

PLIEGO DE ABSOLUCIÓN DE CONSULTAS Y OBSERVACIONES

Entidad convocante : GOBIERNO LOCAL DISTRITAL DE MARCARA

Nomenclatura : AS-SM-14-2023-MDM/CS-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Obra

Descripción del objeto : EJECUCION DE LA OBRA: MEJORAMIENTO DEL SERVICIO DE AGUA DEL SISTEMA DE RIEGO SHANUSH DEL CASERIO DE TUYU DEL DISTRITO DE MARCARA - PROVINCIA DE CARHUAZ - DEPARTAMENTO DE ANCASH, CUI N° 2472686

Ruc/código : 20602142818

Nombre o Razón social : A & M2 S.A.C.

Fecha de envío : 23/11/2023

Hora de envío : 17:49:53

Observación: Nro. 1

Consulta/Observación:

En las bases de selección, en el CAPITULO III REQUERIMIENTO, se está solicitando en el punto c) DE LA EXPERIENCIA DEL POSTOR EN LA ESPECIALIDAD, que se acredite 8 componentes dentro de las obras similares, limitando la libre competencia, cabe indicar que el OSCE ha emitido diversos pronunciamiento como el caso del Pronunciamiento OSCE N° 093-2022/OSCE-DGR (LP 004-2021-MDMM(MARIANO MELGAR), donde se suprime la acreditación de los componentes solicitados en dicho proceso, por lo que solicitamos se sirvan acoger nuestra observación en suprimir la acreditación de los 8 componentes en el CAPITULO III REQUERIMIENTO y así permitir la mayor participación de postores, trato igualitario, transparencia, libre concurrencia y libre competencia, de acuerdo a lo establecido en el Art. 2° de la Ley de contrataciones del Estado.

Acápite de las bases : Sección: Especifico Numeral: 3.1.2 Literal: c Página: N

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

RLC

Análisis respecto de la consulta u observación:

De la consulta al área usuaria, se precisa que de acuerdo al artículo 16 de la Ley, concordado con el artículo 29 del Reglamento, corresponde a la Entidad a través del área usuaria, formular el requerimiento de los bienes, servicios u obras a contratar, y definir en las Especificaciones Técnicas, Términos de Referencia o Expediente Técnico según corresponda, la descripción objetiva y precisa de las características y/o requisitos funcionales relevantes para cumplir la finalidad pública de la contratación y las condiciones en las que estas deben ejecutarse. Asimismo, se debe tener presente que el objeto del presente procedimiento es contratar a proveedores capacitados en una materia determinada, para que así, ejecuten el contrato en condiciones óptimas para los fines públicos, lo cual, a su vez, reduce las posibilidades de eventuales incumplimientos en la etapa de ejecución contractual.

Respecto a la observación, se señala que el área usuaria de la Entidad, de acuerdo a la naturaleza de la obra objeto de la convocatoria establece los términos bajo los cuales los postores deben dar cumplimiento al requisito de Experiencia del postor en la especialidad con el propósito de cautelar que estos cuenten con las capacidades requeridas para la ejecución de la obra. Asimismo, se aclara que los componentes o partidas solicitadas son actividades comunes y de carácter general al tipo de obra establecidas en el Expediente Técnico, por lo que, los componentes solicitados al no ser específicas, no representan ninguna restricción para los potenciales postores. Cabe señalar también que, respecto a la similitud y los componentes consignados, dicho requerimiento comparte las posiciones emanadas por el Tribunal de Contrataciones del Estado mediante Resolución N° 0278-2022-TCE-S4, Resolución N° 312-2022-TCE-S4.

Asimismo de acuerdo al PRONUNCIAMIENTO N° 356-2020/OSCE-DGR y PRONUNCIAMIENTO N°393-2022/OSCE-DGR, se tiene que en dichos procedimientos el Organismo Técnico Especializado del OSCE acepta que se considere partidas y/o actividades a ejecutar dentro del presupuesto de obra, siempre y cuando estas no incluyan características, capacidades, mediciones, rendimientos, cantidades, entre otros aspectos específicos, referidos a cada trabajo consignado (por ejemplo: kg, cm o m), resultarían exigencias excesivas que podrían vulnerar el Principio de Libertad de Concurrencia que transversalmente regula toda contratación estatal selección al momento de calificar, situación que no ocurre en el presente procedimiento de selección ya que no se requiere características o medidas específicas que podrían limitar la participación de potenciales proveedores.

Sin embargo, con la finalidad de propiciar mayor libertad de concurrencia de postores, el comité de selección en coordinación con el área usuaria ACOGE PARCIALMENTE la presente observación, por lo que se suprime los componentes o partidas referente a seguridad y salud en el trabajo y mitigación de impacto ambiental, ya que dichas partidas no inciden directamente en la calidad de la obra.

Finalmente, cabe señalar también, que el pronunciamiento OSCE N° 093-2022/OSCE-DGR a la que el postor hace alusión, corresponde a la ¿definición de obras similares¿ según ficha homologada aprobada mediante Resolución Ministerial N° 146-2021- VIVIENDA de acuerdo al tipo de obra, la misma que no es aplicable para el

Entidad convocante : GOBIERNO LOCAL DISTRITAL DE MARCARA

Nomenclatura : AS-SM-14-2023-MDM/CS-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Obra

Descripción del objeto : EJECUCION DE LA OBRA: MEJORAMIENTO DEL SERVICIO DE AGUA DEL SISTEMA DE RIEGO SHANUSH DEL CASERIO DE TUYU DEL DISTRITO DE MARCARA - PROVINCIA DE CARHUAZ - DEPARTAMENTO DE ANCASH, CUI N° 2472686

Específico	3.1.2	c	N
------------	-------	---	---

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

RLC

Análisis respecto de la consulta u observación:

presente procedimiento de selección.

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

Se suprime los componentes o partidas referente a seguridad y salud en el trabajo y mitigación de impacto ambiental.

