

PLIEGO DE ABSOLUCIÓN DE CONSULTAS Y OBSERVACIONES

Entidad convocante :	MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE CAMPO VERDE
Nomenclatura :	LP-SM-1-2024-MDCV-CS-1
Nro. de convocatoria :	1
Objeto de contratación :	Obra
Descripción del objeto :	CONTRATAR DE EJECUTOR DE LA OBRA IOARR: RENOVACIÓN DE PUENTE; EN EL (LA) CAMINO VECINAL UC-564: EMP. PE-18C-CIUDAD LOS INCAS-ALTO NUEVE DE FEBRERO, DISTRITO DE CAMPO VERDE, PROVINCIA DE CORONEL PORTILLO, DEPARTAMENTO DE UCAYALI, CUI N° 2635282.

Ruc/código :	20378395152	Fecha de envío :	03/01/2025
Nombre o Razón social :	CONSTRUCCIONES CIVILES Y PORTUARIAS S.A	Hora de envío :	16:29:43

Consulta: Nro. 1

Consulta/Observación:

Solicitamos a la entidad que para el presente procedimiento se acepte la constitución del fideicomiso para la administración de los adelantos (adelanto directo y adelanto de materiales) correspondiente a la ejecución de la obra. En merito al Artículo 184 del Reglamento de la Ley de Contrataciones.

Acápíte de las bases : Sección: Especifico Numeral: CAP II Literal: 2.3 Página: 19

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

Análisis respecto de la consulta u observación:

Respecto a la consulta formulada por el postor cabe señalar lo siguiente, La constitución del fideicomiso es una medida facultativa para la entidad, pues el Reglamento de la Ley de Contrataciones del Estado vigente, numeral 184.1 del Art. 184°, que estipula lo relacionado al FIDEICOMISO PARA ADELANTOS DE OBRA, precisa que la Entidad "PUEDE" incorporar en las bases la obligación de constituir el Fideicomiso para la administración de los adelantos destinados para la ejecución de las obras.

Por lo cual se sustenta que no es una OBLIGACIÓN de la Entidad constituir un Fideicomiso; en ese sentido en la estructura del presupuesto aprobado del expediente técnico no prevé recursos para su constitución. Adicionalmente se indica que, considerando la envergadura del proyecto, se gestionará los adelantos acordes a lo establecido en los artículos 181° y 182° del reglamento en mención.

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

Sin perjuicio de lo indicado, una vez otorgada la buena pro al postor ganador y en virtud de lo dispuesto en el numeral 184.9 del RLCE, ¿solicite¿ la constitución del fideicomiso, sería facultad de la Entidad ¿aceptar su propuesta¿, incorporando la cláusula correspondiente en el contrato. Por lo tanto, NO SE ACOGE LA CONSULTA

Entidad convocante : MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE CAMPO VERDE

Nomenclatura : LP-SM-1-2024-MDCV-CS-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Obra

Descripción del objeto : CONTRATAR DE EJECUTOR DE LA OBRA IOARR: RENOVACIÓN DE PUENTE; EN EL (LA) CAMINO VECINAL UC-564: EMP. PE-18C-CIUDAD LOS INCAS-ALTO NUEVE DE FEBRERO, DISTRITO DE CAMPO VERDE, PROVINCIA DE CORONEL PORTILLO, DEPARTAMENTO DE UCAYALI, CUI N° 2635282.

Ruc/código :	20378395152	Fecha de envío :	03/01/2025
Nombre o Razón social :	CONSTRUCCIONES CIVILES Y PORTUARIAS S.A	Hora de envío :	16:29:43

Consulta: Nro. 2

Consulta/Observación:

Que considerando que la Ley N° 32077 de fecha 02 de Julio 2024, que establece un medio alternativo de Garantías de Cumplimiento en los procesos de contratación pública de las MYPE, cuyo objeto de la presente ley es establecer medidas orientadas a promover la dinamización de las inversiones en apoyo de la micro y pequeña empresa (mype) estableciendo un medio alternativo para otorgar garantías en procesos de contratación en el marco del Sistema Nacional de Abastecimiento (SNA).

