



"Decenio de la Igualdad de Oportunidades para mujeres y hombres"
"Año del Bicentenario, de la consolidación de nuestra Independencia, y de la conmemoración de las heroicas batallas de Junín y Ayacucho"

MEMORANDO N° 406 -2024-MTC/21.OA

A : **ING. MANUEL TRAUCO APAGÜÑO**
Gerente de la Gerencia de Obras.

DE : **LIC. CÉSAR GUSTAVO ALCALÁ RODRIGUEZ**
Jefe de la Oficina de Administración (e).

ASUNTO : Sobre la declaratoria de Desierto, en el marco de la Licitación Pública N° 010-2023-MTC/21, Primera Convocatoria, para la Contratación de la Ejecución de la Obra: "MEJORAMIENTO, CONSTRUCCION DEL CAMINO VECINAL HUILA HUILA – HUATATA, UBICADO EN EL DISTRITO DE CHINCHERO, PROVINCIA DE URUBAMBA, DEPARTAMENTO DE CUSCO".

REFERENCIA : a) Informe N° 90-2024-CS.
b) Memorando N° 17-2024-MTC/21.OA.ABAST.

FECHA : Lima, 22 de mayo de 2024.

Tengo el agrado de dirigirme a usted, en atención a los documentos de la referencia, por los cuales se informa sobre la evaluación de las razones que motivaron la declaratoria de desierto de la Licitación Pública N° 010-2023-MTC/21, Primera Convocatoria, para la Contratación de la Ejecución de la Obra: "MEJORAMIENTO, CONSTRUCCION DEL CAMINO VECINAL HUILA HUILA – HUATATA, UBICADO EN EL DISTRITO DE CHINCHERO, PROVINCIA DE URUBAMBA, DEPARTAMENTO DE CUSCO".

Al respecto, se adjunta los documentos de la referencia, por los cuales se sugiere solicitar a su Despacho, en su calidad de área usuaria de la contratación, se verifique las causas por las cuales los postores no cumplieron con presentarse y cumplir con la documentación requerida para el perfeccionamiento del contrato, y de ser necesario, considerar la realización de los ajustes correspondientes al Expediente Técnico; asimismo, se sirva manifestar si persiste la necesidad de la contratación mencionada, debiéndose adoptar las medidas correctivas antes de convocar nuevamente..

Atentamente,

Mg. Lic. CESAR GUSTAVO ALCALA RODRIGUEZ
Jefe de la Oficina de Administración (e)
PROVIAS DESCENTRALIZADO

CGAR/rcq.
Exp. N° I012333997.



PERÚ

Ministerio
de Transportes
y Comunicaciones

Viceministerio
de Transportes

Provincias
Descentralizado

"Decenio de la Igualdad de Oportunidades para mujeres y hombres"
"Año del Bicentenario, de la consolidación de nuestra Independencia, y de la conmemoración de las heroicas batallas de Junín y Ayacucho"

MEMORANDO N° 97 -2024-MTC/21.OA.ABAST

A : LIC. CÉSAR GUSTAVO ALCALÁ RODRIGUEZ
Jefe de la Oficina de Administración (e).

DE : LIC. ROSA CALDERON QUISPE
Coordinadora de Abastecimiento y Control Patrimonial.

ASUNTO : Sobre la declaratoria de Desierto, en el marco de la Licitación Pública N° 010-2023-MTC/21, Primera Convocatoria, para la Contratación de la Ejecución de la Obra: "MEJORAMIENTO, CONSTRUCCION DEL CAMINO VECINAL HUILA HUILA – HUATATA, UBICADO EN EL DISTRITO DE CHINCHERO, PROVINCIA DE URUBAMBA, DEPARTAMENTO DE CUSCO".

REFERENCIA : Informe N° 90-2024-CS.

FECHA : Lima, 22 de mayo de 2024.

Tengo el agrado de dirigirme a usted, en atención al documento de la referencia, por el cual el Presidente del Comité de Selección encargado de llevar a cabo la Licitación Pública N° 010-2023-MTC/21, para la Contratación de la Ejecución de la Obra: "MEJORAMIENTO, CONSTRUCCION DEL CAMINO VECINAL HUILA HUILA – HUATATA, UBICADO EN EL DISTRITO DE CHINCHERO, PROVINCIA DE URUBAMBA, DEPARTAMENTO DE CUSCO", informa sobre la evaluación de las razones que motivaron la declaratoria de desierto del mencionado procedimiento de selección.