Entidad convocante : GOBIERNO LOCAL DISTRITAL DE MARCARA

Nomenclatura : AS-SM-14-2023-MDM/CS-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Obra

Descripción del objeto : EJECUCION DE LA OBRA: MEJORAMIENTO DEL SERVICIO DE AGUA DEL SISTEMA DE RIEGO SHANUSH DEL CASERIO DE TUYU DEL DISTRITO DE MARCARA - PROVINCIA DE CARHUAZ - DEPARTAMENTO DE ANCASH, CUI N° 2472686

Ruc/código :	20602142818	Fecha de envío :	23/11/2023
Nombre o Razón social :	A & M2 S.A.C.	Hora de envío :	17:49:53

Observación: Nro. 2

Consulta/Observación:

DE CONFORMIDAD CON EL ART. 9, NUMERAL 9.1, DEL D.L. N° 1553-2023, OBSERVAMOS Y SOLICITAMOS QUE EL POSTOR ADJUDICADO TENGA LA OPCIÓN, COMO MEDIO ALTERNATIVO A LA OBLIGACIÓN DE PRESENTAR LA GARANTÍA DE FIEL CUMPLIMIENTO Y DE FIEL CUMPLIMIENTO POR PRESTACIONES ACCESORIAS, POR LA RETENCIÓN DEL MONTO TOTAL DE LA GARANTÍA CORRESPONDIENTE, CONFORME SE PREVÉ EN DICHO DECRETO LEGISLATIVO.

POR LO QUE SOLICITAMOS QUE LA REFERIDA ALTERNATIVA DE RETENCIÓN PARA LAS GARANTÍAS DE FIEL CUMPLIMIENTO Y FIEL CUMPLIMIENTO DE PRESTACIONES ACCESORIAS SEAN INCLUIDAS EN LAS BASES INTEGRADAS DE ESTE PROCEDIMIENTO DE SELECCIÓN.

Acápite de las bases : Sección: General Numeral: 2.3 Literal: a Página: N

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

ART. 9, NUMERAL 9.1, DEL D.L. N° 1553-2023

Análisis respecto de la consulta u observación:

Respecto al cuestionamiento realizado por el participante, debemos de aclarar que el D.L N° 1553, Faculta a las entidades conferir a las empresas el beneficio de la retención del 10% por concepto de Fiel Cumplimiento y prestaciones accesorias, que dicha facultad es de carácter alternativo más no imperativo, que es de responsabilidad de la entidad otorgar dicho beneficio, debiendo en los documentos del procedimiento establecer esta condición; bajo esta premisa la Municipalidad Distrital de Marcará, opta por esta facultad y confiere el medio alternativo de solicitud de retención por concepto de Fiel Cumplimiento para la ejecución del proyecto materia de procedimiento

Asimismo, se aclara que en el numeral 2.3 de la sección específica de las bases, están establecidas las condiciones que se deben de cumplir para otorgar como garantía de fiel cumplimiento la retención correspondiente.

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

null

Entidad convocante : GOBIERNO LOCAL DISTRITAL DE MARCARA

Nomenclatura : AS-SM-14-2023-MDM/CS-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Obra

Descripción del objeto : EJECUCION DE LA OBRA: MEJORAMIENTO DEL SERVICIO DE AGUA DEL SISTEMA DE RIEGO SHANUSH DEL CASERIO DE TUYU DEL DISTRITO DE MARCARA - PROVINCIA DE CARHUAZ - DEPARTAMENTO DE ANCASH, CUI N° 2472686

Ruc/código :	20602142818	Fecha de envío :	23/11/2023
Nombre o Razón social :	A & M2 S.A.C.	Hora de envío :	17:49:53

Observación: Nro. 3

Consulta/Observación:

SE CONSULTA Y SOLICITA AL COMITÉ DE SELECCIÓN ADJUNTAR EN LA ETAPA DE INTEGRACIÓN DE LAS BASES EL PRESUPUESTO DE EJECUCIÓN DE OBRA, EN ARCHIVO EDITABLE (EXCEL), DADO QUE, EL PRESUPUESTO ESTÁ PUBLICADO EN EL EXPEDIENTE TÉCNICO ESCANEADO, LO CUAL NO ES LEGIBLE Y TAMBIÉN DIFICULTA PARA EL CÁLCULO Y ELABORACIÓN DE LA OFERTA ECONÓMICA

Acápite de las bases : **Sección:** Especifico **Numeral:** 3.1.2 **Literal:** I **Página:** N

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

RLCE

Análisis respecto de la consulta u observación:

Respecto al cuestionamiento del participante, el colegiado indica que en estricta observancia del numeral 27.1 del Artículo 27 del Reglamento, ha registrado en el SEACE la información clara e idéntica al documento final y actualizaciones que obran en el expediente de contratación, el mismo que deberán de ser revisadas y evaluadas por los postores a fin de formular sus ofertas de manera objetiva y claras.

Por otro lado, y sin salirnos de la absolución del cuestionamiento, se indica que nuestra entidad no cuenta con formato digital (excel) para atender el pedido, razón por la cual este colegiado aclara que los postores deberán de formular sus ofertas en base a la información proporcionada por nuestra entidad desde la convocatoria

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

null

Entidad convocante : GOBIERNO LOCAL DISTRITAL DE MARCARA

Nomenclatura : AS-SM-14-2023-MDM/CS-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Obra

Descripción del objeto : EJECUCION DE LA OBRA: MEJORAMIENTO DEL SERVICIO DE AGUA DEL SISTEMA DE RIEGO SHANUSH DEL CASERIO DE TUYU DEL DISTRITO DE MARCARA - PROVINCIA DE CARHUAZ - DEPARTAMENTO DE ANCASH, CUI N° 2472686

Ruc/código :	20602142818	Fecha de envío :	23/11/2023
Nombre o Razón social :	A & M2 S.A.C.	Hora de envío :	17:49:53

