



PERÚ

Ministerio  
del Ambiente

Organismo de Evaluación y  
Fiscalización Ambiental - OEFA

UAB: Unidad de  
Abastecimiento

Decenio de la Igualdad de Oportunidades para Mujeres y Hombres  
Año de la Unidad. La Paz y el Desarrollo

### **INFORME N° 003-2023-OEFA/OAD-UAB-C-TL**

A : **JOSE MANUEL QUISPE SANEZ**  
Jefe de la Unidad de Abastecimiento

DE : **LUIS ANTONIO VALVERDE GARCÍA**  
Coordinador de Contrataciones

ASUNTO : Pérdida automática de buena pro del postor XENTIC S.A.C, respecto del procedimiento de selección Adjudicación Simplificada N° 005-2023-OEFA-1 "SERVICIO DE SUSCRIPCIÓN ESTÁNDAR PARA DESARROLLADORES VISUAL STUDIO ENTERPRISE O EQUIVALENTE".

REF. : a) Carta N° 022-2023/GGXNT Reg. SIGED N° 2023-E01-463767 (04/05/2023)  
b) Carta N° 033-2023-OEFA-OAD-UAB-C  
c) Carta N° 026-2023/GGXNT Reg. SIGED N° 2023-E01-466400 (12/05/2023)

FECHA : Jesús María, 16 de mayo de 2023

---

Es grato dirigirme a usted en relación al asunto y documento de la referencia, a efectos de informarle lo siguiente:

#### **I. ANTECEDENTES**

- 1.1 Con fecha 22 de marzo de 2023, el Comité de Selección convocó el procedimiento de selección Adjudicación Simplificada N° 005-2023-OEFA-1 destinado a la contratación del "**SERVICIO DE SUSCRIPCIÓN ESTÁNDAR PARA DESARROLLADORES VISUAL STUDIO ENTERPRISE O EQUIVALENTE**", cuyo valor estimado ascendía a importe de S/ 244 095.07 (Doscientos cuarenta y cuatro mil noventa y cinco y 07/100 Soles).
- 1.2 Con fecha 13 de abril de 2023, se otorgó la buena pro del referido procedimiento de selección, a favor del postor XENTIC S.A.C., cuya oferta económica ascendía al importe total de S/ 206 802.84 (Doscientos seis mil ochocientos dos y 84/100 Soles), **buena pro que fuera consentida con fecha 21 de abril de 2023.**
- 1.3 Al respecto, de conformidad con lo establecido en el literal a) del artículo 141 del Reglamento de la Ley de Contrataciones del Estado, "*dentro del plazo de ocho (8) días hábiles siguientes al registro en el SEACE del consentimiento de la buena pro o de que esta haya quedado administrativamente firme, el postor ganador de la buena pro presenta los requisitos para perfeccionar el contrato*"; **plazo que vencía indefectiblemente el pasado 19 de mayo de 2022.**
- 1.4 Así pues, con fecha 04 de mayo de 2023, a través de la Carta N° 022-2023/GGXNT Registro SIGED N° 2023-E01-463767, el postor adjudicado presentó sus documentos para la suscripción del contrato.
- 1.5 Mediante **Carta N° 033-2023-OEFA-OAD-UAB-C** debidamente notificada con fecha 08 de mayo de 2023, se realizaron observaciones a la documentación presentada para la suscripción del contrato, otorgando un plazo de cuatro (4) días hábiles para la subsanación correspondiente.



PERÚ

Ministerio  
del Ambiente

Organismo de Evaluación y  
Fiscalización Ambiental - OEFA

UAB: Unidad de  
Abastecimiento

Decenio de la Igualdad de Oportunidades para Mujeres y Hombres  
Año de la Unidad. La Paz y el Desarrollo

- 1.6 Con fecha 12 de mayo de 2023, a través de la Carta N° 026-2023/GGXNT Registro SIGED N° 2023-E01-466400, el postor adjudicado presentó sus documentos a fin de subsanar las observaciones efectuadas mediante Carta N° 033-2023-OEFA-OAD-UAB-C.

## II. BASE LEGAL

- 2.1 TUO de la Ley de Contrataciones del Estado – Ley N° 30225, aprobado mediante Decreto Supremo N° 082-2019-EF.
- 2.2 Reglamento de la Ley de Contrataciones del Estado, aprobada mediante Decreto Supremo N° 344-2018-EF y sus modificatorias.

