

PLIEGO DE ABSOLUCIÓN DE CONSULTAS Y OBSERVACIONES

Entidad convocante : MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE SAN MARCOS

Nomenclatura : AS-SM-22-2025-MDSM/CS-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Obra

Descripción del objeto : CONTRATACION DE EJECUCION DE OBRA CREACION DEL SERVICIOS DE ESPACIOS PÚBLICOS URBANOS EN EL PARQUE INFANTIL DEL CASERÍO DE HUANAC EN EL CENTRO POBLADO DE HUARIPAMPA, DISTRITO DE SAN MARCOS DE LA PROVINCIA DE HUARI DEL DEPARTAMENTO DE ANCASH CON CUI N°2611759

Ruc/código :	20531801084	Fecha de envío :	20/02/2025
Nombre o Razón social :	CONTRATISTAS UNIDOS BAHUA S.A.C.	Hora de envío :	22:51:26

Observación: Nro. 1

Consulta/Observación:

Teniendo en cuenta el principio de igualdad de trato del postor, establecido en el artículo 2° de la Ley de Contrataciones, el cual exige que todos los participantes tengan las mismas oportunidades.

En relación a ello se observa que las bases del presente proceso de selección en cuanto a la acreditación de la especialidad del postor es un tanto limitativa. Puesto que, se ha establecido como obras similares a, ejecución de obras que correspondan a: creación y/o construcción y/o mejoramiento y/o ampliación de: parques infantiles y/o parque recreativo de niños y/o infraestructura de juegos infantiles.

De lo anterior, para garantizar la libre concurrencia y evitar cualquier indicio de direccionamiento de acuerdo al literal 16.2 del artículo 16 de la Ley de Contrataciones del Estado, es precisa la petición de ampliación e inclusión de definición de obras similares, considerando que esta debe abarcar todas las obras relacionadas con el objeto de la contratación de la ejecución de obra la cual es la siguiente: CREACION DEL SERVICIOS DE ESPACIOS PÚBLICOS URBANOS EN EL PARQUE INFANTIL DEL CASERÍO DE HUANAC EN EL CENTRO POBLADO DE HUARIPAMPA, DISTRITO DE SAN MARCOS DE LA PROVINCIA DE HUARI DEL DEPARTAMENTO DE ANCASH CON CUI N°2611759.

Por ello, luego de la revisión del expediente técnico, se observa que uno de los activos estratégicos de esta obra es: CREACION DEL SERVICIOS DE ESPACIOS PÚBLICOS URBANOS, por tal motivo se solicita al comité amplíe las obras similares a : creación y/o construcción y/o mejoramiento y/o ampliación y/o renovación, reparación, acondicionamiento, remodelación de: parques infantiles y/o parque recreativo de niños y/o infraestructura de juegos infantiles y/o plazas y/o parques, y/o boulevard y/o servicios recreativos y/o espacios de recreación pasiva y/o servicios deportivos y/o complejos deportivos y/o minicomplejos deportivos y/o complejos multideportivos y/o mercados.

Acápite de las bases : Sección: Especifico Numeral: 3.2 Literal: B Página: 40

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

Art. 2

Análisis respecto de la consulta u observación:

En el marco de lo establecido por los Numerales 7.2 y 8.2.6 de la Directiva N° 023-2016-ISCE/CD; las cuales prescriben: 7.2. Conforme al artículo 51 del Reglamento, la absolución de consultas y observaciones se realiza de manera motivada mediante pliego que se elabora conforme a lo que establece la presente Directiva; en el caso de las observaciones se debe indicar si estas se acogen, se acogen parcialmente o no se acogen. (..)

8.2.6. Análisis respecto de la consulta y/u observación recibida, que supone detallar la respuesta a la solicitud formulada por el participante y el análisis que la sustenta, así como el argumento desarrollado para desvirtuar o confirmar la transgresión normativa identificada por el proveedor.

En ese contexto, se debe precisar como primer punto, que la Subgerencia de Estudios de Inversión Pública, desarrolla sus funciones en cuanto se refiere a la formulación de los términos de referencia, en estricto amparo del artículo 16 de la Ley de Contrataciones del Estado, el mismo que señala:

El área usuaria es la responsable de formular las especificaciones técnicas, términos de referencia o expediente técnico, (¿).

En ese mismo sentido, el artículo 29 del Reglamento de la Ley de Contrataciones del Estado, señala expresamente que: (..) es responsabilidad del área usuaria la adecuada formulación del requerimiento, debiendo asegurar la calidad técnica y reducir la necesidad de su reformulación por errores o deficiencias técnicas que repercutan en el proceso de contratación. Bajo tal contexto normativo; resulta necesario mencionar lo indicado por el OSCE, en su Opinión N° 002-2020/DTN; la cual precisa que:

Entidad convocante :	MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE SAN MARCOS
Nomenclatura :	AS-SM-22-2025-MDSM/CS-1
Nro. de convocatoria :	1
Objeto de contratación :	Obra
Descripción del objeto :	CONTRATACION DE EJECUCION DE OBRA CREACION DEL SERVICIOS DE ESPACIOS PÚBLICOS URBANOS EN EL PARQUE INFANTIL DEL CASERÍO DE HUANAC EN EL CENTRO POBLADO DE HUARIPAMPA, DISTRITO DE SAN MARCOS DE LA PROVINCIA DE HUARI DEL DEPARTAMENTO DE ANCASH CON CUI N°2611759

	Específico	3.2	B	40
--	------------	-----	---	----

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

Art. 2

Análisis respecto de la consulta u observación:

(¿) el área usuaria es la dependencia que cuenta con los conocimientos técnicos necesarios para definir las características técnicas de los bienes, servicios y obras que se habrán de contratar. Dichos argumentos legales, han sido reiterados en diversos pronunciamientos por parte del OSCE, como son los pronunciamientos: PRONUNCIAMIENTO N° 174-2023-DGR; ; PRONUNCIAMIENTO N° 037-2023/OSCE-DGR; PRONUNCIAMIENTO N° 035-2023/OSCE-DGR; PRONUNCIAMIENTO N° 105-2023/OSCE-DGR; PRONUNCIAMIENTO N° 105-2023/OSCE-DGR; entre otros.