Consulta: Nro. 4

Consulta/Observación:

SOLICITAMOS AMPLIAR LA EXPERIENCIA DEL POSTOR CON LAS SIGUIENTES ACTIVIDADES: AMPLIACION DE CANALES DE RIEGO Y SISTEMA DE RIEGO POR ASPERSION

Acápite de las bases : Sección: Especifico **Numeral:** 3.2 **Literal:** B **Página:** N

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

RLCE

Análisis respecto de la consulta u observación:

El artículo 16 de TUO de la Ley, concordado con el Art. 29 del Reglamento de la Ley, establece: 16.1 El área usuaria requiere los bienes, servicios u obras a contratar, siendo responsable de formular las especificaciones técnicas, términos de referencia o expediente técnico, respectivamente, así como los requisitos de calificación; además de justificar la finalidad pública de la contratación. Los bienes, servicios u obras que se requieran deben estar orientados al cumplimiento de las funciones de la Entidad.

Ahora el área usuaria ha definido la ejecución de obras similares, lo siguiente: Construcción y/o creación y/o mejoramiento y/o instalación de Canales de Riego, sistemas de riego o servicios de agua para riego; bajo esta consideración el pedido del participante ya estaría dentro de la definición de obras similares, empero a fin de establecer reglas de procedimiento claras el comité de selección ACOGE PARCIALMENTE LA OBSERVACIÓN debiendo en la integración de bases, incluir el termino de ¿ampliación¿.

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

Se incluirá el termino de ¿ampliación¿.

Entidad convocante : GOBIERNO LOCAL DISTRITAL DE MARCARA

Nomenclatura : AS-SM-14-2023-MDM/CS-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Obra

Descripción del objeto : EJECUCION DE LA OBRA: MEJORAMIENTO DEL SERVICIO DE AGUA DEL SISTEMA DE RIEGO SHANUSH DEL CASERIO DE TUYU DEL DISTRITO DE MARCARA - PROVINCIA DE CARHUAZ - DEPARTAMENTO DE ANCASH, CUI N° 2472686

Ruc/código :	20530824919	Fecha de envío :	23/11/2023
Nombre o Razón social :	GASAP CONTRATISTAS GENERALES S.R.L.	Hora de envío :	22:29:10

Observación: Nro. 5

Consulta/Observación:

En el literal B, relacionado a la experiencia del postor en la especialidad, se exige como obras similares: Construcción y/o creación y/o mejoramiento y/o instalación de canales de riego, sistema de riego o servicios de agua para riego. Acreditar por lo menos con un contrato los siguientes componentes: Seguridad y Salud en el trabajo, sistemas de captación, desarenador, canal o línea de conducción, tomas laterales o parcelarias, control de calidad, capacitación y mitigación de impacto ambiental.

Se solicita eliminar los componentes señalados para una participación libre. Encontrándose prohibida la adopción de prácticas que limiten o afecten la libre concurrencia de proveedores.

De tal modo así se podrá fomentar la mayor participación de postores en un trato igualitario, imparcial y transparente, de acuerdo con lo establecido en el Art. 2° de la Ley de Contrataciones del Estado, por ser una causa justa.

Si bien el Art. 8 de la Ley de Contrataciones del Estado, el área usuaria es la responsable de la adecuada formulación del requerimiento, no faculta para que consideren requerimientos adicionales. Dirigiendo el proceso a un grupo reducido y limitando al resto de postores.

Sin embargo, se observa en las bases que, en la definición de obras similares solicitan componentes que contengan ciertas características en especial. Reduciendo así la Libre Concurrencia, Competencia.

Por otro lado, se pide acreditar con al menos un contrato dichos componentes. Sin embargo, los contratos en sí no acreditan que la obra haya sido ejecutada, sino las actas de recepción, liquidación de obra o conformidad de servicios. Debe precisarse de qué forma se acreditarán los componentes que solicitan aún en el caso de que la entidad persista en mantener algún componente principal y relevante y que al menos represente una partida importante del presupuesto de obra. De lo contrario se estaría vulnerando el principio de Igualdad de Trato en el momento de calificar las propuestas.

Por estas razones, solicita la eliminación de todos los componentes solicitados, pues contraviene con el dictamen D000940-2023-OSCE-SPRI DE FECHA 9 DE NOVIEMBRE 2023 en el numeral 2.7 y las conclusiones 3.2 el OSCE advierte que solicitar componentes de obra vulnera los principios de libertad de concurrencia y competencia y las bases estándares.

Acápite de las bases : Sección: Especifico Numeral: 3.2 Literal: B. EXPERIE Página: 69

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

Art. 16 de la Ley LCE Art. 8 del Reglamento LCE Directiva N° 001-2019- OSCE/CD Art. 2° de la LCE

Análisis respecto de la consulta u observación:

De la consulta al área usuaria, se precisa que de acuerdo al artículo 16 de la Ley, concordado con el artículo 29 del Reglamento, corresponde a la Entidad a través del área usuaria, formular el requerimiento de los bienes, servicios u obras a contratar, y definir en las Especificaciones Técnicas, Términos de Referencia o Expediente Técnico según corresponda, la descripción objetiva y precisa de las características y/o requisitos funcionales relevantes para cumplir la finalidad pública de la contratación y las condiciones en las que estas deben ejecutarse. Asimismo, se debe tener presente que el objeto del presente procedimiento es contratar a proveedores capacitados en una materia determinada, para que así, ejecuten el contrato en condiciones óptimas para los fines públicos, lo cual, a su vez, reduce las posibilidades de eventuales incumplimientos en la etapa de ejecución contractual.