Al respecto, habiéndose el 21 de mayo de 2024 concluido el plazo de ocho (08) días hábiles para el consentimiento de la declaratoria de desierto de la mencionada Licitación Pública N° 010-2023-MTC/21, se adjunta el Informe N° 90-2024-CS, en cumplimiento de lo dispuesto en el numeral 65.2 del artículo 65 del Reglamento de la Ley de Contrataciones del Estado,

En tal sentido, conforme se recomienda en el mencionado Informe N° 90-2024-CS y en atención a lo dispuesto en el mencionado numeral 65.2 del artículo 65 del Reglamento, se sugiere solicitar a la Gerencia de Obras, en su calidad de área usuaria de la contratación, se verifique las causas por las cuales los participantes y postores no cumplieron con presentarse y cumplir con la documentación requerida para el perfeccionamiento del contrato, y de ser necesario, considerar la realización de los ajustes correspondientes al Expediente Técnico; asimismo, se sirva manifestar si persiste la necesidad de la contratación mencionada, debiéndose adoptar las medidas correctivas antes de convocar nuevamente.

Atentamente,




Lic. Rosa Calderón Quispe
Coordinadora de Abastecimiento y Control Patrimonial
Oficina de Administración
PROVIAS DESCENTRALIZADO

RCQ/eyds.
Exp. N° I012333997.

**PERÚ**Ministerio
de Transportes
y ComunicacionesViceministerio
de TransportesProvincias
Descentralizado

"Decenio de la Igualdad de Oportunidades para mujeres y hombres"
"Año del Bicentenario, de la consolidación de nuestra Independencia, y de la conmemoración de las heroicas batallas de Junín y Ayacucho"

INFORME N° 90 -2024-CS

A : **LIC. ROSA CALDERON QUISPE**
Coordinadora de Abastecimiento y Control Patrimonial.

DE : **ING. ANDRÉS NEFTALI CHOQUEVILCA CHINGUEL**
Presidente del Comité de Selección.

ASUNTO : Informe sobre Declaratoria de Desierto por pérdida de Buena Pro, en el marco de la Licitación Pública N° 010-2023-MTC/21, Primera Convocatoria.

REFERENCIA : a) Formato de Aprobación de Expediente de Contratación N° 197-2024-MTC/21.OA.ABAST.
b) Resolución Directoral N° 0401-2023-MTC/21.
c) Acta de Declaratoria de Desierto.

FECHA : Lima, 10 de mayo de 2024.

Tengo el agrado de dirigirme a usted, con relación a los documentos de la referencia para informar lo siguiente:

I. ANTECEDENTES

- 1.1. Mediante Formato de Aprobación de Expediente de Contratación N° 197-2024-MTC/21.OA.ABAST de fecha 27 de diciembre de 2023, se aprueba el expediente de contratación correspondiente a la Contratación de la Ejecución de la Obra: "MEJORAMIENTO, CONSTRUCCION DEL CAMINO VECINAL HUILA HUILA – HUATATA, UBICADO EN EL DISTRITO DE CHINCHERO, PROVINCIA DE URUBAMBA, DEPARTAMENTO DE CUSCO", contando con Previsión Presupuestal N° 1364-2023-OPP.PRES de fecha 22 de diciembre de 2023, mediante el cual se respalda el presupuesto para los periodos 2024 y 2025 para la ejecución de la obra, con un importe total de Sesenta y Cinco Millones Ochocientos Sesenta Mil Doscientos Noventa y Siete con 45/100 Soles (S/ 65,860,297.45), en la fuente de financiamiento de Recursos Ordinarios.
- 1.2. A través de la Resolución Directoral N° 0401-2023-MTC/21, de fecha 28 de diciembre de 2023, se designa al Comité de Selección encargado de llevar a cabo el procedimiento de selección correspondiente a la Licitación Pública N° 010-2023-MTC/21, Primera Convocatoria, para la Contratación de la Ejecución de la Obra: "MEJORAMIENTO, CONSTRUCCION DEL CAMINO VECINAL HUILA HUILA – HUATATA, UBICADO EN EL DISTRITO DE CHINCHERO, PROVINCIA DE URUBAMBA, DEPARTAMENTO DE CUSCO".
- 1.3. En fecha 29 de diciembre de 2023, el Comité de Selección efectuó la convocatoria del referido procedimiento de selección, a través de su publicación en el Sistema Electrónico de Contrataciones del Estado (SEACE).
- 1.4. Mediante Acta de Admisión y Evaluación de Ofertas de fecha 23 de febrero de 2024, el Comité de Selección informó que dentro del plazo establecido en el cronograma del presente procedimiento de selección se registraron ciento cuarenta y siete (147) participantes, y en la fecha de presentación de ofertas ocurrida el 19 de febrero de 2024, se presentaron doce (12) ofertas de manera electrónica a través de la plataforma del SEACE; asimismo, se procedió a realizar la evaluación de las ofertas presentadas, resultando que las ofertas presentadas han se encuentran empatadas en el en el primer lugar del orden de relación, por lo que el Comité de Selección acordó: i) Dar por aprobados los resultados de la admisión y evaluación de las ofertas; ii) Realizar el sorteo electrónico en el SEACE; y iii) Realizar la calificación de las ofertas luego del sorteo económico.
- 1.5. A través del Acta de Calificación y Otorgamiento de Buena Pro de fecha 11 de marzo de 2024, el Comité de Selección luego del sorteo electrónico, procede con la calificación de las ofertas