Ahora bien, en relación con la solicitud del participante sobre la reformulación y/o ampliación del concepto de obras similares, que propone ampliar los términos de dichas obras para incluir la ejecución de aquellas que correspondan a: plazas y/o parques, y/o boulevard y/o servicios recreativos y/o espacios de recreación pasiva y/o servicios deportivos y/o complejos deportivos y/o minicomplejos deportivos y/o complejos multideportivos y/o mercados.

De lo anterior cabe mencionar que, todos estos espacios están diseñados para fomentar la interacción entre la comunidad, ofreciendo áreas para el descanso, el ocio y la práctica de actividades físicas. Además, suelen incorporar elementos naturales, como jardines y zonas verdes. La accesibilidad es otra similitud importante. Por último, tanto los espacios recreativos como los deportivos suelen contar con infraestructuras que facilitan la realización de diversas actividades, desde juegos infantiles hasta competiciones deportivas, creando así un ambiente dinámico y multifuncional que atiende a las necesidades de la comunidad.

Por lo tanto, en virtud de lo anteriormente expuesto y con el objetivo de promover una mayor pluralidad de postores. Bajo dichas consideraciones fácticas y legales, este despacho, en calidad de área usuaria, autoriza la modificación del requerimiento. Por consiguiente, se acoge parcialmente la observación; estableciendo que, el concepto de obras similares será bajo el siguiente detalle:

Se considerará como obras similares a ejecución de obras que correspondan a: Creación y/o Construcción y/o Mejoramiento y/o Ampliación de: parques infantiles y/o parque recreativo de niños y/o infraestructura de juegos infantiles y/o servicios deportivos y/o recreativos.

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

null

Entidad convocante : MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE SAN MARCOS

Nomenclatura : AS-SM-22-2025-MDSM/CS-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Obra

Descripción del objeto : CONTRATACION DE EJECUCION DE OBRA CREACION DEL SERVICIOS DE ESPACIOS PÚBLICOS URBANOS EN EL PARQUE INFANTIL DEL CASERÍO DE HUANAC EN EL CENTRO POBLADO DE HUARIPAMPA, DISTRITO DE SAN MARCOS DE LA PROVINCIA DE HUARI DEL DEPARTAMENTO DE ANCASH CON CUI N°2611759

Ruc/código :	20531801084	Fecha de envío :	20/02/2025
Nombre o Razón social :	CONTRATISTAS UNIDOS BAHUA S.A.C.	Hora de envío :	22:51:26

Observación: Nro. 2

Consulta/Observación:

Se ha identificado una limitación en la valoración de la experiencia del residente de obra, al circunscribirla únicamente a proyectos similares al objeto de contratación. Esta exigencia vulnera el principio de libre concurrencia, ya que el residente de obra, como figura clave en la dirección del proceso constructivo, no necesariamente requiere haber trabajado en obras exactamente iguales, sino en obras análogas que le proporcionen competencias suficientes para desempeñar sus funciones de manera efectiva y no necesariamente en obras totalmente iguales al objeto de convocatoria

En ese contexto, resulta totalmente válido solicitar que la experiencia de este profesional sea ampliada a edificaciones en general, debido a la naturaleza de las obras servicios de espacios públicos urbanos, quien guarda principios constructivos comunes.

Es por ello que se solicita ampliar y/o modificar la experiencia del residente de obra desempeñándose como residente, supervisor, inspector o la combinación de estos, en la ejecución o inspección o supervisión en obras similares al objeto de contratación y/o obras de edificaciones en general

Acápite de las bases : Sección: Especifico Numeral: 3.2 Literal: A.3 Página: 39
Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

Art.2

Análisis respecto de la consulta u observación:

En el marco de lo establecido por los Numerales 7.2 y 8.2.6 de la Directiva N° 023-2016-ISCE/CD; las cuales prescriben: 7.2. Conforme al artículo 51 del Reglamento, la absolución de consultas y observaciones se realiza de manera motivada mediante pliego que se elabora conforme a lo que establece la presente Directiva; en el caso de las observaciones se debe indicar si estas se acogen, se acogen parcialmente o no se acogen. (..)

8.2.6. Análisis respecto de la consulta y/u observación recibida, que supone detallar la respuesta a la solicitud formulada por el participante y el análisis que la sustenta, así como el argumento desarrollado para desvirtuar o confirmar la transgresión normativa identificada por el proveedor.

En ese contexto, se debe precisar como primer punto, que la Subgerencia Estudios de Inversión Pública, desarrolla sus funciones en cuanto se refiere a la formulación de los términos de referencia, en estricto amparo del artículo 16 de la Ley de Contrataciones del Estado, el mismo que señala:

El área usuaria es la responsable de formular las especificaciones técnicas, términos de referencia o expediente técnico, (¿).