Respecto a la observación, se señala que el área usuaria de la Entidad, de acuerdo a la naturaleza de la obra objeto de la convocatoria establece los términos bajo los cuales los postores deben dar cumplimiento al requisito de Experiencia del postor en la especialidad con el propósito de cautelar que estos cuenten con las capacidades requeridas para la ejecución de la obra. Asimismo, se aclara que los componentes o partidas solicitadas son actividades comunes y de carácter general al tipo de obra establecidas en el Expediente Técnico, por lo que, los componentes solicitados al no ser específicas, no representan ninguna restricción para los potenciales postores. Cabe señalar también que, respecto a la similitud y los componentes consignados, dicho requerimiento comparte las posiciones emanadas por el Tribunal de Contrataciones del Estado mediante Resolución N° 0278-2022-TCE-S4 y Resolución N° 312-2022-TCE-S4

Entidad convocante :	GOBIERNO LOCAL DISTRITAL DE MARCARA
Nomenclatura :	AS-SM-14-2023-MDM/CS-1
Nro. de convocatoria :	1
Objeto de contratación :	Obra
Descripción del objeto :	EJECUCION DE LA OBRA: MEJORAMIENTO DEL SERVICIO DE AGUA DEL SISTEMA DE RIEGO SHANUSH DEL CASERIO DE TUYU DEL DISTRITO DE MARCARA - PROVINCIA DE CARHUAZ - DEPARTAMENTO DE ANCASH, CUI N° 2472686

Específico	3.2	B. EXPERIE	69
------------	-----	------------	----

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

Art. 16 de la Ley LCE Art. 8 del Reglamento LCE Directiva N° 001-2019- OSCE/CD Art. 2° de la LCE

Análisis respecto de la consulta u observación:

Asimismo de acuerdo al PRONUNCIAMIENTO N° 356-2020/OSCE-DGR y PRONUNCIAMIENTO N°393-2022/OSCE-DGR, se tiene que en dichos procedimientos el Organismo Técnico Especializado del OSCE acepta que se considere partidas y/o actividades a ejecutar dentro del presupuesto de obra, siempre y cuando estas no incluyan características, capacidades, mediciones, rendimientos, cantidades, entre otros aspectos específicos, referidos a cada trabajo consignado (por ejemplo: kg, cm o m), resultarían exigencias excesivas que podrían vulnerar el Principio de Libertad de Concurrencia que transversalmente regula toda contratación estatal selección al momento de calificar, situación que no ocurre en el presente procedimiento de selección ya que no se requiere características o medidas específicas que podrían limitar la participación de potenciales proveedores.

Sin embargo, con la finalidad de propiciar mayor libertad de concurrencia de postores, el comité de selección en coordinación con el área usuaria ACOGE PARCIALMENTE la presente observación, por lo que se suprime los componentes o partidas referente a seguridad y salud en el trabajo y mitigación de impacto ambiental, ya que dichas partidas no inciden directamente en la calidad de la obra.

Por otro lado referente a la forma de acreditar los componentes, de acuerdo a las bases integradas, la experiencia del postor se acreditará con copia simple de: (i) contratos y sus respectivas actas de recepción de obra; (ii) contratos y sus respectivas resoluciones de liquidación; o (iii) contratos y sus respectivas constancias de prestación o cualquier otra documentación de la cual se desprenda fehacientemente que la obra fue concluida, así como el monto total que implicó su ejecución; correspondientes a un máximo de veinte (20) contrataciones. Al respecto, de acuerdo con la Opinión N° 185-2017/DTN ¿cualquier otra documentación", se entiende como tal a todo documento emitido por la Entidad contratante con ocasión de la ejecución de la obra que cumpla con demostrar de manera indubitable aquello que se acredita, por ejemplo, mediante, las resoluciones de liquidación de obra, las actas de recepción de conformidad, entre otros.

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

Se suprime los componentes o partidas referente a seguridad y salud en el trabajo y mitigación de impacto ambiental

Entidad convocante : GOBIERNO LOCAL DISTRITAL DE MARCARA

Nomenclatura : AS-SM-14-2023-MDM/CS-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Obra

Descripción del objeto : EJECUCION DE LA OBRA: MEJORAMIENTO DEL SERVICIO DE AGUA DEL SISTEMA DE RIEGO SHANUSH DEL CASERIO DE TUYU DEL DISTRITO DE MARCARA - PROVINCIA DE CARHUAZ - DEPARTAMENTO DE ANCASH, CUI N° 2472686

Ruc/código :	20609713730	Fecha de envío :	23/11/2023
Nombre o Razón social :	JM FALCON'S CONTRATISTAS E.I.R.L.	Hora de envío :	22:45:24

Observación: Nro. 6

Consulta/Observación:

De la revisión de las bases se aprecia que la Entidad incluyó, como parte de la definición de obras similares, un listado de componentes y/o partidas a fin de demostrar el cumplimiento de la experiencia en la especialidad. Dicha exigencia es restrictiva para la participación de más postores, pues no guarda correspondencia con las bases estándares y resultaría contrario al numeral 16.2, del artículo 16 del Texto Único Ordenado de la Ley N° 30225, Ley de Contrataciones del Estado, el cual dispone que las especificaciones técnicas, términos de referencia o expediente técnico no deben tener por efecto la creación de obstáculos ni direccionamiento que perjudiquen la competencia en el proceso de contratación, asimismo, el extremo expuesto de las bases vulnera los principios de libertad de concurrencia, transparencia y competencia, previstos en los literales a), c) y e), respectivamente, del artículo 2 del mismo cuerpo normativo. Por lo que solicitamos se elimine todos los componentes de obra que hacen mención y se respete los principios que rigen las contrataciones con el Estado Peruano.