"Decenio de la Igualdad de Oportunidades para mujeres y hombres"

"Año del Bicentenario, de la consolidación de nuestra Independencia, y de la conmemoración de las heroicas batallas de Junín y Ayacucho"

de acuerdo al orden de prelación y conforme al numeral 3.2 del Capítulo III de la sección específica de las bases integradas, obteniéndose el siguiente resultado del sorteo electrónico y de la calificación de las ofertas:

Listado del Resultado del Desempeño			
9900035293	CONSORCIO VIAL CHINCHEROS 2024	100.0	1
20523013603	CONSORCIO URUBAMBA	100.0	2
20494240352	CONSORCIO URUBAMBA	100.0	3
20448148620	CONSORCIO VIAL CUSCO	100.0	4
20505789092	DITRANSERVA SOCIEDAD ANONIMA CERRADA	100.0	5

01	CONSORCIO VIAL CHINCHEROS 2024 (INVERSIONES & NEGOCIOS SAN CRISTOBAL E.I.R.L., INVERSIONES DIMICA CA y CORPORACION VISAPLAST S.A.C)	-----	Descalificada
02	CONSORCIO URUBAMBA (DESIAL S.A.C. y CONSTRUCCIONES NGENHARIA E PAVIMENTACION ENPAVI LTDA SUCURSAL DEL PERU)	S/ 32'661,745.88	Descalificada
03	CONSORCIO URUBAMBA (RIFMA INGENIEROS CONSULTORES Y CONTRATISTAS GENERALES S.A.C. y OBRACIV CIA. LTDA.SUCURSAL DEL PERU)	S/ 50'539,295.97	Descalificada
04	CONSORCIO VIAL CUSCO (CORPORACION CAFAT S.A.C. y CONSTRUCTORA UPACA S A)	S/ 72'274,929.32	Califica
05	DITRANSERVA SOCIEDAD ANONIMA CERRADA	S/ 80'065,312.14	Califica

- 1.6. Conforme a la calificación de las ofertas, se han obtenido dos (02) ofertas calificadas, y según el sorteo electrónico, el Comité de Selección otorga la buena pro al CONSORCIO VIAL CUSCO, conforme al extracto del Acta que se indica a continuación:

3. OTORGAMIENTO DE LA BUENA PRO

De acuerdo a los resultados de la calificación se procede al otorgamiento de la buena pro a favor del postor:

- **CONSORCIO VIAL CUSCO** integrado por
CORPORACION CAFAT S.A.C, con Ruc:20448148620
CONSTRUCTORA UPACA S A, con Ruc: 20101031854

Por el importe Total de S/ 59,274,267.71 (Cincuenta y nueve millones doscientos setenta y cuatro mil doscientos sesenta y siete con 71/100).