En ese mismo sentido, el artículo 29 del Reglamento de la Ley de Contrataciones del Estado, señala expresamente que: (..) es responsabilidad del área usuaria la adecuada formulación del requerimiento, debiendo asegurar la calidad técnica y reducir la necesidad de su reformulación por errores o deficiencias técnicas que repercutan en el proceso de contratación. Bajo tal contexto normativo; resulta necesario mencionar lo indicado por el OSCE, en su Opinión N° 002-2020/DTN; la cual precisa que:

(¿) el área usuaria es la dependencia que cuenta con los conocimientos técnicos necesarios para definir las características técnicas de los bienes, servicios y obras que se habrán de contratar.

Dichos argumentos legales, han sido reiterados en diversos pronunciamientos por parte del OSCE, como son los pronunciamientos: PRONUNCIAMIENTO N° 174-2023-DGR; 1; PRONUNCIAMIENTO N° 037-2023/OSCE-DGR; PRONUNCIAMIENTO N° 035-2023/OSCE-DGR; PRONUNCIAMIENTO N° 105-2023/OSCE-DGR; PRONUNCIAMIENTO N° 105-2023/OSCE-DGR; entre otros.

Sobre el análisis de la observación del participante; se advierte que está orientada a la ampliación de la experiencia a acreditar del plantel profesional clave considerado como ingeniero residente de obra.

Ahora bien, sobre el pedido del participante, dicha solicitud no resulta ser de interés particular; toda vez que se observa una coincidencia argumentativa entre los demás participantes sobre la ampliación de la experiencia del

Entidad convocante :	MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE SAN MARCOS
Nomenclatura :	AS-SM-22-2025-MDSM/CS-1
Nro. de convocatoria :	1
Objeto de contratación :	Obra
Descripción del objeto :	CONTRATACION DE EJECUCION DE OBRA CREACION DEL SERVICIOS DE ESPACIOS PÚBLICOS URBANOS EN EL PARQUE INFANTIL DEL CASERÍO DE HUANAC EN EL CENTRO POBLADO DE HUARIPAMPA, DISTRITO DE SAN MARCOS DE LA PROVINCIA DE HUARI DEL DEPARTAMENTO DE ANCASH CON CUI N°2611759

Específico	3.2	A.3	39
------------	-----	-----	----

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

Art.2
Análisis respecto de la consulta u observación:

ingeniero residente de obra.
Aunado a ello; las experiencias mencionadas por el participante suelen tener un proceso constructivo análogo al objeto de la presente convocatoria, y del mismo modo existe coincidencia con referencia a las características similares en su edificación; en ese sentido, esta área usuaria, en el marco de lo establecido en el literal a, del Artículo 2 de la Ley de Contrataciones del Estado; ha decidido acoger la observación; todo ello, en aras de no generar restricciones de participación a posibles profesionales potenciales , que podrían acreditar experiencia para el cargo de ingeniero residente de obra.

Bajo las consideraciones antes descritas y al amparo de lo prescrito el numeral 29.11 del artículo 29 del Reglamento de la Ley de contrataciones:
(¿) el requerimiento puede ser modificado para mejorar, actualizar o perfeccionar las especificaciones técnicas, los términos de referencia y el expediente técnico de obra, así como los requisitos de calificación, previa justificación que debe formar parte de dicho expediente, bajo responsabilidad. Las modificaciones cuentan con la aprobación del área usuaria.
Bajo dichas consideraciones fácticas y legales, este despacho en calidad de área usuaria, acoge de manera parcial la observación; por ende, autoriza la modificación de la experiencia a acreditar del plantel profesional clave requerido como ingeniero residente de obra de la siguiente manera:
Deberá acreditar una experiencia de treinta y seis (36) meses, en el cargo desempeñado (computada desde la fecha de la colegiatura) como: Residente, Supervisor, Inspector o la combinación de estos, en la ejecución o inspección o supervisión en obras similares al objeto de contratación y/o edificaciones en general.

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

null

Entidad convocante : MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE SAN MARCOS

Nomenclatura : AS-SM-22-2025-MDSM/CS-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Obra

Descripción del objeto : CONTRATACION DE EJECUCION DE OBRA CREACION DEL SERVICIOS DE ESPACIOS PÚBLICOS URBANOS EN EL PARQUE INFANTIL DEL CASERÍO DE HUANAC EN EL CENTRO POBLADO DE HUARIPAMPA, DISTRITO DE SAN MARCOS DE LA PROVINCIA DE HUARI DEL DEPARTAMENTO DE ANCASH CON CUI N°2611759

Ruc/código :	20600341325	Fecha de envío :	20/02/2025
Nombre o Razón social :	CONSTRUCTORA RIVERA AQUINO S.A.C.	Hora de envío :	22:57:48

Observación: Nro. 3

Consulta/Observación:

Se debe considerar que la experiencia de los postores se analice de modo integral, teniendo en consideración el fin u objeto de la obra. Por ende, resulta un despropósito para la contratación pública, que se mantenga el concepto de obras similares tan escueto e incoherente; dado que la finalidad de la evaluación del requisito en mención es contratar a proveedores capacitados en una materia determinada, para que así, ejecuten el contrato en condiciones óptimas para los fines estatales. En referente a lo mencionado, se observa que la inclusión de obras similares en la acreditación de la experiencia es una restricción injusta para los postores, ya que se exige la combinación de diferentes tipos de obras para cumplir con los requisitos. En lugar de limitar las opciones, se debería permitir la acreditación de la experiencia de manera individual, siempre y cuando se cumpla con el objetivo de la convocatoria, como bien es cierto las obras similares que se pedirá a continuación están relacionadas a SERVICIOS DE ESPACIOS PÚBLICOS URBANOS. Además, se podrían considerar otras obras análogas que sean igualmente relevantes para el presente proyecto. Por tales argumentos solicitamos al comité que incluya en el concepto de obras similares a ejecución de obras que correspondan: creación y/o construcción y/o mejoramiento y/o ampliación, restauración y/o implementación y/o renovación.
de: parques infantiles y/o parque recreativo de niños y/o infraestructura de juegos infantiles y/o plazas y/o parques y/o boulevard y/o áreas verdes y/o servicios recreativos y/o espacios de recreación pasiva y/o servicios deportivos y/o complejos deportivos y/o minicomplejos deportivos y/o educación inicial y/o complejos multideportivos y/o mercados y/o jardín infantil.

