



UNSA
UNIVERSIDAD NACIONAL DE SAN AGUSTÍN DE AREQUIPA

UNIDAD DE
ABASTECIMIENTOS

46

INFORME TÉCNICO N° 028-2024-UA-UNSA

A : **Mg. Roberto Alonso Barriga Valencia**
Jefe de la Oficina Universitaria de Asesoría Jurídica

De : **Mg María Adela Pito Vilca**
Jefe de la Unidad de Abastecimiento

Asunto : **Informe técnico para Contratación Internacional**
CONTRATACIÓN DE AGENCIA ACREDITADORA INTERNACIONAL PARA EL DESARROLLO DE ACREDITACIÓN INSTITUCIONAL

Referencia : Expediente N° 1030487

Fecha : 13 de septiembre de 2024

1. FINALIDAD

Informar sobre el requerimiento para la Contratación de una Agencia Acreditadora Internacional para el Desarrollo de Acreditación Institucional de la Universidad Nacional de San Agustín de Arequipa, a fin de que se emita el Informe legal correspondiente determinando la viabilidad, de ser el caso, de la mencionada contratación.

2. BASE LEGAL

- Ley N° 30225, Ley de Contrataciones del Estado
- Reglamento de la Ley de Contrataciones del Estado

ARTÍCULO 2 DE LA LEY DE CONTRATACIONES DEL ESTADO: PRINCIPIOS QUE RIGEN LAS CONTRATACIONES:

“...

f) Eficacia y Eficiencia. *El proceso de contratación y las decisiones que se adopten en su ejecución deben orientarse al cumplimiento de los fines, metas y objetivos de la Entidad, priorizando estos sobre la realización de formalidades no esenciales, garantizando la efectiva y oportuna satisfacción de los fines públicos para que tengan una repercusión positiva en las condiciones de vida de las personas, así como del interés público, bajo condiciones de calidad y con el mejor uso de los recursos públicos”.*

ARTÍCULO 5 DE LA LEY DE CONTRATACIONES DEL ESTADO: SUPUESTOS EXCLUIDOS DEL ÁMBITO DE APLICACIÓN SUJETOS A SUPERVISIÓN DEL OSCE:

“...

f) Las contrataciones realizadas con proveedores no domiciliados en el país cuando se cumpla una de las siguientes condiciones: i) se sustente la imposibilidad de realizar la contratación a través de los métodos de contratación de la presente Ley; o ii) el mayor valor de las prestaciones se realice en territorio extranjero.

ARTÍCULO 4 DEL REGLAMENTO DE LA LEY DE CONTRATACIONES DEL ESTADO: SUPUESTOS EXCLUIDOS DEL ÁMBITO DE APLICACIÓN SUJETOS A SUPERVISIÓN

“...

4.2. Las contrataciones a las que se refieren los literales c) y f) del numeral 5.1 del artículo 5 de la Ley requieren de informe técnico e informe legal que sustenten la configuración del supuesto de inaplicación.



3. ANTECEDENTES

- En fecha 30 de mayo de 2024 se emitió la Resolución de Consejo Universitario N° 228-2024, en la cual se aprobó el inicio de la Acreditación Internacional de nuestra entidad.
- A través del Oficio N° 180-2024-UAMC-OGC/UNSA de la Oficina de Gestión de la Calidad, y en referencia a la Resolución de Consejo Universitario N° 228-2024, solicitó que el Consejo Universitario, como unidad máxima de decisión defina la agencia acreditadora.
- En fecha 26 de junio de 2024 se emitió la Resolución de Consejo Universitario N° 290-2024, en ella se dispuso que la Acreditación Internacional de la UNSA se realice con la Agencia Acreditadora Internacional: "Instituto Internacional para el Aseguramiento de la Calidad (IAC) del Centro Interuniversitario de Desarrollo-CINDA".