Acápites de las bases : **Sección:** Específico **Numeral:** 3.2. **Literal:** B **Página:** 69

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

Art. 16 numeral 16.2 del TUO de la Ley 30225 y Art. 2 literales a), c) y e) del mismo cuerpo normativo

Análisis respecto de la consulta u observación:

Ver absolución de la observación 05

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

null

Entidad convocante : GOBIERNO LOCAL DISTRITAL DE MARCARA

Nomenclatura : AS-SM-14-2023-MDM/CS-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Obra

Descripción del objeto : EJECUCION DE LA OBRA: MEJORAMIENTO DEL SERVICIO DE AGUA DEL SISTEMA DE RIEGO SHANUSH DEL CASERIO DE TUYU DEL DISTRITO DE MARCARA - PROVINCIA DE CARHUAZ - DEPARTAMENTO DE ANCASH, CUI N° 2472686

Ruc/código :	20609713730	Fecha de envío :	23/11/2023
Nombre o Razón social :	JM FALCON'S CONTRATISTAS E.I.R.L.	Hora de envío :	22:45:24

Observación: Nro. 7

Consulta/Observación:

A fin de promover la mayor concurrencia de postores, solicitamos se reduzca a 2 años la experiencia en obras similares del residente de obra. Pues se estaría vulnerando los principios de a) Libertad de concurrencia c.- Transparencia e) Competencia. y la exigencia estaría contraviniendo con las bases estándares .

Acápite de las bases : **Sección:** Especifico **Numeral:** 3.2. **Literal:** a.3. **Página:** 68

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

Art. 16 numeral 16.2 d TUO DE LA LEY N° 30225 Art. 2. Principios que rigen las contrataciones litera

Análisis respecto de la consulta u observación:

El artículo 16 de TUO de la Ley, concordado con el Art. 29 del Reglamento de la Ley, establece: 16.1 El área usuaria requiere los bienes, servicios u obras a contratar, siendo responsable de formular las especificaciones técnicas, términos de referencia o expediente técnico, respectivamente, así como los requisitos de calificación; además de justificar la finalidad pública de la contratación. Los bienes, servicios u obras que se requieran deben estar orientados al cumplimiento de las funciones de la Entidad.

Ahora por las características particulares de la ejecución del proyecto, se requiere la participación de profesionales con experiencia comprobada en la ejecución de obras similares, el mismo que razonablemente ha sido determinada por el área usuaria. Asimismo, según el artículo 179° del RLCE, el Residente de obra debe contar con no menos de dos (2) años de experiencia en la especialidad, en función de la naturaleza, envergadura y complejidad de la obra; por lo tanto, no se está vulnerando las bases estándar tal como lo manifiesta el participante.

Razón por la cual el comité de selección NO ACOGE LA OBSERVACIÓN

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

null

Entidad convocante : GOBIERNO LOCAL DISTRITAL DE MARCARA

Nomenclatura : AS-SM-14-2023-MDM/CS-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Obra

Descripción del objeto : EJECUCION DE LA OBRA: MEJORAMIENTO DEL SERVICIO DE AGUA DEL SISTEMA DE RIEGO SHANUSH DEL CASERIO DE TUYU DEL DISTRITO DE MARCARA - PROVINCIA DE CARHUAZ - DEPARTAMENTO DE ANCASH, CUI N° 2472686

Ruc/código :	20408113891	Fecha de envío :	23/11/2023
Nombre o Razón social :	ASAP GROUP SAC ENGINEERING AND CONSTRUCTION	Hora de envío :	22:59:40

Observación: Nro. 8

Consulta/Observación:

Observación: Según la Directiva N°001-2019-OSCE/CD Elaboradas en enero de 2019 Modificadas en marzo 2019, junio 2019, diciembre 2019, julio 2020, julio y diciembre de 2021, setiembre y octubre 2022 que aprueba las bases estándar para los procedimientos de adjudicación simplificada para la contratación de obras indica en el literal B. EXPERIENCIA DEL POSTOR EN LA ESPECIALIDAD la manera correcta de acreditar la experiencia de la siguiente manera: La experiencia del postor se acreditará con copia simple de: (i) contratos y sus respectivas actas de recepción de obra; (ii) contratos y sus respectivas resoluciones de liquidación; o (iii) contratos y sus respectivas constancias de prestación o cualquier otra documentación de la cual se desprenda fehacientemente que la obra fue concluida, así como el monto total que implicó su ejecución; correspondientes a un máximo de veinte (20) contrataciones.

Sin embargo, el Comité de Selección ha considerado errónea mente y contrariando la normativa de contrataciones lo siguiente:

Literal B. EXPERIENCIA DEL POSTOR EN LA ESPECIALIDAD; en el párrafo correspondiente a Obras similares: Acreditar por lo menos con un contrato los siguientes componentes: Seguridad y Salud en el trabajo, sistemas de captación, desarenador, ... capacitación y mitigación de impacto ambiental; acto que estaría contrariando lo dispuesto en las bases estándares sobre la Acreditación de la experiencia del postor en la especialidad, así mismo estaría incumpliendo los principios del TUO de la Ley N° 30225 a) Libertad de concurrencia c.- Transparencia e) Competencia. Puesto que con la presentación de una copia simple de contrato no acreditaría el cumplimiento o la realización de dichos componentes dado que no consta que la Entidad haya dado conformidad, de dichas prestaciones o que el contratista haya cumplido con la ejecución de dicho contrato.

Esto vulnera el principio de libertad de concurrencia, competencia e igualdad de trato de los postores según lo estipulado el PRONUNCIAMIENTO N° 011-2023/OSCE-DGR, resuelve lo siguiente: ... Asimismo, de acuerdo con el referido Tribunal, las Bases Estándar no indican la posibilidad de agregar en las obras similares la posibilidad de acreditar componentes y/o partidas. De lo señalado precedentemente, no corresponde que en el requisito de calificación. Experiencia del postor en la especialidad se incluyan nuevas condiciones como la acreditación de partidas o componentes no establecidas por las propias Bases Estándar. Por consiguiente, considerando dicho argumento, no resultaría válido incluir la acreditación de partidas o componentes como parte de la definición de obras similares... como se puede constatar en las páginas 52 y 53 de dicho pronunciamiento. Que, asimismo en el PRONUNCIAMIENTO N° 259-2023/OSCE-DGR, (pag. 18), el tribunal se pronuncia de la misma forma que el PRONUNCIAMIENTO N° 011-2023/OSCE-DGR. Que, motivo el cual se solicita al comité de selección, suprimir TODOS los COMPONENTES solicitados en el presente proceso de selección.