Acápite de las bases : Sección: Especifico Numeral: 3.2 Literal: B Página: 40
Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

Artículo 2

Análisis respecto de la consulta u observación:

En el marco de lo establecido por los Numerales 7.2 y 8.2.6 de la Directiva N° 023-2016-ISCE/CD; las cuales prescriben:
7.2. Conforme al artículo 51 del Reglamento, la absolución de consultas y observaciones se realiza de manera motivada mediante pliego que se elabora conforme a lo que establece la presente Directiva; en el caso de las observaciones se debe indicar si estas se acogen, se acogen parcialmente o no se acogen. (..)
8.2.6. Análisis respecto de la consulta y/u observación recibida, que supone detallar la respuesta a la solicitud formulada por el participante y el análisis que la sustenta, así como el argumento desarrollado para desvirtuar o confirmar la transgresión normativa identificada por el proveedor¿.
En ese contexto, se debe precisar como primer punto, que la Subgerencia de Estudios de Inversión Pública, desarrolla sus funciones en cuanto se refiere a la formulación de los términos de referencia, en estricto amparo del artículo 16 de la Ley de Contrataciones del Estado, el mismo que señala:
El área usuaria es la responsable de formular las especificaciones técnicas, términos de referencia o expediente técnico, (¿).
En ese mismo sentido, el artículo 29 del Reglamento de la Ley de Contrataciones del Estado, señala expresamente que:
(..) es responsabilidad del área usuaria la adecuada formulación del requerimiento, debiendo asegurar la calidad técnica y reducir la necesidad de su reformulación por errores o deficiencias técnicas que repercutan en el proceso de contratación. Bajo tal contexto normativo; resulta necesario mencionar lo indicado por el OSCE, en su Opinión N° 002-2020/DTN; la cual precisa que:
(¿) el área usuaria es la dependencia que cuenta con los conocimientos técnicos necesarios para definir las características técnicas de los bienes, servicios y obras que se habrán de contratar.
Dichos argumentos legales, han sido reiterados en diversos pronunciamientos por parte del OSCE, como son los pronunciamientos: PRONUNCIAMIENTO N° 174-2023-DGR; ; PRONUNCIAMIENTO N° 037-2023/OSCE-DGR; PRONUNCIAMIENTO N° 035-2023/OSCE-DGR; PRONUNCIAMIENTO N° 105-2023/OSCE-DGR; PRONUNCIAMIENTO N° 105-2023/OSCE-DGR; entre otros.
Ahora bien, en relación con la solicitud del participante sobre la reformulación y/o ampliación del concepto de

Entidad convocante :	MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE SAN MARCOS
Nomenclatura :	AS-SM-22-2025-MDSM/CS-1
Nro. de convocatoria :	1
Objeto de contratación :	Obra
Descripción del objeto :	CONTRATACION DE EJECUCION DE OBRA CREACION DEL SERVICIOS DE ESPACIOS PÚBLICOS URBANOS EN EL PARQUE INFANTIL DEL CASERÍO DE HUANAC EN EL CENTRO POBLADO DE HUARIPAMPA, DISTRITO DE SAN MARCOS DE LA PROVINCIA DE HUARI DEL DEPARTAMENTO DE ANCASH CON CUI N°2611759

	Específico	3.2	B	40
--	------------	-----	---	----

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

Articulo 2

Análisis respecto de la consulta u observación:

obras similares, que propone ampliar los términos de dichas obras para incluir la ejecución de aquellas que correspondan a: plazas y/o parques, y/o boulevard y/o servicios recreativos y/o espacios de recreación pasiva y/o servicios deportivos y/o complejos deportivos y/o minicomplejos deportivos y/o complejos multideportivos y/o mercados.

De lo anterior cabe mencionar que, todos estos espacios están diseñados para fomentar la interacción entre la comunidad, ofreciendo áreas para el descanso, el ocio y la práctica de actividades físicas. Además, suelen incorporar elementos naturales, como jardines y zonas verdes. La accesibilidad es otra similitud importante. Por último, tanto los espacios recreativos como los deportivos suelen contar con infraestructuras que facilitan la realización de diversas actividades, desde juegos infantiles hasta competiciones deportivas, creando así un ambiente dinámico y multifuncional que atiende a las necesidades de la comunidad.

Por lo tanto, en virtud de lo anteriormente expuesto y con el objetivo de promover una mayor pluralidad de postores. Bajo dichas consideraciones fácticas y legales, este despacho, en calidad de área usuaria, autoriza la modificación del requerimiento. Por consiguiente, se acoge parcialmente la observación; estableciendo que, el concepto de obras similares será bajo el siguiente detalle:

Se considerará como obras similares a ejecución de obras que correspondan a: Creación y/o Construcción y/o Mejoramiento y/o Ampliación de: parques infantiles y/o parque recreativo de niños y/o infraestructura de juegos infantiles y/o servicios deportivos y/o recreativos.

