

PRONUNCIAMIENTO N° 608-2024/OSCE-DGR

Entidad: Municipalidad Provincial de Chachapoyas

Referencia: Licitación Pública N° 3-2024-MPCH/CS, convocada para la contratación de la ejecución de obra: “Instalación, mejoramiento de los sistemas de agua potable y alcantarillado de la zona rural del distrito de Chachapoyas, provincia de Chachapoyas – Amazonas”

1. ANTECEDENTES

Mediante el formulario de Solicitud de Emisión de Pronunciamiento, recibido el 11¹ de octubre de 2024 y subsanado el 18² de octubre de 2024³, el presidente del comité de selección a cargo del procedimiento de selección de la referencia, remitió al Organismo Supervisor de las Contrataciones del Estado (OSCE), la solicitud de elevación de cuestionamientos al pliego absolutorio de consultas y observaciones y Bases Integradas presentada por el participante **“V&H CONTRATISTAS GENERALES E.I.R.L.”**, en cumplimiento de lo dispuesto por el artículo 21 de la Ley N° 30225, Ley de Contrataciones del Estado, en adelante la “Ley”, y el artículo 72 de su Reglamento, en adelante el “Reglamento”.

Ahora bien, cabe indicar que para la emisión del presente pronunciamiento se empleó la información remitida por la Entidad el 29⁴ de octubre de 2024, mediante la Mesa de Partes de este Organismo Técnico Especializado, la cual tiene carácter de declaración jurada.

Al respecto, en la emisión del presente pronunciamiento se utilizó el orden establecido por el comité de selección en el pliego absolutorio⁵ y los temas materia de cuestionamiento del mencionado participante, conforme al siguiente detalle:

- **Cuestionamiento N° 1:** Respecto a la absolución de la consulta u observación N° 14, referida a las **“Cotizaciones”**.
- **Cuestionamiento N° 2:** Respecto a la absolución de la consulta u observación N° 17, referida al **“Costo de la mano de obra”**.

2. CUESTIONAMIENTO

De manera previa, cabe señalar que el OSCE no ostenta la calidad de perito técnico dirimente respecto a las posiciones de determinados aspectos del requerimiento (especificaciones técnicas, términos de referencia y expediente técnico de obra, según

¹ Expediente N° 2024-0136404.

² Expediente N° 2024-0142439.

³ Fecha en la cual la Entidad remitió la documentación completa, conforme a la Directiva N° 9-2019-OSCE/CS “Emisión de Pronunciamiento”.

⁴ Expediente N° 2024-0148590.

⁵ Para la emisión del presente Pronunciamiento se utilizará la numeración establecida en el pliego absolutorio en versión PDF.

corresponda); sin embargo, puede requerir a la Entidad informes que contengan la posición técnica al respecto, considerando que el área usuaria es la dependencia que cuenta con los conocimientos técnicos necesarios para definir las características técnicas de los bienes, servicios y obras que se habrán de contratar.

Cuestionamiento N° 1:

Referido a las “Cotizaciones”

El participante **V&H CONTRATISTAS GENERALES E.I.R.L.**, cuestionó la absolución de la consulta u observación N° 14, conforme a lo señalado:

“El comité de selección acoge la observación indicando que las cotizaciones de la actualización de los costos se publicarán en el expediente técnico en la sección 4: otros documentos del expediente técnico, sin embargo, verificado en la página del SEACE del proceso no ha sido publicado como se muestra en la imagen siguiente donde todos los documentos han sido publicados el 06/09/2024, antes de la etapa de formulación de consultas y observaciones (electrónica), que ningún extremo de la página está publicadas las cotizaciones, ni al momento de la publicación de las bases integradas: (...)

Solicitamos:

Que el comité de selección debió anexar las cotizaciones actualizadas a la fecha del valor referencial, toda vez que corresponde que el expediente técnico esté completo en el SEACE, por lo que el comité de selección vulneró el artículo 2° y artículo 18. Valor Referencial y Valor Estimado de la Ley de contrataciones del Estado y el artículo 34. Valor Referencial del RLCE, correspondiendo declarar de oficio la nulidad del procedimiento de selección”.

Pronunciamiento

Mediante la consulta u observación N° 14, el participante V&H CONTRATISTAS GENERALES E.I.R.L. indicó que el expediente técnico de obra publicado en la plataforma del SEACE estaría incompleto; toda vez que, se habría omitido publicar las cotizaciones de los materiales empleados, vulnerando de esta manera el principio de Transparencia.

Ante lo cual, la Entidad señaló al participante que las cotizaciones no habrían sido publicadas en la plataforma del SEACE, por lo que precisó que estas se publicarían en el apartado “otros documentos del expediente técnico de obra” de la Sección 4 del formulario electrónico del expediente técnico de obra del SEACE.

En vista de ello, el recurrente V&H CONTRATISTAS GENERALES E.I.R.L. cuestionó lo absuelto por la Entidad, indicando que las cotizaciones de los materiales no habrían sido publicadas en la ubicación indicada por la Entidad, ni en ningún extremo de las Bases integradas. Por lo que, solicitó que se declare la nulidad de oficio del procedimiento de selección, al vulnerar el artículo 2 y 18 de la Ley, y el artículo 34 del Reglamento.

En virtud del aspecto cuestionado, corresponde señalar que mediante el Informe N° 1631-2024-MPCH/GIGESI-SGEIP, remitido el 18 de octubre del 2024, con ocasión a la notificación electrónica del 15 de octubre del 2024, la Entidad señaló lo siguiente:

“Se indica que, si bien la Entidad acogió la observación, admitiendo que no se había publicado las

cotizaciones que dieron origen al presupuesto de obra actualizado (valor referencial), la Entidad si cuenta con las cotizaciones y que en la integración de bases se publicaría en la sección 4: otros documentos del expediente técnico; sin embargo las cotizaciones han sido publicadas en junto con el archivo de las bases integradas, las cuales son de visualización de todos los participantes y dicho acto no invalida su publicación”.