## III. ANÁLISIS

- 3.1 Una vez otorgada la buena pro a favor del postor ganador, deben observarse los plazos y formalidades establecidos en la normativa de contrataciones del Estado, a fin de proceder con la suscripción del contrato respectivo, tal como lo establece el artículo 141 del Reglamento. En esa medida, el literal a) del referido artículo dispone lo siguiente:

*“Dentro del plazo de ocho (8) días hábiles siguientes al registro en el SEACE del consentimiento de la buena pro o de que esta haya quedado administrativamente firme, **el postor ganador de la buena pro presenta los requisitos para perfeccionar el contrato.** En un plazo que no puede exceder de los dos (2) días hábiles siguientes de presentados los documentos la Entidad suscribe el contrato o notifica la orden de compra o de servicio, según corresponda, **u otorga un plazo adicional para subsanar los requisitos, el que no puede exceder de cuatro (4) días hábiles contados desde el día siguiente de la notificación de la Entidad.** A los dos (2) días hábiles como máximo de subsanadas las observaciones se suscribe el contrato”.*

*(Resaltado y subrayado nuestro)*

- 3.2 Como se advierte, la norma citada establece la obligación del postor ganador de presentar los requisitos para el perfeccionamiento del contrato; asimismo, dispone que dentro de los dos (2) días hábiles siguientes de presentados tales requisitos (documentos), puede configurarse alguno de los dos siguientes escenarios para la Entidad:
- (i) Suscribir el contrato o notificar la orden de compra o servicio –según corresponda- cuando toda la documentación se encuentre conforme; u,
  - (ii) **otorgar un plazo adicional no mayor a cuatro (4) días hábiles, en caso advierta la necesidad de subsanar algún error material o formal respecto de los documentos presentados para el perfeccionamiento del contrato.**



PERÚ

Ministerio  
del Ambiente

Organismo de Evaluación y  
Fiscalización Ambiental - OEFA

UAB: Unidad de  
Abastecimiento

Decenio de la Igualdad de Oportunidades para Mujeres y Hombres  
Año de la Unidad. La Paz y el Desarrollo

- 3.3 En esa medida, las disposiciones que regulan el procedimiento de contratación deben ser aplicadas y/o interpretadas de forma tal que se prioricen los finés, metas y objetivos de la Entidad por encima de la realización de formalidades no esenciales; de igual forma, el procedimiento de selección debe encontrarse orientado a permitir que se obtenga la propuesta más ventajosa para la satisfacción del interés público.
- 3.4 Sobre esta base, debe entenderse que, en mérito de lo establecido en el mismo literal a) del artículo 141 del Reglamento de la Ley de Contrataciones del Estado, es perfectamente válido observar y otorgar un plazo máximo de cuatro (4) días hábiles para la subsanación de algún requisito.
- 3.5 Así pues, mediante **Carta N° 033-2023-OEFA-OAD-UAB-C** debidamente notificada con fecha 08 de mayo de 2023, se realizaron las siguientes observaciones:

	REQUISITOS PARA PERFECCIONAR EL CONTRATO	OBSERVACIONES
a)	Garantía de fiel cumplimiento del contrato.	La Carta Fianza deberá consignar:  * A FIN DE GARANTIZAR: EL FIEL CUMPLIMIENTO DE LA EJECUCIÓN DEL CONTRATO QUE SE DERIVE DEL PROCEDIMIENTO DE SELECCIÓN ADJUDICACION SIMPLIFICADA N° 005-2023-OEFA-1 CONTRATACION DEL SERVICIO DE SUSCRIPCIÓN ESTÁNDAR PARA DESARROLLADORES VISUAL STUDIO ENTERPRISE O EQUIVALENTE.
c)	Código de cuenta interbancaria (CCI) o, en el caso de proveedores no domiciliados, el número de su cuenta bancaria y la entidad bancaria en el exterior.	Incluir en su CARTA DE AUTORIZACION la denominación del proceso según nomenclatura del SEACE.  ADJUDICACION SIMPLIFICADA N° 005-2023-OEFA-1 CONTRATACION DEL SERVICIO DE SUSCRIPCIÓN ESTÁNDAR PARA DESARROLLADORES VISUAL STUDIO ENTERPRISE O EQUIVALENTE.
f)	Domicilio para efectos de la notificación durante la ejecución del contrato.	Incluir en su CARTA DOMICILIO PARA EFECTOS DE LA NOTIFICACION DURANTE LA EJECUCION DEL CONTRATO la denominación del proceso según nomenclatura del SEACE.