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

null

Entidad convocante : MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE SAN MARCOS

Nomenclatura : AS-SM-22-2025-MDSM/CS-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Obra

Descripción del objeto : CONTRATACION DE EJECUCION DE OBRA CREACION DEL SERVICIOS DE ESPACIOS PÚBLICOS URBANOS EN EL PARQUE INFANTIL DEL CASERÍO DE HUANAC EN EL CENTRO POBLADO DE HUARIPAMPA, DISTRITO DE SAN MARCOS DE LA PROVINCIA DE HUARI DEL DEPARTAMENTO DE ANCASH CON CUI N°2611759

Ruc/código :	20600341325	Fecha de envío :	20/02/2025
Nombre o Razón social :	CONSTRUCTORA RIVERA AQUINO S.A.C.	Hora de envío :	22:57:48

Observación: Nro. 4

Consulta/Observación:

En el presente proceso, se ha restringido la experiencia exigida al residente de obra exclusivamente a obras similares al objeto de contratación, lo cual representa una limitación innecesaria y poco justificada. Esta restricción contraviene el principio de libre concurrencia establecido en el artículo 2, inciso a) de la Ley de Contrataciones del Estado, el cual busca garantizar la participación amplia y competitiva de postores. Además, esta medida reduce injustamente las oportunidades para profesionales altamente capacitados que poseen experiencia comprobada en la dirección de obras de distinta naturaleza, como puentes, calles, servicios educativos, minicomplejos o malecones, cuyos desafíos técnicos y constructivos son igualmente exigentes y relevantes.

Para cumplir con este rol, el profesional debe contar con experiencia en obras comparables, no necesariamente idénticas al objeto de la convocatoria. Por tanto, es plenamente razonable que la experiencia exigida, además de obras similares al objeto de contratación, se considere en obras de edificaciones en general.

Acápite de las bases : **Sección:** Especifico **Numeral:** 3.2 **Literal:** A.3 **Página:** 39

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

Artículo 2

Análisis respecto de la consulta u observación:

En el marco de lo establecido por los Numerales 7.2 y 8.2.6 de la Directiva N° 023-2016-ISCE/CD; las cuales prescriben: 7.2. Conforme al artículo 51 del Reglamento, la absolución de consultas y observaciones se realiza de manera motivada mediante pliego que se elabora conforme a lo que establece la presente Directiva; en el caso de las observaciones se debe indicar si estas se acogen, se acogen parcialmente o no se acogen. (..)

8.2.6. Análisis respecto de la consulta y/u observación recibida, que supone detallar la respuesta a la solicitud formulada por el participante y el análisis que la sustenta, así como el argumento desarrollado para desvirtuar o confirmar la transgresión normativa identificada por el proveedor.

En ese contexto, se debe precisar como primer punto, que la Subgerencia Estudios de Inversión Pública, desarrolla sus funciones en cuanto se refiere a la formulación de los términos de referencia, en estricto amparo del artículo 16 de la Ley de Contrataciones del Estado, el mismo que señala:

El área usuaria es la responsable de formular las especificaciones técnicas, términos de referencia o expediente técnico, (¿).

En ese mismo sentido, el artículo 29 del Reglamento de la Ley de Contrataciones del Estado, señala expresamente que: (..) es responsabilidad del área usuaria la adecuada formulación del requerimiento, debiendo asegurar la calidad técnica y reducir la necesidad de su reformulación por errores o deficiencias técnicas que repercutan en el proceso de contratación. Bajo tal contexto normativo; resulta necesario mencionar lo indicado por el OSCE, en su Opinión N° 002-2020/DTN; la cual precisa que:

(¿) el área usuaria es la dependencia que cuenta con los conocimientos técnicos necesarios para definir las características técnicas de los bienes, servicios y obras que se habrán de contratar.

Dichos argumentos legales, han sido reiterados en diversos pronunciamientos por parte del OSCE, como son los pronunciamientos: PRONUNCIAMIENTO N° 174-2023-DGR; 1; PRONUNCIAMIENTO N° 037-2023/OSCE-DGR; PRONUNCIAMIENTO N° 035-2023/OSCE-DGR; PRONUNCIAMIENTO N° 105-2023/OSCE-DGR; PRONUNCIAMIENTO N° 105-2023/OSCE-DGR; entre otros.

Sobre el análisis de la observación del participante; se advierte que está orientada a la ampliación de la experiencia a acreditar del plantel profesional clave considerado como ingeniero residente de obra.

Ahora bien, sobre el pedido del participante, dicha solicitud no resulta ser de interés particular; toda vez que se observa una coincidencia argumentativa entre los demás participantes sobre la ampliación de la experiencia del ingeniero residente de obra.

Aunado a ello; las experiencias mencionadas por el participante suelen tener un proceso constructivo análogo

Entidad convocante :	MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE SAN MARCOS
Nomenclatura :	AS-SM-22-2025-MDSM/CS-1
Nro. de convocatoria :	1
Objeto de contratación :	Obra
Descripción del objeto :	CONTRATACION DE EJECUCION DE OBRA CREACION DEL SERVICIOS DE ESPACIOS PÚBLICOS URBANOS EN EL PARQUE INFANTIL DEL CASERÍO DE HUANAC EN EL CENTRO POBLADO DE HUARIPAMPA, DISTRITO DE SAN MARCOS DE LA PROVINCIA DE HUARI DEL DEPARTAMENTO DE ANCASH CON CUI N°2611759

	Específico	3.2	A.3	39
--	------------	-----	-----	----

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

Artículo 2

Análisis respecto de la consulta u observación:

al objeto de la presente convocatoria, y del mismo modo existe coincidencia con referencia a las características similares en su edificación; en ese sentido, esta área usuaria, en el marco de lo establecido en el literal a, del Artículo 2 de la Ley de Contrataciones del Estado; ha decidido acoger la observación; todo ello, en aras de no generar restricciones de participación a posibles profesionales potenciales , que podrían acreditar experiencia para el cargo de ingeniero residente de obra.