En principio, cabe señalar que, en el caso de obras, el “expediente técnico” es parte integrante de las Bases, siendo que este comprende un conjunto de documentos de ingeniería, tales como el plano, memoria descriptiva, especificaciones técnicas, estudio de suelos, estudio de impacto ambiental, entre otros⁶; los cuales permitirían a los potenciales postores estructurar adecuadamente sus ofertas y conocer con exactitud los aspectos constructivos que implicaría la contratación.

Ahora bien, en atención al punto cuestionado, corresponde señalar que, mediante informe técnico posterior, la Entidad indicó que si bien las cotizaciones no fueron publicadas en el apartado “otros documentos del expediente técnico de obra” de la Sección 4 del formulario electrónico del expediente técnico de obra del SEACE, estas sí fueron adjuntadas junto con el archivo de las bases integradas, las cuales pueden ser visualizadas por todos los participantes.

Al respecto, cabe resaltar que de la revisión del archivo que contiene las Bases integradas publicadas en la plataforma del SEACE, se aprecia que las cotizaciones de los materiales sí están incluidas desde el folio 90 al 120, lo cual está acorde a lo indicado por la Entidad y puede ser visualizado por los participantes.

En ese sentido, considerando lo señalado en los párrafos precedentes, y en la medida que la pretensión del recurrente está orientada a que se declare la nulidad de oficio del presente procedimiento de selección, por omitir publicar las cotizaciones en la integración de bases y en la medida que la Entidad si las publicó y precisó su ubicación; este Organismo Técnico Especializado ha decidido **NO ACOGER** el presente cuestionamiento.

Cuestionamiento N° 2:

Referido a los “Costos de la mano de obra”

El participante **V&H CONTRATISTAS GENERALES E.I.R.L.** cuestionó la absolución de la consulta u observación N° 17, conforme a lo señalado:

“El comité de selección no acoge la observación indicando que la Resolución Ministerial N° 139-2024 -TR ha sido publicada el 05/09/2024, posterior a la actualización del presupuesto de fecha JUNIO 2024.

Solicitamos:

Que el comité de selección en coordinación con la Entidad realice la actualización del presupuesto de la mano de obra de acuerdo a la Resolución Ministerial N° 139-2024 -TR, lo que conlleva que se

⁶ Según el Anexo de definiciones del Reglamento, el término “expediente técnico de obra” implica: “el conjunto de documentos que comprende: memoria descriptiva, planos de ejecución de obra, metrados, presupuesto de obra, fecha de determinación de presupuesto de obra, análisis de precios, calendario de avance de obra valorizado, fórmulas polinómicas y, si el caso lo requiere, estudio de suelos, estudios geológicos, de impacto ambiental u otros complementarios.

incremente el valor referencial, al no acoger la observación el comité de selección vulnera el artículo 2° y el artículo 18. Valor Referencial y Valor Estimado de la Ley de contrataciones del Estado y el artículo 34. Valor Referencial del RLCE”.

Pronunciamiento

De la revisión de la fecha de determinación del valor referencial consignada en el “presupuesto de obra” del expediente técnico de obra publicado en la plataforma del SEACE, se aprecia lo siguiente:

Presupuesto					
Presupuesto	1502001	"INSTALACION, MEJORAMIENTO DE LOS SISTEMAS DE AGUA POTABLE Y ALCANTARILLADO DE LA ZONA RURAL DEL DISTRITO DE CHACHAPOYAS, PROVINCIA DE CHACHAPOYAS - AMAZONAS"-CÓDIGO ÚNICO DE INVERSIONES: 2313388			0011
Subpresupuesto	001	PRESUPUESTO GENERAL			
Ciente	MUNICIPALIDAD PROVINCIAL DE CHACHAPOYAS				
Lugar	AMAZONAS - CHACHAPOYAS - CHACHAPOYAS				
					Costo al 22/07/2024
Item	Descripción	Und.	Metrado	Precio \$/.	Parcial \$/.
01					

Mediante la consulta u observación N° 17, el participante V&H CONTRATISTAS GENERALES E.I.R.L. solicitó actualizar el costo de la mano de obra considerando los montos establecidos en la tabla salarial vigente del 01/06/2024 al 31/05/2025 aprobada por la Resolución Ministerial N° 139-2024-TR.

Ante lo cual, la Entidad no acogió la pretensión del participante, indicando que la Resolución Ministerial N° 139-2024-TR, fue publicada el 05/09/2024, el cual contiene el acta final de negociación colectiva en construcción civil para el período 2024-2025 suscrita el 21/08/2024. No obstante, los costos del expediente técnico fueron actualizados en julio de 2024, antes de la publicación de los nuevos costos de mano de obra. Además, la Entidad precisó que el expediente técnico de obra incluye fórmulas polinómicas para los reajustes de precios, las cuales contemplan el índice unificado 47 correspondiente a la mano de obra y que incluye las leyes sociales. Esto permitirá reajustar las valorizaciones de obra en función del índice del precio base, de acuerdo con la fecha de pago de las valorizaciones, manteniendo así el equilibrio económico.

En vista de ello, el recurrente V&H CONTRATISTAS GENERALES E.I.R.L. cuestionó la absolución brindada por la Entidad, solicitando que se realice la actualización del costo de la mano de obra de acuerdo a lo establecido en la Resolución Ministerial N° 139-2024-TR, con la finalidad de no vulnerar el artículo 2 y 18 de la Ley, y el artículo 34 del Reglamento.

En virtud del aspecto cuestionado, corresponde señalar que mediante el Informe N° 1631-2024-MPCH/GIGESI-SGEIP, remitido el 18 de octubre del 2024, con ocasión a la notificación electrónica del 15 de octubre del 2024, la Entidad señaló lo siguiente:

“Se indica que con fecha 06/07/2024 se publica el Decreto Supremo N° 119-2024, Decreto que autoriza una Transferencia de Partidas en el Presupuesto del Sector Público para el Año Fiscal 2024 a favor de un Gobierno Regional y de diversos Gobiernos Locales, entre ellos la Municipalidad Provincial de Chachapoyas para la ejecución del proyecto "INSTALACIÓN, MEJORAMIENTO DE LOS SISTEMAS DE AGUA POTABLE Y ALCANTARILLADO DE LA ZONA RURAL DEL DISTRITO

DE CHACHAPOYAS, PROVINCIA DE CHACHAPOYAS - AMAZONAS" CUI 2313368.