- 1.7. A través de la acción de "Consentir Buena Pro Manual" de fecha 22 de marzo de 2024, la Coordinación de Abastecimiento y Control Patrimonial de la Oficina de Administración registró en el Sistema Electrónico de Contrataciones del Estado (SEACE) el consentimiento de la Buena Pro de la Licitación Pública N° 010-2023-MTC/21 otorgada al CONSORCIO VIAL CUSCO.
- 1.8. Con el Informe N° 54-2024-MTC/21.CS de fecha 22 de marzo de 2024, el servidor Raúl Vásquez en su calidad de miembro del Comité de Selección remitió el expediente de contratación correspondiente a la referida Licitación Pública N° 010-2023-MTC/21, constituido por un (01) archivador, con un total de trescientos ochenta y seis (386) folios.
- 1.9. Mediante la Carta N° 010-2024-CVC presentada en fecha 05 de abril 2024, el CONSORCIO VIAL CUSCO presentó la documentación para el perfeccionamiento de contrato dentro del plazo establecido.



- 1.10. A través del Informe N° 1355-2024-MTC/21.OA.ABAST de fecha 05 de abril de 2024, la Coordinación de Abastecimiento y Control Patrimonial, el cual hace suyo la Oficina de Administración, se solicitó a la Gerencia de Obras la validación de la documentación técnica presentada por el CONSORCIO VIAL CUSCO para el perfeccionamiento del contrato.
- 1.11. Con el Memorando N° 1322-2023-MTC/21.GO de fecha 08 de abril de 2024, la Gerencia de Obras remitió a la Oficina de Administración el Informe N° 026-2024/JCA de la Gerencia de Intervenciones Especiales, en el cual se manifiesta que la documentación técnica presentada por el CONSORCIO VIAL CUSCO, se encuentra conforme a lo solicitado en las Bases integradas del procedimiento de selección de la Licitación Pública N° 010-2023-MTC/21.
- 1.12. Mediante el Informe N° 1398-2024-MTC/21.OA.ABAST de fecha 08 de abril de 2024, la Coordinación de Abastecimiento y Control Patrimonial remitió a la Oficina de Administración el Informe N° 02-2024-MTC/21.OA.ABAST de la misma fecha, en la que se recomienda comunicar al CONSORCIO VIAL CUSCO las observaciones a los documentos técnicos, referidos a la indicación de dos (02) domicilios diferentes en el Contrato de Consorcio, y al requisito de garantía de fiel cumplimiento, por el cual no es aceptable la solicitud de retención del diez por ciento (10%), en aplicación del Decreto Legislativo N° 1553-2023, teniéndose en cuenta que durante la etapa de absolución de consultas y observaciones se señaló que la posibilidad de retención era facultativa para la entidades del Estado, precisando que se las empresas adjudicadas deben presentar carta fianza de fiel cumplimiento para asegurar la ejecución total del contrato.
- 1.13. A través de la Carta N° 108-2024-MTC/21.OA de fecha 08 de abril del 2024, notificada al correo electrónico: convialcusco@gmail.com en la misma fecha, la Oficina de Administración requiere al CONSORCIO VIAL CUSCO la subsanación de los documentos administrativos, otorgándose dos (02) días hábiles para tales efectos.
- 1.14. Mediante correo institucional de fecha 10 de abril de 2024 la Coordinación de Abastecimiento y Control Patrimonial solicitó a las áreas de Mesa de Partes y Servicios Generales a fin de que informen si los días 08 y 09 de abril de 2024, el representante legal de CONSORCIO VIAL CUSCO, señor Carlos Renato Ccori Puma, se apersonó a las instalaciones de la Entidad, indicándose que el referido señor no se había apersonado a la entidad ni ha presentado documentación alguna en los días señalados, constando dichos correos en el expediente de contratación correspondiente.
- 1.15. Con las Cartas N° 0017-2024-CVC y N° 0018-2024-CVC ambas de fecha 10 de abril de 2024, el CONSORCIO VIAL CUSCO solicitó de manera reiterada la programación de la firma de contrato, afirmando que según el artículo 141 del Reglamento de la Ley de Contrataciones del Estado, la fecha para firmar contrato o notificar observaciones a los documentos para el perfeccionamiento del contrato venció el 09 de abril de 2024, precisando que a la fecha la Entidad no ha remitido observaciones.
- 1.16. Mediante la Carta N° 375-2024-MTC/21.OA.ABAST de fecha 10 de abril de 2024, comunicada al correo electrónico ingenieriaavial8@gmail.com a las 19:53 horas, la Coordinación de Abastecimiento y Control Patrimonial remitió el Informe N° 06-2024-MTC/21.AO.ABST.MALA, por el cual se comunica la pérdida de la buena pro de la Licitación Pública N° 010-2023-MTC/21, dejándose sin efecto la adjudicación otorgada al CONSORCIO VIAL CUSCO, conforme a lo establecido en el artículo 141 del Reglamento de la Ley de Contrataciones del Estado.
- 1.17. A través del SEACE se ha tomado conocimiento que el CONSORCIO VIAL CUSCO ha interpuesto un Recurso de Apelación contra la pérdida de la Buena Pro de la Licitación Pública N° 010-2023-MTC/21, constatándose los siguientes hechos:
- a) En fecha 22 de abril de 2024, el CONSORCIO VIAL CUSCO interpone un Recurso de apelación contra la pérdida de la Buena Pro de la Licitación Pública N° 010-2023-MTC/21, presentado ante el Tribunal de Contrataciones del Estado, indicándose en el formulario de presentación que no cumple con la "Constancia del pago de la garantía", indicándose



