



San Borja, 17 de Marzo de 2023

INFORME TÉCNICO N° -2023-PS-EL-UAD-INSNSB

A : **RODOLFO REATEGUI DAVILA**

Director Ejecutivo de la Unidad de Administración

Asunto : Cancelación parcial de procedimiento de selección.

Referencia : CONCURSO PÚBLICO N° 002-2022-INSNSB-1 para la CONTRATACIÓN DEL SERVICIO DE PROFESIONALES DE LA SALUD PARA DIVERSAS ESPECIALIDADES DEL INSNSB.

Es grato dirigirme a usted, para saludarle cordialmente y a la vez informar lo siguiente:

I. BASE LEGAL

- 1.1 Texto Único Ordenado de la Ley N° 30225, Ley de Contrataciones del Estado, aprobado por el Decreto Supremo N° 082-2019-EF y modificatorias vigentes.
- 1.2 Decreto Supremo N°344-2018-EF, Reglamento de la Ley N°30225 y modificaciones vigentes; y normativa de contrataciones.
- 1.3 Directiva N°002-2019-OSCE/CD – Plan Anual de Contrataciones.
- 1.4 Decreto Legislativo N° 1440, Decreto Legislativo del Sistema Nacional de Presupuesto Público.
- 1.5 Ley N° 31638, Ley de Presupuesto del Sector Público para el Año Fiscal del 2023.

II. ANTECEDENTES

- 2.1 Que en fecha 19 de octubre del 2022 se convocó por medio de la plataforma SEACE el procedimiento de selección Concurso Público N°002-2022-INSNSB-1, para la Contratación del Servicio de Profesionales en la Salud para Diversas Especialidades del INSNSB cuyo valor estimado ascendió a un total de S/ 4,135,516.00 (Cuatro Millones Ciento Treinta y Cinco Mil Quinientos Dieciséis con 00/100 Soles), el cual estuvo compuesto por cuatro (04) ítems y cinco (5) ítems paquetes.
- 2.2 Que, en fecha 29 de diciembre del 2022, el Comité de Selección mediante el “Acta de Evaluación de Ofertas” determinó la no admisión de las dos (02) únicas ofertas presentadas al procedimiento de selección, declarando el desierto de la totalidad de los ítems y ítems paquetes.
- 2.3 Que, mediante el MEMORANDO MULTIPLE N°000001-2023-PS-EL-UAD-INSNSB, de fecha 18/01/2023, reiterado mediante NOTA INFORMATIVA N°000025-2023-PS-EL-UAD-INSNSB, de fecha 31/01/2023, reiterado mediante NOTA INFORMATIVA N°000049-2023-PS-EL-UAD-INSNSB, de fecha 15/02/2023, reiterado mediante NOTA INFORMATIVA N°000073-2023-PS-EL-UAD-INSNSB, de fecha 06/03/2023, el Equipo de Logística, solicitó a las áreas usuarias que formularon términos de referencia del Concurso Público N°002-2022-INSNSB-1, confirmar la persistencia de necesidad.





PERÚ

Ministerio
de Salud

Instituto Nacional de
Salud del Niño – San Borja

"Decenio de la Igualdad de oportunidades para mujeres y hombres"
"Año de la Unidad, la paz y el desarrollo"

- 2.4 Que, como respuesta a la solicitud de persistencia de necesidad dirigida a las áreas usuarias, se recibió por medio del Sistema de Trámite Documentario – SGD el desistimiento parcial del procedimiento de selección en cuyo capítulo de análisis del presente informe se procederá a detallar los ítems y ítems paquetes desestimados.

III. ANÁLISIS

- 3.1 El procedimiento de selección Concurso Público N°002-2022-INSNSB-1, para la Contratación del Servicio de Profesionales en la Salud para Diversas Especialidades del INSNSB fue convocado por el Comité de Selección el 19 de octubre del presente ejercicio fiscal. Asimismo, en la etapa de presentación de ofertas solo se recibieron dos ofertas de acuerdo al siguiente detalle:

Cuadro N°01
Relación de ítems del CP N°002-2022-INSNSB-1

ÍTEM	POSTOR	EVALUACIÓN
Ítem 1 Ítem 3	CORPORACIÓN JULMATH E.I.R.L.	No cumplió con presentar la constancia de prestación del servicio para acreditar la experiencia del postor en la especialidad
Ítem 2	MEDICASOS E.I.R.L.	No cumplió con ofertar la totalidad de horas requeridas en el requerimiento.
Ítem 4	No se presentaron ofertas	
Ítem paquete 1	No se presentaron ofertas	
Ítem paquete 2	No se presentaron ofertas	
Ítem paquete 3	No se presentaron ofertas	
Ítem paquete 4	No se presentaron ofertas	
Ítem paquete 5	No se presentaron ofertas	

Por consiguiente, el Comité de Selección, mediante el “Acta de Evaluación de Ofertas”, declaró el desierto del procedimiento de selección en todos sus ítems y ítems paquetes.