4. SOBRE LA DETERMINACIÓN DEL TIPO DE PROCEDIMIENTO DE SELECCIÓN

El Consejo Universitario es el máximo órgano de gestión, dirección y ejecución académica y administrativa de la universidad. Como puede apreciarse en los antecedentes documentarios de la presente contratación, dicho órgano determinó que la Acreditación Internacional de la Universidad Nacional de San Agustín de Arequipa se lleve a cabo con la Agencia Acreditadora Internacional: "Instituto Internacional para el Aseguramiento de la Calidad (IAC) del Centro Interuniversitario de Desarrollo-CINDA".

Ahora bien, respecto a la prestación a ser ejecutada, se cuenta con la propuesta económica elaborada por la Agencia Acreditadora. En dicho documento se describen las tres etapas que comprende la prestación, siendo que las dos primeras constituyen los procedimientos previos a la decisión de acreditación.

Es así que la Agencia Acreditadora Internacional: "Instituto Internacional para el Aseguramiento de la Calidad (IAC) del Centro Interuniversitario de Desarrollo-CINDA", que es una entidad con domicilio *fuera del territorio peruano*, describe lo siguiente en su propuesta:

"El proceso de acreditación internacional IAC-CINDA se desarrolla en tres etapas:

- *Etapla 1. Autoevaluación: destinada a apoyar la autoevaluación desarrollada por la universidad, mediante dos talleres iniciales de capacitación, y de acompañamiento remoto:*
- *Etapla 2. Evaluación externa: análisis y evaluación externa de la institución por parte de un Comité de pares, que incluye una visita in situ a la universidad, en su sede central de Arequipa y 1 (una) de sus 3 filiales;*
- *Etapla 3. Decisión de acreditación: donde el Consejo Académico de IAC-CINDA toma una decisión de acreditación, que se transmite a través del documento Acuerdo de Acreditación.*

*El proceso de acreditación internacional en su conjunto **tiene una duración aproximada de doce (12) meses. Dentro de esos doce (12) meses del servicio hay dos semanas que se ejecutan en Perú, el resto se ejecuta en el extranjero**:*

1) Durante la Etapa 1. Autoevaluación se llevan a cabo dos talleres iniciales de acompañamiento en la sede de la Universidad.

2) Durante la Etapa 2. Evaluación externa se lleva a cabo una visita in situ a las instalaciones de la Universidad por parte del equipo de expertos compuesto por 4 pares académicos con experiencia en evaluaciones institucionales y 1 secretario técnico de IAC-CINDA".

Como puede apreciarse, el proceso de acreditación consiste en un servicio que se lleva a cabo a lo largo de un período de aproximadamente un año, **efectuándose principalmente en territorio extranjero**. Al respecto, la normativa de contrataciones determina lo siguiente en lo que respecta a contrataciones que se establecen con proveedores no domiciliados en el Perú:



Artículo 5 de la Ley de Contrataciones del Estado. Supuestos excluidos del ámbito de aplicación sujetos a supervisión del OSCE:

*"...f) Las contrataciones realizadas con proveedores no domiciliados en el país cuando se cumpla una de las siguientes condiciones: i) se sustente la imposibilidad de realizar la contratación a través de los métodos de contratación de la presente Ley; o ii) **el mayor valor de las prestaciones se realice en territorio extranjero.***

En mérito a los antecedentes reseñados y a lo establecido en la normativa de contrataciones del Estado, es posible determinar, por tanto, que en el presente caso procede realizar una Contratación Internacional con la finalidad de satisfacer la necesidad planteada.

5. DETERMINACIÓN DEL VALOR ESTIMADO

La propuesta relativa al proceso de acreditación establece un importe de \$34,200.00 (Treinta y cuatro mil doscientos con 00/100 dólares americanos).

De acuerdo a lo indicado en el Informe N° 006-2024-RYAG, de la especialista contable tributario, para este caso, la contratación del presente servicio se encuentra exonerada del impuesto a la renta en nuestro país debido al convenio vigente con el país de Chile.