Qué, siendo el Ámbito de aplicación, la presente ley es aplicable a la micro y pequeña empresa (mype) en los procedimientos de selección que convoquen las entidades públicas en el marco de los regímenes de contratación comprendidos en el Sistema Nacional de Abastecimiento (SNA)

De conformidad con el Art. 3, de la Ley N° 32077 del 02 de julio del 2024, en cuanto a la Retención del monto como medio alternativo para garantizar los contratos.

3.1 Se autoriza a las entidades públicas para que, en los documentos de los procedimientos de selección que se convoquen bajo los regímenes de contratación del Sistema Nacional de Abastecimiento, establezcan que el postor adjudicatario calificado como mype según la legislación vigente tenga la facultad de optar por la retención del monto total de la garantía correspondiente como medio alternativo a la obligación de presentar las garantías de fiel cumplimiento y de fiel cumplimiento por prestaciones accesorias.

Confirmar que, se ha considerado la aplicación de la presente ley para los postores que en caso de obtener la buena pro, cuenten con la acreditación de mype.

Acápite de las bases : Sección: Especifico Numeral: CAP II Literal: 2.3 Página: 19

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

Análisis respecto de la consulta u observación:

SE ACLARA, toda vez que LICITACION PUBLICA N° 001-2024-MDCV-CS, está al alcance de la Ley N° 32077 de fecha 02 de Julio 2024, el postor ganador de la buena pro puede solicitar la opción de la retención en un fondo de garantía como medio alternativo a las garantías de fiel cumplimiento y de prestaciones accesorias, siempre y cuando cumpla con lo estipulado en la presente norma.

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

SE ACLARA, toda vez que LICITACION PUBLICA N° 001-2024-MDCV-CS, está al alcance de la Ley N° 32077 de fecha 02 de Julio 2024, el postor ganador de la buena pro puede solicitar la opción de la retención en un fondo de garantía como medio alternativo a las garantías de fiel cumplimiento y de prestaciones accesorias, siempre y cuando cumpla con lo estipulado en la presente norma.

Entidad convocante : MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE CAMPO VERDE

Nomenclatura : LP-SM-1-2024-MDCV-CS-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Obra

Descripción del objeto : CONTRATAR DE EJECUTOR DE LA OBRA IOARR: RENOVACIÓN DE PUENTE; EN EL (LA) CAMINO VECINAL UC-564: EMP. PE-18C-CIUDAD LOS INCAS-ALTO NUEVE DE FEBRERO, DISTRITO DE CAMPO VERDE, PROVINCIA DE CORONEL PORTILLO, DEPARTAMENTO DE UCAYALI, CUI N° 2635282.

Ruc/código :	20601091993	Fecha de envío :	15/01/2025
Nombre o Razón social :	CONSTRUCTORA AMAKE E.I.R.L.	Hora de envío :	16:52:54

Observación: Nro. 3

Consulta/Observación:

Sobre el particular, de conformidad con el artículo 16 de la Ley y el artículo 8 del Reglamento, así como la Directiva N° 001-2019-OSCE/CD, en cuanto a la definición de obra similares, debe tenerse presente que es responsabilidad de la Entidad establecer dicha definición, la cual se establece considerando que por obra similar es aquella de naturaleza semejante a la que se desea contratar, entendiéndose por semejante a aquello parecido y no igual, de manera que, para su definición se deberá tener en cuenta aquellos trabajos parecidos o de naturaleza semejante a la que se convoca. En ese sentido se evidencia un direccionamiento para una determinada empresa o persona natural, ya que se solicita que como obras similares: "INSTALACION O LANZAMIENTO DE PUENTES MODULARES Y/O MONTAJE DE PUENTES MODULARES METALICOS (OBRA Y/O SERVICIO), un servicio no puede considerarse como obra similares; en ese sentido SOLICITO QUE SE SUPRIMA EL TERMINO "SERVICIO". De no acoger nuestra observación, se estará realizando las denuncias respectivas, a contraloría general de la republica, fiscalía prevención del delito y demás instancias, por realizar direccionamiento evidente a un postor; por lo que se debe de fomentar en un trato igualitario, imparcialidad y transparencia, de acuerdo a lo establecido en el Art. 2° de la Ley de Contrataciones del Estado