Bajo las consideraciones antes descritas y al amparo de lo prescrito el numeral 29.11 del artículo 29 del Reglamento de la Ley de contrataciones:

(¿) el requerimiento puede ser modificado para mejorar, actualizar o perfeccionar las especificaciones técnicas, los términos de referencia y el expediente técnico de obra, así como los requisitos de calificación, previa justificación que debe formar parte de dicho expediente, bajo responsabilidad. Las modificaciones cuentan con la aprobación del área usuaria.

Bajo dichas consideraciones fácticas y legales, este despacho en calidad de área usuaria, acoge de manera parcial la observación; por ende, autoriza la modificación de la experiencia a acreditar del plantel profesional clave requerido como ingeniero residente de obra de la siguiente manera:

Deberá acreditar una experiencia de treinta y seis (36) meses, en el cargo desempeñado (computada desde la fecha de la colegiatura) como: Residente, Supervisor, Inspector o la combinación de estos, en la ejecución o inspección o supervisión en obras similares al objeto de contratación y/o edificaciones en general.

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

null

Entidad convocante : MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE SAN MARCOS

Nomenclatura : AS-SM-22-2025-MDSM/CS-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Obra

Descripción del objeto : CONTRATACION DE EJECUCION DE OBRA CREACION DEL SERVICIOS DE ESPACIOS PÚBLICOS URBANOS EN EL PARQUE INFANTIL DEL CASERÍO DE HUANAC EN EL CENTRO POBLADO DE HUARIPAMPA, DISTRITO DE SAN MARCOS DE LA PROVINCIA DE HUARI DEL DEPARTAMENTO DE ANCASH CON CUI N°2611759

Ruc/código : 20534103167

Nombre o Razón social : J Y G E.I.R.L.

Fecha de envío : 20/02/2025

Hora de envío : 23:06:49

Observación: Nro. 5

Consulta/Observación:

De acuerdo al Artículo 2° de la Ley de Contrataciones del Estado, el cual establece que todos los interesados en participar en un proceso de contratación pública deben ser tratados de manera equitativa y justa. Esto implica que se debe garantizar la igualdad de condiciones para todos los postores, sin discriminación ni favoritismos, y que se deben seguir los procedimientos establecidos de forma transparente y objetiva. Además, el postor seleccionado debe cumplir con los requisitos y entregables acordados en el contrato, de lo contrario se pueden aplicar sanciones y penalidades. Principio de igualdad del postor. Sobre el particular cabe señalar que, las obras similares son limitativas y transgreden el principio de derecho del postor, ya que se está considerando solo

parques infantiles y/o parque recreativo de niños y/o infraestructura de juegos infantiles.

En tal sentido y en aras de no generar indicios de que se tiene un direccionamiento, y citando a la vez el principio de concurrencia el cual menciona en el Artículo 16° de la Ley y el Artículo 29° del Reglamento, así como la directiva N° 001-2019-OSCE/CD, sobre la definición de obras similares; debe entenderse que es responsabilidad de la entidad establecer dicha definición. Esta debe considerar que por "obra similar" se entiende aquella de naturaleza semejante a la que se desea contratar, entendiendo por semejante lo que es parecido, pero no necesariamente igual. Por lo tanto, para su definición, se deben tener en cuenta trabajos de naturaleza similar a los convocados. Asimismo, debe considerarse que lo que define la semejanza entre una obra y otra son las prestaciones involucradas en su ejecución.

Por ello, se solicita al comité de selección, se amplíe el concepto de obras similares de ejecución de obras que correspondan a: creación y/o construcción y/o mejoramiento y/o ampliación y/o renovación y/o reparación y/o instalación de: parques infantiles y/o parque recreativo de niños y/o infraestructura de juegos infantiles y/o plazas y/o parques, y/o boulevard y/o servicios recreativos y/o espacios de recreación pasiva y/o malecones y/o servicios deportivos y/o complejos deportivos y/o senderos ecológicos y/o minicomplejos deportivos y/o complejos multideportivos y/o mercados.

Acápite de las bases : Sección: Especifico Numeral: 3.2

Literal: B

Página: 40

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

ARTICULO 02

Análisis respecto de la consulta u observación:

En el marco de lo establecido por los Numerales 7.2 y 8.2.6 de la Directiva N° 023-2016-ISCE/CD; las cuales prescriben: 7.2. Conforme al artículo 51 del Reglamento, la absolución de consultas y observaciones se realiza de manera motivada mediante pliego que se elabora conforme a lo que establece la presente Directiva; en el caso de las observaciones se debe indicar si estas se acogen, se acogen parcialmente o no se acogen. (..)

8.2.6. Análisis respecto de la consulta y/u observación recibida, que supone detallar la respuesta a la solicitud formulada por el participante y el análisis que la sustenta, así como el argumento desarrollado para desvirtuar o confirmar la transgresión normativa identificada por el proveedor.