De acuerdo al Oficio N° 2116-2024-UT-DIGA-UNSA, de la Unidad de Tesorería, se debe aplicar una comisión de \$23.00 (Veintitrés con 00/100 dólares americanos) a cada pago a realizarse, por lo que (al preverse tres pagos), se añaden \$ 69.00 (Sesenta y nueve con 00/100 dólares americanos); obteniéndose un total de \$ 34,269.00 (Treinta y cuatro mil doscientos sesenta y nueve con 00/100 dólares americanos).

Solicitada la asignación presupuestal correspondiente, se obtuvo como respuesta el Oficio N° 2513-2024-DIGA, de la Oficina de Planeamiento, Presupuesto y Modernización, en el mismo se otorga una previsión presupuestal por el monto de S/131,935.65 (Ciento treinta y un mil novecientos treinta y cinco con 65/100 Soles), aplicando para la conversión de divisa el tipo de cambio venta a fecha 12 de septiembre del presente año.

Por lo que se tiene que el monto del valor estimado de la presente contratación es de S/131,935.65 (Ciento treinta y un mil novecientos treinta y cinco con 65/100 Soles).

6. CONCLUSIONES

De acuerdo a lo expuesto en el presente informe, el cual ha sido elaborado conforme lo dispuesto en la Ley de Contrataciones del Estado y su Reglamento, se definen los siguientes parámetros para la presente contratación:

CONCLUSIONES PARA LA CONTRATACIÓN DE AGENCIA ACREDITADORA INTERNACIONAL PARA EL DESARROLLO DE ACREDITACIÓN INSTITUCIONAL	
Denominación de la contratación	CONTRATACIÓN DE AGENCIA ACREDITADORA INTERNACIONAL PARA EL DESARROLLO DE ACREDITACIÓN INSTITUCIONAL
Tipo de Contratación	Contratación Internacional
Proveedor	INSTITUTO INTERNACIONAL PARA EL ASEGURAMIENTO DE LA CALIDAD (IAC) DEL CENTRO INTERUNIVERSITARIO DE DESARROLLO-CINDA
Valor estimado	S/131,935.65 (Ciento treinta y un mil novecientos treinta y cinco con 65/100 Soles)
Cumple con los Términos de Referencia	Sí
Posibilidad de distribuir la buena pro	No



UNSA

UNIVERSIDAD NACIONAL DE SAN AGUSTÍN DE AREQUIPA


UNIDAD DE
ABASTECIMIENTOS

43

- 6.1 En ese sentido, y de acuerdo a lo expuesto en el presente informe; de conformidad con el numeral 4.2 del artículo 4º del Reglamento de la Ley de Contrataciones del Estado, se solicita la emisión de un Informe Legal para la realización de la presente contratación.

Sin otro particular, quedo de usted.

Atentamente,


Mg. María Adela Pinto Vilca
Jefe de la Unidad de Abastecimiento



C.c.: Archivo
1030487



UNSA
UNIVERSIDAD NACIONAL DE SAN AGUSTÍN DE AREQUIPA

OFICINA DE ASESORÍA
JURÍDICA

A. Tuv

*"Año del Bicentenario, de la consolidación de nuestra Independencia, y
de la conmemoración de las heroicas batallas de Junín y Ayacucho"*

INFORME LEGAL N° 1385-2024-OAJ/V-UNSA



A : MAG. MARÍA ADELA PINTO VILCA
JEFE DE LA UNIDAD DE ABASTECIMIENTO

DE : MAG. ROBERTO ALONSO BARRIGA VALENCIA
JEFE DE LA OFICINA DE ASESORÍA JURÍDICA

ASUNTO : CONTRATACIÓN INTERNACIONAL – CONTRATACIÓN DE AGENCIA
ACREDITADORA INTERNACIONAL PARA EL DESARROLLO DE
ACREDITACIÓN INSTITUCIONAL