Acápite de las bases : Sección: Especifico Numeral: 34 Literal: B Página: 35

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

Análisis respecto de la consulta u observación:

El artículo 16 del TUO de la Ley de Contrataciones del Estado y el artículo 29 del Reglamento, establece que las especificaciones técnicas, los términos de referencia o el expediente técnico, que integran el requerimiento, contienen la descripción objetiva y precisa de las características y/o requisitos funcionales relevantes para cumplir la finalidad pública de la contratación, siendo que, el área usuaria es responsable de la adecuada formulación del requerimiento, debiendo asegurar la calidad técnica y reducir la necesidad de su reformulación por errores o deficiencias técnicas que repercutan en el proceso de contratación. Por otro lado, en el numeral 29.3 del referido artículo 29, se establece que el área usuaria es la responsable de la elaboración del requerimiento, el cual debe contener la descripción objetiva y precisa de las características y/o requisitos funcionales relevantes para cumplir la finalidad pública de la contratación y las condiciones bajo las cuales debe ejecutarse.

Así, las Bases Estándar objeto de la presente contratación disponen, en el numeral 3.2 Requisitos de Calificación, que la Experiencia del postor en la especialidad se mide a través del monto facturado acumulado en la ejecución de obras similares. Asi mismo, el área usuaria ha establecido la definición de obras similares lo siguiente:

- CONSTRUCCIÓN Y/O CREACION Y/O RENOVACIÓN Y/O MEJORAMIENTO DE PUENTE EN QUEBRADA Y/O RIOS Y/O CARRETERA Y/O CAMINO VECINAL Y/O VIA VECINAL DE PROYECTOS DE INVERSIÓN PÚBLICA.
- INSTALACION O LANZAMIENTO DE PUENTES MODULARES Y/O MONTAJE DE PUENTES MODULARES METALICOS (OBRAS Y/O SERVICIOS)

Ahora bien, la Dirección Técnico Normativo del OSCE en la Opinión de N°030-2019-DTN, menciona que : ¿El objeto de la prestación puede ser calificado como obra en la medida que las actividades o trabajos previstos para su ejecución ¿aun cuando no se encuentren comprendidos en la definición de ¿obra¿- reúnan las siguientes condiciones: (i) deban desarrollarse en bienes inmuebles; (iii) requieran dirección técnica, expediente técnico, mano de obra, materiales y/o equipos; y, (iii) guarden una relación de semejanza con las actividades listadas en la definición de ¿obra¿ del Anexo Único del Reglamento¿.

Además, precisa que, "la normativa de contrataciones del Estado no ha establecido que las obras similares deban ser exactamente iguales, sino únicamente que la obra que se proponga para acreditar la experiencia tenga las características de aquella que se pretende realizar¿.

Entidad convocante :	MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE CAMPO VERDE
Nomenclatura :	LP-SM-1-2024-MDCV-CS-1
Nro. de convocatoria :	1
Objeto de contratación :	Obra
Descripción del objeto :	CONTRATAR DE EJECUTOR DE LA OBRA IOARR: RENOVACIÓN DE PUENTE; EN EL (LA) CAMINO VECINAL UC-564: EMP. PE-18C-CIUDAD LOS INCAS-ALTO NUEVE DE FEBRERO, DISTRITO DE CAMPO VERDE, PROVINCIA DE CORONEL PORTILLO, DEPARTAMENTO DE UCAYALI, CUI N° 2635282.