- 3.2 Ahora bien, con la finalidad de continuar con la segunda convocatoria del procedimiento de selección, se solicitó a las áreas usuarias que confirmen la persistencia de la necesidad con motivo de verificar que los términos de referencia, es decir, las características y condiciones de la contratación se mantengan y no exista la necesidad de aprobar un nuevo expediente de contratación, confirmen su necesidad.
- 3.3 En atención a ello, se recibió por medio del Sistema de Trámite Documentario – SGD, las respuestas de las áreas usuarias conforme se detallan:



**PERÚ****Ministerio
de Salud****Instituto Nacional de
Salud del Niño – San Borja**

"Decenio de la Igualdad de oportunidades para mujeres y hombres"
"Año de la Unidad, la paz y el desarrollo"

Cuadro N°02
Solicitud a Persistencia de Necesidad

ITEM N°	DESCRIPCIÓN	REQUERIMIENTO DEL ÁREA USUARIA	DESISTIMIENTO	PERSISTENCIA	AREA USUARIA
ÍTEM N° 01	SERVICIOS PROFESIONALES DE LA SALUD: ESPECIALIDADES NEUROLOGIA	INFORME N° 000617-2022- SUAIEPSE-UAIE- INSNSB	INFORME N° 000141-2022- SUAIEPSE-UAIE- INSNSB		Sub Unidad de Atención Integral Pediátrica y Sub Especialidades
ÍTEM N° 02	SERVICIO PROFESIONALES DE LA SALUD: MÉDICO SUB ESPECIALISTA EN ANESTESIOLOGÍA CARDIOVASCULAR O SUB ESPECIALISTA EN ANESTESIOLOGIA Y TERAPIA INTENSIVA CARDIOVASCULAR	INFORME N° 000103-2022- SACQ-UAIE- INSNSB	INFORME N° 000075-2023- SUAIEPEQ-UAIE- INSNSB		Servicio de Anestesiología y Centro Quirúrgico
ITEM N° 3	SERVICIO PROFESIONALES DE LA SALUD: ATENCION ESPECIALIZADA EN ENFERMERIA	INFORME N° 000486-2022-UE- INSNSB		MEMORANDO N° 000018- 2023-UE- INSNSB	Unidad de Enfermería
ITEM N° 4	SERVICIO PROFESIONALES DE LA SALUD: SERVICIOS DE MEDICINA ESPECIALIZADO EN HEMATOLOGIA	NOTA DE PEDIDO N° 000149-2022- SHC-SUAIEPTPH- UAIE-INSNSB	NOTA DE PEDIDO N° 000149-2022- SHC-SUAIEPTPH- UAIE-INSNSB		Servicio de Hematología Clínica
PAQUETE 1	SERVICIO PROFESIONALES DE LA SALUD: DONACIÓN Y TRANSPLANTE DE ÓRGANOS POR OPERATIVOS	NOTA DE PEDIDO N° 000019-2022- UDT-INSNSB	PROVEIDO N° 000098-2023- UDT-INSNSB		Unidad de Donación y Trasplante
PAQUETE 2	SERVICIO PROFESIONALES DE LA SALUD: MÉDICOS ESPECIALISTAS EN TRASPLANTE DE ÓRGANOS SÓLIDOS Y/O TEJIDOS	NOTA DE PEDIDO N° 000019-2022- UDT-INSNSB	PROVEIDO N° 000098-2023- UDT-INSNSB		Unidad de Donación y Trasplante
PAQUETE 3	SERVICIO PROFESIONALES DE LA SALUD: SERVICIOS ESPECIALIZADOS MEDICOS POR PROCEDIMIENTOS	NOTA DE PEDIDO N° 000019-2022- UDT-INSNSB	PROVEIDO N° 000098-2023- UDT-INSNSB		Unidad de Donación y Trasplante
PAQUETE 4	SERVICIO PROFESIONALES DE LA SALUD: SERVICIOS ESPECIALIZADOS MEDICOS POR PROCEDIMIENTOS	NOTA DE PEDIDO N° 000019-2022- UDT-INSNSB	PROVEIDO N° 000098-2023- UDT-INSNSB		Unidad de Donación y Trasplante