REF. : Informe Técnico N° 028-2024-UA-UNSA
Expediente: 1030487

FECHA : 27 de setiembre de 2024

I. ANTECEDENTES. –

- I.1. Que, mediante Resolución de Consejo Universitario N° 0228-2024 de fecha 30 de mayo de 2024 se resolvió aprobar el inicio de la Acreditación Internacional en la Universidad Nacional de San Agustín de Arequipa. Asimismo, mediante Resolución de Consejo Universitario N° 0290-2024 de fecha 26 de junio de 2024 se resolvió disponer que la Acreditación Internacional de la UNSA se realizará con la Agencia Acreditadora Internacional: "Instituto Internacional para el Aseguramiento de la Calidad (IAC) del Centro Interuniversitario de Desarrollo - CINDA".
- I.2. Que, mediante Oficio N° 190-2024-UAMC-OGC/UNSA de fecha 01 de julio de 2024 el Jefe (e) de la Unidad de Acreditación y Mejora Continua de la Oficina de Gestión de Calidad en consideración de la Resolución de Consejo Universitario N° 0290-2024, solicita la contratación de la referida agencia.
- I.3. Que, con fecha 29 de agosto de 2024, mediante Oficio N° 371-2024-UC/DIGA, el Jefe de la Unidad de Contabilidad remite el Informe N° 006-2023-RYAG, sobre opinión técnica de aplicación de impuestos, comisiones y otros, concluyendo que para este caso, la contratación del presente servicio de "Agencia Acreditadora Internacional para el Desarrollo de Acreditación Institucional", se encuentra EXONERADO al impuesto a la Renta en nuestro país debido al convenio que tenemos con el país de CHILE.
- I.4. Mediante Oficio N° 02116-2024-UT-DIGA-UNSA, con fecha de recepción 11 de setiembre de 2024, la Jefa de la Unidad de Tesorería, pone a conocimiento que el monto por comisiones bancarias corresponde una comisión de US\$ 23.00 (por cada forma de pago), dentro de nuestro territorio peruano.
- I.5. Que, mediante Oficio N° 02513-2024-DIGA, con fecha de recepción 12 de setiembre de 2024, la Oficina de Planeamiento, Presupuesto y Modernización y Dirección General de Administración, otorgan previsión presupuestal para el ejercicio 2025, por la suma de S/ 131,935.65.
- I.6. Mediante Resolución Directoral N° 1379-2024-DIGA, de fecha 12 de setiembre de 2024, la



***“Año del Bicentenario, de la consolidación de nuestra Independencia, y
de la conmemoración de las heroicas batallas de Junín y Ayacucho”***

Dirección General de Administración aprueba la modificación del Plan Anual de Contrataciones, incluyendo la presente Contratación Internacional.

- I.7. Mediante Informe Técnico N° 028-2024-UA-UNSA, de fecha 13 de setiembre de 2024, recibido el 23 de setiembre de 2024, la Mag. María Adela Pinto Vilca, Jefa de la Unidad de Abastecimiento, define los parámetros de la presente contratación, configurándose como tipo de procedimiento la Contratación Internacional ratifica que el presente requerimiento se configura como una Contratación Internacional, señalando que se ha configurado la condición establecida en el acápite ii) del literal f) artículo 5° de la Ley de Contrataciones del Estado “(...) f) *Las contrataciones realizadas con proveedores no domiciliados en el país cuando se cumpla una de las siguientes condiciones: i) se sustente la imposibilidad de realizar la contratación a través de los métodos de contratación de la presente Ley; o, ii) **el mayor valor de las prestaciones se realice en territorio extranjero.***” y numeral 4.2 del artículo 4 del Reglamento de la Ley de Contrataciones del Estado, determinando como proveedor a **INSTITUTO INTERNACIONAL PARA EL ASEGURAMIENTO DE LA CALIDAD (IAC) DEL CENTRO INTERUNIVERSITARIO DE DESARROLLO - CINDA** y valor estimado S/. 131,935.65 (Ciento treinta y un mil novecientos treinta y cinco con 65/100 Soles).

II. ANÁLISIS. –

- II.1. Conforme a lo establecido en el literal f) del artículo 5 del TUO de la Ley N° 30225, Ley de Contrataciones del Estado, **se encuentran excluidas del ámbito de aplicación de la normativa de contrataciones del Estado**, pero sujetas a supervisión del OSCE:

*“(...) f) **Las contrataciones realizadas con proveedores no domiciliados en el país cuando se cumpla una de las siguientes condiciones: i) se sustente la imposibilidad de realizar la contratación a través de los métodos de contratación de la presente norma; o ii) **el mayor valor de las prestaciones se realice en territorio extranjero.***** (...).