PERÚ

Ministerio
de Transportes
y Comunicaciones

Viceministerio
de Transportes

Proviás
Descentralizado

"Decenio de la Igualdad de Oportunidades para mujeres y hombres"

"Año del Bicentenario, de la consolidación de nuestra Independencia, y de la conmemoración de las heroicas batallas de Junín y Ayacucho"

que: "La subsanación de observaciones se presentará por escrito dentro de un plazo de dos (02) días hábiles", generándose el Expediente N° 04455-2024-TCE.

- b) En fecha 25 de abril de 2024, el Tribunal de Contrataciones del Estado informa el "Levantamiento de la suspensión", por no haber presentado la constancia de pago de la garantía por la interposición del recurso de apelación, y se declara automáticamente como "No presentado".
- 1.18. Con la Carta N° 436-2024-MTC/21.OA.ABAST de fecha 25 de abril de 2024, comunicada al correo electrónico ASFALTO@DITRANSERVA.COM.PE, la Coordinación de Abastecimiento y Control Patrimonial comunicó al postor DITRANSERVA S.A.C. sobre la presentación de documentos para la suscripción del contrato ante la pérdida de buena pro automática de la Licitación Pública N° 010-2023-MTC/21 y al haber ocupado el segundo lugar en el orden de prelación en el referido procedimiento de selección.
- 1.19. Mediante correo institucional de fecha 08 de mayo de 2024, la Coordinación de Abastecimiento y Control Patrimonial solicitó al área de Mesa de Partes informar si la empresa DITRANSERVA S.A.C. ha presentado algún documento a la fecha, en el marco de la Licitación Pública N° 010-2023-MTC/21, indicando la encargada de Mesa de Partes que, desde el 26 de abril de 2024, la empresa DITRANSERVA S.A.C. no ha presentado ningún documento ante la entidad.
- 1.20. A través de la Carta N° 480-2024-MTC/21.OA.ABAST de fecha 09 de mayo de 2024, comunicada al correo electrónico ASFALTO@DITRANSERVA.COM.PE, la Coordinación de Abastecimiento y Control Patrimonial comunica a la empresa DITRANSERVA S.A.C. la pérdida automática de la Buena Pro de la Licitación Pública N° 010-2023-MTC/21.

II. BASE LEGAL

- 2.1. Constitución Política del Perú.
- 2.2. Decreto Supremo N° 004-2019-JUS, que aprueba el Texto Único Ordenado de la Ley N° 27444, Ley del Procedimiento Administrativo General.
- 2.3. Decreto Supremo N° 082-2019-EF, que aprueba el Texto Único Ordenado de la Ley N° 30225, Ley de Contrataciones del Estado.
- 2.4. Decreto Supremo N° 344-2018-EF, Reglamento de la Ley de Contrataciones del Estado y sus modificaciones.
- 2.5. Resolución Ministerial N° 897-2021-MTC/01.02, que aprueba el Manual de Operaciones del Proyecto Especial de Infraestructura de Transporte Descentralizado – PROVIAS DESCENTRALIZADO.
- 2.6. Resolución Directoral N° 0410-2023-MTC/21, que aprueba la delegación de facultades en diversos funcionarios del Proyecto Especial de Infraestructura de Transporte Descentralizado – PROVIAS DESCENTRALIZADO.

