Reglamento, el órgano encargado de las contrataciones o comité de selección, según corresponda, es competente para, entre otros, preparar los documentos del procedimiento de selección y absolver las consultas y/u observaciones e integrar las Bases, siendo que, a través del pliego absolutorio, el comité de selección puede adecuar aspectos de las Bases, a fin de sanearlas y otorgarle legalidad a las mismas., utilizando obligatoriamente los documentos estándar que aprueba el OSCE. Es una exigencia excesiva contraria a los principios de Transparencia, Libertad de Concurrencia y Competencia, limita la participación de postores potenciales. Cabe indicar que el Tribunal de Contrataciones del Estado, mediante Resolución N° 1622-2018 ¿ TCE-S4, ha precisado entre otros aspectos , que los documentos para la admisión de la oferta tienen como finalidad acreditar el cumplimiento de las especificaciones técnicas Bajo ese contexto, de acuerdo a las bases Estándar, la citada Resolución del Tribunal de Contrataciones del Estado N° 03951-2023-TCE-S1 y la naturaleza de los documentos requeridos, no corresponde sean considerados como parte de los documentos para admisión de la oferta. Conforme lo establecido en el artículo 16 de Ley, corresponde a la Entidad Dichas especificaciones técnicas, deben proporcionar acceso al proceso de contratación en condiciones de igualdad y no tienen por efecto la creación de obstáculos ni direccionamientos que perjudiquen la competencia en el mismo. En concordancia con el artículo 29 del Reglamento que al definir el requerimiento no se incluyen exigencias desproporcionadas al objeto de la contratación, irrazonables e innecesarias referidas a la calificación de los potenciales postores que limiten o impida la concurrencia de los mismos u orienten la contratación hacia uno de ellos. Así mismo , el artículo 29.6 del Reglamento establece que tampoco se debe hacer referencia a fabricación o procedencia, procedimiento de fabricación, marcas patentes o tipos de origen de producción determinados, ni descripción que oriente la contratación hacia uno de ellos, salvo que la entidad haya implementado el correspondiente proceso de estandarización , debidamente autorizado por su Titular. En este sentido el área usuaria deberá rendir cuentas por sus actuaciones ante el Titular, la Contraloría, Minist. Publico, P. Judicial No corresponde solicitar en la presentación de ofertas la precitada exigencia, considerando que no se tiene la certeza de ser adjudicados con la Buena Pro, adicionalmente se aprecia que, no se ha señalado que organismo emitiría el certificado solicitado, y su periodo de vigencia lo cual deviene de información imprecisa que causa incertidumbre en los participantes para realizar la tramitación correspondiente. Al respecto la NTS N° 114 ¿MINSA /DIGESA aprobada por Resolución N° 066-2015-MINSA En el numeral 5.3 PRINCIPIOS GENERALES DE HIGIENE (PGH) de la precitada Resolución Ministerial. Solicitamos al colegiado se ilustre sobre la Normativa Vigente. Que mediante Decreto Supremo N° 004-2014-SA, se modificó, entre otros, el artículo 58 del Reglamento sobre Vigilancia y Control Sanitario de Alimentos y Bebidas, aprobado por Decreto Supremo N° 007-98-SA, que establece que ¿Para el control de la Calidad Sanitaria e inocuidad de los Alimentos y Bebidas, en todo establecimiento de fabricación, elaboración, fraccionamiento y almacenamiento de alimentos y bebidas destinados a consumo humano, se deben aplicar los Principios Generales de Higiene del Codex Alimentarius, y cuando corresponda, adicionalmente el Sistema de Análisis de Peligros y Puntos Críticos de Control (HACCP), los cuales son los patrones de referencia para la vigilancia sanitaria. No se dejen sorprender con certificados emitidos por laboratorios particulares, documento que está vulnerando en su totalidad lo manifestado.

Entidad convocante : MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE IGNACIO ESCUDERO

Nomenclatura : AS-SM-1-2025-MDIE-CS-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Bien

Descripción del objeto : ADQUISICIÓN DE INSUMOS ALIMENTICIOS PARA EL PROGRAMA VASO DE LECHE EN EJERCICIO FISCAL 2025 DEL DISTRITO DE IGNACIO ESCUDERO, PROVINCIA DE SULLANA, PIURA.