Acápite de las bases : Sección: Especifico Numeral: 3.2. Literal: B Página: 69

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

TUO DE LA LEY N° 30225 Art. 2. Principios que rigen las contrataciones literales a, c y e. y Art. 16

Análisis respecto de la consulta u observación:

Ver absolución de la observación 05

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

null

Entidad convocante : GOBIERNO LOCAL DISTRITAL DE MARCARA

Nomenclatura : AS-SM-14-2023-MDM/CS-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Obra

Descripción del objeto : EJECUCION DE LA OBRA: MEJORAMIENTO DEL SERVICIO DE AGUA DEL SISTEMA DE RIEGO SHANUSH DEL CASERIO DE TUYU DEL DISTRITO DE MARCARA - PROVINCIA DE CARHUAZ - DEPARTAMENTO DE ANCASH, CUI N° 2472686

Ruc/código :	20603211589	Fecha de envío :	23/11/2023
Nombre o Razón social :	MAFRAVIIR E.I.R.L.	Hora de envío :	23:43:59

Observación: Nro. 9

Consulta/Observación:

Tomando en cuenta el valor referencial del presente proceso, es de S/ 1,964,771.67 (UN MILLON NOVECIENTOS SESENTA Y CUATRO MIL SETECIENTOS SETENTA Y UNO CON 67/100 SOLES); aplicando la normativa vigente, en la Ley y el Reglamento establece lo siguiente:

Artículo 28. rechazo de ofertas

28.2 Tratándose de ejecución o consultoría de obras, la Entidad rechaza las ofertas que se encuentran por debajo del noventa por ciento (90%) del valor referencial o que excedan este en más del diez por ciento (10%). En este último caso, las propuestas que excedan el valor referencial en menos del 10% serán rechazadas si no resulta posible el incremento de la disponibilidad presupuestal.

Artículo 48. Contenido mínimo de los documentos del procedimiento

c) El valor referencial con los límites inferior y superior que señala en el numeral 28.2 del artículo 28 de la Ley, cuando corresponda. Estos límites se calculan considerando dos (2) decimales. Para ello, si el límite inferior tiene más de dos (2) decimales, se aumenta en un dígito el valor del segundo decimal; en el caso del límite superior, se considera el valor del segundo decimal sin efectuar el redondeo.

Ante un eventual rechazo de oferta por el límite superior del valor referencial, teniendo en cuenta el artículo 48 del Reglamento, no se habría realizado el correctamente límite; por lo que según nuestro calculo el límite superior sería el siguiente:

Valor Referencial (al 100%)

S/ 1,964,771.67 (un millón novecientos sesenta y cuatro mil setecientos setenta y uno con 67/100 soles)

Límite Superior del Valor Referencial (al 90%), efectuando redondeo

S/ 1,768,294.503 (si el límite inferior tiene más de dos (2) decimales, se aumenta en un dígito el valor del segundo decimal)

S/ 1,768,294.51 (como debería ser)

Límite Superior del Valor Referencial (al 110%), sin efectuar redondeo

S/ 2,161,248.837 (en el caso del límite superior, se considera el valor del segundo decimal sin efectuar el redondeo.)

S/ 2,161,248.83 (como debería ser)

Según el ejemplo mostrado y teniendo en cuenta lo establecido por el comité de selección en el presente proceso, ¿Cuál sería el Límite Inferior y Superior del Valor Referencial?

Acápite de las bases : **Sección:** Especifico **Numeral:** I **Literal:** 13 **Página:** 15

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

Art. 48 del RLCE ¿ D.S. N° 344-2018-EF; Art. 28 del TUO ¿ LCE 30225

Análisis respecto de la consulta u observación:

Ante el cuestionamiento del participante, este colegiado procede a revisar el cálculo del límite inferior y superior establecido en el Capítulo II de las Bases del Procedimiento, evidenciándose que efectivamente existe un error en su cálculo, siendo lo correcto lo siguiente:

Límite inferior (90%) 1,768,294.51

Límite superior (110%) 2,161,248.83

Bajo esta consideración el comité de selección ACOGE LA OBSERVACIÓN, debiendo de realizar las correcciones que correspondan en la integración de bases.

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

Entidad convocante : GOBIERNO LOCAL DISTRITAL DE MARCARA

Nomenclatura : AS-SM-14-2023-MDM/CS-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Obra

Descripción del objeto : EJECUCION DE LA OBRA: MEJORAMIENTO DEL SERVICIO DE AGUA DEL SISTEMA DE RIEGO SHANUSH DEL CASERIO DE TUYU DEL DISTRITO DE MARCARA - PROVINCIA DE CARHUAZ - DEPARTAMENTO DE ANCASH, CUI N° 2472686

Límite inferior (90%) 1,768,294.51

Límite superior (110%) 2,161,248.83

Entidad convocante : GOBIERNO LOCAL DISTRITAL DE MARCARA

Nomenclatura : AS-SM-14-2023-MDM/CS-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Obra

Descripción del objeto : EJECUCION DE LA OBRA: MEJORAMIENTO DEL SERVICIO DE AGUA DEL SISTEMA DE RIEGO SHANUSH DEL CASERIO DE TUYU DEL DISTRITO DE MARCARA - PROVINCIA DE CARHUAZ - DEPARTAMENTO DE ANCASH, CUI N° 2472686

Ruc/código : 20603211589

Nombre o Razón social : MAFRAVIIR E.I.R.L.

Fecha de envío : 23/11/2023

Hora de envío : 23:43:59

Observación: Nro. 10

Consulta/Observación:

Se evidencia que el colegiado está modificando las bases estándar de oficio, puesto que, las CONDICIONES DEL CONSORCIO, están mal establecidas y adulteradas, ya que se consideró de la siguiente manera:

d) CONDICIONES DE LOS CONSORCIOS

De conformidad con el numeral 49.5 del artículo 49 del Reglamento, el área usuaria puede incluir lo siguiente:

¿ El número máximo de consorciados es de 02 integrantes.