Que, el ministerio de Vivienda, Construcción y Saneamiento, a fin de garantizar la ejecutabilidad de la inversión, exhortaba a las entidades beneficiarias cumplir las siguientes acciones:

“De corresponder, actualizar el presupuesto del expediente técnico, según lo dispuesto en el artículo 34 del Reglamento de la Ley de Contrataciones, y de demandarse mayores recursos al transferido, estos deberán ser asumido por su entidad”.

Por lo que, se actualizaron los costos del expediente técnico, según lo dispuesto en el artículo 34 del RLCE y con fecha 14/08/2024 mediante Resolución de Gerencia de Infraestructura y gestión de Inversiones N° 027-2024 -MPCH, con costos calculados al mes de julio del 2024, por lo que se indicó en la absolución de la observación que la Resolución Ministerial N° 139-2024 -TR, fue publicada el 05/09/2024, la cual contiene el acta final de negociación colectiva en construcción civil 2024-2025 de fecha 21/08/2024 y que publica los nuevos montos del costo de hora-hombre de la mano de obra de construcción civil, además se indica que en el expediente técnico cuenta con fórmulas polinómicas para los reajustes de precios, las cuales incluyen el índice unificado 47 correspondiente a la mano de obra inc. leyes sociales, con lo cual se reajustaran las valorizaciones de obra del índice del precio base con la fecha en la cual se pagarán las valorizaciones de obra, manteniendo así el equilibrio económico; por lo tanto la Entidad mantiene la posición de NO ACOGER LA OBSERVACIÓN, toda vez que se tenía que cumplir con lo establecido en documento que autoriza la transferencia de recursos para la ejecución del proyecto y lo dispuesto por el Ministerio de Vivienda, Construcción y Saneamiento”.

Sobre el particular, cabe precisar que el Ministerio de Trabajo y Promoción del Empleo, ha publicado el 15 de septiembre de 2023, en el Diario Oficial “El Peruano”, la Resolución Ministerial N° 357-2023-TR, el documento denominado “Convención Colectiva de Trabajo – Acta Final de Negociación Colectiva en Construcción Civil 2023-2024, Expediente N° 235-2023-MTPE/2.14-NC”, que se suscribió en Lima, el 6 de septiembre de 2023, donde se consignó un **incremento del jornal básico vigente para el período 01.06.2023 al 31.05.2024**, para las categorías de Operario, Oficial y Peón.

De igual manera, el 6 de septiembre de 2023, el Ministerio de Trabajo y Promoción del Empleo, publicó en el Diario Oficial “El Peruano”, la Resolución Ministerial N° 139-2024-TR, el documento denominado “Convención Colectiva de Trabajo – Acta Final de Negociación Colectiva en Construcción Civil 2024-2025, Expediente N° 00131-2024-MTPE/2-14”, que se suscribió en Lima, el 21 de agosto de 2024, donde se consignó un **incremento del jornal básico vigente para el período 01.06.2024 al 31.05.2025**, para las categorías de Operario, Oficial y Peón.

Por otro lado, el Instituto Nacional de Estadística e Informática mediante la Resolución Jefatural N° 217-2024-INEI de fecha 12 de septiembre de 2024, en base a los acuerdos contenidos en la Negociación Colectiva por Rama de Actividad del año 2024-2025, según expediente N° 00131-2024-MTPE/2-14, modificó el Índice de mano de obra (código 47) para las seis áreas geográficas, de los meses de junio, julio y agosto de 2024. Asimismo, estableció que en los casos de las obras cuyos presupuestos fueron elaborados con precios vigentes desde junio, julio y agosto de 2024, deberán utilizar para la fijación del Índice Base del Código 47, dichos valores.

Ahora bien, en relación al tenor de lo cuestionado por el recurrente es importante destacar que la Entidad, en su calidad de responsable de la adecuada formulación del

requerimiento⁷, a través de su informe técnico posterior⁸ ratificó lo absuelto en el pliego absolutorio, indicando que los costos de la mano de obra consignados en el expediente técnico de obra corresponden al mes de julio de 2024, fecha en la que se determinó el valor referencial utilizando los jornales básicos para las categorías peón, oficial y operario establecidos en la Resolución Ministerial N° 357-2023-TR. Asimismo, se precisó que el expediente técnico cuenta con una fórmula polinómica para el reajuste de precios, la cual incluye el índice unificado 47 correspondiente a la mano de obra. De este modo, las valorizaciones de obra se ajustarán en función del índice del precio base y de la fecha de pago, manteniendo así el equilibrio económico.

De lo expuesto, se puede inferir que, aunque el valor referencial fue determinado en julio de 2024 y, en principio, correspondería utilizar los jornales básicos para las categorías de operario, oficial y peón consignados en la Resolución Ministerial N° 139-2024-TR, esta fue publicada posteriormente, el 06/09/2024. En consecuencia, el Instituto Nacional de Estadística e Informática (INEI), mediante la Resolución Jefatural N° 217-2024-INEI, modificó el Índice de Mano de Obra (código 47) para las seis áreas geográficas correspondientes a los meses de junio, julio y agosto de 2024, con el fin de que el aumento del jornal básico para las categorías mencionadas pueda incluirse como un reajuste de precios.

En ese sentido, considerando lo señalado en los párrafos precedentes, y en la medida que, la pretensión del recurrente está orientada a que se realice la actualización del costo de la mano de obra; y, en la medida que, la Entidad en su calidad de responsable de la adecuada formulación del requerimiento, ratificó su posición; este Organismo Técnico Especializado ha decidido **NO ACOGER** el presente cuestionamiento.