	Específico	34	B	35
Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):				

Análisis respecto de la consulta u observación:

Como se observa, el OSCE en diferentes opiniones emitidas manifestó que las experiencias de los postores no necesariamente tienen que ser igual a lo requerido por las bases, sino más bien, debería de calificar como obras similares, entendiéndose que las obras similares hacen referencia a denominaciones parecidas o semejantes y no exactamente iguales.

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

En ese sentido el presente requerimiento no vulnera los Principios que rigen las contrataciones, (Libertad de Concurrencia, Transparencia, Igualdad de Trato, etc), ya que no es LIMITATIVO muy por el contrario AMPLIA el universo y pluralidad de los postores en el sentido de buscar la Eficacia y Eficiencia, orientados al cumplimiento de los fines, metas y objetivos de la Entidad, priorizando estos sobre la realización de formalidades no esenciales, garantizando la efectiva y oportuna satisfacción de los fines públicos. En ese sentido, considerando lo señalado precedentemente y en tanto la pretensión del participante estaría orientado en modificar el requerimiento acorde con sus intereses particulares, corresponde NO ACOGER la observación.

Entidad convocante : MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE CAMPO VERDE

Nomenclatura : LP-SM-1-2024-MDCV-CS-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Obra

Descripción del objeto : CONTRATAR DE EJECUTOR DE LA OBRA IOARR: RENOVACIÓN DE PUENTE; EN EL (LA) CAMINO VECINAL UC-564: EMP. PE-18C-CIUDAD LOS INCAS-ALTO NUEVE DE FEBRERO, DISTRITO DE CAMPO VERDE, PROVINCIA DE CORONEL PORTILLO, DEPARTAMENTO DE UCAYALI, CUI N° 2635282.

Ruc/código :	20601091993	Fecha de envío :	15/01/2025
Nombre o Razón social :	CONSTRUCTORA AMAKE E.I.R.L.	Hora de envío :	17:24:42

Observación: Nro. 4

Consulta/Observación:

Sobre el particular, de conformidad con el artículo 16 de la Ley y el artículo 8 del Reglamento, así como la Directiva N° 001-2019-OSCE/CD, en cuanto a la definición de obra similares, debe tenerse presente que es responsabilidad de la Entidad establecer dicha definición, la cual se establece considerando que por obra similar es aquella de naturaleza semejante a la que se desea contratar, entendiéndose por semejante a aquello parecido y no igual, de manera que, para su definición se deberá tener en cuenta aquellos trabajos parecidos o de naturaleza semejante a la que se convoca. En ese sentido se evidencia un direccionamiento para una determinada empresa o persona natural, ya que se solicita que como obras similares: "INSTALACION O LANZAMIENTO DE PUENTES MODULARES Y/O MONTAJE DE PUENTES MODULARES METALICOS (OBRA Y/O SERVICIO), un servicio no puede considerarse como obra similares; en ese sentido SOLICITO QUE SE SUPRIMA EL TERMINO "SERVICIO". De no acoger nuestra observación, se estará realizando las denuncias respectivas, a contraloría general de la republica, fiscalía prevención del delito y demás instancias, por realizar direccionamiento evidente a un postor; por lo que se debe de fomentar en un trato igualitario, imparcialidad y transparencia, de acuerdo a lo establecido en el Art. 2° de la Ley de Contrataciones del Estado

Acápite de las bases : Sección: Especifico Numeral: 34 Literal: B Página: 35

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

Sobre el particular, de conformidad con el artículo 16 de la Ley y el artículo 8 del Reglamento, así

Análisis respecto de la consulta u observación:

El artículo 16 del TUO de la Ley de Contrataciones del Estado y el artículo 29 del Reglamento, establece que las especificaciones técnicas, los términos de referencia o el expediente técnico, que integran el requerimiento, contienen la descripción objetiva y precisa de las características y/o requisitos funcionales relevantes para cumplir la finalidad pública de la contratación, siendo que, el área usuaria es responsable de la adecuada formulación del requerimiento, debiendo asegurar la calidad técnica y reducir la necesidad de su reformulación por errores o deficiencias técnicas que repercutan en el proceso de contratación. Por otro lado, en el numeral 29.3 del referido artículo 29, se establece que el área usuaria es la responsable de la elaboración del requerimiento, el cual debe contener la descripción objetiva y precisa de las características y/o requisitos funcionales relevantes para cumplir la finalidad pública de la contratación y las condiciones bajo las cuales debe ejecutarse.