- II.2. Que, la letra f) del artículo 2 del Texto Único Ordenado de la Ley de Contrataciones del Estado, indica lo siguiente:

*“(...) f) **Eficacia y Eficiencia.** El proceso de contratación y las decisiones que se adopten en su ejecución deben orientarse al cumplimiento de los fines, metas y objetivos de la Entidad, priorizando estos sobre la realización de formalidades no esenciales, garantizando la efectiva y oportuna satisfacción de los fines públicos para que tengan una repercusión positiva en las condiciones de vida de las personas, así como del interés público, **bajo condiciones de calidad y con el mejor uso de los recursos públicos*** (...).

- II.3. Que, el TUO de La Ley de Contrataciones del Estado establece supuestos excluidos del ámbito de aplicación sujetos a supervisión del Organismo Supervisor de las Contrataciones del Estado (OSCE), enmarcados en el artículo 5 numeral 5.1 literal f); sobre procedencia de las contrataciones realizadas con proveedores no domiciliados en el país cuando se cumpla con una de las siguientes condiciones: **ii) el mayor valor de las prestaciones se realice en territorio extranjero.**
- II.4. Es así que, esta condición tendría lugar dada la existencia del principio general de aplicación territorial de la legislación, del cual se extrae que las normas de un sistema jurídico se aplican a

*“Año del Bicentenario, de la consolidación de nuestra Independencia, y
de la conmemoración de las heroicas batallas de Junín y Ayacucho”*

los hechos, situaciones y relaciones jurídicas producidas o celebradas dentro del territorio nacional. En esa medida, las disposiciones de la normativa de contrataciones del Estado, que son parte del sistema jurídico nacional, no podrían aplicarse a situaciones o relaciones jurídicas acaecidas en territorio extranjero, como sucede cuando la totalidad o parte de las prestaciones de un contrato se ejecutan fuera del país. Es decir, para que se configure esta condición bastará con que más del cincuenta por ciento (50%) de la prestación o prestaciones se ejecute fuera del país (Opinión N° 084-2022/DTN)

- II.5. Que, el numeral 4.2 del artículo 4 del Reglamento de la Ley de Contrataciones del Estado establece lo siguiente: *“Las contrataciones a las que se refieren los literales c) y f) del numeral 5.1 del artículo 5 de la Ley requieren de **informe técnico e informe legal** que sustenten la configuración del supuesto de inaplicación”*.
- II.6. Como se aprecia, las contrataciones que realizan las Entidades al amparo de lo dispuesto en el literal f) del numeral 5.1 del artículo 5 de la Ley **se encuentran excluidas del ámbito de aplicación de la normativa de Contrataciones del Estado**; no obstante, aquellas requieren, obligatoriamente, contar de manera previa con los **informes técnico y legal** que sustenten la configuración de dicho supuesto excluido.
- II.7. De los actuados se aprecia que, mediante Informe Técnico N° 028-2024-UA-UNSA, de fecha 13 de setiembre de 2024, la Mag. María Adela Pinto Vilca, Jefa de la Unidad de Abastecimiento, informa textualmente que: *“(…) la Agencia Acreditadora Internacional “Instituto Internacional para el Aseguramiento de la Calidad (IAC) del Centro Interuniversitario de Desarrollo-CINDA”, que **es una entidad con domicilio fuera del territorio peruano** (...) Como puede apreciarse, **el proceso de acreditación consiste en un servicio que se lleva a cabo a lo largo de un período de aproximadamente un año, efectuándose principalmente en territorio extranjero** (...) En mérito a los antecedentes reseñados y a lo establecido en la normativa de contrataciones del Estado, es posible determinar, por tanto, que en el presente caso procede realizar una Contratación Internacional con la finalidad de satisfacer la necesidad planteada”*.
- II.8. Por lo que, conforme a lo señalado por la Unidad de Abastecimiento, consideramos que resulta viable la aprobación de la Contratación Internacional, configurándose el supuesto de exclusión previsto en el literal f) del artículo 5 del TUO de la Ley N° 30225, Ley de Contrataciones del Estado, siendo procedente autorizar la respectiva contratación internacional.
- II.9. Finalmente, si bien es cierto la normativa de contrataciones no ha previsto una formalidad para autorizar una contratación internacional, lo cual resulta lógico ya que se encuentra fuera de su ámbito de aplicación, consideramos que al tratarse de una contratación cuya finalidad es brindar soporte administrativo a las diferentes instancias de la Universidad, corresponde que sea autorizada mediante Resolución Directoral.