3. ASPECTOS REVISADOS DE OFICIO

Si bien el procesamiento de la solicitud de pronunciamiento, por norma, versa sobre las supuestas irregularidades en la absolución de consultas y/u observaciones, a pedido de parte, y no representa la convalidación de ningún extremo de las Bases, este Organismo Técnico Especializado ha visto por conveniente hacer indicaciones puntuales a partir de la revisión de oficio, según el siguiente detalle:

3.1. Costo de reproducción y entrega de bases y del expediente técnico de obra

De la revisión del numeral 1.10. “Costo de reproducción y entrega de bases y del expediente técnico de la obra” del Capítulo I de la Sección Específica de las Bases Integradas, se aprecia lo siguiente:

“Los participantes registrados tienen el derecho a recabar las bases y el expediente técnico de la

⁷ Ver la Opinión N° 002-2020/DTN, entre otras, así como lo dispuesto en el artículo 16 de la Ley, como del artículo 29 del Reglamento.

⁸ Cabe precisar que, de conformidad con el artículo 9 de la Ley, los funcionarios y servidores que intervienen en el proceso de contratación encargados de elaborar el requerimiento, el pliego absolutorio y el informe técnico, así como la atención de los pedidos de información requeridos, en virtud a la emisión del presente pronunciamiento, con independencia del régimen jurídico que los vincule a la Entidad, son responsables de la información que obra en los actuados para la adecuada realización de la contratación.

obra en versión impresa o digital, según su elección, para cuyo efecto deben:

Pagar en : Caja de la Entidad

Recoger en : Oficina de Abastecimiento (Segundo piso de la Municipalidad Provincial de Chachapoyas)

(...)”

De lo anterior, se observa que la Entidad no habría establecido la dirección donde se deberá pagar por el derecho a recabar las bases y el Expediente Técnico de Obra, tampoco habría indicado la dirección donde se recogerán; limitándose a mencionar “Caja de la Entidad” y “Oficina de Abastecimiento”, respectivamente.

En relación con ello, mediante la Carta N° 3-2024-CS-LP3, remitido el 29 de octubre del 2024, con ocasión a la notificación electrónica del 25 de octubre del 2024, la Entidad señaló lo siguiente:

Los participantes registrados tienen el derecho a recabar las bases y el expediente técnico de la obra en versión impresa o digital, según su elección, para cuyo efecto deben:

Pagar en : Unidad de Caja de la Municipalidad Provincial de Chachapoyas en Jr. Ortiz Arrieta N° 588 Chachapoyas-Amazonas.

Recoger en : Oficina de Abastecimiento de la Municipalidad Provincial de Chachapoyas (2do piso) – Jr. Ortiz Arrieta N° 588 Chachapoyas-Amazonas.

(...)”

En ese sentido, con ocasión de las Bases Integradas Definitivas, se implementarán las disposiciones siguientes:

- Se **adecuará** el numeral 1.10. “Costo de reproducción y entrega de bases y del expediente técnico de la obra” del Capítulo I de la Sección Específica, conforme lo indicado por la Entidad mediante su Carta N° 3-2024-CS-LP3, acorde al detalle siguiente:

“Los participantes registrados tienen el derecho a recabar las bases y el expediente técnico de la obra en versión impresa o digital, según su elección, para cuyo efecto deben:

Pagar en : Unidad de Caja de la ~~Entidad~~ Municipalidad Provincial de Chachapoyas en Jr. Ortiz Arrieta N° 588 Chachapoyas-Amazonas.

Recoger en : Oficina de Abastecimiento ~~(Segundo piso de la Municipalidad Provincial de Chachapoyas)~~ de la Municipalidad Provincial de Chachapoyas (2do piso) – Jr. Ortiz Arrieta N° 588 Chachapoyas-Amazonas.

(...)”

- Se **dejará sin efecto** todo extremo del pliego absolutorio, de las Bases e informe técnico, que se oponga a la disposición precedente.

3.2. Equipamiento estratégico

De la revisión del equipamiento estratégico consignado en el acápite 12.4 del numeral 3.1 del Capítulo III de la Sección Específica de las Bases integradas, y del señalado en la “Relación de precios y cantidades de recursos requeridos por tipo” del expediente técnico de obra, se aprecia las siguientes incongruencias:

Bases integradas	Expediente Técnico de Obra
Retroexcavadora sobre llantas 90 hp o superior	Retroexcavadora CAT 215 90 HP
Mezcladora de Concreto 9-11pie3	Mezcladora concreto 9 p3
Compactador vibratorio Tipo Plancha 4 – 7 hp o superior	Compactador vibratorio Tipo Plancha 4 HP
	Compactador vibratorio Tipo Plancha 7 HP
Nivel topográfico	Nivel

De lo expuesto, se aprecia que el equipamiento estratégico consignado en las Bases integradas, no se condicen con los señalados en la “Relación de precios y cantidades de recursos requeridos por tipo” del expediente técnico de obra.

Al respecto, las Bases Estándar aplicables al objeto de la contratación, en referencia al equipamiento estratégico, establece lo siguiente:

“(…)

*Se debe consignar aquel equipamiento (equipo y/o maquinaria que se extrae del expediente técnico) clasificado como estratégico para la ejecución de la obra, **concordante con la relación de precios y cantidad de recursos requeridos por tipo en el expediente técnico.***

(…)” (El resaltado y subrayado es nuestro).

Por otro lado, se aprecia que la “Relación de precios y cantidades de recursos requeridos por tipo” del expediente técnico de obra, ha consignado una marca específica para el equipamiento “retroexcavadora”.

En relación con ello, mediante el Informe N° 1677-2024-MPCH/GIGESI-SGEIP, remitido el 29 de octubre del 2024, con ocasión a la notificación electrónica del 25 de octubre del 2024, la Entidad señaló lo siguiente:

“(…)”

En ese sentido como área usuaria se adecúa el equipamiento estratégico conforme a lo señalado en la “relación de precios y cantidades de recursos requeridos por tipo

ITEM	EQUIPO	CANTIDAD
1	Estación Total	03
2	Camión volquete 12 m3	02
3	Retroexcavadora 90 hp	02
4	Vibrador de concreto 4hp 1.50”	06
5	Mezcladora de concreto 9 p3	06
6	Compactador vibratorio tipo plancha 4 hp	06
7	Compactador vibratorio tipo plancha 7 hp	06
8	Nivel	06

Respecto a la consignación de una marca específica para el equipamiento estratégico "retroexcavadora", se indica que no ha existido proceso de estandarización, por lo que se suprime la marca requerida y se adjunta la "relación de precios y cantidades de recursos requeridos por tipo".