Acápites de las bases : Sección: Especifico Numeral: 2,2.1.1 Literal: h Página: 19

**Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):**

Artículo 2 y 16 LCE artículos 29 - 43 - 47.3 - 52 y 72 RLCE Directiva N° 001-2019-OSCE/CD

**Análisis respecto de la consulta u observación:**

EL COMITÉ DE SELECCIÓN HA PROCEDIDO CON EL ANÁLISIS DETALLADO DE LA OBSERVACIÓN FORMULADA POR EL POSTOR EN RELACIÓN CON LA VERIFICACIÓN DE LAS BASES ESTÁNDAR DE ADJUDICACIÓN SIMPLIFICADA PARA LA CONTRATACIÓN DE SUMINISTRO DE BIENES, ESPECÍFICAMENTE DENTRO DEL MARCO DEL PROGRAMA VASO DE LECHE. DICHO ANÁLISIS SE REALIZA EN Estricta observancia de la normativa aplicable, en particular la Directiva N° 001-2019-OSCE/CD y la Resolución N° 210-2022-OSCE/PRE, las cuales regulan los procedimientos de contratación con el Estado y establecen los criterios para garantizar la correcta ejecución de los contratos en materia de abastecimiento de bienes. Cabe precisar que, en virtud del marco normativo vigente, la entidad contratante tiene la facultad de solicitar documentación adicional a la establecida en las bases, siempre que dicha exigencia sea debidamente justificada y tenga como finalidad garantizar el cumplimiento de las condiciones técnicas y sanitarias del bien a suministrar. En este contexto, la normativa permite que se requiera documentación complementaria cuando sea necesaria para acreditar características específicas del producto o del proceso de distribución, lo que permite asegurar que los alimentos suministrados cumplan con los estándares de calidad y seguridad alimentaria exigidos. En tal sentido, este Comité de Selección, en estricto cumplimiento de las especificaciones técnicas establecidas en el procedimiento de contratación, tiene el deber de velar por la inocuidad de los alimentos que serán entregados a la entidad contratante. Este deber de vigilancia se fundamenta en la necesidad de garantizar que el producto llegue en óptimas condiciones para su distribución y consumo, evitando cualquier riesgo de contaminación o deterioro durante las etapas de almacenamiento y transporte. Asimismo, resulta pertinente precisar que el certificado de almacenes será exigido únicamente a aquellos postores que participen en calidad de distribuidores. Con esta medida, se busca garantizar la trazabilidad y seguridad del producto a lo largo de toda la cadena de suministro, desde su origen hasta su entrega en los almacenes de la entidad. La exigencia de este documento permite verificar que los postores cuenten con instalaciones adecuadas para el almacenamiento de los bienes ofertados, cumpliendo con las condiciones de salubridad y control requeridas para la conservación de productos de consumo masivo.

Es importante resaltar que esta disposición no representa una restricción indebida a la participación de los postores, sino que constituye un mecanismo de control necesario para asegurar la calidad del suministro, alineado con los principios de eficiencia, transparencia y cumplimiento normativo que rigen las contrataciones con el Estado. En consecuencia, con base en lo expuesto y en aplicación del artículo 29°, numeral 29.6, del Reglamento de la Ley de Contrataciones del Estado, así como del apartado III de la Directiva N° 001-2019-OSCE/CD, este Comité de Selección determina que la observación planteada por el postor no resulta atendible. En virtud de ello, se ratifica que no se acoge la observación solicitada.

**Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:**

null

Entidad convocante :	MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE IGNACIO ESCUDERO
Nomenclatura :	AS-SM-1-2025-MDIE-CS-1
Nro. de convocatoria :	1
Objeto de contratación :	Bien
Descripción del objeto :	ADQUISICIÓN DE INSUMOS ALIMENTICIOS PARA EL PROGRAMA VASO DE LECHE EN EJERCICIO FISCAL 2025 DEL DISTRITO DE IGNACIO ESCUDERO, PROVINCIA DE SULLANA, PIURA.