En ese contexto, se debe precisar como primer punto, que la Subgerencia de Estudios de Inversión Pública, desarrolla sus funciones en cuanto se refiere a la formulación de los términos de referencia, en estricto amparo del artículo 16 de la Ley de Contrataciones del Estado, el mismo que señala:

El área usuaria es la responsable de formular las especificaciones técnicas, términos de referencia o expediente técnico, (¿).

En ese mismo sentido, el artículo 29 del Reglamento de la Ley de Contrataciones del Estado, señala expresamente que: (..) es responsabilidad del área usuaria la adecuada formulación del requerimiento, debiendo asegurar la calidad técnica y reducir la necesidad de su reformulación por errores o deficiencias técnicas que repercutan en el proceso de contratación. Bajo tal contexto normativo; resulta necesario mencionar lo indicado por el OSCE, en su Opinión N° 002-2020/DTN; la cual precisa que:

Entidad convocante : MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE SAN MARCOS

Nomenclatura : AS-SM-22-2025-MDSM/CS-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Obra

Descripción del objeto : CONTRATACION DE EJECUCION DE OBRA CREACION DEL SERVICIOS DE ESPACIOS PÚBLICOS URBANOS EN EL PARQUE INFANTIL DEL CASERÍO DE HUANAC EN EL CENTRO POBLADO DE HUARIPAMPA, DISTRITO DE SAN MARCOS DE LA PROVINCIA DE HUARI DEL DEPARTAMENTO DE ANCASH CON CUI N°2611759

Específico 3.2 B 40

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

ARTICULO 02

Análisis respecto de la consulta u observación:

(¿) el área usuaria es la dependencia que cuenta con los conocimientos técnicos necesarios para definir las características técnicas de los bienes, servicios y obras que se habrán de contratar. Dichos argumentos legales, han sido reiterados en diversos pronunciamientos por parte del OSCE, como son los pronunciamientos: PRONUNCIAMIENTO N° 174-2023-DGR; ; PRONUNCIAMIENTO N° 037-2023/OSCE-DGR; PRONUNCIAMIENTO N° 035-2023/OSCE-DGR; PRONUNCIAMIENTO N° 105-2023/OSCE-DGR; PRONUNCIAMIENTO N° 105-2023/OSCE-DGR; entre otros. Ahora bien, en relación con la solicitud del participante sobre la reformulación y/o ampliación del concepto de obras similares, que propone ampliar los términos de dichas obras para incluir la ejecución de aquellas que correspondan a: plazas y/o parques, y/o boulevard y/o servicios recreativos y/o espacios de recreación pasiva y/o servicios deportivos y/o complejos deportivos y/o minicomplejos deportivos y/o complejos multideportivos y/o mercados.

De lo anterior cabe mencionar que, todos estos espacios están diseñados para fomentar la interacción entre la comunidad, ofreciendo áreas para el descanso, el ocio y la práctica de actividades físicas. Además, suelen incorporar elementos naturales, como jardines y zonas verdes. La accesibilidad es otra similitud importante. Por último, tanto los espacios recreativos como los deportivos suelen contar con infraestructuras que facilitan la realización de diversas actividades, desde juegos infantiles hasta competiciones deportivas, creando así un ambiente dinámico y multifuncional que atiende a las necesidades de la comunidad. Por lo tanto, en virtud de lo anteriormente expuesto y con el objetivo de promover una mayor pluralidad de postores. Bajo dichas consideraciones fácticas y legales, este despacho, en calidad de área usuaria, autoriza la modificación del requerimiento. Por consiguiente, se acoge parcialmente la observación; estableciendo que, el concepto de obras similares será bajo el siguiente detalle: Se considerará como obras similares a ejecución de obras que correspondan a: Creación y/o Construcción y/o Mejoramiento y/o Ampliación de: parques infantiles y/o parque recreativo de niños y/o infraestructura de juegos infantiles y/o servicios deportivos y/o recreativos.

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

null

Entidad convocante : MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE SAN MARCOS

Nomenclatura : AS-SM-22-2025-MDSM/CS-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Obra

Descripción del objeto : CONTRATACION DE EJECUCION DE OBRA CREACION DEL SERVICIOS DE ESPACIOS PÚBLICOS URBANOS EN EL PARQUE INFANTIL DEL CASERÍO DE HUANAC EN EL CENTRO POBLADO DE HUARIPAMPA, DISTRITO DE SAN MARCOS DE LA PROVINCIA DE HUARI DEL DEPARTAMENTO DE ANCASH CON CUI N°2611759

Ruc/código :	20534103167	Fecha de envío :	20/02/2025
Nombre o Razón social :	J Y G E.I.R.L.	Hora de envío :	23:06:49

Observación: Nro. 6

Consulta/Observación:

Acorde al artículo 72, inciso 72.1 de La Ley de Contrataciones del Estado, donde menciona literalmente que: Todo participante puede formular consultas y observaciones, a través del SEACE. Respecto de las bases, y bajo al amparo de ese artículo, se ha analizado la experiencia del ingeniero residente de obra, mencionando una experiencia mínima de 36 meses de experiencia en obras similares al objeto de contratación, siendo estas en parques infantiles y/o parque recreativo de niños y/o infraestructura de juegos infantiles. Al respecto, esto contraviene al principio de concurrencia, impidiendo a profesionales con cualificaciones y capacidades en obras de edificaciones en general y de mayor complejidad como vendrían a ser hospitales, minicomplejos, colegios, mercados, comisarias, campos deportivos; por ende se solicita modificar la experiencia del ingeniero residente de obra como sigue: Deberá acreditar una experiencia mínima de treinta y seis (36) meses en el cargo desempeñado (Computada desde la fecha de la colegiatura) como: Residente, Supervisor, Inspector o la combinación de estos, en la ejecución o inspección o supervisión en obras similares al objeto de contratación y/o edificaciones en general