En ese sentido, con ocasión de las Bases Integradas Definitivas, se implementarán las disposiciones siguientes:

- Se **adecuará** el equipamiento estratégico consignado en el acápite 12.4 del numeral 3.1 del Capítulo III de la Sección Específica de todo extremo, acorde al detalle siguiente:

ÍTE M	EQUIPO	CANTIDA D
1	Estación Total	03
2	Camión volquete 10 12 m3 o superior	02
3	Retroexcavadora sobre llantas 90 hp o superior	02
4	Vibrador de Concreto 4HP 1.50"	06
5	Mezcladora de Concreto 9 p3 +1hp	06
6	Compactador vibratorio Tipo Plancha 5.8 hp 4 7 hp o superior	06
7	Compactador vibratorio Tipo Plancha 7 hp	06
8	Nivel topográfico	06

- Se **incluirá** "relación de precios y cantidades de recursos requeridos por tipo" del expediente técnico de obra subsanado y remitido por la Entidad mediante su Informe N° 1677-2024-MPCH/GIGESI-SGEIP, en virtud del Principio de Transparencia.
- Se **dejará sin efecto** todo extremo del pliego absolutorio, de las Bases e informe técnico, que se oponga a la disposición precedente.

3.3. Otras penalidades

De la revisión del acápite 12.10 "Otras penalidades" del numeral 3.1 del Capítulo III de la Sección Específica de las Bases integradas, se aprecia lo siguiente:

OTRAS PENALIDADES			
N o	Supuestos de aplicación de penalidad	Forma de cálculo	Procedimiento
2	En caso el contratista incumpla con su obligación de ejecutar la prestación con el personal acreditado o debidamente sustituido.	0.5 de UIT por cada día de ausencia del personal en obra	Según informe del supervisor o inspector (según corresponda) o coordinador de obra o evidencia documentaria
9	En caso de que los profesionales del plantel clave no permanezcan en obra de acuerdo al coeficiente de participación y de acuerdo al calendario de participación del personal.	0.5 UIT, por cada día de ausencia de cada uno del personal clave ofertado	Según informe del supervisor o inspector (según corresponda) o coordinador de obra o evidencia documentaria
10	Por incumplimiento de pagos (salarios, jornales, beneficios sociales, etc.) a su personal profesional, técnico y obrero, que afecte el normal desarrollo de la obra, y que	Uno por diez mil (1/10,000) del monto del contrato	Según informe del supervisor o inspector (según corresponda) o

	haya sido puesto en conocimiento de la autoridad de trabajo correspondiente.	original, por cada caso determinado	coordinador de obra o evidencia documental
--	--	-------------------------------------	--

Respecto a la penalidad N° 2 y N° 9

De la revisión de la penalidad N° 2, se aprecia que el contratista sería penalizado en caso incumpla con su obligación de ejecutar la prestación con el personal acreditado o debidamente sustituido.

Por su parte, de la revisión de la penalidad N° 9, se aprecia que se estaría penalizando al contratista en caso de que los profesionales del plantel clave no permanezcan en obra de acuerdo al coeficiente de participación y de acuerdo al calendario de participación del personal; lo que significa que el contratista estaría incumpliendo con su obligación de ejecutar la prestación con el personal acreditado, por lo que podría estar inmersa en la penalidad N° 2.

En relación con ello, mediante el Informe N° 1677-2024-MPCH/GIGESI-SGEIP, remitido el 29 de octubre del 2024, con ocasión a la notificación electrónica del 25 de octubre del 2024, la Entidad señaló lo siguiente:

“Se verifica que la forma de cálculo de la penalidad N° 02, es por cada día de ausencia del personal en obra y la penalidad 9 indica que, en caso los profesionales del plantel clave no permanezcan en obra de acuerdo al coeficiente de participación y calendario de participación del personal; se indica que, al incumplir con la permanencia del personal ya existiría ausencia de personal acreditado o debidamente sustituido; por lo que se indica que el supuesto de penalidad N° 09 estaría inmerso en la penalidad N° 02-. En tal sentido se suprime la penalidad N° 09”.

En ese sentido, con ocasión de las Bases Integradas Definitivas, se implementarán las disposiciones siguientes:

- Se **suprimirá** la penalidad N° 9 conforme a lo indicado por la Entidad mediante su Informe N° 1677-2024-MPCH/GIGESI-SGEIP.
- Se **dejará sin efecto** todo extremo del pliego absolutorio, de las Bases e informe técnico, que se oponga a la disposición precedente.

Respecto a la penalidad N° 10

De la revisión de la penalidad N° 10, se aprecia que la Entidad penaliza por incumplimiento de pagos (salarios, jornales, beneficios sociales, **etc**) a su personal profesional, técnico y obrero. Al respecto, la Entidad no deja claro a que se refiere con el término “etc”, siendo que sería subjetivo.