¿ El porcentaje mínimo de participación para el consorciado que acredite mayor experiencia deberá ser MAYOR a cincuenta por ciento (50%)

¿ El porcentaje mínimo de participación de los consorciados deberá ser MAYOR al treinta por ciento (30%)

Es así como el colegiado, actúa de manera sospechosa, con el único fin de crear confusión de los potenciales postores, agregando la palabra ¿MAYOR¿, por lo que se evidencia una mala práctica, que va en contra de los principios que rigen las contrataciones; por lo tanto, solicitamos al colegiado, corregir y solicitar de acuerdo a las Bases Estándar establecidas por el OSCE. Como se muestra a continuación:

d) Condiciones de los consorcios

De conformidad con el numeral 49.5 del artículo 49 del Reglamento, el área usuaria puede incluir lo siguiente:

1) El número máximo de consorciados es de [CONSIGNAR EL NÚMERO MÁXIMO DE INTEGRANTES DEL CONSORCIO].

2) El porcentaje mínimo de participación de cada consorciado es de [CONSIGNAR EL PORCENTAJE MÍNIMO DE PARTICIPACIÓN DE CADA INTEGRANTE DEL CONSORCIO].

3) El porcentaje mínimo de participación en la ejecución del contrato, para el integrante del consorcio que acredite mayor experiencia, es de [CONSIGNAR EL PORCENTAJE MÍNIMO DE PARTICIPACIÓN EN LAS OBLIGACIONES DEL INTEGRANTE DEL CONSORCIO QUE ACREDITE LA MAYOR EXPERIENCIA].

Acápite de las bases : Sección: Especifico **Numeral:** III **Literal:** 3.1 **Página:** 54

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

Art. 02 del LCE, Art. 49 del RLCE ¿ D.S. N° 344-2018-EF

Análisis respecto de la consulta u observación:

Respecto a la presente observación, el participante ha realizado interpretaciones subjetivas, ya que las condiciones de los consorcios se encuentran establecidas de manera clara y precisa en las bases integradas, siendo responsabilidad de los participantes verificar las condiciones establecidas en las bases integradas, asimismo tales condiciones no restringen de ningún modo la libre concurrencia de postores ya que solo se indica de manera clara parámetros que deberán cumplir los postores que participan en consorcio.

Ahora el numeral 49.5 del artículo 49 del Reglamento de la Ley confiere a la entidad establecer condiciones para la presentación de ofertas en consorcio, bajo esta premisa el comité de selección NO ACOGE LA OBSERVACION

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

null

Entidad convocante : GOBIERNO LOCAL DISTRITAL DE MARCARA

Nomenclatura : AS-SM-14-2023-MDM/CS-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Obra

Descripción del objeto : EJECUCION DE LA OBRA: MEJORAMIENTO DEL SERVICIO DE AGUA DEL SISTEMA DE RIEGO SHANUSH DEL CASERIO DE TUYU DEL DISTRITO DE MARCARA - PROVINCIA DE CARHUAZ - DEPARTAMENTO DE ANCASH, CUI N° 2472686

Entidad convocante : GOBIERNO LOCAL DISTRITAL DE MARCARA

Nomenclatura : AS-SM-14-2023-MDM/CS-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Obra

Descripción del objeto : EJECUCION DE LA OBRA: MEJORAMIENTO DEL SERVICIO DE AGUA DEL SISTEMA DE RIEGO SHANUSH DEL CASERIO DE TUYU DEL DISTRITO DE MARCARA - PROVINCIA DE CARHUAZ - DEPARTAMENTO DE ANCASH, CUI N° 2472686

Ruc/código : 20603211589

Nombre o Razón social : MAFRAVIIR E.I.R.L.

Fecha de envío : 23/11/2023

Hora de envío : 23:43:59

Observación: Nro. 11

Consulta/Observación:

En cuanto a la denominación de OBRAS SIMILARES, evidenciamos que:

La entidad ha considerado como obras similares a aquellas como: Construcción y/o Creación y/o Mejoramiento y/o Instalación de Canales de Riego, Sistema de Riego o Servicios de agua para riego. Acreditar por lo menos con UN CONTRATO los siguientes componentes: Seguridad y salud en el trabajo, sistema de captación, desarenador, canal o línea de conducción, tomas laterales o parcelarias, control de calidad, capacitación y mitigación ambiental.

Al respecto de conformidad con el artículo 16 de la Ley y el artículo 29 del Reglamento, así como la Directiva N° 001-2019-OSCE/CD, en cuanto a la definición de obra similares, debe tenerse presente que es responsabilidad de la Entidad establecer dicha definición, la cual se establece considerando que por obra similar es aquella de naturaleza semejante a la que se desea contratar, entendiéndose por semejante a aquello parecido y no igual, de manera que, para su definición se deberá tener en cuenta aquellos trabajos parecidos o de naturaleza semejante a la que se convoca. Asimismo, debe tenerse presente que lo que define la semejanza entre una obra y otra son las prestaciones involucradas en su ejecución.

De la revisión del expediente, se observa que existen Reservorio, Canal entubado entre otros; en tal sentido esta obra resulta ser parecido o igual a una obra de riego, más de tener componentes de riego. Para mayor abundamiento la actual normatividad en contrataciones en el artículo 15 del reglamento de la ley 30225, establece claramente qué tipo de obras se consideran:

e) Consultoría en obras de represas, irrigaciones y afines

Construcción, instalación, mejoramiento, ampliación, rehabilitación y/o reconstrucción de represas de concreto, tierra y otros; estructuras de almacenamiento hídrico con fines de riego; obras de captación de agua; obras de conducción y distribución de agua para riego (incluye obras de arte); sistemas de riego tecnificado (gravedad y presurizados); obras de encauzamiento y defensas ribereñas; obras de aprovechamiento de aguas subterráneas con fines de riego; obras de drenaje; y afines a los antes mencionados.