III. OPINIÓN LEGAL. –

Por lo expuesto, somos de la siguiente opinión:

- III.1. De acuerdo con los antecedentes y análisis del presente informe, esta Oficina considera que resulta legalmente procedente continuar con el procedimiento para la contratación con proveedor no domiciliado en el país, por lo cual, expide el presente informe legal, conforme a las disposiciones



UNSA
UNIVERSIDAD NACIONAL DE SAN AGUSTÍN DE AREQUIPA

OFICINA DE ASESORÍA
JURÍDICA

***“Año del Bicentenario, de la consolidación de nuestra Independencia, y
de la conmemoración de las heroicas batallas de Junín y Ayacucho”***

aplicables de la Ley de Contrataciones del Estado y su Reglamento y sus respectivas modificatorias.

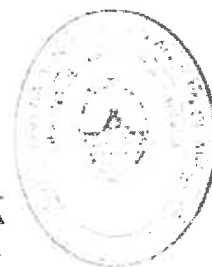
- III.2. El presente informe se circunscribe en la configuración del supuesto excluido del ámbito de la aplicación de la Ley de Contrataciones del Estado, señalado en el literal f) del numeral 5.1 del artículo 5 de la citada Ley, desde el punto de vista legal, referido a proveedor no domiciliado en el país, y en estricto cumplimiento a lo establecido en el numeral 4.2 del artículo 4 del Reglamento de la Ley de Contrataciones del Estado.
- III.3. Asimismo, se emite el Informe en atención a la evaluación realizada en el Informe técnico emitido por la Jefa de la Unidad de Abastecimiento, quien como órgano encargado de las contrataciones, y en el marco de sus funciones y competencias, sustenta la aplicación del literal f) del artículo 5 de la Ley de Contrataciones del Estado; por lo que se sustrae de las competencias de esta Oficina determinar las características técnicas de la contratación, plazos, forma de pago, la elección del proveedor, indagación de mercado, verificación de los requisitos exigidos en los TDR y validación del área usuaria, entre otros aspectos relacionados al cumplimiento de las etapas de la contratación.
- III.4. Por tanto, es viable emitir la Resolución Directoral APROBANDO la Contratación Internacional con la empresa extranjera (proveedor) “INSTITUTO INTERNACIONAL PARA EL ASEGURAMIENTO DE LA CALIDAD (IAC) DEL CENTRO INTERUNIVERSITARIO DE DESARROLLO - CINDA”, debido a la imposibilidad de realizar la contratación a través de los métodos de contratación previstos en la Ley de Contrataciones del Estado y su Reglamento, para la “CONTRATACIÓN DE AGENCIA ACREDITADORA INTERNACIONAL PARA EL DESARROLLO DE ACREDITACIÓN INSTITUCIONAL”, por el valor estimado obtenido de S/. 131,935.65 (Ciento treinta y un mil novecientos treinta y cinco con 65/100 Soles), de conformidad al literal f) inciso 5.1 artículo 5 del TUO de la Ley N° 30225.

Es cuanto informo a Usted para su conocimiento y fines pertinentes.

Atentamente;


Joseph Galindo Ruiz
ABOGADO
C.A.A. 12994

MG. ROBERTO ALONSO BARRIGA VALENCIA
Jefe de la Oficina de Asesoría Jurídica-UNSA
C A A 5918



RABV/jagr