En relación con ello, mediante el Informe N° 1677-2024-MPCH/GIGESI-SGEIP, remitido el 29 de octubre del 2024, con ocasión a la notificación electrónica del 25 de octubre del 2024, la Entidad señaló lo siguiente:

“Respecto al supuesto de penalidad N° 10, al resultar subjetivo y no preciso el término etc, se indica que se suprime este término, quedando establecido de la siguiente manera:

OTRAS PENALIDADES			
N°	Supuestos de aplicación de penalidad	Forma de cálculo	Procedimiento
10	Por incumplimiento de pagos (salarios, jornales, beneficios sociales) a su personal profesional, técnico y obrero, que afecte el normal desarrollo de la obra, y que haya sido puesto en conocimiento de la autoridad de trabajo correspondiente.	Uno por diez mil (1/10,000) del monto del contrato original, por cada caso determinado	Según informe del inspector o supervisor de la obra, según corresponda

En ese sentido, con ocasión de las Bases Integradas Definitivas, se implementarán las disposiciones siguientes:

- Se **adecuará** la penalidad N° 10 conforme a lo indicado por la Entidad mediante su Informe N° 1677-2024-MPCH/GIGESI-SGEIP, conforme al detalle siguiente:

10	Por incumplimiento de pagos (salarios, jornales, beneficios sociales, ete.) a su personal profesional, técnico y obrero, que afecte el normal desarrollo de la obra, y que haya sido puesto en conocimiento de la autoridad de trabajo correspondiente.	Uno por diez mil (1/10,000) del monto del contrato original, por cada caso determinado	Según informe del supervisor o inspector (según corresponda) o coordinador de obra o evidencia documentaria
----	---	--	---

- Se **dejará sin efecto** todo extremo del pliego absolutorio, de las Bases e informe técnico, que se oponga a la disposición precedente.

Respecto al procedimiento

De la revisión del procedimiento de aplicación de las penalidades se aprecia que se estaría consignando “Según informe del supervisor o inspector (según corresponda) o coordinador de obra o evidencia documentaria”, **entre otras diferentes a las establecidas por las Bases Estándar.**

Al respecto, las Bases Estándar aplicables al objeto de la contratación establece que el procedimiento de aplicación de las otras penalidades es “según informe del supervisor o inspector de obra, según corresponda”

En relación con ello, mediante el Informe N° 1677-2024-MPCH/GIGESI-SGEIP, remitido el 29 de octubre del 2024, con ocasión a la notificación electrónica del 25 de octubre del 2024, la Entidad señaló lo siguiente:

“Respecto al procedimiento de aplicación de los supuestos de penalidades, se indica que se corrige y se adecua el procedimiento de aplicación para todas las penalidades conforme lo establece las bases estándar, el cual establece lo siguiente: Según informe del INSPECTOR O SUPERVISOR DE LA OBRA, SEGÚN CORRESPONDA”.

En ese sentido, con ocasión de las Bases Integradas Definitivas, se implementarán las disposiciones siguientes:

- Se **adecuará** el procedimiento de aplicación de las penalidades conforme a lo indicado por la Entidad mediante su Informe N° 1677-2024-MPCH/GIGESI-SGEIP, acorde al detalle siguiente: “*Según informe del INSPECTOR O SUPERVISOR DE LA OBRA, SEGÚN CORRESPONDA*”.
- Se **dejará sin efecto** todo extremo del pliego absolutorio, de las Bases e informe técnico, que se oponga a la disposición precedente.

3.4. Dirección para notificaciones

De la revisión del acápite 12.13. “Dirección para notificaciones” del numeral 3.1 del Capítulo III de la Sección Específica de las Bases integradas, se aprecia lo siguiente:

“El Postor/Contratista deberá consignar una dirección para efectos de notificación durante la ejecución del contrato **en la ciudad de Chachapoyas, región Amazonas**, para efectos de viabilizar de manera rápida y eficiente las notificaciones que se deriven de la ejecución del contrato.
(...)”

Por su parte, de la revisión del numeral 2.4. “Requisitos para perfeccionar el contrato” del Capítulo II de la Sección Específica de las Bases Estándar aplicables al objeto de la contratación, establece lo siguiente:

“2.3. REQUISITOS PARA PERFECCIONAR EL CONTRATO
(...)
h) Domicilio para efectos de la notificación durante la ejecución del contrato.
(...)”.

De lo expuesto se aprecia que las Bases Estándar aplicables requieren que el postor ganador de la buena pro tenga que presentar un domicilio -para efectos de la notificación durante la ejecución del contrato- en la etapa de suscripción del contrato; siendo que, no se brinda la facultad a la Entidad de requerir que dicho domicilio sea en una ciudad en específico, como por el ejemplo, la ciudad de Chachapoyas.

En relación con ello, mediante el Informe N° 1677-2024-MPCH/GIGESI-SGEIP, remitido el 29 de octubre del 2024, con ocasión a la notificación electrónica del 25 de octubre del 2024, la Entidad señaló lo siguiente:

“(...) Se indica que las bases estándares no han brindado la facultad para que la Entidad requiera que dicho domicilio sea en una ciudad en específico o en la ciudad donde se desarrolla el procedimiento de selección; por tal sentido se suprime dicho requerimiento, adjuntando el requerimiento modificado”.

En ese sentido, con ocasión de las Bases Integradas Definitivas, se implementarán las disposiciones siguientes:

- Se **adecuará** el acápite 12.13. “Dirección para notificaciones” del numeral 3.1 del Capítulo III de la Sección Específica s conforme a lo indicado por la

Entidad mediante su Informe N° 1677-2024-MPCH/GIGESI-SGEIP, acorde al detalle siguiente:

*“El Postor/Contratista deberá consignar una dirección para efectos de notificación durante la ejecución del contrato ~~en la ciudad de Chachapoyas, región Amazonas~~, para efectos de viabilizar de manera rápida y eficiente las notificaciones que se deriven de la ejecución del contrato.
(...)”*

- Se **dejará sin efecto** todo extremo del pliego absolutorio, de las Bases e informe técnico, que se oponga a la disposición precedente.

3.5. Anexo 6

De la revisión del Anexo N° 6 de las Bases Integradas, se aprecia que no se encuentra debidamente llenado, detallando la estructura del presupuesto de la obra.

Al respecto, las Bases Estándar objeto de la presente contratación, establece que el Anexo N° 6 “Precio de la Oferta”, debe encontrarse debidamente llenado, detallando la estructura del presupuesto de la obra, a fin de que el postor pueda consignar los precios unitarios y precio total de su oferta.

En relación con ello, mediante la Carta N° 3-2024-CS-LP3, remitido el 29 de octubre del 2024, con ocasión a la notificación electrónica del 25 de octubre del 2024, la Entidad señaló lo siguiente:

“(…) En tal sentido se remite el Anexo N° 6 debidamente llenado en las columnas (ítem, partida, unidad y metrado) de acuerdo a la estructura del presupuesto de obra”.