PERÚ

Ministerio
de SaludInstituto Nacional de
Salud del Niño – San Borja

"Decenio de la Igualdad de oportunidades para mujeres y hombres"
"Año de la Unidad, la paz y el desarrollo"

PAQUETE 5	SERVICIO PROFESIONALES DE LA SALUD: SERVICIOS DE COLECTA DE PROGENITORES HEMATOPOYETICOS POR AFERESIS POR PROCEDIMIENTOS	INFORME N°000632-2022- SUSD-USDT- INSNSB		INFORME N° 000175-2023- SHBS-SUSD- USDT-INSNSB	Servicio de Hemoterapia y Banco de Sangre de la Sub Unidad de Soporte al Diagnóstico
--------------	--	---	--	---	--

3.4 Cómo se puede observar, en respuesta a la solicitud de persistencia de necesidad, señalado en el numeral 2.3 del presente informe, se cuenta con las siguientes persistencias de necesidad:

- ✓ Ítem N°3- Servicio Profesionales de la Salud: Atención Especializada en Enfermería: la Unidad de Enfermería persiste en la necesidad mediante el MEMORANDO N°000018-2023-UE-INSNSB.
- ✓ Paquete N°005- Servicio de Hemoterapia y Banco de Sangre de la Sub Unidad de Soporte al Diagnóstico: el Servicio de Hemoterapia y Banco de Sangre persiste en la necesidad mediante el INFORME N°000632-2022-SUSD-USDT-INSNSB.

3.5 Por otro lado, para los demás ítems: ítem 01, 02 y 04, ítem paquete 01, 02, 03 y 04, las áreas usuarias señalan que persiste la necesidad; sin embargo, los términos de referencia presentan cambios en sus características, términos y condiciones formulando una nueva necesidad distinta a la anterior.

3.6 En este punto resulta importante traer a colación la OPINIÓN N°052-2019/DTN en donde la Dirección Técnica Normativa del OSCE manifiesta su posición técnica sobre cambios en los requerimientos ante una segunda convocatoria de un procedimiento de selección declarado desierto:

*"2.2.3. No obstante lo anterior, considerando que el área usuaria de la Entidad es responsable de formular adecuadamente sus requerimientos en atención a la finalidad pública que subyace a la contratación, **es posible que, con posterioridad a la declaratoria de desierto de un procedimiento de selección, se advierta la existencia de una "nueva necesidad" a ser atendida mediante otra contratación de prestaciones con distintas condiciones a las originalmente previstas para el requerimiento que no pudo ser contratado, en cuyo caso correspondería que se convoque un nuevo procedimiento de selección para contratar el nuevo requerimiento.**"*

3.7 Como se puede observar, la Dirección Técnica Normativa del OSCE precisó que, ante la segunda convocatoria a causa de la declaratoria de desierto de un procedimiento de selección, podría existir el cambio de condiciones a las originalmente previstas en el requerimiento surgiendo de esta manera una nueva necesidad, en ese caso, correspondería convocar un nuevo procedimiento de selección que atienda dicha necesidad.

3.8 En ese sentido, la normativa de contrataciones ha previsto las acciones administrativas que deberá gestionar la Entidad ante la desaparición de la necesidad, al respecto, el Art. 30 de la Ley de Contrataciones señala que:





PERÚ

Ministerio
de Salud

Instituto Nacional de
Salud del Niño – San Borja

*"Decenio de la Igualdad de oportunidades para mujeres y hombres"
"Año de la Unidad, la paz y el desarrollo"*

*“30.1 La Entidad **puede cancelar el procedimiento de selección, en cualquier momento previo a la adjudicación de la Buena Pro**, mediante resolución debidamente motivada, basada en razones de fuerza mayor o caso fortuito, cuando desaparezca la necesidad de contratar o **cuando persistiendo la necesidad**, el presupuesto inicialmente asignado tenga que destinarse a otros propósitos de emergencia declarados expresamente, bajo su exclusiva responsabilidad, de conformidad con lo establecido en el reglamento.”*

En ésta misma línea de ideas y de manera concordante, tenemos la OPINIÓN N°018-2019/DTN sobre la cancelación del procedimiento de selección:

*“Del dispositivo citado se desprende que la **Entidad tiene la potestad de cancelar el procedimiento de selección en cualquier momento previo a la adjudicación de la Buena Pro**, solo cuando se encuentra en alguno de los supuestos previstos en el artículo 30 de la Ley, siendo estos: (i) por razones de fuerza mayor o caso fortuito; (ii) **cuando desaparezca la necesidad de contrato**; o (iii) cuando persistiendo la necesidad, el presupuesto inicialmente asignado tenga que destinarse a otros propósitos de emergencia declarados expresamente, bajo su exclusiva responsabilidad.*

(...)