III. ANÁLISIS

A) ***Sobre la normatividad de contrataciones estatales aplicable.***

- 3.1. En principio, en el caso de los procedimientos de selección resulta de aplicación la normatividad sobre contrataciones estatales, estableciéndose en el artículo 1 del Texto Único Ordenado de la Ley N° 30225, Ley de Contrataciones del Estado (en adelante, TUO LCE), su finalidad consistente en: "establecer normas orientadas a maximizar el valor de los recursos públicos que se invierten y a promover la actuación bajo el **enfoque de gestión por resultados en las contrataciones de bienes, servicios y obras**, de tal manera que estas se efectúen en **forma oportuna y bajo las mejores condiciones de precio y calidad**, permitan el cumplimiento de los fines públicos y tengan una repercusión positiva en las condiciones de vida de los ciudadanos. Dichas normas se fundamentan en los principios que se enuncian en el artículo 2" (resaltado y subrayado agregado).



PERÚ

Ministerio
de Transportes
y Comunicaciones

Viceministerio
de Transportes

Provincias
Descentralizado

"Decenio de la Igualdad de Oportunidades para mujeres y hombres"

"Año del Bicentenario, de la consolidación de nuestra Independencia, y de la conmemoración de las heroicas batallas de Junín y Ayacucho"

- 3.2. En este caso es importante tener en cuenta las disposiciones establecidas sobre la determinación de los requerimientos en el artículo 16 del TUO LCE, que disponen:

"Artículo 16. Requerimiento"

16.1 *El área usuaria requiere los bienes, servicios u obras a contratar, siendo responsable de formular las especificaciones técnicas, términos de referencia o expediente técnico, respectivamente, así como los requisitos de calificación; además de justificar la finalidad pública de la contratación. Los bienes, servicios u obras que se requieran deben estar orientados al cumplimiento de las funciones de la Entidad."*

16.2 *Las especificaciones técnicas, términos de referencia o expediente técnico deben formularse de forma objetiva y precisa por el área usuaria; alternatively pueden ser formulados por el órgano a cargo de las contrataciones y aprobados por el área usuaria. Dichas especificaciones técnicas, términos de referencia o expediente técnico deben proporcionar acceso al proceso de contratación en condiciones de igualdad y no tienen por efecto la creación de obstáculos ni direccionamiento que perjudiquen la competencia en el mismo. Salvo las excepciones previstas en el reglamento, en el requerimiento no se hace referencia a una fabricación o una procedencia determinada, o a un procedimiento concreto que caracterice a los bienes o servicios ofrecidos por un proveedor determinado, o a marcas, patentes o tipos, o a un origen o a una producción determinados con la finalidad de favorecer o descartar ciertos proveedores o ciertos productos."*

- 3.3. En concordancia, el artículo 29 del Reglamento de la Ley de Contrataciones del Estado (RLCE), establece las disposiciones de obligatorio cumplimiento para un adecuado desarrollo del proceso de contratación, como se señala seguidamente:

"Artículo 29. Requerimiento"

29.1. *Las especificaciones técnicas, los términos de referencia o el expediente técnico de obra, que integran el requerimiento, contienen la descripción objetiva y precisa de las características y/o requisitos funcionales relevantes para cumplir la finalidad pública de la contratación, y las condiciones en las que se ejecuta, incluyendo obligaciones de levantamiento digital de información y tecnologías de posicionamiento espacial, tales como la georreferenciación, en obras y consultorías de obras. El requerimiento incluye, además, los requisitos de calificación que se consideren necesarios.*

29.2. *Para la contratación de obras, la planificación incluye la identificación y asignación de riesgos previsible de ocurrir durante la ejecución, así como las acciones y planes de intervención para reducirlos o mitigarlos, conforme a los formatos que apruebe el OSCE. El análisis de riesgos implica clasificarlos por niveles en función a: i) su probabilidad de ocurrencia y ii) su impacto en la ejecución de la obra.*

29.3. *Al definir el requerimiento no se incluyen exigencias desproporcionadas al objeto de la contratación, irrazonables e innecesarias referidas a la calificación de los potenciales postores que limiten o impidan la concurrencia de los mismos u orienten la contratación hacia uno de ellos."*

- 3.4. Consecuentemente, en el caso bajo análisis, el numeral 29.1 del artículo 29 del TUO LCE establece respecto a la declaratoria de desierto lo siguiente:

"Artículo 29. Declaratoria de desierto"

29.1. *Los procedimientos de selección quedan desiertos cuando no quede válida ninguna oferta. La declaración de desierto, en la comparación de precios y la subasta inversa electrónica, se rigen por lo señalado en el reglamento."*