En ese sentido, con ocasión de las Bases Integradas Definitivas, se implementarán las disposiciones siguientes:

- Se **incluirá** el Anexo N° 6 debidamente llenado en las columnas (ítem, partida, unidad y metrado), remitido por la Entidad mediante su Carta N° 3-2024-CS-LP3, en virtud del Principio de Transparencia.
- Se **dejará sin efecto** todo extremo del pliego absolutorio, de las Bases e informe técnico, que se oponga a la disposición precedente.

3.6. Memoria descriptiva

De la revisión de la memoria descriptiva del expediente técnico de obra, publicada en la plataforma del SEACE, se aprecia lo siguiente:

Imagen N°1: Extracto de la memoria descriptiva

8 CUADRO RESUMEN DEL PRESUPUESTO

El monto presupuestal para la ejecución del presente Proyecto: “INSTALACIÓN, MEJORAMIENTO DE LOS SISTEMAS DE AGUA POTABLE Y ALCANTARILLADO DE LA ZONA RURAL DEL DISTRITO DE CHACHAPOYAS – PROVINCIA DE CHACHAPOYAS – AMAZONAS, CÓDIGO ÚNICO DE INVERSIONES 2313368” a la fecha enero del 2022 es el siguiente:

CUADRO 22: CUADRO RESUMEN DEL PRESUPUESTO			
COSTO DIRECTO (C.D.)	S/.	10,678,543.00	CD
GASTOS GENERALES	S/.	1,281,425.16	12.00% x CD
UTILIDAD	S/.	533,927.15	5.00% x CD
=====			
SUB TOTAL	S/.	12,493,895.31	ST
IGV (18.00 %)	S/.	2,248,901.16	IGV
=====			
COSTO DE OBRA	S/.	14,742,796.47	CO
SUPERVISIÓN	S/.	737,139.82	5.00% x CO

Por su parte, de la revisión del presupuesto de obra del expediente técnico de obra publicado en la plataforma del SEACE, se aprecia lo siguiente:

Imagen N°2: Extracto del presupuesto de obra

Presupuesto					
Presupuesto	1502001	"INSTALACION, MEJORAMIENTO DE LOS SISTEMAS DE AGUA POTABLE Y ALCANTARILLADO DE LA ZONA RURAL DEL DISTRITO DE CHACHAPOYAS, PROVINCIA DE CHACHAPOYAS - AMAZONAS"-CÓDIGO ÚNICO DE INVERSIONES: 2313368			00114
Subpresupuesto	001	PRESUPUESTO GENERAL			
Cliente	MUNICIPALIDAD PROVINCIAL DE CHACHAPOYAS				
Lugar	AMAZONAS - CHACHAPOYAS - CHACHAPOYAS	Costo al			22/07/2024
Item	Descripción	Und.	Metrado	Precio S/.	Parcial S/.
01	SISTEMA DE AGUA POTABLE LOCALIDAD TAQUIA				1,199,205.95
01.01	OBRAS PRELIMINARES				88,984.43
01.01.01	CONSTRUCCION PROVISIONALES				27,276.93
01.01.01.01	ALMACEN, OFICINA Y CASETA DE GUARDIANIA	m2	52.00	303.47	15,780.44
01.01.01.02	SERVICIOS HIGIENICOS PORTÁTILES	mes	6.00	1,400.00	8,400.00
01.01.01.03	CARTEL DE IDENTIFICACIÓN DE LA OBRA DE 4.80X3.60M	und	1.00	1,596.49	1,596.49
01.01.01.04	FABRICACIÓN DE TRANQUERAS PIMOVLIZACIÓN	und	10.00	420.00	4,200.00
	(...)				
13.03	MEDIDAS DE IMPACTO AMBIENTAL				30,277.71
13.03.01	PROGRAMA DE MANEJO DE RESIDUOS	glo	1.00	5,080.11	5,080.11
13.03.02	PROGRAMA DE MITIGACION AMBIENTAL	glo	1.00	5,530.12	5,530.12
13.03.03	PROGRAMA DE MONITOREO AMBIENTAL (SEGUIMIENTO Y CONTROL)	glo	1.00	10,000.00	10,000.00
13.03.04	PROGRAMA DE CONTINGENCIAS	glo	1.00	7,480.71	7,480.71
13.03.05	ETAPA DE CIERRE DE EJECUCION DE OBRA	glo	1.00	2,186.77	2,186.77
Costo Directo					12,941,591.67
SON : DOCE MILLONES NOVECIENTOS CUARENTA Y UNO MIL QUINIENTOS NOVENTA Y UNO CON 67/100 NUEVOS SOLES					

De lo expuesto, se advierte que la fecha de determinación del valor referencial y el costo directo consignados en la memoria descriptiva, no se condicen con lo indicado en el presupuesto de obra.

En relación con ello, mediante Informe N° 1631-2024-MPCH/GIGESI-SGEIP, remitido el 18 de octubre del 2024, con ocasión a la notificación electrónica del 15 de octubre del 2024, la Entidad señaló lo siguiente:

“Para convocar el presente procedimiento de selección licitación Publica LP LP-SM-3-2024-MPCH/CS-I la Municipalidad Provincial de Chachapoyas, ha actualizado el presupuesto de obra y aprueba la Actualización de costos con resolución de Gerencia de Infraestructura y Gestión de Inversiones N° 027-2024 -MPCH de fecha 14/08/2024, obteniendo un costo de obra de S/ 17,867,161.46 (diecisiete millones ochocientos sesenta y siete mil ciento sesenta y uno con 46/100 soles), costo de obra actualizado al mes de julio del 2024, sin embargo, no se modificó el ítem cuadro

resumen de la memoria descriptiva; motivo por el cual como área usuaria se valida la memoria descriptiva subsanando la incongruencia y se adjunta dicho archivo”.

En ese sentido, con ocasión de las Bases Integradas Definitivas, se implementarán las disposiciones siguientes:

- Se **incluirá** la “memoria descriptiva” subsanada, remitido por la Entidad mediante Informe N° 1631-2024-MPCH/GIGESI-SGEIP, en virtud del Principio de Transparencia.
- Se **dejará sin efecto** todo extremo del pliego absolutorio, de las Bases e informe técnico, que se oponga a la disposición precedente.