*De esta manera, es posible advertir que el criterio desarrollado en la Opinión N°036-2017/DTN –en el contexto de la consulta que la origina- aclara que **la declaración de desierto no concluye el procedimiento de selección**; en tal sentido, dicho procedimiento continúa, lo que implica que se debe proseguir con el mismo. Así en caso corresponda, se procederá a una nueva convocatoria de acuerdo al procedimiento previsto en el Reglamento; no obstante, esta medida es independiente de que la Entidad decida cancelar el procedimiento; en otras palabras, **incluso luego de que se declara desierto el procedimiento de selección (el procedimiento no concluye aún)**, y antes de haberlo convocado nuevamente, la Entidad puede decidir cancelar el procedimiento por alguna de las causales previstas en la Ley.*

2.1.4. Por lo tanto, considerando que lo expuesto en la Opinión N° 036-2017/DTN —desarrollado en el marco del Decreto Legislativo N° 1017 y su reglamento, aprobado mediante Decreto Supremo N°184-2008-EF— guarda concordancia con lo establecido en la normativa de contrataciones del Estado vigente, el criterio vertido en la misma se encuentra vigente.”

3.9 Como se puede apreciar, la Dirección Técnica Normativa del OSCE señala que la declaratoria de desierto de un procedimiento de selección no concluye el mismo, en ese sentido, se podrá continuar con su segunda convocatoria; sin embargo, si la Entidad decidiera cancelar total o parcialmente dicho procedimiento de selección, esta decisión deberá estar justificada en el marco de los supuestos en el Art. 30 de la Ley de Contrataciones del Estado, siendo una de éstas: **cuando desaparezca la necesidad de contratar**. Bajo esa misma línea de ideas y como se ha desarrollado en el presente informe mediante el numeral 3.6, el DTN también ha señalado que con el cambio de condiciones a las originalmente previstas en el requerimiento surge una nueva necesidad, en cuyo caso correspondería que se convoque un nuevo procedimiento de selección para contratar el nuevo requerimiento.

3.10 Considerando el fundamento técnico expuesto en el presente informe y de manera previamente concluyente, tenemos el siguiente cuadro que describe aquellos ítems y





PERÚ

Ministerio
de Salud

Instituto Nacional de
Salud del Niño – San Borja

"Decenio de la Igualdad de oportunidades para mujeres y hombres"
"Año de la Unidad, la paz y el desarrollo"

ítems paquetes en donde las áreas usuarias persisten con la necesidad y ésta aún mantiene sus condiciones originalmente establecidas en el requerimiento, en atención a ello, corresponde realizar la segunda convocatoria de dichos ítems:

Cuadro N°03
Ítems que pasan a segunda convocatoria

ÍTEM	DESCRIPCIÓN	OBSERVACIÓN
Ítem 1	SERVICIOS PROFESIONALES DE LA SALUD: ESPECIALIDADES NEUROLOGIA	El área usuaria precisa que los TDR contienen cambios. Corresponde cancelar el ítem y convocar un nuevo procedimiento de selección.
Ítem 2	SERVICIO PROFESIONALES DE LA SALUD: MÉDICO SUB ESPECIALISTA EN ANESTESIOLOGÍA CARDIOVASCULAR O SUB ESPECIALISTA EN ANESTESIOLOGIA Y TERAPIA INTENSIVA CARDIOVASCULAR	
Ítem 3	SERVICIO PROFESIONALES DE LA SALUD: ATENCION ESPECIALIZADA EN ENFERMERIA	<u>Segunda convocatoria</u>
Ítem 4	SERVICIO PROFESIONALES DE LA SALUD: SERVICIOS DE MEDICINA ESPECIALIZADO EN HEMATOLOGIA	El área usuaria precisa que los TDR contienen cambios. Corresponde cancelar el ítem y convocar un nuevo procedimiento de selección.
Ítem paquete 1	SERVICIO PROFESIONALES DE LA SALUD: DONACIÓN Y TRANSPLATE DE ÓRGANOS POR OPERATIVOS	El área usuaria precisa que los TDR contienen cambios. Corresponde cancelar el ítem y convocar un nuevo procedimiento de selección.
Ítem paquete 2	SERVICIO PROFESIONALES DE LA SALUD: MÉDICOS ESPECIALISTAS EN TRASPLANTE DE ÓRGANOS SÓLIDOS Y/O TEJIDOS	
Ítem paquete 3	SERVICIO PROFESIONALES DE LA SALUD: SERVICIOS ESPECIALIZADOS MEDICOS POR PROCEDIMIENTOS	
Ítem paquete 4	SERVICIO PROFESIONALES DE LA SALUD: SERVICIOS ESPECIALIZADOS MEDICOS POR PROCEDIMIENTOS	
Ítem paquete 5	SERVICIO PROFESIONALES DE LA SALUD: SERVICIOS DE COLECTA DE PROGENITORES HEMATOPOYETICOS POR AFERESIS POR PROCEDIMIENTOS	<u>Segunda convocatoria</u>