Así, las Bases Estándar objeto de la presente contratación disponen, en el numeral 3.2 Requisitos de Calificación, que la Experiencia del postor en la especialidad se mide a través del monto facturado acumulado en la ejecución de obras similares. Así mismo, el área usuaria ha establecido la definición de obras similares lo siguiente:

- CONSTRUCCIÓN Y/O CREACION Y/O RENOVACIÓN Y/O MEJORAMIENTO DE PUENTE EN QUEBRADA Y/O RIOS Y/O CARRETERA Y/O CAMINO VECINAL Y/O VIA VECINAL DE PROYECTOS DE INVERSIÓN PÚBLICA.
- INSTALACION O LANZAMIENTO DE PUENTES MODULARES Y/O MONTAJE DE PUENTES MODULARES METALICOS (OBRAS Y/O SERVICIOS)

Ahora bien, la Dirección Técnico Normativo del OSCE en la Opinión de N°030-2019-DTN, menciona que : ¿El objeto de la prestación puede ser calificado como obra en la medida que las actividades o trabajos previstos para su ejecución ¿aun cuando no se encuentren comprendidos en la definición de ¿obra¿- reúnan las siguientes condiciones: (i) deban desarrollarse en bienes inmuebles; (iii) requieran dirección técnica, expediente técnico, mano de obra, materiales y/o equipos; y, (iii) guarden una relación de semejanza con las actividades listadas en la definición de ¿obra¿ del Anexo Único del Reglamento¿.

Además, precisa que, "la normativa de contrataciones del Estado no ha establecido que las obras similares deban ser exactamente iguales, sino únicamente que la obra que se proponga para acreditar la experiencia tenga las características de aquella que se pretende realizar¿.

Entidad convocante :	MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE CAMPO VERDE
Nomenclatura :	LP-SM-1-2024-MDCV-CS-1
Nro. de convocatoria :	1
Objeto de contratación :	Obra
Descripción del objeto :	CONTRATAR DE EJECUTOR DE LA OBRA IOARR: RENOVACIÓN DE PUENTE; EN EL (LA) CAMINO VECINAL UC-564: EMP. PE-18C-CIUDAD LOS INCAS-ALTO NUEVE DE FEBRERO, DISTRITO DE CAMPO VERDE, PROVINCIA DE CORONEL PORTILLO, DEPARTAMENTO DE UCAYALI, CUI N° 2635282.

Específico	34	B	35
------------	----	---	----

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

Sobre el particular, de conformidad con el artículo 16 de la Ley y el artículo 8 del Reglamento, así

Análisis respecto de la consulta u observación:

Como se observa, el OSCE en diferentes opiniones emitidas manifestó que las experiencias de los postores no necesariamente tienen que ser igual a lo requerido por las bases, sino más bien, debería de calificar como obras similares, entendiéndose que las obras similares hacen referencia a denominaciones parecidas o semejantes y no exactamente iguales.

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

En ese sentido el presente requerimiento no vulnera los Principios que rigen las contrataciones, (Libertad de Concurrencia, Transparencia, Igualdad de Trato, etc), ya que no es LIMITATIVO muy por el contrario AMPLIA el universo y pluralidad de los postores en el sentido de buscar la Eficacia y Eficiencia, orientados al cumplimiento de los fines, metas y objetivos de la Entidad, priorizando estos sobre la realización de formalidades no esenciales, garantizando la efectiva y oportuna satisfacción de los fines públicos. En ese sentido, considerando lo señalado precedentemente y en tanto la pretensión del participante estaría orientado en modificar el requerimiento acorde con sus intereses particulares, corresponde NO ACOGER la observación.