Acápite de las bases : Sección: Específico Numeral: 3.2 Literal: A.3 Página: 39

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

ARTICULO 02

Análisis respecto de la consulta u observación:

En el marco de lo establecido por los Numerales 7.2 y 8.2.6 de la Directiva N° 023-2016-ISCE/CD; las cuales prescriben: 7.2. Conforme al artículo 51 del Reglamento, la absolución de consultas y observaciones se realiza de manera motivada mediante pliego que se elabora conforme a lo que establece la presente Directiva; en el caso de las observaciones se debe indicar si estas se acogen, se acogen parcialmente o no se acogen. (..)

8.2.6. Análisis respecto de la consulta y/u observación recibida, que supone detallar la respuesta a la solicitud formulada por el participante y el análisis que la sustenta, así como el argumento desarrollado para desvirtuar o confirmar la transgresión normativa identificada por el proveedor.

En ese contexto, se debe precisar como primer punto, que la Subgerencia Estudios de Inversión Pública, desarrolla sus funciones en cuanto se refiere a la formulación de los términos de referencia, en estricto amparo del artículo 16 de la Ley de Contrataciones del Estado, el mismo que señala:

El área usuaria es la responsable de formular las especificaciones técnicas, términos de referencia o expediente técnico, (¿).

En ese mismo sentido, el artículo 29 del Reglamento de la Ley de Contrataciones del Estado, señala expresamente que: (..) es responsabilidad del área usuaria la adecuada formulación del requerimiento, debiendo asegurar la calidad técnica y reducir la necesidad de su reformulación por errores o deficiencias técnicas que repercutan en el proceso de contratación. Bajo tal contexto normativo; resulta necesario mencionar lo indicado por el OSCE, en su Opinión N° 002-2020/DTN; la cual precisa que:

(¿) el área usuaria es la dependencia que cuenta con los conocimientos técnicos necesarios para definir las características técnicas de los bienes, servicios y obras que se habrán de contratar.

Dichos argumentos legales, han sido reiterados en diversos pronunciamientos por parte del OSCE, como son los pronunciamientos: PRONUNCIAMIENTO N° 174-2023-DGR; 1; PRONUNCIAMIENTO N° 037-2023/OSCE-DGR; PRONUNCIAMIENTO N° 035-2023/OSCE-DGR; PRONUNCIAMIENTO N° 105-2023/OSCE-DGR; PRONUNCIAMIENTO N° 105-2023/OSCE-DGR; entre otros.

Sobre el análisis de la observación del participante; se advierte que está orientada a la ampliación de la experiencia a acreditar del plantel profesional clave considerado como ingeniero residente de obra.

Ahora bien, sobre el pedido del participante, dicha solicitud no resulta ser de interés particular; toda vez que se observa una coincidencia argumentativa entre los demás participantes sobre la ampliación de la experiencia del ingeniero residente de obra.

Aunado a ello; las experiencias mencionadas por el participante suelen tener un proceso constructivo análogo al objeto de la presente convocatoria, y del mismo modo existe coincidencia con referencia a las características

Entidad convocante :	MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE SAN MARCOS
Nomenclatura :	AS-SM-22-2025-MDSM/CS-1
Nro. de convocatoria :	1
Objeto de contratación :	Obra
Descripción del objeto :	CONTRATACION DE EJECUCION DE OBRA CREACION DEL SERVICIOS DE ESPACIOS PÚBLICOS URBANOS EN EL PARQUE INFANTIL DEL CASERÍO DE HUANAC EN EL CENTRO POBLADO DE HUARIPAMPA, DISTRITO DE SAN MARCOS DE LA PROVINCIA DE HUARI DEL DEPARTAMENTO DE ANCASH CON CUI N°2611759

Específico	3.2	A.3	39
------------	-----	-----	----

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

ARTICULO 02

Análisis respecto de la consulta u observación:

similares en su edificación; en ese sentido, esta área usuaria, en el marco de lo establecido en el literal a, del Artículo 2 de la Ley de Contrataciones del Estado; ha decidido acoger la observación; todo ello, en aras de no generar restricciones de participación a posibles profesionales potenciales , que podrían acreditar experiencia para el cargo de ingeniero residente de obra.

Bajo las consideraciones antes descritas y al amparo de lo prescrito el numeral 29.11 del artículo 29 del Reglamento de la Ley de contrataciones:

(¿) el requerimiento puede ser modificado para mejorar, actualizar o perfeccionar las especificaciones técnicas, los términos de referencia y el expediente técnico de obra, así como los requisitos de calificación, previa justificación que debe formar parte de dicho expediente, bajo responsabilidad. Las modificaciones cuentan con la aprobación del área usuaria.

Bajo dichas consideraciones fácticas y legales, este despacho en calidad de área usuaria, acoge de manera parcial la observación; por ende, autoriza la modificación de la experiencia a acreditar del plantel profesional clave requerido como ingeniero residente de obra de la siguiente manera:

Deberá acreditar una experiencia de treinta y seis (36) meses, en el cargo desempeñado (computada desde la fecha de la colegiatura) como: Residente, Supervisor, Inspector o la combinación de estos, en la ejecución o inspección o supervisión en obras similares al objeto de contratación y/o edificaciones en general.

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

null