3.7. Especificaciones técnicas

De la revisión de las especificaciones técnicas del expediente técnico de obra publicada en la plataforma del SEACE, se aprecia que se ha consignado partidas referidas al “plan de vigilancia y monitoreo para evitar la propagación del COVID-19”, conforme al detalle siguiente:

Imagen N°3: Extracto de las especificaciones técnicas

1.1.4	PLAN DE VIGILANCIA Y MONITOREO PARA EVITAR LA PROPAGACION DEL COVID -19
1.1.4.1	ELABORACIÓN DEL PLAN DE VIGILANCIA, PREVENCIÓN Y CONTROL DE LA SALUD CONTRA COVID-19-TAQUIA.
1.1.4.2	MEDIDAS DE HIGIENE - COVID 19 (glb)
	DESCRIPCIÓN
	Se consideran así a los Mecanismos suficientes para atender un accidente de trabajo con daños personales y/o materiales, producto de la ausencia o implementación incorrecta de alguna medida de control de riesgos.

Al respecto, de la revisión de la absolución de la consulta u observación N° 15 del pliego absolutorio, se aprecia lo siguiente:

Imagen N°4: Extracto del pliego absolutorio

Análisis respecto de la consulta u observación:
SE ACOGE LA OBSERVACION, indicando al participante que, el expediente técnico se aprobó el 17/01/2022, mediante Resolución de Gerencia de Infraestructura y Gestión de Inversiones N° 005-2022-MPCH, fecha en que estaban vigentes las normas de prevención COVID-19, sin embargo la actualización de costos del presupuesto de Aprobó mediante Resolución de Gerencia de Infraestructura y Gestión de Inversiones N° 027-2024-MPCH, de fecha 14/08/2024, con la cual se excluye la partida medidas preventivas COVID-19; por lo que en atención a la consulta se SUPRIMIRÁ de las especificaciones técnicas esta partida.
Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:
null

De lo expuesto, se aprecia que si bien la Entidad señaló que las partidas referidas al “plan de vigilancia y monitoreo para evitar la propagación del COVID-19”, no corresponden dentro del alcance del presente procedimiento de selección; no obstante, no se suprimieron dichas partidas de las especificaciones técnicas.

En ese sentido, con ocasión de las Bases Integradas Definitivas, se implementarán las disposiciones siguientes:

- Se **deberá tener en cuenta**⁹ que las partidas del “plan de vigilancia y monitoreo para evitar la propagación del COVID-19” consignadas en las “especificaciones técnicas” no forman parte del expediente técnico de obra, conforme a lo señalado por la Entidad mediante el pliego absolutorio.
- Se **dejará sin efecto** todo extremo del pliego absolutorio, de las Bases e informe técnico, que se oponga a la disposición precedente.

3.8. Cálculo de costo hora-hombre

Al respecto, de la revisión del Expediente Técnico de Obra publicado en el SEACE, no se apreciaría el “Cálculo de costo hora-hombre”

En relación con ello, mediante Informe N° 1631-2024-MPCH/GIGESI-SGEIP, remitido el 18 de octubre del 2024, con ocasión a la notificación electrónica del 15 de octubre del 2024, la Entidad señaló lo siguiente:

“Respecto al cálculo del costo hora-hombre vigente: Como área usuaria se indica que, la actualización de costos que determinó el valor referencial o costo de obra, ha sido calculado al mes de julio 2024, obteniendo así la Resolución de Gerencia de Infraestructura y Gestión de Inversiones N° 027-2024 -MPCH, de fecha 14/08/2024, por lo cual como área usuaria se valida el cálculo del costo hora-hombre vigente (al mes de julio 2024); se adjunta el archivo de cálculo”.

En ese sentido, con ocasión de las Bases Integradas Definitivas, se implementarán las disposiciones siguientes:

- Se **incluirá** el “cálculo de costo hora-hombre”, remitido por la Entidad mediante Informe N° 1631-2024-MPCH/GIGESI-SGEIP, en virtud del Principio de Transparencia.
- Se **dejará sin efecto** todo extremo del pliego absolutorio, de las Bases e informe técnico, que se oponga a la disposición precedente.

4. CONCLUSIONES

En virtud de lo expuesto, este Organismo Técnico Especializado ha dispuesto:

- 4.1 Se procederá a la integración definitiva de las Bases a través del SEACE, en atención a lo establecido en el artículo 72 del Reglamento.
- 4.2 Es preciso indicar que contra el pronunciamiento emitido por el OSCE no cabe interposición de recurso administrativo alguno, siendo de obligatorio cumplimiento para la Entidad y los proveedores que participan en el procedimiento de selección.

⁹ Resulta pertinente precisar que la presente disposición deberá tenerse en cuenta en la etapa correspondiente, no siendo necesario su integración en las Bases.

Adicionalmente, cabe señalar que, las disposiciones vertidas en el pliego absolutorio que generen aclaraciones, modificaciones o precisiones, priman sobre los aspectos relacionados con las Bases integradas, salvo aquellos que fueron materia del presente pronunciamiento.

- 4.3** Una vez emitido el pronunciamiento y registrada la integración de Bases definitivas por el OSCE, corresponderá al comité de selección **modificar** en el cronograma del procedimiento, las fechas del registro de participantes, presentación de ofertas y otorgamiento de la buena pro, teniendo en cuenta que, entre la integración de Bases y la presentación de propuestas no podrá mediar menos de siete (7) días hábiles, computados a partir del día siguiente de la publicación de las Bases integradas en el SEACE, conforme a lo dispuesto en el artículo 70 del Reglamento.
- 4.4** Finalmente, se recuerda al Titular de la Entidad que el presente pronunciamiento no convalida extremo alguno del procedimiento de selección.

Jesús María, 5 de noviembre de 2024

Códigos: 6.1, 6.3, 6.13 (4), 11.1 (3) y 12.8.