Ruc/código :	20611974036	Fecha de envío :	16/02/2025
Nombre o Razón social :	MAGILSA COMERCIO Y ABASTECIMIENTOS E.I.R.L.	Hora de envío :	23:18:29

**Observación: Nro. 2**

**Consulta/Observación:**

i) Copia simple del Certificado de Buenas Practicas en el Transporte de Alimentos a nombre del postor. Al respecto Cuestionamos lo siguiente: Algunas entidades (a través de su comité de selección) vienen efectuando requisitos forzados, con la única finalidad de direccionar los procedimientos de selección, buscando condiciones peculiares para favorecer a un postor determinado, inventándose durante el trascurso de los años la forma de parcializarse, en el presente procedimiento se quieren efectuar estas prácticas ilegales, que limitan la participación de mayor numero de postores potenciales, Copia simple del Certificado de Buenas Practicas en el Transporte de Alimentos a nombre del postor. No tiene ningún tipo de vinculación con respecto a la calidad de un producto. Bajo ese contexto solicitamos se suprima con motivo de las bases integradas. Hecho que de persistir puede ser causal de denuncia según el Anexo N° 3 Instructivo para denunciar actos de corrupción en los procesos de contratación. La Resolución Ministerial N° 449-2006-MINSA Normas Sanitarias para la Aplicación del Sistema HACCP en la fabricación de alimentos y bebidas, se establece que la aplicación del sistema HACCP debe cumplir previamente entre otros aspectos, con los Principios Generales de Higiene y los códigos de prácticas específicos para la fabricación de cada tipo de alimentos, como son BPM (incluye Buenas Practicas de Fabrica, Buenas Practicas de Almacén Buenas prácticas de transporte) por lo cual exigir documentos para acreditar las buenas prácticas en el presente proceso resultaría excesivo, en la medida que dicha exigencia comprende un requisito previsto para cumplir con el Plan HACCP, el cual está siendo requerido en la presentación de ofertas a nombre del Fabricante. Directiva N° 001-2019-OSCE/CD Bases Estándar. Expediente DIC N° 028-2025 DICTAMEN N° 000129-2025 -SPRI Adjudicación Simplificada N° 9-2024-MDLA-CS-1 Municipalidad Distrital de La Arena.

Con respecto al Reglamento Decreto Supremo N° 007-98 ¿SA en el CAPITULO II Del Transporte

Articulo 75 Condiciones de Transporte. Los alimentos y bebidas, así como las materias primas, ingredientes y aditivos que se utilizan en su fabricación o elaboración, deben transportarse de manera que se prevenga su contaminación o alteración. Para tal propósito, el transporte de productos alimenticios, y de materias primas, ingredientes y aditivos que se emplean en su fabricación o elaboración, deberá sujetarse a lo siguiente lo normado en el literal a) b) c) d) No guarda relación ni congruencia con lo solicitado.

**Acápíte de las bases :**    **Sección:** Especifico    **Numeral:** 2,2.1.1    **Literal:** i    **Página:** 19

**Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):**

Art.2y16LCE 29-43-47.3-52-72 RLCE DirectN°001-2019-OSCE/CD Exp.DICN°028-2025DICTA.N°000129-2025/SPRI

**Análisis respecto de la consulta u observación:**

EL COMITÉ DE SELECCIÓN, TRAS EVALUAR LA OBSERVACIÓN FORMULADA, HA DETERMINADO ACOGER LA OBSERVACIÓN Y, EN ESE SENTIDO, PROCEDE A SUPRIMIR EL DOCUMENTO EN CUESTIÓN PARA EFECTOS DE LA INTEGRACIÓN DE LAS BASES, CON EL PROPÓSITO DE GARANTIZAR LA CORRECTA APLICACIÓN DE LA NORMATIVA VIGENTE Y EL CUMPLIMIENTO DE LOS PRINCIPIOS QUE RIGEN EL PROCESO DE CONTRATACIÓN.

**Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:**

null