Por lo tanto, a todas luces el comité está limitando la participación de potenciales postores al colocar Componentes en las obras similares, que se debe cumplir la totalidad en UN CONTRATO (01), transgrediendo las bases estándar del OSCE, que establece el límite de hasta 20 contrataciones; además la experiencia debe ser en los últimos 10 años, no en 08 años como modificó el comité de selección.

Según el PRONUNCIAMIENTO N° 516-2023/OSCE-DGR y la Opinión N° 185-2017 /DTN, la cual señala lo siguiente:

¿(...)

"De lo señalado, se observa que las bases estándar al establecer la forma en la cual deberá acreditarse el requisito de calificación "experiencia del postor", precisan que la documentación que sirve para dicho fin necesariamente debe acreditar de manera fehaciente que la obra fue concluida, así como también el monto total de ejecución de la misma". Deben ser ELIMINADOS los Componentes, por considerarse Restrictivos y generan un posible direccionamiento, que, de ser así, podría ser la consecuencia de denuncias antes las autoridades competentes.

En tal sentido, para tener una mayor pluralidad de postores, la entidad debe SUPRIMIR en todos los extremos de las bases los términos LOS COMPONENTES, UN SOLO CONTRATO Y 08 AÑOS, como obras similares; en el caso no decida Suprimir, deberá sustentar y demostrar por qué no puede se ha modificado según la normativa vigente.

Entidad convocante : GOBIERNO LOCAL DISTRITAL DE MARCARA

Nomenclatura : AS-SM-14-2023-MDM/CS-1

Nro. de convocatoria : 1

Objeto de contratación : Obra

Descripción del objeto : EJECUCION DE LA OBRA: MEJORAMIENTO DEL SERVICIO DE AGUA DEL SISTEMA DE RIEGO SHANUSH DEL CASERIO DE TUYU DEL DISTRITO DE MARCARA - PROVINCIA DE CARHUAZ - DEPARTAMENTO DE ANCASH, CUI N° 2472686

Acápite de las bases : Sección: Especifico Numeral: III Literal: 3.2 Página: 69

Artículo y norma que se vulnera (En el caso de Observaciones):

Art. 2, 16, 44 de la TUO de la LCE Art. 28, 29, 41, 138 del RLCE Directiva N° 001-2019-OSCE/CD

Análisis respecto de la consulta u observación:

De la consulta al área usuaria, se precisa que de acuerdo al artículo 16 de la Ley, concordado con el artículo 29 del Reglamento, corresponde a la Entidad a través del área usuaria, formular el requerimiento de los bienes, servicios u obras a contratar, y definir en las Especificaciones Técnicas, Términos de Referencia o Expediente Técnico según corresponda, la descripción objetiva y precisa de las características y/o requisitos funcionales relevantes para cumplir la finalidad pública de la contratación y las condiciones en las que estas deben ejecutarse. Asimismo, se debe tener presente que el objeto del presente procedimiento es contratar a proveedores capacitados en una materia determinada, para que así, ejecuten el contrato en condiciones óptimas para los fines públicos, lo cual, a su vez, reduce las posibilidades de eventuales incumplimientos en la etapa de ejecución contractual.

Respecto a la observación, se señala que el área usuaria de la Entidad, de acuerdo a la naturaleza de la obra objeto de la convocatoria establece los términos bajo los cuales los postores deben dar cumplimiento al requisito de Experiencia del postor en la especialidad con el propósito de cautelar que estos cuenten con las capacidades requeridas para la ejecución de la obra. Asimismo, se aclara que los componentes o partidas solicitadas son actividades comunes y de carácter general al tipo de obra establecidas en el Expediente Técnico, por lo que, los componentes solicitados al no ser específicas, no representan ninguna restricción para los potenciales postores. Cabe señalar también que, respecto a la similitud y los componentes consignados, dicho requerimiento comparte las posiciones emanadas por el Tribunal de Contrataciones del Estado mediante Resolución N° 0278-2022-TCE-S4 y Resolución N° 312-2022-TCE-S4

Asimismo de acuerdo al PRONUNCIAMIENTO N° 356-2020/OSCE-DGR y PRONUNCIAMIENTO N°393-2022/OSCE-DGR, se tiene que en dichos procedimientos el Organismo Técnico Especializado del OSCE acepta que se considere partidas y/o actividades a ejecutar dentro del presupuesto de obra, siempre y cuando estas no incluyan características, capacidades, mediciones, rendimientos, cantidades, entre otros aspectos específicos, referidos a cada trabajo consignado (por ejemplo: kg, cm o m), resultarían exigencias excesivas que podrían vulnerar el Principio de Libertad de Concurrencia que transversalmente regula toda contratación estatal selección al momento de calificar, situación que no ocurre en el presente procedimiento de selección ya que no se requiere características o medidas específicas que podrían limitar la participación de potenciales proveedores.

Sin embargo, con la finalidad de propiciar mayor libertad de concurrencia de postores, el comité de selección en coordinación con el área usuaria ACOGE PARCIALMENTE la presente observación, por lo que se suprime los componentes o partidas referente a seguridad y salud en el trabajo y mitigación de impacto ambiental, ya que dichas partidas no inciden directamente en la calidad de la obra.

Por otro lado, se aclara que las bases integradas señalan que el cumplimiento de los componentes se debe acreditar por lo menos con un contrato, mas no son un solo contrato tal como lo manifiesta el participante, Asimismo, respecto a la ejecución de obras durante los 8 años de anteriores a la fecha de presentación de ofertas, SE ACOGE LA OBSERVACIÓN, por lo que se corregirá en las bases integradas.

Precisión de aquello que se incorporará en las bases a integrarse, de corresponder:

null