3.1 Por otro lado, el Reglamento de la Ley de Contrataciones señala que:

Artículo 67. Cancelación del procedimiento de selección

“67.1. Cuando la Entidad decida cancelar total o parcialmente un procedimiento de selección, por causal debidamente motivada, de acuerdo a lo establecido en el artículo 30 de la Ley, comunica su decisión dentro del día siguiente y por escrito al comité de selección o al órgano encargado de las contrataciones, según corresponda, debiendo registrarse en el SEACE la resolución o acuerdo cancelatorio al día siguiente de esta comunicación. Esta cancelación implica la imposibilidad de convocar el mismo objeto contractual durante el ejercicio presupuestal, salvo que la causal de la cancelación sea la falta de presupuesto.”

3.2 Finalmente es importante señalar que previamente a realizar la segunda convocatoria de los ítems en mención y en consideración a lo señalado en el Art. 15.2 de la Ley de la Ley de Presupuesto para el Sector Público del año Fiscal 2023, previamente al otorgamiento de la buena pro, se debe contar con la certificación de crédito presupuestario emitida por la oficina de presupuesto, o la que haga sus veces, sobre la existencia de crédito presupuestario suficiente, orientado a la ejecución del gasto en el año fiscal en que se ejecuta el contrato, bajo responsabilidad del titular de la entidad, conforme a lo dispuesto en los numerales 41.2 y 41.3 del artículo 41 del





Decreto Legislativo N°1440, Decreto Legislativo del Sistema Nacional de
Presupuesto Público

IV. CONCLUSIONES

- 4.1 El Comité de Selección declaró el desierto de la totalidad de ítems y ítems paquetes del procedimiento de selección por las causales obrantes en el “Acta de Evaluación de ofertas – Concurso Público N°002-2022-INSNSB-1”.
- 4.2 La Dirección Técnica Normativa del OSCE ha precisado en sus opiniones que la Entidad puede cancelar el procedimiento de selección por causas debidamente justificadas en el marco de lo dispuesto en el Art. 30 de la Ley de Contrataciones del Estado, previo al otorgamiento de la buena pro.
- 4.3 Las áreas usuarias manifestaron la persistencia de la necesidad para el ítem N°03 y ítem paquete N°05; para el resto de ítems, los usuarios comunicaron que existen cambios de condiciones a las originalmente previstas en el requerimiento surgiendo así una nueva necesidad correspondiendo la convocatoria de un nuevo procedimiento de selección, en el marco de lo dispuesto por la Dirección Técnica Normativa del OSCE.
- 4.4 Previamente a la segunda convocatoria del procedimiento de selección de los ítems señalados en el párrafo anterior, se deberá contar con el certificado de crédito presupuestario y previsión presupuestal en el marco de lo dispuesto en el Art. 15.2 de la Ley de la Ley de Presupuesto para el Sector Público del año Fiscal 2023

V. RECOMENDACIONES

- 5.1 Evaluar el presente informe y sus antecedentes a fin de emitir el acto resolutorio de cancelación parcial del Concurso Público N°002-2022-INSNSB-1, de los ítems N°01, 02, 04; y ítem paquete N°01, 02, 03 y 04 del en consideración a los fundamentos técnicos señalados en el presente informe.
- 5.2 Coordinar con este Equipo de Logística a fin de realizar las acciones administrativas ante la Unidad de Planeamiento y Presupuesto previamente a la segunda convocatoria de los ítems N°01 y ítem paquete N°05.
- 5.3 Una vez aprobado la cancelación parcial del procedimiento de selección materia del presente informe, se debe comunicar su decisión dentro del día siguiente y por escrito al Comité de Selección o al órgano encargado de las contrataciones, según corresponda, debiendo registrarse en el SEACE la resolución o acuerdo cancelatorio al día siguiente de esta comunicación

Es todo en cuanto informo para los fines que estime conveniente. Sin otro particular, quedo de usted.

Atentamente,

Firmado digitalmente por:

CARLOS ENRIQUE AGUILAR ESTRADA

Jefe del Equipo de Logística

Instituto Nacional de Salud del Niño – San Borja

(CAE/vac)

Adjunto: proyecto de resolución administrativa.