PERÚ

Ministerio  
del Ambiente

Organismo de Evaluación y  
Fiscalización Ambiental - OEFA

UAB: Unidad de  
Abastecimiento

Decenio de la Igualdad de Oportunidades para Mujeres y Hombres  
Año de la Unidad. La Paz y el Desarrollo

		ADJUDICACION SIMPLIFICADA N° 005-2023-OEFA-1 CONTRATACION DEL SERVICIO DE SUSCRIPCIÓN ESTÁNDAR PARA DESARROLLADORES VISUAL STUDIO ENTERPRISE O EQUIVALENTE.
g)	Autorización de notificación de la decisión de la Entidad sobre la solicitud de ampliación de plazo mediante medios electrónicos de comunicación (Anexo N° 12).	Incluir en su CARTA DE AUTORIZACION DE NOTIFICACIÓN DE LA DECISIÓN DE LA ENTIDAD SOBRE LA SOLICITUD DE AMPLIACIÓN DE PLAZO MEDIANTE MEDIOS ELECTRÓNICOS DE COMUNICACIÓN la denominación del proceso según nomenclatura del SEACE.  ADJUDICACION SIMPLIFICADA N° 005-2023-OEFA-1 CONTRATACION DEL SERVICIO DE SUSCRIPCIÓN ESTÁNDAR PARA DESARROLLADORES VISUAL STUDIO ENTERPRISE O EQUIVALENTE.  Este documento debe estar dirigido a la Unidad de Abastecimiento del Organismo de Evaluacion y Fiscalización Ambiental-OEFA
h)	Detalle de los precios unitarios del precio ofertado.	Incluir en su CARTA DE DETALLE DE LOS PRECIOS UNITARIOS DEL PRECIO OFERTADO la denominación del proceso según nomenclatura del SEACE.  ADJUDICACION SIMPLIFICADA N° 005-2023-OEFA-1 CONTRATACION DEL SERVICIO DE SUSCRIPCIÓN ESTÁNDAR PARA DESARROLLADORES VISUAL STUDIO ENTERPRISE O EQUIVALENTE.
i)	Declaración jurada de integridad y compromisos antisoborno. (Anexo N° 13).	Incluir en su DECLARACION JURADA DE INTEGRIDAD Y COMPROMISOS ANTISOBORNO la denominación del proceso según nomenclatura del SEACE.  ADJUDICACION SIMPLIFICADA N° 005-2023-OEFA-1 CONTRATACION DEL SERVICIO DE SUSCRIPCIÓN ESTÁNDAR PARA DESARROLLADORES VISUAL STUDIO ENTERPRISE O EQUIVALENTE.

Por lo expuesto, conforme a lo dispuesto en el literal a) del artículo 141 del Reglamento de la Ley de Contrataciones del Estado, se requiere que en el plazo máximo de cuatro (4) días hábiles contados desde el día siguiente de la presente notificación, cumpla con subsanar las observaciones antes detalladas, debiendo la documentación ser ingresada en la Mesa de Partes del Organismo de Evaluación y Fiscalización Ambiental – OEFA sito en Av. Faustino Sánchez Carrión N° 603,607y 615– Jesús María, a efectos de proseguir con los trámites correspondientes.



PERÚ

Ministerio  
del Ambiente

Organismo de Evaluación y  
Fiscalización Ambiental - OEFA

UAB: Unidad de  
Abastecimiento

Decenio de la Igualdad de Oportunidades para Mujeres y Hombres  
Año de la Unidad. La Paz y el Desarrollo

- 3.6 Al respecto, con fecha 12 de mayo de 2023, a través del Registro SIGED N° 2023-E01-466400, el postor adjudicado presentó sus documentos a fin de subsanar las observaciones efectuadas mediante Carta N° 033-2023-OEFA-OAD-UAB-C; sin embargo, **persisten las siguientes observaciones:**

- 3.6.1 A través de su Carta Fianza D192-00408835 del Banco de Crédito del Perú, presenta la siguiente descripción:

A FIN DE GARANTIZAR: EL FIEL CUMPLIMIENTO DE LA EJECUCION DEL CONTRATO QUE SE DERIVE DEL PROCEDIMIENTO DE SELECCION ADJUDICACION SIMPLIFICADA N° 005-2023-OEFA-1 CONTRATACION DEL SERVICIO DE SUSCRIPCION **ESTANDA** PARA DESARROLLADORES VISUAL STUDIO ENTERPRISE O EQUIVALENTE.

- 3.6.2 Se puede visualizar que al momento de subsanar la respectiva carta Fianza, se ha colocado la nomenclatura del procedimiento de selección: CONTRATACIÓN DEL SERVICIO DE SUSCRIPCIÓN **ESTANDA** PARA DESARROLLADORES VISUAL STUDIO ENTERPRISE O EQUIVALENTE; siendo la correcta: CONTRATACIÓN DEL SERVICIO DE SUSCRIPCIÓN **ESTANDAR** PARA DESARROLLADORES VISUAL STUDIO ENTERPRISE O EQUIVALENTE.