- 3.5. Concordantemente, el artículo 65 del RLCE, establece las disposiciones necesarias para la declaratoria de desierto, que se indican a continuación:

**"Artículo 65. Declaración de desierto"**

- 65.1. *El procedimiento queda desierto cuando no se recibieron ofertas o cuando no exista ninguna oferta válida, salvo en el caso de la Subasta Inversa Electrónica en que se declara desierto cuando no se cuenta con dos (2) ofertas válidas.*
- 65.2. *Cuando un procedimiento de selección es declarado desierto total o parcialmente, el órgano encargado de las contrataciones o el comité de selección, según corresponda, emite un informe al Titular de la Entidad o al funcionario a quien haya delegado la facultad de aprobación del expediente de contratación en el que justifique y evalúe las causas que no permitieron la conclusión del procedimiento, debiéndose adoptar las medidas correctivas antes de convocar nuevamente. Dicho informe es registrado en el SEACE.*
- 65.3. *Cuando los procedimientos de selección se declaran desiertos, la siguiente convocatoria se efectúa siguiendo el mismo procedimiento de selección. En el caso de Licitación Pública o Concurso Público, la siguiente convocatoria se efectúa siguiendo el procedimiento de Adjudicación Simplificada.*
- (...)
- 65.8. *La publicación*ⁿ de la declaratoria de desierto de un procedimiento de selección se registra en el SEACE, el mismo día de producida."*

B) Sobre la justificación de la declaratoria de Desierto

- 3.6. Conforme lo señalado en la normativa sobre contrataciones del Estado, anteriormente referida, corresponde informar al Titular o al funcionario a quien haya delegado la facultad de aprobación de expediente, por lo que según el literal c) del artículo 2 de la Resolución Directoral N° 0410-2023-MTC/21, que aprueba la delegación de facultades en diversos funcionarios del Proyecto Especial de Infraestructura de Transporte Descentralizado – Proviás Descentralizado, le corresponde al Jefe de la Oficina de Administración.
- 3.7. En atención a lo señalado, y conforme se evidencia en el Acta de Calificación y Otorgamiento de Buena Pro, realizada en el marco del procedimiento de selección correspondiente a la Licitación Pública N° 010-2023-MTC/21, de las cinco (05) ofertas presentadas que fueron materia de calificación, sólo dos (02) ofertas cumplieron con los requisitos de experiencia, siendo descalificadas tres (03) ofertas.
- 3.8. Asimismo, se ha verificado que, durante el procedimiento de perfeccionamiento del contrato, el postor adjudicado CONSORCIO VIAL CUSCO solicitó en la presentación de documentos realizada con Carta N° 010-2024-CVC, que para efectos de la garantía de fiel cumplimiento le sea de aplicación lo dispuesto en el numeral 149.4 del artículo 149 del RLCE, consistente en el beneficio que se otorga a las micro y pequeñas empresas, para que *"puedan otorgar como garantía de fiel cumplimiento el diez por ciento (10%) del monto del contrato original, porcentaje que es retenido por la Entidad"*; sin embargo, en cumplimiento de las precisiones realizadas en la absolución de consultas y observaciones que forman parte integrante de las Bases Integradas de la Licitación Pública N° 010-2023-MTC/21, siendo esta posibilidad una facultad de la entidad, se preciso que la garantía de fiel cumplimiento debía ser emitida por una entidad financiera autorizada por la Superintendencia de Banca, Seguros y AFP (SBS).
- 3.9. Al respecto, se verificó que el CONSORCIO VIAL CUSCO no cumplió con apersonarse a la entidad para suscripción del contrato en el plazo legal previsto, y tampoco subsanó la presentación de la garantía de fiel cumplimiento emitido por entidad financiera autorizada por la SBS, por lo que posteriormente en fecha 10 de abril de 2024 se realizó la pérdida automática de la Buena Pro, la misma que fue materia de presentación del recurso de apelación en fecha 22 de abril de 2024 por parte de CONSORCIO VIAL CUSCO, siendo en fecha 25 de abril de 2024 declarada como "No presentada" por el Tribunal de Contrataciones del Estado, en razón de no haber presentado la constancia de pago de la garantía por la interposición del recurso de apelación, con lo cual