- 3.6.3 Asimismo, la multiplicación del precio unitario por la cantidad no da como resultado lo indicado en el cuadro  $S/. 41\,360,57 \times 5 = S/ 206\,802,85$ ; Siendo el monto adjudicado correcto  $S/ 206\,802,84$  soles.

Item	Descripción	Unidad	Precio Unitario (Incluido IGV)	Cantidad	Total (Incluido IGV)
1	SERVICIO DE SUSCRIPCIÓN ESTÁNDAR PARA DESARROLLADORES VISUAL STUDIO ENTERPRISE O EQUIVALENTE	Unidad	S/. 41,360.57	5	S/. 206.802.84

- 3.1 En relación, a la información contenida en el detalle de los precios unitarios del precio ofertado, se advierte que la multiplicación del precio unitario no da como resultado el monto al cual ha sido adjudicado la buena pro; el postor es responsable de la información que consigne tanto en la oferta como en el expediente para el perfeccionamiento del contrato.
- 3.2 Así también, de conformidad con lo establecido en el artículo 33 del TUO de la Ley de Contrataciones del Estado, Las garantías que acepten las Entidades deben ser incondicionales, solidarias, irrevocables y de realización automática en el país, al solo requerimiento de la respectiva Entidad, bajo responsabilidad de las empresas que las emiten.



PERÚ

Ministerio  
del Ambiente

Organismo de Evaluación y  
Fiscalización Ambiental - OEFA

UAB: Unidad de  
Abastecimiento

Decenio de la Igualdad de Oportunidades para Mujeres y Hombres  
Año de la Unidad. La Paz y el Desarrollo

- 3.3 En concordancia con ello, de acuerdo a lo establecido en el artículo 139 del Reglamento de la Ley de Contrataciones del Estado, para perfeccionar el contrato, el postor ganador de la buena pro presenta, además de los documentos previstos en los documentos del procedimiento de selección, entre otros, la garantía.
- 3.4 A mayor abundamiento, el artículo 149 del mismo Reglamento, establece que, como requisito indispensable para perfeccionar el contrato, el postor ganador entrega a la Entidad la garantía de fiel cumplimiento del mismo por una suma equivalente al diez por ciento (10%) del monto del contrato original; conforme lo señalado en el Reglamento.
- 3.5 En ese sentido, mediante documentos descritos en los antecedentes del presente informe, el postor adjudicado XENTIC S.A.C., presentó la siguiente carta fianza:

Adjudicación Simplificada N° 005-2023-OEFA-1

- De fiel cumplimiento del contrato: por S/ 20, 680.28 (Veinte mil seiscientos ochenta y 28/100 Soles), a través de la Carta Fianza N° D192-00408835 emitida por el Banco de Crédito del Perú; monto que es equivalente al diez por ciento (10%) del monto del contrato original, la misma que debe mantenerse vigente hasta la conformidad de la recepción de la prestación.
  - CONTRATACIÓN DEL SERVICIO DE SUSCRIPCIÓN **ESTANDA** PARA DESARROLLADORES VISUAL STUDIO ENTERPRISE O EQUIVALENTE
- 3.6 No obstante, esta carta fianza adolece de un error, toda vez que menciona una nomenclatura que no se encuentra en las bases integradas del referido procedimiento de selección.
- 3.7 En esa misma línea, la **Dirección Técnico Normativa del OSCE** en la Opinión N° 19-2020/DTN señala lo siguiente:

*“(…)En primer término, es importante señalar que el artículo 149 del Reglamento (concordante con el artículo 33 de la Ley) prescribe que el postor ganador de la buena pro se encuentra obligado a entregar a la Entidad una garantía de fiel cumplimiento equivalente al 10% del monto del contrato original, como uno de los requisitos indispensables para el perfeccionamiento del contrato.*

*Por su parte, de acuerdo con el artículo 148 del Reglamento<sup>2</sup>, la garantía de fiel cumplimiento otorgada por el postor ganador debe ser una carta fianza o póliza de caución (dependiendo de lo que se hubiese establecido en el documento del procedimiento de selección), la cuales deben ser emitidas por entidades autorizadas para emitir garantías, que cuenten con clasificación de riesgo B o superior, y que –además– se encuentren bajo la supervisión de la Superintendencia de Banca, Seguros y AFP”.*

Decenio de la Igualdad de Oportunidades para Mujeres y Hombres  
Año de la Unidad. La Paz y el Desarrollo