- 3.10. Asimismo, actuando con la debida diligencia, mediante la Carta N° 436-2024-MTC/21.OA.ABAST de fecha 25 de abril de 2024, se comunica al postor DITRANSERVA S.A.C. sobre la presentación de documentos para la suscripción del contrato ante la pérdida de buena pro automática de la Licitación Pública N° 010-2023-MTC/21 y al haber ocupado el segundo lugar en el orden de prelación en el marco de la Licitación Pública N° 010-2023-MTC/21, teniendo como fecha de vencimiento el 08 de mayo de 2024; no obstante, la empresa DITRANSERVA S.A.C. no presentó documentación para el perfeccionamiento del contrato ni se apersonó a la entidad para la suscripción del contrato, por lo que en este caso también se produjo la pérdida automática de la Buena Pro.
- 3.11. Al respecto, se debe tener en cuenta lo referido en el artículo 16 de la LCE, en concordancia con el artículo 29 del RLCE, que respecto a la ejecución de obras las prestaciones que integran el requerimiento deben estar referidas a aquellas consideraciones bajo las cuales se deben ejecutar dichas prestaciones, incluyendo la forma, procedimientos, expediente, lugar y plazo de ejecución, entre otras que resulten pertinentes para la correcta ejecución de la obra, de manera que no limite la pluralidad y libre concurrencia de postores.
- 3.12. Asimismo, es preciso tener en cuenta que el área usuaria es la dependencia que cuenta con los conocimientos técnicos necesarios para definir las características técnicas de los bienes, servicios y obras que se deban contratar, inclusive define los criterios de calificación aplicables a las empresas participantes del procedimiento de selección.
- 3.13. Consecuentemente, del análisis de la declaratoria de desierto por pérdida automática de buena pro, que en el presente caso ha ocurrido en los dos (dos) únicos postores calificados, teniéndose en cuenta que ha existido un amplio interés llegándose a registrar ciento cuarenta y siete (147) participantes, y habiéndose presentado doce (12) ofertas a través de la plataforma del SEACE, dejándose constancia que en el procedimiento de selección y de perfeccionamiento del contrato se han cumplido con las disposiciones aplicables de la normativa sobre contrataciones del Estado, se entiende que las causas de la declaratoria de desierto obedecen a que los participantes y los postores no pudieron cumplir con las características técnicas y requisitos de calificación que forma parte del requerimiento formulado por el área usuaria.

IV. CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES

- 4.1. De acuerdo a la documentación que obra en el expediente de contratación, en relación a la declaratoria de desierto por la causal de pérdida automática de la Buena Pro, ocurrida respecto de los dos (02) únicos postores calificados y adjudicados, dejándose constancia que durante la ejecución de los procedimientos de selección se han cumplido con las normas aplicables, de conformidad a la normatividad sobre contrataciones del Estado, en el marco de la Licitación Pública N° 010-2023-MTC/21, Primera Convocatoria, para la Contratación de la Ejecución de la Obra: "MEJORAMIENTO, CONSTRUCCION DEL CAMINO VECINAL HUILA HUILA – HUATATA, UBICADO EN EL DISTRITO DE CHINCHERO, PROVINCIA DE URUBAMBA, DEPARTAMENTO DE CUSCO", se informa que las causas que no permitieron la conclusión del procedimiento se deben principalmente a que los postores no pudieron cumplir con la presentación de documentos para perfeccionamiento de contrato.
- 4.2. Asimismo, de ser el caso, se sugiere solicitar al área usuaria manifestar si persiste la necesidad de la contratación de la Ejecución de la Obra: "MEJORAMIENTO, CONSTRUCCION DEL CAMINO VECINAL HUILA HUILA – HUATATA, UBICADO EN EL DISTRITO DE CHINCHERO, PROVINCIA DE URUBAMBA, DEPARTAMENTO DE CUSCO".



PERÚ

Ministerio
de Transportes
y Comunicaciones

Viceministerio
de Transportes

Provincias
Descentralizado

"Decenio de la Igualdad de Oportunidades para mujeres y hombres"

"Año del Bicentenario, de la consolidación de nuestra Independencia, y de la conmemoración de las heroicas batallas de Junín y Ayacucho"

- 4.3. Se recomienda, conforme a las normas señaladas, se proceda con la remisión del presente Informe a la Oficina de Administración para las acciones correspondientes, dando así cumplimiento a lo dispuesto en el numeral 65.2 del artículo 65 del TOU LCE.

Atentamente,

ANDRÉS NEFTALI CHOQUEVILCA CHINGUEL

Presidente del Comité de Selección
Licitación Pública N° 010-2023-MTC/21