*De esto modo, en virtud de lo dispuesto por los artículos 148 y 149 del Reglamento, corresponde mencionar que será responsabilidad del postor ganador de la buena pro asegurarse de que la carta fianza o póliza de caución – entregada con el fin de perfeccionar el contrato– haya sido emitida por alguna entidad que: i) se encuentre autorizada para emitir garantías; ii) se encuentre bajo la supervisión directa de la Superintendencia de Banca, Seguros y AFP; y iii) cuente con clasificación de riesgo B o superior”.*

- 3.8 Asimismo, la **Dirección Técnico Normativa del OSCE** en la Opinión N° 003-2014/DTN señala lo siguiente:

*En ese sentido, este Organismo Supervisor consultó a la SBS sobre el nivel de información que debe contener una carta fianza para que se considere eficaz y pueda ser ejecutada. Así, mediante el Oficio N.º 5196-2011-SBS del 27 de enero de 2011, la SBS señaló que:*

*“(…) la regulación vigente no establece qué información deben contener las cartas fianza sino que su contenido se sujeta al principio de literalidad antes acotado y en ese sentido, dicho documento debe contener toda la información que se estime relevante para establecer, claramente el ámbito de aplicación de la garantía (...). A este fin debe quedar claro que para que la garantía sea eficaz y no presente dificultades al momento de su ejecución, debe permitir, unívocamente, de su lectura determinar de modo preciso lo que es objeto de cobertura pues de lo contrario, la empresa emisora podría negarse a su ejecución.” (El subrayado es agregado).*

*Así, dado que las cartas fianza se rigen por el Principio de Literalidad, del texto de las mismas debe desprenderse claramente el objeto de cobertura, a efectos de asegurar su eficacia y eventual ejecución.*

- 3.9 A tenor de lo expuesto, se advierte que el adjudicatario incumplió con su obligación de perfeccionar el contrato con la Entidad, en tanto no presentó los requisitos para el perfeccionamiento del contrato en el plazo establecido, por lo que, de conformidad con lo establecido en el literal c) del artículo 141 del Reglamento de la Ley de Contrataciones del Estado, **corresponde la pérdida automática de la buena pro.**

“c) Cuando no se perfeccione el contrato, por causa imputable al postor, éste **pierde automáticamente la buena pro.**

*En tal supuesto, el órgano encargado de las contrataciones, **en un plazo máximo de tres (3) días hábiles, requiere al postor que ocupó el segundo lugar que presente los documentos para perfeccionar el contrato en el plazo previsto en el literal a). Si el postor no perfecciona el contrato, el órgano encargado de las contrataciones declara desierto el procedimiento de selección**”.*

(Resaltado y subrayado nuestro)



PERÚ

Ministerio  
del Ambiente

Organismo de Evaluación y  
Fiscalización Ambiental - OEFA

UAB: Unidad de  
Abastecimiento

Decenio de la Igualdad de Oportunidades para Mujeres y Hombres  
Año de la Unidad. La Paz y el Desarrollo

#### IV. CONCLUSIÓN

- 4.1 Dentro de los ocho (8) días hábiles siguiente al registro en el SEACE del consentimiento de la buena pro o de que esta haya quedado administrativamente firme, el postor adjudicado debe cumplir con presentar todos los requisitos necesarios para el perfeccionamiento del contrato.
- 4.2 El adjudicatario incumplió con su obligación de perfeccionar el contrato con la Entidad, en tanto no presentó los requisitos para el perfeccionamiento del contrato en el plazo establecido, por lo que, de conformidad con lo establecido en el literal c) del artículo 141 del Reglamento de la Ley de Contrataciones del Estado, **corresponde la pérdida automática de la buena pro.**

#### V. RECOMENDACIÓN

- 5.1 Por todo lo expuesto, en el marco de lo establecido en el literal c) del artículo 141 del Reglamento de la Ley de Contrataciones del Estado, se recomienda comunicar al postor XENTIC SAC, la pérdida automática de la buena pro, para lo cual se adjunta un proyecto de carta para su consideración.

Atentamente,

**LUIS ANTONIO VALVERDE GARCÍA**

Coordinador de Contrataciones

Unidad de Abastecimiento – OEFA

Se adjunta los siguientes documentos.

-Carta N° 022-2023/GGXNT Reg. SIGED N° 2023-E01-463767 (04/05/2023)

-Carta N° 033-2023-OEFA-OAD-UAB-C

-Carta N° 026-2023/GGXNT Reg. SIGED N° 2023-E01-466400 (12/05/2023)